



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-7717/2

Podgorica, 25.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni odluke osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru

Veza: Vaš akt br. 01-011/25-305/5 od 10.03.2025. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni odluke osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore. Naime, izmjene se odnose na promjene članova.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni odluke osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je,

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE OSNIVANJA NACIONALNOG ODBORA TRAGANJA I SPAŠAVANJA NA MORU

Član 1

Radi organizacije, planiranja i koordiniranog djelovanja svih subjekata i pojedinaca uključenih u akcijama traganja i spašavanja na moru osnovan je Nacionalni odbor traganja i spašavanja na moru.

Član 2

U Odluci osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru, u članu 2 stav 1 tačka 1 i 2 i stav 2, mijenjaju se i glase:

- Goran Idrizović, V.D. generalnog direktora Direktorata za pomorsku i unutrašnju plovidbu Ministarstva pomorstva, predsjednik;
- Nebojša Kaljević, V.D. direktora Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, član;

"Sekretar Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru je Sendi Sinanović, načelnik Službe za finansijsko - računovodstvene poslove i javne nabavke u Upravi pomorske sigurnosti i upravljanja lukama."

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Nacionalnim planom traganja i spašavanja ("Sl. list CG", br. 77/23) utvrđuju se načela rada i djelovanja, zadaci i dužnosti, mjere i postupci službenih lica i način korišćenja sredstava tokom pripravnosti odnosno tokom akcija traganja i spašavanja na moru.

Traganje i spašavanje na moru odnosi se na niz operacija koje se izvode u svrhu traganja i spašavanja ljudi i imovine u slučaju nesreća na moru. Ove operacije uključuju traganje i spašavanje nestalih lica, spašavanje ljudi iz olupina, brodova i vazduhoplova koji su ugroženi, kao i pružanje medicinske pomoći povrijeđenima ili bolesnima. Osim toga, traganje i spašavanje na moru također može obuhvatati zaštitu životne sredine, kao i spašavanje i tegljenje brodova koji su u opasnosti po plovību.

Na ovaj način ispunjava se obaveza utvrđena Zakonom o ratifikaciji Međunarodne konvencije o traganju i spašavanju na moru (SAR), 1979, dopunjene rezolucijama Komiteta za pomorsku bezbjednost (MSC) 70(69). Takođe ispunjavaju se i obaveze utvrđene Aneksom 12 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikaška konvencija), u dijelu koji se odnosi na vazduhoplove u opasnosti na moru.

Shodno Odluci osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru, imenovani su predstavnici Ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, organa uprave nadležnog za sigurnost pomorske plovībe, organa uprave nadležnog za policijske poslove, organa uprave za zaštitu i spašavanje Ministarstva unutrašnjih poslova, organa uprave Mornarice Vojske Crne Gore, organa uprave ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, organa uprave za kontrolu i unapređenje kvaliteta zdravstvene zaštite, uvođenje novih medicinskih tehnologija i akreditaciju u zdravstvu, organa uprava Sektora za sigurnost vazdušne plovībe. Imajući u vidu da je došlo do izmjene Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, potrebna je izmjena članova u ovom Odboru.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni odluke osnivanja Nacionalnog odbora traganja i spašavanja na moru

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Traganje i spašavanje na moru odnosi se na niz operacija koje se izvode u svrhu traganja i spašavanja ljudi i imovine u slučaju nesreća na moru. Ove operacije uključuju traganje i spašavanje lica koje su nestale, spašavanje ljudi iz olupina i brodova i vazduhoplova koji su ugroženi, kao i pružanje medicinske pomoći povrijeđenima ili bolesnima. Osim toga, traganje i spašavanje na moru također može obuhvatati zaštitu životne sredine, kao i spašavanje i tegljenje brodova koji su u opasnosti po plovību ili oštećenja. Nacionalni odbor traganja i spašavanja na moru - NOTS, koji je predložen ovom odlukom odgovoran je za organizaciju, planiranje i koordinirano djelovanje svih subjekata i pojedinaca uključenih u akcijama traganja i spašavanja na moru. Formiranjem NOTS-a utvrđuju se načela rada i djelovanja, zadaci i dužnosti, mjere i postupci službenih lica i način korišćenja sredstava tokom pripravnosti odnosno tokom akcija traganja i spašavanja na moru. Na ovaj način ispunjava se obaveza utvrđena Zakonom o ratifikaciji Međunarodne konvencije o traganju i spašavanju na moru (SAR), 1979, dopunjene rezolucijama Komiteta za pomorsku bezbjednost (MSC) 70(69). Takođe ispunjavaju se i obaveze utvrđene Aneksom 12 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikaška konvencija), u dijelu koji se odnosi na vazduhoplove u opasnosti na moru. NOTS treba da unaprijedi koordinaciju svih subjekata u sistemu traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori, kao i da poboljša i unaprijedi postojeće kapacitete i procedure za brzu i efikasnu reakciju u slučaju nesreća na moru.
- Uzroci problema su nedovoljna koordinacija i saradnja između nadležnih državnih organa koji svoje aktivnosti imaju na moru, te je u tom smislu potrebno uspostavljanje Nacionalnog odbora koji će da objedini sve nadležne organe u koordinisanoj akciji traganja i spašavanja sa svim njihovim osobljem, kapacitetima i opremom. Takođe, postoje problemi vezano za sporazume sa susjednim državama u oblastima traganja i spašavanja na moru, a koordinisanim djelovanjem Nacionalnog odbora aktivnosti će biti usmjereni ka zaključivanju sporazuma sa Albanijom, Italijom i Hrvatskom.
- Posljedice problema mogu biti gubitak ljudskih života i imovine, kao i štete za životnu sredinu u slučaju nesreće na moru. Nedovoljno efikasan sistem traganja i spašavanja na moru također može uticati na turizam i ekonomiju Crne Gore.
- Ugrožena lica koja su uključena u nesreće na moru, kao i njihove porodice i zajednice. Takođe, turizam i ekonomija Crne Gore mogu biti ugroženi zbog nedovoljno efikasnog sistema organizovanja traganja i spašavanja na moru.
- Bez formiranja NOTS-a, sistem traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori će ostati nedovoljno efikasan i koordinisan. To može dovesti do daljih nesreća na moru i šteta za ljude i životnu sredinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

traganja i spašavanja jer je jedan od zadataka Nacionalnog odbora predlaganje sklapanja i praćenje primjene međunarodnih sporazuma o saradnji u području traganja i spašavanja na moru. Naravno postojanje ovog Odbora bi omogućilo praćenje primjene, unaprjeđivanje i predlaganje izmjena i dopuna Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Analiza uticaja propisa na različite sektore društva uključuje sljedeće:
- Uticaj na korisnike usluga traganja i spašavanja na moru: Predloženi propis će najviše uticati na korisnike usluga traganja i spašavanja na moru, uključujući ribare, vlasnike plovila i druge pomorske subjekte, jer će se formiranjem NOTS-a stvoriti pozitivan uticaj koji će omogućiti bolju koordinaciju i efikasnije korišćenje resursa za traganje i spašavanje na moru, što će povećati sigurnost pomorske plovidbe.
- Uticaj na privredu: Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito manjim i srednjim preduzećima), takođe poslovanje pomorskih privrednih subjekata koji se bave pomorskim transportom i aktivnostima na moru. Pozitivni uticaji su veća sigurnost plovidbe i smanjenje rizika od incidenata te pomorskih nesreća na moru, što će smanjiti troškove štete na plovnim objektima i troškove osiguranja. Negativni uticaji mogu biti dodatni troškovi za primjenu novih pravila i (SOP) standardnih operativnih procedura, koji sami po sebi ne mogu izazvati troškove građanima i privredi.
- Uticaj na životnu sredinu: Propis ima za cilj da poboljša koordinaciju nadležnih institucija u akcijama traganja i spašavanja na moru u slučaju nesreća na moru, što bi smanjilo uticaj na životnu sredinu u slučaju incidenta na moru.
- Administrativna opterećenja i biznis barijere: Predloženi propis ne može uticati na administrativna opterećenja i biznis barijere za privredne subjekte, naprotiv, uticaće pozitivno na njihovu sigurnost na moru.
- Podrška stvaranju novih privrednih subjekata i tržišne konkurencije: Propis može podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, posebno u oblasti pružanja usluga traganja i spašavanja na moru, što bi moglo doprinijeti povećanju nivoa svijesti svih učesnika u pomorskom saobraćaju.
- Ukupni pozitivni i negativni uticaji propisa će zavisi od specifičnih detalja i eventualnih akcija traganja i spašavanja. Nacionalni odbor će nakon analize potrebnog angažovanja privatnog sektora predlagati zaključivanje ugovora o saradnji sa vlasnicima sredstava koja učestvuju u akcijama traganja i spašavanja na moru. Konkretno negativnih efekata implementacije propisa nema jer u slučaju pomorskih nesreća neophodno je postojanje jasno postavljenih pravila koja će uticati na uspješnost akcije traganja i spašavanja, a formiranje Nacionalnog odbora upravo tome doprinosi.
- Primjena propisa kojim se formira Nacionalni odbor ne izaziva direktne troškove na građane i privredu jer se članovi odbora Odbora finansiraju iz budžeta organa koji ih imenuju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Formiranjem NOTS-a osiguraće se brza, efikasna i koordinirana reakcija u slučaju nesreća na moru, sa ciljem da se spasi ljudski životi, zaštiti imovina i očuva životna sredina. Predložena odluka omogućuje formiranje NOTS-a čiji su ciljevi definisani nacionalnim planom traganja i spašavanja, i odnose se na sledeće zadatke:
 - primjene, unapređivanje i predlaganje izmjena i dopuna Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru;
 - predlaganje finansijskog okvira za redovan rad organizacije traganja i spašavanja;
 - odobranje Izveštaja o izvršenoj akciji traganja i spašavanja na moru kojeg priprema UPSUL, a za kojim postoji obaveza dostavljanja;
 - predlaganje sklapanja i praćenje primjene međunarodnih sporazuma o saradnji u području traganja i spašavanja na moru;
 - predlaganje zaključivanja ugovora o saradnji sa vlasnicima sredstava koja redovno ili povremeno učestvuju u akcijama traganja i spašavanja na moru, ako ih ima;
 - odobranje standardnih operativnih procedura kojima se koordinira rad subjekata i pojedinaca koji učestvuju u akcijama traganja i spašavanja na moru;
 - praćenje i unapređivanje rada zaposlenih u Odsjeku traganja i spašavanja UPSUL-a;
 - predlaganje mjera unapređenja sistema traganja i spašavanja;
 - predlaganje programa obuke (osnovne i dopunske) za osobe uključene u koordinaciju i sprovođenje traganja i spašavanja;
 - prihvatanje plana vježbi te analiza sprovedenih vježbi.
- Ovi ciljevi su u skladu sa postojećim strategijama Vlade Crne Gore, kao što su Nacionalni plan zaštite od elementarnih nepogoda i kriznih situacija i Akcioni plan za primjenu Konvencije o sprečavanju zagađenja mora sa brodova (MARPOL Konvencija). Osim toga, ciljevi su takođe usklađeni sa ciljevima Međunarodne organizacije za traganje i spašavanje na moru (IMRF) i Međunarodne pomorske organizacije (IMO).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori mogu uključivati sljedeće:
- Status quo opcija: Ova opcija podrazumijeva nastavak postojećih praksi i procedura koje su na snazi za traganje i spašavanje na moru u Crnoj Gori. To bi značilo da je uslijed donošenja novog Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru neophodno formiranje NOTS-a, kako bi se omogućila koordinacija između različitih službi, kapaciteta i obuke osoblja, i drugih praksi koje su trenutno na snazi sa kontinuiranim mjerama stalnog poboljšanja.
- Ažuriranje: Ova opcija uključuje ažuriranje Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru koji bi poboljšao koordinaciju i saradnju između različitih službi, unaprijedio kapacitete i procedure za brzu i efikasnu reakciju u slučaju nesreća na moru, povećao nivo obuke i opremljenosti osoblja i poboljšao komunikaciju i koordinaciju sa susjednim državama u slučaju potrebe za međunarodnom saradnjom.
- Neregulatorna opcija: Ova opcija bi uključivala snažniju saradnju između javnog i privatnog sektora, a posebno nevladinih organizacija i drugih organizacija civilnog društva, koje bi pomogle u unapređenju sistema traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori. Neregulatorna opcija takođe može biti korisna u dodatnom poboljšanju akcija traganja i spašavanja, jer bi se time osiguralo pravno obavežno djelovanje koje bi osiguralo dugoročni i stabilan sistem traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori.
- Preferirana opcija je uspostavljanje Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru formiranjem NOTS-a, jer bi ova opcija osigurala koordiniran i efikasan odgovor u slučaju nesreća na moru, a istovremeno poboljšala kapacitete, obuku i opremljenost osoblja, što bi dovelo do smanjenja rizika od nesreća na moru i njihovih posljedica, a ujedno i do efikasne reakcije službe za traganje i spašavanje na moru. Osim toga, ova opcija bi povećala saradnju i koordinaciju sa susjednim državama, što bi moglo pomoći u međunarodnim akcijama

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da se predlogom Odluke zamjenjuju postojeći i imenuju novi članovi u Odboru za traganje i spašavanje na moru.
- Nijesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- Imajući u vidu prirodu materije koju razmatra ova oblast, korištena je strana ekspertska podrška prilikom izrade Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru, ali nije korištena prilikom izrade Predloga odluke.
- U izradi pomenutog Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru korištena je usluga konsultanata u sklopu tehničke podrške IPA zemljama od strane Evropske agencije za pomorsku sigurnost, koja je pokrila sve troškove izrade Plana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalnih prepreka za implementaciju Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru nema.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa, kako bi se ispunili ciljevi, uključuju: osiguravanje adekvatnih resursa i kapaciteta, uspostavljanje jasnih procedura i protokola za primjenu propisa, te obuka relevantnih aktera i korisnika propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva mogu uključivati broj i uspješnost spasilačkih akcija na moru, praćenje parametra procesa isplavljenja spasilačkih čamaca, broj i kvalitet obučanih spasilačkih timova, broj i kvalitet spasilačke opreme na raspolaganju, smanjenje broja nesreća i incidenata na moru, te smanjenje šteta i gubitaka uslijed nesreća i incidenata na moru.
- Ministarstvo pomorstva, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo zdravlja i Agencija za civilno vazduhoplovstvo će se starati o primjeni Predloga odluke i sprovođenju monitoringa i evaluaciju njene primjene.

Datum i mjesto

Podgorica, 21. februar 2025. godine

MINISTAR

Filip Radulović



Radulovic