



Broj: 5-040/20-1214

8. oktobra 2020. godine

**Za: VLADA CRNE GORE
Podgorica**

Veza: Vaš akt broj 07-3710/2

Predmet: Mišljenje na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (»Službeni list CG«, broj 64/20), koju je podnio Bojan Vukčević iz Podgorice

Akt Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 28/20 od 22. jula 2020. godine, Vlada Crne Gore je dostavila Ministarstvu zdravlja, radi davanja mišljenja o navodima sadržanim u Inicijativi za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (»Službeni list CG«, broj 64/20), koju je podnio Bojan Vukčević, iz Podgorice. S tim u vezi, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative za ocjenu ustavnosti Zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (»Službeni list CG«, broj 64/20) postavlja određena pitanja i daje razradu njihovih odgovora u odnosu na primjenu Zakona, bez navođenja člana Ustava Crne Gore sa kojim je u suprotnosti osporeni zakon, odnosno neka konkretna odredba ovog zakona.

U odnosu na pitanje propisanog rastojanja, ističemo da se naredbama koje donosi Ministarstvo zdravlja, na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, na osnovu člana 55 stav 1 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 I 64/20), propisuju mjere koje su sankcionisane ovim zakonom, između kojih i rastojanje od dva metra, između lica. Takođe, nošenje zaštitnih maski propisuje se naredbama, čija vrsta i tip zavise od vrste i virologije konkretne zarazne bolesti čije širenje i prenos se sprječava, u skladu sa preporukama Instituta za javno zdravlje Crne Gore.

Poštovanje propisanog rastojanja kontroliše nadležna inspekcija, u skladu sa propisima o vršenju inspekcijskog nadzora i drugim propisima.

U odnosu na osporavanje Nacionalnog koordinacionog tijela za zarazne bolesti, ističemo da je Nacionalno koordinaciono tijelo za zarazne bolesti obrazovano na osnovu člana 56 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, a kojim je propisano da se za vršenje poslova u okviru kojih se zahtijeva stručna saradnja državnih službenika iz različitih unutrašnjih organizacionih jedinica, mogu obrazovati projektne grupe, timovi ili drugi odgovarajući oblici rada, a da projektu grupu, tim ili drugi oblik rada obrazuje, pored potpredsjednika Vlade Crne Gore i ministar, odnosno starješina organa uprave. Aktom o obrazovanju ovog tijela određen je zadatak, da:

- 1) razmatra izvještaje i informacije Instituta za javno zdravlje Crne Gore o praćenju i razvoju epidemiološke situacije, u vezi novog koronavirusa;
- 2) predlaže donošenje naredbi za preduzimanje privremenih mjera, radi sprječavanja unošenja u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštite stanovništva od novog koronavirusa, u skladu sa zakonom i s tim u vezi daje odgovarajuće preporuke;
- 3) obrazuje operativne štabove za praćenje izvršavanja naredbi koje donosi Ministarstvo zdravlja i Nacionalno koordinaciono tijelo;
- 4) preduzima mjere i aktivnosti za obezbjeđivanje prostora, opreme i sredstava za realizaciju mjera radi sprječavanja pojave i širenja zarazne bolesti novog koronavirusa;
- 5) u skladu sa razvojem epidemiološke situacije u Crnoj Gori predlaže i druge mjere, koje se odnose na novi koronavirus.

Članom 39 stav 2 Ustava Crne Gore utvrđeni su slučajevi kada je moguće, u skladu sa zakonom, ograničiti slobodu kretanja, nastanjivanja i napuštanja Crne Gore, a što je moguće učiniti i u slučaju sprječavanja širenja zaraznih bolesti (što je konkretno slučaj). Pored ovog ograničenja prava, utvrđena je i mogućnost ograničavanja okupljanja, odlukom nadležnog organa radi širenja zaraznih bolesti, ugrožavanja zdravlja, a širenje zarazne bolesti je ozbiljan vid ugrožavanja ljudskog zdravlja. Takođe, napominjemo da je odredbama člana 70 Ustava Crne Gore utvrđeno da država štiti potrošača, te da su zabranjene radnje kojima se narušava zdravlje potrošača. Sve osporene naredbe imaju zakonit cilj i ustavno pravo svakog građanina - zaštita zdravlja.

Iz iznijetih razloga, smatramo da osporeni Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije suprotan Ustavu Crne Gore, te da Ustavni sud Crne Gore treba da odbije inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti.

MINISTAR,
dr Kenan Hrapović