



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/26-6220/2

Podgorica, 04.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg br. 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja**

Veza: Vaš akt br. 04-343/26-1067/2 od 23.02.2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo - Andrijevića

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Predloga odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo - Andrijevića, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekata, definisano je da se sredstva za rad Komisije obezbeđuju iz budžeta privrednog društva „Montepuť“ d.o.o. Podgorica, a u skladu sa Finansijskim planom koji je usvojen na Vladi (zaključak br. 11-011/26-152/3 od 29. januara 2026. godine), uz predhodno pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija br. 11-01-430/26-468/2 od 20.januara 2026. godine.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Takođe, ukupan iznos sredstava potreban za rad Komisije nije definisan već se članom 8 Odluke navodi da se sredstva za rad Komisije obezbeđuju iz budžeta Društva sa ograničenom odgovornošću „Monte puť“ d. o. o. Podgorica .

Imajući u vidu, da predmetni zahtjev nema finansijskog uticaja na budžet Crne Gore, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na Predlog odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo - Andrijevića.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 9 Zakona o autoputu Bar-Boljare ("Službeni list CG", broj 52/14) Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU
O IMENOVANJU DRŽAVNE KOMISIJE ZA REVIZIJU GLAVNOG PROJEKTA AUTOPUTA
BAR-BOLJARE, DIONICA MATEŠEVO-ANDRIJEVICA

Član 1

Reviziju Glavnog projekta za dionicu Mateševo-Andrijevica autoputa Bar-Boljare vršiće Državna komisija za reviziju (u daljem tekstu: Komisija) u skladu sa ovom odlukom.

Član 2

Komisiju sačinjavaju:

Predsjednik:

- 1) Prof. dr Duško Lučić

Članovi:

- 2) Prof. dr Radovan Đurović- izvjestilac za oblast geodetske podloge i radovi;
- 3) Milica Stojadinović Miličić- izvjestilac za oblast geološke podloge, elaborati i deponije;
- 4) Mr Vaso Mrvaljević - izvjestilac za oblast geološke podloge, elaborati i deponije;
- 5) Jagoš Gomilanović- izvjestilac za oblast geološke podloge, elaborati i deponije;
- 6) Prof. dr Biljana Ivanović- izvjestilac za oblast trasa;
- 7) Danijel Zindović - izvjestilac za oblast trasa;
- 8) Doc. dr Nina Serdar- izvjestilac za oblast mostovi, vijadukti, nadvožnjaci i podvožnjaci;
- 9) Prof. dr Radomir Zejak - izvjestilac za oblast mostovi, vijadukti, nadvožnjaci i podvožnjaci;
- 10) Tomo Knežević - izvjestilac za oblast mostovi, vijadukti, nadvožnjaci i podvožnjaci;
- 11) Đuro Karanikić - izvjestilac za oblast tuneli i geotehničke konstrukcij i potporno-obložni zidovi;
- 12) Mr Ivan Mrdak - izvjestilac za oblast tuneli i geotehničke konstrukcij i potporno-obložni zidovi;
- 13) Prof. dr Milivoje Rogač - izvjestilac za oblast pratećih sadržaja i objekata za fazu konstrukcije;
- 14) Prof. dr Goran Sekulić - izvjestilac za oblast hidrotehnika;
- 15) Milan Dopuđa - izvjestilac za oblast hidrotehnika;
- 16) Ivan Čalić - izvjestilac za oblast saobraćajna signalizacija i saobraćajno - tehnička oprema;
- 17) Dragan Peruničić - izvjestilac za oblast elektro-energetske instalacije;
- 18) Prof. dr Božo Krstajić - izvjestilac za oblast kontrole i upravljanja i instalacija slabe struje;
- 19) Vladimir Slavić - izvjestilac za oblast kontrole i upravljanja i instalacija slabe struje;
- 20) Nikola Božović - izvjestilac za oblast ventilacija u tunelima i mašinske instalacije;
- 21) Prof. dr Milan Šekularac – saradnik za oblast ventilacija u tunelima;
- 22) Ivan Čuković - izvjestilac za oblast zaštita od požara;
- 23) Nikodin Žižić - izvjestilac za oblast arhitekture;

- 24) Milica Berberović Stanković – izvjestilac za oblast pejzažne arhitekture
25) Prof. dr Snežana Rutešić – izvjestilac za oblast organizacija i tehnologija građenja i Zbirni predračun.

Sekretar:

- 26) MSc. Ivana Rubežić

Član 3

Komisija vrši poslove u skladu sa Zakonom o uređenju prostora ("Službeni list CG", broj 19/25), Zakonom o izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 92/25 i 160/25), Zakonom o autoputu Bar-Boljare ("Službeni list CG", broj 52/14) i ovom Odlukom.

Član 4

Predsjednik Komisije:

- zakazuje i vodi sastanke sa članovima Komisije, projektantom i investitorom;
- usaglašava stavove i izvještaje koji se odnose na međuzavisnost i usaglašenost pojedinih vrsta radova sa članovima Komisije;
- objedinjava pojedinačne i zbirne izvještaje o pregledu dokumentacije;
- podnosi Investitoru mjesečne izvještaje o radu Komisije;
- sačinjava završni izvještaj o reviziji idejnog projekta iz člana 1 stav 1 ove odluke za odgovarajuću dionicu, potdionicu i cjelinu projekta.

Član 5

Sekretar Komisije:

- obavlja organizacione poslove vezane za rad Komisije;
- odgovoran je za cjelokupnu dokumentaciju i korespondenciju vezanu za rad Komisije;
- stara se o čuvanju i distribuciji idejnog projekta iz člana 1 stav 1 ove odluke;
- obavještava članove Komisije o terminima sastanaka i drugim obavezama;
- priprema zapisnike sa sastanaka Komisije;
- po nalogu Predsjednika obavlja i druge poslove iz djelokruga rada Komisije.

Član 6

Članovi Komisije su samostalni u radu za idejni projekat iz člana 1 stav 1 ove odluke iz oblasti za koju su zaduženi i odgovorni su za kvalitet i ispravnost pregledane projektne dokumentacije u skladu sa propisima.

Član 7

Rad Komisije se smatra poslovnom tajnom i nijedan član nema ovlašćenja da saopštava bilo kakve informacije vezane za djelokrug njenog rada.

Član 8

Sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se iz budžeta Društva sa ograničenom odgovornošću "Monte put" d.o.o Podgorica.

Član 9

Predsjednik, članovi i sekretar Komisije zaključuju ugovor sa Društva sa ograničenom odgovornošću "Monte put" Podgorica, kao investitorom, kojim se bliže uređuju dinamika i način plaćanja ugovorenih sredstava i druga međusobna prava i obaveze.

Član 10

Predsjednik i članovi Komisije tokom cijelog perioda angažovanja u Komisiji moraju imati osiguranje od profesionalne odgovornosti, koje se definiše ugovorom iz člana 9 ove odluke, za svakog člana Komisije pojedinačno.

Član 11

Ova odluka primjenjuje se do dana pozitivne revizije Glavnog projekta iz člana 1 stav 1 ove odluke i njihove ovjere u odgovarajućem broju primjeraka.

Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik
Mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje Odluke o imenovanju Državne komisije za Reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare za dionicu Mateševo-Andrijevića je sadržan u članu 9 Zakona o autoputu Bar-Boljare ("Službeni list CG", broj 52/14).

II. Razlog za donošenje odluke

Članom 9 Zakona o autoputu Bar-Boljare, reviziju tehničke dokumentacije za autoput Bar-Boljare vrši Državna komisija za reviziju. Član Državne komisije za reviziju može biti odgovorni projektant iz oblasti putne infrastrukture i pripadajućih objekata i sistema, koji ima najmanje deset godina iskustva na tim poslovima u svojstvu odgovornog projektanta. Državnu Komisiju imenuje Vlada Crne Gore. Aktom o obrazovanju komisije, uređuje se sastav, zadaci i druga pitanja od značaja za njen rad.

S obzirom da se početak radova za projektovanje i izgradnju autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo-Andrijevića očekuje ubrzo nakon potpisivanja ugovora o izvođenju radova, potrebno je formirati Državnu komisiju za reviziju.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji odredba izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, budući da svaka država vrši ovu raspodjelu shodno nacionalnom zakonodavstvu.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 2 odluke utvrđen je spisak članova Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo-Andrijevića, koja se sastoji od predsjednika, sekretara i 24 člana izvjestilaca za sve faze.

Čl. 3, 4 i 5 propisane su obaveze predsjednika i sekretara Komisije, kao i da Komisija vrši poslove u skladu sa Zakonom o uređenju prostora, Zakon o izgradnji objekata, Zakonom o autoputu Bar-Boljare i ovom odlukom.

Čl. 8, 9 i 10 utvrđeno je da se sredstva za rad Komisije obezbjeđuju iz budžeta Društva sa ograničenom odgovornošću "Monte put" d.o.o. Podgorica.

Nadalje, Predsjednik, članovi i sekretar Komisije zaključuju ugovor sa privrednim društvom "Monteput" d.o.o Podgorica, kao Investitorom, kojim se bliže uređuju dinamika i način plaćanja ugovorenih sredstava i druga međusobna prava i obaveze.

Takođe, Predsjednik i članovi Komisije tokom cijelog perioda angažovanja u Komisiji moraju imati osiguranje od profesionalne odgovornosti, koje će biti definisano ugovorom iz člana 9 ove odluke, za svakog člana Komisije pojedinačno.

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje Odluke

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo – Andrijevica.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa članom 9 Zakona o autoputu Bar-Boljare („Službeni list CG“, broj 52/14), propisano je da reviziju tehničke dokumentacije vrši Državna komisija za reviziju. Član Državne komisije za reviziju može biti odgovorni projektant iz oblasti putne infrastrukture i pripadajućih objekata i sistema, koji ima najmanje deset godina iskustva na tim poslovima u svojstvu odgovornog projektanta. Državnu Komisiju iz stava 1 ovog člana, imenuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove saobraćaja. Aktom o obrazovanju komisije iz stava 1 ovog člana, uređuje se sastav, zadaci i druga pitanja od značaja za njen rad.

Takođe, članom 86 stav 1,2,3,4 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata propisano je da idejni projekat i glavni projekat podliježu reviziji. Revizija iz stava 1 ovog člana obuhvata: provjeru usklađenosti projekta sa urbanističko-tehničkim uslovima; ocjenu namjenskih podloga za temeljenje objekta; provjeru ispravnosti i tačnosti tehničko-tehnoloških rješenja objekta; arhitektonska rješenja izgradnje objekta; provjeru stabilnosti i bezbjednosti; racionalnost projektovanih materijala; usklađenost sa zakonom i drugim propisima, tehničkim normativima, standardima i normama kvaliteta; međusobnu usklađenost svih djelova tehničke dokumentacije, kao i provjeru predmjera i predračuna svih radova na izgradnji objekta. Stavom 3 istog člana definisano je da Vršioča revizije imenuje investitor a troškove revizije snosi investitor.

S tim u vezi Ministarstvo saobraćaja izradilo je Prijedlog Odluke o imenovanju Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo – Andrijevica.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odlukom se utvrđuju članovi Državne komisije za reviziju Glavnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo-Andrijevica, koja se sastoji od predsjednika, sekretara i 24 člana izvjestilaca za sve faze.

3. Opcije

<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<p>Prvi korak za ispunjavanje cilja i rješavanje problema je prepoznavanje potrebe za formiranjem Komisije. Nije se mogla razmatrati opcija „status quo“, s obzirom da se početak radova za projektovanje i izgradnju autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo-Andrijevića očekuje ubrzo nakon potpisivanja ugovora o izvođenju radova, pa je potrebno formirati Državnu komisiju za reviziju.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Rješenja u propisu uticaće na predsjednika i članove tima koji obavljaju stručne poslove za potrebe Komisije. Komisija će vršiti poslove u skladu sa Zakonom o uređenju prostora, Zakonom o izgradnji objekata i zakonom o autoputu Bar-Boljare.</p> <p>Pozitivan uticaj ogleda se u ostvarivanju prava na isplatu naknada za rad.</p> <p>Donošenje odluke neće izazvati troškove za građane i privredu.</p> <p>Navedena odluka nema uticaja na stvaranje drugih privrednih subjekata na tržištu.</p> <p>Nema administrativnih opterećenja.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Članom 8, 9 i 10 predmetne Odluke utvrđeno je da se sredstva za rad Komisije obezbjeđuju iz budžeta Društva sa ograničenom odgovornošću "Monte put" d.o.o. Podgorica u skladu sa Finansijskim planom „Monte puta” d.o.o koji je usvojen na Vladi (zaključak br. 11-011/26-152/3 od 29. januara 2026. godine).

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Nje bilo sugestija, ni primjedbi za izradu predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

Nijesu vršene konsultacije prilikom izrade propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se potencijalne prepreke za implementaciju akta.

Vršenje redovnih isplata po osnovu naknade za rad članovima Komisije.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na planiranje i realizaciju budžeta.

Sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene akta vršiće „Monte put” d.o.o u čijoj je nadležnosti praćenje realizacije Projekta.

Datum i mjesto

03.03.2026. godine



Starješina

[Handwritten signature]