



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-40182/2

Podgorica, 10.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46

gospođi, Maji Vukićević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju

Veza: Vaš akt broj: 03/1-341/25-7689/1 od 17.11.2025. godine i inovirani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo da se predmetnim Zakonom utvrđuju uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, pružanja usluga autobuskih i teretnih stanica, kao i prevoza za sopstvene potrebe.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, definisana je, između ostalog, obaveza pribavljanja licence za javni prevoz tereta, za subjekte koji imaju vozila nosivosti 2,5 tone i više, dok se u važećem zakonskom rješenju ova obaveza odnosila na vozila nosivosti 3,5 tone i više. U izvještaju o analizi uticaja propisa navodi se da se izmjena vrši u cilju usklađivanja sa Regulativom 1055/2020, a naknada za licencu u unutrašnjem drumskom saobraćaju iznosi 300 eura, odnosno 600 eura u međunarodnom saobraćaju, kako je propisano i važećom Odlukom o visini naknade za izdavanje licenci i dozvola u drumskom saobraćaju („Službeni list CG“ br. 36/2018).

U vezi sa tekstom Predloga zakona cijenimo napore resornog ministarstva u dijelu unapređenja politike u oblasti drumskog saobraćaja, a istovremeno ukazujemo da ako su svi novi zahtjevi usmjereni ka poboljšanju sigurnosti putnika, te povećanju standarda u obavljanju drumskog prevoza, Ministarstvo finansija nema primjedbi na predložene odredbe.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno sredstva su potrebna za izradu Registra prevoznika, kao softverskog rješenja, u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje PP 14 i uvezivanja sa nacionalnim registrima Evropske unije. Takođe, konstatovano je da su obezbijeđena sredstva za 2025. godinu na aktivnosti Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u drumskom saobraćaju na stavci 419-3- Izrada i održavanje softvera u iznosu od 50.508,00 eura, kao i da su Predlogom zakona o budžetu za 2026. godinu predviđena sredstva na pomenutoj aktivnosti i stavci u iznosu od 70.300,00 eura. Dodatno, navode da će određena finansijska sredstva biti potrebna i u 2027, 2028. i 2029. godini, u iznosu od 50.000,00

eura godišnje, u cilju nadogradnje i održavanja sistema. Napominju i da je finansijska sredstva potrebno obezbijediti i iz razloga formiranja Savjeta za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju i da će za rad navedenog Savjeta biti potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u iznosu od 21.600,00 eura godišnje.

Navodi se da predmetni Zakon ima za cilj otklanjanje nedostataka u oblasti drumskog saobraćaja koji su uočeni u toku prethodnog perioda u implementaciji važećeg Zakona i uspostavljanje kvalitetnog, bezbjednog, pouzdanog i ekonomski prihvatljivog drumskog prevoza putnika i tereta. Predloženim zakonskim normama stvoreni su uslovi za eliminisanje rada nelegalnih prevoznika, stvaranje kvalitetnijeg ambijenta za poslovanje drumskih prevoznika, zaštita prava i interesa putnika, zaštita prevoznika koji posluju u skladu sa nacionalnim i međunarodnim propisima, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije. Konstatuju da implementacijom ovog propisa će se povećati prihod u Budžetu Crne Gore po osnovu naplate naknade za izdavanje licence za javni prevoz tereta, za kategorije vozila ukupne mase od 2,5 tona do 3,5 tona. Trenutno zakonsko rješenje prepoznaje licenciranje prevoznika, odnosno teretnih motornih vozila koja imaju ukupnu masu samo preko 3,5 tona.

Sredstva za održavanje softvera i korišćenja infrastrukture i hardvera dobavljača kojim bi bio obuhvaćen cijeli sektor drumskog saobraćaja odobrena su Ministarstvu saobraćaja (organizacioni kod 42701) Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 11/25), kao i Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 80/25) na aktivnosti Normativno uređenje i inspekcijски nadzor u drumskom saobraćaju (Programski kod 17 023 001 002) na stavci 419-3 - Izrada i održavanje softvera u iznosu od 50.508,00 eura. Osim navedenog Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, na istoj aktivnosti i stavci, planirana su sredstva u iznosu od 70.300,00 eura. Takođe, ukazujemo da Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu nijesu planirana sredstva za Savjet za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju.

Napominjemo da je neophodno sve aktivnosti u vezi sa predmetnim Zakonom uskladiti sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Službeni list Crne Gore“ br. 80/25), dok će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

Član 1

U Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni list CG“ broj 71/2017 i 67/2019), u članu 6 stavu 1 poslije tačke 23 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„23a) komercijalni prevoz je svaki prevoz u drumskom saobraćaju za koji se prima neposredna ili posredna naknada za pružanje prevoza, pri čemu se ostvaruje neposredna ili posredna dobit, ili prihod za vozača, vozilo ili drugo lice i koji je povezan sa profesionalnom djelatnošću;

23b) nekomercijalni prevoz je svaki prevoz u drumskom saobraćaju, osim prevoza uz naknadu, za koji se ne prima neposredna ni posredna naknada za pružanje prevoza, pri čemu se ne ostvaruje neposredna ni posredna dobit niti prihod za vozača vozila ili drugo lice i koji nije povezan sa profesionalnom djelatnošću.“

Poslije tačke 43 dodaje se nova tačka 43a koja glasi:

“43a) lice odgovorno za prevoz je fizičko lice koje je zaposleno od strane prevoznika, koje stvarno i trajno upravlja prevoznim aktivnostima tog prevoznika;“.

Član 2

U članu 8 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„U vozilu kojim pravno lice ili preduzetnik vrši javni prevoz putnika ili tereta ili prevoz za sopstvene potrebe, mora se nalaziti važeća potvrda o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova.

U slučaju promjena koje se odnose na tehničko i tehničko-eksploatacione uslove vozila, prevoznik je dužan da pribavi novu potvrdu o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova.“

Član 3

U članu 10 stav 1 riječ: „67“, zamjenjuje se riječju: „70“.

Član 4

U članu 13 stavu 5 riječ: „24“ mijenja se sa riječju: „23“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Licencu profesionalnog vozača za prevoz putnika, mogu steći vozači vozila kategorije D i D+E, koji imaju navršених 21 godinu života, vozačku dozvolu kategorije D i D+E i sertifikat o početnoj stručnoj osposobljenosti.“

U stavu 5 brišu se riječi: „sertifikat o početnoj stručnoj osposobljenosti ili“.

Član 5

U članu 17 stavu 2 riječ: „djelatnost“ zamjenjuje se riječju: „djelatnosti“.

Član 6

U članu 18 stav 8 u tački 5 riječ: „3,5 tone“ mijenja se riječju: „2,5 tone“.

Član 7

U članu 19 st. 3 i 4 brišu se.

Poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ministarstvo može, u okviru svojih nadzornih ovlaštenja, sprovoditi kontrole radi provjere da li prevoznik ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti javnog prevoza u drumskom saobraćaju.

Ako se kontrolom iz stava 5 ovog člana, utvrde nepravilnosti koje dovode do gubitka uslova za izdavanje licence, Ministarstvo je dužno da o rezultatima te kontrole i preduzetim mjerama obavijesti Evropsku komisiju.“

Član 8

Poslije člana 19 dodaje se novi član 19a koji glasi:

„Stvarno sjedište

Član 19a

Stvarno sjedišta, odnosno prebivalište na teritoriji Crne Gore, prevoznik je, radi izdavanja i važenja licence, dužan da:

- 1) ima poslovne prostorije u kojima je omogućen pristup originalnoj poslovnoj dokumentaciji u elektronskom ili drugom obliku, a naročito: ugovorima o prevozu, dokumentaciji o vozilima kojima raspolaže, računovodstvenoj dokumentaciji, dokumentaciji o zaposlenima, ugovorima o radu, dokumentaciji o osiguranju za slučaj nezaposlenosti, podacima o angažmanu vozača, evidencijama o putovanjima, trajanju vožnje i vremenima odmora vozača, kao i drugoj dokumentaciji kojom se dokazuje ispunjenost uslova propisanih ovim zakonom;
- 2) organizuje aktivnosti svog voznog parka na način da obezbijedi da se vozila koja se koriste za međunarodni prevoz tereta vrate u sjedište prevoznika ili jedan od operativnih centara prevoznika na teritoriji Crne Gore, najkasnije u roku od osam nedjelja od dana kada su napustila sjedište;
- 3) bude upisan u registar obveznika poreza na dohodak i poreza na dodatu vrijednost;
- 4) administrativne i komercijalne poslove obavlja djelotvorno i kontinuirano, tako što u svojim poslovnim prostorijama posjeduje odgovarajuću opremu i infrastrukturu iz tačke 1 ovog stava i upravlja raspoloživim prevoznim kapacitetima na djelotvoran i kontinuiran način.“

Član 9

Član 21 mijenja se i glasi:

„Radi ispunjavanja uslova finansijske sposobnosti, pravno lice ili preduzetnik mora biti u mogućnosti da u svakom trenutku tokom poslovne godine ispunjava svoje finansijske obaveze.

Finansijsku sposobnost ima pravno lice ili preduzetnik koje raspolaže kapitalom u iznosu od najmanje:

- 1) 9.000 eura za prvo motorno vozilo;
- 2) 5.000 eura za svako dodatno motorno vozilo ili kombinaciju vozila čija dozvoljena masa prelazi 3.500 kg;
- 3) 900 eura za svako dodatno motorno vozilo ili kombinaciju vozila čija dozvoljena masa prelazi 2.500 kg, ali ne prelazi 3.500 kg.

Pravno lice ili preduzetnik koji obavljaju djelatnost prevoza terete u drumskom saobraćaju isključivo motornim vozilima ili kombinacijom vozila čija dozvoljena masa prelazi 2,5 tone, ali ne prelazi 3.500 kg, dužni su, dokazati da raspolažu kapitalom u iznosu od najmanje:

- 1) 1.800 eura za prvo vozilo; i
- 2) 900 eura za svako dodatno vozilo.

Finansijska sposobnost iz stava 1 ovog člana dokazuje se jednom od sljedećih isprava:

- 1) kopijom bilansa stanja za prethodnu poslovnu godinu dostavljenog nadležnom poreskom organu;
- 2) izvodom iz CRPS o visini osnivačkog kapitala;
- 3) ispravom u kojoj su navedena stalna sredstva, uključujući troškove nabavke ili plaćanja vozila, poslovnih prostorija, uređaja i opreme, u vlasništvu prevoznika;
- 4) vlasničkim listom za neopterećene nepokretnosti koje prevoznik koristi u obavljanju djelatnosti;
- 5) garancijom banke ili druge finansijske institucije;
- 6) polisom osiguranja od profesionalne odgovornosti.”

Član 10

U članu 22 st. 3 i 4 mijenjaju se i glase:

„Stručno osposobljavanje i ispit o stručnom osposobljavanju iz stava 1 ovog člana, nijesu dužna polagati lica koja imaju visoku ili višu stručnu spremu smjer drumskog saobraćaja.

Licima koja ispunjavaju uslove iz stava 3 ovog člana izdaće se sertifikat o stručnoj osposobljenosti za upravljanje prevozom u međunarodnom drumskom saobraćaju.”

Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

“Ako lice odgovorno za prevoz izgubi dobar ugled, u postupku rehabilitacije dužno je da ponovo podnese dokaze o stručnoj osposobljenosti u skladu sa ovim članom.”

Poslije stava 13 dodaje se novi stav koji glasi:

„Privredna komora Crne Gore podnosi godišnji izvještaj o izdatim sertifikatima za prethodnu godinu, do kraja februara Ministarstvu.”

Dosadašnji st. 8, 9, 10, 11, 12, 13 i 14 postaju 9, 10, 11, 12, 13, 14 i 16.

Član 11

U članu 24 u stavu 1 briše se riječ: „pojedinačno“.

Stav 2 briše se.

Dosadašnji st. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 i 11 postaju 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10.

Član 12

U članu 25 stavu 8 riječ: „pet“ zamjenjuje se riječju: „deset“.

Poslije stava 8 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Izuzetno od stava 8 ovog člana, licenca se može prenijeti na pravnog sljedbenika, koji preuzima sva prava i obaveze i nastavlja sa obavljanjem prevoza.“

Dosadašnji st. 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 postaju 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 i 18.

Član 13

U članu 29 stav 2 poslije alineje 10, dodaju se dvije nove alineje koje glase:

„- imena i prezimena osoba proglašanih bez dobrog ugleda, sve dok te osobe ponovno ne steknu dobar ugled u skladu sa članom 6 stavom 3, kao i rehabilitirajuće mjere;

- broj osoba zaposlenih kod prevoznika na dan 31. decembar prethodne godine, što se upisuje u nacionalni registar do 31. marta svake godine.“

Stav 6 se mijenja i glasi:

„Bliži sadržaj, tehničke karakteristike i način vođenja registra prevoznika propisuje Ministarstvo.“

Član 14

U članu 35 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, linijski prigradski prevoz putnika se može započeti odnosno završiti na teritoriji susjedne jedinice lokalne samouprave sa kojom se graniči, ukoliko nema uspostavljenog linijskog međugradskog prevoza putnika.

Linijski prigradski prevoz putnika iz stava 3 ovog člana, mora imati saglasnost Ministarstva i organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja, sa kojom se graniči.“

Dosadašnji st. 3, 4, 5, 6 i 7 postaju 5, 6, 7, 8 i 9.

Član 15

Član 40 se mijenja i glasi:

„Cijene usluga u linijskom gradskom i prigradskom prevozu utvrđuje skupština jedinice lokalne samouprave na predlog prevoznika, u skladu sa zakonom kojim se uređuju komunalne djelatnosti.

Cjenovnik usluga u linijskom gradskom i prigradskom prevozu utvrđuje prevoznik, pojedinačno za svaki registrovani i ovjereni red vožnje koji dostavlja nadležnom organu lokalne uprave na ovjeru.

Cijene iz stava 1 ovog člana, prevoznik ističe u cjenovniku, pojedinačno za svaki registrovani i ovjereni red vožnje, koji dostavlja nadležnom organu lokalne uprave na ovjeru."

Član 16

U članu 47 stav 5 riječi: „cjenovnik ovjeren“ mijenjaju se riječima: „evidentiran i objavljen cjenovnik“.

Član 17

U članu 48 stav 5 mijenja se i glasi: „Redovi vožnje registruju se i ovjeravaju na period od pet godina, sa početkom primjene od 1. juna tekuće godine do 31. maja pete godine.“

Član 18

U članu 49 st. 1 al. 1, 2 i 3 se mijenjaju i glase:

„- ne otpočne da obavlja prevoz u roku od tri dana od dana koji je određen za početak primjene reda vožnje;

- obustavi obavljanje prevoza po registrovanom redu vožnje duže od tri dana uzastopno, odnosno sedam dana ukupno na godišnjem periodu posmatrano od 1. juna do 31. maja naredne godine;

- ne obavlja polazak u vrijeme predviđeno registrovanim redom vožnje sa početne ili povratne autobuske stanice odnosno centralnog autobuskog stajališta, duže od tri dana uzastopno, odnosno sedam dana ukupno na godišnjem periodu posmatrano od 1. juna do 31. maja naredne godine.“

Član 19

U članu 53 stav 2 riječi: „na ovjeru“ mijenjaju se riječima: „radi evidentiranja“.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ministarstvo vodi evidenciju cjenovnika usluga prevoznika u međugradskom linijskom prevozu i objavljuje ih na svojoj internet stranici.

Ukoliko dođe do promjene podataka u cjenovniku usluga prevoznika u međugradskom linijskom prevozu putnikana, prevoznik je dužan novi cjenovnik dostaviti Ministarstvu radi evidentiranja u roku od 3 dana, dok se prethodni cjenovnik usluga prevoza stavlja van snage 15 dana od dana objave na internet stranici.“

Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obrazac cjenovnika usluga prevoznika u međugradskom linijskom prevozu iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 20

U članu 54 stav 1 mijenja se i glasi:

„Prevoznik je dužan da prodaje vozne karte putnicima preko autobuskih stanica, turističkih agencija ili preko svojih poslovnica u skladu sa ovim zakonom i poreskim propisima.“

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Prevoznik, turistička agencija ili autobuska stanica vozne karte može prodavati i izdavati putem interneta, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska trgovina i elektronski dokumentu, i ako ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom.“

Član 21

U članu 55 stavu 3 poslije riječi: „uz“ dodaje se riječ: „pisanu“.

Član 22

U članu 56 stav 1 poslije riječi: „kartu“ dodaju se riječi: „u štamapnom ili elektronskom obliku“.

Član 23

U članu 59 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ugovor o prevozu iz stava 1 ovog člana, mora da sadrži rok važenja, mjesta i vremena ulaska i izlaska putnika i režim održavanja.“

Ukrcaj i iskrcaj putnika u posebnom linijskom međugradski prevoz putnika prevoznik obavlja na bezbjednim površinama i autobuskim stajalištima.“

Dosadašnji st. 2, 3, 4, 5, 6, 7 postaju st. 4, 5, 6, 7, 8 i 9.

Član 24

U članu 69 stav 3 se mijenja i glasi:

„Domaći, odnosno strani prevoznik dužni su da obavljaju prevoz iz stava 1 ovog člana, na najmanje polovini od ukupnog broja godišnjih polazaka na odobroj međunarodnoj liniji, u skladu sa ugovorom o zajedničkom obavljanju prevoza na liniji, ili samostalno obavlja prevoz i stava 1 ovog člana ukoliko je linija odobrena samo stranom ili samo domaćem prevozniku.“

Član 25

U članu 70 stav 1 poslije alineje 6 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- domaćem ili stranom prevozniku ukoliko ne obavlja prevoz, na najmanje polovini od ukupnog broja godišnjih polazaka na odobroj međunarodnoj liniji, u skladu sa ugovorom o zajedničkom obavljanju prevoza na liniji.“

Član 26

U članu 77 stav 1 poslije riječi: „kartu“ dodaju se riječi: „u štampanom ili elektronskom obliku“.

Član 27

U članu 80 poslije stav 8 dodaje se novi stav koji glasi:

„Turistička agencija koja u sklopu aranžmana nudi i organizuje usluge prevoza dužna je da uslugu prevoza, obavlja licenciranim vozilima za javni prevoz od strane Ministarstva, u skladu sa ovim zakonom.“

Dosadašnji st. 9, 10 i 11 postaju 10, 11 i 12.

Član 28

U članu 87 poslije stava 9 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zabranjeno je fizičkom licu, preduzetniku ili pravnom licu korišćenje posebne registarske oznake (TX sa brojem) ukoliko nije licenciran za obavljanja djelatnosti auto taksi prevoza.“

U stavu 14 poslije riječi: „prevoza“ dodaju se riječi: „u skladu sa propisima kojima se uređuje naplata poreza.“

Član 29

Član 87 mijenja se i glasi:

„Posredovanje u ugovaranju prevoza u unutrašnjem drumskom saobraćaju

Član 87a

Posredovanje u ugovaranju vožnji između prevoznika i korisnika usluga može da vrši pravno lice ili preduzetnik, koji ima odobrenje za obavljanje poslova posredovanja u prevozu (u daljem tekstu: dispečerski centar).

Zabranjeno je posredovanje u ugovaranju vožnji fizičkom licu koje nije registrovano za posredovanje u ugovaranju vožnji između auto-taksi prevoznika i korisnika usluga.

Prevoznik može osnovati sopstveni dispečerski centar ili koristiti usluge drugog dispečerskog centra.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se pravnom licu ili preduzetniku ako:

- 1) je registrovan u CRPS za posredovanje u ugovaranju prevoza;
- 2) ima stvarno sjedište iz člana 19 stav 4 ovog zakona;
- 3) ima zaposleno odgovorno lice za prevoz koje ispunjava uslove iz člana 22 ovog zakona;
- 4) ima ugovor o pružanju usluga dispečerskog centra zaključen sa prevoznikom, sa spiskom vozila i njihovim brojevima licence i izvoda licence, koji su korisnici usluga dispečerskog centra.

O izdatim odobrenjima iz stava 1 ovog člana Ministarstvo vodi evidenciju.

Dispečerski centar dužan je da usluge posredovanja pruža samo licenciranim prevoznicima.

Dispečerski centar dužan je da vožnje dodjeljuje samo vozilima sa važećim izvodom licence.

Ako dođe do promjene podataka na osnovu kojih je izdato odobrenje iz stava 5 ovog člana, dispečerski centar dužan je da pismeno obavijesti Ministarstvo u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Dispečerski centar je dužan da usluge posredovanja u ugovaranju vožnji pruža svim korisnicima pod jednakim uslovima.

Dispečerski centar mora dodjeljivati vožnje putem telefona, sms poruka, elektronskih aplikacija ili primopredajnim radio uređajima.

Zabranjeno je prevozniku da koristi usluge dispečerskog centra koji nema odobrenje za rad Ministarstva.“

Član 30

U članu 91a u stavu 5 riječ: „sedam“ mijenja se riječju: „deset“.

Član 31

U članu 95 stav 1 tačka 3 poslije riječi: „objekta“ dodaju se riječi: „i zemljišta“.

Alineja 6 briše se.

Stav 2 briše se.

Član 32

U članu 100 stavu 4 poslije riječi: „autobusa“ dodaje se riječ: „prevozniku“.

Član 33

U članu 105 stavu 2 poslije riječi: „uključiti“ dodaju se riječi: „autobus istog ili“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„U slučaju iz stava 2 ovog člana, prevoznik je dužan autobus koji je u kašnjenju isključiti na autobuskoj stanici sa koje je uključio drugi autobus.“

U slučaju iz stava 2 ovog člana, autobuska stanica može uključiti drugog prevoznika pod uslovom da prevoznik koji održava red vožnje nema sopstvenih kapaciteta za dodatno vozilo.“

Član 34

U stavu 106 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučaju nepostojanja Autobuske stanice, nadležni organ lokalne uprave je dužan odrediti centralno autobusko stajalište.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 35

U članu 109 u stavu 2 riječ: „Ministarstvo“ mijenja sa riječima: „Organ uprave“.

Član 36

U članu 110 u stavu 3 alineja 3 riječi: „- iskorišćenosti voznog parka;“ mijenjaju se i glase „- efikasnost korišćenja dozvola;“

Stav 2 briše se.

Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dozvole iz stava 1 dodjeljuju se u papirnoj ili elektronskoj formi.“

Poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi:

„Godišnji plan raspodjele dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta, mora da sadrži broj dozvola koje se razmjenjuju sa drugim državama, po državama i vrsti dozvola.“

Stav 11 mijenja se i glasi:

„Bliže kriterijume za raspodjelu kritičnih pojedinačnih stranih dozvola i CEMT dozvola domaćim prevoznicima, bliže uslove, postupak i način raspodjele dozvola pojedinačnih i CEMT dozvola, sadržaj dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev, postupak i način korišćenja dozvola pojedinačnih i CEMT dozvola, postupak vraćanja iskorišćenih dozvola, obrazac zahtjeva, obrazac pojedinačne dozvole, obrazac dnevnika putovanja, obrazac potvrda o usaglašenosti s tehničkim odredbama emisije buke i emisijom izduvnih gasova i sa sigurnosnim zahtjevima za vozila u skladu sa Vodičem za korisnike multilateralne kvote ECMT/CEMT dozvola, izgled i način upotrebe pečata koji se stavlja na dozvolu propisuje Ministarstvo.

Poslije stava 11 dodaju se tri nova stava koja glase:

„Organ uprave dužan je da vodi evidenciju o izdatim i razduženim dozvolama za prevoz tereta.

Ukoliko dođe do promjene podataka na osnovu kojih je izdata dozvola prevoznik je dužan da pismeno obavijesti organ uprave o promjeni podataka, u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Sadržaj i način vođenja evidencije izdatih i razduženih dozvola za prevoz tereta iz stava 12 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 37

U članu 115 stav 1 se mijenja i glasi:

„Domaći i strani prevoznik mora imati u teretnom vozilu dozvolu za vanredni prevoz tereta koju izdaje Organ uprave, u skladu sa zakonom kojim su uređeni putevi.“

Član 38

U članu 122 stav 1 alineja 2 riječi: „ili drugih lica u vezi sa obavljanjem djelatnosti za koju je registrovan“ brišu se.

Član 39

U članu 123 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, pravno lice ili preduzetnik koje posjeduje licencu za javni prevoz putnika ili tereta nije u obavezi posjedovati odobrenje za sopstvene potrebe.“

Član 40

Član 126 mijenja se i glasi:

„Lica koja se prevoze vozilom kojim se obavlja prevoz za sopstvene potrebe moraju da imaju dokaz (identifikacione karte, potvrda ili izjava pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica) o pravu na prevoz koje je dužno da izda lice koje vrši prevoz za sopstvene potrebe.“

Član 41

Član 128 briše se.

Član 42

Poslije člana 131 dodaju se dva nova člana 131a i 131b koja glase:

„Nacionalna kontakt tačka

Član 131a

Ministarstvo uspostavlja Nacionalnu kontakt tačku za razmjenu informacija o prevoznicima u drumskom saobraćaju.

Nacionalna kontakt tačka omogućava razmjenu informacija sa nadležnim nacionalnim kontakt tačkama država članica Evropske unije i sa nacionalnim nadležnim organima – u vezi sa podacima o vozilima i njihovim vlasnicima ili korisnicima.

Savjet za upravljanje i koordinacijom

u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju

Član 132b

Radi strateškog upravljanja i međuinstitucionalne koordinacije u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju, Vlada obrazuje Savjet za upravljanje i koordinaciju u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet čine predstavnici Ministarstva, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove, Uprave policije, Privredne komore Crne Gore, Uprave za saobraćaj i Zajednice opštine.

Savjet ima predsjednika i osam članova.

Predsjednika i članove savjeta imenuje Vlada.

Savjet se obrazuje na vrijeme od pet godina.

Administrativno tehničke poslove za potrebe savjeta vrši Ministarstvo.

Poslovanje i rad savjeta bliže se uređuje poslovnikom o radu savjeta.

Nadležnosti savjeta

Član 132c

Savjet :

- Predlaže mjere za poboljšanje stanja javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju;
- Inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa iz oblasti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, radi usklađivanja sa međunarodnim propisima iz oblasti prevoza;
- Ostvaruje saradnju, sa organima državne uprave i međunarodnim institucijama, radi razmjene stručnih informacija koje se odnose na prevoz;
- Dostavlja izvještaj o stanju u oblasti javni prevoza u drumskom saobraćaju Vladi najmanje jednom godišnje,
- Donosi poslovnik o svom radu;
- Jedinstven nacionalni plan za sprovođenje propisa koji se odnose na vrijeme vožnje i odmora, pauza i odmora vozača;
- Svake dvije godine, jedinstven nacionalni plan za kontrolu sprovođenja propisa o kabotažnom prevozu iz člana 10a stav 1 Regulative (EZ) br. 1072/2009;
- Mjere kojima se obezbjeđuje učešće Inspekcije za drumski saobraćaj najmanje šest puta godišnje u kontrolama na putu vozača vozila obuhvaćenih Regulativom (EU) br. 165/2014 i Regulativom (EZ) br. 561/2006, uključujući najmanje dva puta godišnje kontrole kabotažnog prevoza, u skladu sa članom 10a stav 3 Regulativom (EZ) br. 1072/2009 - ove kontrole se sprovode na teritoriji Crne Gore i mogu se vršiti zajednički sa drugim nadzornim organima;
- Mjere kojima se obezbjeđuje da Inspekcija za drumski saobraćaj učestvuje najmanje jednom godišnje, u koordinaciji sa nadležnim nadzornim organima države članice ili više država članica Evropske unije, ili države članice Evropske asocijacije slobodne trgovine (EFTA) – potpisnice Sporazuma o Evropskom ekonomskom prostoru, u preliminarnim ili detaljnim tehničkim pregledima na putu vozila kategorija M2, M3, N2 i N3, priključnih vozila kategorija O3 i O4, i točkaških traktora kategorija T1b, T2b, T3b, T4.1b, T4.2b, T4.3b i T5 koja se koriste na javnim putevima za komercijalni prevoz robe.

Član 43

Član 132, 133 134 i 135 mijenjaju se i glase:

„IX. NADZOR

Vršenje nadzora

Član 132

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor

Član 133

Poslove inspekcijskog nadzora u okviru nadležnosti Ministarstva i drugih propisa iz oblasti drumskog saobraćaja u odnosu na javni prevoz putnika i tereta, pružanje usluga autobuskih i teretnih stanica i prevoz za sopstvene potrebe i šatl prevoz u unutrašnjem drumskom saobraćaju

i međunarodnom drumskom saobraćaju kao i limo servisu vrši inspektor za drumski saobraćaj (u daljem tekstu: inspektor) u skladu sa ovim zakonom i Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Nadležni organ jedinice lokalne uprave vrši nadzor nad primjenom ovog zakona u odnosu na javni prevoz putnika i prevoz za sopstvene potrebe u gradskom i prigradskom, linijskom i vanlinijskom saobraćaju, kao i javni prevoz tereta, auto taksi i šatl prevoz, koji se obavlja na teritoriji jedinice lokalne uprave.

Poslove inspekcijskog nadzora u okviru nadležnosti organa uprave nadležnog za policijske poslove iz člana 9 ovog zakona vrši ovlašćeno službeno lice organa uprave nadležnog za policijske poslove.

Ovlašćenje inspektora

Član 134

Pored ovlašćenja utvrđenih Zakonom o inspekcijskom nadzoru, inspektor odnosno komunalni inspektor ovlašćen je da:

- zaustavlja motorna vozila;
- pregleda:
- motorna vozila kao i njihovu unutrašnjost;
- autobuske stanice;
- autobuska stajališta;
- teretne stanice;
- stvarno sjedište prevoznika;
- ugovore; prevozne isprave; licence; izvode licence;
- dozvole; odobrenja, rješenje, redove vožnje, poslovne knjige i drugu dokumentaciju koja omogućava uvid u poslovanje prevoznika, lica koje upravlja autobuskom stanicom ili teretnom stanicom;
- utvrđuje identitet tih lica i lica zatečenih u motornom vozilu;
- kontroliše prijem i iskrcaj putnika izvan propisanih mjesta;
- naredi otklanjanje nedostataka u vezi:
- ispunjavanja propisanih uslova za obavljanje javnog prevoza putnika i tereta;
- prevoza za sopstvene potrebe;
- uslova za rad autobuskih stanica i teretnih stanica;
- u vezi ispunjavanja uslova za pravna lica ovlašćena od strane Ministarstva, uredne kontrole tehničke ispravnosti vozila;
- pridržavanja reda vožnje;
- izvršavanja zadataka i poslova stručnog i voznog osoblja.

Mjere i radnje inspektora

Član 135

Pored upravnih mjera i radnji utvrđenih Zakonom o inspekcijskom nadzoru, inspektor preduzima i sljedeće mjere i radnje:

- 1) isključi vozilo kojim se vrši javni prevoz putnika i tereta u unutrašnjem drumskom saobraćaju, odnosno prevoz za sopstvene potrebe suprotno ovom zakonu i drugim propisima, odredi mjesto parkiranja vozila, oduzme saobraćajnu dozvolu i registarske

tablice u trajanju od 48 sati, a u slučaju ponovnog isključivanja vozila u trajanju od 15 dana, odnosno do 90 dana ukoliko zabranjenu radnju ponovi, pri čemu sve posljedice i troškove nastale u vezi isključenja snosi prevoznik;

- 2) zabrani: vršenje prevoza u unutrašnjem drumskom saobraćaju i korišćenje objekata i sredstava, ako se prevoz obavlja, odnosno objekti i sredstva koriste suprotno propisima;
- 3) isključi vozilo kojim se vrši javni prevoz putnika i tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju odnosno prevoz za sopstvene potrebe suprotno ovom zakonu i drugim propisima, odredi mjesto parkiranja vozila, oduzme saobraćajnu dozvolu i registarske tablice u trajanju od 48 sati, a u slučaju ponovnog isključivanja vozila u trajanju od 15 dana, odnosno do 90 dana ukoliko zabranjenu radnju ponovi, pri čemu sve posljedice i troškove nastale u vezi isključenja snosi prevoznik;
- 4) zabrani: vršenje prevoza u međunarodnom drumskom saobraćaju i korišćenje objekata i sredstava, ako se prevoz obavlja, odnosno objekti i sredstva koriste suprotno propisima; dalje kretanje putevima Crne Gore stranom prevozniku i sprovede ga na granični prelaz na koji je ušao, ako u vozilu nema original dozvolu za prevoz; dalje obavljanje međunarodnog prevoza domaćem prevozniku koji nema original dozvolu za međunarodni prevoz. Ministarstvo, odnosno Organ uprave u slučajevima iz ove tačke donosi rješenje o oduzimanju dozvole najkasnije u roku od tri dana od dana privremenog oduzimanja koje je konačno u upravnom postupku. Izuzetno, ukoliko je to u interesu obavljanja prevoza, Ministarstvo, odnosno Organ uprave može izreći opomenu prevozniku i vratiti mu privremeno oduzetu dozvolu;
- 5) privremeno oduzme dozvolu u međunarodnom drumskom saobraćaju za prevoz ukoliko posumnja u njenu ispravnost, odnosno ukoliko prevoznik obavlja prevoz suprotno ovom zakonu ili međunarodnom ugovoru, o čemu bez odlaganja obavještava Ministarstvo, odnosno Organ uprave;
- 6) zabrani pristup stranom prevozniku na teritoriju Crne Gore u slučaju težih ili ponovljenih povreda ovog zakona ili međunarodnih ugovora. Ministarstvo u slučajevima iz ove tačke može izreći privremenu zabranu obavljanja prevoza u drumskom saobraćaju na teritoriji Crne Gore za period od tri do dvanaest mjeseci, s tim da ako se ova mjera izriče prvi put, njeno trajanje ne može biti duže od šest mjeseci.

Član 44

Poslije člana 135 dodaju se dva nova člana koja glase:

Ovlašćenje komunalnog inspektora

Član 135a

Pored ovlašćenja utvrđenih Zakonom o inspekcijском nadzoru, komunalni inspektor u skladu sa članom 132 stav 2 ovlašćen je da:

- zaustavlja motorna vozila;
- pregleda:
- motorna vozila kao i njihovu unutrašnjost;
- autobuska stajališta;
- stvarno sjedište prevoznika;
- ugovore; prevozne isprave; licence; izvode licence;
- odobrenja, rješenje, redove vožnje, poslovne knjige i drugu dokumentaciju koja omogućava uvid u poslovanje prevoznika,

- utvrđuje identitet tih lica i lica zatečenih u motornom vozilu;
- kontroliše prijem i iskrcaj putnika izvan propisanih mjesta;
- naredi otklanjanje nedostataka u vezi:
- ispunjavanja propisanih uslova za obavljanje javnog prevoza putnika i tereta u gradskom i prigradskom prevozu;
- prevoza za sopstvene potrebe;
- pridržavanja reda vožnje gradskom i prigradskom prevoz;
- izvršavanja zadataka i poslova stručnog i voznog osoblja.

Mjere i radnje komunalnog inspektora

Član 135b

Pored upravnih mjera i radnji utvrđenih Zakonom o inspekcijskom nadzoru, inspektor odnosno komunalni inspektor preduzima i sljedeće mjere i radnje:

- 1) isključi vozilo kojim se vrši javni gradski i prigradski prevoz putnika i tereta u unutrašnjem drumskom saobraćaju, suprotno ovom zakonu i drugim propisima, odredi mjesto parkiranja vozila, oduzme saobraćajnu dozvolu i registarske tablice u trajanju od 48 sati, a u slučaju ponovnog isključivanja vozila u trajanju od 15 dana, odnosno do 90 dana ukoliko zabranjenu radnju ponovi, pri čemu sve posljedice i troškove nastale u vezi isključenja snosi prevoznik;
- 2) zabrani: vršenje prevoza u gradskom i prigradskom unutrašnjem drumskom saobraćaju i korišćenje objekata i sredstava, ako se prevoz obavlja, odnosno objekti i sredstva koriste suprotno propisima;
- 3) zabrani: vršenje prevoza u gradskom i prigradskom drumskom saobraćaju i korišćenje objekata i sredstava, ako se prevoz obavlja, odnosno objekti i sredstva koriste suprotno propisima.

Član 45

Član 137 mijenja se i glasi:

„Carinski nadzor

Član 137

Nadležni organ carinske službe na graničnom prelazu, odnosno na drugom mjestu gdje se obavlja carinski nadzor ovlašten je:

- da pregleda da li prevoznik ima dozvolu i druge isprave propisane ovim zakonom, drugim propisima i međunarodnim ugovorima, kao i da li prevoznik obavlja prevoz u skladu sa tim ispravama;
- da zabrani dalje kretanje vozila stranom prevozniku, ukoliko utvrdi da strani prevoznik prilikom ulasku u Crnu Goru, odnosno izlasku iz Crne Gore, nema u stranom vozilu original važeće dozvole za međunarodni javni prevoz putnika ili tereta ili original druge odgovarajuće isprave;
- zabrani izlazak vozila iz Crne Gore domaćem prevozniku, odnosno utvrdi povrede odredaba ovog zakona, ukoliko domaći prevoznik prilikom izlaska iz Crne Gore odnosno ulaska u Crnu Goru, nema izvod iz licence u vozilu, original važeće dozvole za međunarodni javni prevoz putnika ili tereta ili original druge odgovarajuće isprave.

Nadležni organ carinske službe će o zabrani ili utvrđenim povredama iz stava 1 ovog člana u roku od 24 sata obavijestiti Ministarstvo.“

Član 46

Poslije člana 137 dodaje se novi član koji glasi:

“Izvještavanje o inspekcijskom nadzoru

Član 137a

Ministarstvo dostavlja Evropskoj komisiji podatke o izvršenim inspekcijskom nadzoru i to:

- 1) u vezi sa tehničkim stanjem vozila – svake dvije godine, najkasnije do 31. marta, nakon završetka izvještajnog perioda, u skladu sa obrascem iz stava 3 ovog člana;
- 2) u obimu utvrđenom Regulativom (EZ) br. 561/2006 – u skladu sa obrascem iz člana 17 te uredbe, svake dvije godine, najkasnije do 30. septembra godine koja slijedi nakon završetka dvogodišnjeg izvještajnog perioda;
- 3) u obimu utvrđenom članom 26 Regulativom (EZ) br. 1071/2009 – svake dvije godine, najkasnije do 30. septembra godine koja slijedi nakon završetka dvogodišnjeg izvještajnog perioda;
- 4) u obimu utvrđenom drugom i trećom rečenicom člana 17 stav 3 Regulativom (EZ) br. 1072/2009 – godišnje, najkasnije do 31. marta naredne godine;
- 5) u vezi sa masama vozila ili kombinacijama vozila – svake dvije godine, najkasnije do 30. septembra godine koja slijedi nakon završetka izvještajnog perioda koji obuhvata dvije kalendarske godine koje prethode godini u kojoj organi iz stava 3 ovog člana dostavljaju Ministarstvu objedinjene informacije o inspekcijama masa vozila ili kombinacija vozila, uključujući broj izvršenih inspekcija i broj vozila ili kombinacija vozila kod kojih je utvrđeno prekoračenje dozvoljene mase.

Ministarstvo vodi evidenciju statističkih podataka o kontrolama vremena vožnje i zaustavljanja, obaveznih pauza i odmora vozača koji obavljaju drumski prevoz, na osnovu podataka Inspekcije za drumski saobraćaj i organa uprave nadležnog za policijske poslove, i to prema sljedećim kategorijama:

- 1) kategorija puta;
- 2) država u kojoj je registrovano kontrolisano vozilo;
- 3) tip tahografa – analogni ili digitalni.

Organ uprave nadležan za policijske poslove i Inspekcija za drumski saobraćaj dostavljaju Ministarstvu podatke iz stava 2 ovog člana, u pisanom i elektronskom obliku, najkasnije do 31. jula godine koja slijedi nakon izvještajne godine.”

Član 47

U članu 139 stav 1 tač. 25, 44 mijenja se i glasi:

„25) ne prodaje vozne karte putnicima preko autobuskih stanica, turističkih agencija ili preko svojih poslovnica u skladu sa ovim zakonom i propisima koji definišu naplatu poreza (član 54 stav 1);

44) ne obavlja međunarodni linijski prevoz putnika, na najmanje polovini od ukupnog broja godišnjih polazaka na odobrenoj međunarodnoj liniji, u skladu sa ugovorom o zajedničkom obavljanju prevoza na liniji (član 69 stav 3);

Član 48

U članu 140 poslije tačke 4 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„4a) u vozilu kojim vrši javni prevoz putnika ili tereta ili prevoz za sopstvene potrebe se ne nalazi važeća potvrda o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova (član 8 stav 5).

4b) u slučaju promjena koje se odnose na tehničko i tehničko-eksploatacione uslove vozila, ne pribavi novu potvrdu o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova“

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 2a, 3, 4a, 4b, 13, 19, 26, 39, 44c, 46, 47 i tač. 60 do 68 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 500 eura.“

Član 49

Poslije člana 143 dodaju se nova člana koja glase:

„Prekršajna odgovornost drugih lica

Član 143a

Za prekršaj može biti odgovorno i fizičko ili pravno lice koje je ugovorilo usluge drumskog prevoza, ako je znalo ili je, s obzirom na sve relevantne okolnosti, moralo znati da će izvršenjem tih usluga doći do povrede odredaba ovog zakona.

Odgovornost iz stava 1 ovog člana naročito se može odnositi na:

- 1) naručioca prevoza,
- 2) pošiljaoca,
- 3) primaoca,
- 4) otpremnika,
- 5) turističkog operatera,
- 6) organizatora prevoza,
- 7) operatera javnog prevoza,
- 8) podizvođača.

Član 143b

Ministarstvo uz saglasnost organa države uprave nadležnih za unutrašnje poslove i finansije uređuje sistem procjene rizika za subjekte koji obavljaju drumski prevoz u vezi povreda odredaba ovog zakona koji se odnose na:

- 1) vrijeme vožnje, obavezne pauze i vrijeme odmora vozača; i
- 2) tehničko stanje vozila kategorija M2, M3, N2 i N3 kao i prikolica kategorija O3 i O4.

Član 50

Poslije člana 144a dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 144b

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 51

U članu 145 stav 1 alineja 5 mijenja se i glasi:

„- strani prevoznici mogu koristiti vozila za prevoz tereta koja su uzeta u zakup bez vozača, na osnovu ugovora o zakupu, samo u unutrašnjem prevozu u trajanju od maksimalno dva mjeseca u toku kalendarske godine, samo za obavljanje prevoza za sopstvene potrebe.“

Član 52

Član 150 mijenja se u glasi:

„Važenje redova vožnje

Član 150

Prevoz putnika u međugradskom prevozu vršiće se prema redovima vožnje koji su registrovani i ovjereni za reg. period 2025/2026 do 31. maja 2030. godine.“

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona su:

- Usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* je jedan od uslova pridruživanja Evropskoj Uniji, a prema potpisanom „Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane“, u čl. 16 i 18 Protokola IV (o kopnenom saobraćaju), Crna Gora ima obavezu potpunog usklađivanja sa Regulativama i Direktivama iz oblasti drumskog saobraćaja,
- Obaveze koje proizilaze iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu i Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG).

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju je propis čije donošenje i implementacija predstavlja daljnje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* u oblasti drumskog prevoza, odnosno odredbe Zakona se usklađuju sa:

- REGULATIVOM (EU) 2020/1055 EVROPSKOG PARLAMENTA I SAVJETA od 15. jula 2020. godine o izmjeni regulative (EZ) br. 1071/2009, (EZ) br. 1072/2009 i (EU) br. 1024/2012 radi njihovog prilagođavanja razvoju u sektoru drumskog saobraćaja;
- DIREKTIVOM (EU) 2022/738 EVROPSKOG PARLAMENTA I SAVJETA od 6. aprila 2022. o izmjeni Direktive 2006/1/EZ o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predloga zakona definisan je komercijalni i nekomercijalni prevoz u drumskom saobraćaju, u cilju pojašnjavanja istog u primjeni zakona.

Članom 2 definisana je obaveza posjedovanja potvrda o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova u vozilu, kao i dužnosti prevoznika u slučaju promjene podataka u istoj.

Članom 3 definisana je nova gornja granica u pogledu starosti profesionalnog vozača, na 70 godina.

Članom 4 definisana je nova granica u pogledu starosti za pribavljanje Licence profesionalnog vozača za kategorije D i D+E.

Članom 5 ispravlja se tehnička greška.

Članom 6 se definišu prevozi u drumskom saobraćaju, za koje nije potrebna licenca za javni prevoz, odnosno u skladu sa regulativom ta granica se pomjera sa 3,5 tona na 2,5 tone.

Članom 7 brišu se stavovi kojima je definisano stvarno sjedište. Stvarno sjedište je detaljnije definisano novim članom 19a.

Članom 8 detaljnije se definiše Stvarno sjedište u smislu ovog zakona.

Članom 9 mijenja se član 21 osnovnog zakona koji definiše finansijsku sposobnost prevoznika, u cilju usaglašavanja sa Regulativom 2020/1055.

Članom 10 definisano je izuzeće prilikom izdavanja sertifikata o stručnoj osposobljenosti za upravljanje prevozom u međunarodnom drumskom saobraćaju za lica koja imaju visoku ili višu stručnu spremu smjer drumskog saobraćaja.

Članom 11 predloženo je pojednostavljenje postupka izdavanja izvoda licence.

Članom 12 definisano je trajanje licence za javni prevoz u drumskom saobraćaju na deset godina, i postupak prenosa licence na pravnog sledbenika.

Članom 13 dopunjava se Registar prevoznika sa dva nova podatka, u skladu sa regulativom.

Članom 14 definiše se izuzetak u linijskom prigradskom prevozu putnika kada se isti može započeti odnosno završiti na teritoriji susjedne jedinice lokalne samouprave sa kojom se graniči, ukoliko nema uspostavljenog linijskog međugradskog prevoza putnika.

Članom 15 definisano je utvrđivanje cijene usluga u linijskom gradskom i prigradskom prevozu putnika.

Članom 16 definiše se obaveza evidentiranja cjenovnika u linijskom prevozu, u odnosu na dosadašnju praksu gdje smo imali ovjeru cjenovnika od strane nadležnog organa.

Članom 17 produžava se period registracije međugradskih reova vožnje na pet godina. Trenutno rešenje je bilo na godinu dana.

Članom 18 dodaje se obaveza prevozniku u linijskom prevozu da obavlja isti, pored već definisane autobuske stanice, i do centralnog autobuskog stajališta ako je isto krajnje mjesto ulaska/izlaska putnika u redu vožnje.

Članom 19 definiše se postupak vođenja evidencije cjenovnika u međugradskom prevozu.

Članom 20 definiše se postupak prodaje voznih karata, što uključuje prodavanje istih i putem interneta u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska trgovina i elektronski dokument.

Članom 21 vrši se dodatno pojašnjenje u cilju jasnije norme u primjeni.

Članom 22 definiše se mogućnost posjedovanja vozne karte u međugradskom prevozu i u štampanom ili elektronskom obliku.

Članom 23 definiše se sadržaj Ugovora u posebnom linijskom međugradskom prevozu, u cilju preciznije primjene.

Članom 24 definiše se način obavljanja međunarodnog linijskog prevoza, u cilju preciznijih obaveza prevoznika, kako domaćeg tako i stranog.

Članom 25 definiše se način ukidanja dozvole za međunarodni linijski prevoz, u odnosu na prethodni definisani član.

Članom 26 definiše se mogućnost posjedovanja vozne karte u međunarodnom prevozu i u štampanom ili elektronskom obliku.

Članom 27 definisana je obaveza za turističke agencije, u cilju preciznije primjene Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Članom 28 definisana je zabrana korišćenja TX tablica fizičkom licu, preduzetniku ili pravnom licu, ukoliko nije licenciran za obavljanje djelatnosti auto taksi prevoza.

Članom 29 definiše se posredovanje u ugovaranju prevoza u unutrašnjem drumskom saobraćaju.

Članom 30 definiše se nova granica za starost vozila u limo servisu sa sedam na deset godina.

Članom 31 definiše se mogućnost propisivanja uslova od strane organa jedinice lokalne samouprave, za obavljanje prevoza tuk tuk vozilima kao posebni oblik prevoza.

Članom 32 pojašnjava se odredba koja definiše uslove za dobijanje licence za autobusku stanicu.

Članom 33 pojašnjava se osnovno odredba, u cilju preciznije primjene.

Članom 34 definiše se postupak uključivanja autobusa prevoznika koji kasni na polazak sa autobuske stanice u linijskom prevozu putnika.

Članom 35 definiše se obaveza da u slučaju nepostojanja autobuske stanice, nadležni organ lokalne uprave je dužan da odredi centralno autobusko stajalište.

Članom 36, ispravlja se tehnička greška u osnovnom zakonu.

Članom 37 vrši se izmjena člana 110 osnovnog zakona, u cilju definisanja istog zbog preciznije primjene i davanja potrebnog pravnog osnova na osnovu kojeg će biti propisan pravilnik o raspodjeli dozvola za prevoz tereta.

Članom 38 definiše se obaveza posjedovanja dozvola za vanredni prevoz tereta, i za domaćeg i za stranog prevoznika.

Članom 39 vrši se pojašnjenje u obavljanju prevoza za sopstvene potrebe.

Članom 40 pojašnjeno je da pravno lice ili preduzetnik koje posjeduje licencu za javni prevoz putnika ili tereta nije u obavezi posjedovati odobrenje za sopstvene potrebe.

Članom 41 definisano je pojašnjenje u vezi posjedovanja potrebne dokumentacije za lica koja se prevoze vozilom kojim se obavlja prevoz za sopstvene potrebe.

Član 42 briše se prevoz za sopstvene potrebe u međunarodnom prevozu zbog usaglašavanja sa drugim odredbama zakona.

Članom 43 i 44 definiše se nacionalna kontakt tačka i Savjet za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju.

Članom 45 definišu se odredbe u vezi inspekcijskog nadzora nad primjenom Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, u cilju pojašnjavanja istih u primjeni i kontroli.

Članom 46 definišu se ovlašćenja komunalnog inspektora, cilju janije primjene.

Članom 47 definiše se carinski nadzor u cilju pojašnjenja istog u odnosu na prethodno rešenje.

Članom 48 definisane su obaveze u cilju izvještavanja o inspekcijskom nadzoru Evropske komisije.

Članom 49 i 50 definišu se kaznene odredbe u cilju usaglašavanja sa materijalnim odredbama.

Članom 51 definiše se prekršajna odgovornost drugih lica koja ugovaraju usluge prevoza u drumskom saobraćaju.

Članom 52 definisan je rok za donošenje podzakonskih akata i dan stupanja zakona na snagu.

Članom 53 definiše se norma u cilju usaglašavanja sa Direktivom 2022/738 o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta.

Članom 54 definisano je stupanje na snagu zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona su potrebna finansijska sredstva za izradu Registra prevoznika, kao softverskog rešenja, i formiranje Savjeta za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list CG", br. 71/2017 i 67/2019.) predstavlja krovni zakon u oblasti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju. Ovim zakonom utvrđuju se uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, pružanja usluga autobuskih i teretnih stanica, kao i prevoza za sopstvene potrebe.

Postojeći Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju donešen je 2017. sa izmjenama i dopunama 2019. godine, i istim je postavljen osnov za sprovođenje politike u oblasti drumskog saobraćaja, u skladu sa EU pravom. Nakon višegodišnje primjene zakona, ukazala se potreba za daljnjim usaglašavanjem istog sa EU pravom u oblasti pristup tržištu prevoza, odnosno sa novim Mobility package - Regulativom 1055/2020.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju imaće najveći uticaj na prevoznike koji obavljaju javni prevoz putnika i tereta, putnike i autobuske stanice.

Predmetni zakon ima za cilj otklanjanje nedostataka u oblasti drumskog saobraćaja koji su uočeni u toku prethodnog perioda u implementaciji zakona i uspostavljanje kvalitetnog, bezbjednog, pouzdanog i ekonomski prihvatljivog drumskog prevoza putnika i tereta.

Nedostaci u zakonu koji je na snazi su prepoznati u slučajevima kašnjenja autobusa na redovnim linijama, naročito u dijelu juga Crne Gore, gdje postoji izražena frekvencija saobraćaja naročito u ljetnjim mjesecima, a gdje prevoznik nije imao mogućnosti da u povratnoj vožnji angažuje drugi autobus kako bi ispoštovao vrijeme definisanog polaska. Zatim značajno prepoznati nedostatak u mogućnosti organizacije linijskog prigradskog prevoza putnika, sa mjestom susjedne jedinice lokalne samouprave, a koje gravitira lokalnoj samoupravi koja organizuje prigradski prevoz, što je predlogom izmjena zakona prepoznato. Takođe prepoznata je i elektronska forma vozne karte, imajući u vidu napredak i razvoj IT oblasti.

Predloženim zakonskim normama stvoreni su uslovi za eliminisanje rada nelegalnih prevoznika, stvaranje kvalitetnijeg ambijenta za poslovanje drumskih prevoznika, zaštitu prava i interesa putnika, zaštitu prevoznika koji posluju u skladu sa nacionalnim i međunarodnim propisima, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije.

U slučaju nedonošenja predmetnog predloga zakona, oblast javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju, ne bi bila usklađena sa pravom EU u ovoj oblasti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su bolja organizacija prevoza, podizanje kvaliteta usluga, prevoza, zaštita prava i interesa putnika, kao i prevoznika koji posluju u skladu sa nacionalnim i međunarodnim propisima, sa akcentom održavanja konkurentnosti na tržištu prevoza i obezbjeđivanja veće šanse u tržišnoj utakmici na razvijenom evropskom tržištu prevoznih usluga.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju je pripremljen zbog dominantnog usaglašavanja s Regulativom 1055/2020, koja tretira pristup tržištu prevoza u drumskom saobraćaju.

Predloženo zakonsko rešenje neće izazvati dodatne troškove za putnike, korisnike drumskog javnog prevoza putnika.

Programom Vlade Crne Gore predviđeno je donošenje ovog zakona za IV kvartal 2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju su usaglašavanje istog sa Regulativom 1055/2020, i unapređenje zakonodavnog okvira na osnovu iskustva u primjeni od 2019. godine.

Predmetna regulativa se tiče oblasti pristupa tržištu prevoza u drumskom saobraćaju, koja je u Crnoj Gori definisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prevoznici se daju mogućnost usled kašnjenja zbog gužvi na crnogorskim saobraćajnicama, da u povratnim vožnjama uključe drugi autobus kako bi ispoštovali definisana vremena polazaka u redovima vožnji. Takođe daje se mogućnost i izdavanja vozne karte u elektronskom obliku, što pojednostavljuje procedure, naročito za kupovinu voznih karata preko interneta.

Zbog zaštite prevoznika i nelojalne konkurencije, predlogom zakona je pojašnjeno da turistička agencija koja u sklopu aranžmana nudi i organizuje usluge prevoza je dužna da uslugu prevoza, obavlja licenciranim vozilima za javni prevoz od strane Ministarstva.

U cilju zaštite putnika, i pružanja usluga prevoza pod jednakim uslovima, predlogom zakona definisan je pravni osnov za izradu obrasca usluga prevoznika u međugradskom linijskom prevozu, na koji način će isti biti unificiran, i shodno unificiranoj formi, prodaja karata biće pod jednakim uslovima svim putnicima.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, definisana je

obaveza pribavljanja licence za javni prevoz tereta, sa subjekte koji imaju vozila nosivosti 2,5 tona i više. Dosadašnje rešenje je uključivalo licenciranje vozila koja imaju 3,5 tona i više. Navedena izmjena je vezana za usklađivanje ovog predloga zakona sa Regulativom 1055/2020. Naknada za licence u unutrašnjem drumskom saobraćaju je 300 eura, dok u međunarodnom naknada iznosi 600 eura.

Pozitivni efekti, koji će se postići donošenjem predloga zakona, jeste administrativno rasterećenje za prevoznike, kojima će se izdavati licence za javni prevoz u drumskom saobraćaju na deset godina, trenutno rešenje taj rok definiše na pet godina. Takođe, redovi vožnje u međugradskom linijskom prevozu će se ovjeravati sa rokom od pet godina. Naglašavamo, i da je predlogom zakona predviđeno ukidanje ovjere cjenovnika u linijskom prevozu, i da je definisana obaveza samo evidentiranja istih u Ministarstvu saobraćaja.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, definisana je izmjena norme koja propisuje Registar prevoznika. Uzimajući u obzir, da navedeni Registar prevoznika Crna Gora nije još izgradila, doći će do određenog utroška sredstava. Za budžetsku 2025. godinu obezbijeđeno je 50 000 eura, a predlogom budžeta za 2026. godinu 70 000 eura. Izrada i nadogradnja Sistema Nacionalni registar prevoznika kao softverskog rešenja, odvijat će se u kontinuitetu, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Građani, odnosno putnici, neće imati dodatne namete donošenjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, definisani su dispečeri za posredovanje u ugovaranju prevoza u unutrašnjem drumskom saobraćaju. Uzimajući u obzir predloženu odredbu, smatramo da će doći do stvaranja novih subjekata, zainteresovanih za ugovaranje prevoza na državnom nivou, što će za Crnu Goru, kao turističku destinaciju biti iskorak u stvaranju pristupačnijeg prevoza putnika.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, definisan je Savjet za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju, u cilju strateškog upravljanja i međuinstitucionalne koordinacije u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju, koji će obrazovati Vlada Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, neće se izazvati međunarodne finansijske obaveze. Takođe, donošenjem podzakonskih akata neće doći do finansijskih obaveza.

Implementacijom ovog propisa povećat će se prihod u budžetu Crne Gore po osnovu naplate naknade za izdavanje licence za javni prevoz tereta, za kategorije vozila ukupne mase od 2,5 tone do 3,5 tone.

Trenutno zakonsko rešenje prepoznaje licenciranje prevoznika, odnosno teretnih motornih vozila koja imaju ukupnu masu samo preko 3,5 tone.

U cilju sagledavanja dosadašnjih finansijskih prihoda, analiziran je broj izdatih licenci i izvoda licence prevoznicima, gdje dolazimo do jasne slike o budžetskim prihodima. Uključivanjem obaveze licenciranja vozila sa 2,5 tone i više, pregled povećanja budžetskih sredstava možemo analizirati nakon godinu dana primjene predložene izmjene.

Finansijska sredstva su potrebna za izradu Registra prevoznika, kao softverskog rešenja, u cilju ispunjavanja mjerila za zatvaranje PP 14 i uvezivanja sa nacionalnim registrima drugih članica Evropske unije. Obezbijeđena su sredstva za fiskalnu 2025. godinu u iznosu 50.508 eura na poziciji 419-3 - Izrada i održavanje (aktivnost 17 023 001 002 - Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u drumskom saobraćaju). Takođe, predviđena su Predlogom zakonom o budžetu za 2026. godinu sredstva u visini 70.300 e (aktivnost 17 023 001 002 - Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u drumskom saobraćaju), na poziciji 419-3 - Izrada i održavanje softvera. Određena finansijska sredstva će biti potrebna i u narednim fiskalnim godinama, u visini 50.000 eura, na godišnjem nivou, za fiskalnu 2027., 2028., i 2029. godinu, u cilju nadogradnje i održavanja sistema, koje u konačnom imaju za cilj ubrzavanje i pojednostavljenje administrativnih procedura, i posjedovanje relevantnih podataka za analize drumskog saobraćaja, zbog sprovođenja politike u drumskom saobraćaju.

Finansijska sredstva je potrebno obezbijediti i iz razloga formiranja Savjeta za upravljanje i koordinacijom u oblasti javni prevoz putnika i tereta u drumskom saobraćaju, zbog strateškog upravljanja i međuinstitucionalne saradnje u javni prevoz drumskom saobraćaju, koji bi činili predstavnici Ministarstva, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove, Uprave policije, Privredne komore Crne Gore, Uprave za saobraćaj i Zajednice opština. Za rad navedenog Savjeta, biće potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u iznosu 21.600 eura na godišnjem nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U okviru procesa pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, Ministarstvo saobraćaja je organizovalo Javnu raspravu u trajanju 30 dana, počev od 7. avgusta 2025. godine.

Izveštaj sa javne rasprave se nalazi na linku: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-13>

Takođe, tokom 2025. godine, održano je više sastanaka sa predstavnicima NVO sektora iz oblasti drumskog saobraćaja i prevoznika, koji su bili zainteresovani da u direktnoj komunikaciji razgovaraju sa predstavnicima Ministarstva saobraćaja. Na ovim konsultacijama dostavljen je određen broj predloga od strane zainteresovane javnosti, koji su uzeti u razmatranje.

Eksterna ekspertna pomoć je korišćena kod izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju. Pomoć u cilju usklađivanja sa Regulativom (EU) 1055/2020, korišćena je kroz projekat Tehničke pomoći EU.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Upravni nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo saobraćaja.

Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Inspekcija za drumski saobraćaj, saobraćajna policija i inspekcija organa lokalne uprave.

Monitoring i evaluaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju sprovodiće Ministarstvo saobraćaja.

Predviđene prepreke mogu se ogledati u implementaciji Nacionalnog registra prevoznika, zbog sprovođenja potrebnih procedura za izradu istog. Izrada Nacionalnog registra prevoznika prati i projekat Ministarstva javne uprave, koji razvijaju sistem za elektronsku predaju zahtjeva. Navedeni sistemi moraju biti uvezani i kompatibilni kako bi sistem imao potpunu primjenu.

Glavni indikator će biti broj izdatih licenci za prevoznike za javni prevoz u drumskom saobraćaju, broj registrovanih i ovjerenih redova vožnji u međugradskom linijskom prevozu i broj izdatih dozvola za međunarodni linijski prevoz putnika

Drugi indikatori, su vezani za broj prevezenih putnika u drumskom saobraćaju i broj novo registrovanih dispečerskih centara za ugovaranje prevoza u unutrašnjem drumskom saobraćaju.

Datum i mjesto

26. novembra 2025. godine

Starješina

