



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3340/2

Podgorica, 10.06.2024. godine

**Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA**, IV Proleterske brigade broj 19,  
Podgorica

gospođi, prof. dr Anđeli Jakšić Stojanović, ministarki

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozače i visine troškova polaganja vozačkog ispita

**Veza:** Vaš akt broj: 05/2-04-011/24-1382/2 od 10.05.2024. godine

Poštovana gospođo Jakšić Stojanović,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozače i visine troškova polaganja vozačkog ispita*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Dostavljene izmjene Odluke uslovljene su izmjenama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, kao i između ostalog Pravilnika o bližim uslovima koje treba da ispunjava autoškola u pogledu prostora, nastavnih sredstava, vozila i kadra i minimalnim uslovima koje treba da ispunjava vozilo za obuku kandidata za vozača.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa, navedeno je da implementacija predmetne Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer su sredstva u cjelosti obezbijeđena od kandidata tj. građana.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozače i visine troškova polaganja vozačkog ispita.

Međutim, uvidom u tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predložena odluka će imati direktan uticaj na građane u pogledu povećanja cijena. Predviđa se povećanje iznosa naknade troškova za obuku i polaganje vozačkog ispita u odnosu na važeća rješenja. Konstatovano je uvećanje cijena za obuku odnosno praktični dio ispita i to:

1. **Uvećanje od 274%** za „A“ kategoriju (sa 50€ na 187€);
2. **Uvećanje od 120%** za „B“ kategoriju (sa 150€ na 330€);
3. **Uvećanje od 214.29%** za „C“ kategoriju (sa 105€ na 330€);
4. **Uvećanje od 260%** za „D“ kategoriju (sa 70€ na 252€).

Za teorijski dio ispita predviđaju se izmjene cijena i to:

- **Uvećanje od 100%** za „A“ i „B“ kategoriju sa (40€ na 80€), dok se predviđa **smanjenje od 37.50%** za „C“ kategoriju (sa 40€ na 25€).

Pored navednog, predviđa se i uvođenje **novih naknada** za korišćenje vozila u rasponu **od 20€ do 55€**, u zavisnosti od kategorije.

Kao posebno obrazloženje uvećanja naknada, predlagač propisa ističe da je od 2015. godine do danas došlo do značajnog povećanja cijena vozila na tržištu (u odnosu na period prije pandemije COVID 19, cijene polovnih vozila su porasle za preko 20%). Pored navedenog, određivanje godina starosti vozila za cilj je imalo povećanje kvaliteta obuke kandidata i povećanje bezbjednosti saobraćaja na putevima.

Takođe, važno je napomenuti da se predloženim rješenjem troškovi rada ovlašćenog ispitivača **uvećavaju sa 50% na 80%** od ukupnog iznosa troškova polaganja vozačkog ispita i dodaju se novi troškovi za prevoz, smještaj i dnevnice.

Dodatno ističemo da ni analizom efekata propisa nije pruženo adekvatno obrazloženje za opravdanost ovako značajnog povećanja naknada.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta uticaja na poslovni ambijent **nije saglasno sa Predlogom odluke**, posebno imajući u vidu višestruko povećanje pojedinih naknada

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Novica Vuković

Na osnovu člana 232 stav 2 i člana 239 stav 5 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list CG“, br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19), Vlada Crne Gore, na prijedlog Ministarstva prosvjete, na sjednici od \_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**O UTVRĐIVANJU NAJNIŽEG IZNOSA NAKNADE TROŠKOVA OBUKE KANDIDATA**  
**ZA VOZAČA I VISINE TROŠKOVA POLAGANJA VOZAČKOG ISPITA**

**Član 1**

Ovom odlukom utvrđuje se najniži iznos naknade troškova obuke kandidata za vozača i visina troškova polaganja vozačkog ispita.

**Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Član 3**

Naknada troškova obuke kandidata za vozača obuhvata troškove teorijske nastave i troškove praktične obuke.

**Član 4**

Najniži iznos naknade troškova jednog časa teorijske nastave, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2, A, B1 i B – 2,00 €;
- 2) C1 i C – 2,50 €.

**Član 5**

Najniži iznos naknade troškova jednog časa praktične obuke, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM – 6,00 €;
- 2) A1 – 6,00 €;
- 3) A2 – 6,00 €;
- 4) A – 7,50 €;
- 5) B1 – 7,50 €;
- 6) B – 11,00 €;
- 7) B+E – 30,00 €;
- 8) C1 – 22,00 €;
- 9) C1+E – 30,00 €;
- 10) C – 22,00 €;
- 11) C+E – 30,00 €;
- 12) D1 – 36,00 €;
- 13) D1+E – 30,00 €;
- 14) D – 36,00 €;

- 15) D+E – 30,00 €;
- 16) T – 18,00 €.

### **Član 6**

Ukupan najniži iznos naknade troškova teorijske nastave i troškova praktične obuke, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM – 110,00 €;
- 2) A1 – 170,00 €, odnosno 60,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije B1, B, C1, C, D1, D, E ili T;
- 3) A2 – 200,00 €, odnosno 60,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, odnosno 90,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije osim kategorije A1;
- 4) A – 267,50 €, odnosno 112,50 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, odnosno 75,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A2, odnosno 150,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije osim kategorija A1 i A2;
- 5) B1 – 267,50 €, odnosno 112,50 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, A2 ili A;
- 6) B – 410,00 €, odnosno 275,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A ili B1;
- 7) C1 – 245,00 €;
- 8) C – 355,00 €, odnosno 220,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije C1;
- 9) D1 – 252,00 €;
- 10) D – 252,00 €;
- 11) B+E, C1+E, C+E, D1+E i D+E – 300,00 €;
- 12) T – 190,00 €, odnosno 0,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije.

### **Član 7**

Naknada troškova polaganja vozačkog ispita obuhvata troškove polaganja teorijskog i praktičnog ispita.

### **Član 8**

Visina naknade troškova polaganja teorijskog ispita, za kategorije vozila za koje se polaže teorijski ispit, je 20,00 €.

### **Član 9**

Visina naknade troškova organizacije i sprovođenja polaganja praktičnog ispita, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2, A, B1 i B – 20,00 €;
- 2) C1, C, D1, D, B+E, D+E, D1+E, C+E, C1+E i T – 30,00 €.

Visina naknade troškova ispita auto škole na praktičnom dijelu ispita, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2 i A – 25,00 €;
- 2) B1 i B – 20,00 €;
- 3) C1, C, D1, D, B+E, C1+E, C+E, D1+E i D+E – 55,00 €;
- 4) T – 35,00 €.

#### Član 10

Troškovi rada ovlašćenog ispitivača obuhvataju troškove naknade za rad, kao i troškove prevoza, smještaja i dnevnica.

Visina naknade za rad ovlašćenog ispitivača, po prijavljenom kandidatu, iznosi:

- 1) za teorijski dio ispita – 2,50 € neto;
- 2) za praktični dio ispita, po kategorijama vozila:
  - A, A1, A2, B1, B i T – 5,00 € neto;
  - C1, C, D1, D, B+E, C1+E, C+E, D1+E, D+E i T – 9,00 € neto.

Troškovi prevoza ovlašćenog ispitivača obračunavaju se na osnovu udaljenosti od mjesta prebivališta do mjesta održavanja vozačkog ispita i utvrđuju u visini od 15% cijene litra goriva po pređenom kilometru.

Troškovi smještaja ovlašćenog ispitivača priznaju se u visini plaćenog hotelskog računa koji sadrži troškove noćenja i doručka, ako se vozački ispit organizuje u mjestu koje je udaljeno minimum 65 km od njegovog mjesta prebivališta, a najviše u iznosu od 40,00 € sa uračunatim porezom na dodatu vrijednost, po noćenju.

Obračun dnevnice ovlašćenog ispitivača vrši se u skladu sa propisom kojim se uređuje naknada troškova zaposlenih u javnom sektoru.

Troškovi polaganja vozačkog ispita utvrđuju se u iznosu od 80% ukupnog iznosa troškova iz člana 8 i člana 9 stav 1 ove odluke.

#### Član 11

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o određivanju najnižeg iznosa naknade troškova za obuku kandidata za vozača i visine troškova polaganja vozačkog ispita („Službeni list CG“, broj 50/15).

#### Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, maj 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
Milojko Spajić

Na osnovu člana 232 stav 2 i člana 239 stav 5 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list CG“, br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19), Vlada Crne Gore, na prijedlog Ministarstva prosvjete, na sjednici od \_\_\_ 2024. godine, donijela je

## **ODLUKU O UTVRĐIVANJU NAJNIŽEG IZNOSA NAKNADE TROŠKOVA OBUKE KANDIDATA ZA VOZAČA I VISINE TROŠKOVA POLAGANJA VOZAČKOG ISPITA**

### **Član 1**

Ovom odlukom utvrđuje se najniži iznos naknade troškova obuke kandidata za vozača i visina troškova polaganja vozačkog ispita.

### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

### **Član 3**

Naknada troškova obuke kandidata za vozača obuhvata troškove teorijske nastave i troškove praktične obuke.

### **Član 4**

Najniži iznos naknade troškova jednog časa teorijske nastave, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2, A, B1 i B – 2,00 €;
- 2) C1 i C – 2,50 €.

### **Član 5**

Najniži iznos naknade troškova jednog časa praktične obuke, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM – 6,00 €;
- 2) A1 – 6,00 €;
- 3) A2 – 6,00 €;
- 4) A – 7,50 €;
- 5) B1 – 7,50 €;
- 6) B – 11,00 €;
- 7) B+E – 30,00 €;
- 8) C1 – 22,00 €;
- 9) C1+E – 30,00 €;
- 10) C – 22,00 €;
- 11) C+E – 30,00 €;
- 12) D1 – 36,00 €;
- 13) D1+E – 30,00 €;
- 14) D – 36,00 €;

- 15) D+E – 30,00 €;
- 16) T – 18,00 €.

### Član 6

Ukupan najniži iznos naknade troškova teorijske nastave i troškova praktične obuke, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM – 110,00 €;
- 2) A1 – 170,00 €, odnosno 60,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije B1, B, C1, C, D1, D, E ili T;
- 3) A2 – 200,00 €, odnosno 60,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, odnosno 90,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije osim kategorije A1;
- 4) A – 267,50 €, odnosno 112,50 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, odnosno 75,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A2, odnosno 150,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije osim kategorija A1 i A2;
- 5) B1 – 267,50 €, odnosno 112,50 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A1, A2 ili A;
- 6) B – 410,00 €, odnosno 275,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije A ili B1;
- 7) C1 – 245,00 €;
- 8) C – 355,00 €, odnosno 220,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom kategorije C1;
- 9) D1 – 252,00 €;
- 10) D – 252,00 €;
- 11) B+E, C1+E, C+E, D1+E i D+E – 300,00 €;
- 12) T – 190,00 €, odnosno 0,00 € ako kandidat za vozača posjeduje vozačku dozvolu za upravljanje vozilom bilo koje kategorije.

### Član 7

Naknada troškova polaganja vozačkog ispita obuhvata troškove polaganja teorijskog i praktičnog ispita.

### Član 8

Visina naknade troškova polaganja teorijskog ispita, za kategorije vozila za koje se polaže teorijski ispit, je 20,00 €.

### Član 9

Visina naknade troškova organizacije i sprovođenja polaganja praktičnog ispita, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2, A, B1 i B – 20,00 €;
- 2) C1, C, D1, D, B+E, D+E, D1+E, C+E, C1+E i T – 30,00 €.

Visina naknade troškova ispita auto škole na praktičnom dijelu ispita, po kategorijama vozila, je:

- 1) AM, A1, A2 i A – 25,00 €;
- 2) B1 i B – 20,00 €;
- 3) C1, C, D1, D, B+E, C1+E, C+E, D1+E i D+E – 55,00 €;
- 4) T – 35,00 €.

#### **Član 10**

Troškovi rada ovlašćenog ispitivača obuhvataju troškove naknade za rad, kao i troškove prevoza, smještaja i dnevnica.

Visina naknade za rad ovlašćenog ispitivača, po prijavljenom kandidatu, iznosi:

- 1) za teorijski dio ispita – 2,50 € neto;
- 2) za praktični dio ispita, po kategorijama vozila:
  - A, A1, A2, B1, B i T – 5,00 € neto;
  - C1, C, D1, D, B+E, C1+E, C+E, D1+E, D+E i T – 9,00 € neto.

Troškovi prevoza ovlašćenog ispitivača obračunavaju se na osnovu udaljenosti od mjesta prebivališta do mjesta održavanja vozačkog ispita i utvrđuju u visini od 15% cijene litra goriva po pređenom kilometru.

Troškovi smještaja ovlašćenog ispitivača priznaju se u visini plaćenog hotelskog računa koji sadrži troškove noćenja i doručka, ako se vozački ispit organizuje u mjestu koje je udaljeno minimum 65 km od njegovog mjesta prebivališta, a najviše u iznosu od 40,00 € sa uračunatim porezom na dodatu vrijednost, po noćenju.

Obračun dnevnice ovlašćenog ispitivača vrši se u skladu sa propisom kojim se uređuje naknada troškova zaposlenih u javnom sektoru.

Troškovi polaganja vozačkog ispita utvrđuju se u iznosu od 80% ukupnog iznosa troškova iz člana 8 i člana 9 stav 1 ove odluke.

#### **Član 11**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o određivanju najnižeg iznosa naknade troškova za obuku kandidata za vozača i visine troškova polaganja vozačkog ispita („Službeni list CG“, broj 50/15).

#### **Član 12**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, maj 2024. godine

**Vlada Crne Gore**

Predsjednik,  
Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
NAZIV PROPISA	Prijedlog Odluke o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozača i visine troškova polaganja vozačkog ispita

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Sl. list CG", br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 i 66/2019), je krovni zakon u oblasti bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori.

Krajnjem ishodu, sticanje vozačke dozvole za upravljanjem motornim vozilom određene kategorije, prethodi - polaganje vozačkog ispita.

Članom 235 ovog Zakona, propisano je da vozački ispit organizuje i sprovodi organ državne uprave nadležan za poslove obrazovanja, u ovom slučaju Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija.

Članom 239 ovog Zakona, propisano je da „Troškove polaganja vozačkog ispita snosi kandidat za vozača i plaća ih auto školi. Troškovi iz stava 1 ovog člana sastoje se od troškova polaganja teorijskog ispita i troškova polaganja praktičnog ispita.

Troškovi polaganja iz stava 1 ovog člana obuhvataju i troškove rada ovlašćenih ispitivača, a sredstva za naknadu tih troškova auto škola prenosi organu državne uprave nadležnom za poslove obrazovanja. Kandidat za vozača ne može pristupiti polaganju vozačkog ispita dok ne izvrši uplatu iz stava 1 ovog člana.

**Visinu troškova iz st. 1 i 3 ovog člana utvrđuje Vlada, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove obrazovanja.**

Na nivou Evropske unije, donijeta je Direktiva (EU) 2006/126/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. decembra 2006. o vozačkim dozvolama, sa kojom je predmetni Zakon bio tokom vremena usklađivan.

Izmjene predmetne Odluke su uslovljene izmjenama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, kao i između ostalog, Pravilnika o bližim uslovima koje treba da ispunjava auto škola u pogledu prostora, nastavnih sredstava, vozila i kadra i minimalnim uslovima koje treba da ispunjava vozilo za obuku kandidata za vozača ("Službeni list CG", broj 122/2021), koji je donijelo Ministarstvo prosvjete a koji je usklađen sa pomenutom Direktivom EU, kojim su izmjenjeni uslovi koje auto škola mora da ispuni u postupku dobijanja licence za rad. Posebnu pažnju sa ekonomskog aspekta na rad auto škola, ovim Pravilnikom je definisana dozvoljena

starost vozila koje auto škola koristi za obuku kandidata za vozače, što kod auto škola stvara dodatne troškove jer moraju obnoviti vozni park. Pravilnik o bližim uslovima koje treba da ispunjava auto škola u pogledu prostora, nastavnih sredstava, vozila i kadra i minimalnim uslovima koje treba da ispunjava vozilo za obuku kandidata za vozača, u članu 11, propisao je da je za A, A1 i A2 kategoriju motornih vozila dozvoljena starost 15 godina, za B kategoriju 12 godina, C i D kategoriju 18 godina, i 20 godina za priključna vozila. Određivanje godina starosti vozila za cilj je imalo povećanje kvaliteta obuke kandidata i povećanje bezbjednosti saobraćaja na putevima stvaranjem vozača koji će biti spremni da upravljaju vozilom. Ukoliko se uzme u obzir da autobus koji ispunjava uslove za obuku kandidata za vozače, a koji auto škola treba da obezbjedi, na tržištu se ne može obezbjediti za manje od 15000 eura, jasno je da nijedna auto škola po važećim cijenama obuke (koja po važećoj Odluci iznosi 85 eura) ne bi imala finansijsku isplativost da isti obezbjedi. Slična situacija je i sa ostalim vozilima, gdje imamo situaciju da je od 2015. godine do danas došlo do značajnog povećanja cijena vozila na tržištu (u odnosu na period prije pandemije COVID 19, cijene polovnih vozila su porasle za preko 20%).

Pored ovog Pravilnika, donijete su i izmjene Pravilnika o bližem načinu organizovanja i sprovođenja polaganja vozačkog ispita, koji je takođe usklađen sa Direktivom EU u pogledu dužine trajanja praktičnog dijela vozačkog ispita koji se organizuje na javnom putu. Direktivom EU taj postupak je regulisan na način kao to stoji u tački 10. „Trajanje ispita i pređena udaljenost moraju biti dostatni za ocjenjivanje vještina i ponašanja kandidata propisanih u stavku B ovog Priloga. Vožnja ni u kojem slučaju ne smije trajati kraće od 25 minuta za kategorije A, A1, A2, B, B1 i BE, odnosno 45 minuta za druge kategorije. To ne uključuje vrijeme za prijem kandidata, pripremu vozila, tehnički pregled vozila u pogledu sigurnosti javnog saobraćaja, izvođenje posebnih radnji i objavu rezultata praktičnog ispita.“ Ovaj vid neusklađenosti sa međunarodnim standardima, uslovio je reagovanje ambasade Republike Njemačke, preko Ministarstva vanjskih poslova, dopisom broj: 7/2-040/22-556-7, kojim je upućena inicijativa da se izvrši usklađivanje Pravilnika sa međunarodnim standardima. Cijeneći sve prethodne imperativne norme domaćeg i međunarodnog prava, pristupilo se Izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem načinu organizovanja i sprovođenja polaganja vozačkog ispita br.18/3-02-011/22-6551/1 od 29. jula 2022. godine.

Pored regulisanja najnižeg iznosa naknade troškova za obuku kandidata za vozača, visine troškova polaganja vozačkog ispita, ovom Odlukom se regulišu i visine naknade za članove ispitne komisije. Važeća Odluka je ovu oblast definisala na nedovoljno jasan način, pa je usljed različitog tumačenja članova Odluke, došlo do nekoliko sudskih sporova članova ispitne komisije i Ministarstva prosvjete. Usvajanjem nove Odluke, ova oblast bi bila jasno i precizno definisana, kako bi se ovi problemi prevazišli.

U donošenju Odluke o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozača i visine troškova polaganja vozačkog ispita posebno se vodilo računa o načinu na koji je ista stvar regulisana u regionu. Takođe, u obzir je uzeto i ekonomsko stanje u državama, odnosno odnos prosječne plate i cijene koju plaćaju kandidati za obuku i polaganje vozačkog ispita. Tako, na primjer u Republici Srbiji, cijena praktičnog časa obuke iznosi 985 dinara, čas teorijske obuke 277 dinara, za obuku vozača B kategorije, što je na približno istom nivou u

odnosu na predloženu Odluku.

Takođe, trenutna ekonomska situacija u zemlji, povećanje troškova za plate zaposlenima u auto školama nastalih usljed povećanja minimalne zarade, cijene energenata, rezervnih dijelova za vozila, kao i sve prethodno navedene izmjene dovele su do toga da je za kvalitetno sprovođenje Programa i obuke kandidata potrebno izmjeniti važeću Odluku.

Sagledavajući samo cijenu nafte i naftnih derivata kao pogonskog goriva koje se koristi za vozila prilikom praktične obuke kandidata za vozače, u odnosu na 2015. godinu kada je donijeta trenutno važeća odluka, cijena je porasla sa 1,15 eura (na 1. februar 2016. godine cijena eurodizela je bila 0,82 eura, što je bio minimum u ovom periodu) na 1,52 eura, koliko iznosi u martu 2024. godine. Takođe, cijene rezervnih dijelova, pneumatika i ostalih potrošnih sredstava koje auto škole moraju obezbjeđivati za vozila koja koriste u obuci kandidata, u navedenom periodu su značajno porasle. Značajano uvećanje troškova auto škola predstavljalo je i povećanje minimalne zarade sa 250 na 450 eura, od 1. januara 2022. godine.

Predložena visina naknade za obuku kandidata neće značajno uticati na građane jer Vlada ovom Odlukom propisuje minimalnu cijenu obuke, što auto školama stvara mogućnost da same odrede i cijenu veću od predložene. To je slučaj sa većinom auto škola u Crnoj Gori, gdje su cijene obuke i danas značajno iznad predložene ovom Odlukom (Podgorica – 650 eura, Bar – 600 eura, Žabljak – 590 eura).

Ovom Odlukom takođe reguliše se i visina naknada za ovlašćene ispitivače, kao i visina dodatnih troškova koje ispitivač dobija tokom organizacije ispita. Ovo je bitno sa aspekta da se trenutnom Odlukom, koja nije dovoljno jasna i precizna u ovom dijelu, stvaraju dodatni troškovi za budžet Crne Gore usljed brojnih tužbi od strane članova ispitnih komisija. U određivanju naknada za članove ispitinih komisija vodilo se računa i o visini naknada koju primaju komisije u regionu.

Imajući u vidu da, saglasno čl. 239 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja, Visinu troškova za polaganje vozačkog ispita, utvrđuje Vlada, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove obrazovanja, neophodno je donijeti novu Odluku.

Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do stavljanja auto škola u nerentabilan položaj, ugrožavanja njihovog ekonomskog statusa i zatvaranja velikog broja auto škola usljed nemogućnosti da ispuni zahtjeve propisane pravilnicima koje regulišu ovu oblast. Pored toga, visina naknade koja je propisana važećom Odlukom ne stvara mogućnosti da auto škole sprovedu Program za obuku kandidata za vozače na način kako je to propisano istim. Kandidat u auto školi gdje stiče praktičnu i teorijsku obuku, ukoliko nema dovoljno dana i sati obuke (što se dešava zbog male cijene obuke), dobijamo kandidata koji na ispit izlazi nespreman, što mu uvećava troškove polaganja vozačkog ispita, a on kao takav na direktan način ugrožava bezbjednost saobraćaja. Takođe, neusvajanje Odluke dovelo bi do nemogućnosti da auto škole unaprijede svoj rad, obuku kandidata za vozače, što direktno dovodi do toga da ne možemo očekivati povećanje stepena bezbjednosti saobraćaja na putevima.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Donošenje predloženog propisa za cilj ima povećanje kvaliteta rada auto škola. Postojeći propis je donijet 2015. godine, a od tada se se desile mnoge ekonomske promjene na tržištu rada auto škola, koje su navedene u dijelu 1. Tu prije svega mislimo na povećanje opšteg nivoa cijena energenata, auto djelova, cijene rada instruktora što je sve uslovalo da postojećane minimalne cijene koju propisuje važeća Odluka, koja ne oslikava realnu potrebu auto škola. To dovodi do lošijeg kvaliteta obuke usljed nemogućnosti da auto škole ulažu u osavremenjavanje opreme i sredstava za rad, a sve to dovodi do smanjenja bezbjednosti saobraćaja na putevima. U skladu sa novim pravilnicima koje je donijelo Ministarstvo prosvjete auto škole su bile u obavezi da obabjude savremnija vozila za obuku kandidata za vozače, a sve u skladu sa Evropkom direktivom. Predloženim propisom indirektno bi se ispunio cilj Strategije poboljšanja bezbjednosti saobraćaja na putevima, jer cijenom obuke kandidata za vozače ista bi se podigla na viši nivo. Takođe, Odlukom se preciznije definišu i naknade troškova polaganja vozačkog ispita i troškova rada ispitne komisije čime se rješava problem u tumačenju postojeće Odluke koje je rezultiralo velikim brojem sudskih sporova, koji su u prvostepenom postupku svi na štetu budžeta Crne Gore.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do stavljanja auto škola u nerentabilan položaj, ugrožavanja njihovog ekonomskog statusa i zatvaranja velikog broja auto škola usljed nemogućnosti da ispuni zahtjeve propisane pravilnicima koje regulišu ovu oblast. Pored toga, visina naknade koja je propisana važećom Odlukom ne stvara mogućnosti da auto škole sprovode Program za obuku kandidata za vozače na način kako je to propisano istim. Kandidat u auto školi gdje stiče praktičnu i teorijsku obuku, ukoliko nema dovoljno dana i sati obuke (što se dešava zbog male cijene obuke), dobijamo kandidata koji na ispit izlazi nespreman, što mu uvećava troškove polaganja vozačkog ispita, a on kao takav na direktan način ugrožava bezbjednost saobraćaja. Takođe, neusvajanje Odluke dovelo bi do nemogućnosti da auto škole unaprijede svoj rad, obuku kandidata za vozače, što direktno dovodi do toga da ne možemo očekivati povećanje stepena bezbjednosti saobraćaja na putevima. Donošenjem ove Odluke stvorili bi se mogućnost da auto škole posluju na rentabilan način, uz mogućnost stalnog ulaganja u inoviranje opreme i sredstava za rad, što direktno utiče na kvalitet same obuke kandidata za vozače. Takođe, donošenje Odluke povećaće se indirektno i stepen bezbjednosti saobraćaja na putevima, što je glavni cilj donošenja svih propisa vezanih za rad auto škola.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka se odnosi na građane starije od 16 godina koji stiču pravo, u skladu sa Zakonom o bezbjednosti saobraćaja na putevima u odnosu na godine, da mogu pristupiti obuci i polaganju vozačkog ispita.

Predložena odluka neće značajno uticati na građane jer Vlada ovom Odlukom propisuje minimalnu cijenu obuke, što auto školama stvara mogućnost da same odrede i cijenu veću od predložene. To je slučaj sa većinom auto škola u Crnoj Gori, gdje su cijene obuke i danas značajno iznad predložene ovom Odlukom. Donošenje odluke pozitivno će uticati na mala preduzeća odnosno auto škole u pogledu rentabilnosti njihovog poslovanja jer sa važećom Odlukom to nije moguće.

U tabelama ispod dat je prikaz prijedloga nove (tabela 1) i trenutno važeće Odluke (tabela 2):

Kategorija	A	B	C	D
<b>Fond časova</b>	<b>25</b>	<b>30</b>	<b>15</b>	<b>7</b>
<b>Cijena časa prijedlog</b>	7.50 €	11.00 €	22.00 €	36.00 €
<b>Ukupno prijedlog</b>	187.50 €	330.00 €	330.00 €	252.00 €
<b>Fond časova</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>10</b>	<b>0</b>
<b>Cijena časa prijedlog</b>	2.00 €	2.00 €	2.50 €	
<b>Ukupno prijedlog</b>	80.00 €	80.00 €	25.00 €	
<b>UKUPNO OBUKA PRIJEDLOG</b>	<b>267.50 €</b>	<b>410.00 €</b>	<b>355.00 €</b>	<b>252.00 €</b>
<b>Korišćenje vozila</b>	25.00 €	20.00 €	55.00 €	55.00 €
<b>Praktični ispit prijedlog</b>	20.00 €	20.00 €	40.00 €	40.00 €
<b>Teorijski ispit</b>	20.00 €	20.00 €	20.00 €	0.00 €
<b>UKUPNO PRIJEDLOG</b>	<b>332.50 €</b>	<b>470.00 €</b>	<b>470.00 €</b>	<b>347.00 €</b>

Tabela 2		A	B	C	D
PRAKTIČNI DIO	Kategorija	25	30	15	7
	Fond časova	2.00 €	5.00 €	7.00 €	10.00 €
	Cijena časa važeća Odluka	50.00 €	150.00 €	105.00 €	70.00 €
TEORIJSKI DIO	Fond časova	40	40	10	0
	Cijena časa važeća Odluka	1.00 €	1.00 €	1.00 €	
	Ukupno važeća Odluka	40.00 €	40.00 €	40.00 €	
UKUPNO OBUKA VAŽEĆA ODLUKA		90.00 €	190.00 €	145.00 €	70.00 €
Korišćenje vozila					
Praktični ispit		15.00 €	15.00 €	15.00 €	15.00 €
Teorijski ispit		15.00 €	15.00 €	15.00 €	0.00 €
UKUPNO VAŽEĆA ODLUKA		120.00 €	220.00 €	175.00 €	85.00 €

Povećanje cijena za sve kategorije obuke i polaganja vozačkog ispita uslovljeno je promjenama na tržištu kao i novim uslovima koje same auto škole moraju da ispune kako bi dobile licencu za rad. Prilikom određivanja cijena korišćene su i uporedne analize zemalja iz regiona u kojima su cijene propisane na sličan način. Odluka nema za posljedicu administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno novo obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, budući da neophodna finansijska sredstva su u cjelosti od kandidata-građana.

Finansijska sredstva su obezbjeđena u Budžetu za tekuću budžetsku godinu, a ona se odnose na dio isplate nakanda za ovlašćene ispitivače u ispitnim komisijama, iz Programa 660 – administracija, namjenska sredstva; za angažovanje zapošljenih iz Ministarstva prosvjete isplate se vrše sa pozicije 4127, a za ostala angažovana lica sa pozicije 4191. Primjenom predloženog teksta propisa ne proizlaze međunarodne finansijske obaveze.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena ekspertska podrška i uporedno pravo.

Konsultacije u pripremi Odluke su vršene sa pojedinačnim auto školama kao i sa NVO „Auto škole Crne Gore“, Mašinskim fakultetom Univerziteta Crne Gore, Upravom policije. Kontinuirane konsultacije sa NVO „Auto škole Crne Gore“ dovele su do teksta Odluke koji je prihvatljiv auto školama, i omogućava im rentabilno poslovanje i povećanje kvaliteta obuke kao uslova za povećanje stepena bezbjednosti saobraćaja. Takođe, od Uprave policije i Mašinskog fakulteta smo dobili pozitivne ocjene na tekst Odluke.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za impementaciju Odluke.

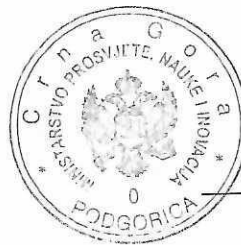
Mjere koje će se preduzeti da bi se ispunili ciljevi donošenja ovog propisa jesu inspekcijske kontrole rada auto škola u pogledu poštovanja donešene Odluke.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu nalazi Uprave za inspekcijske poslove o sprovedenim kontrolama.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa vrši Ministarstvo prosvjete i Uprava za inspekcijske poslove.

Datum i mjesto

Podgorica, 10. maj 2024. godine



MINISTARKA

*Anđela Juric-Stojanović*

## Obrazloženje

Odredbama člana 239 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima utvrđeno je da troškove polaganja vozačkog ispita snosi kandidat za vozača i plaća ih auto školi. Troškovi polaganja vozačkog ispita sastoje se od troškova polaganja teorijskog ispita i troškova polaganja praktičnog ispita.

Troškovi polaganja vozačkog ispita obuhvataju i troškove rada ovlašćenih ispitivača, a sredstva za naknadu tih troškova auto škola prenosi organu državne uprave nadležnom za poslove obrazovanja.

Visinu troškova polaganja vozačkog ispita i troškove rada ovlašćenih ispitivača utvrđuje Vlada, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove obrazovanja.

Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Sl. list CG", br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 i 66/2019), je krovni zakon u oblasti bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori. Krajnjem ishodu, sticanja vozačke dozvole za upravljanje motornim vozilom određene kategorije, prethodi polaganje vozačkog ispita. Članom 235 ovog Zakona, propisano je da vozački ispit organizuje i sprovodi organ državne uprave nadležan za poslove obrazovanja, u ovom slučaju Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija.

Donošenje Odluke o utvrđivanju najnižeg iznosa naknade troškova obuke kandidata za vozača i visine troškova polaganja vozačkog ispita uslovljeno je izmjenama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, kao i između ostalog, Pravilnika o bližim uslovima koje treba da ispunjava auto škola u pogledu prostora, nastavnih sredstava, vozila i kadra i minimalnim uslovima koje treba da ispunjava vozilo za obuku kandidata za vozača ("Službeni list CG", broj 122/2021), koji je donijelo Ministarstvo prosvjete a koji je usklađen sa Direktivom EU, kojim su izmjenjeni uslovi koje auto škola mora da ispuni u postupku dobijanja licence za rad. Pored ovog Pravilnika, donijete su i izmjene Pravilnika o bližem načinu organizovanja i sprovođenja polaganja vozačkog ispita, koji je takođe usklađen sa Direktivom EU u pogledu dužine trajanja praktičnog dijela vozačkog ispita koji se organizuje na javnom putu. Takođe, trenutna ekonomska situacija u zemlji, povećanje troškova za plate zapošljenima u auto školama nastalih usljed povećanja minimalne zarade, cijene energenata, rezervnih dijelova za vozila, kao i sve prethodno navedene izmjene dovele su do toga da je za normalan rad auto škola potrebno izmijeniti važeću Odluku.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno novo obezbjeđenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore, budući da neophodna finansijska sredstva su u cjelosti od kandidata-građana.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.