

## **Informacija o pokretanju inicijative za formiranje međuresorske radne grupe za izradu propisa kojim se uređuje način utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini za potrebe koncesije**

U pravnom sistemu Crne Gore egzistira Zakon o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09 i 73/19), kojim se uređuju uslovi, način i postupak davanja koncesija, predmet koncesija i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesije. Shodno ovom zakonu, koncesija je pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, uz plaćanje koncesione naknade ili pružanje finansijske naknade ili podrške koncesionaru ili korišćenje prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, radi izgradnje i predaje objekta u skladu sa ovim zakonom, za ostvarivanje javnog interesa. Koncesija predstavlja pravni posao koji se ostvaruje između davaoca koncesije - koncedenta, i primaoca koncesije - koncesionara, sa ciljem ostvarivanja većeg stepena efikasnosti u eksploataciji predmeta ugovora o koncesiji, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i prihoda za koncedenta.

U cilju unapređenja pravnog okvira u oblasti koncesija, krajem 2019. godine izvršene su izmjene i dopune Zakona o koncesijama, kojima je, između ostalog, uvedena obaveza plaćanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini za potrebe koncesije. Naime, Skupština Crne Gore je dana 17. decembra 2019. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, kojim je u članu 44 propisano sljedeće: „Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini. Način utvrđivanja naknade iz stava 3 ovog člana propisuje Vlada”.

U skladu sa navedenom odredbom Zakona o koncesijama, Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 132/21 od 21.12.2021. godine, koja je stupila na snagu dana 29.12.2021. godine). Članom 2 ove uredbe propisano je: „Radi korišćenja nepokretnosti u državnoj imovini koncesionar plaća naknadu u skladu sa zakonom. Naknada iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u skladu sa Pravilnikom o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine („Službeni list CG“, broj 64/18)”.

Nakon toga, Ministarstvo finansija donijelo je novi Pravilnik o metodologiji za procjenu vrijednosti imovine, koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 126/22 od 18.11.2022. godine, a stupio je na snagu 26.11.2022. godine. U skladu sa članom 3 ovog pravilnika, prestao je da važi Pravilnik o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine („Službeni list CG, broj 64/18), koji je shodno Uredbi o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, predstavljao propis kojim se utvrđivala naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

Kako Pravilnik o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine, koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 64/18, sa prednje navedenog razloga ne egzistira u pravnom prometu, to se i odredba uredbe kojom se propisuje način utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini ne može primijeniti. Kod takvog činjeničnog utvrđenja, konstatovana je potreba za donošenjem nove uredbe kojom će se propisati način utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, a time i omogućiti primjena odredbe člana 44 Zakona o koncesijama.

Ministarstvo kapitalnih investicija u okviru svojih nadležnosti sprovodi postupke davanja koncesija za korišćenje vodotoka i drugih voda, kao i za istraživanje i/ili eksploataciju mineralnih sirovina, u

skladu sa odredbama Zakona o koncesijama. Takođe, u zavisnosti od predmeta koncesije, postupak davanja koncesije sprovode i drugi organi, između ostalih, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S obzirom na navedeno, a posebno uvažavajući činjenicu da odredbe Zakona o koncesijama i pripadajućih podzakonskih akata primjenjuje više organa, neophodno je da se formira međuresorska radna grupa za izradu nove uredbe kojom će se definisati način utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

Imajući u vidu da, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22), Ministarstvo finansija, pored ostalog, vrši poslove koji se odnose na pripremanje i sprovođenje propisa iz oblasti svojinsko-pravnih odnosa, državne imovine, kao i davanje predloga u vezi sa upravljanjem i raspolaganjem državnom imovinom, smatramo da bi ovo ministarstvo trebalo da bude zaduženo za formiranje i koordinaciju međuresorske radne grupe, radi sveobuhvatnog pravno-tehničkog i međusobnog usklađivanja modaliteta utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini u oblasti koncesija. Zbog specifičnosti ovog pravnog posla, potrebno je da u međuresorsku radnu grupu budu uključeni predstavnici Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao i predstavnici drugih organa nadležnih za sprovođenje postupaka davanja koncesija.