



Crna Gora
Ministarstvo nauke

Broj: 01 – 403/2

Podgorica, 22. februar 2018. godine

VLADA CRNE GORE

Povodom Predloga zakona o dopunama Zakona o inovativnoj djelatnosti, koji je Skupštini Crne Gore podnijela grupa poslanika (Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević, Ljiljana Đurašković, Janko Vučinić, Branko Radulović, Predrag Bulatović, Branka Bošnjak, Strahinja Bulajić, Slaven Radunović, Milutin Đukanović, Vera Bulatović, Koča Pavlović, Budimir Aleksić, Jovan Jole Vučurović, Marina Jočić, Milun Zogović i Veljko Vasiljević), a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja u smislu člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministarstvo nauke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Grupa poslanika Skupštine Crne Gore dostavila je Skupštini Predlog zakona o dopunama Zakona o inovativnoj djelatnosti, na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i čl. 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Predlogom ovog zakona, navedeno je da se u Zakonu o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 42/16) poslije člana 20, dodaje novi član 20a kojim će država osnovati Institut za razvoj Crne Gore, kao inovativnu organizaciju, sa ciljem ostvarivanja dinamičnog, pametnog, održivog i inkluzivnog razvoja i rasta, zasnovanog na znanju i inovacijama, racionalnoj valorizaciji resursa, ekološki održivim stanjima, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji.

Dalje je u ovoj odredbi navedeno da bi Institut značajno doprinosa unapređenju izvrsnosti u nauci, relevantnosti u ekonomiji, konkurentnosti privrede; aktivno učestvovao u unapređenju postojećih i transferu savremenih tehnologija, stvaranju novih proizvoda i radnih mjesta, jačao bi instrumente povezanosti i saradnju aktera u sistemu inovacija unutar Crne Gore i sa međunarodnim inovativnim organizacijama; izrađivao bi strateška dokumenta, studije, analize i ekspertize za razvoj Crne Gore.

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona, grupa poslanika je navela da je osnivanje Instituta od najvećeg interesa za Crnu Goru. Na taj način bi se animirala i objedinila sva pamet Crne Gore, usmjerila i podržala kreativna energija, sve u cilju dugoročne održive valorizacije resursa, stvaranja konkurentne privrede i industrije, unapređenje postojećih i uvođenje savremenih tehnologija, proizvoda sa visokom dodatnom vrijednošću, novih radnih mjesta.

Dalje navode da državni instituti razvoja, bez obzira na uređenje države, poznati su svuda u svijetu, bilo u sklopu akademske zajednice, ili kao autonomne institucije, kao i da svojim inovativnim radom, daju odgovore na mnoga pitanja kako dalje.

Pored toga, predlogom ovog zakona navedeno je da se poslije člana 30 dodaje novi član 30a kojim se predlaže da se propisi za sprovođenje ovog zakona donesu u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ministarstvo nauke je mišljenja da se predlog grupe poslanika Skupštine Crne Gore za osnivanje Instituta za razvoj Crne Gore, ne prihvati iz sljedećih razloga:

- 1) U odnosu na predlog za osnivanje Instituta za razvoj Crne Gore, smatramo da isti nije u skladu sa odredbama Zakona o inovativnoj djelatnosti.**

Naime, Zakon o inovativnoj djelatnosti zasniva se na osnovnom načelu „dostupnosti obavljanja inovativne djelatnosti svima pod jednakim uslovima“, koje je uređeno članom 4 ovog Zakona.

Članom 5 ovog Zakona utvrđeno je da inovativnu djelatnost obavljaju inovativne organizacije i drugi subjekti, domaća i strana pravna i fizička lica, u skladu sa ovim zakonom. Inovativne organizacije, u smislu ovog člana, su naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti, ustanove visokog obrazovanja, centri za transfer tehnologija, naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovni inkubatori i privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava.

Dalje, članom 15 Zakona o inovativnoj djelatnosti utvrđeno je da inovativnu djelatnost **može da obavlja pravno lice koje je osnovano u skladu sa posebnim zakonom** i upisano u Registar inovativnih organizacija, dok su članu 16 Zakona utvrđeni uslovi koje pravno lice treba da ispunjava za upis u Registar.

Dakle, **Zakonom o inovativnoj djelatnosti ne utvrđuje se mogućnost osnivanja pravnog lica, već se daje mogućnost obavljanja inovativne djelatnosti pravnom licu koje je već osnovano posebnim zakonom**, odnosno: Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti, Zakonom o visokom obrazovanju i Zakonom o privrednim društvima.

- 2) U odnosu na predložene ciljeve i djelatnost Instituta za razvoj Crne Gore,**

smatramo da postojeći institucionalni okvir u ovoj djelatnosti obuhvata ciljeve i djelatnost predloženog Instituta. Naime, isti ciljevi su sadržani u ciljevima **Međunarodnog instituta za održive tehnologije na prostoru Jugoistočne Evrope**, čije uspostavljanje je u toku. Ovaj Međunarodni institut se uspostavlja sa ciljem unapređenja saradnje u oblastima nauke, tehnologije i privrede, ali i obezbjeđivanje platformi za razvoj obučavanja mladih naučnika i inženjera, zasnovanih na znanju i tehnološkom transferu iz evropskih laboratorija, poput CERN-a i drugih. Djelatnost ovog Međunarodnog instituta treba da doprinese ekonomskom razvoju u zemljama regiona Jugoistočne Evrope, povećanju životnog standarda, stvaranju privlačnih radnih mjesta, posebno za mlade ljude, ali i sprječavanju „odliva talenata“.

Pored toga, predloženi ciljevi i djelatnost Instituta za razvoj Crne Gore, obuhvaćeni su u već osnovanom **Centru izvrsnosti za istraživanje i inovacije**, koji je posebna organizaciona jedinica u okviru Univerziteta Crne Gore, kao i u prvom **Naučno-tehnološkom parku** u Crnoj Gori, čije osnivanje je u toku (osnivači Vlada Crne Gore i Univerzitet Crne Gore).

3) Na kraju, smatramo da se zbog navedene nesaglasnosti člana 20a predloženog zakona sa Zakonom o inovativnoj djelatnosti, kao i zbog uspostavljenog institucionalnog okvira u ovoj djelatnosti, ne može prihvatiti ni odredba kojom se predlaže da se propisi za sprovođenje ovog zakona donesu u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore ne prihvati Predlog zakona o dopunama Zakona o inovativnoj djelatnosti, koji su podnijeli poslanici Skupštine Crne Gore (Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević, Ljiljana Đurašković, Janko Vučinić, Branko Radulović, Predrag Bulatović, Branka Bošnjak, Strahinja Bulajić, Slaven Radunović, Milutin Đukanović, Vera Bulatović, Koča Pavlović, Budimir Aleksić, Jovan Jole Vučurović, Marina Jočić, Milun Zogović i Veljko Vasiljević), da usvoji Mišljenje koje je pripremilo Ministarstvo nauke i dostavi ga Skupštini Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Dr Sanja Damjanović