

PRIJEDLOG
za izdavanje državne garancije na kreditno zaduženje Opštine Bijelo Polje u iznosu od 3.000.000,00 eura

Opština Bijelo Polje obratila se Ministarstvu finansija dopisom, broj 01-6218, od 23.09.2015. godine, kojim je tražila saglasnost za kreditno zaduženje u iznosu od 13.973.000,00 eura, koji bi se, u skladu sa pripremljenim Sanacionim planom, iskoristio za refinansiranje postojećih kreditnih zaduženja Opštine kod komercijalnih banaka a preostali iznos za rješavanje pitanja racionalizacije broja zaposlenih u organima i službama lokalne uprave Opštine Bijelo Polje kao i javnim ustanovama, privrednim društvima i javnim preduzećima čiji je osnivač Opština Bijelo Polje.

Vlada Crne Gore na sjednici od 8. oktobra 2015 usvojila je Informaciju o dugoročnom zaduživanju Opštine Bijelo Polje u cilju sprovođenja aktivnosti na realizaciji Sanacionog plana za prevazilaženje finansijskih teškoća, u iznosu od 13.973.000,00 eura.

Dopisom broj 03-11209/1 od 08. septembra 2015. godine, Ministarstvo finansija je od Komisije za kontrolu državne pomoći tražilo mišljenje za izdavanje garancije opštinama za kreditni aranžman koji bi omogućio izmirenje obaveza i neizmirenih dugova, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i racionalizaciju uprave. Komisija za kontrolu državne pomoći dopisom broj 01-83/1 od 14. septembra 2015 godine je obavijestila Ministarstvo finansija da je prilikom ocjene zahtjeva utvrđeno da, shodno pravilima državne pomoći, opštine nisu ekonomski subjekti, odnosno ne bave se ekonomskom djelatnošću, pa samim tim i ne utiču na konkurenciju na tržištu. Naime, kako je državna pomoć definisana kao mjera države kojom se daje prednost isključivo privrednim subjektima odnosno proizvodnji određene robe ili pružanju usluga, a u predmetnoj transakciji se ne govori o privrednim aktivnostim, izdavanje garancije opštinama za kreditni aranžman koji bi omogućio izumirenje obaveza i dugova, odnosno racionalizaciju upravnene ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

U cilju prevazilaženja finansijskih teškoća i finansijske konsolidacije jedinica lokalnih samouprava, Skupština Crne Gore donijela je Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu („Službeni list Crne Gore“, broj 47/15), kojim je propisano da Vlada Crne Gore u 2015. godini izda garancije opštinama za kreditni aranžman koji bi omogućio izmirenje obaveza i neizmirenih dugova, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i racionalizaciju uprave, i to za Opštinu Kolašin u iznosu od 7,0 miliona eura i za ostale opštine koje koriste sredstva iz Egalizacionog fonda u iznosu od 100,0 miliona eura.

Imajući u vidu:

- da je u skladu sa citiranim Zakonom, Vlada Crne Gore donijela Odluku o dopuni odluke o zaduživanju i davanju garancija Crne Gore za 2015. godinu

(„Službeni list Crne Gore“, broj), kojom je predviđela izdavanje garancija navedenih u prethodnom stavu,

- da se jedinice lokalne samouprave mogu dugoročno zaduživati poštujući odredbe člana 64 stav 1 i 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG“, br. 42/03, 44/03, „Sl. list Crne Gore“, br. 05/08, 51/08, 74/10 i br.01/15),
- da jedinice lokalne samouprave koje se zadužuju u skladu sa članom 64 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, sredstva novog zaduženja mogu koristiti isključivo za finansiranje kapitalnih investicionih rashoda ili radi kupovine kapitalnih sredstava u skladu sa odobrenim višegodišnjim planom investicija, a u ovom slučaju i za refinansiranje postojećih kreditnih obaveza,
- da je Vlada Crne Gore na sjednici od 01.10.2015. godine donijela zaključke broj:08-2285 od 08.10.2015. godine kojima je zadužila Ministarstvo finansija da pripremi i Vladi dostavi predloge ugovora o regulisanju međusobnih odnosa za svaku opštinu po osnovu kreditnog zaduženja i realizacije Sanacionog plana uz kreditno zaduženje uz državnu garanciju,
- da je Vlada Crne Gore na sjednici od 08.10.2015. godine donijela Zaključke broj: 08-189 od 09.10.2015. godine, kojim je dala saglasnost da se Opština Bijelo Polje, u cilju realizacije Sanacionog plana za prevazilaženje finansijskih teškoća, zaduži u iznosu od 13.973.000,00 eura i prihvatila Ugovor o regulisanju međusobnih odnosa po osnovu realizacije Sanacionog plana Opštine Bijelo Polje uz kreditno zaduženje uz državnu garanciju,
- da je Skupština opštine na sjednici od 24.07.2015. godine donijela Odluku broj 02-4477 od 24.07.2015. godine, kojom je kojom je odobreno kreditno zaduženje Opštine Bijelo Polje, te polazeći od finansijskih problema nastalih zbog dospjelih potraživanja za neizmirene obaveze za zarade zaposlenih, neizmirene obaveze prema dobavljačima za tekuće i kapitalne izdatke, viška zaposlenih, potrebom za refinansiranjem postojećih kreditnih obaveza, Opština Bijelo Polje je iskazala potrebu i pripremila Sanacioni plan za prevazilaženje finansijskih teškoća, za čiju realizaciju je potrebno kreditno zaduženje u iznosu od 13.973.000,00 miliona eura, uz izdavanje državne garancije.

Za obezbjeđenje kreditnih sredstava u iznosu od 13.973.000,00 miliona eura, Opština Bijelo Polje do sada je postigla dogovor sa komercijalnim bankama za kreditna zaduženja u ukupnom iznosu od 8.940.000,00 eura, a za koje je Vlada Crne Gore prihvatila Prijedlog za izdavanje državnih garancija.

Za obezbjeđenje kreditnih sredstava za preostalih 5.000.000,00 miliona eura, Opština Bijelo Polje, obavijestila je Ministarstvo finansija, dopisom broj 05/1-7287, od 30.10.2015. godine, da Crnogorska komercijalna banka a.d. Podgorica, usljed smanjenja odnosno ograničenja plasmana u javnom sektoru, Opštini Bijelo Polje ne može odobriti kreditna sredstva u iznosu od 5.000.000,00 miliona eura, već da iznos odobrenih kreditnih sredstava iznosi 3.000.000,00 miliona eura. Opština Bijelo Polje napomenula je da, shodno Sanacionom planu za prevazilaženje finansijskih teškoća, nedostajućih 2.000.000,00 miliona eura će obezbijediti kod druge komercijalne banke, o čemu će Ministarstvo finansija biti

naknadno obaviješteno kako bi se sprovela procedura davanja saglasnosti kao i izdavanja državne garancije.

- **Ugovori o kreditu**

Ugovorom o kreditu sa Crnogorskom komercijalnom bankom a.d. Podgorica, definisano je da bi banka odobrila kreditna sredstva u iznosu od 3.000.000,00 miliona eura, korisniku kredita – Opštini Bijelo Polje, sa rokom otplate od 120 mjeseci, nominalnom kamatnom stopom od 4,90% na godišnjem nivou, dok bi mjesečni anuitet iznosio 20.000,00 eura u prvih 12 mjeseci a nakon toga jednaki mjesečni anuiteti do kraja perioda otplate.

- **Garancija**

Kao jedan od oblika obezbjeđenja navedenog kreditnog aranžmana, Ugovorom o kreditu je predviđeno i dobijanje garancije od strane Vlade Crne Gore, Ministarstva finansija na cjelokupan iznos duga.

Garancijom je definisano da Vlada Crne Gore, Ministarstvo finansija garantuje Crnogorskoj komercijalnoj banci a.d. Podgorica, da će joj na njen prvi pisani poziv i bez bilo kakvog prigovora platiti sve obaveze predviđene Ugovorom o kreditu, ukoliko joj isti ne plati Opština Bijelo Polje do maksimalnog iznosa duga uvećan za kamate i druge troškove predviđene Ugovorom o kreditu.

Crnogorska komercijalna banka a.d. Podgorica se obavezuju da sva obavještenja o dospijeću svih obaveza po predmetnom Ugovoru koja dostave Opštini Bijelo Polje, istovremeno dostave i Ministarstvu finansija Crne Gore. Takodje Crnogorska komercijalna banka a.d. Podgorica obavezuje se da, ukoliko Opština Bijelo Polje ne izvrši plaćanje dospjelih obaveza u roku dospijeća, obavijesti Ministarstvo finansija o neplaćanju dospjelih obaveza od strane Opštine Bijelo Polje, prije aktiviranja sredstava obezbjeđenja, u roku od 48 sati od dana kašnjenja.

Važnost ove garancije je do konačnog i potpunog izmirenja svih obaveza predviđenih Ugovorom o kreditu.