



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-1623/2

Podgorica, 01.03.2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan omogućit će se državljanima ove zemlje da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
- Državljanima Republike Uzbekistan generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućit će se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije.
- Posljedice ovog problema mogu biti gubitak R.Uzbekistan kao značajnog emitivnog tržišta.
- Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućit će se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Republikom Uzbekistan, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Uzbekistan omogućava da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Uzbekistan omogućava da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i R.Uzbekistan.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na državljane R.Uzbekistan u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Uzbekistan. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje određene projekcije. Naime, prema podacima Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma više turističkih agencija iz Crne Gore zainteresovano je za otvaranje tržišta Republike Uzbekistan, koje ima veliki emitivni potencijal. Takođe postoji i zainteresovanost Uzbekistan Airway-sa za pokretanje čarter letova na relaciji Taškent-Tivat-Taškent.
- Problemi jesu postojali s obzirom da raspoložemo samo projekcijama MERT-a koje nijesu date u finansijskom iskazu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva kapitalnih investicija o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova, izvještaj Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (broj ostvarenih noćenja, potrošnja, cost-benefit analiza).
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.02. 2023.



Rukovodilac,

Dritan Abazović