



Crna Gora  
Ministarstvo ekologije,  
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 446 200  
fax: +382 20 446 215

Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje  
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UP II 123-156/21  
Podgorica, 13.12.2021.godine

Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje  
Direkcija za urbanističko građevinski nadzor  
Odsjek za inspekcijski nadzor za centralni region  
Zdravko Vlahović, koordinator

Ovdje

U prilogu dopisa dostavljamo vam shodno odredbi člana 131 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/, 40/16, 37/17), rješenje, broj i datum gornji na dalji postupak.

Prilog: (kao u tekstu)



Ovlašćeno službeno lice  
Olivera Živković

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma  
Direktorat za inspekcijske poslove  
i licenciranje  
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UP II 072-156/21  
Podgorica, 13.12.2021. godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Vladimira Popovića, na rješenje urbanističko-građevinskog inspektora Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – urbanističko – građevinskog inspektora broj: UPI 12-243/1 od 26.07.2021.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), čl.18, 46 stav 1, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/120 i 121/20), donosi

## RJEŠENJE

Žalba se odbija.

## Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, zabranjeno je N/N subjektu nadzora građenje stambenog objekta, na lokaciji pored Rikavačkog jezera, jer se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu neposredno, (07.12.2021.godine), ovom ministarstvu, iz svih zakonom predviđenih razloga. U žalbi, u bitnome, navodi da je prvostepeni organ donio ožalbeno rješenje na nepotpuno i pogrešno utvrđeno činjenično stanje, jer je rješenje donio 16.11.2021.godine a investitor je pribavio na osnovu zahtjeva br.08-332/21-1475 od 18.11.2021.godine, izjašnjenje Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj br.08-332/21-1475 od 19.11.2021.godine, u kojem rješenju je navedeno da je predviđena izrada Lokalne studije lokacije „Rikavačko jezero“, sa studijom predjela. Ukazuje, da nije mogao pribaviti bilo kakvu dokumentaciju, jer nije izrađena odgovarajuća LSL, pa samim tim je ožalbeno rješenje preuranjeno donijeto. Ističe, da je na parceli, na kojoj je izgrađen objekat, već od ranije postojao objekat a novoizgrađeni objekat je istog gabarita, odprirodnog materijala, pa samim tim ne narušava prirodni ambijent, niti ekološki aspekt.

Predlaže da drugostepeni organ, usvoji žalbu i ukine pobijano rješenje.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da Investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i/ili dokumentacije propisane ovim zakonom. Prema članu 92 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata utvrđeno je da, prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu, u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 200 stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da urbanističko-građevinski inspektor naročito provjerava da li je za građenje objekta podnijeta prijava građenja i dokumentacija iz člana 91 ovog zakona, dok je odredbom člana 201 stav 1 tačka 1 istog zakona propisano da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis urbanističko-građevinski inspektor dužan je da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 ovog zakona.

Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa nesumnjivim činjeničnim utvrđenjem, po ocjeni ovog ministarstva, osnovano je prvostepeni organ žalitelju, donio upravnu mjeru zabrane izvođenja građevinskih radova na stambenog objekta, na lokaciji pored Rikavačkog jezera, jer se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Postupanje prvostepenog organa je zakonito, dati su



pravilni i jasni razlozi, koji dovedeni u vezu sa činjeničnim stanjem, upućuju na pravilnost u prvostepenom postupku, izrečene mjere.

Iz spisa predmeta, proizilazi da je urbanističko – građevinski inspektor, postupajući po službenoj dužnosti, dana 07.07.2021.godine, izvršio inspekcijski nadzor, kod nepoznatog subjekta nadzora na lokaciji pored Rikavačkog jezera. U trenutku inspekcijske kontrole, konstatovano je da su na predmetnom objektu, izvedeni AB radovi na cokli (AB – ploči), dimenzija AB ploče cca 11,70x8,70visine cokle cca H=0,40 (zapisnik o inspekcijskoj kontroli br.121-1-PG-459/1). Inspekcijskom pregledu, nije prisustvovao subjekat nadzora, pa je urbanističko građevinski inspektor u skladu sa odredbom člana 35 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), ostavio poziv nepoznatom subjektu nadzora, br.121-1-PG-459, da dana 15.07.2021.godine, u 10:00h, dođe lično ili da uputi svog zakonskog zastupnika u službene prostorije urbanističko građevinske inspekcije, ovog ministarstva, radi davanja izjave, što isti, nije učinio. U konkretnom slučaju, žalitelj je nesporno vršio građenje predmetnog objekta bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Navod žalitelja da je prvostepeni organ donio ožalbeno rješenje na nepotpuno i pogrešno utvrđeno činjenično stanje, jer je rješenje donio 16.11.2021.godine a investitor je pribavio na osnovu zahtjeva br.08-332/21-1475 od 18.11.2021.godine, izjašnjenje Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj br.08-332/21-1475 od 19.11.2021.godine, u kojem rješenju je navedeno da je predviđena izrada Lokalne studije lokacije „Rikavačko jezero“, sa studijom predjela, ovo ministarstvo, ukazuje da isti nije osnovan. Prednje iz razloga, jer je shodno odredbi člana Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 001/21, 002/21, 029/21, 034/21 i 041/), između ostalog, determinisana nadležnost Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dijelu sprovođenja inspekcijskog nadzora u okviru nadležnosti i ovlašćenja utvrđenih zakonom i propisima u oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata. U skladu sa navedenim, primjenjujući odredbu člana 197 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, poslove inspekcijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor. Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09...52/16), vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora preko inspektora kao službenika sa posebnim ovlašćenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona). Ovlašćeni urbanističko – građevinski inspektor, kao nadležni organ, zabranio je žalitelju, građenje predmetnog objekta na opisanoj lokaciji, jer objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, shodno odredbi člana 201 stav 1 tačka 1 citiranog zakona. Ovo tim prije, jer u raspoloživim spisima predmeta, ne postoji dokaz, izjašnjenje Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj br.08-332/21-1475 od 19.11.2021.godine

Ovo ministarstvo je cijenilo i ostale navode žalitelja, ali je našlo da su isti bez uticaja na zakonitost pobijanog rješenja, iz kog razloga je odlučio žalbu odbiti žalbu shodno članu 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

**UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



**OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE**

**Olivera Živković**