



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02- 040/23 - 4299/1

Podgorica, 31.05.2023. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministru, gospodinu Dragoslavu Ščekiću -

Poštovani gospodine Ščekiću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju javne zdravstvene ustanove kliničko-bolnički centar Kotor*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetne *Odluke* neće zahtijevati dodatno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u 2023. godini.

Donošenjem *Odluke o osnivanju Javne zdravstvene ustanove kliničko-bolnički centar Kotor*, stanovnicima južne regije Crne Gore omogućiće se brža i dostupnija zdravstvena zaštita tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite iz djelatnosti hirurgije i interne medicine, imajući u vidu da je Ministarstvo zdravlja utvrdilo da Opšta bolnica Kotor ispunjava uslove za obavljanje ovih usluga na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite, saglasno članu 46 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23). Pored bolje i blagovremenije dostupnosti ovih usluga navedenoj populaciji, doći će i do rasterećenja Kliničkog centra Crne Gore u odnosu na ove usluge.

Kako je navedeno u *Izveštaju*, za implementaciju ovog akta potrebno je obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 4.226.185,60 eura u periodu od 2024. do 2026. godine.

Navedena sredstva potrebna su za obezbjeđivanje zapošljavanja novih radnika i nabavku određene opreme, stručno osposobljavanje doktora specijalista, doktora užih specijalista i drugih zdravstvenih radnika.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predmetni *Predlog odluke*, dok će nedostajuća sredstva za period od 2024. do 2026. godine biti predmet razmatranja tokom planiranja budžeta.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr. Aleksandar Damjanović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OSNIVANJU JAVNE ZDRAVSTVENE USTANOVE KLINIČKO-BOLNIČKI CENTAR KOTOR
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Donošenjem Odluke o osnivanju Javne zdravstvene ustanove Kliničko-bolnički centar Kotor, stanovnicima južne regije Crne Gore omogućit će se brža i dostupnija zdravstvena zaštita tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite iz djelatnosti hirurgije i interne medicine, imajući u vidu da je Ministarstvo zdravlja utvrdilo da Opšta bolnica Kotor ispunjava uslove za obavljanje ovih usluga na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite, saglasno članu 46 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23). Pored bolje i blagovremenije dostupnosti ovih usluga navedenoj populaciji, doći će i do rasterećenja Kliničkog centra Crne Gore u odnosu na ove usluge.</p> <p>Uzroci problema su dosadašnje neobezbjeđivanje adekvatnih uslova i analiza za osnivanje ovog kliničko-bolničkog centra.</p> <p>Posljedice problema su odugovlačenje, odnosno odlaganje pružanja ovih usluga građanima i duže liste čekanja u Kliničkom centru Crne Gore.</p> <p>Oštećeni subjekti ovom situacijom su građani južne regije, kojima se usluge nijesu pružale blagovremeno i nijesu bile dostupne, a što se reflektovalo i na sve građane Crne Gore jer su se usluge tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite pružale samo u Kliničkom centru Crne Gore.</p> <p>Nedonošenje ove odluke i "status quo" bi evaluiralo na način da bi liste čekanja u Kliničkom centru Crne Gore i dalje bile duge, a usluge tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite za građane južne regije bile dostupne u znatno dužem periodu, uz duže čekanje i u cijeloj Crnoj Gori zbog opterećenosti Kliničkog centra Crne Gore. Takođe, i prostorno-kadrovski i uslovi u pogledu opreme kojim raspolaže postojeća opšta bolnica ne bi bili iskorišćeni na pravi način.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Cilj predloženog akta je omogućavanje pružanja zdravstvene zaštite tercijarnog nivoa građanima južne regije iz oblasti interne medicine i hirurgije, uz veću dostupnost i blagovremenost, kao i uz rasterećenje Kliničkog centra Crne Gore, a što u konačnom sve dovodi do veće blagovremenosti i dostupnosti ovih usluga svim građanima Crne Gore, imajući u vidu da je Klinički centar Crne Gore trenutno jedina zdravstvena ustanova tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite u Crnoj Gori za ove grane medicine.

Pravni osnov za donošenje Oluke o osnivanju Javne zdravstvene ustanove "Kliničko-bolnički centar" Kotor sadržan je u članu 60 Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23), kojim je propisano da akt o osnivanju zdravstvene ustanove čiji je osnivač država donosi Vlada Crne Gore.

Dakle, ova odluka se donosi u cilju povećanja, odnosno očuvanja nivoa blagovremene dostupnosti pružanja zdravstvene zaštite iz oblasti hirurgije i interne medicine građanima južne regije, u skladu sa uslovima propisanim članom 46 Zakona o zdravstvenoj zaštiti i rješenju Ministarstva zdravlja.

Saglasno Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-501/23-1795/2 od 13. aprila, Ministarstvo zdravlja je utvrdilo da Opšta bolnica Kotor ispunjava uslove za obavljanje zdravstvene djelatnosti na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite iz djelatnosti hirurgije i interne medicine, saglasno članu 46 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, u skladu sa obezbijeđenim uslovima u pogledu prostora, kadra i medicinsko tehničke opreme u postojećoj opštoj bolnici.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Donošenje ove odluke je jedina opcija za stavljanje u funkciju kapaciteta Opšte bolnice Kotor koja, saglasno aktu Ministarstva zdravlja i Zaključka Vlade Crne Gore ispunjava uslove za pružanje blagovremenije i dostupnije ove vrste zdravstvene zaštite građanima južne regije zdravstvenih usluga tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite iz djelatnosti hirurgije i interne medicine, pored uslova za sekundarni nivo iz pedijatrije i ginekologije i akušerstva.

Donošenjem ove odluke skraćuje se i liste čekanja u Kliničkom centru Crne Gore za pružanje zdravstvenih usluga svim građanima, a ove usluge će biti blagovremenije i dostupnije građanima južne regije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će povoljno uticati na ostvarivanje zdravstvene zaštite iz oblasti interne medicine i hirurgije na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite, kako za građane južne regije, tako i za građane cijele Crne Gore, imajući u vidu da se ove usluge na ovom nivou trenutno jedino pružaju u Kliničkom centru. Na ovaj način doći će do skraćanja listi čekanja i rokova za ostvarivanje ovih zdravstvenih usluga.

Građanima i privredi primjena ovog akta neće izazvati troškove.

Budžetski troškovi će se povećati, ali ih opravdava svrha, namjena i cilj utroška jer se ulažu u zdravstvenu zaštitu i njenu veću dostupnost građanima, što je u svakom slučaju ulog i investicija svakog društva.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj akt neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Za implementaciju ovog akta potrebno je obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstavam u ukupnom iznosu od 4.226.185,60 eura.

JZU Opšta bolnica Kotor planira nabavku nedostajuće opreme za urološku operacionu salu za narednu, 2024.godinu, kako bi se u kontinuitetu omogućio razvoj ove hirurške grane shodno planu za formiranje kliničko bolničkog centra, a imajući u vidu da smo u tekućoj godini obezbijedili finansiranje predviđenih nabavki nedostajuće opreme.

Nabavka opreme za urologiju prema slijedećoj specifikaciji:

- 1.1. Stub za laparoskopiju sa kamerom HD
- 1.2 Stalak za laparaskopski stub i elektrohirurški nož
- 1.3 Optika 0 i 30 stepeni
- 1.4 Elektrohirurški nož (bipolarni)

1.5 Sva potrebna oprema uz elektrohirurški nož (nožna pedala, radni element, košuljica, elektorode 3x6..).

1.6 Pumpa sa softverom za sukciju

1.7 Fleksibilni video cistoskop

UKUPNO procijenjene vrijednosti: 86.000 eura

2. Operacioni sto sa svim nastavcima - 62.000 eura

3. UZ aparat sa transuretralnom sondom za biopsije i pištolejm za biopsije - 52.000 eura

4. C luk - 62.000 eura

U svrhu nabavke opreme u 2024. godini potrebno je na poziciji 4415 planirati 262.000 eura.

Za nabavka potrošnog medicinskog materijala za urologiju na poziciji 4132 potrebno je dodatno planirati 21.000 eura.

U toku 2024. godine u planu je raspisivanje 20 specijalizacija što će uvećati izdatke na poziciji 411 za 367.411,20 eura, dok će naknade za odvojeni život na poziciji 4122 biti potrebno dodatno izdvojiti 89.786,40 eura.

Tokom 2025. godine u planu je raspisivanje još dodatnih 20 specijalizacija što će uvećati izdatke na poziciji 411 za 367.411,20 eura, dok će naknade za odvojeni život na poziciji 4122 biti potrebno dodatno izdvojiti 89.786,40 eura.

Tokom 2026. godine u planu je raspisivanje još 20 specijalizacija što će uvećati izdatke na poziciji 411 za 367.411,20 eura, dok će naknade za odvojeni život na poziciji 4122 biti potrebno dodatno izdvojiti 89.786,40 eura.

U 2024. godini je potrebno planirati dodatna sredstva na poziciji 4413 - izdaci za građevinske objekte planirati 1.200.000,00 eura

Ukupna potrebna sredstva po godinama:

	2024. godina	2025. godina	2026. godina
Izdaci za opremu (4415)	262.000,00	-	-
Nabavka potrošnog medicinskog materijala (4132)	21.000,00	-	-
Specijalizacije (411)	367.411,20	734.822,40	1.102.233,60
Naknade za odvojeni život (4122)	89.786,40	179.572,80	269.359,20
Izdaci za građevinske objekta			

(4413)	1.200.000,00	-	-
UKUPNO (po godinama)	1.940.197,60	914.395,20	1.371.592,80

UKUPNO 4.226.185,60

Za 2023. godinu nije predviđeno dodatno obezbjeđivanje finansijskih sredstava.

- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Dakle, obezbjeđivanje sredstava se vrši višekratno za 2023. godinu i 2024. godinu, kao i za naredne godine.
- Sredstva 2024. i naredne godine biće planirana kroz plan budžetskih finansiranja zdravstvene ustanove za svaku fiskalnu godinu.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, te ni nastanak finansijskih obaveza po tom osnovu.
- Implementacijom ovog akta neće se ostvariti prihodi za budžet.
- Za obračun planiranih sredstava korišćeni su trenutni iznosi zarada i troškovi za specijalizacije, kao i cijene opreme, a troškovi za rad u biohemijskoj i patohistološkoj laboratoriji i operacionoj sali, kao već postojeći, uz određena planirana uvećanja broja usluga.
- Nije bilo problema u obračunu troškova.
- Sugestija Ministarstva finansija na nacrt ove odluke nije bilo.
- Kako nijesu postojale sugestije, to se nije pojavilo ni pitanje njihovog uključivanja u tekst Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt kojim se uređuje veća dostupnost i blagovremenost pružanja zdravstvenih usluga tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite iz oblasti hirurgije i interne medicine građanima južne regije, što će dosvesti i do skraćenja listi čekanja u Kliničkom centru Crne Gore, te da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ove odluke.

Glavni indikatori su redovnije i blagovremnije pružanje zdravstvene zaštite tercijarnog nivoa iz oblasti interne medicine i hirurgije građanima južne regije, uz skraćenje listi čekanja u Kliničkom centru Crne Gore.
Sprovođenje monitoringa i evaluacije za primjenu ovog akta vršiče Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore.

Podgorica, 29. maja 2023. godine



MINISTAR,
Dragoslav Šćekić