



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-040/26-21827/5

Podgorica, 12. 6. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima

Veza: Vaš akt 01 br. 040/26-27697/4 od 5. 6. 2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima vrši se usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu koji se odnosi na usklađivanje podataka koji se vode, odnosno koji su sastavni dio matičnih registara, i to u dijelu koji se odnosi na status životnog partnerstva lica istog pola.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima.

S poštovanjem,



ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MATIČNIM REGISTRIMA

Član 1

U Zakonu o matičnim registrima ("Službeni list CG", br. 47/08, 41/10, 55/16 i 77/24) u članu 1 poslije riječi: „zaključenja braka,“ dodaju se riječi: „odnosno životnog partnerstva lica istog pola,“.

Član 2

U članu 3 stav 5 poslije riječi: „zaključenja braka“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno životnog partnerstva lica istog pola“.

Član 3

U članu 6 stav 1 tačka 2 riječi: „zaključivanje i prestanak braka, poništenje“ zamjenjuju se riječima: „zaključenje i prestanak braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola, poništenje braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola“.

U stavu 2 poslije riječi: „zaključenju braka“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno životnog partnerstva lica istog pola“.

Član 4

U članu 8 stav 1 tačka 1 riječi: „podatke o supružniku ako je umrli bio u braku - ime i prezime i prezime prije zaključenja braka,“ zamjenjuju se riječima: „podatke o bračnom supružniku ako je umrli bio u braku, odnosno o partneru ako je umrli bio u zajednici života lica istog pola - ime i prezime i prezime prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola,“.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ****Ministarstvo unutrašnjih poslova****NAZIV PROPISA****Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima****1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o matičnim registrima propisuje se da se evidentiranje rođenja, zaključenja braka, smrti i drugih zakonom utvrđenih podataka koji se odnose ili su u vezi sa ličnim i porodičnim statusom crnogorskih državljana, nastalim u Crnoj Gori i drugoj državi, kao i državljana drugih država i lica bez državljanstva, nastalim u Crnoj Gori, vrši u matičnim registrima.

Sastavni dio matičnih registara je zbirka isprava koju čine isprave koje su osnov za upis podataka, kao i dopunu, izmjenu ili brisanje podataka u matičnim registrima. Matični registri sadrže osnovni upis podataka i dopunu, izmjenu ili brisanje osnovnog upis, te između ostalih i podatke o bračnom stanju.

Usvajanjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima, rješava se problem neusklađenosti ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu evidentiranja podataka koji su sastavni dio matičnih registara, a koji podaci se prevashodno odnose na podatke u zaključenju, odnosno raskidu životnog partnerstva lica istog pola i koji podaci moraju biti sastavni dio sadržaja matičnih registara, imajući u vidu da sadržaj registara čine i podaci o bračnom stanju.

Takođe, uočena je potreba evidentiranja navedenih podataka o životnom partnerstvu lica istog pola, imajući u vidu da shodno podacima iz matičnog registra Ministarstvo izdaje uvjerenje o bračnom stanju, a u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i Zakona o upravnom postupku, te koje uvjerenje je i dokaz o nepostojanju činjenice zaključenja braka, odnosno dokaz o zaključenom braku, budući da se i zaključenje i prestanak braka evidentiraju u matičnom registru rođenih.

Posljedice problema ogledale bi se u neusklađenosti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a što bi značilo i nepreciznoat, nepotpunost i neažurnost podataka u matičnim registrima. Takođe, ovakvo stanje imalo bi za posljedicu i izdavanje uvjerenja koja ne sadrže podatke o eventualnom zaključenju odnosno raskidu životnog partnerstva, a koja uvjerenja predstavljaju dokaz prilikom podnošenja zahtjeva za zaključenje braka, odnosno životnog partnerstva. Imajući u vidu da registar vjenčanih, kao ni registar partnerstava čije je vođenje u nadležnosti organa lokalne uprave, nijesu centralizovani, to nedostatak ovog podatka u matičnim registrima, može rezultirati eventualnim zloupotrebama.

Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa, odnosno ukoliko bi se održao „status quo“, nastavila bi da postoji neusklađenost Zakona o matičnim registrima i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, nepreciznost i nepotpunost podataka u matičnim registrima koji se odnose na porodična i lična stanja, čime bi se onemogućilo i ostvarivanje određenih prava partnera iz zajednice života lica istog pola, te stvorili uslovi za eventualne zloupotrebe.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni cilj navedenih izmjena, jeste usklađivanje Zakona o matičnim registrima i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, što je bila obaveza od dana početka primjene Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, odnosno od 15. jula 2021. godine, a u cilju omogućavanja ostvarivanja prava ovim licima, a koja prava su im zagarantovana zakonom.

Dakle, ciljevi predloženog propisa usklađeni su sa potrebom jačanja pravne sigurnosti, zakonitosti rada javne uprave, ažurnosti i preciznosti službenih evidencija i zaštitu od diskriminacije, u mjeri u kojoj se propisom omogućava da pravno priznati status životnog partnerstva lica istog pola bude evidentiran u službenim evidencijama.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Bez predloženih izmjena i dopuna Zakona o matičnim registrima u cilju usklađivanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, matični registar ne bi sadržao podatke o promjeni ličnog i porodičnog statusa lica upisanih u isti, čime bi postojeći podaci o licima, sadržani u ovim registrima bili nepotpuni, a što bi moglo stvarati dalje probleme prilikom ostvarivanja prava partnera iz zajednice života lica istog pola. Napominjemo, da je u završnim mjerilima pregovaračkog poglavlja 23 „Pravosuđe i temeljna prava“, jedno odmjera i usklađivanje svih propisa sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a kako bi se omogućila njegova puna implementacija u praksi.

Neregulatorna opcija takođe ne može predstavljati rješenje, budući da se sadržaj matičnih registara, i to konkretno matičnog registra rođenih i matičnog registra umrlih, propisuju Zakonom o matičnim registrima.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na građane, odnosno u konkretnom partneru iz zajednice života lica istog pola, jer im se omogućava da njihov lični i porodični status bude evidentiran u službenim evidencijama, što doprinosi lakšem i punom ostvarivanju njihovih prava i obaveza.

Predloženim izmjenama ne propisuje se osnivanje novih organa, ne mijenjaju se nadležnosti, niti propisuju novi postupci i odlučivanje, niti se uvode diskreciona ovlaštenja. Predlog zakona ne može imati negativan uticaj na privredu, jer se ne uvode nove obaveze za privredne subjekte, odnosno predložene izmjene se ne odnose ni u jednom dijelu na privredne subjekte, odnosno privredu i ne stvaraju obaveze da mala i srednja preduzeća.

Primjena predloženog propisa neće izazvati dodatne troškove privredi ni građanima.

U pogledu administrativnih opterećenja i biznis barijera, predlog zakona ne uvodi dodatna

administrativna opterećenja, niti nove biznis barijere. Preciziranjem odredaba navedenih u predlogu zakona, doprinosi se smanjenju mogućih administrativnih nejasnoća.
5. Procjena fiskalnog uticaja • Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; • Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; • Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; • Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; • Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?; • Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; • Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; • Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; • Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; • Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije potrebno ni jednokratno, ni tokom određenog vremenskog perioda, jer se predložene izmjene sprovode kroz postojeće administrativne, kadrovske i tehničke kapacitete. Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Nije potrebno planirati posebna fiskalna sredstva u budžetu za tekuću, kao ni narednu fiskalnu godinu. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Metodologija obračuna finansijskih sredstava zasniva se na procjeni da predložene dopune ne zahtijevaju dodatne institucionalne, kadrovske, tehničke, administrativne ili finansijske kapacitete. Nije bilo promjena u preciznom obračunu finansijski izdataka i prihoda.
6. Konsultacije zainteresovanih strana • Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; • Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); • Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška. U postupki pripreme propisa nije korišćena posebna eksterna ekspertiza, predlog propisa pripremljen je na u okviru nadležnosti predlagača, a na osnovu analize važećeg Zakona o matičnim registrima i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola i potrebe za njihovim međusobnim usklađivanjem. Imajući u vidu da se radi o dopuni usklađujućeg karaktera, te da se predloženim izmjenama ne uvode ograničenja, niti nove obaveze ni za privredu ni za građane, nijesu obavljane javne konsultacije.
7. Monitoring i evaluacija • Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? • Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? • Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? • Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

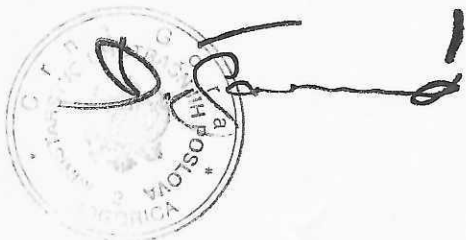
Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere koje se odnose na redovno vođenje i evidentiranje podataka u matičnim registrima, odnosno praćenja tačnosti i ažurnosti podataka u istima, kao i korišćenje podataka u skladu sa zakonom.

Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: uspostavljanje mogućnosti evidentiranja životnog partnerstva lica istog pola u matičnim registrima, preuzimanje podataka o zaključenju i raskidu životnog partnerstva, smanjenje nejasnoće i nepreciznosti.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svojih redovnih nadležnosti. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona takođe vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Podgorica, 5. jun 2026. godine

MINISTAR
Danilo Šaranović

The image shows a circular official stamp of the Ministry of Internal Affairs of Montenegro. The text around the perimeter of the stamp reads "CRNA GORA" at the top and "MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA" at the bottom. In the center of the stamp is a stylized map of Montenegro. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.