



Vlada Crne Gore

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167

81000 Podgorica, Crna Gora

Tel: +382 20 481 301

W: www.mep.gov.me

E: mep@gs.gov.me

**IZVJEŠTAJ O REALIZOVANIM AKTIVNOSTIMA IZ AKCIONOG PLANA ZA
ISPUNJAVANJE ZAVRŠNIH MJERILA U PREGOVARAČKOM POGLAVLJU 23
- PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA
za izvještajni period jul - decembar 2025.**

Mart, 2026

SADRŽAJ

UVOD.....	3
ZAVRŠNO MJERILO 1.....	6
ZAVRŠNO MJERILO 2.....	36
ZAVRŠNO MJERILO 3.....	63

UVOD

Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava zvanično je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 18. decembra 2013. u Briselu. Zajedničkom pozicijom EU iz 2013. definisano je ukupno 45 privremenih mjerila u poglavlju 23 na čijem ispunjavanju se radilo do 26. juna 2024. kada je Crna Gora, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, dobila pozitivan Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR). Tom prilikom je usvojena i privremena Zajednička pozicija EU za poglavlje 24, koja dopunjuje početnu Zajedničku poziciju EU iz 2013. godine. Ova pozicija postavlja završna mjerila i daje dodatne smjernice za dalji rad.

Privremena Zajednička pozicija EU za poglavlje 23 definiše tri završna mjerila koja je Crna Gora u obavezi da ispuni kako bi dostigla internu spremnost za zatvaranje ovog poglavlja:

1. Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu;
2. Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou;
3. Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU.

Na sjednici Vlade održanoj 25. aprila 2025. usvojeni su akcioni planovi za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24. Ovi planovi nastali su na osnovu preporuka definisanih privremenom Zajedničkom pozicijom EU, s fokusom na ispunjenje dobijenih završnih mjerila, a kreirani su kroz rad pregovaračkih radnih grupa za oba poglavlja koje su detaljno definisale sve obaveze i rokove za ispunjenje završnih mjerila. Proces izrade obuhvatao je održavanje javnih rasprava sa predstavnicima nevladinog sektora i zainteresovanom javnošću, kao i razmatranje nacrt dokumenata na sjednici Savjeta za vladavinu prava. Završni rok za realizaciju aktivnosti definisanih ovim Akcionim planom je drugi kvartal 2026. što je u skladu sa planom Vlade da sve obaveze iz evropske agende ispuni do kraja ove godine.

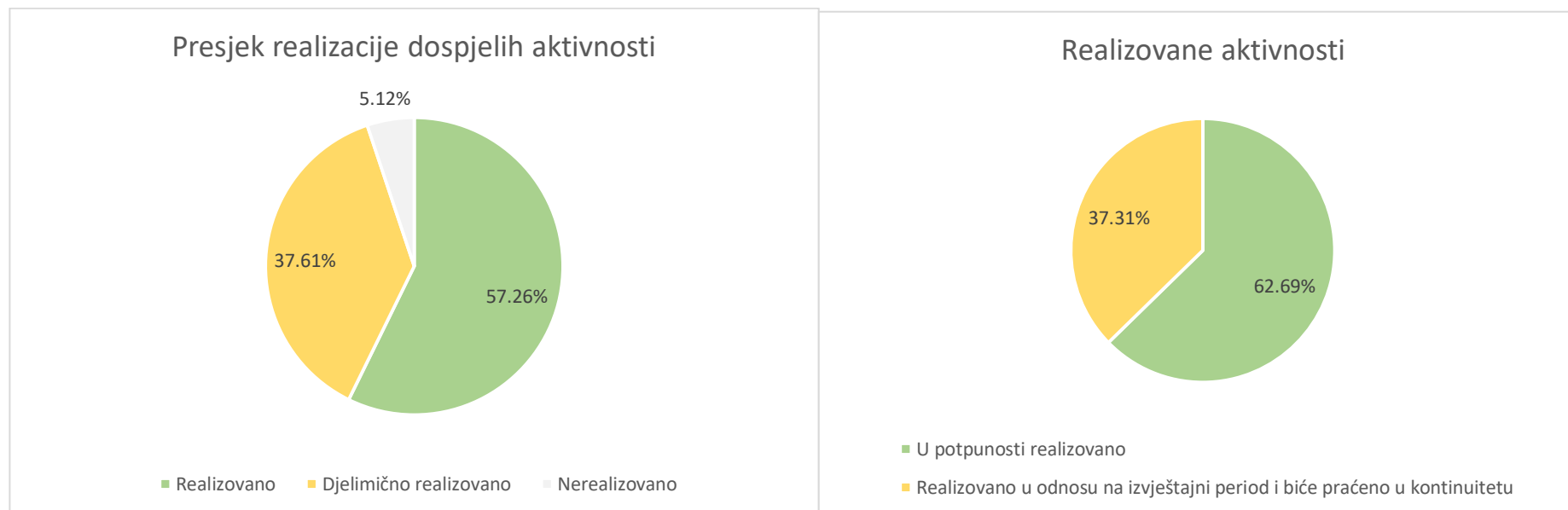
Prvi Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, koji prikazuje stepen ispunjenja ciljeva postavljenih Akcionim planom tokom izvještajnog perioda 1. januar – 30. jun 2025. godine, usvojen je 31. jula 2025. godine.

Drugi Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava prikazuje stepen ispunjenja ciljeva postavljenih Akcionim planom tokom izvještajnog perioda 1. jul – 31. decembar 2025. Realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana ispuniće se obaveze definisane Zajedničkom pozicijom EU za ovo poglavlje. Drugi izvještaj predstavlja analitički pregled stepena realizacije predmetnog akcionog plana u referentnom periodu, ukazujući na oblasti u kojima je potrebno dodatno ubrzanje i pojačan institucionalni fokus, uz potvrdu kontinuiranog angažmana nadležnih institucija u procesu ispunjavanja završnih mjerila.

Presjek realizacije

Od ukupnog broja predviđenih aktivnosti – 126, 117 (92,86%) je dospjelo za izvještavanje, dok devet (7,14%) nije dospjelo za izvještavanje.

Od ukupnog broja aktivnosti dospjelih za izvještavanje – 117, realizovano je 67 aktivnosti (57,26%), od kojih će se 25 pratiti u kontinuitetu. Djelimično je realizovano 44 aktivnosti (37,61%), od kojih kod 25 još uvijek nije istekao rok za realizaciju, dok je šest aktivnosti (5,12%) nerealizovano.



Presjek realizacije aktivnosti po završnim mjerilima

U odnosu na završno mjerilo 1: „Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu“, od ukupnog broja aktivnosti dospjelih za izvještavanje – 38, realizovano je 24 aktivnosti (63,15%), od kojih će se osam pratiti u kontinuitetu. Djelimično je realizovano 11 aktivnosti (28,95%), od kojih kod sedam još uvijek nije istekao rok za realizaciju, dok su tri aktivnosti (7,89%) nerealizovane.

U odnosu na završno mjerilo 2: „Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou“, od ukupnog broja aktivnosti dospjelih za izvještavanje – 31, realizovano je 20 aktivnosti (64,51%), od kojih će se osam pratiti u kontinuitetu. Djelimično je realizovano devet aktivnosti (29,03%), od kojih kod tri još uvijek nije istekao rok za realizaciju, dok su dvije aktivnosti (6,45%) nerealizovane.

U odnosu na završno mjerilo 3: „Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU“, od ukupnog broja aktivnosti dospjelih za izvještavanje – 48, realizovano je 23 aktivnosti (47,91%), od kojih će se devet pratiti u kontinuitetu. Djelimično je realizovano 24 aktivnosti (50%), od kojih kod 14 još uvijek nije istekao rok za realizaciju, dok je jedna aktivnost ostala nerealizovana (2,08%).

ZAVRŠNO MJERILO 1

„Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu.“

1.1. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati djelotvornu primjenu Strategije reforme pravosuđa i svojih akcionih planova i, posebno, uspostaviti dovoljne institucionalne kapacitete za upravljanje reformama pravosuđa.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
1.1.1. Osigurana djelotvorna primjena Strategije reforme pravosuđa	1.1.1.1. Kontinuirano održavati sjednice Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održane 3 sjednice Savjeta na godišnjem nivou	Budžet	Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 formiran je Odlukom Vlade Crne Gore od 6. 9. 2024. i do sada je održano sedam sjednica Savjeta. U izvještajnom period, Savjet je na četvrtoj sjednici održanoj 22. 7. 2025. godine usvojio Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 1. 1. 2024 - 30. 6. 2025. godine. Savjet je na petoj sjednici održanoj 23. 10. 2025. godine usvojio Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 1. 1. 2024 - 10. 10. 2025. godine. Savjet je na šestoj sjednici održanoj 8. 12. 2025. godine razmatrao stepen realizacije	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

							aktivnosti iz Akcionog plana na dan 3. 12. 2025. godine. Savjet je na sedmoj sjednici održanoj 29. 12. 2025. godine usvojio Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 za 2025. godinu. Nakon razmatranja predmetnog Izvještaja, Savjet je konstatovao da je stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana na visokom nivou, budući da je od ukupno 81 aktivnosti, u potpunosti realizovano 55 aktivnosti (67,90%), djelimično su realizovane 22 aktivnosti (27,16%), dok su svega 4 aktivnosti nerealizovane (4,94%).	
	1.1.1.2. Usvojiti Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2024. godinu	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa Vlada	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Usvojen Izvještaj za 2024. godinu	Budžet	Savjet je na sjednici održanoj 18. 3. 2025. usvojio Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za 2024. godinu, koji izvještaj je nakon toga razmatran i usvojen na sjednici Vladi održanoj 27. 3. 2025. Izvještaj je objavljen na internet stranici Vlade https://www.gov.me/dokumenta/cb2bc213-ebf8-4dba-aab7-2c9864d565ed, kao i na internet stranici Ministarstva pravde https://www.gov.me/dokumenta/df45c775-8a59-4ba8-b947-a6d28bfb86b3.	Realizovano
	1.1.1.3. Usvojiti Polugodišnji izvještaj	Ministarstvo pravde – Savjet	III kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen polugodišnji izvještaj	Budžet	Savjet je na sedmoj sjednici održanoj 29. decembra 2025. godine na kojoj je razmatran	Realizovano

	o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za I-II kvartal 2025. godinu	za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa					i usvojen Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 za 2025. godinu. Nakon razmatranja predmetnog Izvještaja, Savjet je konstatovao da je stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana na visokom nivou, budući da je od ukupno 81 aktivnosti, u potpunosti realizovano 55 aktivnosti (67,90%), djelimično su realizovane 22 aktivnosti (27,16%), dok su svega 4 aktivnosti nerealizovane (4,94%).	
	1.1.1.4. Usvojiti Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina, za period 2024-2025	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa Vlada	II kvartal 2026	I kvartal 2026	- Usvojen završni izvještaj	Budžet		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
	1.1.1.5. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2026-2027	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2026	II kvartal 2026	- Usvojen Akcioni plan	Budžet Donatorska podrška		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
	1.1.1.6. Pratiti sprovođenje Akcionog plana za	Ministarstvo pravde	II kvartal 2026	III kvartal 2026	- Održane sjednice Savjeta	Budžet		NIJE DOSPJELO ZA

	spровоđenje Strategije reforme pravosuđa 2024- 2027. godina za period 2026-2027				- Usvojeni izvještaji o realizaciji Akcionog plana			IZVJEŠTAVANJE
1.1.2. Uspostavljeni institucionalni kapaciteti za upravljanje reformama pravosuđa	1.1.2.1. Jačati kapacitete Ministarstva pravde u organizacionim jedinicama koje se bave sprovođenjem reformе pravosuđa, pravosudnim nadzorom i normativnim aktivnostima kroz nova zapošljavanja	Ministarstvo pravde	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno 3 nova službenika	Budžet	Zaposlen jedan inspektor u Direktoratu za pravosudni nadzor u januaru 2025. godine. Zaposlena dva službenika u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo i to samostalni savjetnik III u martu 2025. godine i samostalni savjetnik II u junu 2025. godine.	Realizovano
1.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati u zakonu i praksi trajnu nezavisnost, odgovornost, profesionalizam, pristup pravdi i integritet pravosudnog sistema na svim nivoima, uključujući slobodu i otpornost pravosudnog sistema na pokušaje neprimjerenog unutrašnjeg i vanjskog uticaja, u skladu s evropskim standardima i preporukama Venecijanske komisije.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacij e	Rok za realizacij u	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiran ja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
1.2.1. Osigurati u zakonu i praksi trajnu	1.2.1.1. Izmijenjeni Ustav u dijelu koji se odnosi na sastav	Ministarstvo pravde	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Vlada utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore	Budžet	Nakon konačne razmjene komentara sa Evropskom komisijom, predlog akta usvojen je od strane Vlade 19. februara i uključuje	Djelimično realizovano

nezavisnost, odgovornost, profesionalizam, pristup pravdi i pravosudnog sistema na svim nivoima, uz otpornost pravosudnog sistema na neprimjerene uticaje	Sudskog savjeta, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država Vijeća za borbu protiv korupcije (GRECO)	Vlada Skupština			- Usvojeni amandmani na Ustav Crne Gore		relevantne preporuke Evropske komisije i Venecijanske komisije.	
	1.2.1.2. Usaglasiti Zakon o Sudskom savjetu i sudijama i Zakon o Državnom tužilaštvu sa izmjenama Ustava, odnosno i u pogledu ispunjavanja preporuka Venecijanske komisije i Evropske komisije	Ministarstvo pravde	II kvartal 2026	III kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama - Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu	Budžet		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
	1.2.1.3. Efikasno sprovoditi disciplinske	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Procenat okončanih disciplinskih postupaka protiv		95 % postupaka završeno je prije zastarjelosti, dok su ostali u toku.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na

	postupke prema sudijma (aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)				sudija prije isteka roka za zastarjelost			izvještajni period)
	1.2.1.4. Efikasno sprovesti disciplinske postupke prema državnim tužiocima (aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Procenat okončanih disciplinskih postupaka protiv tužilaca prije isteka roka za zastarjelost		U periodu od januara 2024. godine do 10. decembra 2025. godine u radu je bilo 9 disciplinskih predmeta protiv državnih tužilaca. Disciplinsko vijeće je u 2 predmeta donijelo odluku kojom se odbija optužni predlog disciplinskog tužioca, u 4 predmeta je Disciplinsko vijeće donijelo Odluku kojom se odbija predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti, dok je u 2 predmeta donijeta odluka da se odbaci za pokretanje disciplinskog postupka, jer je predlog podniet od neovlašćenog lica. Dva predmeta su u radu kod Disciplinskog tužioca.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
1.2.2. Osigurati veći nivo odgovornosti i profesionalizma	1.2.2.1. Usvojiti Kodeks profesionalne etike za advokate	Advokatska komora	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Usvojen Kodeks profesionalne etike za advokate	Advokatska komora i međunarodno	Izrađen je Predlog Kodeksa profesionalne etike advokata, u saradnji sa Savjetom Evrope, za koji se očekuje da će u skorijem roku biti dat advokatima na raspravu.	Djelimično realizovano

unutar advokatske struke	<i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>					dni donatori	Formirana Radna grupa Advokatske komore Crne Gore, koja će raditi na konačnom Predlogu Kodeksa profesionalne etike advokata, nakon čega će isti biti dat na raspravu advokatima. Nakon sprovedene rasprave, organizovaće se vanredna Skupština Advokatske komore radi usvajanja Kodeksa. Planirano vrijeme realizacije I kvartal 2026. godine.	
1.2.3. Unaprijeđenje finansijske nezavisnosti pravosuđa	1.2.3.1. Utvrditi Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije	Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije		U završnoj fazi je rad Radne grupe za izradu Predloga zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije. Trenutno su u toku konsultacije sa Ministarstvom finansija u vezi sa predloženim načinom obračuna koeficijenata zarada. U cilju unaprijeđenja finansijske nezavisnosti nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija, Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj dana 31. jula 2025. godine donijela Zakon o dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakon o dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakon o dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore, kojima je predviđeno da sudije, predsjednici sudova, državni tužioci, rukovodioci državnih tužilaštava, sudije i predsjednik Ustavnog suda imaju pravo na	Djelimično realizovano

							dodatak na funkciju u iznosu od 30% visine osnovne zarade do 1. januara 2026. godine. U dnevnom redu vanredne sjednice Skupštine Crne Gore koja je zakazana za 2. februar 2026. godine nalaze se Predlog Zakona o dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore, kojima će se predvidjeti da sudije, predsjednici sudova, državni tužioci, rukovodioci državnih tužilaštava, sudije i predsjednik Ustavnog suda imaju pravo na dodatak na funkciju u iznosu od 30% visine osnovne zarade do 1. januara 2027. godine.	
1.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati kapacitet, nezavisnost, odgovornost i djelotvornost samoupravnih organa pravosuđa, uključujući i u odnosu na sastav i proces donošenja odluka Sudskog savjeta, u skladu s evropskim standardima.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
1.3.1. Osigurati prostorne kapacitete samoupravnih organa	1.3.1.1. Obezbijediti adekvatne prostorne kapacitete za prioritetne sudove u	Ministarstvo pravde Sudski savjet Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Donijet Plan rješavanja smještajnih kapaciteta crnogorskih sudova sa akcentom na Viši sud u	Budžet	Viši sud u Podgorici i dalje radi u neadekvatnim uslovima, uprkos privremenoj podršci Vrhovnog i Apelacionog suda. Prostorno pitanje Suda za prekršaje u Budvi – Odjeljenja u Kotoru i dalje nije riješeno.	Nerealizovano

pravosuđa i prioritetnih sudova i državnih tužilaštava	skladu s evropskim standardima				Podgorici i Sud za prekršaje u Budvi - Odjeljenje u Kotoru.		Iako je bilo određenih pomaka i razmatrane su pojedine opcije, konačno rješenje nije postignuto. Uprkos opredijeljenim finansijskim sredstvima (500.000 eura), održivo rješenje još nije obezbijeđeno. U decembru 2025. je završena „Inženjerska procjena stanja objekata u kojima rade pravosudni organi u Crnoj Gori“ u okviru projekta „Unaprjeđenje kapaciteta i pripremljenosti crnogorskog pravosuđa za evropske integracije“, koji finansira Evropska unija, a sprovodi UNOPS u partnerstvu sa Ministarstvom pravde. Preporuke iz analize prepoznaju potrebe Suda za prekršaje u Budvi, Odjeljenje u Kotoru i Višeg suda u Podgorici, kao i svih drugih pravosudnih objekata u 17 crnogorskih gradova, 38 objekata u kojim funkciju vrši 61 pravosudni organ. Resorno ministarstvo je u okviru Informacije o prostornim kapacitetima pravosudnih organa u Podgorici sa predlogom lokacije za izgradnju „Pravosudnog kompleksa“ takođe predvidjelo Viši sud u Podgorici. Nakon usvojene Informacije od strane Vlade koja potvrđuje predlog lokacije, obaviješten je Direktor za pravosuđe da se od resornog ministarstva očekuju urbanističko-tehnički uslovi (UTU) kako bi dalje aktivnosti mogle da	
--	-----------------------------------	--	--	--	--	--	---	--

							se realizuju. Tokom januara 2026. godine obaviće se konsultacije kroz aktivnost Radne grupe za izradu AP za Strategiju reforme pravosuđa za period 2025-2026 sa ekspertom za fiskalnu procjenu vrijednosti tenderskog postupka za javnu nabavku usluge – Izrada projektne dokumentacije za izgradnju pravosudnog kompleksa u Podgorici.	
	1.3.1.2. Nabavka IT i sigurnosne opreme za potrebe osnovnih državnih tužilaštva u Podgorici, Beranama i Cetinju za potrebe saslušanja ranjivih žrtava/svjedoka	Sekretarijat Tužilačkog savjeta	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- U osnovnim državnim tužilaštvima u Podgorici, Cetinju i Beranama instalirana nova oprema za saslušanje ranjivih žrtava/svjedoka	Donacija	Budžetom Tužilačkog savjeta za 2026. godinu odobreno je 31.300 eura za ODT Berane i 36.000 za Više DT BP za novu opremu za saslušavanje ranjivih žrtava/svjedoka. Bitno je navesti da odobrena sredstva za opremu ne uključuju samo nabavku za saslušanje ranjivih žrtava/svjedoka na nivou državnih tužilaštava već i drugu opremu.	Djelimično realizovano
1.3.2. Popuniti slobodna sudijska i tužilačka mjesta	1.3.2.1. Donijeti Plan popunjavanja sudijskih i tužilačkih mjesta	Sudski savjet Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Popunjena sudijska i tužilačka mjesta u skladu sa Planom popunjavanja sudijskih i tužilačkih mjesta	Budžet	Prema podacima Sudskog savjeta Plan slobodnih sudijskih mjesta za 2024-2025 godinu, je donijet na XXVII sjednici od 21. i 22. 12. 2023, sa dopunom od 27.12. 2024. godine, i isti je objavljen na sajtu: https://sudovi.me/static/sdsv/doc/Plan_slobodnih_sudijskih_mjesta_za_2024_i_2025_godine.PDF . Sudski savjet je na XXXVI sjednici 23.12.2025. godine, donio Plan slobodnih sudijskih mjesta za 2026-2027. godinu.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

						U period jul - decembar 22. decembar, Sudski savjet je izabrao 2 predsjednika suda, i 17 sudija (15 novih sudija i 2 u postupku napredovanja). Izabrana su 4 kandidata za sudije i upućeni na inicijalnu obuku za sudije. Od ukupnog broja predviđenih sudijskih i mjesta predsjednika sudova (335), trenutno je popunjeno 297 (88.65%, 282 u junu 2025. godini), što znači da su 36 sudijskih i 2 predsjednička mjesta nepopunjena. U periodu jul - 22.12.2025, konstatovan prestanak sudijske funkcije za 8 sudija. Tužilački savjet je 25. 1. 2024. donio Plan slobodnih tužilačkih mjesta za period od decembar 2023. do decembra 2025. jer je Zakonom o Državnom tužilaštvu propisano da se isti donosi na period od dvije godine. Navedeni Plan je i dalje važeći do donošenja novog Plana. Tužilački savjet je od januara 2024. do decembra 2025., radi popune slobodnih tužilačkih mjesta shodno Planu slobodnih mjesta TS broj 801/2023-1 od 25. 1. 2024. na osnovu javnih i internih oglasa izabrao je tri specijalna državna tužioca u Specijalnom državnom tužilaštvu, devet kandidata za državne tužioce u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore, dva državna tužioca na osnovu internih oglasa, dva	
--	--	--	--	--	--	--	--

							državna tužioca na trajnu funkciju, četiri državna tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, dva državna tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, kao i rukovodioce u osnovnim državnim tužilaštvima u Bijelom Polju, Baru i Kotoru. Broj upražnjenih tužilačkih mjesta postepeno se smanjuje. Odlukom o broju državnih tužilaca propisano je da tužilačku funkciju obavlja 145 državnih tužilaca. Početkom 2024. godine, tužilačku funkciju obavljalo je 85 državnih tužilaca. Devet kandidata za državne tužioce raspoređeni su krajem januara 2026. godine. Tužilačku funkciju trenutno obavljala 117 državnih tužilaca. Ukupan broj rukovodilaca državnih tužilaštava utvrđen odlukom – 17, dok je popunjeno 16 mjesta rukovodilaca državnih tužilaca. Trenutno je upražnjeno mjesto rukovodioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju. Tri državna tužioca su privremeno udaljena od vršenja tužilačke funkcije.	
1.3.3. Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti u pravosuđu	1.3.3.1. Donošenje pravila za ocjenjivanje sudija i državnih tužilaca	Sudski savjet Tužilački savjet Vrhovni sud Konferencija sudija	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijeta pravila za ocjenjivanje sudija i državnih tužilaca	Budžet	Pravila za ocjenjivanje sudija i predsjednika sudova donijeta su i objavljena u "Službeni list CG", br. 43/2025. Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava donijeta su	Realizovano

		Konferencija državnih tužilaca					i objavljena u Službenom listu (Službeni list Crne Gore, broj 48/2025).	
1.3.4. Unapređenje stručnosti i kvaliteta sudija i državnih tužilaca u postupku napredovanja	1.3.4.1. Donijeti planove ocjenjivanja rada sudija i državnih tužilaca	Sudski savjet Tužilački savjet	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijeti planovi ocjenjivanja rada sudija i državnih tužilaca	Budžet	Prema podacima Sudskog savjeta Plan ocjenjivanja sudija za 2025. donijet 27. 12. 2024. godine. Sudski savjet je 23. 12. 2025. godine usvojio novi Plan ocjenjivanja sudija za 2026. godinu. Tužilački savjet je donio Izmjene i dopune Poslovnika Tužilačkog savjeta sa ciljem da se poveća broj članova vijeća za ocjenjivanje državnih tužilaca iz Vrhovnog i viših državnih tužilaštava kako bi vijeća za ocjenjivanje efikasno sprovela postupak ocjenjivanja. Izmjene i dopune Poslovnika objavljene su u Sl.listu CG, broj 59/25. Dana 16. 12. 2025. godine, Komisija za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava donijela je Plan ocjenjivanja državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava za 2026. godinu.	Realizovano
1.3.5. Jačati integritet nosilaca pravosudne funkcije	1.3.5.1. Uspostaviti komisije za etičke kodekse nosilaca pravosudne funkcije	Konferencija sudija Konferencija državnih tužilaca	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Uspostavljene komisije za etički kodeks	Budžet	Na konferenciji sudia koja je održana 28. 10. 2025. godine, usvojen je i javno objavljen Etički kodes sudija. Takođe, izabrana je potpuno nova Komisija za etički kodeks sudija. Prema podacima Tužilačkog savjeta donijet je novi Poslovnik o radu Komisije za Etički kodeks radi usaglašavanja sa Izmjenama i	Realizovano

							dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu. Ovim Poslovníkom unaprijeđen je način izbora predsjednika i članova Komisije za Etički kodeks i njihovih zamjenika, način rada, slučajevi i način izuzeća predsjednika i članova i druga pitanja od značaja za rad te Komisije. 26. 2. 2025. izabran je novi predsjednik i članovi Komisije za Etički kodeks.. Konferencija državnih tužilaca dana 24. 12. 2025. godine izabrala je predsjednika i zamjenika Komisije za etički kodeks državnih tužilaca, time je popunjen sastav Komisije.	
	1.3.5.2. Donijeti Etički kodeks sudija	Konferencija sudija	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijet Etički kodeks sudija		Na konferenciji sudia koja je održana 28. 10. 2025. godine, usvojen je i javno objavljen Etički kodes sudija. Takođe, izabrana je potpuno nova Komisija za etički kodeks sudija.	Realizovano
	1.3.5.3. Donijeti Etički kodeks državnih tužilaca	Konferencija državnih tužilaca	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijet Etički kodeks državnih tužilaca		Dana 1. novembra 2025. godine donijet je novi Etički kodeks državnih tužilaca.	Realizovano
1.3.6. Jačati kapacitete Sekretarijata Sudskog i Tužilačkog savjeta u svim organizacionim	1.3.6.1. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Sudskog Savjeta	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno 2 nova službenika na godišnjem nivou	Budžet		Nerealizovano

jedinicama kroz nova zapošljavanja i kontinuiranu obuku zaposlenih	1.3.6.2. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog Savjeta	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Zaposlena 3 nova službenika u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta u 2025. godini	Budžet	Do 1. 12. 2025. godine zaposlena su tri nova službenika u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta.	Realizovano
1.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati da je pravosudni sistem, uključujući sudove i tužilaštva, generalno efikasan , sa sudijama i tužiocima koji donose kvalitetne odluke i optužnice u razumnom vremenskom periodu, zatim, osigurati postojanje dobro funkcionišućeg integrisanog sistema upravljanja predmetima. uključujući smanjenje broja zaostalih predmeta, finansijskih i ljudskih resursa, uključujući adekvatan pomoćni kadar, djelotvoran i kvalitetan sistem obuke u pravosuđu i djelotvorno izvršenje sudskih odluka, uz široko korištenje alternativnog rješavanja sporova gdje je primjereno.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacij e	Rok za realizacij u	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
1.4.1. Unaprijeđenje informacionog sistema za sudove	1.4.1.1. Unaprijediti postojeći pravosudni informacioni sistem (PRIS) u verziju PRIS V2 tako što će se unaprijediti slučajna raspodjela predmeta, statističkih izvještaja, veza sa pravosudnim portalom kao i	Sudski savjet Vrhovni sud Viši sud za prekršaje i sudovi za prekršaje	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Sprovedeno unaprijeđenje postojećeg pravosudnog informacionog Sistema (PRIS) u verziju PRIS V2 - Svi zaposleni u sudovima za prekršaje prošli obuku za rad u PRIS-u	Budžet	PRIS je uspješno nadograđen, razvijen je modul za prekršaje i prekršajna materija je priključena PRIS-u. Paralelno je unaprijeđen i modul za izvještavanje. Mehanizam trenutne slučajne dodjele predmeta usaglašen je i u sudovima za prekršaje i od juna 2025. godine primjenjuje se u 100% sudova, čime je postignuta potpuna pokrivenost sudova za prekršaje informacionim sistemom. Implementacijom modula obezbijedena je funkcionalnost trenutne slučajne dodjele predmeta, potpuno praćenje toka predmeta, unaprijeđena kontrola procesa rada u	Realizovano

	obuhvatiti sudovi za prekršaje						prekršajnim sudovima, kao i automatizovano izvještavanje. Implementacija i obuka oko 250 korisnika započete su 9. januara 2025. godine, a proces je u potpunosti završen u svim sudovima do juna 2025. godine. Kroz organizovane pojedinačne obuke i uvođenje u rad zaposlenih u sudovima za prekršaje sa područnim odjeljenjima obezbijeđeno je ujednačeno korišćenje sistema, standardizovan unos podataka i stabilna primjena PRIS-a u svakodnevnom radu. Uz razvoj modula za prekršajnu materiju izvršeno je unapređenje izvještavanja i metapodataka. Unaprijeđena je parametrizacija izvještavanja i prošireni su skupovi podataka koji omogućavaju precizniju i širu statistiku i analitiku, naročito u segmentima koji se odnose na mobing i diskriminaciju, podatke o žrtvama i licima u postupku, specifičnosti u odnosu na lica, evidencije po kategorijama lica (uključujući ranjive kategorije, posebne kategorije, i relevantne statuse – novinari, policijski službenici i sl.), kao i evidencije o zaplijenjenoj robi.	
	1.4.1.2. Razvoj aplikacije za upravljanje predmetima u	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljen case management sistem u državnim tužilaštvima sa	Donacija UNDP 45.000 eura u	U toku je četvrti mjesec realizacije projekta koji izrađuje Državno tužilaštvo uz finansijsku podršku UNDP. Sačinjavaju se redovni	Djelimično realizovano

	državnim tužilaštvima sa dokument case management sistemom				dokument case management sistemom	2025. godini + 45.000 eura u 2026. godini) i Budžet	mjesečni izvještaji od tima koji izrađuje sistem. Obrazovana je Komisija na nivou Tužilačkog savjeta za monitoring i praćenje <i>case management</i> sistema. Shodno Zaključku Tužilačkog savjeta, Komisija za praćenje i monitoring CMS i Sekretarijat Tužilačkog savjeta sproveli su analizu tehničkih i kadrovskih kapaciteta državnih tužilaštava u postupku uspostavljanja Case management sistem. Takođe, donijet je zaključak da se na izradi CMS uz podršku UNDP-a uključi i vještačka inteligencija.	
1.4.2. Unaprijeđenje kvaliteta kontinuirane obuke	1.4.2.1. Unaprijeđenje procjene potreba za obukom sudija i državnih tužilaca kroz primjenu IT alata u procesu obrade prikupljenih podataka, kao i unapređenje standaradizacije metodološkog pristupa izradi programa obuke	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izrađen IT alat za obradu podataka dobijenih u postupku procjene potreba za obukom - Unaprijeđena i standardizovana metodologija izrade programa obuke	Donatorska sredstva kroz projekat koji finansira INL program Ambasade SAD u Podgorici, a sprovodi IDLO	U okviru projekta „Jačanje kapaciteta Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu“ koji sprovodi IDLO, a finansira INL program Ambasade SAD u Crnoj Gori unaprijeđen je postupak procjene potreba za obukom sudija kroz primjenu IT alata - elektronskog upitnika/ankete kao softverskog rješenja za prikupljanje i automatsku obradu dobijenih podataka. Vrhovno državno tužilaštvo koje sprovodi procjenu potreba za obukom državnih tužilaca takođe je koristilo elektronski upitnik/anketu kao IT alat za automatsku obradu podataka.	Realizovano

							Upravni odbor Centra je u avgustu 2025. donio Metodologiju Centra za učenje odraslih zasnovanu na praksi kojom je unaprijeđen metodološki pristup za izradu programa obuka. Metodologija je izrađena u okviru gorepomenutog projekta „Jačanje kapaciteta Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu“.	
1.4.3. Smanjiti broj starih predmeta u sudskom sistemu	1.4.3.1. Usvojiti Jedinštveni nacionalni plan rješavanja starih predmeta	Vrhovni sud	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Usvojen jedinstveni nacionalni plan rješavanja starih predmeta - Praćenje sprovođenja (početna vrijednost: okvirno 6.680 starih predmeta)	Budžet	Jedinstveni program rješavanja starih predmeta za period 2025-2027 donijet je u junu 2025. godine. Ovaj strateški dokument dostavljen je svim predsjednicima sudova i počeo je postupak izvještavanja o rješavanju starih predmeta u skladu sa navedenim. Dokument je dostupan na linku: https://sudovi.me/static/vrhs/doc/Jedinstveni_program_rjesavanja_starih_predmeta.pdf Shodno Izvještaju Sudskog savjeta za 2025. godinu, ukupno je 8282 neriješenih starih predmeta. Broj neriješenih predmeta u 2025. godini je porastao, zbog većeg broja neriješenih predmeta koji su iz 2024. godine prenijeti.	Realizovano
	1.4.3.2. Usvojiti polugodišnje izvještaje o sprovođenju plana	Vrhovni sud	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojiti izvještaj o sprovođenju Jedinštvenog nacionalnog plana rješavanja starih predmeta	Budžet	Operativni tim za praćenje Jedinštvenog programa je izradio prvi godišnji izvještaj, koji je dostavljen predsjedniku Vrhovnog suda.	Realizovano

							Kada je u pitanju Vrhovni sud, u Vrhovnom sudu od 570 starih predmeta sa kojim je započeta kalendarska godina riješeno 556 ili skoro 97,54% predmeta.	
1.4.4. Jačanje kapaciteta Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici	1.4.4.1. Povećati broj sudija, u Specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici, uz stimulatивne mjere.	Sudski savjet Vrhovni sud	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Povećan broj sudija u Specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici, uz stimulatивne mjere u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Budžet	Sudski savjet je donio odluku o uvećanju broja sudijskih mjesta u Specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici 27. 12. 2024, za šest mjesta. Izabrano je svih šest sudija. U toku je rad Radne grupe za izradu Predloga zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije. U cilju unaprijeđenja finansijske nezavisnosti nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija Vlada Crne Gore je na sjednici od 15. 4. 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Predlog zakona o dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, dok je na sjednici od 15. 5. utvrđen Predlog zakona o dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore. Ovim predlozima zakona predviđeno je da sudije, predsjednici sudova, državni tužioci, rukovodioci državnih tužilaštava, sudije i predsjednik Ustavnog suda imaju pravo na dodatak na funkciju u iznosu od 30% visine osnovne zarade. Zakoni se nalaze u skupštinskoj proceduri.	Realizovano

1.4.5. Povećanje efikasnosti i djelotvornosti pravosudnih organa	1.4.5.1. Izmijeniti Zakon o sudovima sa aspekta mjesne nadležnosti sudova u cilju ukidanja malih neodrživih sudova	Ministarstvo pravde	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o sudovima	Budžet	Izrađen je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima. Sproveden je postupak javne rasprave i predlog usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo. Dobijeno je mišljenje Ministarstva finansija, nakon čega je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima je dana 16. 9. 2025. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji.	Djelimično realizovano
	1.4.5.2. Izmijeniti Odluku o broju sudija u sudovima	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izmijenjena odluka o broju sudija u sudovima		Realizacija predmetne aktivnosti uslovljena je izmjenama i dopunama Zakona o sudovima.	Nerealizovano
	1.4.5.3. Izmijeniti Odluku o broju državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izmijenjena odluka o broju državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca		Tužilački savjet je na sjednici od 11.09.2025. godine, donio Odluku o izmjeni Odluke o broju državnih tužilaca kojom je u Specijalnom državnom tužilaštvu povećan broj specijalnih državnih tužilaca sa 16 na 20. Tužilački savjet je je utvrdio Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u Državnom tužilaštvu koji je donijelo Ministarstvo pravde (Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 53/2025 od 29. 5. 2025, a stupio je na snagu 6. 6. 2025.) kojim su prepoznati predmeti iz finansijskih istraga i izviđaja kao okvir za utvrđivanje broja državnih tužilaca nakon	Djelimično realizovano

							čega će se raditi izmjena Odluke o broju državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca. Takođe, kroz EUROL IV projekat se trenutno realizuje izrada analize kako bi se prikazalo stvarno stanje kako u pogledu organizacije, funkcionalnosti, tako i potrebnog broja i ekonomičnosti državnih tužilaštava na nivou CG, a sve u cilju racionalnosti, boljeg i efikasnijeg funkcionisanja državnih tužilaštva u skladu sa EU standardima. Sve navedeno predstavlja osnov za izradu kvalitetne Odluke.	
1.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti vjerodostojan i trajan bilans rezultata u djelotvornom istraživanju, krivičnom gonjenju i suđenju u predmetima ratnih zločina , uključujući predmete visokog nivoa, u skladu s međunarodnim pravom i standardima, u punoj saradnji s Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za krivične sudove, i osigurati pristup pravdi i reparacije žrtvama.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
1.5.1. Efikasna saradnja u predmetima međunarodne pravne pomoći	1.5.1.1. Uspostaviti saradnju u oblasti pružanja zaštite i podrške žrtvama i svjedocima ratnih zločina koji su se dogodili tokom	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Potpisani sporazumi o saradnji u oblasti pružanja zaštite i podrške žrtvama i svjedocima ratnih zločina koji su se dogodili tokom	Budžet	U izvještajnom periodu nema potpisanih sporazuma. Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore je u 2024. potpisalo dva sporazuma o saradnji u oblasti podrške svjedocima, oštećenima i	Djelimično realizovano

	devedestih godina, sa državama regiona				devedestih godina, sa državama regiona	žrtvama radi njihovog učešća u krivičnom postupku za ratne zločine i to: - 5. novembra, u Sarajevu, sa Tužilaštvom Bosne i Hercegovine; - 6. decembra, u Beogradu, sa Javnim tužilaštvom za ratne zločine Republike Srbije. U 2024. Vrhovno državno tužilaštvo je iniciralo zaključivanje Sporazuma o saradnji u oblasti podrške svjedocima, oštećenima i žrtvama radi njihovog učešća u krivičnom postupku za ratne zločine sa Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske i revidiranje postojećeg Sporazuma o saradnji i gonjenju počilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida, koji je zaključen 2006. godine. U vezi s navedenim inicijativama, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske je Vrhovnom državnom tužilaštvu dostavilo dopis br.A-412/2024-2 od 13. 3. 2025. kojim nas obavještavaju da područje primjene Sporazuma o razumijevanju i saradnji u oblasti podrške svjedocima, oštećenima i žrtvama radi njihovog sudjelovanja u krivičnom postupku za ratne zločine, prema pozitivnim zakonskim propisima u Republici Hrvatskoj nije u ingerenciji Državnog odvjetništva, već u nadležnosti drugih tijela (Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Republike Hrvatske i Ministarstva unutrašnjih	
--	--	--	--	--	--	--	--

							poslova) zbog čega nisu u mogućnosti potpisati navedeni Sporazum. Istim dopisom je navedeno da će u dijelu revidiranja postojećeg Sporazuma o saradnji i gonjenju počinitelaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida sa Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske, vrhovni državni tužilac biti obaviješten naknadno. Imajući u vidu sadržinu odgovora Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, kada je riječ o potpisivanju Sporazuma o saradnji u oblasti podrške svjedocima, oštećenima i žrtvama radi njihovog učešća u krivičnom postupku za ratne zločine, Vrhovno državno tužilaštvo se dopisom od 3. 6. 2025, obratilo Ministarstvu pravde Crne Gore i Ministarstvom unutrašnjih poslova, u cilju preduzimanja daljih aktivnosti. Vrhovno državno tužilaštvo je o preduzetim aktivnostima obavijestilo šefa Delegacije EU, Johana Satlera, kao i glavnog tužioca Tužilaštva Mehanizma, Serža Bramerca, koji su pohvalili napore koje Vrhovno državno tužilaštvo ulaže u cilju jačanja regionalne pravosudne saradnje, procesuiranja ratnih zločina i uspostavljanja vladavine prava. U izvještajnom periodu (1.7 - 31.12.2025.godine) nema potpisanih sporazuma u oblasti podrške svjedocima, oštećenima i žrtvama. Ali kada je riječ o	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

						saradnji i krivičnom gonjenju učinilaca krivičnih djela ratnih zločina, bitno je navesti da su, 11. novembra 2025. godine, Vrhovni državni tužilac Crne Gore, Milorad Marković i glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske, Ivan Turudić, u Zagrebu potpisali Aneks Sporazuma o saradnji i gonjenju počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida. Osnovni sporazum između dvije države zaključen je 2006. godine. Potpisanim Aneksom uveden je princip reciprociteta u primjeni Sporazuma, čime je dodatno unaprijeđena pravna i institucionalna saradnja između državnih tužilaštava Crne Gore i Republike Hrvatske u oblasti procesuiranja najtežih međunarodnih krivičnih djela. Takođe, u decembru 2025.godine Vrhovno državno tužilaštvo i Vrhovni sud donijeli su Smjernice za ostvarivanje prava na naknadu štete žrtvama u krivičnim postupcima, koje predstavljaju važan iskorak u unapređenju zaštite prava žrtava i jačanju pravičnosti krivičnog pravosuđa. Predstavljanje smjernica orgnizovano je 22.12. 2025.godine u hotelu "Crown plaza" u Podgorici. U uvodnom dijelu događaja govorili su vrhovni državni tužilac, Milorad Marković predsjednica Vrhovnog suda Valentina Pavličić, šefica Programske kancelarije	
--	--	--	--	--	--	---	--

							Savjeta Evrope u Podgorici Lejla Dervišagić, i regionalni specijalista, v.d. šef Programske kancelarije Ujedinjenih nacija za droge i kriminal (UNODC) u Beogradu Marko Milićević. https://tuzilastvo.me/tuzilastva/vrhovno-drzavno-tuzilastvo-i-vrhovni-sud-donijeli-smjernice-za-pravicnu-naknadu-stete-zrtvama/	
1.5.2. Obezbjediti sveobuhvatnu zaštitu prava žrtava	1.5.2.1. Usvojena Strategija o zaštiti prava žrtava, sa Akcionim planom <i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom, Vrhovnim državnim tužilaštvom, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Ministarstvom unutrašnjih poslova	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Usvojena strategija o zaštiti prava žrtava, sa Akcionim planom	Donacije i Budžet	Strategije zaštite prava žrtava 2025-2029 sa Predlogom akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite prava žrtava 2025-2029 za period 2025-2027. godine usvojena je od strane Vlade 25. 12. 2025. godine.	Realizovano
1.5.3. Obezbjediti efikasno sprovođenje Strategije za	1.5.3.1. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za istraživanje ratnih	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2026	II kvartal 2026	- Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za istraživanje ratnih zločina, za period 2026-2027. godina	Donacije i Budžet		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE

istraživanje ratnih zločina	zločina, za period 2026-2027. godina							
1.5.4. Osigurati poznavanje standarda dokazivanja u predmetima ratnih zločina i u oblasti nestalih lica i ujednačavanje sudske prakse u ovoj oblasti	1.5.4.1. Sprovoditi obuke sudija, državnih tužilaca i savjetnika u oblasti međunarodnog krivičnog prava i međunarodnog humanitarnog prava sa fokusom na standarde dokazivanja ratnih zločina i oblast prava nestalih lica	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovana najmanje jedna obuka na godišnjem nivou za najmanje 15 učesnika	Budžet i podrška u okviru projekata	Sprovedena je jedna dvodnevna radionica na temu „Prava nestalih lica“, održana 15. i 16. septembra 2025. godine u organizaciji Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, u saradnji sa UNDP-om, u okviru regionalnog projekta „Podrška Evropske unije izgradnji povjerenja na Zapadnom Balkanu“, koji finansira Evropska unija. Radionica je realizovana u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2025. godinu, sa ciljem unapređenja znanja o međunarodnim standardima, preporukama međunarodnih tijela, regionalnim mehanizmima saradnje, kao i normativnom i institucionalnom okviru Crne Gore u oblasti prava nestalih lica. Radionici je prisustvovalo ukupno 19 učesnika/ca: 4 sudija/kinje, 9 državnih tužilaca/teljki, 1 savjetnica u Vrhovnom državnom tužilaštvu, 3 člana/članice Komisije za nestala lica Vlade Crne Gore i 2 pripadnika Uprave policije.	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)
1.5.5. Unaprijediti zaštitu žrtava u krivičnom postupku	1.5.5.1. Sprovoditi obuke sudija i državnih tužilaca o pravima žrtava	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovana najmanje jedna obuka na godišnjem nivou	Budžet i podrška u okviru projekata	18. i 19. septembar 2025. godine – Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u saradnji sa Savjetom Evrope - HF7, a u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2025.godine, održana je obuka na temu: „Procesni	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

		Vrhovno državno tužilaštvo					mehanizmi zaštite prava žrtava“. Obuku je završilo ukupno 16 učesnika (6 sudija/sutkinja, 8 državnih tužilaca/tužiteljki, 1 kandidatkinja za sudiju i 1 advokatica). Načelnica Stručne službe u Vrhovnom državnom tužilaštvu učestvovala je na Regionalnoj konferenciji o iskustvima pravosudne podrške žrtvama i svjedocima krivičnih djela, sa posebnim fokusom na ratne zločine, koja je održana u Skoplju, 4 - 6.novembra 2025. godine. Konferenciju je organizovala UNDP kancelarija na Zapadnom Balkanu, u okviru regionalnog projekta „EU podrška izgradnji povjerenja na Zapadnom Balkanu“. Konferencija je bila usmjerena na razmjenu iskustava u pružanju podrške žrtvama i svjedocima ratnih zločina, ali su razmatrani i izazovi i prakse u postupanjima u predmetima drugih krivičnih djela. U okviru konferencije, načelnica Stručne službe održala je i kratku prezentaciju o iskustvima i ulozi Vrhovnog državnog tužilaštva u oblasti institucionalne podrške žrtvama i svjedocima. Obuka “Ratni zločini i prisilni nestanci” - 15.- 16.09.2025, u Kolašinu- Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu uz podršku UNDP-a, kojoj su prisustvovali tužioci iz Vrhovnog, Specijalnog, viših i Osnovnog	
--	--	----------------------------------	--	--	--	--	---	--

							državnog tužilaštva u Podgorici, kao i sudije i predstavnici institucija koje imaju nadležnosti u primjeni Međunarodne konvencije o zaštiti svih lica od prisilnih nestanaka. Državna tužiteljica u Vrhovnom državnom tužilaštvu i specijalna tužiteljica, su bile i predavači na navedenoj obuci.	
1.5.6. Prioritetno rješavanje predmeta ratnih zločina	1.5.6.1. Predmeti ratnih zločina se rješavaju prioritetno	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojen plan rješavanja predmeta ratnih zločina sa preciznim rokovima za realizaciju - Riješena dva predmeta	Iz budžeta	Jedan predmet ratnog zločina protiv civilnog stanovništva (Ks br. 47/21) je riješen presudom prvostepenog suda. Presudom Višeg suda u Podgorici, koja je objavljena 21. 7. 2025, optuženi P.S. oglašen je krivim zbog krivičnog djela ratni zločin protiv civilnog stanovništva i osuđen na kaznu zatvora u trajanju od 20 godina. Optuženom je nakon objave presude određen pritvor. Imajući u vidu da je u radu preostao jedan predmet zločina protiv čovječnosti (Ks.br. 32/24), u ovom trenutku nisu ispunjeni uslovi da se usvoji poseban Plan za rješavanje predmeta (množina). Dodatno, ostaje na snazi Plan rada predsjednika Višeg suda u Podgorici za 2025. godinu, kojim je predviđena određena dinamika rješavanja predmeta koji su u radu kod Specijalnog odjeljenja.	Djelimično realizovano

1.5.7. Efikasna saradnja u predmetima međunarodne pravne pomoći	1.5.7.1. Iniciranje razmjene podataka o zamolnicama po kojima nije odgovoreno (u slučaju postojanja zamolnica na koje nije odgovoreno)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Specijalno državno tužilaštvo u kontinuitetu šalje urgencije na zamolnice na koje do sada nije odgovoreno	Redovna budžetska sredstva	U izvještajnom periodu, nije bilo upućenih zamolnica u predmetima ratnih zločina. Kada je riječ o urgencijama upućenim u periodu od 1. jula do 31. decembra 2025. godine, upućene su dvije urgencije u dva predmeta u kojima nije dostavljen odgovor na zamolnicu (urgencija od 29.12.2025. godine na zamolnicu Specijalnog državnog tužilaštva od 27.6.2024. godine upućena Pravosudnom organu Republike Hrvatske i urgencija od 29.12.2025. godine na zamolnicu Specijalnog državnog tužilaštva od 10.7.2024. godine upućena nadležnom pravosudnom organu Republike Hrvatske (saslušanje svjedoka i dostavljanje dokaza).	Realizovano
	1.5.7.2. Razmjena informacija i preuzimanje dokaza od Rezidualnog mehanizma	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- SDT razmjenjuje informacije i preuzima dokaze od Rezidualnog mehanizma	Redovna budžetska sredstva	Specijalno državno tužilaštvo kontinuirano razmjenjuje informacije i preuzima dokaze od Rezidualnog mehanizma.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
1.5.8. Jačanje kapaciteta Specijalnog državnog tužilaštva	1.5.8.1. Nabavka neophodne opreme za korišćenje video linka uz neophodne mjere zaštite (npr. izmjena glasa)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Poboljšanje rada tužilaštva, zaštita svjedoka i žrtava i očuvanje integriteta postupka	Donatorska sredstva Budžetiran o kroz SDP 2024-2027.	U toku je adaptacija zgrade, radovi su u toku. Ministarstvo javnih radova Crne Gore sprovodi tender za adaptaciju stare zgrade Vlade u Podgorici kako bi se prostor prilagodio za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva (SDT) i Specijalnog policijskog odjeljenja (SPO).	Djelimično realizovano

	1.5.8.2. Upodobljavanje novododijeljenih prostorija za SDT zahtjevima predviđenim Direktivom (2012)029	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Inicirano upodobljavanje novododijeljenih prostorija za SDT zahtjevima predviđenim Direktivom (2012)029 daće bolje uslove za rad, prilagođavanje sa specifičnim potrebama tužilaštva uključujući i unapređenje bezbjednosti	Donatorska sredstva Budžetirano kroz SRP 2024-2027.	Specifikacija potrebne opreme sačinjena je od strane nadležnih službi SDT-a, na koji način je i upućena inicijativa međutim još uvijek nisu spremne prostorije za useljenje. Navedene aktivnosti vezane su za završetak radova na staroj zgradi Vlade gdje je planirano preseljene u roku koji je dat za završetak realizacije.	Djelimično realizovano
1.5.9. Povećanje transparentnosti i redovan monitoring u postupcima za ratne zločine	1.5.9.1. Izrađen Plan postupanja u vezi sa događajima koji su obuhvaćeni već okončanim postupcima, kao i Plan postupanja u vezi sa događajima koji su u fazi istrage ili izviđaja	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Primjena Planova postupanja s ciljem donošenja tužilačkih odluka i razmatranja pravnih mogućnosti za dalje postupanje na osnovu raspoloživih i eventualnih novih dokaza	Redovna budžetska sredstva	Dana 29. 1. 2025. Specijalno državno tužilaštvo donijelo Plan postupanja u u vezi sa događajima koji su obuhvaćeni već okončanim postupcima za ratne zločine, kojim su ponovo formirani predmeti "Morinj", "Bukovica", "Kaluderski laz" i "Deportacija", sa ciljem analiziranja ovih predmeta, preispitivanja raspoloživih dokaza, eventualnog pribavljanja novih dokaza i razmatranja pravnih mogućnosti za dalje postupanje. Aktivnosti u vezi donijetog Plana postupanja u vezi sa predmetima koji su u fazi izviđaja ili istrage se kontinuirano sprovode. Vrhovni državni tužilac, Milorad Marković je oktobru 2025.godine, na predlog glavnog specijalnog tužioca, Vladimira Novovića, donio odluke kojima je tužiocima u Vrhovnom držanom tužilaštvu, povjereno preduzimanje pojedinih radnji u predmetima Specijalnog državnog tužilaštva "Morinj" i "Kaluderski laz",	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

							u cilju analize događaja koji su obuhvaćeni navedenim predmetima.	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

ZAVRŠNO MJERILO 2

„Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou.“

2.1. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti odgovarajuće operativne kapacitete specijalizovanih antikorupcijskih tijela i redovnih pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije, uključujući i korupciju na visokom nivou, kroz saradnju s relevantnim tijelima EU, osiguravajući pritom kvalitet i odgovarajuće kapacitete sistema obuke, kao i efikasnost sistema upravljanja predmetima.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
2.1.1. Jačanje kadrovskih kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije (ASK)	2.1.1.1. Izrada Strategije razvoja ljudskih resursa u Agenciji	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Izrađena Strategija razvoja ljudskih resursa u Agenciji	Budžet i međunarodne donacije	Savjet ASK je 1. avgusta usvojio Strategiju upravljanja ljudskim resursima Agencije za period 2025–2026. Strategija je objavljena na internet stranici https://www.antikorupcija.me/media/documents/Strategija_upravljanja_ljudskim_resursima_AS_K_za_period_2025_-_2026_.godine.pdf U toku 2025. izvršena je procjena nivoa vještina i kompetencija zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koje pokrivaju, kao i da se dobiju uvidi u njihove lične utiske o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Nakon sprovedene analize urađeni su izvještaji o procjeni ljudskih resursa Agencije, koji sadrže konkretne preporuke u vezi sa organizacionom	Realizovano

							strukturom ASK, unapređenjem ljudskih resursa i radnih kapaciteta Agencije.	
	2.1.1.2. Kontinuirano jačanje kadrovskih kapaciteta	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	II kvartal 2026	- Povećan broj zaposlenih za 20%	Budžet i međunarodne donacije	Agencija je u 2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, koji predviđa 98 izvršilaca. Na dan 31. 12. 2024. su u Agenciji bila popunjena 54 radna mjesta. U izvještajnom periodu je okončan postupak popune pet radnih mjesta u Agenciji, i dan 31.12.2025. broj zaposlenih je 62. Uvećan je broj zaposlenih za 15%.	Djelimično realizovano
2.1.2. Unaprjeđenje administrativno tehničkih kapaciteta ASK	2.1.2.1. Unapređenje i razvoj IT sistema	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Omogućena bolja pretraga i pristup relevantnim podacima vezanim za izvještaje javnih funkcionera i izvještaje političkih subjekata - Efikasna povezanost i razmjena podataka između institucija	Budžet i međunarodne donacije	Tokom izvještajnog perioda jul–decembar poseban fokus stavljen je na održavanje informacionih sistema, unapređenje tehničke infrastrukture, kao i jačanje bezbjednosti i stabilnosti IT okruženja. Kroz kontinuiranu tehničku podršku i optimizaciju postojećih softverskih rješenja, omogućeno je efikasnije obavljanje nadležnosti ASK, unaprijeđeni su radni procesi i povećan stepen pouzdanosti u radu administracije. Održano je niz sastanaka sa relevantnim institucijama u cilju stvaranja uslova za bolju razmjenu podataka, i kontinuirano se sprovode aktivnosti na uspostavljanu uslova za povezivanje sistema Agencije sa Registrom stvarnih vlasnika koja je u posjedu Poreske uprave, kao i na povezivanju sa sistemom Javnih nabavki u posjedu Ministarstva finansija.	Djelimično realizovano

							Takođe, ASK intenzivno radi na razvijanju IT rješenja koje će omogućiti brzo i efikasno povezivanje i razmjenu podataka između FOJ, SDT i ASK.	
2.1.3. Unapređenje sistema rada ASK u skladu sa relevantnim međunarodnim preporukama	2.1.3.1. Kontinuirano ispunjavanje preporuka za unaprjeđenje sistema i rada Agencije (EK, GRECO, UNCAC i dr)	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen Akcioni plan za ispunjavanje preporuka GRECO - Izrađen Akcioni plan za ispunjavanje preporuka UNCAC	Budžet i međunarodne donacije	Agencija je, kao nacionalni koordinator za GRECO i UNCAC u cilju implementacije preporuka datih Crnoj Gori izradila detaljan akcioni plan za njihovu implementaciju. Plan predviđa odgovorne institucije, aktivnosti, indikatore i rokove realizacije. Plan je usvojen na predlog ASK od strane Nacionalnog Savjeta za borbu protiv korupcije. Plan je objavljen na internet stranici Agencije. Agencija je izradila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana GRECO preporuka koji je razmatrao Nacionalni Savjet za borbu protiv korupcije. Izvještaj je objavljen na internet stranici Agencije. https://antikorupcija.me/media/documents/Izvještaj_o_sprovo%C4%91enju_GRECO_preporuka.pdf Agencija je u koordinaciji sa svim institucijama odgovornim za ispunjavanje GRECO preporuka iz V kruga evaluacije, sačinila Situacioni izvještaj o sprovođenju GRECO preporuka i uputila ga Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na usvajanje, nakon čega će Izvještaj biti preveden i upućen GRECO-u.	Realizovano

2.1.4. Doprinijeti efikasnosti postupaka o pranju novca i ujednačavanju sudske prakse	2.1.4.1. Kontinuirano sprovesti obuke predstavnika pravosuđa o koruptivnim krivičnim djelima i pranju novca	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- 25 sudija i državnih tužilaca pohađalo obuke na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera	U 2025. godini održane su četiri obuke na kojima je učestvovalo 66 učesnika (48 sudija i državnih tužilaca, 4 savjetnika u državnom tužilaštvu, 3 predstavnika ASK-a, 7 predstavnika MUP-a i 4 predstavnika Uprave carina). Obuke su sprovedene na teme: pranje novca, finansijske istrage, koruptivna krivična djela. Četvrta obuka organizovana je u saradnji sa Centrom za demokratiju i ljudska prava (CEDEM), u okviru projekta „Koliko košta korupcija?“, a koji je finansiran od strane Evropske Unije, kroz poziv koji sprovodi Makedonski centar za međunarodnu saradnju (MCMS) i mreža SELDI.net na temu „Potrebe crnogorskog pravosuđa, policije i carine u pogledu unapređenja pravosudne saradnje u krivičnim stvarima i mjera za borbu protiv korupcije“.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
2.1.5. Povećana svijest o oblicima, negativnom uticaju i načinima prijavljivanja korupcije	2.1.5.1. Objavljivanje izvještaja o broju pokrenutih, procesuiranih i završenih slučajeva	Specijalno državno tužilaštvo	IV kvartal 2024	III kvartal 2026	- Godišnji izvještaji o rezultatima tužilaštva	Budžetska sredstva	Objavljen je godišnji izvještaj za 2024. godinu. Godišnji izvještaj za 2025. godinu biće objavljen u februaru 2026. Aktivnost se realizuje u kontinuitetu. Kontinuirano objavljivanje saopštenja na sajtu SDT-a u vezi sa predmetima visoke korupcije.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

2.1.6. Usavršavanje postojećeg kadra kroz obuke i radionice iz oblasti visoke korupcije	2.1.6.1. Obuke i radionice u vezi složenih korupcijskih mreža, identifikacije i praćenja novčanih tokova i finansijskih analiza	Specijalno državno tužilaštvo Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Najmanje dvadeset održanih obuka i radionica na godišnjem nivou, kako na međunarodnom nivou tako i u zemlji	Budžetska sredstva i međunarodne donacije	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u 2025. godini je samostalno i/ili u saradnji sa partnerima organizovao deset (10) obuka i radionica iz oblasti visoke korupcije. Posredstvom COSDT-a predstavnici pravosuđa su učestvovali na obukama koje su organizovale međunarodne institucije (koje su takođe ovdje računate). Prema podacima Specijalnog državnog tužilaštva u prvoj polovini 2025. organizovano osam obuka/seminara/ radionica za postojeći kadar SDT-a (tužioce, savjetnike i stručne saradnike). U drugoj polovini godini održana je Nacionalna antikorupcija konferencija, regionalni forum u oblasti oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom i dvije obuke za digitalnu forenziku i sajber kriminal.	Realizovano
2.1.7. Unaprjeđenje i razvoj IT sistema kroz direktan pristup bazama podataka drugih institucija	2.1.7.1. Saradnja SDT-a sa drugim institucijama	Specijalno državno tužilaštvo	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Djelimično uspostavljena razmjena podataka sa institucijama (MUP - građanska stanja, identifikacija, oružje, vozila, krivična djela, FOJ - finansijske istrage; Min.pravde – kaznene evidencije, prekršajne kazne, UIKS)	Redovna budžetska sredstva	Već je uspostavljena interna baza podataka SDT-a koja se oslanja na ustupljene podatke MUP-a, FOJ-a, Poreske uprave i Centralne banke. VDT je potpisnik sporazuma sa Centralnom bankom Crne Gore za podatke koji se tiču kreditnih zaduženja, transakcionih računa i sefova. Uprava za imovinu dala je pristup SDT-u elektronskoj bazi podataka. Baza podataka se dalje prilagođava potrebama ove institucije.	Djelimično realizovano

					- Pokrenut niz aktivnosti na direktnom pristupu bazama podataka Centralne banke Crne Gore (transakcioni računi i kreditni registri) i Uprave prihoda i carina		U toku je i uspostavljanje direktnog pristupa elektronskoj bazi podataka Poreske uprave u dijelu izdatih faktura, odnosno analitičkih kartica kupaca i dobavljača pravnih lica u Crnoj Gori.	
2.1.8. Jačanje kadrovskih kapaciteta	2.1.8.1. Zapošljavanje specijalizovanih stručnjaka (ekonomski savjetnici – forenzičke računovođe, IT stručnjaci – angažovani na radu sa digitalnim dokazima)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Specijalnog državnog tužilaštva kojim će se ojačati kadrovski kapaciteti u pogledu pravnih savjetnika, savjetnika ekonomske struke, savjetnika u IT sektoru i analitičara	Budžetska sredstva	Pravilnik je usvojen 25.12.2025. godine (Tu-S I-7 broj 2/2025).	Realizovano
2.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti solidan i održiv bilans rezultata istraga, krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije, posebno u slučajevima korupcije na visokom nivou, uključujući proaktivan i efikasan pristup međunarodnoj saradnji .							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano

2.2.1. Uspostaviti solidan i trajan bilans rezultata istraga, krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije, posebno u slučajevima korupcije na visokom nivou	2.2.1.1. Održavanje broja istraga i potvrđenih optužnica u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou	Vrhovno državno tužilaštvo Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održan broj istraga i potvrđenih optužnica u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou, u odnosu na Izveštaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet	Prema podacima Specijalnog državnog tužilaštva, u periodu 1. 1. - 31. 12. 2023. pokrenuto je osam krivičnih istraga u odnosu na 19 lica za oblast korupcije (krivična djela čl.272, čl. 276 i čl. 416 Krivičnog zakonika Crne Gore). Podignuto je 14 optužnica protiv 34 lica. U periodu od 1. 1. - 31. 12. 2025. donijete su četiri naredbe o sprovođenju istrage protiv 8 lica za oblast visoke korupcije (član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore). Podignuto je 7 optužnica protiv 17 lica. Napominjemo da je od druge polovine 2024. godine došlo do smanjenja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u oblasti krivičnih djela visoke korupcije, budući da je prethodno pojam javnih funkcionera bio definisan znatno šire, kao i u odnosu na krivična djela iz člana 272 i 276 KZ-a koja više nisu u nadležnosti SDT-a. Shodno tome, određeni broj krivičnih predmeta preuzela su nadležna osnovna i viša tužilaštva. Prema podacima VDT-a u tokom 2025. godine od strane osnovnih i viših državnih tužilaštava donijeto je 11 naredbi o sprovođenju istrage protiv 13 lica, podignuto je 6 optužnica protiv 13 lica.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
	2.2.1.2. Pokazati sveukupno	Viši sud Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Povećanje broja presuda uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou	Budžet	Procenat riješenih predmeta u Ks referatu u odnosu na priliv, prema podacima sadržanim u	Kontinuirano (realizovano u odnosu na

	povećanje broja presuda u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou				u odnosu na izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine		PRIS-u, na dan 31.12.2025. godine, iznosi 106,45%. U 2025. godini, ukupno je riješen 71 predmet iz nadležnosti Specijalnog odjeljenja. Tokom 2024. godine, ukupno je riješeno 43 predmeta. Upoređujući bilans riješenih predmeta, zaključuje se da je u 2025. godini ostvareno povećanje od 65%, odnosno od čak 115% ukoliko poredimo rezultate sa izvještajnom 2023. godinom (33 riješena predmeta). Kada su u pitanju predmeti visoke korupcije, u 2025. godini, ukupno je bilo u radu 88 predmeta protiv 296 okrivljenih lica (287 fizičkih i 9 pravnih lica). Od tog broja, riješeno je 38 predmeta (43,2%) protiv 119 okrivljenih lica, a u radu je ostalo 50 predmeta protiv 177 okrivljenih lica. Od 38 riješenih predmeta (pravosnažno i nepravosnažno), presudom je riješeno 27 predmeta protiv 58 okrivljenih lica, dok je preostali dio predmeta riješen na drugi način (odlukama o obustavi postupka i odbačaju optužnog akta). U 2023. godini, donijeto je 25 sudskih odluka protiv 72 okrivljena lica (fizička i pravna). U istom periodu, donijeta je jedna pravosnažna osuđujuća presuda protiv jednog okrivljenog lica.	izvještajni period)
--	---	--	--	--	--	--	--	---------------------

2.2.2. Donošenje pravosnažnih presuda u predmetima korupcije na visokom nivou	2.2.2.1. Pratiti rješavanje predmeta korupcije na visokom nivou	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Donijeti plan rješavanja korupcije na visokom nivou	Budžet	Predsjednik Višeg suda u Podgorici je donio Plan rada Višeg suda za 2026. godinu.	Realizovano
2.2.3. Jačanje međunarodne saradnje	2.2.3.1. Saradnja SDT-a sa relevantnim institucijama iz regiona i Evrope na slučajevima organizovanog kriminala i visoke korupcije	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizacija aktivnosti na osnovu potpisanog Memoranduma o saradnji između SDT-a i SPAK-a (Specijalno državno tužilaštvo i Specijalno tužilaštvo za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala Republike Albanije) dana 17.12.2024. godine - Kontinuirana saradnja sa agencijama za sprovođenje zakona i međunarodnim institucijama u Evropi i SAD-u (EUROJUST, EUROPOL, FBI, DEA, i dr) - Kontinuirana saradnja sa tužilaštvima i agencijama za sprovođenje zakona država regiona Zapadnog Balkana	Budžet	Specijalno državno tužilaštvo, shodno sporazumima pomenutim u indikatorima, razmjenjuje podatke i poboljšava rad na slučajevima visoke korupcije i organizovanog kriminala.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

					- Razmjena podataka preko mreža za otkrivanje i identifikovanje nelegalne imovine – Globe-E i Carin			
2.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti solidan bilans rezultata u privremenom i trajnom oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću , uključujući vjerodostojnu i dosljednu praksu pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, i s potpuno operativnom Kancelarijom za povraćaj imovine odgovornom za identifikaciju i praćenje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću s adekvatnim ljudskim i finansijskim resursima.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
2.3.1. Uspostaviti solidan bilans rezultata u oblasti privremenog i trajnog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, uključujući vjerodostojnu i dosljednu praksu	2.3.1.1. Održati broj i ukupnu vrijednost zapljene, zamrzavanja i privremenog oduzimanja imovinske koristi stečene 2.3.1.2. Ostvariti povećanje broja i ukupne vrijednosti zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete	Vrhovno državno tužilaštvo Specijalno državno tužilaštvo Vrhovni sud Viši sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine - Povećan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet	Specijalno državno tužilaštvo: Specijalno državno tužilaštvo je od 01. I 2025. zaključno sa 31. XII 2025. godine, uputilo tri predloga za privremenu mjeru obezbjeđenja i to za: stambenu poslovnu zgradu, porodičnu stambenu zgradu, više stambenih jedinica, garažnih mjesta, zemljište, vozila i skupocjene satove, kao i novačna sredstva i akcije u fondovima i AD-ovima. U periodu od 01. I - 31. XII 2023. godine u Specijalnom državnom tužilaštvu, u predmetima visoke korupcije, privremene mjere obezbjeđenja, na predlog ovog Tužilaštva, određene su u 3 (tri) predmeta pa je tako u jednom predmetu privremena mjera određena u odnosu na pokretnu imovinu-novac u vrijednosti	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou	imovinske koristi stečene kriminalom kriminalom						od 11.000.50 EUR u svojini 1 (jednog fizičkog lica), u drugom predmetu privremena mjera zabrane raspolaganja i korišćenja nepokretnosti odnosila se na nepokretnosti ukupne površine 67.769m2 u vlasništvu jednog pravog lica, dok se u trećem predmetu privremena mjera zabrane raspolaganja i korišćenja nepokretnosti odnosila na nepokretnost jednog pravnog lica ukupne površine 444m2. Vrhovni sud: Kada je u pitanju privremeno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u predmetima visoke korupcije, u 3 predmeta protiv ukupno tri lica, sud je donio 3 privremene mjere obezbjeđenja, dok je u jednom predmetu određena zapljena (privremeno oduzimanje pokretne imovine). Upoređujući podatke sa 2023. godinom, zaključuje se da je bilans isti (3).	
	2.3.1.3. Pokazati porast broja samostalnih finansijskih istraga	Specijalno državno tužilaštvo Vrhovno državno tužilaštvo Viša državna tužilaštva	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Povećanje broja finansijskih istraga u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet	Prema podacima Specijalnog državnog tužilaštva, u periodu od 01.01. do 31.12.2025. godine otvorena su četiri finansijska izviđaja protiv 14 lica za krivično djelo visoke korupcije, od čega je jedan izviđaj okončan donošenjem naredbe o pokretanju finansijske istrage. Preostala tri izviđaja su u toku. Kada je riječ o finansijskim istragama, u 2025. godini donešeno je pet naredbi o sprovođenju finansijske istrage i to protiv 9 lica.	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

		Osnovna državna tužilaštva Viši sud Vrhovni sud					U izvještajnom periodu od 1. 1. do 31.12. 2023, pokrenute su četiri finansijske istrage za krivično djelo zloupotreba službenog položaja član 416 KZCG i zloupotreba položaja u u privrednom poslovanju član 272 KZCG. Prema podacima Vrhovnog državnog tužilaštva tokom 2025. za koruptivna krivična djela u osnovnim i višim državnim tužilaštvima donijeto je devet naredbi za sprovođenje finansijske istrage protiv 11 fizičkih i jednog pravnog lica, dok je izviđaj u toku u pet predmeta protiv pet fizičkih i jednog pravnog lica.	
	2.3.1.4. Uspostaviti sistem praćenja predmeta kroz implementaciju uputstva o vođenju finansijskih istraga i finansijskih izviđaja VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kontinuirano praćenje predmeta	Budžet	Vrhovni državni tužilac je 3. 3. 2025. donio Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava za sprovođenje finansijskog izviđaja, odnosno finansijske istrage. Na nivou Državnog tužilaštva određen je koordinator za praćenje primjene Uputstva čija je obaveza koordinacija i praćenje primjene Uputstva, a takođe i daje preporuke za unapređenje postupanja u tužilaštvu u vezi sa primjenom Zakona o oduzimanju imovinske koristi sa fokusom na vođenje finansijskog izviđaja, odnosno finansijske istrage. U svim državnim tužilaštvima određena je kontakt osoba koja je zadužena za prikupljanje i obradu podataka, kretanje predmeta, kao i saradnju sa koordinatorom. Rukovodioci državnih tužilaštava dostavljaju kvartalne izvještaje koordinatoru zaključno sa petnaestim	Realizovano

							danom nakon isteka posljednjeg mjeseca kvartala za koji se dostavlja izvještaj. Koordinator dostavlja kvartalne izvještaje vrhovnom državnom tužiocu. Izmijenjen je Pravilnik o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva i uvedeni su posebni upisnici za finansijske istrage, odnosno finansijske izviđaje. U periodu od 1. jula do 31. decembra u svim državnim tužilaštvima pokrenuto je 29 finansijskih istraga protiv 67 fizičkih i 14 pravnih lica. Što se tiče finansijskih izviđaja, pokrenuto je 16 finansijskih izviđaja protiv 97 fizičkih lica i 4 pravna lica. Tokom 2025. godine u svim državnim tužilaštvima ukupno je pokrenuto je 69 finansijskih istraga protiv 190 fizičkih i 31 pravnog lica. Što se tiče finansijskih izviđaja, pokrenuto je 35 finansijskih izviđaja protiv 115 fizičkih lica i 15 pravnih lica. Napomena: SDT je u izvještavanom periodu (1.1. – 31.12.2025. godine), uključujući gore navedene podatke o broju finansijskih istraga u predmetima za koruptivna krivična djela, donijelo 26 naredbi za sprovođenje finansijske	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

							istrage protiv 147 fizičkih i jednog pravnog lica i 18 predmeta finansijskih izviđaja. Takođe, u izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva.	
2.3.2. Jačanje kapaciteta Specijalnog policijskog odjeljenja i Grupe za sprovođenje finansijskih istraga	2.3.2.1. Napredna obuka policijskih službenika za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovane 3 napredne obuke za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga - Obučeno 15 policijskih službenika za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Međunarodni projekti i donatori	Tokom 2025.godine nije realizovano stručno usavršavanje službenika Odsjeka za borbu protiv korupcije, ekonomskog kriminala, sprovođenje finansijskih istraga i suzbijanje ekološkog kriminala - Grupe za sprovođenje finansijskih istraga kroz napredne programe obuke za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga. 4 službenika Specijalnog policijskog odjeljenja učestvovalo je u 3 obuke u odnosu na finansijske istrage, i to u organizaciji međunarodnih partnera. Jedna od obuka se odnosi na finansijske istrage u kojima je predmet kripto valuta.	Djelimično realizovano
	2.3.2.2. Jačanje kapaciteta i Specijalnog policijskog odjeljenja i Grupe za sprovođenje	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava policije	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno ukupno 12 novih službenika	Budžet	Tokom izvještajnog perioda u Grupi za sprovođenje finansijskih istraga, došlo je do angažovanja još jednog službenika sa policijskim iskustvom dok je jedan službenik na neplaćenom odsustvu tako je broj angažovanih službenika ostao isti. U skladu sa Kadrovskim planom, čije je usvajanje u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih	Djelimično realizovano

	finansijskih istraga						poslova, i na osnovu zahtjeva za dostavljanje predloga za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta, Grupa za sprovođenje finansijskih istraga će imati prioritet. U naznačenom periodu, tačnije od II do IV kvartala 2025. godine u Specijalno policijsko odjeljenje su zaposlena 4 službenika i to na radna mjesta na kojima se sprovode finansijske istrage.	
	2.3.2.3. Priprema internih procedura – obavezujućih uputstava za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Dobijena ekspertska pomoć za izradu procedura – upustava za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga - Sačinjene interne procedure – obavezujuće upustvo	Međunarodni projekti i donatori	Iniciran je i održan sastanak sa predstavnicima EU projekata na temu sprovođenja finansijskih istraga i u narednom periodu će biti definisani dalji koraci na ispunjenju ove mjere uz iskazanu spremnost da pruže podršku Upravi policije u ovom dijelu.	Nerealizovano
	2.3.2.4. Nabavka softvera za filtriranje i obradu svih podataka za sprovođenje finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Sačinjena tehnička specifikacija za softver - Pokrenut postupak nabavke softvera - Nabavljen softver - Izvršeno povezivanje sa bazama podataka svih nadležnih državnih organa	Budžet/međunarodni donatori	Tokom 2025.godine nije pokrenut postupak nabavke softvera za filtriranje i obradu podataka za potrebe Odsjeka za borbu protiv korupcije, ekonomskog kriminala, sprovođenje finansijskih istraga i suzbijanje ekološkog kriminala - Grupe za sprovođenje finansijskih istraga. Mišljenja smo da prije pokretanja postupka nabavke softvera za filtriranje i obradu podataka za potrebe sprovođenja finansijskih istraga mora biti sačinjena tehnička specifikacija uz konsultacije sa ekspertima iz IT	Nerealizovano

							oblasti. Softver za filtriranje i obradu podataka za potrebe sprovođenja finansijskih istraga mora objedinjavati podatke iz ključnih državnih registara (kao što su Uprava za nekretnine, Poreska uprave, Centralna banka, Centralno klirinško depozitarno društvo, MUP, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, i sl.) u jedinstvenu bazu podataka. Objedinjavanje navedenih podataka iz registara omogućuje policijskim službenicima koji sprovode finansijske istrage da na brz i efikasan način utvrđuju nesrazmjer između legalnih prihoda i stvarne imovine.	
	2.3.2.5. Obuka policijskih službenika za rad na softveru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Odobrena ekspertna pomoć za obuku policijskih službenika za rad na softveru - Broj obučanih službenika za rad na softveru	Međunarodni projekti i donatori		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
2.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Konsolidovati snažan okvir za prevenciju korupcije , uključujući solidan i trajan bilans rezultata administrativnih istraga i odvratajućih sankcija, s Agencijom za sprječavanje korupcije koja djeluje u punoj političkoj i operativnoj nezavisnosti i postupa na djelotvoran, nepristrasan i proaktivan način u predmetima koji potpadaju pod njenu nadležnost, uz adekvatno praćenje, od strane tužilaštva, predmeta u kojima Agencija otkrije moguće protivpravno ponašanje, osiguravajući pritom da imenovanje i zapošljavanje njenog rukovodstva i kadra bude na osnovu zasluga.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano

2.4.1. Usaglasiti normativni okvir u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije sa međunarodnim standardima	2.4.1.1. Izmijeniti Zakon o sprečavanju korupcije u skladu sa preporukama Venecijanske i Evropske komisije	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Budžet/ekspertska podrška	Zakon je u završnoj fazi izrade nakon čega će biti proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje. Usvajanje predviđeno u II kvartalu 2026.	Djelimično realizovano
	2.4.1.2. Utvrditi Predlog zakona o zviždačima	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zviždačima	Budžet/ekspertska podrška	U toku je razmjena komentara sa Evropskom komisijom po pitanju nacrtu propisa.	Djelimično realizovano
2.4.2. Snaženje kapaciteta ASK na polju sprovođenja administrativnih istraga u u oblastima kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, životnog stila javnih	2.4.2.1. Jačanje kadrovskih kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije u sprovođenju administrativnih istraga u oblastima kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja,	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Broj sprovedenih obuka u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja - Broj sprovedenih obuka u oblasti dubinske kontrole imovinskih kartona javnih funkcionera - Broj sprovedenih obuka u oblasti provjere prihoda i imovine - Broj sprovedenih obuka u dijelu postupanja po prijavama zviždača	Budžet i međunarodne donacije	Održane dvije obuke u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja: • „Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja“ kojoj je prisustvovalo 11 zaposlenih u ASK, a organizatori su bili IFES, Britanska ambasada Podgorica i UK Internacional Development. • „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“ koju su organizovali ASK i IFES kojoj je prisustvovalo 11 zaposlenih. U oblasti provjere prihoda i imovine za službenike koji sprovode administrativne istrage je sprovedena petodnevna obuka na temu Oduzimanje imovinske koristi - Uporedna iskusta preko Cepola Europolu na temu “Pranje	Realizovano

funkcionera i provjere prihoda i imovine	Životnog stila javnih funkcionera i provjere prihoda i imovine u zemlji i inostranstvu						novca i praktična iskustva u borbi protiv ove kriminalne aktivnosti. U oblasti postupanja po prijavama zviždača održana je obuka, u organizaciji ASK i UNDP na temu „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca” namijenjenu licima određenim za prijem i postupanje po prijavama zviždača, kojoj je prisustvovalo troje zaposlenih. Ekspert Savjeta Evrope održao je specijalizovanu obuku za zaposlene ASK o provjeri prihoda i imovine: sprovođenje procesa provjere u tri faze. Cilj dvodnevne obuke bio je jačanje kapaciteta Agencije za efikasno prepoznavanje i razumjevanje svih faza u procesu provjere prihoda i imovine, kroz analizu konkretnih slučajeva. Poseban fokus stavljen je na provjeru tačnosti i potpunosti dostavljenih izvještaja, kao i na sprovođenje dubinske provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.	
2.4.3. Izrada strateškog okvira za unaprjeđenje razvoja ASK	2.4.3.1. Izrada Strategije razvoja Agencije za sprečavanje korupcije 2025-2028 sa pratećim planovima sprovođenja	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojena strategija - Usvojen Akcioni plan za sprovođenje Strategije - Redovno izvještavanje	Budžet i međunarodne donacije	Dana 13. 3. 2025, Savjet ASK usvojio je Strategiju razvoja ASK 2025-2028 sa pratećim planovima sprovođenja kao i Plan rada ASK za 2025. Plan rada ASK za 2025. koji predstavlja i svojevrsan akcioni plan za realizaciju Strategija razvoja 2025–2028. za 2025, ali uključuje i obaveze koje proističu iz nacionalnih strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije. Evaluacija Plana rada za 2025. godinu će u	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

							skladu sa procedurom, biti urađena početkom I kvartala 2026.	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

2.4.4. Podizanje svijesti o značaju prevencije i sprečavanja korupcije	2.4.4.1. Izrada plana edukacije Agencije za sprečavanje korupcije ka drugima, a koji se odnosi na sve kategorije društva, uključujući i studente, učenike i sprovođenje kampanja za opštu javnost	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen plan edukacije - Sprovedena analiza ciljnih grupa - Broj sprovedenih edukacija i broj učesnika - Broj sprovedenih kampanja	Budžet i međunarodne donacije	Agencija za sprečavanje korupcije je: -pripremila i usvojila Plan obuka za obveznike zakona iz nadležnosti ASK za 2025. koji se odnosi i na druge ciljne grupe kao što su učenici i studenti. - sprovela i objavila rezultate redovnog godišnjeg istraživanja javnog mnjenja na temu „Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK“ kojim utvrđuje stepen poznavanja svojih nadležnosti i rezultata od strane ispitanika, kao i povjerenja ispitanika i u rad ove institucije. Istraživanje će biti ponovljeno krajem 2025. - organizovala 28 obuka, koje je pohađalo 350 polaznika, na teme: etika i integritet, planovi integriteta, postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, prijavljivanje prihoda i imovine i sprečavanje sukoba interesa. Polaznici su bili lica na najvišim izvršnim funkcijama, službenici na lokalnom i državnom nivou, odbornici, menadžeri integriteta, lica određena za prijem i postupanje po prijavama zviždača, predstavnici obrazovnih ustanova. - otpočela sprovođenje antikorupcijske kampanje U oblasti kampanja i odnosa sa javnošću sprovodi se paralelno više aktivnosti/kampanja: 1. Pojašnjenje definicije protokolarnog i prigodnog poklona, kroz:	Realizovano
--	---	-----------------------------------	-----------------	-----------------	---	-------------------------------	---	-------------

							- Izradu priručnika „Javni funkcioneri i prevencija korupcije“ u saradnji sa CGO, koji pojašnjava zakonom propisane obaveze javnih funkcionera, uključujući i postupanje u vezi sa poklonima. Priručnik je distribuiran javnim funkcionerima, kao i nadležnim organima vlasti; - Izrada i objave, kao i naložima na društvenim mrežama ASK, infografika „Prijavljivanje prigodnih i protokolarnih poklona“. Svrha ove aktivnosti je podsjećanje organa vlasti i javnih funkcionera na ispunjavanje zakonom definisanog roka za prijavu poklona, način prijave i vrste poklona, ograničenja prilikom primanja i raspolaganja poklonima, kao i na sankcije u slučaju kršenja zakona koji se odnosi na ovu oblast. - Periodična izrada i objava infografika na internet stranici ASK i naložima na društvenim mrežama, u kojem je detaljno objašnjena razlika između protokolarnih i prigodnih poklona. 2. Ažuriraju se najčešća pitanja i odgovori koji se odnose na sukob interesa, a na naložima ASK na društvenim mrežama se u kontinuitetu objavljuju infografici, tabele, video materijali o radu i rezultatima ove institucije. 3. U oktobru 2025. ASK je, uz punu podršku Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, pokrenula nacionalnu antikorupcijsku kampanju „Crna Gora bez korupcije“, usmjerenu na oblasti koje su građani, istraživanja i strateški	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

							dokumenti prepoznali kao najosjetljivije u kontekstu korupcijskih rizika: zdravstvo, obrazovanje, granice i carine, te lokalne usluge. Kampanja predstavlja praktičnu potvrdu da nacionalni antikorupcijski sistem funkcioniše koordinisano i u praksi, kroz zajedničke aktivnosti koje direktno utiču na svijest javnosti i kvalitet javnih usluga. Kampanja se realizuje u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom, Ministarstvom prosvjete i jedinicama lokalne samouprave (Glavni grad Podgorica već započela). Fokus je na oblastima koje su građani, istraživanja i strateški dokumenti prepoznali kao najosjetljivije, kao i u skladu sa obavezama iz strateških dokumenata koje podrazumijevaju promociju kanala za prijavu korupcije.	
2.4.5. Uspostavljanje saradnje sa SDT-om i drugim nadležnim organima	2.4.5.1. Potpisivanje memoranduma o saradnji sa SDT-om i drugim nadležnim organima	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Potpisani memorandumi - Redovno izvještavanje o realizaciji memoranduma	Budžet i međunarodne donacije	U toku su pripreme za potpisivanje MoS sa četiri institucije i više međunarodnih partnera i srodnih antikorupcijskih institucija iz drugih država. U izvještajnom periodu potpisan Memorandum o saradnji sa Nacionalnim Savjetom za borbu protiv korupcije https://antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2509271951-zajednickim-djelovanjem-protiv-korupcije-ask-nacionalni-savjet-potpisali-memorandum-saradnji/,	Realizovano

							Memorandum o saradnji sa SDT-om https://antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2512091254-agencija-za-sprecavanje-korupcije-specijalno-drzavno-tuzilastvo-potpisali-sporazum-saradnji/ , i Memorandum o saradnji sa Kliničkim centrom Crne Gore https://antikorupcija.me/me/pretraga/#query=memorandum&paged=2&pagen=2&pages=1&pageo=1 .	
2.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Adekvatno primjeniti i uvesti čvrst strateški okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije, zasnovan na novoj višegodišnjoj antikorupcijskoj strategiji u skladu s evropskim standardima. Pomenuto prevesti u značajna poboljšanja u prevenciji i borbi protiv korupcije u najugroženijim sektorima ali, prema potrebi, i šire.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
2.5.1. Uspostavljanje elektronskih kanala komunikacije ASK sa Upravom policije i SDT	2.5.1.1. Potpisivanje Sporazuma ASK sa SDT-om i Upravom policije u cilju uspostavljanja saradnje i kanala komunikacije u oblastima	Agencija za sprečavanje korupcije Specijalno državno tužilaštvo Uprava policije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađena baza podataka - Broj potpisanih sporazuma - Broj razmjenjenih informacija	Budžet	Prema podacima ASK u kontinuitetu se održavaju sastanci sa SDT, FOJ i Upravom policije: - Intezivirana je saradnja sa SDT kroz zajednički rad na određenim predmetima i kontinuiranu razmjenu podataka, a posebno kroz koordinisane aktivnosti na slučajevima od zajedničkog interesa; - saradnja sa FOJ-om bila je usmjerena na razmjenu podataka i razvoj baze podataka za	Djelimično realizovano

	zajedničkih nadležnosti						politički eksponirana lica (PEL), što predstavlja važan korak ka unapređenju identifikacije rizika povezanih sa korupcijom i zloupotrebom javne funkcije; - sa Upravom policije su sprovedene aktivnosti u vezi sa provjerom imovinskih kartona policijskih službenika. Takođe su definisane konkretnije aktivnosti u oblasti razmjene podataka, u cilju jačanja institucionalne odgovornosti i transparentnosti. Intezivirane su radnje na finalizaciji IT rješenja koje će omogućiti međusoban pristup bazama podataka u posjedu ASK, MUP i UP, u cilju efikasnije razmjene podataka. U izvještajnom periodu je potpisan Sporazum o saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom. U skladu sa Izvještajem o stanju interoperabilnosti informacionih sistema, među institucijama potpisnicama Sporazuma o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, koji je kao jednu od ključnih preporuka naveo da se prilikom potpisivanja novog sporazuma u sistem uključi Agencija za sprečavanje korupcije i da se jasno definišu pravila pristupa podacima, odgovornost institucija i obaveze davaoca/korisnika podataka.	
--	-------------------------	--	--	--	--	--	---	--

							U izvještajnom periodu je, uz podršku Francuske ekspertize u Crnoj Gori, izrađen nacrt Smjernica za vođenje Registra politički eksponiranih lica. Ovim Smjernicama uređuje se postupak identifikacije, evidentiranja, vođenja, ažuriranja i korišćenja Registra, kategorije podataka koji se unose u Registar, izvori informacija, prava pristupa i način komunikacije ASK sa nadležnim institucijama. U izvještajnom periodu, ASK je uputila/razmijenila s SDT 12 predmeta iz oblasti koje se tiču postupaka po prijavi zviždača.	
2.5.2. Adekvatna primjena strateškog okvira za sprečavanje i borbu protiv korupcije	2.5.2.1. Praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije	Kancelarija potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju	I kvartal 2025	I kvartal 2026	- Usvojen Izvještaj o realizaciji aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2025. godinu	Budžet Donacije Evropske unije	Izvještaj o realizaciji aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2025. godinu prezentovan Nacionalnom savjetu 29.12.2025. godine. Realizovanih mjera: 50%. Djelimično realizovanih: 21%. Nerealizovanih mjera: 15 %. Mjere za koje nije unešen status (nejasno postavljen indikator): 14%. Nerealizovane mjere biće prenijete u novi Akcioni plan za period 2026-2027 i realizovane do kraja marta, najkasnije do 10. aprila. Usvajanje Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za period 2024-2025, kao i novi Akcioni plan za period 2026-2027, usvojeni su na sjednici Vlade 26. februara 2026.	Realizovano

2.6. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Usvojiti i djelotvorno primjeniti zakonodavstvo o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja u skladu s evropskim standardima.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
2.6.1. Usklađivanje pravnog okvira	2.6.1.1. Utvrđivanje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koji je usaglašen sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a	Skupštinski Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a	Budžet	Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja donešen je na sjednici Skupštine Crne Gore od 25. 07. 2025.	Realizovano
2.6.2. Stvaranje uslova za primjenu novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i	2.6.2.1. Donošenje podzakonskih akata, procedura, pravila, obrazaca i drugih potrebnih dokumenata u	Agencija za sprečavanje korupcije Ministarstvo finansija	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Broj donijetih podzakonskih akata, procedura, pravila, obrazaca i drugih dokumenata neophodnih za sprovođenja Zakona o finansiranju političkih	Budžet	Izvršena je izmjena i dopuna Interne procedure iz oblasti „Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja”. Agencija je donijela osam podzakonskih akata. Pet uputstava i pravilnika je revidirano i to:	Realizovano

izbornih kampanja	cilju sprovođenja novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja				subjekata i izbornih kampanja		1. Uputstvo o obrascu privremenog izvještaja o troškovima političkog subjekta; 2. Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora; 3. Uputstvo o sadržini izvještaja o prilogima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje; 4. Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora u toku izborne kampanje; 5. Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33–45 Zakona. Donijeta su tri nova uputstva i obrasca: 1. Uputstvo o obrascu konačnog izvještaja o troškovima političkog subjekta nakon zatvaranja posebnog računa; 2. Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava tokom izborne kampanje trećih lica; 3. Obrazac finansijskog plana i programa rada političkog subjekta. U saradnji sa IFES, u toku je razvoj i izrada metodološkog i operativnog okvira, koji uključuje procedure, smjernice i metodologije za efikasnu primjenu zakona: 1. Smjernice za izvještavanje obveznika Zakona (političkih subjekata, organa vlasti i trećih lica);	
----------------------	---	--	--	--	----------------------------------	--	---	--

							2. Procedure za kontrolu političkih subjekata, organa državnih i lokalnih vlasti i trećih lica; 3. Procedura za sprovođenje terenske kontrole; 4. Metodologija procjene rizika i Procedura za otkrivanje „red flag“ indikatora; 5. Smjernice za upravljanje krizama i odupiranje političkom uticaju; 6. Smjernice za izradu sadržaja na internet stranici.	
2.6.3. Jačanje transparentnosti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji	2.6.3.1. Unaprijediti transparentnost finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Broj razvijenih alata i IT rješenja kojima se omogućava lak pristup elektronski čitljivim podacima - Broj prigovora koje se odnose na sumnju u nepravilnost u finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	Budžet i međunarodne donacije	U izvještajnom periodu jul–decembar IT aktivnosti su bile usmjerene na unapređenje informacionog sistema tj postojeće aplikacije za Modul finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kako bi omogućio efikasnije prikupljanje, obradu i javnu dostupnost podataka o finansiranju političkih subjekata, kao i povećanje nivoa bezbjednosti i integriteta podataka. Okončana su dva upravna postupka na osnovu zaprimljenih prigovora zbog sumnji u kršenje ZFPSiLK iz prethodnog perioda u kojima je utvrđeno kršenje zakona.	Djelimično realizovano

ZAVRŠNO MJERILO 3

„Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU.“

3.1. Zahtjev iz Zajedničke	Osigurati djelotvornu primjenu i sprovođenje prava i sloboda utvrđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima , njenim protokolima i praksom Evropskog suda za ljudska prava.
----------------------------	--

pozicije EU za PP 23								
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
3.1.1. Obezbjedenje jednakog razumijevanja standarda u oblasti poštovanja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda	3.1.1.1. Nastaviti pravosudni dijalog Vrhovnog suda Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore	Vrhovni sud Ustavni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održani radni sastanci/konferencije Vrhovnog suda Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore (dva puta godišnje), uz učešće međunarodnih eksperata u oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava.	Radni sastanak (Forum) Vrhovnog i Ustavnog suda, je zakazan za 27. 2. 2026. godine, uz učešće AIRE Centra i renomirani ekspert iz oblasti zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda. Na Forumu će učestvovati i potpredsjednica Evropskog suda za ljudska prava i sudija u ime Crne Gore, prof. dr Ivana Jelić.	Djelimično realizovano
3.1.2. Jačanje procesnih prava žrtava	3.1.2.1. Izmjeniti Zakonik o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Budžet	U toku je razmjena komentara sa EK u odnosu na različite izmjena Zakonika o krivičnom postupku, prvenstveno onih koje se odnose na efikasnost postupka, ali i u odnosu na Direktive 2012/13 i 2016/343.	Djelimično realizovano
3.1.3. Jačanje procesnih garancija djece	3.1.3.1. Izmjeniti Zakon o postupanju prema maloljetnicima u	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	Budžet	Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku je u fazi razmjene komentara sa Evropskom komisijom. Čeka se finalna potvrda EK, a utvrđivanje na Vladi predviđeno je najkasnije u martu.	Djelimično realizovano

	krivičnom postupku							
3.1.4. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s GDPR regulativom	3.1.4.1. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2024	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Budžet	Predlog zakona je u konačnoj fazi izrade nakon čega će biti proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje.	Djelimično realizovano
	3.1.4.2. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji sprovode Uprava policije, državno tužilaštvo i drugi organi za sprovođenje istraga, otkrivanja ili gonjenja učinilaca krivičnih djela ili izvršavanje krivičnih sankcija	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2024	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji sprovode Uprava policije, državno tužilaštvo i drugi organi za sprovođenje istraga, otkrivanja ili gonjenja učinilaca krivičnih djela ili izvršavanje krivičnih sankcija	Budžet	Predlog zakona je u konačnoj fazi izrade nakon čega će biti proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje.	Djelimično realizovano
3.1.5. Ojačani i unaprijeđeni kadrovski i stručni kapaciteti Agencije za	3.1.5.1. Jačanje administrativnih kapaciteta kroz povećanje broja zaposlenih lica u Agenciji zbog	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Broj novo zaposlenih u Agenciji u svakoj kalendarskoj godini 3	Iz budžeta i iz donorskih sredstava	Agencija je ojačala kapacitete prijemom u radni odnos 3 zaposlena u 2025.	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, kao nezavisnog tijela	implementacije novih zakonskih nadležnosti koje proizilaze iz novih zakonskih rješenja Zakona o SPI i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	pristup informacijama						
	3.1.5.2. Jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama kroz kontinuiranu edukaciju o standardima EU u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda i primjeni Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda, kroz praksu Evropskog suda za ljudska prava i implementaciju u	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Broj stručno osposobljenih zaposlenih u Agenciji u odnosu na ukupan broj zaposlenih 35	Iz budžeta i iz donatorskih sredstava	1. U okviru Horizontalnog instrumenta za Zapadni Balkan i Tursku, HF 40 „Zaštita slobode izražavanja i medija u Crnoj Gori (PROFEX-M)“, 23. i 24. septembra 2025. godine u Podgorici organizovana je obuka posvećena međunarodnim standardima i nacionalnom regulatornom okviru u oblasti slobodnog pristupa informacijama. Tokom obuke obrađeni su standardi utvrđeni Tromsø i Aarhus konvencijom, kao i njihova primjena u nacionalnom zakonodavnom i institucionalnom okviru Crne Gore. Ukupan broj polaznika obuke je 23. 2. Okrugli sto na temu unapređenja nadzora nad slobodnim pristupom informacijama u Crnoj Gori održan je u Podgorici 7. novembra 2025. godine. Događaj je bio posvećen komparativnom pregledu sistema slobodnog pristupa informacijama na Zapadnom Balkanu, zasnovanom na monitoring izvještaju programa OECD/SIGMA iz 2024. godine.	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

	postupcima donošenja odluka						Okruglom stolu prisustvovalo je ukupno 15 učesnika. 3. 17 i 18 . decembra 2025.godine degelacija od 8 predstavnika Agencije bila je dvodnevnoj posjeti instituciji Poverenika za informisanje od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti Srbije. Cilj posjete je upoznavanje sa organizacijom rada i praksom Poverenika u oblasti zaštite podataka o ličnosti i načinu funkcionisanja sektora za Informacione tehnologije. Posebna pažnja je posvećena je novinama u praksi Poverenika koje su posljedica donošenja Zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji je u potpunosti usaglašen sa evropskom regulativom u toj oblasti.	
3.1.6. Obezbjedenje jednakog razumijevanja standarda u oblasti poštovanja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda u cilju zaštite privatnosti i prava na	3.1.6.1. Izrada zbirke presuda Evropskog suda za ljudska prava koja se odnose na zaštitu ličnih podataka	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izrađena zbirka presuda Evropskog suda za ljudska prava koja se odnose na zaštitu ličnih podataka	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava	Predmetna zbirka je izrađena, radi se o izdanju „Zaštita podataka o ličnosti, Odluke, mišljenja i stavovi Savjeta Agencije 2022-2025, Izbor, Međunarodni standardi i presude evropskog suda za ljudska prava, Podgorica, 2025.	Realizovano
	3.1.6.2. Promovisati primjenu zbirke presuda Evropskog suda	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održane konferencije / radionice Agencije sa obveznicima primjene Zakona o SPI i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava	Agencije je 23-24 septembra 2025.godine uz podršku Savjeta Evrope organizovala edukaciju za predstavnike obveznika primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama i zaposlene. Ukupan broj učesnika 23.	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)

slobodan pristup informacijama	za ljudska prava koja se odnose na afirmaciju prava javnosti da zna	pristup informacijama			(dva puta godišnje), uz učešće međunarodnih eksperata u oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda.		Predočena je praksa Evropskog suda za ljudska prava u oblasti slobodnog pristupa informacijama. Agencije je uz podršku SIGME 7. 11. 2025.godine održala okrugli sto gdje je ekspert SIGME predočila Pravilnik o anonimizaciji ličnih podataka, konkretna zakonska rješenja u oblasti slobodnog pristupa informacijama kao i praksu zaštite ličnih podataka u predmetima formiranim u žalbenom postupku.	
3.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Primjeniti preporuke Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja (CPT) i osigurati odgovarajuće i brze sudske mjere u slučajevima zlostavljanja ukoliko do njih dođe.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
3.2.1. Unaprijediti kaznenu politiku u predmetima mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja	3.2.1.1. Pratiti kaznenu politiku u predmetima mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja.	Vrhovni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou.	Budžet	U izvještajnom periodu sudovi su imali ukupno u radu 28 predmeta protiv 39 okrivljenih lica zbog krivičnih djela iznuđivanje iskaza iz čl. 166 KZ CG, zlostavljanje iz čl. 166a KZCG i mučenje iz čl.167 KZCG. Od tog broja, u izvještajnom periodu je riješeno 12 predmeta, dok su u preostalim predmetima (16) postupci u toku.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

3.2.2. Obezbjediti djelotvorno sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija	3.2.2.1. Usvojiti Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026, za 2024. godinu	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026 Vlada	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen Izvještaj za 2024. godinu	Budžet	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 18. septembra 2025. godine usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za 2023. i 2024. godinu.	Realizovano
	3.2.2.2. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026, za period 2025-2026	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen Akcioni plan	Budžet	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 18. septembra 2025. godine donijela Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za period 2025-2026.	Realizovano
3.2.3. Sprovođenje preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili	3.2.3.1. Izrada analize ispunjenosti preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i	Ministarstvo unutrašnjih poslova / Uprava policije	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Izrađena analiza o ispunjenosti preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)	Budžet	Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova, tokom 2026. biće izrađen godišnji izvještaj o sprovedenim nadzorima, s posebnim fokusom na postupanje organizacionih jedinica Uprave policije u dijelu primjene preporuka Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT), kao i Nacionalnog preventivnog	Djelimično realizovano

ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) unutar Uprave policije	nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)						mehanizma (NPM). Izvještaj obuhvata analizu stanja i postupanja organizacionih jedinica Uprave policije u odnosu na date preporuke. U I kvartalu 2026. godine biće izrađen isti Izvještaj za 2025. godinu. Prema podacima Uprave policije izrađena je analiza ispunjenosti preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT).	
	3.2.3.2. Pratiti primjenu Instrukcije o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)	Ministarstvo unutrašnjih poslova / Uprava policije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Periodično izvještavanje i stepen realizacije preporuka	Budžet	Tokom 2025. godine nadzorne aktivnosti Direktorata za bezbjednosno-nadzorne poslove - Direkcija za bezbjednosne poslove su dodatno pojačane i sprovode se u kontinuitetu, sa posebnim fokusom na praćenje primjene preporuka CPT-a u praksi. Pored izrade godišnje analize i izvještaja o stepenu realizacije preporuka CPT-a, upućena je inicijativa Direktoratu za finansijsko-materijalne poslove, Direkciji za opšte i zajedničke poslove i Odsjeku za materijalne poslove i investicije, radi obezbjeđivanja finansijskih i infrastrukturnih uslova za usklađivanje prostorija za zadržavanje sa važećim Pravilnikom i međunarodnim standardima. Shodno Instrukciji o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja	Djelimično realizovano

						(CPT) sve organizacione jedinice prepoznate kao nosilac aktivnosti su Odjeljenju za koordinaciju policijskih i sa njima povezanih poslova dostavili kvartalne izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti. Određeni broj aktivnosti je realizovan, niz aktivnosti se realizuje u kontinuitetu, dok ključne aktivnosti nijesu realizovane i to: - Izgradnja novih ili adaptacija postojećih prostorija za zadržavanje lica lišenih slobode i zadržanih lica u skladu sa Pravilnik o uslovima koje moraju da ispunjavaju prostorije za zadržavanje lica lišenih slobode i zadržanih lica; - Implementacija Projekta opremanja policijskih prostorija za obavljanje razgovora opremom za audio - vizuelno snimanje. U toku je postupak za realizaciju nabavke 13 (4+9) specijalizovanih vozila za bezbjedno prevoženje lica lišenih slobode/zadržanih lica. U okviru Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske obezbijeđena je donacija u vidu finansijskih sredstava, opredijeljena i za	
--	--	--	--	--	--	--	--

							implementaciju Projekta snimanja radnji policijskih službenika shodno članu 44 Zakona o unutrašnjim poslovima (body kamere).	
3.2.4. Postupanje u predmetima mučenja I nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja	3.2.4.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet	U maju 2024. godine Vrhovni državni tužilac je donio opšte Upustvo za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima kada postoji osnov sumnje da je došlo do povrede člana 3 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Na nivou Državnog tužilaštva određen je koordinator za praćenje primjene Uputstva. Uputstvom su propisane obaveze kako rukovodilaca državnih tužilaštava, tako i državnih tužilaca. Rukovodioci svih tužilaštava su shodno svojim obavezama iz Upustva odredili tužioce koji su specijalizovani za rad u ovim predmetima i sada imamo 22 državna tužioca koji postupaju u predmetima u kojima postoji sumnja da je izvršena tortura od strane policijskih službenika ili službenika Uiksa. Rukovodioci kvartalno izvještavaju o predmetima i to zaključno sa 15-im danom u posljednjem mjesecu kvartala i o tome obavještavaju koordinatora i na taj način se ima detaljniji uvid u postupanje u predmetima, čime se postiže i efikasniji rad. Koordinator dostavlja redovne kvartalne izvještaje vrhovnom državnom tužiocu.	Realizovano

						U svim predmetima preduzimaju se hitne mjere i radnje po saznanju o izvršenoj torturi. Međutim, i dalje ima kašnjenja u određenim predmetima a najčešći razlozi kašnjenja su neblagovremeno postupanje drugih organa, trajanje vještačenja, saslušanje većeg broja svjedoka i eventualne poteškoće sa obezbjeđivanjem prisustva svjedoka, neidentifikovanje policijskih službenika i sl. U izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva. U periodu od 01. 01. 2025 - 31.12.2025. godine formirano je ukupno 168 predmeta, dominantno zbog krivičnih djela zlostavljanje iz člana 166a stav 2 u vezi stava 1KZCG, krivičnog djela mučenje iz člana 167a KZCG i krivičnog djela iznuđivanje iskaza iz člana 167 KZCG. Od ukupnog broja formiranih predmeta u 2025. godini odlučeno je u 71,4% predmeta. Od navedenog broja predmeta formirano je ukupno 52 predmeta, protiv 106 policijskih službenika i 13 službenika UIKS-a, od kojih su odluke donijete u 40 predmeta što je 76,9 % i to na način što je u 27 predmeta donijeto rješenje o odbačaju krivične prijave, u 5 predmeta podnijet je optužni predlog nadležnim sudovima, (napomena: u jednom	
--	--	--	--	--	--	--	--

							predmetu Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, donijete su dvije tužilačke odluke, 1 optužni predlog i 1 odbačaj krivične prijave.), u 9 predmeta donijete su odluke o ustupanju predmeta drugim nadležnim tužilaštvima, dok je 12 predmeta ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine i nalaze se u fazi izviđaja. U toku 2025. godine formirano je i 109 predmeta poslovne oznake KTR (tzv. razni) u vezi saznanja tužilaštva da je došlo do eventualne povrede člana 3 Evropskog suda za ljudska prava, pa se u cilju utvrđivanja svih okolnosti u vezi postojanja osnova sumnje da je učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti od strane policijskih službenika i službenika UIKS-a, nakon ocjene svih prikupljenih dokaza i podataka, ili pokreće krivični postupak protiv konkretnog lica ili se predmet arhivira jer je utvrđeno da ne postoji osnovana sumnja da je neko lice izvršilo krivično djelo. Od navedenog broja formiranih predmeta u 53 predmeta je nakon sprovedenog izviđaja utvrđeno da nije izvršena tortura pa su ti predmeti arhivirani službenom zabilješkom, u 12 predmeta je nakon sprovedenog izviđaja utvrđeno da postoji osnovana sumnja da su konkretna lica izvršila krivična djela pa su predmeti prevedeni u Kt upisnik protiv tih tačno određenih lica., dostavljeno je na nadležno postupanje drugim tužilaštvima ukupno 12 predmeta., u 1	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

						predmetu je došlo do spajanja sa drugim KTR predmetom, dok u 31 predmet nije donijeta odluka već se i dalje nalaze u fazi izviđaja. Od ukupnog broja formiranih predmeta sa Ktr oznakom odlučeno je u 71,56 % predmeta. Formirano je 7 predmeta protiv nepoznatih izvršilaca od kojih je u dva predmeta nakon sprovedenog izviđaja donijeto rješenje o odbačaju krivične prijave, dok se u fazi izviđaja nalazi 5 predmeta, što znači da je od ukupnog broja formiranih predmeta protiv neidentifikovanih izvršilaca odlučeno je u 28,6 % predmeta. U 2025. godini donijeto je ukupno 44 odluke u predmetima koji su formirani u prethodnim godinama (prije 2025.godine) i to u 9 predmeta donijeto je rješenje o odbačaju krivične prijave, u 2 predmeta je podniet optužni predlog nadležnim sudovima, u 1 predmetu podignuta je optužnica nadležnom Višem sudu, u 14 predmeta je nakon sprovedenog izviđaja utvrđeno da nije izvršena tortura pa su ti predmeti arhivirani službenom zabilješkom, u 16 predmeta je nakon sprovedenog izviđaja utvrđeno da da postoji osnovana sumnja da su konkretna lica izvršila krivična djela pa su predmeti prevedni u Kt upisnik protiv tih tačno određenih lica, ustupljen je na nadležnost 1 predmet, u upisniku protiv nepoznatog izvršioca preveden je 1 predmet. U fazi izviđaja nalazi se 32	
--	--	--	--	--	--	---	--

							predmeta formiranih u prethodnim godinama. Od predmeta koji su formirani prije 2025. godine donijete su odluke u 57,9 %. U toku 2025. godine pristupilo se vođenju evidencije po preporukama iz Upustvu u dijelu preduzimanja procesnih radnji i postupanja tužalaca, te rukovodilaca, pa proizilazi da u 9 predmeta je rukovodilac dao pisano obavezujuće uputstvo, kada državni tužioci nijesu preduzimali procesne radnje u zakonom predviđenim rokovima, u 55 predmeta uspostavljena je saradnja sa Odjeljenjem za unutrašnju kontrolu rada policije, odnosno od tog odjeljenja zatražena su obavještenja u smislu prikupljanja dokaza i podataka potrebnih za donošenje odluke. Do kraja godine nije postupljeno u 6 predmeta. Kao podnosioci prijava u predmetima formiranim u 2025.godini su dominantno oštećeni i to u 68 predmeta. Odmah potom za istaći je da je po službenoj dužnosti formirano 50 predmeta, po prijavama UIKS-a formirano je 35 predmeta, po prijavi Uprave policije formirano je 7 predmeta, po prijavama punomoćnika formirana su 4 predmeta. Takođe je formirano 4 predmeta po anonimnim prijavama, dok po prijavama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije i NVO nije bilo formiranih predmeta. Saslušano je više lica i to u 27 predmeta su saslušana lica u svojstvu osumnjičenih, a u 30 predmeta su saslušana	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

						lica u svojstvu oštećenih. Takođe 12 predmeta je delegirano u druga tužilaštva shodno ovlašćenjima iz Upustva, a u cilju poštovanja načela nepristrasnosti. Nije bilo predmeta u kojima je saslušanje osumnjičenih i oštećenih izvršeno audiovizuelnim snimanjem, s tim što razlozi za takvo (ne)postupanje su uglavnom tehničke prirode, jer u većini tužilaštava nedostaje oprema za audiovizuelno snimanje, a takođe i sama hitnost u postupanju, doprinosi odluci tužilaca da osumnjičene i oštećene ne sasluša audiovizuelnim snimanjem. Takođe je vođena evidencija radnji koje se odnose na povrede koje su zadobili oštećena lica, pa je evidentirano da je u 23 predmeta izvršen tjelesni pregled oštećenog/ih od strane sudskog vještaka medicinske struke,, u 62 predmeta je izvršen medicinski pregled oštećenog/ih od strane ordinirajućih ljekara, u 55 predmeta je izvršeno vještačenje povreda koje su zadobili oštećeni, u 42 predmeta su fotografisane povrede kod oštećenih. U 2025. godini nije bilo predmeta u kojima su policijski službenici odbili prepoznavanje. Nije bilo predmeta u kojima je tortura izvršena sa potencijalnim motivima mržnje (shodno čl.42a KZ). Upoređujući procenat završenih premeta u 2025. godini, kada je donijeta odluka u je u 71,4%, u odnosu na 2024. godinu u kojoj je donijeta odluka u 60 % premeta I sa 2023.	
--	--	--	--	--	--	---	--

							godini u kojoj je donijeta odluka u 57,7% predmeta, jasno je da se postiže napredak u blagovremenosti donošenja odluka, na što je svakako uticalo donošenje Uputstva, kao i praćenje predmeta, te podsticanje državnih tužilaca i rukovodilaca na hitnost u postupanju. Pri tom za ukazati je da se navedeni podaci odnose na predmete koji su formirani protiv konkretnih lica za konkretna krivična djela. Nije dat prikaz za predmete koji su formirani kada samo postoji sumnja u povredu čl. 3 EKLJP, (tzv. KTR), niti protiv nepoznatih izvršilaca, jer se prije donošenja uputstva nije vodila evidencija tih predmeta. Takođe, u izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva.	
3.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati djelotvornu zaštitu slobode izražavanja i medija primjenom reformisanog zakonodavnog i regulatornog okvira, uključujući u pogledu transparentnosti vlasništva nad medijima, u skladu s pravnom tekovinom EU, evropskim standardima, najboljim praksama i preporukama, kao i djelotvorno riješiti strani uticaj i manipulisanje informacijama.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano

3.3.1. Unaprijediti kaznenu politiku u predmetima napada na novinare i/ili imovinu medija	3.3.1.1. Pratiti kaznenu politiku u predmetima povodom napada na novinare i/ili imovinu medija	Vrhovni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou	Budžet	Predsjednica Vrhovnog suda je uputila preporuku predsjedniku Višeg suda u Podgorici, pred kojim je u toku krivični postupak zbog krivičnog djela na štetu novinarkе Oliverе Lakić, da predmeti u kojima su oštećena lica novinari treba da se vode sa dužnom pažnjom, da se u njima postupa prioritетno i da se glavnim pretresom rukovodi u potpunosti u skladu sa relevantnim odredbama ZKP, uključujući poštovanje rokova za zakazivanje nastavka pretresa u što kraćim intervalima, jer bi sve suprotno tome moglo voditi zastарjelosti, kao i dvostrukoj viktimizaciji oštećenog lica. S tim u vezi, predsjednica Vrhovnog suda redovno traži informacije o statusu predmeta imenovane oštećene novinarkе, koje se dostavljaju od strane predsjednika vijeća. U izvještajnom periodu, sudovi su imali ukupno u radu 29 predmeta protiv 39 okrivljenih lica zbog krivičnih djela učinjenih na štetu novinara i imovinu medija. Od tog broja (29), riješeno je 19 predmeta na način da je u tri predmeta donijeta osuđujuća odluka, u jednom predmetu uslovna osuda, u osam predmeta izrečena je novčana kazna, u 4 predmeta donijeta je oslobađajuća presuda i u 3 predmeta postupak je obustavljen zbog zastare.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
--	---	-------------	-------------------	---------------------	---	--------	--	---

							Shodno navedenom u izvještajnom periodu, pred nadležnim sudovima su u toku postupci u 10 predmeta.	
3.3.2. Unaprijediti primjenu standarada o slobodi izražavanja i slobodi medija u sudskim predmetima i u izvješavanju medija	3.3.2.1. Sprovoditi obuke sudija, državnih tužilaca i novinara o slobodi izražavanja i slobodi medija	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2024	III kvartal 2026	- Najmanje 25 sudija, tužilaca i novinara prošlo obuku na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera	U 2025. godini održane su dvije (2) obuke na temu slobode izražavanja i slobode medija za sudije i tužioce. Obukama je prisustvovalo 33 učesnika (15 sudija, 10 državnih tužilaca, 1 kandidat za tužioca, sekretarka Višeg suda u Podgorici, 5 predstavnika Uprave policije i 1 novinar).	Kontinuirano (realizovano u izvještajnom periodu)
3.3.3. Usaglašavanje s evropskim standardima po pitanju zaštite slobode izražavanja	3.3.3.1. Usaglašanje nacionalnih propisa s aktaom o slobodi medija (EMFA) i relevantnih djelova Akta o digitalnim uslugama (DSA), uz uvažavanje postojećeg zakonskog i institucionalnog okvira i kapaciteta	Ministarstvo kulture i medija	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Akt o slobodi medija (EMFA) i relevantni djelovi Akta o digitalnim uslugama (DSA) uspješno transponovani i implementirani u nacionalni pravni poredak	Budžet	U junu 2025. formirana je Radna grupa za izradu predloga zakona u cilju implementacije Uredbe EU o slobodi medija (European Media Freedom Act) i Uredbe EU o digitalnim uslugama (Digital Services Act), koja je svoj mandat proširila i na Uredbu o digitalnim tržištima (Digital Markets Act). Do kraja januara mjeseca 2026. godine, Radna grupa je održala ukupno deset sjednica. Crna Gora je u aktivnoj komunikaciji sa Evropskom komisijom razradila detaljnu pregovaračku poziciju za implementaciju navedenih regulativa, uključujući izradu nacrtu implementacionih zakona za implementaciju Uredbe o digitalnim uslugama i Uredbe o digitalnim tržištima, dok u pogledu Uredbe o	Djelimično realizovano

	potrebnih za primjenu i nadzor						slobodi medija, Crna Gora aktivno radi na pronalaženju implementacionog okvira, sve sa ciljem uspješne realizacije završnih mjerila, u skladu sa predviđenom dinamikom.	
3.3.4. Postupanje u u predmetima napada na novinare i/ili imovinu medija	3.3.4.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet	Vrhovni državni tužilac je dana 22. 3. 2024. donio Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistva novinara i napada na imovinu medija. Na nivou Državnog tužilaštva određen je koordinator za praćenje primjene Uputstva. Uputstvom su propisane obaveze kako rukovodilaca državnih tužilaštava, tako i državnih tužilaca. Rukovodioci svih tužilaštava su shodno svojim obavezama iz Uputstva odredili kontakt osobe koje su zadužene za prikupljanje i obradu podataka, kretanje predmeta, saradnju sa koordinatorom. Rukovodioci kvartalno izvještavaju o predmetima i to zaključno sa 15-im danom u posljednjem mjesecu kvartala, i o tome obavještavaju koordinatora i na taj način se ima detaljniji uvid u postupanje u predmetima, čime se postiže i efikasniji rad. Koordinator dostavlja redovne kvartalne izvještaje vrhovnom državnom tužiocu. Prema kvartalnim izvještajima koja su dostavila državna tužilaštva, Uputstvo se	Realizovano

							poštuje u cjelosti, osim u slučajevima opravdanih razloga. U periodu od 1. jula do 31. decembra 2025. godine, na nivou svih državnih tužilaštava, ukupno je formirano 20 predmeta povodom prijetnji i nasilja nad novinarima, kao i napada na njihovu imovinu. Od ukupnog broja formiranih riješeno je 18 predmeta, od kojih je u 4 predmeta podnijet optužni predlog, dok je u 6 predmeta podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. U predmetima u kojima je došlo do pokretanja krivičnog postupka, postupajući tužioci predlagali su pritvor, kao i druge mjere za obezbjeđenje prisustva okrivljenih (koje mjere su i izrečene od strane nadležnih sudova). U pogledu izricanja krivičnih sankcija učiniocima, za ukazati je da državni tužioci izjavljuju pravne lijekove i u pogledu odluke o kazni, ali i iniciraju podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, sve u cilju pooštavanja kaznene politike, te kako bi ukazali na eventualne nezakonitosti u postupanju od strane sudova, što predstavlja značajan mehanizam putem kojeg se utiče na vrstu i visinu izrečenih sankcija, a samim tim doprinosi oblikovanju kaznene politike. U pogledu predmeta koji su formirani u ranijem periodu, ostvaren je značajan pomak, imajući	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

						u vidu da je u 3 predmeta, koja su formirana protiv nepoznatih učinilaca, došlo do identifikacije istih i u odnosu na koja lica se sada preduzimaju mjere i radnje, dok je u dva predmeta donijeta tužilačka odluka – podnijeta dva optužna predloga U 2025. godini formirano je 35 predmeta. Postupajući po Uputstvu vrhovnog državnog tužioca državni tužioci u ovim predmetima postupaju sa posebnom hitnošću i bez odlaganja, preduzimaju sve mjere i radnje u skladu sa zakonom, neposredno rukovode uviđajem, podnose i zastupaju zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka i aktivno sarađuju sa oštećenima. Za razliku od prethodnog perioda, primjena Upustva je rezultirala time da se povodom svakog prijavljenog događaja formira predmet pred nadležnim tužilaštvom, pa kada se ocijeni da u radnjama učinioca nema elemenata bića krivičnog djela već prekršaja, državni tužioci podnose zahtjev nadležnom prekršajnom sudu. S tim u vezi, tužilaštvo je sada u posjedu vjerodostojne statistike o broju i ishodu svake podnijete prijave, što ranije nije bio slučaj, jer je policija ranije po usmenom nalogu tužioca cijenila da li ima osnova za pokretanje prekršajnog postupka usljed čega je dolazilo od značajnih neslaganja u evidencijama policije i tužilaštva.	
--	--	--	--	--	--	--	--

							Državni tužilac je u 2025. godini učestvovao je u izradi Standardnih operativnih procedura za postupanje policijskih službenika u slučajevima napada na novinare koje je priprema Uprava policije, a koje imaju za cilj standardizovanje postupanja policijskih službenika u ovim predmetima. Takođe, u izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva.	
3.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti vjerodostojan bilans rezultata u primjeni odredbi o nediskriminaciji, rodnoj ravnopravnosti i borbi protiv rodno zasnovanog nasilja, zaštiti pripadnika manjina i kulturnim pravima, u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima i obezbijediti efikasan mehanizam za obeštećenje i pomoć žrtvama.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
3.4.1. Unapređenje zakonodavnog i institucionalnog okvira i	3.4.1.1. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Budžet	Skupština Crne Gore je na sjednici od 31.12.2025. godine usvojila Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije.	Realizovano

javnih politika u cilju ubrzane eliminacije diskriminacije i promovisanja rodne ravnopravnosti	3.4.1.2. Donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	III kvartal 2025	I kvartal 2026	- Donešen Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	5000 eura Iz budžeta i donatorskih sredstava.	Nacrt Pravilnika je izrađen uz ekspertsku podršku Savjeta Evrope. Proslijeđen je članovima/icama Radne grupe na komentare.	Djelimično realizovano
	3.4.1.3. Utvrditi Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Iz budžeta i donatorskih sredstava.	Dana 29. 4. 2025. formirana je Radna grupa koju, pored predstavnika/ca nadležnih ministarstava, čine i dvije predstavnice NVO sektora, predstavnici Zajednice opština i Univerziteta Crne Gore, uz prisustvo posmatrača iz Institucije Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao i međunarodnih organizacija: UNDP, Savjeta Evrope, OSCE-a i Delegacije Evropske unije. Javna rasprava o Nacrtu zakona o rodnoj ravnopravnosti je završena i očekuje se da tekst propisa ubrzo bude proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje.	Djelimično realizovano
3.4.2. Stvaranje uslova da Institucija Zaštitnika ljudskih prava is sloboda dobije status A	3.4.2.1. Utvrditi Predlog zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda	7000 eura Iz Budžeta i donatorskih sredstava	Tekst predloga novog zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda je u fazi slanja Evropskoj komisiji na mišljenje.	Djelimično realizovano

i da se ispune Pariški principi i preporuke Vencijanske komisije								
3.4.3. Unapređenje zakonodavnog okvira za zaštitu pripradnika/ca LGBTIQ zajednice	3.4.3.1. Usklađivanje Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola sa drugim zakonima u pravnom sistemu predviđeno Strategijom za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba 2024-2028	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Poslati uputstvo kontakt osobama za Strategiju za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba 2024-2028 da pristupe harmonizaciji Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola s pravnim aktima u okviru svojih nadležnosti - Organizovan sastanak s mrežom lokalnih koordinatora radi ujednačavanja prakse sprovođenja zakona na nivou lokalne samouprave	Sredstva iz Budžeta i donatorskih sredstava	Okupljanja koordinatora Mreže lokalnih koordinatora pružaju dragocjenu priliku da se zajednički razmotre zakonski akti i predlozi za harmonizaciju, čime se podstiče saradnja i unapređuje lokalna praksa. Kao dodatni korak u jačanju usklađenosti, Ministarstvo će u drugom kvartalu ove godine pripremiti Informaciju o usklađenosti zakonodavstva sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, čime će još jednom podsjetiti resore čiji propisi nijesu u potpunosti usklađeni na obavezu koju imaju. U oblasti socijalne politike usklađeni su Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju i Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti. U oblasti pravosuđa usklađeni su Zakon o parničnom postupku, Zakon o vanparničnom postupku i Zakon o obligacionim obavezama. U oblasti fiskalne i zdravstvene zaštite usklađeni su Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju i Zakon o porezu na nepokretnosti. Najveći izazovi ostaju u oblasti unutrašnjih poslova, te predstoji ozbiljan posao kako bi svi	Djelimično realizovano

							građani, bez obzira na partnerski status, uživali jednaku pravnu zaštitu.	
3.4.4. Usaglašavanje pravnog okvira s evropskim i međunarodnim standardima u oblasti zaštite od nasilja u porodici	3.4.4.1. Izmijeniti Zakon o zaštiti od nasilja u porodici	Ministarstvo pravde	I kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	Budžet	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici dostavljen je Evropskoj komisiji u avgustu 2025. godine i nalazi se u proceduri razmatranja.	Djelimično realizovano
3.4.5. Omogućavanje i zaštita prava na izražavanje rodnog identiteta	3.4.5.1. Utvrditi Predlog zakona o pravnom prepoznavanju roda na osnovu samoodređenja	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Zakon o pravnom prepoznavanju roda na osnovu samoodređenja	Budžet	Tekst propisa je izrađenje i njegovo usvajanje planirano je do kraja II kvartala 2026. godine.	Djelimično realizovano
3.4.6. Unapređenje zaštite žrtava nasilja u porodici	3.4.6.1. Proširivanje jedinstvene baze podataka o nasilju u porodici koja će uključivati najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici prijavljenih policiji ili kancelarijama za socijalnu	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Ministarstvo unutrašnjih poslova Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Prijavljeno najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici policiji ili kancelarijama za socijalnu zaštitu	100.000,00 eura Budžet Crne Gore (Dio sredstava predviđen je Planom rasta EU za Zapadni Balkan za period	U izvještajnom periodu održano je više sastanaka u cilju pripreme aktivnosti. Za razvoj inovativnog ISSS/SWIS-a formirani su radni timovi iz sredstava MSSD, JU SDZ i Zavoda za SDZ. Održani su početni sastanci, kao prvi korak poboljšavanju Jedinstvene baze podataka za porodično nasilje. U prethodnom periodu su održavani sastanci sa Ministarstvom unutrašnjih poslova u cilju redovnog unošenja prijava u bazu.	Djelimično realizovano

	zaštitu i razmjenu informacija po polu i rodu i odnosu žrtve i učinioca nasilja (predmetna aktivnost predviđena je i Reformskom agendom Crne Gore 2024 – 2027)					2026-2027. godina - Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast)		
3.4.7. Unapređenje zaštite žrtava seksualnog nasilja	3.4.7.1. Crna Gora ispunjava preporuke GREVIO/ Istanbulske konvencije za uspostavljanje tri krizna centra za žrtve seksualnog nasilja u skladu sa standardima navedenim u konvenciji (tj. integrisane zdravstvene, pravne i psihološke usluge za žrtve)	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljana tri krizna centra za žrtve seksualnog nasilja u skladu sa standardima Istanbulske konvencije koji su pristupačni za sve žrtve uključujući lica s invaliditetom;	2.200.000,00 eura Budžet Crne Gore (Dio sredstava predviđen je Planom rasta EU za Zapadni Balkan za period 2026-2027. godina - Reformska agenda Crne Gore	U toku je izrada novog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, u čijem su nacrtu prepoznati krizni centri za žrtve seksualnog nasilja kao osnov za dalju realizaciju ove aktivnosti. Predlog propisa je spreman i na međuresorskom usklađivanju.	Djelimično realizovano

	<i>(predmetna aktivnost predviđena je i Reformskom agendi Crne Gore 2024 – 2027)</i>					2024-2027 za Instrument EU za reformu i rast)		
3.4.8. Razvoj podrške romskoj i egipćanskoj populaciji u oblasti socijalne i dječje zaštite u centrima za socijalni rad	3.4.8.1. Sistematizovanje i zapošljavanje saradnika u socijalnoj zaštiti romske i egipćanske zajednice u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025. – Akcioni plan za 2024. i 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Centri za socijalni rad	I kvartal 2025	I kvartal 2026	- Sistematizovano 7 radnih mjesta u 5 Centara za socijalni rad u opštinama Podgorica, Bijelo Polje, Berane, Bar i Nikšić - Zaposleno 7 osoba u 5 Centara za socijalni rad u opštinama Podgorica, Bijelo Polje, Berane, Bar i Nikšić	80.000,00 eura Budžet Crne Gore	U centrima za socijalni rad sistematizovano je radno mjesto Saradnik u socijalnoj zaštiti romske i egipćanske zajednice u oblasti socijalne zaštite, i to u opštinama: Podgorica (3), Nikšić (1), Bar (1), Berane (1) i Bijelo Polje (1). Zadatak Saradnika u socijalnoj inkluziji za Rome i Egipćane u oblasti socijalne zaštite se sastoji u pomaganju pojedincima iz romske i egipćanske populacije u ostvarivanju prava na socijalnu i dječiju zaštitu.	Djelimično realizovano

3.4.9. Unaprijediti primjenu standarda Istanbulske, CEDAW i Lanzarote konvencije od strane državnih tužilaca i sudija	3.4.9.1. Kontinuirano sprovesti obuke sudija i državnih tužilaca o rodnoj ravnopravnosti i rodno zasnovanom nasilju i seksualnom nasilju uključujući i seksualno nasilje nad maloljetnicima	Centar za obuku u sudstvu i državno tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Sprovedene najmanje 2 obuke na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera	U 2025. godini održano je šest (6) obuka kojima je prisustvovalo 97 učesnika (93 sudija/kinja i državnih tužilaca/teljki, 1 kandidatkinja za državnu tužiteljku, 3 savjetnika/savjetnice iz državnog tužilaštva.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
3.4.10. Pratiti kaznenu politiku u predmetima rodno zasnovanog nasilja, uključujući predmete povodom seksualnog nasilja nad maloljetnim licima.	3.4.10.1. Pribaviti i analizati podatke prikupljene od strane sudova o riješenim predmetima u ovoj oblasti	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou	Budžeta	Za period od 1.1.2025. - 31.12.2025. godine, sudovi su imali u radu 1.113 predmeta formiranih zbog člana 220 Krivičnog zakonika Crne Gore – nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, od kojeg broja je tokom godine primljeno ukupno 753 predmeta, odnosno 786 po licima, a na početku godine je bilo neriješeno 360 predmeta, odnosno, po licima je bilo 379 neriješenih predmeta. U istom periodu, pravosnažno je riješeno 356 predmeta, od čega su dominantno izrečene - 353 osuđujuće presude. Pored toga, donesene su i dvije oslobađajuće presude, četiri odbijajuće odluke, dok je postupak obustavljen u pet predmeta.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)

3.4.11. Obezbiјediti razumijevanje međunarodnih standarda u oblasti presuđivanja predmeta povodom rodno zasnovanog nasilja, uključujući predmete seksualnog nasilja nad maloljetnim licima.	3.4.11.1. Donijeti smjernice za pravosuđe za izricanje kazni u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja	Vrhovni sud	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Donijete smjernice za pravosuđe za izricanje kazni u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa Krivičnim zakonikom (decembar 2024.)	Iz budžeta i eventualno iz donatorskih sredstava.	Vrhovni sud Crne Gore je u decembru 2025. godine, izradio Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja. Smjernice je pripremila Radna grupa u kojoj su učestvovalе sudije Apelacionog suda Crne Gore, Višeg i Osnovnog suda u Podgorici, kao i savjetnice Vrhovnog suda Crne Gore, uz stručnu podršku konsultantkinja Savjeta Evrope. Smjernice su objavljene na internet sajtu Vrhovnog suda: https://sudovi.me/static/vrhs/doc/Smjernice_za_izricanje_krivicnih_sankcija_u_predmetima_seksualnog_i_rodno_zasnovanog_nasilja_finalne_%282%29.pdf	Realizovano
3.4.12. Unapređenje položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori.	3.4.12.1. Izrada Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana za period 2026-2030	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Usvojena Strategija za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana za period 2026-2030	5.000 eura Budžet: MLJMP, donatorska sredstava	Formirana je radna grupa za izradu Strategije za unapređenje kvaliteta života Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2026-2030 sa Akcionim planom 2026 – 2027. Nacrt Strategije je na javnoj raspravi od 08. – 28. 12. 2025. Pored toga javna rasprava će se organizovati i u tri regije: na sjever – Bijelo Polje, centralnu regiju – Podgorica i južna regija – Ulcinj. Usvajanje strategije planirano je u II kvartalu 2026. godine.	Djelimično realizovano

3.4.13. Smanjenje diskriminacije i borba protiv anticiganizma prema Romima i Egipćanima u Crnoj Gori	3.4.13.1. Licencirati Program za anticiganizam	Nosilac: Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava Partner: NVO	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Završeno licenciranje Programa za anticiganizam	Budžet i donatorska sredstva	Program za anticiganizam je akreditovan.	Realizovano
3.4.14. Usvajanje programa usmjerenog na transformaciju neformalnog u formalno zapošljavanje Roma i Egipćana u Crnoj Gori.	3.4.14.1. Uraditi Nacionalni program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja u Crnoj Gori	Nosilac: Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava Partneri: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma Zavod za zapošljavanje Unija poslodavaca	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen Nacionalni program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja u Crnoj Gori	15.000 eura MLJMP NVO	Program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja u Crnoj Gori je izrađen.	Realizovano

		Privredna komora CG						
3.4.15. Postupanje u slučajevima seksualnog i rodnozasnova nog nasilja u skladu sa relevantnih članovima Instanbulske konvencije	3.4.15.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva Vrhovnog državnog tužilaštva	Vrhovno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet	Vrhovni državni tužilac je dana 11. 10. 2024. donio Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici. Na nivou Državnog tužilaštva određen je koordinator za praćenje primjene Uputstva. Uputstvom su propisane obaveze kako rukovodilaca državnih tužilaštava, tako i državnih tužilaca. Rukovodioci svih tužilaštava su shodno svojim obavezama iz Uputstva odredili kontakt osobe koje su zadužene za prikupljanje i obradu podataka, kretanje predmeta, saradnju sa koordinatorom. Rukovodioci kvartalno izvještavaju o predmetima i to zaključno sa 15-im danom u posljednjem mjesecu kvartala, i o tome obavještavaju koordinatora i na taj način se ima detaljniji uvid u postupanje u predmetima, čime se postiže i efikasniji rad. Koordinator dostavlja redovne kvartalne izvještaje vrhovnom državnom tužiocu. U izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva. Prema kvartalnim izvještajima koja su dostavila državna tužilaštva, Uputstvo se	Realizovano

						poštuje u cjelosti, osim u slučajevima opravdanih razloga. U periodu 01.01-31.12.2025. godine povodom slučajeva nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici formirano je ukupno 1877 predmeta svih vrsta. U krivičnom postupku predmeti su formirani protiv ukupno 1213 punoljetnih lica, kao i prema 28 maloljetnika, a bilo je ukupno 584 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. U 61 % slučajeva događaj je kvalifikovan kao krivično djelo, u 24 % slučajeva kao prekršaj, a u 15 % slučajeva djelo nije kvalifikovano do dostavljanja izvještaja. U krivičnom postupku protiv 462 lica donijeta su rješenja o odbacivanju krivičnih prijava, protiv 23 lica prijave su ustupljene, a protiv 4 lica predmet je riješen na drugi način. Protiv 65 lica sprovedena je istraga, dok je u ostalim slučajevima vođen postupak izviđaja. Protiv 588 lica podnijet je optužni predlog; protiv 44 lica je podignuta neposredna optužnica, protiv 51 lica je podignuta optužnica nakon istrage, što sa ustupljenim optuženjima čini ukupno 692 optuženja u izvještajnom periodu, dok je protiv 11 lica podnijet predlog za izricanje mjere bezbjednosti. Sa prijavama koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda (110 lica), na kraju 2025.	
--	--	--	--	--	--	--	--

						godine ostalo je neriješenih prijava protiv 131 lica. Od ukupno 1001 saslušane žrtve, najviše je bilo onih koje su saslušane u roku od 48 h od prijema prijave – 856 (86 %), dok je 145 žrtava saslušano nakon isteka roka od 48 h (14 %). U prisustvu osumnjičenog saslušana je 81 žrtva (2 %). U postupku prema maloljetnicima ukupno je primljeno u 2025. godini prijava prema 28 maloljetnika. Prema 4 maloljetnika donijeto je rješenje o odbacivanju krivične prijave, a podnijeto je 14 predloga za izricanje krivične sankcije. Sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda (10), na kraju 2025. godine ostalo je neriješeno prijava prema ukupno 17 maloljetnika. U prekršajnom postupku, podnijeto je ukupno 584 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici. Službenom zabilježskom riješeno je ukupno 216 predmeta. Dakle, upoređujući podatke pribavljene za 2024. godinu kada je evidentirano ukupno 977 prijavljenih lica za ovo krivično djelo, vidljiv je porast prijavljenih za 24,2 %, i to samo u krivičnom postupku. Uvećanje broja formiranih predmeta vidljivo je i u prekršajnom postupku, jer upoređujući podatke o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog	
--	--	--	--	--	--	---	--

						postupka tokom 2024. godine, uočljivo je da je u toj godini podnijet ukupno 71 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, dok su u 2025. godini podnijeta 584 zahtjeva. Kako je Uputstvo donijeto 11. oktobra 2024. godine, odnosno u četvrtom kvartalu, to se ovaj broj podnijetih zahtjeva u 2024. godini može uglavnom pripisati primjeni Uputstva u posljednjem kvartalu te godine, ali se izvodi zaključak da je primjenom Uputstva tokom 2025. godine došlo do značajnog povećanja broja formiranih predmeta i kada je u pitanju prekršajni postupak, jer je u 2025. godini podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za 8,22 puta više u odnosu na 2024. godinu. Takođe, u izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva. Vrhovni državni tužilac donio je 9. 5. 2025. Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u predmetima formiranim kod krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje. Kao i prethodnim uputstvima, određen je koordinator na nivou Državnog tužilaštva i kontakt osobe u svim državnim tužilaštvima.	
--	--	--	--	--	--	--	--

						Rukovodioci kvartalno izvještavaju o predmetima i to zaključno sa 15-im danom u posljednjem mjesecu kvartala, i o tome obavještavaju koordinatora i na taj način se ima detaljniji uvid u postupanje u predmetima, čime se postiže i efikasniji rad. Koordinator dostavlja redovne kvartalne izvještaje vrhovnom državnom tužiocu. Implementacija Obavezujućeg uputstva od 9. maja 2025.godine, omogućila je preciznu evidenciju i pojačan nadzor nad predmetima sa elementima mržnje. Na nivou osnovnih i viših državnih tužilaštava formirana su ukupno 82 predmeta (27 Kt, 1 Ktm, 10 Ktn, 35 Ktr i 9 Utp). Za krivična djela učinjena iz mržnje (čl. 42a KZCG) formirano je 6 Kt predmeta. Podnijeta su 4 optužna predloga i 1 predlog za mjeru bezbjednosti. Donijeta je jedna osuđujuća presuda (4 mjeseca zatvora i mjere bezbjednosti) dok su ostali postupci u toku, dva predmeta su ostala neriješena i nalaze se u fazi izviđaja. Zbog krivičnog djela- izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG krivičnog djela -rasna i druga diskriminacija iz člana 443 KZCG formiran je 67 predmeta. Formirano je i 9 Utp predmeta,	
--	--	--	--	--	--	---	--

							zbog prekršaja iz Zakona o zabrani diskriminacije. u odnosu na 2024. godinu, konstatuje se rast od 241% u broju formiranih predmeta tokom 2025. godine, što je direktna posljedica striktno primjene obavezujućih smjernica i pojačanog nadzora. Takođe, u izvještajnom periodu unaprijeđeni su obrasci po kojima državna tužilaštva dostavljaju statističke i opisne podatke, sa ciljem sveobuhvatnije i potpunije analize primjene Uputstva.	
3.4.16. Ojačati postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva i osnažiti kapacitete nadležnih državnih organa za sprovođenje postupka za utvrđivanje statusa lica bez	3.4.16.1. Rješavanje pravnog statusa lica u riziku od apatridije i stvaranje uslova za efikasan pristup pravima za lica sa priznatim statusom lica bez državljanstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Broj riješenih zahtjeva	Budžet		NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
postupka za utvrđivanje statusa lica bez	3.4.16.2. Snažjenje kapaciteta (zaposlenja,	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Ojačan postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva			NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE

državljanstva kroz izmjene i dopune Zakona o strancima	obuke, raspoređivanja)							
	3.4.16.3. Ojačan postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Broj riješenih zahtjeva			NIJE DOSPJELO ZA IZVJEŠTAVANJE
3.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Primjeniti strategiju deinstitucionalizacije za osobe s invaliditetom , kao i snažan sistem zaštite djece zasnovan na brizi u zajednici, s najboljim interesom djeteta kao vodećim principom, uključujući i djecu lišenu roditeljskog staranja ili s invaliditetom.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
3.5.1. Unaprijeđenje zakonodavnog okvira koji definiše profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica s invaliditetom	3.5.1.1. Utvrditi Predlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	I kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Budžet	U skladu sa Akcionim planom za Pregovaračko poglavlje 23 i Programom rada Vlade za 2025. godinu, prepoznata je obaveza unapređenja zakonodavnog okvira u oblasti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom. U tom cilju, Skupština Crne Gore je dana 17. oktobra 2025. godine usvojila Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, zajedno sa izmjenama i dopunama još četiri povezana zakona, čime je	Realizovano

							obezbijeđeno njihovo međusobno normativno usklađivanje i puna usklađenost sa Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom ostvarena je i zaključena obaveza predviđena Akcionim planom za Pregovaračko poglavlje 23 za 2025. godinu, budući da je njime unaprijeđen zakonodavni okvir u oblasti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, u dijelu koji se odnosi na zaštitu i ostvarivanje temeljnih prava. Primjena navedenih zakona planirana je za jun 2026. godine, u skladu sa njihovim prelaznim i završnim odredbama, čime će se obezbijediti njihova puna i efikasna implementacija u praksi.	
3.5.2. Unapređenje hraniteljstva i usvojenja djece	3.5.2.1. Uspostavljanje Centra za hraniteljstvo i usvojenje u Podgorici <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljen Centar za hraniteljstvo i usvojenje u Podgorici	550.000,00 eura Budžet Crne Gore	Radi se na izradi novog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim se predviđa uspostavljanje Centra za hraniteljstvo i usvojenje. Ustupljen je prostor od strane Glavnog grada Podgorica koji je potrebno renovirati, te je Centar u fazi osnivanja.	Djelimično realizovano

	<i>deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>							
3.5.3. Unapređenje usluga podrške za život u zajednici	3.5.3.1. Uspostavljanje usluge stanovanje uz podršku za osobe s invaliditetom <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljena usluga stanovanja uz podršku za osobe s invaliditetom u najmanje dvije opštine ili dvije jedinice u jednoj opštini	400.000,00 eura Budžet Crne Gore	Adaptiran je prostor za pružanje usluge stanovanje uz podršku u Beranama i završeno opremanje. Trenutno se otklanjaju sitni nedostaci u objektu. Očekuje se da se odredi ko će biti pružalac usluge, te da isti dobije licencu za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite. Takođe, u 2026. godini je planirano uspostavljanje usluge u Glavnom gradu Podgorica, opštinama Herceg Novi, Kotor, Nikšić, Bijelo Polje i Bar. Sve ustanove socijalne i dječje zaštite za smještaj korisnika donijele su planove transformacije, kojima je, između ostalih usluga, predviđeno i uspostavljanje usluge stanovanje uz podršku, koja je jedna od ključnih usluga za sam proces deinstitucionalizacije.	Djelimično realizovano
	3.5.3.2. Razvoj usluge personalne asistencije <i>(predmetna aktivnost)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljena usluga personalne asistencije za najmanje 30 korisnika/ca u najmanje deset jedinica lokalne samouprave	600.000,00 eura Budžet Crne Gore	U periodu od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025, izdate su dvije licence za uslugu personalne asistencije za ukupno 25 korisnika (jedna licenca je za teritoriju Crne Gore, a jedna za opštinu Rožaje).	Djelimično realizovano

	<i>predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>							
	3.5.3.3. Razvoj usluge pomoć u kući <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljene usluge pomoći u kući za djecu sa smetnjama u razvoju i djecu čiji roditelji nisu u stanju da se staraju o njima u najmanje pet jedinica lokalne samouprave	250.000,00 eura Budžet Crne Gore	U periodu od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025, izdato je šest licenci za uslugu pomoć u kući za djecu (jedna licenca je za teritoriju Crne Gore, jedna za opštinu Pljevlja, jedna za Glavni grad Podgorica, jedna za opštine Bar, Nikšić i Ulcinj, jedna za opštinu Kotor i jedna za opštinu Bijelo Polje).	Realizovano
	3.5.3.4. Razvoj usluge pomoć u kući <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljene usluge pomoći u kući za osobe s invaliditetom, trudnice bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život, samohrane roditelje sa djecom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život u najmanje	250.000,00 eura Budžet Crne Gore	U periodu od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025, izdato je osam licenci za uslugu pomoć u kući za odraslo i staro lice sa invaliditetom (dvije licence su za teritoriju Crne Gore, jedna za opštinu Danilovgrad, jedna za opštinu Rožaje, jedna za opštinu Pljevlja, jedna za opštine Bar, Nikšić i Ulcinj, jedna za opštinu Bijelo Polje i jedna za opštine Danilovgrad, Plav, Gusinje i Herceg Novi).	Realizovano

	<i>cije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>				pet jedinica lokalne samouprave			
3.5.4. Razvoj usluga koje podržavaju život u zajednici kroz transformaciju ustanova za smještaj	3.5.4.1. Izrada planova transformacije JU Dječjeg doma „Mladost“ Bijela, JU Centar „Ljubović“, JU Zavod „Komanski most“, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, JU Dom starih Nikšić, JU Dom starih Bijelo Polje, JU Dom starih Pljevlja <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađeni planovi transformacije JU Dječjeg doma „Mladost“ Bijela, JU Centar „Ljubović“, JU Zavod „Komanski most“, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, JU Dom starih Nikšić, JU Dom starih Bijelo Polje, JU Dom starih Pljevlja	24.000,00 eura Budžet Crne Gore	Formirane su radne grupe za izradu planova transformacije za JU Dječji dom „Mladost“ Bijela, JU Centar „Ljubović“, JU Zavod „Komanski most“, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, JU Dom starih Nikšić, JU Dom starih Bijelo Polje i JU Dom starih Pljevlja. Planovi transformacije za JU Dom starih „Podgorica“, JU Dom starih „Bijelo Polje“, JU Dom starih „Pljevlja“ i JU Dom starih „Nikšić“ su donijeti, dok su ostali planovi transformacije u završnoj fazi i biće donijeti u predviđenom roku.	Djelimično realizovano

	<i>Akcionim planom za 2025. godinu)</i>							
	3.5.4.2. Dobijanje licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite koje podržavaju život u zajednici od strane ustanova za smještaj <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Dobijeno najmanje pet licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite koje podržavaju život u zajednici od strane ustanova za smještaj (dnevni boravci, pomoć u kući, stanovanje uz podršku, personalna asistencija, savjetovanje, svratište i dr)	80.000,00 eura Budžet Crne Gore	U periodu od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025, ustanovama za smještaj izdato je 13 licenci za pružanje usluga dnevnog boravka i jedna licenca za pružanje usluge pomoći u kući.	Realizovano
3.5.5. Razvoj usluga koje podržavaju život u zajednici i/ili porodici kroz međusektorsku saradnju sektora	3.5.5.1. Formulisanje modela integrisanih usluga <i>(predmetna aktivnost predviđena je i</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Ministarstvo zdravlja	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i povezanim zakonskim aktima formulisan model funkcionisanja i finansiranja integrisanih usluga	Nisu potrebna sredstva Budžet Crne Gore	U toku je izrada Nacrta zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, u kojem će biti prepoznat model integrisanih usluga. Nacrt propisa je u fazi međuresorskog usklađivanja.	Djelimično realizovano

socijalnog staranja, zdravlja i obrazovanja	<i>Strategijom deinstitucionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija						
3.6. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati pravičan postupak povraćaja imovinskih prava u razumnom roku i punu nezavisnost regionalnih komisija za povraćaj i obeštećenje.							
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja	Stepen realizacije po indikatorima	Status Realizovano/ djelimično realizovano/ nerealizovano
3.6.1. Povećati efiksanost u postupanju u predmetima za povraćaj/obeštećenje	3.6.1.1. Poboljšati komunikaciju i institucionalnu saradnju s regionalnim komisijama za restituciju	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Redovno održavanje sastanaka regionalnih komisija sa Komisijom za ujednačavanje postupka	Budžet Crne Gore	U kontinuitetu se održavaju sastanci s prvostepenim komisijama, posljedni sastanak održan je prve nedelje u novembru 2025.	Kontinuirano (realizovano u odnosu na izvještajni period)
	3.6.1.2. Jačanje kapaciteta i povećanje efikasnosti rada	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Analiza rada regionalnih komisija za restituciju za 2024. godinu	Budžet Crne Gore	U odnosu na izradu predmetnih analiza poslat je cirkularni dopis regionalnim Komisijama za povraćaj i obeštećenje o potrebi povećanja efikasnosti rada kao i o dostavljanju predloga	Djelimično realizovano

	regionalnih komisija	državne imovine			- Analiza završenih predmeta u prvom stepenu - Po potrebi povećanje broja stručnih saradnika/ca Regionalnih komisija shodno potrebama utvrđenih analizom - Povećan broj prvostepenih odluka		za unapređenje rada. Trenutno se čekaju odgovori regionalnih komisija.	
3.6.2. Analiza sprovedenih mjera i aktivnosti s ciljem osiguravanja pravičnog postupka povraćaja imovinskih prava u razumnom roku i pune nezavisnosti regionalnih komisija za povraćaj i obeštećenje	3.6.2.1. Izrada analize ukupno završenih predmeta (prvi, drugi stepen i pred sudom)	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	IV kvartal 2025	II kvartal 2026	- Analiza ukupno završenih predmeta (prvi, drugi stepen i pred sudom)	Budžet Crne Gore		Nerealizovano