



Vlada Crne Gore
Generalni
sekretarijat



Broj: 11-011/26-2756 *13*

Podgorica, 23. jul 2026. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 9. jula 2026. godine, Vlada Crne Gore je, na osnovu člana 150 stav 2 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, broj 1/07) i člana 183 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25), podnijela

**Predlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti
Odluke o donošenju Programa privremenih
objekata na teritoriji Opštine Budva
(„Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 44/25)**

Odredbom člana 184 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad Vlada smatra da se opštim aktom skupštine ili predsjednika opštine narušavaju ili ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode i prava građana, na predlog Ministarstva, obustaviće od izvršenja taj akt i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi.

Shodno navedenom, Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 7. maja 2026. godine usvojila je Informaciju o podnošenju Predloga o obustavi od izvršenja Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva i donijela Odluku o obustavi od izvršenja Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva („Službeni list CG

– Opštinski propisi“, broj 44/25), objavljenu u „Službenom listu CG“, broj 71/26 od 26. maja 2026. godine, kada je i stupila na snagu, te zadužila Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine da u što kraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke, dostavi Vladi predlog za ocjenu saglasnosti Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva sa Ustavom i zakonom.

Zakonom o izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 19/25, 92/25 i 160/25) definisani su privremeni objekti (čl. 71 i 72), čije je postavljanje, građenje i uklanjanje u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, osim za određena zaštićena područja (morsko dobro, nacionalni parkovi). Privremeni objekti postavljaju se odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata, koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave na period od pet godina, a po pribavljenoj saglasnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, organa državne uprave nadležnog za turizam, kao i drugih, taksativno navedenih organa. Ako ovi organi ne dostave saglasnost u roku od 20 dana od dana prijema zahtjeva, smatraće se da su saglasni sa tim Programom.

S druge strane, odredbom člana 146 stav 5 Zakona o izgradnji objekata propisano je da će, izuzetno, programi započeti u 2024. godini i programi započeti do stupanja na snagu ovog zakona važiti do isteka vremena za koje su donijeti i izmjene istih će se vršiti u skladu sa čl. 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) i Pravilnikom o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme („Službeni list CG“, br. 43/18, 76/18, 76/19, 9/24 i 28/24).

Izrada Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva započeta je prije stupanja na snagu Zakona o izgradnji objekata (mart 2025. godine), što znači da se u odnosu na izradu Programa primjenjuju odredbe čl. 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Odredbom člana 116 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da Program donosi jedinica lokalne samouprave po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva, organa državne uprave nadležnog za turizam, kao i drugih nadležnih organa. Ovim zakonom nije propisan rok u kom se saglasnost na Program mora dati.

S tim u vezi, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dalo je značajne primjedbe Opštini Budva na Program privremenih objekata za period 2024–2028. godina, uz izričit nalog da se

Program koriguje i dostavi Ministarstvu na saglasnost (akt broj 04-332/25-5931/3, od 10. 7. 2025. godine), što Opština Budva nije učinila.

Sem toga, u postupku donošenja Programa nije pribavljena ni saglasnost Ministarstva turizma, koja je bila obavezna po Zakonu. Naime, Ministarstvo turizma je naložilo Opštini Budva korigovanje Programa i dostavljanje na ponovnu saglasnost (akt broj 01-332/25-797/2, od 8. 7. 2025. godine).

Nadalje, na sjednici Skupštine opštine Budva održanoj 25. 8. 2025. godine usvojen je Program privremenih objekata na teritoriji opštine Budva, bez Zakonom propisane prethodne saglasnosti date od strane ovog ministarstva, što Program čini nezakonitim iako je Opština na takvo postupanje bila upozorena.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine uputilo je više upozorenja Opštini Budva, shodno članu 183 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25), budući da Program privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva za period 2024–2028. godina nije donijet u skladu sa Zakonom, odnosno bez propisanih saglasnosti.

Polazeći od izloženog, Vlada predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da donese

ODLUKU

kojom će se utvrditi da Odluka o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji opštine Budva („Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 44/25) nije u saglasnosti sa Zakonom i Ustavom i da prestaje da važi danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

POTPREDSJEDNIK
Mr Aleksa Bečić

