

IZVJEŠTAJ

sa sastanka Mješovite komisije za drumski prevoz putnika i tereta između delegacija Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije održanog u Podgorici, 20. i 21. aprila 2016. godine

U skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore sa sjednice održane 4. oktobra 2007. godine, Vlada je utvrdila standardizovanu Platformu za vođenje pregovora u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta između Crne Gore i drugih država. U skladu sa ovlaštenjem Vlade, Ivan Brajović, ministar saobraćaja i pomorstva formirao je delegaciju Crne Gore koja je u Podgorici, 20.-21. aprila 2016. godine, učestvovala u bilateralnim pregovorima sa predstavnicima Vlade Republike Srbije o međunarodnom drumskom prevozu putnika i tereta.

Crnogorsku delegaciju sačinjavali su: Mirel Radić Ljubisavljević, v.d. generalna direktorica Direktorata za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - šef delegacije; Ervin Adrović, pomoćnik direktora Direkcije za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Ljubiša Živaljević, glavni državni inspektor za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Bojan Radoman, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direktorat za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Nevenka Tomić, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direktorat za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Aleksandar Janković, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direkcija za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Emir Đešević, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direkcija za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član; Savo Barović, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Privredna komora Crne Gore, Udruženje saobraćaja - član; Veselin Salmadija, Privredna komora Crne Gore, predsjednik Grupacije za prevoz putnika - član; Đoko Lješević, Privredna komora Crne Gore, predsjednik Grupacije za prevoz tereta - član; Rašo Kovačević, predstavnik prevoznika (prevoz putnika), DOO „Božur“ - član i Željko Mugoša, predstavnik prevoznika (prevoz tereta) DOO „Mugoša Trans“ - član.

Delegaciju Republike Srbije sačinjavali su: Aleksandar Simić, v.d. pomoćnika ministra u Sektoru za inspekcijski nadzor, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - šef delegacije; Damir Ledenčan, samostalni savjetnik u Sektoru za drumski transport, puteve i bezbjednost saobraćaja, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - član; Radmila Stojilović, mlađi savjetnik u Sektoru za drumski transport, puteve i bezbjednost saobraćaja, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - član; Dragana Milošević, predstavnik Privredne komore Srbije - član; Neđo Mandić, predstavnik Udruženja prevoznika - član; Goran Aleksić, predstavnik Udruženja prevoznika - član; Aleksandar Petronijević, predstavnik prevoznika „Autoprevoz“ ad Čačak - član; Zoran Šarac, predstavnik prevoznika SP „Lasta“ ad Beograd - član.

Obje delegacije su se složile da je sastanak organizovan u cilju praćenja implementacije *Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o prevozu putnika i tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju* ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", br. 10/2011) koji je stupio na snagu 27. maja 2012. godine.

Akcenat na sastanku mješovite komisije, pored rješavanja do sada evidentiranih problema u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta, bila je potreba za unapređenjem međusobne saradnje između kontrolnih organa dvije države.

U dosadašnjim redovnim i vanrednim aktivnostima Inspekcija za drumski saobraćaj je u više navrata sankcionisala nelegalni prevoz putnika, međutim zbog izostanka saradnje i

kontrole od strane nadležnih organa Republike Srbije, preduzete akcije nijesu za rezultat imale suzbijanje nelegalnog prevoza putnika.

U cilju suzbijanja sive ekonomije, unaprijeđenja međusobne saradnje između kontrolnih organa dvije države i rješavanje do sada evidentiranih problema u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta i zaštite interesa legalnih prevoznika, dogovoren je i intenzivan rad nadležnih kontrolnih organa obje države, kako bi se suzbio nelegalni prevoz putnika, koji se obavljaju kako autobusima, tako i putničkim vozilima. U vezi sa tim srpska strana je predložila održavanje sastanka nadležnih kontrolnih organa u Republici Srbiji, Čačak 17. i 18. maja tekuće godine.

Pored navedenog srpska delegacija je iznijela problem u vezi sa naplatom potraživanja (sredstava ostvarenih prodajom autobuskih karata na autobuskim stanicama u Crnoj Gori) srpskih prevoznika prema autobuskim stanicama u Crnoj Gori. Naime, evidentno je nepoštovanje ugovornih obaveza od strane autobuskih stanica prema prevoznicima, u smislu da autobuske stanice, kao posrednici u prodaji autobuskih karata po više mjeseci zadržavaju finansijska sredstva prevoznika koja su ostvarena prodajom autobuskih karata. Crnogorska strana je objasnila da se sa istim problemom susrijeću i crnogorski prevoznici, te da će u skladu sa svojim zakonom propisanim nadležnostima preduzeti mjere u cilju rješavanja predmetnog problema.

Takođe, potvrđen je dogovor sa prethodnog sastanka gdje su dvije delegacije usaglasile stav po pitanju izbora i dodjele novog kooperanta. Dvije delegacije su dogovorile da se prevozniku koji je ostao bez kooperanta na liniji, ostavlja rok od tri mjeseca od dana obavještenja druge strane, da sklopi ugovor sa novim kooperantom. Ako do navedenog roka prevoznik ne pronađe novog kooperanta nadležni organ druge strane će izvršiti izbor i dodjelu novog kooperanta. U slučaju kada i nakon sprovedenog postupka za dodjelu novog prevoznika-kooperanta ne postoji zainteresovani prevoznik iz druge države, prevozniku će biti dodijeljena dozvola sa rokom važenja od jedne godine, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, da samostalno obavlja prevoz na cjelokupnoj liniji.

Zaključeno je da međunarodni prevoz između Crne Gore i Republike Srbije predstavlja jedan od osnovnih preduslova za razvoj svih drugih privrednih grana, kao i da će resorna ministarstva obje države uložiti maksimalne napore na daljem unapređenju istog.



MINISTAR

Ivan Brajović

PROTOKOL

sa sastanka Mješovite komisije za drumski prevoz putnika i tereta između delegacija Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije održanog u Podgorici, 20. i 21. aprila 2016. godine

Nakon razmjene pozdravnih riječi i predstavljanja članova delegacija, čiji je spisak u Prilogu 1 ovog protokola, dogovoren je sljedeći dnevni red:

1. razmjena statističkih podataka;
2. prevoz putnika;
3. prevoz tereta;
4. razno.

Strane su naglasile da je ovaj sastanak organizovan u cilju praćenja sprovođenja Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o prevozu putnika i tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju koji je stupio na snagu 27. maja 2012. godine.

Imajući u vidu potrebu unapređenja međusobne saradnje između kontrolnih organa dvije države, ovaj sastanak je iskorišćen za rješavanje do sada evidentiranih problema u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta.

Tačka 1

Delegacije su razmijenile informacije o robnoj razmjeni između dvije države i konstatovale da postoji saglasnost iznijetih podataka i blagi pad robne razmijene u periodu od posljednjeg zasijedanja Mješovite komisije.

Takođe, obje strane su istakle očekivanje da će kroz unaprijeđenje međusobnih odnosa i razvoj putničkog i teretnog transporta nastojati da poboljšaju međusobnu robnu razmjenu.

Tačka 2

Dvije strane su naglasile da je u prethodnom periodu uspostavljena dobra saradnja i nijesu evidentirani veći problemi u obavljanju prevoza putnika.

Delegacije su razmijenile podatke o broju izdatih dozvola za obavljanje linijskog prevoza putnika i usaglasile podatke o uspostavljenim bilateralnim (sezonskim i stalnim) i tranzitnim linijama.

Srpska strana je ukazala na činjenicu da pojedini crnogorski prevoznici nijesu uplatili administrativnu taksu i nijesu preuzeli srpske dozvole. Spisak ovih prevoznika sa instrukcijom za plaćanje je dostavljen crnogorskoj strani. Takođe, dvije strane su dogovorile da je prevoznik u obavezi da u roku od 30 dana od dana obavještenja o odobrenju dozvole, istu preuzme. U suprotnom smatraće se da je prevoznik odustao od zahtjeva za izdavanje dozvole.

Delegacije su saglasne da se oduzmu dozvole crnogorskim i srpskim prevoznicima koji nijesu obavljali prevoz na liniji tokom 2015. godine a na osnovu informacija inspeksijskih organa dvije strane. Takođe, imajući u vidu odredbe Sporazuma dvije strane prije oduzimanja (ukidanja) dozvola će se međusobno obavještavati.

Dvije delegacije su dogovorile da prevozniku koji je ostao bez kooperanta na liniji, ostavlja se rok od tri mjeseca od dana obavještenja druge strane, da sklopi ugovor sa novim kooperantom. Ako do navedenog roka prevoznik ne pronađe novog kooperanta nadležni organ druge strane će izvršiti izbor i dodjelu novog kooperanta. U slučaju kada i nakon sprovedenog postupka za dodjelu novog prevoznika-kooperanta ne postoji zainteresovani prevoznik iz druge države, prevozniku će biti dodijeljena dozvola sa rokom važenja od jedne godine, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, da samostalno obavlja prevoz na cjelokupnoj liniji.

Delegacije su potvrdile da izmjene na već uspostavljenim linijama se mogu vršiti samo uz saglasnost ugovornih strana (prevoznika-kooperanata).

Dvije delegacije su se složile da u slučaju potrebe ugovor o kooperaciji predviđa odstupanja od principa reciprociteta zbog konkretnih potreba u obavljanju prevoza (BIS vožnje, kvar autobusa, po zahtjevu kooperanta, itd). U slučaju da postoji zloupotreba odstupanja od reciprociteta jednog kooperanta, nadležni inspeksijski organ će postupati po prijavi drugog kooperanta u cilju zaštite svog interesa.

Dvije strane su se dogovorile da u slučaju prekršaja iz člana 12. Sporazuma i oduzimanja primjerka dozvole, zahtjev prevoznika za izdavanje dodatnog broja primjeraka dozvole do isteka važnosti dozvole neće biti odobran.

Srpska strana je predložila održavanje sastanka nadležnih kontrolnih organa (Inspekcija za drumski saobraćaj, Uprava carina i Granična policija) u Republici Srbiji, Čačak 17. i 18. maja tekuće godine. Ovaj sastanak će se održati u cilju unaprijeđenja međusobne saradnje između kontrolnih organa dvije države i rješavanje do sada evidentiranih problema u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta.

Crnogorska delegacija je iznijela stav Udruženja saobraćaja PKCG i predložila ukidanje zabrane kabotaže na zahtjev prevoznika iz sjeverne regije Crne Gore tokom večernjih časova kada ne postoji dovoljna frekvencija linijskog prevoza u međumjesnom saobraćaju. Srpska strana je informisala crnogorsku stranu da je u skladu sa Sporazumom i nacionalnim zakonodavstvom kabotaža u Republici Srbiji zabranjena i da se ista može obavljati isključivo na osnovu dozvole za obavljanje kabotaže koja se izdaje po zahtjevu zainteresovanog stranog prevoznika. Nakon duže diskusije, u cilju nesmetanog obavljanja prevoza putnika između dvije države, dogovoreno je da inspekcije sarađuju po svim pitanjima inspeksijskog nadzora pa i kabotaže kao što je bio slučaj i u prethodnom periodu.

Crnogorska strana je postavila pitanje statusa stajališta pojedinih mjesta u Republici Srbiji koja se nalaze na odobrenim redovima vožnje. Srpska strana je informisala da predmetna stajališta imaju status autobuskih stanica i da uskladu sa zakonom, samo takva mogu biti korišćena kao početne ili završne tačke na odobrenim redovima vožnje.

Srpska delegacija je postavila pitanje mogućnosti skraćivanja vremenskog perioda održavanja sezonskih linija na osnovu dogovora kooperanata. Na to pitanje crnogorska strana je odgovorila da shodno nacionalnim propisima vremenski period održavanja sezonskih linija ne može biti kraći od tri mjeseca i ponovila da je ljetnja sezona u periodu od 01.05. do 31.10, a zimska sezona u periodu od 01.12. do 31.03.

Na pitanje srpske strane u vezi sa naplatom potraživanja srpskih prevoznika prema autobuskim stanicama u Crnoj Gori, crnogorska strana je objasnila da se crnogorski prevoznici takođe suočavaju sa navedenim problemom i da će preduzeti sve mjere u cilju izmirenja dugovanja.

Srpska delegacija je pokrenula pitanje ukidanja provizije autobuskih stanica u Crnoj Gori u iznosu od 5% za ovjeru povratnih karata i rješavanje problema duple rezervacije mjesta na zatvorenim povratnim kartama koje se prodaju u Republici Srbiji. Crnogorska delegacija je istakla da će ovo pitanje biti pokrenuto pred crnogorskim nadležnim organima imajući u vidu činjenicu da se ova provizija neosnovano naplaćuje za uslugu koja nije izvršena, i to ne samo srpskim nego i pojedinim crnogorskim prevoznicima.

U vezi sa obavljanjem naizmjeničnog prevoza putnika, crnogorska strana je ponovo informisala srpsku stranu da i dalje postoje indicije da prevoznici, dozvole koje se razmjenjuju u okviru godišnjih kontingenata, koriste suprotno odredbama važećeg Sporazuma (posebno u pogledu definicije ove vrste prevoza) i da time nanose štetu linijskom prevozu putnika između dvije države. Srpska strana se složila sa tim i poslije razgovora oko zajedničkih mjera koje treba preduzeti po ovom pitanju, obje delegacije su se usaglasile da u skladu sa članom 4 stav 5 Sporazuma, prevoznici prilikom podnošenja

zahtjeva za dobijanje dozvole za naizmjenični prevoz putnika, moraju dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- ugovor između prevoznika i naručioca prevoza;
- plan putovanja;
- ugovor/ugovori o smještaju putnika koji se prevoze u zemlju odredišta.

Dvije strane su se dogovorile da se za naizmjenični prevoz putnika ograniči korišćenje dozvola samo za jednu vožnju (odlazak i povratak), kontrolni dokument (zeleni putni list) iz člana 4. stav 6. mora biti ovjeren od nadležnog organa kao i da će se tolerisati razlika u spiskovima putnika do 10%. Dozvole za naizmjenični prevoz putnika razmijenjene u tekućoj godini mogu se koristiti samo za jednu vožnju dok će se formular ovih dozvola prilagoditi od 2017. godine.

Dvije delegacije su dogovorile da za 2017. godinu preliminarno razmijene po 1000 dozvola za naizmjenični prevoz putnika. U slučaju potrebe jedna od strana druga strana će odobriti dodatni broj dozvola.

Tačka 3

Obzirom da je u prethodnom periodu postignut dogovor po pitanju liberalizacije prevoza tereta između dvije države i u tranzitu preko teritorija obje države (bilateralni i tranzitni prevoz), a da se prevoz tereta za i iz trećih država obavlja u režimu dozvola, srpska strana je istakla da razmijenjeni broj dozvola za i iz trećih država zadovoljava potrebe prevoznika obje države. Crnogorska delegacija se složila sa konstatacijom da je broj razmijenjenih dozvola za i iz trećih država sasvim dovoljan i da zadovoljava trenutne potrebe prevoznika iz obje države. Dvije delegacije su utvrdile preliminarni kontingent za 2017. godinu od 4000 dozvola za prevoz za i iz trećih država, s tim da će na zahtjev jedne od strana za izdavanje dodatnog broja dozvola, druga strana zahtjev rješavati u duhu dobre volje i razumijevanja, a na bazi reciprociteta.

Tačka 4

Srpska strana je zamolila crnogorsku da obavijesti kontrolne organe da i prilikom obavljanja tranzitnih prevoza kombinovanim vidom saobraćaja (Ro-Ro/brod) nije potrebno posjedovanje dozvole. Crnogorska strana je navela primjer crnogorskog prevoznika koji obavlja prevoz za sopstvene potrebe, na osnovu odobrenja za obavljanje prevoza za sopstvene potrebe, kome su srpski carinski organi zahtijevali posjedovanje licence. Srpska strana je informisala da će ponovo obavijestiti kontrolne granične organe da za bilateralne i tranzitne prevoze nije potrebna dozvola i da crnogorskim licima koji obavljaju prevoz nije potrebno posjedovanje licence, prilikom ulaska na teritoriju Republike Srbije. Crnogorska strana je iznijela problem nedovoljnog broja parking prostora duž glavnih saobraćajnica u Republici Srbiji što prouzrokuje nemogućnost poštovanja vremena odmora i rada voznog osoblja.

Pregovori su protekli u konstruktivnoj i prijateljskoj atmosferi.

Sastavljeno u Podgorici, 21. aprila 2016. godine, u po 2 primjerka na crnogorskom i srpskom jeziku.

za delegaciju Crne Gore

Mirel Radić Ljubisavljević

za delegaciju Republike Srbije

Aleksandar Simić

Prilog br.1

Spisak učesnika

Delegacija Crne Gore:

- Mirel Radić Ljubisavljević**, v.d. generalna direktorica Direktorata za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - šef delegacije;
- Ervin Adrović**, pomoćnik direktora Direkcije za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Ljubiša Živaljević**, glavni državni inspektor za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Bojan Radoman**, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direktorat za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Nevenka Tomić**, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direktorat za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Aleksandar Janković**, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direkcija za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Emir Dešević**, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Direkcija za saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - član;
- Savo Barović**, samostalni savjetnik za drumski saobraćaj, Privredna komora Crne Gore, Udruženje saobraćaja - član;
- Veselin Salamadija**, Privredna komora Crne Gore, predsjednik Grupacije za prevoz putnika - član;
- Đoko Lješковиć**, Privredna komora Crne Gore, predsjednik Grupacije za prevoz tereta - član;
- Radomir Kovačević**, predstavnik prevoznika (prevoz putnika), DOO „Božur“ - član;
- Željko Mugoša**, predstavnik prevoznika (prevoz tereta) DOO „Mugoša Trans“ - član.

Delegacija Republike Srbije:

- Aleksandar Simić**, v.d. pomoćnika ministra u Sektoru za inspekcijski nadzor, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - šef delegacije;;
- Damir Ledenčan**, samostalni savjetnik u Sektoru za drumski transport, puteve i bezbjednost saobraćaja, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - član;
- Radmila Stojilović**, mlađi savjetnik u Sektoru za drumski transport, puteve i bezbjednost saobraćaja, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture - član.
- Dragana Milošević**, predstavnik Privredne komore Srbije - član;
- Neđo Mandić**, predstavnik Udruženja prevoznika - član
- Goran Aleksić**, predstavnik Udruženja prevoznika - član,
- Aleksandar Petronijević**, predstavnik prevoznika „Autoprevoz“ ad Čačak - član;
- Zoran Šarac**, predstavnik prevoznika SP „Lasta“ ad Beograd - član.