

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore na sjednici od _____ od 2018. godine razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 38 stav 1.3. Sektor za vođenje informacionog sistema iz oblasti zaštite životne sredine - redni broj 52. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma, koju je podnio Radomir Simović, samostalni savjetnik II za vođenje informacionog sistema u Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine, i daje

M I Š L J E N J E

Podnosilac u inicijativi navodi da osporenom odredbom postoji kršenje Ustava Crne Gore (član 6 stav 1, član 8 stav 1, član 17 stav 2, član 23 stav 2), Evropske konvencije o ljudskim pravima (čl.14 i 17), Međunarodnog Pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima (član 7 stav 1) i Konvencije o politici zapošljavanja (član 1), jer se omogućuje licima koja ne posjeduju adekvatna zvanja, stepen obrazovanja, kao ni potrebno i neophodno iskustvo iz oblasti i u vezi sa informacionim sistemima da postanu rukovodeći kadar i nadređena lica u poslovima za koja ne posjeduju valjane stručne sposobnosti.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete inicijative.

Evropska konvencija o ljudskim pravima u članu 14 propisuje uživanje prava i sloboda predviđenih u ovoj Konvenciji bez diskriminacije po bilo kom osnovu, kao što su pol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, veza s nekom nacionalnom manjinom, imovno stanje, rođenje ili drugi status. Član 17 iste Konvencije propisuje da se ništa u ovoj Konvenciji ne može tumačiti tako da podrazumijeva pravo bilo koje države, grupe ili lica da se upuste u neku djelatnost ili izvrše neki čin koji je usmjeren na poništavanje bilo kog od navedenih prava i sloboda ili na njihovo ograničavanje u većoj mjeri od one koja je predviđena Konvencijom.

Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima u članu 7 stav 1 tačka c) propisano je da se obavezuju države ugovornice ovog Pakta da priznaju pravo svakome na uživanje pravičnih i povoljnih uslova rada, koji obezbjeđuju naročito podjednaku mogućnost za svakog da bude u svom radu unaprijeđen u odgovarajuću višu kategoriju uzimajući u obzir jedino dužinu radnog staža i sposobnost.

Član 1 Konvencije o politici zapošljavanja u tački 1 propisuje da u svrhu podsticanja ekonomskog prosperiteta i razvoja, podizanja nivoa životnog standarda, zadovoljavanja potreba za radnom snagom i rješavanja problema nezaposlenosti i nedovoljne zaposlenosti, svaka članica mora utvrditi i sprovoditi, kao glavni cilj, aktivnu politiku podsticanja pune zaposlenosti kroz produktivno i slobodno odabrano zaposlenje. U tački 2 tačka c) se propisuje da navedena politika ima za cilj da osigura da postoji sloboda izbora zaposlenja i da svaki radnik ima sve mogućnosti osposobljavanja za posao koji mu odgovara i korišćenja svojih vještina i nadarenosti u tom poslu, bez obzira na rasu, boju kože, pol, vjeru, političko uvjerenje, nacionalnu pripadnost ili socijalno porijeklo.

Ustavom Crne Gore je propisano da Crna Gora jemči i štiti prava i slobode (član 6 stav 1), da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu (član 8 stav 1), da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (član 17 stav 2), da svako ima pravo na blagovremeno i potpuno obavješćavanje o stanju životne sredine, na mogućnost uticaja prilikom odlučivanja o pitanjima od značaja za životnu sredinu i na pravnu zaštitu ovih prava (član 23 stav 2).

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 101-2128/7 od 24. oktobra 2017. godine donijet je na osnovu člana 37 stav 2 i 3 Zakona o državnoj upravi ("Sl. list RCG", broj 38/03, "Sl. list CG", br. 22/08, 42/11, 54/16).

Zakonom o državnoj upravi između ostalog, propisano je sledeće :

„Član 24.

Vlada Crne Gore osniva organe državne uprave, utvrđuje organizaciju i način rada državne uprave i uređuje pitanja obezbeđenja izvršenja odluka Ustavnog suda Crne Gore, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Član 36.

Unutrašnja organizacija i sistematizacija organa državne uprave utvrđuje se zavisno od obima, vrste i složenosti poslova i na način kojim se obezbeđuje njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje.

Član 37.

Kriterijume za unutrašnju organizaciju, sistematizaciju i nomenklaturu poslova (nazivi grupa poslova, sadržaj tih poslova i uslovi za njihovo vršenje) i okvirni broj izvršilaca određuje Vlada.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa državne uprave utvrđuje Vlada, na predlog ministra, odnosno starješine samostalnog organa uprave."

Shodno ovlašćenju iz člana 37 stav 1 Zakona o državnoj upravi, Vlada Crne Gore je donijela Uredbu o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave ("Službeni list CG", broj 07/13). Članom 5 stav 1 Uredbe je određeno da su osnovne unutrašnje organizacione jedinice direktorat i sektor, a za sektor je definisano da se može osnovati u organu uprave i u pravnom licu kad je to neophodno za vršenje poslova iz osnovne djelatnosti, iz jedne ili više srodnih upravnih oblasti, odnosno za ostvarivanje pojedinih funkcija organa uprave, odnosno pravnog lica.

Prema Ustavu, ovlašćenje za izvršavanje zakona, drugih propisa i opštih akata ima Vlada, odnosno, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno.

Zakonom o državnoj upravi se uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, a, između ostalog, i organizacija državne uprave i nadležnost njenih organa i da je Vlada nadležna da donosi uredbe, odluke i druge akte za izvršavanje zakona i da vrši druge poslove utvrđene Ustavom ili zakonom.

Zakonom o državnoj upravi, kao sistemskim u ovoj oblasti, uređeni su poslovi državne uprave u okviru prava i dužnosti Crne Gore. Unutrašnja organizacija i sistematizacija organa državne uprave, prema odredbi člana 36. Zakona o državnoj upravi, utvrđuje se zavisno od obima, vrste i složenosti poslova i na način kojim se obezbeđuje njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje. Odredbom člana 37. stav 2. Zakona o državnoj upravi propisano je da je Vlada ovlašćena da utvrđuje akt o sistematizaciji organa državne uprave na predlog ministra, odnosno starješine samostalnog organa uprave. Saglasno navedenom ovlašćenju, Vlada Crne Gore je, na predlog Ministra održivog razvoja i turizma, donijela Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma. Pravilnikom je utvrđena unutrašnja organizacija i sistematizacija Ministarstva održivog razvoja i

turizma i organa u sastavu ministarstva – Agencija za zaštitu prirode i životne sredine i Direkcija javnih radova, organizacione jedinice i njihov djelokrug, radna mjesta, broj izvršilaca, opis poslova i uslovi za njihovo obavljanje, kao i raspoređivanje službenika i namještenika i zapošljavanje pripravnika.

Odredbama člana 36 i člana 37 stav 2 Zakona o državnoj upravi proizilazi da je Vlada ovlašćena da svojim aktom, zavisno od obima, vrste i složenosti poslova i na način kojim se obezbeđuje njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje, uredi organizaciju i sistematizaciju organa državne uprave.

Na osnovu iznijetih razloga, mišljenja smo da nema osnova za prihvatanje inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 38 stav 1.3. Sektor za vođenje informacionog Sistema iz oblasti zaštite životne sredine – redni broj 52. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji je donijela Vlada.

Broj: _____
Podgorica: _____ 2018. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

Duško Marković