



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

**IZVJEŠTAJ O DOSTAVLJENIM PREDLOZIMA, PRIMJEDBAMA I
SUGESTIJAMA U TOKU JAVNE RASPRAVE NA TEKST NACRTA
ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Na osnovu čl. 9 i 11 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list Crne Gore“, broj 12/12) Ministarstvo finansija raspisalo je javni poziv zainteresovanoj javnosti za učešće u raspravi o Nacrtu zakona o javnim nabavkama. Poziv je objavljen dana 27.02.2018. godine na internet stranicama Ministarstva finansija, Uprave za javne nabavke, Portalu e-Uprave i u Dnevnom listu „Pobjeda“.

Javna rasprava se sprovodila u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave („Službeni list Crne Gore“, broj 12/12) u pripremi zakona, kao i organizovanjem okruglih stolova.

Javni poziv je objavljen 27.02.2018. godine na internet stranicama Ministarstva finansija, Uprave za javne nabavke, Portalu e-Uprave i u Dnevnom listu „Pobjeda“.

U toku trajanja rasprave održani su okrugli stolovi u Mojkovcu, dana 09.03.2018. godine, Baru 12.03.2018. godine i Podgorici 30.03.2018. godine.

Dalje, na inicijativu Uprave za javne nabavke a u cilju sveobuhvatnije informisanosti javnosti održani su okrugli stolovi za članice: Udruženja unutrašnjih revizora u javnom sektoru Crne Gore, Privredne komore Crne Gore i Američke privredne komore.

Više informacija o toku javne rasprave objavljene su na internet stranici Uprave za javne nabavke u okviru sekcije Aktivnosti / Najavne <http://www.ujn.gov.me/category/najave/>.

Tokom rasprave su pristigle primjedne i sugestije u pisanom obliku putem pošte ili u elektronskoj formi, na adresu Ministarstva finansija i Uprave za javne nabavke.

U skladu sa Javnim pozivom utvrđena je obaveza Ministarstvu finansija i Uprava za javne nabavke da sačini Izvještaj o javnoj raspravi radi objavljivanja na internet stranici Uprave za javne nabavke, Ministarstva finansija i e-Uprave, u roku od 10 dana od dana završetka javne rasprave.

U tekstu koji slijedi dat Izvještaj u kojem se navodi naziv predlagača, komentar i sugestije predlagača na pojedine članove Nacrta, status odgovora i komentar radne grupe.

Napominjemo, da odgovori koji glase „primjedba će se razmotiti“, nakon dodatnog razmatranja biće objavljeni u vidu dopunjenog teksta ovog izvještaja.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

I. PRIVREDNA KOMORA CRNE GORE

1. Član 1, Predmet, primjedba „šta ako se ne zaključi ugovor ili okvirni sporazum“.

Primjedba je inkorporirana u Nacrt ZoJN, prihvaćena:

Članom 156 koji nosi naslov „Zaključivanje ugovora o javnoj nabavci“, primjedba je inkorporirana na način;

Ponuđač iz stava 1 ovog člana dužan je da potpiše ugovor o javnoj nabavci i potpisan ugovor vrati naručiocu zajedno sa garancijom za dobro izvršenje ugovora, ako je ista zahtijevana u roku od osam dana od dana dostavljanja ugovora.

Ako ponuđač iz stava 1 ovog člana odustane od ponude, odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum, ili ne dostavi zahtijevanu garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac može da ugovor o javnoj nabavci zaključi sa ponuđačem čija je ponuda sljedeća rangirana, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitnu izabranu ponudu ili da poništi postupak javne nabavke.

2. Član 2, Obveznici primjene, u stavu jedan, tačka 2 brisati riječ organ.

Primjedba je prihvaćena:

Članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crna Gore” broj 2/18 od 10.01.2018. godine, u daljem tekstu: Zakon) definisano je da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici kao jedinicama lokalne samouprave, dok je članom 5 ovog zakona uređeno da poslove iz nadležnosti opštine kao jedinice lokalne samouprave vrši preko svojih organa i javnih službi.

Obzirom na navedeno obveznik primjene Zakona je jedinica lokalne samouprave a poslove javnih nabavki u okviru jedinica lokalne samouprave vrši organ ili javna služba koju isti odredi.

3. Član 2, Obveznici primjene, u stavu jedan, tačka 2 mijenja se i glasi: „jedinice lokalne samouprave su: Glavni grad Podgorica, Prijestonica Cetinje i sve opštine u Crnoj Gori”. U stavu jedan, tačka 5 brisati riječi „ili više”. U stavu jedan, tačka 38 brisati riječi „praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci”.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Nacrtom u članu 5 stav 1 tačka 2 bliže je definisana „jedinica lokalne samouprave”. Jedinice lokalne samouprave određuju organ koji će vršiti poslove javnih nabavki, što je u skladu sa članom 5 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je uređeno da poslove iz nadležnosti opštine kao jedinice lokalne samouprave vrše organi i javne službe.

Tekst Nacrta ne sadrži riječi „ili više” u navedenom članu.

Primjedba koja se odnosi praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci nije predmet člana 2 već je praćenje realizacije ugovora uređeno članom 4 stav 2, Nacrta u kojem su jasnije utvrđeni poslovi javnih nabavki.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Na naručiocu je da aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta povjeri ove poslove zaposlenim.

4. Član 2, Obveznici primjene u stavu 1 brisati javni ili sektorski, stav 1 tačka 5 uskladiti sa direktivom i prethodnom tačkom. Stav 1 tačka 6 dodati „u skladu sa ovim zakonom“.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 Nacrta na sveobuhvatan način uređeni su svi obveznici primjene zakona, a navedeno terminološko normiranje je praktične prirode. Navedena odredba Nacrta je jasna i usaglašena sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki 24 i 25 iz 2014 EU.

5. Izuzeci od primjene zakona, unijeti stav: “Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1. Javno-privatno partnerstvo**
- 2. Zajednička ulaganja**
- 3. Koncesije**
- 4. Davanje ili uzimanje u zakup imovine (poslovnih prostora, opreme, mašina i vozila)”.**

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom u članu 3 stav 5 tačka 1, članu 5 stav 1 tačka 17, članu 80 stav 9 kao i članu 112 stav 1 tačka 4 uređena su određena pitanja vezana za koncesije, u smislu definicije koncesija, dodjele koncesija za sektorsku djelatnost i dodjelu ugovora za mješovite nabavke koja sadrži elemente ugovora o javnoj nabavci i ugovora o koncesijama. Isto je u skladu sa preporukama Direktive 2014/23/EU, da država da posebnim propisom uredi ovu oblast. Koncesije u Crnoj Gori uređiće se posebnim materijalnim propisom.

Nacrt članom 173, članom 174 i članom 175 uređuje zajedničko ulaganje.

Javno-privatno partnerstvo nije predmet Nacrta već posebnog materijalnog propisa za tu oblast, dok je davanje ili uzimanje u zakup imovine (poslovnih prostora, opreme, mašina i vozila) i ako Direktivom 24/2014/EU sticanje, zakup zemljišta, postojećih građevina ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču izuzeto iz opsega primjene iste, CG može u skladu sa procjenom zakonodavstva, ka i nedovoljno uspostavljene pozitivne prakse u prethodnom periodu, mogućnosti obezbjeđenja tržišne konkurencije, kao i sprječavanja mogućih zloupotreba u slučaju ovog izuzeća od primjene Zakona za predmetnu nabavku ići sa manjim opsegom izuzeća, isto tako izuzeća ne može proširivati od već utvrđenih Direktivama.

6. Član 3, Sektorske djelatnosti, stav 1, definisati kojeg saobraćaja po vrsti.

Primjedba je inkorporirana u Nacrt ZoJN:

U poglavlju VI Nacrta bliže je uređena oblast usluga saobraćaja.

Vrste saobraćaja su: 1. Kopneni (putnički i teretni), Drumski, Željeznički, 2.Vodeni (putnički i teretni), Pomorski (prekookeanski), Rečni, 3.Vazdušni (putnički i teretni), 4. Vasionki



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

7. Član 4 stav 1, Poslovi javnih nabavki, koje su to zakonom dozvoljene druge svrhe, pojasniti.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

u smislu značenja riječi “bez obzira da li je predmet javne nabavke namijenjen javnoj svrsi”.

8. U članu 5, Značenje izraza, nedostaje definicija za „ponude“.

Primjedba nije prihvaćena:

Kroz dalji tekst Nacrta dato je bliže uređenje „ponude“, odnosno „prijave za kvalifikaciju“.

9. Član 5 stav 1 tačka 17, nije potrebno, već je uređeno zakonom o koncesijama.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom u članu 3 stav 5 tačka 1, članu 80 stav 9 kao i članu 112 stav 1 tačka 4 uređena su određena pitanja vezana za koncesije, u smislu dodjele koncesija za sektorsku djelatnost i dodjelu ugovora za mješovite nabavke koja sadrži elemente ugovora o javnoj nabavci i ugovora o koncesijama, te je shodno tome potrebno je bliže utvrditi značenje izraza „koncesija“, u smislu ovog zakona.

10. Član 5 stav 1 tačka 19, Definicija ovlašćenog lica ponuđača i dalje ostavlja mogućnost za široka tumačenja u odnosu na dostavljanje dokaza koji se odnose na potvrde iz kaznene evidencije (dostavljanje potvrda za sva lica koja su upisana u CRPS kao lica u društvu), i ako konkretno u našem slučaju ovlašćeno lice je samo izvršni direktor.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlašćenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke. Ova primjedba je i dodatno normirana a radi jasnoće i u Nacrtu ZoJN u članu 101, potpoglavlje 4. Uslovi za učešće u postupku javne nabavke i osnovi za isključenje - Obavezni uslovi za učešće u postupku- gdje se u 1 stavu ovog člana kaže; U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čije ovlašćeno lice (izvršni direktor i lice koje on ovlasti) nije pravosnažno osuđivano za neko od krivičnih djela sa elementima.

11. Član 5, definisati zakonskog zastupnika zbog potvrda o kaznenoj evidenciji. Isto i za osnivače i članove borda.

O Primjedbi razmisliti kroz dalju finalizaciju teksta Nacrta ZoJN



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Termin „zakonski zastupnik” ne sadrži Nacrt.

12. Član 7, Načelo obezbjeđivanja konkurencije, nejasno je kako saznati i dokazati da je došlo do povrede načela obezbjeđivanja konkurencije iz razloga što se primjenom pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva, poziv dostavlja samo određenim ponuđačima interno po izboru naručioca te ostali ponuđači ne mogu biti ni u saznanju da je takav postupak sproveden.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom određeno je da naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju između privrednih subjekata, a posebno ne smije da onemogući bilo kojeg privrednog subjekta da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, ili neopravdanim korišćenjem uslova, kriterijuma ili mjera koje favorizuju pojedine ponuđače.

Neopravdanu primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javne nadmetanje ne prepoznaje rješenje predviđeno Nacrtom budući da je članom 67 ovog nacrtu predviđeno da je naručilac dužan da prije pokretanja pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, pribavi saglasnost Uprave za javne nabavke o ispunjenosti uslova iz člana 61 stav 1 ovog zakona, osim u slučaju iz tačke 3.

Kako je obaveza naručioca, da nakon sprovedenog navedenog postupka objavi na EGJN odluku o izboru najpovoljnije ponude, ovo se lako može dokazati u žalbenom postupku koji se pokreće 10 dana od dana objavljivanja iste, žalba se može izjaviti i na ugovor a i pokrenuti eventualno tužba, tako da je primjedba neosnovana da ostali ponuđači ne mogu biti u saznanju da je ovaj postupak sproveden.

13. Član 8, Načelo transparentnosti postupka javne nabavke, stav 2 dodati riječi „objavljivanjem bez naknade“.

Primjedba nije prihvaćena:

I ako se ovo pitanje uređuje članovima Nacrta 46 i 48 kroz dio Elektronskog oglašavanje isto nije potrebno ovim članom normirati.

14. Član 8 stav 2 tačka 4, dodati obavještenje po pokrenutom žalbenom postupku.

Primjedba nije prihvaćena:

Naručilac u skladu sa tačkom 10 ovog člana Nacrta dužan je objaviti i druga akta u skladu sa zakonom, među kojima je i obavještenje o pokrenutom žalbenom postupku.

15. Član 12, Izuzeci za nabavku posebnih usluga, stav 1 tačka 3 dodati i notarske i pravne usluge. Uskladiti sa EU.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Izuzeci za nabavku pravnih usluga jasno uređeni su članom 12 stav 1 tačka 3 Nacrta i isti su u potpunosti usaglašeni sa Direktivama EU, a odnose se na:

- usluge arbitraže ili posredovanja, usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata u:*
- arbitraži ili posredovanju u Crnoj Gori, državi članici, trećoj državi ili pred međunarodnom arbitražom; ili*
- postupku pred sudovima i drugim organima u Crnoj Gori, državi članici ili u trećoj državi, pred međunarodnim sudovima i drugim institucijama;*
- usluge pravnog savjetovanja koje advokat pruža tokom pripreme bilo kojeg od postupaka iz alineje 1 i 2 ove podtačke;*
- usluge ovjeravanja i izrade dokumenata koje pružaju notari;.*

16. Član 12 stav 1 tačka 6, dodati „i radne odnose“.

Primjedba nije prihvaćena:

Opseg izuzeća predviđen Direktivama EU se ne može niti smije proširivati, te pomenuta definicija ne može biti predmet ovog zakona.

17. Član 13, Izuzeci za nabavku poštanskih usluga, u stavu jedan dodati tačku 5: “Univerzalne poštanske usluge koje se obavljaju na osnovu posebne licence, ako je za to izdata samo jedna licenca u Crnoj Gori”.

Primjedba nije prihvaćena:

Odredba vezana za izuzeća poštanskih usluga od primjene je u potpunosti usaglašena sa Direktivama EU, vaš prijedlog inklinira prema ograničenjima i na nemogućnostima dobijanja ovakvih ovlašćenja i za druge ponuđače koji ispune uslove u skladu sa zakonom koji uređuje ovu oblast.

18. Član 15, Izuzeci za nabavku usluga na osnovu isključivog prava, precizirati isključivo pravo i njegove nosioce.

Primjedba nije prihvaćena jer je ista već normirana Nacrtom ZoJN na način i u članu:

5 stav 1 tačka 14 i glasi: ”isključivo pravo je pravo na osnovu kojeg određeno lice može da obavlja određenu djelatnost na određenom geografskom području, a koje je u skladu sa zakonom”.

19. Član 16, Izuzeci za nabavke između naručilaca i pravnih lica nad kojim vrši nadzor, ostavlja se široka mogućnosti zlopotrebe načela obezbjeđivanja konkurencije, transparentnosti postupka, zabrane diskriminacije.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeno izuzeće je u skladu sa preporukama Direktiva EU iz oblasti javnih nabavki. Na ovom mjestu valja se podsjetiti da Nacrt ZOjn definiše ugovor o javnoj nabavci kao „naplatni” ugovor, zaključen u pisanom obliku između jednog ili više ekonomskih subjekata i jednog ili više naručilaca, čiji je predmet izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga. Dakle, pravila javne nabavke primjenjuju se samo u situacijama kada se ugovor zaključuje između dvije odvojene ugovorne strane. S tim u vezi, treba se osvrnuti na odredbe Zakona o zaštiti konkurencije koji propisuje da se „preduzetnikom pod kontrolom drugog preduzetnika smatra preduzetnik u kojem drugi preduzetnik direktno ili indirektno: • ima više od polovine učešća ili akcija ili • može ostvarivati više od polovine glasačkih prava ili • ima pravo na postavljanje više od polovine članova uprave, ili nadzornog odbora ili odgovarajućeg tijela za upravljanje i vođenje poslova ili • na drugi način ima pravo na upravljanje poslovanjem preduzetnika. Takvi preduzetnici smatraju se jednim privrednim subjektom. S obzirom na to da bi dalja analiza ove tematike sa aspekta zaštite tržišnog nadmetanja i državnih pomoći prešla okvire namjene ovog pitanja i odgovora, načelno samo treba istaknuti da se u slučaju zaključenja ugovora između ovako povezanih preduzetnika očigledno se ne bi radilo o ugovorima o javnoj nabavci.

20. Član 17, Izuzeci za nabavke između javnih naručilaca, ostavlja se široka mogućnosti zloupotrebe načela obezbjeđivanja konkurencije, transparentnosti postupka, zabrane diskriminacije.

Primjedba nije prihvaćena:

Radi se o još jednom novom izuzeću čije je obrazloženje takođe dano u uvodnim odredbama Direktive: gdje se kaže „Naručioci mogu odlučiti da zajednički pruže svoje javne usluge putem saradnje bez obaveze korištenja bilo kakvog pravnog oblika. Takva saradnja mogla bi obuhvatati sve vrste aktivnosti vezane za izvršavanje usluga i odgovornosti koje su dodijeljene učestvujućim tijelima ili koje su ona preuzela, poput obvezujućih ili dobrovoljnih zadataka lokalnih ili regionalnih tijela ili usluga čije je izvršavanje dodijeljeno određenim tijelima u skladu sa javnim pravom. Usluge koje pružaju razna učestvujuća tijela ne trebaju obavezno biti istovjetne; one se takođe mogu nadopunjavati. Ugovori za zajedničkopržanje javnih usluga bi trebali biti podložni primjeni pravila određenih u Direktivi pod uslovom da su zaključeni isključivo između naručilaca, da se sprovođenjem te saradnje upravlja isključivo na osnovu potreba vezanih za javni interes i da niti jedan privatni pružalac usluga nije u boljem položaju od svojih konkurenata“.

21. Član 17 Stav 3, značenje termina „vjerodostojno“?

Primjedba nije prihvaćena.

Vjerodostojno je autentično i dokazivo.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

22. Član 18, Izuzeci za nabavke za obavljanje sektorske djelatnosti, radi dalje prodaje ili iznajmljivanja trećim licima, dodati alineju 3: „Nabavke za potrebe kulturnih, umjetničkih, naučnih i sportskih manifestacija koje su u programu aktivnosti javnih ustanova“.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedena odredba je usaglašena sa članom 18 Direktive 2014/25/EU i iste ne prepoznaju izuzeća za nabavke za potrebe kulturnih, umjetničkih, naučnih i sportskih manifestacija koje su u programu aktivnosti javnih ustanova.

23. Član 19, Izuzeci za nabavku vode, energije ili goriva za proizvodnju energije, precizirati norme.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedena norma je jasna i usklađena sa Direktivom 2014/25/EU.

24. Član 24 Rezervisane javne nabavke, ostavlja se široka mogućnosti zloupotrebe načela obezbjeđivanja konkurencije, transparentnosti postupka, zabrane diskriminacije.

Primjedba nije prihvaćena:

Zaposlenje i zanimanje doprinosi integraciji u društvo te su ključni elementi pri garantovanju jednakih mogućnosti za sve. U tom kontekstu zaštićene radionice mogu biti od znatne važnosti. Isto važi i za ostala socijalna preduzeća čiji je glavni cilj pružanje podrške društvenoj i profesionalnoj integraciji ili ponovnoj integraciji lica sa invaliditetom ili lica u nepovoljnom položaju, poput nezaposlenih lica, članova manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginalizovanih grupa. Međutim, takve radionice ili preduzeća možda ne bi mogli da dobiju ugovore pod uobičajenim uslovima tržišne konkurencije. Zato je primjereno predvidjeti da država Crna Gora može takvim radionicama ili preduzećima da rezerviše pravo da učestvuju u postupcima dodjele javnih ugovora ili određenim njihovim grupama ili da mogu ograničiti izvršenje ugovora u okviru programa zaštićenih radnih mjesta. Isto je u potpunosti usklađeno sa Direktivama EU. Član 24 u stavu 3 obezbjeđuje da se isti nemože zloupotrebjavati na način „Predmet postupka rezervisanih javnih nabavki mogu biti roba, usluge ili radovi za koje su lica sa invaliditetom kao i lica u nepovoljnom položaju (nezaposleni, pripadnici manjina ili na drugi način marginalizovane grupe) profesionalno osposobljeni, u skladu sa zakonom kojim se uređuje profesionalna rehabilitacija i zapošljavanje osoba sa invaliditetom“.

25. Član 25, Jezik u postupku javne nabavke, dodati stav pet koji glasi: „Ukoliko Naručilac utvrdi da u ponudi neki od traženih dokaza nije dostavljen na crnogorskom jeziku, može tražiti od ponuđača da dostavi predvod na crnogorski jezik.“

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Jezik u postupku javne nabavke je definisan u skladu sa Ustavom i zakonom. Naručilac jezik utvrđuje tenderskom dokumentacijom, a privredni subjekt sačinjava prijavu za kvalifikaciju i ponudu na jeziku koji je predviđen tenderskom dokumentacijom. U stavu 4 istog člana data mogućnost naručiocu da u tenderskoj dokumentaciji odredi da se ponuda i prijava za kvalifikaciju djelimično sačinjavaju i na stranom jeziku koji se koristi u međunarodnoj trgovini, u dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike, kvalitet i tehničku dokumentaciju.

Zatim je članom 128 Nacrta određeno da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku ili na drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi, osim ako je drugačije određeno u tenderskoj dokumentaciji.

Na ovaj način nije isključena mogućnost upotrebe drugog jezika ukoliko je naručilac tako odredio tenderskom dokumentacijom.

26. Član 28 stav 1, Nabavke male vrijednosti, izmijeniti ovaj stav da glasi „na nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura bez PDV i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura bez PDV na primjenjuje se ovaj zakon.” Navedene nabavke vrše se u skladu sa internim aktom naručioca.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 27 Nacrta utvrđena je primjena ovog zakona, na:

- 1) nabavke robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000,00 eura,*
- 2) nabavke radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 30.000,00 eura.*

Ovim je jasno određena granica primjene, a članom 28 Nacrta uređeno postupanje naručioca za vrijednosti ispod utvrđenih vrijednosnih razreda pragova, iz člana 27 ovog nacrta.

26. Član 28 stav 2 tačka 2, Nabavke male vrijednosti, povećati da bude od 5.000 odnosno 10.000 brisati pretežnu djelatnost, izmijeniti tačku 6 umjesto 5 na 7 dana, brisati tačku 7.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjeđenja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost veća od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 6.000,00 eura za nabavku radova. Određivanje većeg iznosa od već normiranog za posljedicu bi moglo imati narušavanje osnovnih postulata u javnim nabavkama.

Nakon potpisivanja i dostavljanja naručiocu od strane odabranog ponuđača, ugovor o javnoj nabavci smatra se zaključenim, te je navedeni rok za objavljivanje zaključenog ugovora prihvatljiv za obveznike primjene Zakona.

Naručilac je dužan dostaviti izvještaj o sprovedenim nabavkama male vrijednosti Upravi za javne nabavke, a ovaj organ sačinjava Godišnji izvještaj Vladi CG na način propisan ovim Nacrtom, jer naručioci za nabavku roba, usluga i radova putem nabavki male vrijednosti koriste brojna budžetska sredstva. Pretežna djelatnost brisana.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

27. Član 37, Usmena komunikacija, brisati ovaj član, iz razloga što bi u praksi moglo doći do zloupotrebe ovog prava od strane ponuđača.

Primjedba nije prihvaćena:

Uzuzetno, naručilac i privredni subjekti mogu komunicirati usmenim putem na način uređen ovim članom Nacrta. Navedena komunikacija ne predstavlja pravilo već izuzetak koji takođe poznaju i Direktive EU. Razalog sve dok se ne uspostavi zaokružen i cjelovit način e javnih nabavki ova vrsta komunikacije mora postojati. Član 37 je vodio računa o istom na način „Usmena komunikacija sa ponuđačima, koja bi mogla znatno uticati na sadržaj i ocjenu ponuda, mora biti dokumentovana” i dalje da ključni elementi postupka javne nabavke iz stava 1 tačka 1 ovog člana su: uslovi sposobnosti, tehnička specifikacija i elementi kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude.

28. Član 38, Antikorupcijska pravila, u stavu 1 brisati riječi „otklanjanje posljedica” već samo da ostane „sprečavanje koruptivnih aktivnosti”.

Primjedba nije prihvaćena:

Kako se radi o zakonu koji mora ugraditi sve elemnte koji mogu korupciju i druge „pogodne” radnje svesti na najmanju moguću mjeru apsolutna norma se do sada pokazala kao kvalitetna i usaglašena sa materijalnim pripisima iz oblasti antikorupcijske politike i kao takva treba da ostane.

29. Član 38, preformulisati antikorupcijsku klauzulu ili cijeli stav brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju postizanja većeg stepena zaštite od kršenja antikorupcijskih pravila antikorupcijska klauzula je sastavni dio norme koja definiše obavezu naručioca. Isto je nastavak dobre pravne prakse u Crnoj Gori.

30. Član 39 stav 1, Obaveza prijavljivanja korupcije, iza riječi podatak dodati „ili saznanje“

Primjedba nije prihvaćena:

Saznanje o postojanju korupcije, a koje ne prate validni dokazi i podaci nema pravno dejstvo u otkrivanju i sprječavanju korupcije. Podaci o postojanju korupcije koje posjeduje neko lice, osnov za dalje postupanje tog lica za obavještanje nadležnim organima radi prijavljivanja korupcije.

31. Član 40, Obaveza sprečavanja sukoba interesa, kako dokazuje naručilac da je ispunio obavezu.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Naručioci koriste sva sredstva koja su im na raspolaganju u okviru nacionalnog zakonodavstva kako bi se spriječilo narušavanje postupaka javne nabavke koje proizlazi iz sukoba interesa. To uključuje postupke vezane za utvrđivanje, sprečavanje i uklanjanje sukoba interesa. Sprječavanje sukoba interesa je regulisano prije, tokom i nakon sprovedenog postupka koje prati odgovarajuća dokumentacija, a koja je sastavni dio dokumentacije vezane za postupak javne nabavke. Takođe i kroz sadarnju među institucijama države koje se bave prevetivnim i „evidencionim” radnjama.

32. Član 43, Sprječavanje sukoba interesa, u stavu 2 brisati: „potpiše izjavu o nepostojanju sukoba interesa“.

Primjedba nije prihvaćena:

Potpisivanje izjave o nepostojanju sukoba interesa je jedna od mjera sprječavanja sukoba interesa na strani naručioca u postupku javne nabavke. To je prva radnja u postupku javne nabavke. Ovako rješenje je rezultat dobre pravne prakse u Crnoj Gori. Dalje, ovim članom utvrđene su mjere sprječavanja sukoba interesa u toku postupka javne nabavke, kao i posljedice postojanja sukoba interesa.

33. Član 44 stav 1, Obaveze privrednog subjekta, ko su „ovlašćena lica“, navesti taksativno i dovesti u vezu sa zakonskim zastupnikom iz kaznene evidencije.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 5 stav 1 tačka 19 Nacrta su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlašćenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

Termin „zakonski zastupnik” ne sadrži Nacrt, te ga s toga nije potrebno definisati.

34. Član 44, da li je dovoljno izjavu dostaviti samo za jedno ili mora za sva ovlašćena lica u društvu? Da li je potrebno dostavljati izjavu za osnivača ukoliko se ne vodi kao i ovlašćeno lice već samo kao osnivač.

Primjedba nije prihvaćena:

Odgovor dat u primjedbi 34.

35. Član 44, dodati: Pod pojmom „Ovlašćeno lice“ privrednog subjekta, člana zajedničke ponude i podugovarača podrazumijeva se lice iz člana 5, tačka 19 ovog Zakona.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 29 Nacrta utvrđeno je pravo učešća u postupku javne nabavke na način da u postupku javne nabavke može učestvovati privredni subjekt samostalno ili zajedno sa jednim ili više



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

privrednih subjekata u skladu sa ovim zakonom. A istim članom uređeno je i da naručilac ne smije zahtijevati da grupa privrednih subjekata kao učesnik u postupku javne nabavke ima određeni organizacioni oblik.

Sukob interesa, uslovi za učešće, neophodni dokazi, uslovi za zaključivanje ugovora i podnošenje zajedničke ponuda definisani su ovim Nacrtom i isto je u saglasnosti sa propisima EU iz ove oblasti.

36. Član 44, u slučaju nedostavljanja dokumenta Izjava o nepostojanju sukoba interesa u ponudi, da li se ponuda smatra neispravnom? Ukoliko je odgovor da, da li je ista navedena u članu 138 kao razlog za odbijanje ponude? Prema predloženoj odredbi nigdje nije navedeno da se ponuda odbija ukoliko nije dostavljena dokumentacija tražena tenderskom dokumentacijom.

Primjedba već inkorporirana u Nacrt:

Članom 45 stav 2 Nacrta uređeno je da privredni subjekt, kod kojeg postoji neki od razloga propisanih članom 41 stav 2 i člana 42 stav 1 ovog zakona, isključuje se iz postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom. Ista se ne može tretirati i upoređivati sa članom 138 koji govori o neispravnoj ponudi.

37. Član 46, Elektronski glasnik javnih nabavki, prenijeti odredbe o glasniku iz načela transparentnosti.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 46 stav 1 tačka 1 uređuje da EGJN CG omogućava naručiocima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavljivanje ili povlačenje sa objavljivanja akata o javnoj nabavci i stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavci. Navedeni akti su nabrojani u članu 7 Nacrta.

39. Član 48, Nadležnost Uprave, dodati stav: „daje pojašnjenja i stručna mišljenja naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev“; Stav 3 izmijeniti i sada glasi: „Naručilac nije dužan da primjenjuje ovaj zakon i u slučaju kada nije evidentiran na listi obaveznika“; Briše se: „cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama“ i “Naknada korištenje EGJN CG je namjenski prihod Uprave i služi za ulaganje, istraživanje, razvoj i unapređenje sistema EGJN CG“.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 28 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) propisano da je Uprava za javne nabavke samostalni organ uprave, a članom 31 ove uredbe određeni poslovi koja Uprava za javne nabavke obavlja, dok su Nacrtom u članu 48 preciznije definisane nadležnosti Uprave za javne nabavke.

U skladu sa navedenim propisima Uprava za javne nabavke u okviru svojih nadležnosti pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev, a mišljenja o primjeni



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Zakona daje nadležno Ministarstvo (Ministarstvo finansija). Ovo je bliže uređeno članom 8 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, u sisl u da isto vrši usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretkom EU, a članom 50 iste definisan je nadzor ovog ministarstva nad radom organa uprave, u okviru kojeg isto daje stručna uputstva, objašnjenja, instrukcije i savjete za primjenu propisa iz nadležnosti organa uprave. Članom 51 Uredbe definisana je uloga Ministarstva finansija da vrši nadzor nad radom Uprave za javne nabavke.

Za primjedbu koja se odnosi na obavezu primjene, ukazujemo da su članom 2 Nacrta jasno određeni obveznici primjene ovog zakona, a članom 48 stav 1 tačka 11 Nacrta da Uprava za javne nabavke priprema, objavljuje i ažurira listu naručilaca, listu službenika za javne nabavke i jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV), na internet sviojjoj stranici. Lista naručilaca se ažurira na osnovu prijava naručilaca koji su dužni u roku od 30 dana od dana sticanja svojstva naručioca, istu podnijeti Upravi za evidentiranje na listi naručilaca.

Nepostupanje naručioca u skladu sa gore navedenim, samim tim neevidentiranje na listi naručilaca, ne oslobađa naručioca primjene ovog zakona iz razloga što isti ispunjava uslove iz člana 2 Nacrta, kao i naručioci koji se nalaze na ovoj listi.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da će se ista brisati, predmet prijedloga je izašao iz prakse nekih zemalja koje koriste e javne nabavke i kao podrška elektronskom sistemu, složenost sistema svaki prihod bi dodatno ojačao sistema a time i transparentnost. Ovakvo normiranje navedenog sistema obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

40. Član 49, Službenik za javne nabavke, preformulisati i sada glasi: „Naručilac je dužan da aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidi radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke ne može biti raspoređen/sistematizovan u postojeće organe ili službe naručioca.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad Službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke odgovara direktno starješini naručioca.

Ukoliko naručilac formira službu za javne nabavke, službom rukovodi Službenik za javne.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima najmanje kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke: učestvuje u pripremi plana javnih nabavki; izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; obavlja postupak nabavke male vrijednosi; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke određuje se naknada u skladu sa propisima kojim se uređuje zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu minimalno u rang u.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke“.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 49 Nacrta propisuje da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidjeti najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima, najmanje, kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke učestvuje u pripremi plana nabavki; izdaje zainteresovanim privrednim subjektima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; vrši nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlaštenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke

U vezi sa gore navedenim ukazujemo da su na ovaj način jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada za rad na navedenim poslovima.

Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

41. Član 49 u stavu 2, unijeti „i šesti nivo 180 kredita ects kvalifikacije obrazovanja“.

Primjedba nije prihvaćena:

Odredba ovog člana je usaglašena sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, te složenosti obavljanja poslova koji su određeni za službenika za javne nabavke.

42. Član 49 stav 3, umjesto riječi „vrši nabavke male vrijednosti“ unijeti,, sprovodi procedure nabavke male vrijednosti”

Primjedba je djelimično prihvaćena.

43. Član 49 stav 4, definisati „službeniku za javne nabavke pripada naknada u skladu sa propisima kojim se uređuje zarada državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu, ukoliko postoje raspoloživa finansijska sredstva”.

Primjedba je prihvaćena treba dodatno razmotriti u saradnji sa resornim ministarstvima.

44. Član 50, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, preformulisati i sada glasi: „Prije početka postupka javne nabavke naručilac je dužan da internom odlukom ili rješenjem imenuje komisiju za sprovođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: komisija).



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Komisija je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupke javne nabavke u skladu sa ovim zakonom.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije.

Komisiju čini neparni broj članova (najmanje 3), od kojih najmanje jedan član mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik.

Članovi komisije ne moraju biti zaposleni kod naručioca.

Zadaci komisije su: prethodna analiza tržišta, priprema tenderske dokumentacije, slanje na objavu tenderske dokumentacije, daje pojašnjenja tenderske dokumentacije i vrši eventualne izmjene, sprovođenje postupka otvaranja ponuda, sprovođenje postupka pregleda i ocjene ponuda, priprema odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka; priprema odgovor na žalbu i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Komisija prestaje sa radom zaključenjem ugovora o javnoj nabavci.

Članovima komisije isplaćuje se naknada u visini koju propiše naručilac posebnim aktom.

Isplata naknade komisijama za javne nabavke ne može se obustavljati ili ograničavati drugim propisima”.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba koja se odnosi na imenovanje komisije je obuhvaćena članom 50 stav 3 Nacrta.

Što se tiče upotrebe javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije isto je precizirano kroz stav člana: ”Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda (u daljem tekstu: komisija) je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupak javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom”.

Dalje Nacrtom je uređeno da, ”Najmanje jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca”. Ovo ukazuje da samo jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca, u cilju zaštite interesa i potreba naručioca za predmetom nabavke.

U dijelu prijedloga koji se odnosi na analizu tržišta, članom 86 Nacrta, između ostalog, definisano je da naručilac radi pripremanja plana javnih nabavki i neposredno prije pokretanja postupka javne nabavke vrši analizu tržišta.

Shodno tome, analiza tržišta je kontinuirani proces i obaveza naručioca, te dužost komisije za pripremu postupka javne nabavke i njegovo sprovođenje.

Kako je ovim članom uređeno da se članu komisije može odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu, prijedlog koji se na isto odnosi je već normiran.

Vezano za primjedbe o granicama postupanja komisije, jasno je da se ista obrazuje sa ciljem sprovođenja postupka javne nabavke, te je evidentno da se okončanjem postupka javne nabavke završava rad komisije.

45. Član 50 stav 8, umjesto postojećeg teksta definisati: “Komisiji pripada naknada u skladu sa propisima kojim se uređuje zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu, ukoliko postoje raspoložljiva (alternativno: opredijeljena) finansijska sredstva.”



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba je prihvaćena treba dodatno razmotriti u saradnji sa resornim ministarstvima.

46. Član 51, Stručni ispit za sticanje certifikata za rad na poslovima javnih nabavki, brisati stav 4.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je jasno navedeno da o položenom stručnom ispitu Uprava izdaje certifikat, sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja. Takođe, istim se navodi da će se certifikat produžiti ako je u roku od četiri mjeseca prije isteka važenja istog, lice uspješno prošlo najmanje dvije trećine programa obuke stručnog osposobljavanja i usavršavanja. Na navedeni način propisan je rok i postupak produženja važenja certifikata.

Obzirom na složenost i značaj obavljanja poslova javnih nabavki i kontinuiranog usavršavanja, ovo je od posebne važnosti za povećanje stručnih kapaciteta naručiocima.

Navedena norma nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

47. Član 54, Izbor postupka, brisati „osim pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje“.

Primjedba nije prihvaćena:

Zakonom o javnim nabavkama određeno je u kojim slučajevima se može sprovesti pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje. Kako se radi o najmanje transparentnom postupku, iskustvo pokazuje, veliki broj naručilaca bi koristilo ovaj postupak izostavljanjem davanja predhodne saglasnosti Uprave. Jačanjem svijesti o transparentnosti postupka i ulaskom Crne Gore u EU saglasnost bi bila obustavljena i odgovornost za zakonitost bi bila na naručiocu.

48. Član 61, “Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje” stav 1 tačka 5, 9 i 10, navedene odredbe usaglasiti sa članom 72 Direktive 2014/24/EU. Direktivom 2014/24/EU izmjena ugovora nije definisana kao poseban postupak već kao mogućnost i isključivo pravo naručioca, bez obaveze dobijanja prethodne saglasnosti od nadležnih organa.

Primjedba nije prihvaćena:

Situacije predviđene u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, uvrštene u Nacrt, prenijete su iz Direktiva 2014/24/EU. Procentualni iznos za dodatne isporuke po prethodno zaključenom ugovorom utvrđen Nacrtom, određen je u skladu sa ekonomskim uslovima u Crnoj Gori i između ostalog, glasi: ”Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje može da se sprovede u slučaju nabavke robe, usluga ili radova ako: 5) se radi o dodatnim isporukama roba u toku izvršenja ugovornih obaveza od ponuđača, sa kojim je zaključen ugovor o javnoj nabavci u skladu sa ovim zakonom,



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

koje su namijenjene za djelimičnu zamjenu robe ili instalacija ili proširenje obima postojećih isporuka robe ili instalacija, ako bi promjena ponuđača, odnosno robe, izazvala tehničke probleme u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih isporuka nije veća od 15% vrijednosti zaključenog ugovora;”

Ovlašćenje Uprave za javne nabavke za izdavanje prethodne saglasnosti uvedeno je u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki, obezbeđenja konkurencije, ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti naručioca za postojanje uslova koji zapravo i ne postoje.

Takođe, ovo rješenje i nadležnost Uprave za javne nabavke za prethodnom provjerom ispunjenosti uslova radi primjene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, komentarisano je od značajnih relevantnih međunarodnih institucija u smislu „dobrog upravljanja i čuvanja osnovnih načela javnih nabavki”

49. Član 61, Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, dodati tačku 11 koja glasi: „Kada je predmet nabavke roba (oprema, mašine i vozila) kojom se vrši dokompletiranje ili unifikacija, pod uslovom da količina nije veća od 30 % od postojeće količine sredstava naručioca”.

Primjedba nije prihvaćena:

Situacije predviđene u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje koje su uvrštene u Nacrt prenijete su iz Direktiva 2014/24/EU a procentualni iznos za dodatne isporuke po prethodno zaključenom ugovorom u Nacrtu određen je u skladu sa ekonomskim uslovima u Crnoj Gori, koji glasi: ”Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje može da se sprovede u slučaju nabavke robe, usluga ili radova ako: 5)se radi o dodatnim isporukama roba u toku izvršenja ugovornih obaveza od ponuđača, sa kojim je zaključen ugovor o javnoj nabavci u skladu sa ovim zakonom, koje su namijenjene za djelimičnu zamjenu robe ili instalacija ili proširenje obima postojećih isporuka robe ili instalacija, ako bi promjena ponuđača, odnosno robe, izazvala tehničke probleme u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih isporuka nije veća od 15% vrijednosti zaključenog ugovora;”

Propisi EU, ne prepoznaju predloženu situaciju za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

50. Član 67, Prethodna saglasnost, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Uprava za javne nabavke obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, među kojim je i izdavanje saglasnosti naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom, sve u cilju uspostavljanja efikasnog sistema javnih nabavki i pravilne primjene Zakona. Svaki naručilac je u obavezi da dostavi zahtjev Upravi u pisanoj formi koji sadrži pravni osnov za davanje saglasnosti sa razlozima za izbor konkretnog načina nabavke, dokazuje o ispunjenosti propisanih uslova za primjenu traženog postupka javne nabavke, dokaz o obezbijeđenim finansijskim sredstvima za



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

predmetnu javnu nabavku u planu javnih nabavki da bi se stekli uslovi za pokretanje postupka. Uprava za javne nabavke odlučuje po zahtjevu naručioca u roku od osam dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Naručilac ima pravo žalbe na odluku Uprave za javne nabavke nadležnom ministarstvu.

Ovo ovlaštenje Uprave je uvedeno u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki u cilju obezbeđenja konkurencije, ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti postojanja uslova koji zapravo i ne postoje.

51. Član 68, Okvirni sporazum, proučiti i preformulisati.

Primjedba je prihvaćena.

52. Član 69, Zaključivanje ugovora o javnoj nabavci na osnovu okvirnog sporazuma, proučiti i preformulisati.

Primjedba je prihvaćena.

53. Član 74, Elektronski katalog, proučiti i preformulisati.

Primjedba je prihvaćena.

54. Član 76, Centralizovane javne nabavke, brisati.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

*Utvrđena je potreba da se centralizovane nabavke **dodatno urede** i da se dosadnašnja Uredba pojasni i učini primjenljivijom, najprije podzakonskom regulativom, podsjećamo da isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.*

55. Član 77, Nabavka robe, predmet nabavke robe je: kupovina robe. Tačke 2 i 3 brisati.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 8 Direktive 2014/24/EU data je definicija ugovora o javnoj nabavci robe koja glasi: "ugovori o javnoj nabavci roba su javni ugovori čiji je predmet kupovina, leasing, najam ili kupovina na otplatu sa ili bez mogućnosti kupovine robe. Ugovor o javnoj nabavci robe može da obuhvata kao sporedne poslove postavljanja i instalacije;". Analogno navedenom u članu 77 utvrđen je predmet nabavke robe a u članu 80 stav 1 bliže je uređena mješovita nabavka u smislu nabavke dvije ili više vrsta predmeta nabavke. Ovako uređenje sadrži sve



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

elemente iz definicije u pomenutoj Direktivi EU, i svakako primjedba je od značaja za dalji rad na finalizaciji teksta.

56. Član 78, Nabavka usluga, dodati projektovanje.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 9 Direktive 2014/24/EU data je definicija „ugovori o javnim uslugama” koja iste utvrđuje na način da su javni ugovori čiji je predmet pružanje usluga osim onih iz tačke 8 tj. ugovora o javnoj nabavci robe.

Analogno navedenom Nacrtom je utvrđen predmet javne nabavke usluge i isti sadrži elemente iz definicije u pomenutoj Direktivi EU.

Članom 78 Nacrta date su „arhitektonske usluge“ koje obuhvataju usluge projektovanja.

57. Član 79, Nabavka radova, predmet nabavke radova je izvođenje radova na izgradnji, adaptaciji, rekonstrukciji ili održavanju objekata, Tačke 2, 3 i 4 brisati.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Na ovom članu treba dodatno poraditi i primjedbe su suvisle. Ističemo da tačke 2, 3 i 4 predmetnog člana su preuzete iz Direktive 2014/24/EU i kao takve su rezultat usaglašavanja našeg zakonodavnog okvira sa propisima EU.

58. Član 82, Određivanje predmeta nabavke po partijama, Preformulisati i sada glasi: „Naručilac može predmet nabavke podijeliti na partije prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine partije, uzimajući u obzir mogućnost učešća malih i srednjih privrednih subjekata u postupku javne nabavke.

Ponude se mogu dostaviti za jednu, više ili za sve partije.

Procijenjena vrijednost partije ne može biti manja od 1.000,00

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 82 stav 3 i 4 Nacrta definisano je da je naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve partije kao i da naručilac može tenderskom dokumentacijom odrediti broj partija koje se mogu dodijeliti jednom ponuđaču.

Članom 131 Nacrta propisano je da je „Javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet podijeljen u više posebnih, srodnih cjelina i koja je, kao takva, označena u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđač može da podnese ponudu za jednu, nekoliko ili sve partije, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i dužan je da u ponudi naznači za koje partije podnosi ponudu. Ako ponuđač podnosi ponudu za nekoliko ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno. U roku za dostavljanje ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati“ .



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

U zavisnosti od predmeta javne nabavke naručiocu je data mogućnost da odredi da li će podijeliti predmet javne nabavke ili ne, bez obzira na procijenjenu vrijednost istog. Nije nam poznata praksa ovakvog dijeljenja predmeta javne nabavke.

59. Član 82 stav 4, brisati iz razloga jer naručilac nema pravo da ograniči ponuđače da podnesu ponude za sve partije. Navedena odredba je u suprotnosti se načelima javnih nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedena odredba je novina u odnosu na dosadašnja rješenja i ista je u potpunosti usklađena sa Direktivama EU.

60. Član 84, Uslovi za pokretanje postupka javne nabavke, dodati: „i u slučaju iz člana hitne nabavke iz člana 61 stav 1 tačka 3 (pregovarački bez objavljivanja)“.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Navedeni uslovi u članu 84 Nacrta odnose se na sve postupke javne nabavke, bez izuzetka.

61. Član 85, Plan nabavki, u stavu 3 brisati tačku 7.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetna odredba Nacrta usklađena je sa članom 40 Direktive 2014/24/EU. Kako je procijenjena vrijednost bitan element predmeta javne nabavki, radi preciznog definisanja iste neophodno je sprovesti analizu tržišta. Sa druge strane, podatak o analizi tržišta je od suštinskog značaja u odnosu na eventualnu ponudenu cijenu privrednog subjekta. Cilj novog ZoJN je da obezbijedi veći nivo tržišnog nadmetanja i lakše poslovanje.

Fokus naručioca treba da se usmjeri na istraživanje i konsultacije sa tržištem kako bi imali tačne informacije što se sve nudi a na taj načini mogli kvalitetno uraditi opis predmeta nabavke i tehničke specifikacije. S druge strane cilj je olakšati poduzetnicima pripremu ponuda, čiji fokus treba prebaciti na proučavanje tehničkih specifikacija i izradu kalkulacije ponude.

Kvalitetna priprema postupka nabavke, kojoj prethodi temeljna analiza tržišta, definiše predmet nabavke, određuje procijenjenu vrijednost nabavke, izbor postupka nabavke, definiše kriterijume za izbor privrednog subjekta i ekonomski najpovoljnije ponude.

62. Član 85 stav 3, izmijeniti na način da plan ne obuhvata male nabavke iznad 15.000 za robe i usluge odnosno 30.000 za radove.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjeđenja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost viša od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura za nabavku radova. Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je smanjila transparentnost, samim tim i ravnopravnost privrednih subjekata za nabavkama malih vrijednosti, time pružila mogućnost zloupotrebe ovih nabavki od strane naručioca.

63. Član 87, Određivanje procijenjene vrijednost, stav 3 brisati jer je to pitanje uređeno zakonom o PDV-u.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeni stav je neophodan u cilju otklanjanja dileme u vezi dosadašnje primjene ovog zakona i upućujući je na poštovanje materijalnog propisa za PDV-a.

64. Član 88 - Sadržina tenderske dokumentacije, stav 3 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Sadržaj i obrasce tenderske dokumentacije u zavisnosti od vrste postupka javne nabavke uređuje Ministarstvo finansija posebnim podzakonskim aktima u skladu sa svojim nadležnostima. Bez ovog dokumenta nebi bilo moguće sprovesti nijedan postupak javne nabavke. Isto je u skladu sa našom praksom i nije u suprotnosti sa Direktivama EU.

65. Član 89 stav 2 tačka 1, Tehnička specifikacija, mijenja se i glasi: „u skladu sa tehničkim propisima i standardima koji su usaglašeni sa evropskim standardima ili sa međunarodno priznatim standardima, tehničkim propisima ili normama, uz obavezu navođenja riječi „ili ekvivalentan“;

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 89 Nacrta, između ostalog navedeno je, da tehnička specifikacija predmeta nabavke sadrži opis i bitne karakteristike predmeta nabavke koje se određuju: u skladu sa tehničkim propisima i standardima koji se primjenjuju u Crnoj Gori i koji su usaglašeni sa evropskim standardima, a kada takvih tehničkih propisa i standarda nema, naručilac se poziva na evropske standarde ili na međunarodno priznate standarde, tehničke propise ili norme, uz obavezu navođenja riječi „ili ekvivalentan“.

Kako Crna Gora ima status države kandidata EU dat je primat nacionalnim propisima i standardima, a u slučaju nepostojanja istih mogu se primijeniti međunarodno priznati standardi, što predstavlja osnovni princip međunarodnog prava.

66. Član 90 dodati stav 3, Korišćenje tehničkih karakteristika, koji glasi: „Naručilac može u tenderskoj dokumentaciji da koristi robni znak, marku ili tip, kada se radi o široko dostupnoj



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

potrošnoj robi, kao što su: prehrambeni artikli, sredstva za higijenu, sitni alat, potrošni vodovodni i elektromaterijal, kancelariski materijal, toneri, gume za vozila, rezervni djelovi i slična roba široke potrošnje bez navođenja ili sa navođenjem riječi „ili ekvivalent“

Primjedba nije prihvaćena:

Direktivom 2014/24/EU određeno je da tehničke specifikacije ne smiju da upućuju na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni ekonomski subjekat ili na zaštitne znakove, patente, vrstu ili određeno porijeklo ili proizvodnju ako bi to imalo efekat favorizovanja ili isključivanja određenih preduzeća ili određenih proizvoda. Takvo upućivanje je dopušteno samo u izuzetnim slučajevima kada nije moguć dovoljno precizan i razumljiv opis predmeta ugovora. Uz takvo upućivanje treba navesti riječi „ili ekvivalentan“.

U odnosu na zahtjeve za tehničke specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Navedeno je definisan članom 90 Nacrta i isto je u skladu sa Direktivama EU.

67. Član 94, Izvještaj o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja, nepotrebno i komplikovano.

Primjedba djelimično prihvaćena:

*Naručilac tenderskom dokumentacijom **može** zahtijevati da privredni subjekti podnose izvještaj o testiranju ili potvrdu koju izdaje tijelo nadležno za utvrđivanje usklađenosti, kao način dokazivanja usklađenosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude ili uslovima za izvršenje ugovora.*

Isto je u skladu sa Direktivama EU i pokazuje ozbiljnost i odgovornost svih učesnika u postupku zapravilno i zakonito trošenje javnih sredstva.

68. Član 94 stav 3, šta ako ne postoji takvo tijelo?

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je propisano da naručilac može da zahtijeva da privredni subjekti podnose izvještaj o testiranju ili potvrdu koju izdaje tijelo nadležno za utvrđivanje usklađenosti, kao način dokazivanja usklađenosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude ili uslovima za izvršenje ugovora.

S tim u vezi naručilac je u obavezi da navede koje je nadležno tijelo za izdavanje navednog dokaza, ukoliko ovaj uslov predvidi tenderskom dokumentacijom. Na ponuđaču je da dostavi traženi dokaz ili ekvivalent istom.

69. Član 96 stav 3 i 4, Izmjene i dopune tenderske dokumentacije, koji je razlog za ovo komplikovanje. Ukoliko nema argumenata brisati. Kako onda da predloži izmjene ako ne smije da sadrži tekst prijedloga konkretnih izmjena? Poslednji stav. Uskladiti rokove.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba je djelimično prihvaćena, daljom finalizacijom teksta Nacrta ovo pitanje će se urediti na adekvatniji način

Zahtjev za izmjenu ili dopunu tenderske dokumentacije treba da sadrži obrazloženje nepravilnosti, nedostataka ili nezakonitosti tenderske dokumentacije ili izmjena i dopuna tenderske dokumentacije, zbog kojih se traže izmjene i dopune, ali ne smije da sadrži tekst prijedloga konkretnih izmjena i/ili dopuna.

Navedenim stavom je zadovoljena svrha ukazivanja na nepravilnosti i nezakonitosti tenderske dokumentacije.

Pomenuti rokovi se odnose na slučajeve iz stava 7 alineja 1 i 2 ovog člana i propisane su za izuzetne slučajeve.

70. Član 98, Sredstva finansijskog obezbjeđenja, garancije, Obaveze naručioca, preformulisati da glasi: „Naručilac može tenderskom dokumentacijom da utvrdi obavezu dostavljanja garancije ponude i sredstva finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma i za javne nabavke čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 EUR-a, ali ne manja od 10.000,00 eura.

Sredstvo finansijskog obezbjeđenja iz stava 1 ovog člana može izdati banka.

Brisati: društvo za osiguranje ili druga finansijska organizacija.

Brisati: a kopiju je dužan da čuva u dokumentaciji javne nabavke.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom, u članu 98 stav 1, utvrđena je obaveza dostavljanja garancije ponude i sredstava finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma za nabavke čija je procijenjena vrijednost veća od 30.000, 00 eura. U stavu 2 ovog člana data je mogućnost izbora svakog naručioca da procijeni da li su potrebne garancije na nabavke čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, samim tim odluka je na naručiocu.

Dokazivost finansijskog obezbeđenja ugovora o javno nabavci i okvirnog sporazuma padaju na teret privrednog subjekta, a naručilac je dužan da tenderskom dokumentacijom odredi vrstu i uslove važenja i aktiviranja sredstava finansijskog obezbjeđenja.

Stav 5 ovog člana ne sadrži riječi „ društvo za osiguranje”.

Član 98 ne sadrži riječi „a kopiju je dužan da čuva u dokumentaciji javne nabavke”, pa iste nije moguće ni brisati.

71. Član 98, način dostavljanja bankarske garancije: Da li koverta u kojoj se nalazi garancija mora biti uvezana jemstvenikom i da li je potrebno na koverti ispisati podatke o tenderu?

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 129 Nacrta bliže je uređeno sačinjavanje i podnošenje ponude u pisanoj formi, samim tim i dostavljanje garancije ponude, koja je sastavni dio iste. Isto je jasno i primjenljivo.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

72. Član 99 tačka 2 stav 1, Garancija ponude, zamijeniti na način: „2) ne dostavi zahtijevana dokumenta preliminarnom izjavom privrednog društva (ESPD)“.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 99 stav 1 tačka 2 Nacrta postignut je smisao primjedbom navedene situacije.

73. Član 99 stav 2, predlog da umjesto 3% bude 2%. Poslednji stav brisati.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Primjedba vezana za visine garancija će se dodatno razmatrati.

74. Član 100 Sredstva finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci, u tački 2 brisati “ili okvirnog sporazuma” a u stavu 2 predlog da se ostavi 5% kao sada.

Primjedba će se dodatno razmotriti

75. Član 101, stav 1 tačka 2 - Obavezni uslovi za učešće u postupku, preformulisati da glasi: “ 2)nema dospjelih obaveze po osnovu poreza i doprinosa“.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Primjedba će se dodatno razmatrati vezano za rok „do 90 dana prije dana otvaranja ponuda“.
Dalje Nacrtom je u član 103 predviđena je mogućnost da naručilac neće isključiti privredni subjekt iz postupka javne nabavke, ako dokaže da, u skladu sa posebnim propisom, nema obavezu plaćanja poreza ili da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa.

76. Član 101 stav 1 tačka 1, „Koje on ovlasti“. Šta je sa osnivačima i članovima uprave?

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 5 stav 1 tačka 19 Nacrta su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlašćenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

77. Član 101 stav 1 tačka 2, nejasno da li se isključuju porezi koji su prihod lokalne samouprave. Potrebno je definisati da se obaveza plaćanja poreza odnosi na poreze državne i lokalne uprave.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Ne. Članom 102 stav 1 tačka 2 Nacrta uređen je način dokazivanja ovog uslova dostavljanjem dokaza izdatog od organa državne uprave nadležnog za poslove poreza, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekt ima sjedište.

S tim u vezi potrebno je da privredni subjekt postupa u skladu sa propisima države u kojoj ima sjedište a naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi koji su dokazi potrebni za dokazivanje ispunjenosti ovog uslova.

78. Član 102 - Dokazi za dokazivanje obaveznih uslova, preformulisati i sada glasi:

„ Ispunjenost uslova iz člana 100 ovog zakona dokazuje se dokazom:

1) nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekt ima sjedište, a koji nije stariji od 90 dana do dana otvaranja ponuda.

2) izdatog od organa državne uprave nadležnog za poslove poreza, a koji nije stariji od 90 dana do dana otvaranja ponuda

Ako se u državi sjedišta privrednog subjekta ne izdaju dokazi iz stava 1 ovog člana ili ako ne obuhvataju sve okolnosti iz člana 100 ovog zakona, traženi dokaz može biti zamijenjen ili upotpunjen izjavom privrednog subjekta da ispunjava navedene uslove.

U slučaju sumnje u istinitost dokaza iz st. 1 i 2 ovog člana, naručilac može provjeriti njihovu istinitost kod izdavaoca istih ili preko nadležnog organa“.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 103 Nacrta predviđena mogućnost da naručilac ne isključiti privredni subjekt iz postupka javne nabavke, ako privredni subjekt dokaže da u skladu sa posebnim propisom, nema obavezu plaćanja poreza ili da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa.

79. Član 102 stav 1 tačka 1, rok od 90 dana je kratak, iziskuje dodatne troškove za ponuđača svaka tri mjeseca.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

80. Član 102 stav 1 tačka 2, da li ova formulacija podrazumijeva da je kao dokaz dovoljno dostaviti samo potvrdu iz Ministarstva finansije, Poreske uprave Crne Gore a ne i potvrde iz nadležnosti lokalnih samouprava iz svih opština u kojima ponuđač ima nepokretnosti.

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore” broj 3/17 od 13.01.2017. godine) definisane su nadležnosti organa državne uprave i samim tim ovlašćenja za izdavanje određenih potvrda kojim se navedeni uslovi dokazuju.

81. Član 102 stav 3, „izjave“ . Na ovaj način su diskriminirani domaći ponuđači. Izmijeniti na način što će se o istom pribaviti dokaz od nadležnog organa države u kojoj ponuđač ima registrovano sjedište. Pa to da dostavi umjesto izjave. Postoji prostor za manipulaciju.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 102 stav 2 Nacrta isključena je mogućnost manipulacije na način što se izjava ovjerava od strane nadležnog organa države sjedišta privrednog subjekta ili ambasade te države u Crnoj Gori kojom se potvrđuje vjerodostojnost sadržaja date izjave. Na ovaj način je smanjen prostor za manipulaciju.

82. Član 103, stav 1 tačka 1, Obavezni osnovi za isključenje iz postupka, nejasno da li se obavezni uslovi odnose na sve ili samo na one koje traži Naručilac.

Primjedba nije prihvaćena:

Naručilac je dužan da tenderskom dokumentacijom zahtijeva ispunjavanje obaveznih uslova iz člana 101 ovog nacrta. U postupku javne nabavke može da učestvuje privredni subjekt koji ispunjava ove uslove.

83. Član 106 stav 1 tačka 1, dokazi za dokazivanje profesionalne sposobnosti, definisati da li se radi o licu ovlaštenom za kolektivno ili pojedinačno zastupanje društva.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlaštenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preuzima radnje u postupku javne nabavke. Kolektivno ili pojedinačno zastupanje je predmet regulisanja drugog materijalnog propisa.

84. Član 106 stav 3, nejasno šta ako ne dostavi u roku od 5 dana ili ako je ponuđač iz inostranstva.

Primjedba nije prihvaćena:

Naručilac može da od organa državne uprave i drugih nosilaca javnih ovlaštenja nadležnih za određenu upravnu oblast traži mišljenje o tome koji su dokazi iz stava 1 tačka 2 ovog člana potrebni za obavljanje djelatnosti iz koje je predmet nabavke.

Organ državne uprave iz stava 2 ovog člana dužan je da naručiocu dostavi traženo mišljenje u roku od pet dana, od dana prijema zahtjeva.

Obzirom na navedeno pomenuti član se odnosi na obavezu i potrebu naručioca u fazi sačinjavanja tenderske dokumentacije.....tako da je rok dovoljan.

85. Član 107 Ekonomska i finansijska sposobnost, stav 1 tačka 1 brisati dio „od čega najmanje jednu trećinu prihoda po osnovu djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke.“

Primjedba je prihvaćena.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

86. Član 107 stav 1 tačka 2 i 4 kao i stav 2 brisati, a stav 3, „okvirnog sporazuma“ pojasniti.

Primjedba koja se odnosi na tačku 2 će se razmotriti.

Primjedba nije prihvaćena u dijelu:

Stav 1 tačka 4 je u potpunosti usaglašena sa EU pravilima i bila je predmet prethodnih propisa iz oblasti javnih nabavki.

Stav 2 ovog člana je novina u zakonskom rješenju Crne Gori i u potpunosti je usklađena sa Direktivama EU, a stav 3 je jasan, precizan, primjenjiv i usaglašen sa EU pravilima.

87. Član 108 tačka 1 i tačka 3, dokazi za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti: nepotrebno je, s obzirom na svu ostalu dokumentaciju i sredstva obezbjeđenja koja se dostavlja Naručiocu. Vezano za bilans stanja i uspjeha koji se traži obično za dvije godine nepotrebno opterećuje već preobimnu dokumentaciju iz razloga što samo jedan bilans obično ima oko 200 strana. Sasvim je dovoljno dostaviti izvještaj ovlašćenog revizora. U skladu sa datim komentarima na član 107, iz člana 108 treba brisati tražene dokaze za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti po osnovu ta dva stava.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 107 stav 1 tačka 1 Nacrta definisana je ekonomska i finansijska sposobnost na način da naručilac može da zahtijevati da privredni subjekt dokaže da je u prethodnoj godini ostvario ukupni prihod koji je veći od procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, od čega najmanje jednu trećinu prihoda po osnovu djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke.

Dokazi za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti na jasan način su uređeni članom 108 Nacrta i za predmetnu tačku navedenog člana uređuju da se ispunjenost uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti privrednog subjekta dokazuje izvještajem o računovodstvenom i finansijskom stanju-bilans uspjeha i bilans stanja u skladu sa zakonima kojima se uređuje računovodstvo i revizija u državi u kojoj ponuđač ima sjedište, za prethodnu godinu, sa izjavom privrednog subjekta o ostvarenom prometu u djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke u dvije prethodne finansijske godine, zavisno od datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti privrednog subjekta, ako je informacija o tim prometima dostupna, odnosno izvještajem ovlašćenog revizora za privredna društva koja u skladu sa posebnim zakonom podliježu obavezi revizije finansijskih izvještaja.

Dakle, ukoliko naručilac predvidi navedene uslove u tenderskoj dokumentaciji, ili ako je posebnim propisom utvrđena obaveza sačinjavanja istih, dostavljanjem pomenutih izvještaja može ostvariti uvid i utvrditi ispunjenost traženog uslova.

88. Član 109 stav 1 tačka 4, Stručna i tehnička sposobnost, brisati „iz oblasti predmeta nabavke“, dovoljno je tražiti da ponuđač ima sertifikat upravljanja kvalitetom.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Naručilac može, da zavisno od vrste i složenosti predmeta nabavke da odredi ispunjenost navedenog uslova. Certifikat je usko povezan za oblast predmeta nabavke, u suprotnom posjedovanje drugog certifikata nema svrhu.

89. Član 109 stav 1 tačka 5, uspostavljen sistem zaštite životne sredine treba da posjeduju samo ponuđači za tačno utvrđene oblasti poslovanja koje zakonom treba precizirati inače se posjedovanje ovog sistema može zahtijevati od većine ponuđača gdje to nije ni potrebno, a dobijanje Certifikata ili drugog akta o uspostavljenom sistemu zaštite životne sredine iziskuje značajna materijalna sredstva i vrijeme.

Primjedba djelimično prihvaćena ista zaslužuje još veću pažnju ragne grupe za izradu ZoJN:

Tačka 5 ovog člana je usaglašena sa Direktivama EU, dok su u članu 117 ovog nacrtu predviđene norme upravljanja zaštitom životne sredine, dokazivanje istih i prihvatanje ekvivalentnih dokaza.

90. Član 110 stav 1 tač. 3, 4, 5, 6 , Dokazi za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti, nepotrebno i opterećuje dokumentaciju. Treba izmijeniti tražene dokaze za dokazivanje tehničke i stručne sposobnosti.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je predviđena mogućnost naručiocu da odredi uslove i način dokazivanja koji se odnose na stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta, ukoliko isto smatraju potrebnim i povezani su sa predmetom nabavke. Dokazi za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti utvrđeni su članom 110 Nacrta. Navedene odredbe su u skladu sa Direktivama EU.

91. Član 110 stav 1 tačka 1, „vrijednost predmeta nabavke“. Ponuđači sa određenim korisnicima imaju ugovore koji sadrže klauzule o tajnosti podataka i informacije poput vrijednosti ugovora ne smiju biti saopštene trećim licima, zbog toga podvučeni dio teksta treba biti izbrisan ili u nastavku ovog stava treba dodati napomenu: „Za ugovore koje sadrže klauzule o tajnosti podataka reference mogu biti izdate u formi koju odredi sam korisnik koji ih potpisuje, ali u takvim referencama mora stajati napomena o tajnosti podataka.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeni uslov je dio prethodnih propisa iz oblasti javnih nabavki. Vrijednost predmeta nabavke, u skladu sa ovim zakonom, ne može biti tajni podatak. Članom 5 stav 1 tačka 22 Nacrta data je definicija tajnih podataka u skladu sa ovim zakonom, dok članom 30 stav 2 ovog Nacrta jasno se navodi šta se ne može označiti tajnom.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

92. Član 110 stav 1 tačka 3 brisati, nema potrebe da naručilac ima uvid u cjelokupni popis osnovnog sredstva ponuđača, umjesto ovog zahtjeva može se tražiti izjava ponudjača o osnovnim sredstvima i opremi koju će koristiti prilikom realizacije ugovora u slučaju prihvatanja ponude.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju efikasnije realizacije ugovora za predmetnu javnu nabavku, naručilac može predvidjeti da privredni subjekt posjeduje odgovarajuća sredstva i opremu, te shodno tome kao dokaz će dostaviti zvanični popis osnovnih sredstava i opreme kao i druge dokaze obezbjeđivanja ovih sredstava po drugom zakonskom osnovu.

Navedena norma je u skladu sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

93. Član 110, poslednji stav dodati „i da traži pojašnjenja od ponuđača“.

Primjedba nije prihvaćena:

U posljednjem stavu ovog člana navodi se da naručilac može da vrši provjeru dokaza neposredno što znači direktnim obraćanjem privrednom subjektu.

94. Član 112 stav 1 tačka 1, Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke, na koji način se utvđuju te povrede i da li su ovi osnovi sadržaj tenderske dokumentacije?

Primjedba nije prihvaćena:

U stavu 1 ovog člana Nacrta navodi se da naručilac može tenderskom dokumentacijom predvidjeti da će isključiti privredni subjekat iz postupka javne nabavke, tako da se osnov za isključenje navodi u tenderskoj dokumentaciji.

95. Član 112, tačka 3, kako se dokazuje i u kom periodu? Zatim, tačka 4 brisati. To je stvar sudskog postupka, kao i tačka 5, kako se dokazuje?

Primjedba nije prihvaćena:

Ukoliko naručilac predvidi ovaj uslov dužan je tenderskom dokumentacijom utvrditi i način dokazivanja. Navedene tačke ovog člana su dodatna mjera zaštite naručioca od neozbiljnih ponuđača/ugovarača i iste su u skladu sa Direktivama EU.

96. Član 113 stav 1, Način dokazivanja ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke, „dokumentacijom“. Prostor za manipualciju.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

ESPD izjavom se dokazuje ispunjenost uslova privrednog subjekta na način predviđen Nacrtom, a riječi „dokazima zahtijevani tenderskom dokumentacijom“ znače da naručilac osim izjave može zahtijevati dostavljanje i drugih dokumenata (kataloga, garancije ponude, fotografija, publikacija i dr).

97. Član 114, Preliminarna izjava privrednog subjekta „Podatke o dostupnosti evidencija iz kojih se može utvrditi tačnost koji su potvrđeni izjavom.“ Nejasno. Treba tačnost tvrdnji datih u izjavi.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba se odnosi na sinonime riječi u predmetnoj normi. Suština je ista.

98. Član 114 stav 2, zar nije u prethodnom članu navedeno da se ESPD daje u elektronskom obliku?

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim stavom je data sadržina preliminarne izjave privrednog subjekta. Elektronska forma izjave kao i pisana forma ima isti sadržaj i obrazac, razlika je u načinu dostavljanja.

99. Član 114 stav 5, zašto bi se dostavljali dokazi traženi tenderskom dokumentacijom ako ne mora, kao obaveza za učesće.

Primjedba nije prihvaćena:

Kako je navedeno da se uz preliminarnu izjavu „mogu dostaviti pojedini ili svi dokazi traženi tenderskom dokumentacijom“, jasno je da navedena norma nije imperativnog karaktera.

100. Član 115 stav 1, Provjera tačnosti izjave, primjedba da je rok od 8 dana za dostavu originala ili ovjerenih kopija dokaza problematičan ukoliko se podaci iz Internet skladišta ne budu ažurirali redovno jer u tom slučaju rok od 8 dana kratak za pribavljanje novih dokaza.

Primjedba nije prihvaćena:

Rok je utvrđen radi poštovanja osnovnih načela javnih nabavki. Države EU imaju utvrđene i kraće rokove za dostavu original dokumentacije.

101. Član 115, stav 2, šta se podrazumijeva pod pravno valjani dokaz i kako se isti utvrđuje u postupku javnih nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Samim normiranjem: "Ako je neki od dostavljenih dokaza nepotpun, nejasan ili sadrži netačne ili nelogične podatke, naručilac je dužan da o tome obavijesti podnosioca prijave i da mu omogući da u roku od pet dana dostavi pravno valjan dokaz", ista je jasna i primjenjiva. Naručilac će navesti potreban dokaz u zavisnosti od slučaja i propisa koji regulišu tu oblast.

Ovom normom ne mogu se urediti i nabrojati svi pravno valjani dokazi za sve predmete javne nabavke i djelatnosti privrednih subjekata, već isto utvrđuje naručilac.

102. Član 116 stav 1, Norme osiguranja kvaliteta, treba iza riječi „tijela“ dodati riječi“u skladu sa prirodom predmeta javne nabavke“.

Primjedba će se razmotriti.

103. Član 119, Internet skladište potvrda (e-Certis), nejasno je da li će spomenuta baza sadržati podatke vezane za pravna lica i iz Crne Gore ili samo na pravna lica koja su iz država koje su članice Evropske unije (u članu 4 tačkama 10 i 11 je definisano šta je država članica i šta je e-Certis)

Primjedba nije prihvaćena:

Internetsko spremište potvrda (e-Certis) je elektronski sistem koji trenutno ažuriraju i provjeravaju nacionalna tijela na dobrovoljnoj osnovi. Cilj elektronskog sistema e-Certis je olakšavanje razmjene potvrda i ostale dokazne dokumentacije koja se zahtijeva u postupcima javnih nabavki.

Naručilac koristi sistem e-Certis radi dobijanja podataka o vrstama i oblicima dokaza koji se odnose na načine dokazivanja (potvrde, izjave, dokumenta i drugih dokaznih sredstva) i o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.

Crna Gora će biti u obavezi da obezbijedi da se podaci vezani za potvrde i druge oblike dokazne dokumentacije stalno ažuriraju. Obvezujuća primjena sistema e-Certis će biti odložena je do 01. juna 2020. zbog potrebnog vremena prilagođavanja i unaprjeđenja sistema koje će pružati takve vrste podataka.

104. Član 120, Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata, nije jasno koji uslovi treba da se ispune i koji se dokazi dostavljaju po predmetima

Primjedba nije prihvaćena:

Norma je jasna i primjenjiva i detaljno navedeni uslovi i dokazivanje ispunjenosti uslova za privrednog subjekta i subjekta na čiju se sposobnost se isti oslanja.

105. Član 121, Dokazivanje ispunjenosti uslova u slučaju zajedničke ponude, isti komentar kao prethodno. Ima li nosioca zajedničke ponude.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

U stavu 2 ovog člana jasno se definiše “U slučaju iz stava 1 ovog člana privredni subjekti su dužni da zaključe ugovor o zajedničkom nastupanju, kojim regulišu međusobna prava i obaveze, i utvrđuju dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude kao i njegovo procentualno učešće u ponudi”.

106. Član 122, Podugovaranje, Vratiti rešenje iz važećeg zakona. Ovakom se norma teško može primijeniti. Suvviše je komplikovano.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedena norma je jasna i suštinski sadrži odredbu iz važećeg zakona, uz novine koje je potrebno definisati iz razloga uvođenja novih instituta koje prepoznaju Direktive EU.

107. Član 123, Službena lista odobrenih privrednih subjekata i potvrđivanje od strane nadležnog organa, stav 1 treba Privredne komore Crne Gore

Primjedba nije prihvaćena:

Država Crna Gora će utvrditi nadležni organ koji će voditi registar odobrenih privrednih subjekata koji će vršiti izdavanje neophodnih potvrda i dokaza.

108. Član 123, stav 5, potrebno je da Uprava za javne nabavke verifikuje te potvrde. Shodno kao u direktivi

Primjedba nije prihvaćena:

Nadležnost Uprave za javne nabavke je jasno uređena ovim nacrtom i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore” broj 3/17 od 13.01.2017. godine).

109. Član 124 stav 1, Određivanje i računanje rokova, brisati sate. Ranije je po ovom osnovu bilo jako puno problema, ne treba se vraćati na dokazano loša rešenja.

Primjedba nije prihvaćena:

Računanje rokova je usaglašeno sa Zakonom o upravnom postupku.

110. Član 125 stav 2, Rokovi za podnošenje prijave i ponuda, predlog je zadržati 22. Ne može se pripremiti ponuda u tako kratkom roku.

„Sugestija“ - Primjedba se prihvata

111. Član 125, Poslednji stav skratiti na 3 dana zbog prirode ovog postupka.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Rok za navedeni postupak javne nabavke i izuzetak za slučajeve iz člana 61 stav 1 tač. 2 i 3 Nacrta usklađen je sa Direktivama EU.

112. Član 126 stav 2 tačka 1, Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, pojasniti šta znače termini u izrazima i uskladiti sa već datim terminima ponudene cijene.

Primjedba nije prihvaćena:

Direktiva 2014/24/EU određuje da bi ugovori o javnoj nabavci trebalo biti zaključeni na osnovu objektivnih kriterijuma kojima se osigurava usklađenost sa principima transparentnosti, zabrane diskriminacije i jednakog postupanja, sa ciljem osiguravanja objektivnog upoređivanja relativne vrijednosti ponuda kako bi se odredilo, uz poštovanje uslova efikasnog nadmetanja, koja ponuda je ekonomski najpovoljnija. Neophodno je navesti da ekonomski najpovoljniju ponudu treba procjenjivati na osnovu najbolje razmjere između cijene i kvaliteta, što bi uvijek trebalo da uključuje element cijene ili troška. S oga je primjereno podsjetiti da javni naručiocu mogu da odrede određene standarde kvaliteta uz korištenje tehničkih specifikacija ili uslove izvršenja ugovora.

Kako bi se u javnoj nabavci podstakla veća usmjerenost na kvalitet, data je mogućnost državama da zabrane ili ograniče procjenjivanje „ekonomski najpovoljnije ponude” samo na osnovu cijene ili troška, ako to smatraju potrebnim.

Kao rezultat ovakve smjernice date u pomenutoj Direktivi EU normiran je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude na sljedeći način:

„Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javne nabavke je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Ekonomski najpovoljnija ponuda obuhvata:

- 1) najbolji odnos cijene i kvaliteta*
- 2) cijena ili trošak.*

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude ne smije biti diskriminatorski i mora biti povezan sa predmetom nabavke.

Smatra se da su kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude povezani sa predmetom nabavke ako se odnose na robu, usluge ili radove koji će se pružati u okviru tog ugovora u bilo kojem pogledu i u bilo kojoj fazi njihovog životnog ciklusa.

Naručilac je dužan tenderskom dokumentacijom utvrditi metod ocjene kriterijuma koje će koristiti za izbor najpovoljnije ponude.

Naručilac mora odrediti kriterijum za izbor najpovoljnije ponude na način koji mu omogućava efikasan pregled i ocjenu ponuda, provjeru informacija dostavljenih od ponuđača, tačnost dostavljenih podataka i dokaza u ponudi.

Kriterijum kao najbolji odnos između cijene i kvaliteta, osim cijene, uključuje i jedan ili više parametara povezanih sa predmetom nabavke kao što su:

- 1) kvalitet, uključujući tehničke i tehnološke prednosti, estetske i funkcionalne karakteristike, društvene, ekološke i inovativne karakteristike i uslovi kupovine;*



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

2) organizaciju, kvalifikacije i iskustvo lica angažovanih za izvršenje predmeta nabavke, ako kvalitet tih lica može značajno uticati na nivo uspješnosti izvršenja ugovora;

3) usluga nakon prodaje i tehnička podrška, uslovi isporuke, kao što su datum isporuke, dinamika isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja.

Ako je cijena određene robe ili naknada za određene usluge propisana zakonom ili drugim propisom, naručilac ne smije u postupcima javne nabavke koristiti cijenu kao parametar za vrednovanje ponude.

Element troška može biti i u obliku fiksne cijene ili troška na osnovu čega se privredni subjekti nadmeću samo po osnovu kvaliteta.

Pri dodjeli ugovora za izradu kompjuterskog softvera, za arhitektonske ili usluge inženjeringa, i za savjetodavne i usluge prevođenja, naručioci ne mogu koristiti samo cijenu kao jedini kriterijum za dodjelu.

U tenderskoj dokumentaciji, naručilac određuje vrijednost bodova za pojedinačni kriterijum koji dodjeljuje za određivanje ekonomski najpovoljnije ponude, tako da zbir bodova iznosi 100, osim gdje se takva ponuda identifikuje samo na osnovu cijene.

Bodovi se iskazuju navođenjem mjernog odnosa sa odgovarajućim maksimalnim rasponom.

U slučajevima gdje utvrđivanje vrijednosti nije moguće iz objektivnih razloga, naručioci navode kriterijume u silaznom nizu po važnosti.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude za nabavku prehrambenih proizvoda, prednost treba da daju prehrambenim proizvodima koji su obuhvaćeni programom kvaliteta (npr. kao što su sezonski prehrambeni proizvodi proizvedeni na integrisani način ili sezonski prehrambeni proizvodi organske proizvodnje i slično), prehrambeni proizvodi koji su proizvedeni u skladu sa nacionalnim propisima o kvalitetu hrane i prehrambeni proizvodi koji se proizvode i prerađuju na održiv način i koje su visokog kvaliteta u pogledu svježine ili gdje njihov transport prouzrokuje manji uticaj na životnu sredinu.

Metodologiju načina iskazivanja kriterijuma iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo”.

Kao što se u zadnjem stavu predmetnog člana Nacrta navodi, metodologija načina utvrđivanja kriterijuma (u odgovarajući broj bodova) propisaće Ministarstvo, tj. biće uređeno podzakonskim aktom.

113. Član 128 Sadržaj i način pripreme ponude, stav 6 Potrebno dodatno objašnjenje

Primjedba je prihvaćena:

114. Član 128 stav 10, „rok“, to je nova garancija i dodatni trošak ponuđača. Brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 128 stav 8 i 9 Nacrta definisano je sljedeće: ”Ponuda je obavezujuća do roka važenja ponude, a na zahtjev naručioca ponuđač je dužan produžiti rok važenja ponude. U slučaju produženja važnosti ponude, naručilac je dužan da od ponuđača traži i produženje garancije važnosti ponude na određeni rok“.

Takođe, članom 152 stav 2 Nacrta uređeno je:”Ako je na dan izvršnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude istekao rok važenja ponude, naručilac je dužan da, prije zaključenja



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

ugovora o javnoj nabavci, od izabranog ponuđača traži izjavu o produžetku važenja ponude i produženu garanciju ponude, ako je garancija tražena tenderskom dokumentacijom”.

115. Član 128 stav 12, Brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Ponuda u pisanom obliku je prelazno rješenje do potpunog uvođenja elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, te je iz navedenog razloga neophodno normiranje ovog stava.

116. Član 128, poslednji stav zamijeniti da glasi „Ukoliko pouđač odustane od ponude prije roka važenja ponude, naručilac će aktivirati garanciju ponude.“

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 156 Nacrta predviđene su posljedice odustanka od ponude na način da naručilac ima mogućnost da ugovor o javnoj nabavci zaključi sa ponuđačem čija je ponuda sljedeća rangirana, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitnu izabranu ponudu ili da poništi postupak javne nabavke. Ova vrsta garancije se vezuje za postojanje ponude a ukoliko dođe do odustanka ponude, ista ne može imati svrhu.

117. Član 129 dodati stav 11, Sačinjavanje i podnošenje ponude u pisanoj formi: „Ukoliko pouđač odustane od ponude prije roka važenja ponude, naručilac će aktivirati garanciju ponude“. Brisati: „Sadržaj ponude, način pripreme ponuda, podnošenje, postupak prijema i druga bitna pitanja u vezi sa ponudom propisuje Ministarstvo“.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 156 Nacrta predviđene su posljedice odustanka od ponude na način da naručilac ima mogućnost da ugovor o javnoj nabavci zaključi sa ponuđačem čija je ponuda sljedeća rangirana, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitnu izabranu ponudu ili da poništi postupak javne nabavke. Ova vrsta garancije se vezuje za postojanje ponude a ukoliko dođe do odustanka ponude, ista ne može imati svrhu.

Što se tiče druge primjedbe vezane za isti član ukazujemo da je jasno utvrđena nadležnost, odgovornost i poslovi koje vrši Uprava za javne nabavke i Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki. Takođe uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

118. Član 129, Sačinjavanje i podnošenje ponude u pisanoj formi, preformulisati i sada glasi:

„Ponuda u pisanoj formi dostavlja se neposredno ili putem pošte.

Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvena cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista ponude označi rednim brojem.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Ponuda se dostavlja u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl.) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara.

Dokumenta ponude koja sačinjava ponuđač, a koja su tražena tenderskom dokumentacijom, moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti.

Uzorci zahtijevani tenderskom dokumentacijom zavisno od dimenzija uzorka dostavljaju se u jednom ili više omota (koverat, paket i sl.).

Na omotu ponude i omotu uzoraka navodi se: „Ponuda/uzorci“, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, kao i naziv, sjedište, ime i adresa ponuđača i tekst „ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda“.

Ukoliko naručilac utvrdi da ponuda nije pripremljena na propisani način, pozvaće ponuđača da to uradi u primjerenom roku, koji ne može biti kraći od 5 dana.

Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu.

Na podnošenje prijava za kvalifikaciju shodno se primjenjuju odredbe ovog člana.

Dodaje se novi stav: „Dostavljena ponuda nije dostupna ostalim ponuđačima i drugim licima (osim članova komisije) do donošenja odluke o izboru ili obustavi“.

Primjedba nije prihvaćena:

Zakon o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ br. 42/11, 57/14, 28/15“) definisao je da je ponuđač dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista ponude označi rednim brojem. Međutim, navedeno rješenje se u praksi pokazalo necjelishodnim i isto je predmet zloupotreba. Kako je izmjenama i dopunava Zakona („Službeni list Crne Gore“ br. 42/17“), izuzeto označavanje rednim brojem garancija ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl, isto je otklonilo nedostatke prethodnog rješenja koje se odnosilo na pripremu ponude.

119. Član 129 stav 2, na kraju dodati „i tehničku specifikaciju opreme i tehnički opis ponuđenog rješenja“ iz razloga što su ponuđači često u dilemi da li treba postaviti tehničku specifikaciju ili tehnički opis određene usluge, da li treba numerisati tako da ovaj dio treba jasno definisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Privredni subjekat nije u obavezi dostavljati tehničku specifikaciju naručioca uz ponudu, te je suvišno normirati primjedbom istaknute navode.

120. Član 129 stav 3, brisati „nepotrebno“. Formulacija nije precizna jer je nejasno na koji način se iskazuje ukupan broj listova ponude.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedenim članom je jasno i precizno navedeno da je ponuđač dužan da na prvoj stranici ponude navede ukupan broj listova ponude, uključujući i broj listova koji se ne numerišu. Na ovaj način je jasno šta čini ukupan broj stranica.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

121. Član 129 stav 4, ponuđač je u dilemi šta se podrazumijeva pod „dokumentima ponude koje sačinjava ponuđač“. Nejsano da li treba potpisati i sve dostavljene dokaze o podobnosti, tehničku specifikaciju, nacrt ugovora i sl. Dodati napomenu da ovlašćeno lice može potpisati sve strane ponude tj. ukoliko se potpisu sve stranice ponude a ne samo one koje sačinjava ponuđač da se to neće smatrati greškom.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeni stav je vezan za dokumenta koja sačinjava privredni subjekt, da ista moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti. Ovakva odrednica je bila predmet prethodnih propisa iz oblasti javnih nabavke, te je privrednim subjektima opšte poznato o kojim je dokumentima riječ.

122. Član 129 stav 5, Brisati dio za pečatni vosak sa otiskom pečata, žiga ili sličnog znaka ponuđača, i iskoristiti formulaciju iz postojećeg zakona: “Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili Ovaj dio teksta izbrisati ili jasno definisati koji je to način pakovanja koji garantuje da se ponuda prvi put otvara. Da li to podrazumijeva selotep traku, stavljanje pečata na mjestu zatvaranja koverta, stavljanje pečatnog voska na mjestu.

Primjedba nije prihvaćena:

Iz razloga zloupotreba koje je izazvalo nepostojanje pečatnog voska pri sačinjavanju ponude, isti je neophodan pri pripremi i dostavljanju ponude u pisanoj formi.

123. Član 129 stav 11, Ukoliko original garancije treba dostavljati odvojeno potrebno je jasno definisati na koji način, da li se na neki način označava koverta u kojoj je garancija, da li se ta koverta stavlja uz ponudu pa se skupa pakuju u omot tj. kovertu objašnjeno na način definisan stavom 6 ili se koverta sa garncijom dostavlja izvan koverta u kojoj je ponuda? Način dostavljanja bankarske garancije je znatno komplikovaniji u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja (zašto dostavljati i kopiju i original kao i na koji način tačno dostaviti original garancije, takođe zbog čega se ne numeriše kopija koja je sastavni dio ponude ako već se dostavlja i original koji se ne numeriše. Generalno način numerisanja i pakovanja je vrlo komplikovan i daje mogućnosti naručiocima za različita tumačenja naručiocima prilikom ocjene ispravnosti ponude.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 129 stav 11 uređen je način sačinjavanja ponude u pisanoj formi i način dostavljanja garancije ponude. Isto je jasno i primjenljivo.

124.Član 132, Podnošenje ponude sa varijantama, u stavu 5 riječ „dopušteno“ Nema smisla.

Primjedba će se dodatno razmotriti



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

125. Član 135, Otvaranje ponuda, u stavu 7 umjesto tri, treba da stoji dva. Briše se stav: Obrazac zapisnika iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 50 Nacrta definisano je da komisiju čini neparni broj članova, od kojih najmanje jedna trećina mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik. U istom članu dalje navodi da naručilac može predsjedniku i članu komisije imenovati zamjenika.

Ovakvo normiranje za posljedicu ima da ponude otvaraju najmanje tri člana komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda.

U odnosu na drugu primjedbu ukazujemno da u skladu sa ranije navedenom Uredbom, Ministarstvo finansija propisuje podzakonsku regulativu za primjenu ovog zakona.

126. Član 137, Ispravna ponuda, Koji su razlozi za isključenje. Treba ih navesti decidno.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 138 Nacrta jasno su navedeni razlozi neispravnosti ponude i potreba dodatnog uređenja načina utvrđivanja računске greške od strane Ministarstva.

127. Član 138 stav 1 tačka 2 i stav 2, Neispravna ponuda, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Kako je članom 99 Nacrta utvrđeno da je garancija ponude sredstvo zaštite od neozbiljnih ponuda nedostavljanje iste ili dostavljanje na manji iznos od traženog kao i ako dostavljena garancija nije ispravna rezultira neispravnom ponudom.

U odnosu na drugu primjedbu ukazujemno da u skladu sa ranije navedenom Uredbom, Ministarstvo finansija propisuje podzakonsku regulativu za primjenu ovog zakona.

128. Član 138 stav 1, mijenja se i glasi „Neispravna ponuda je ponuda:

- 1) u kojoj nije dostavljena izjava ponuđača (ESPD);
- 2) koja nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom;
- 3) u kojoj nije dostavljena garancija ponude ili je ganacija ponude dostavljena na manji iznos od traženog ili nije dostavljena na predviđeni načina, kao i ako dostavljena garancija nije ispravna;
- 4) kada ponuda nije data u odnosu na tehničku specifikaciju ili nijesu ispunjeni zahtjevi vezani za predmet nabavke;
- 5) u kojoj visina ponudene cijene prelazi procijenjenu vrijednost nabavke;
- 6) u kojoj je ponudena nerealna cijena, a ponuđač nije istu opravdao;
- 7) u kojoj postoji računska greška, a naručilac ne prihvata predloženu ispravku računске greške.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

*Članom 45 stav 2 Nacrta uređeno je da privredni subjekt, kod kojeg postoji neki od razloga za isključenje propisanih članom 41 stav 2 i člana 42 stav 1 ovog zakona, isključuje se iz postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom.
Nepotrebno je ponovno normiranje budući da je svrha ove norme jasna.*

129. Član 138 stav 1 tačka 1, šta ako je izjava nekompletna

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 115 stav 2 Nacrta navedeno je: "Ako je neki od dostavljenih dokaza nepotpun, nejasan ili sadrži netačne ili nelogične podatke, naručilac je dužan da o tome obavijesti podnosioca prijave i da mu omogući da u roku od pet dana dostavi pravno valjan dokaz". Navedena norma je potpuno jasna.

130. Član 138 stav 1 tačka 4, dozvoliti u slučaju manjih odstupanja.

Primjedba nije prihvaćena:

Prihvatanje predloženog rješenja umanjilo bi imperativnost normi koje se odnose na planiranje javnih nabavki i dovelo bi do manipulacija i velikih zloupotreba, već je ovako definisana neispravna ponuda rezultat je dobre prakse iz prethodnih propisima iz oblasti javnih nabavki.

131. Član 138 stav 1 tačka 6, definisati visinu računске greške u procentima.

Primjedba nije prihvaćena:

U posljednjem stavu ovog člana navedeno je da metodologiju utvrđivanja računске greške propisuje Ministarstvo.

132. Član 139 stav 3, da li znači da će naručilac ocijeniti kao ispravnu ponudu ukoliko ponuđač zaboravi neke od obaveznih dokaza da priloži.

Primjedba nije prihvaćena:

Odredba ovog stava glasi: "Ako su informacije ili dokumentacija koje je trebao dostaviti privredni subjekt nepotpuni ili pogrešni ili se takvim čine ili ako nedostaju određena dokumenta, naručilac može, poštujući načela ravnopravnosti i transparentnosti, zahtijevati od dotičnih privrednih subjekata da dopune, razjasne, upotpune ili dostave neophodne informacije ili dokumentaciju u primjerenom, ne kraćem od pet dana".



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Obzirom da je ista jasna i primjenljiva, podrazumijeva da naručilac ne može ocijeniti da je ponuda ispravna u slučaju da privredni subjekt ne dostavi informacije ili dokumentaciju koja nedostaje. Navedena norma je u skladu sa direktivama EU.

133. Član 141 stav 1 tač. 6, 7 i 11, Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, mijenjaju se:

- tačka 6 i sada glasi: „*podatke o blagovremenosti/neblagovremenosti ponuda, sa razlozima na osnovu kojih je utvrđena neblagovremenost ponude*“;
- tačka 7 i sada glasi: „*ocjenu o ispravnosti/neispravnosti ponuda, sa razlozima neispravnost ponude*“;
- tačka 11 i sada glasi: „*prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, sa kratkim obrazloženjem osnovnih činjenica*“;

Stav četiri briše se

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 141 Nacrta određeni su bitni elementi zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, među kojima su i dokazi na osnovu kojih je utvrđena neblagovremenost ponude u tač. 6 koji su od izuzetnog značaja u ocjeni blagovremenosti odnosno neblagovremenosti dostavljene ponude.

Takođe, od presudnog je značaja u zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda navesti ocjenu o ispravnosti, odnosno neispravnosti ponuda, sa razlozima ispravnosti, odnosno neispravnost ponude.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na tač.11 ukazujemo da su Nacrtom određeni elementi odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, te da kratko obrazloženje osnovnih činjenica je sastavni dio prijedloga pomenutih odluka.

U odnosu na primjedbu za brisanje stava 4, ukazujemno da u skladu sa ranije navedenom Uredbom, Ministarstvo finansija propisuje podzakonsku regulativu za primjenu ovog zakona.

134. Član 143 stav 1, Obavješetenje o odbijanju prijave za kvalifikaciju, u slučaju zahtjeva za zaštitu da li to obustavlja postupak? Član 144

Primjedba nije prihvaćena:

Ista nejasno definisana.

135. Član 146 stav 1 tačka 9 i 10 i stav 5, Razlozi za poništenje postupka javne nabavke, Briše se stav 5.

Primjedba će se dodatno razmotriti u slučaju iz stav 1 tačka 9 i 10 ovog člana, radi dodatnog uređenja I izbjegavanja mogućih zloupotreba

Primjedba nije prihvaćena za brisanje stava 5 ovog člana. Navedena norma je jasna i primjenljiva. Ovavko uređena novina je rezultat potreba obavještanja svih zainteresovanih u



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

postupku javne nabavke. Na ovaj način objedinjuju odluke Državne komisije i druga obavještenja u postupku nabavke na EGJN CG.

136. Član 147 stav 3, Odluke naručioca, zajedničke odredbe, preformulisat i glasi: „Odluka iz stava 1 ovog člana mora sadržati kratko obrazloženje osnovnih činjenica“.

Primjedba nije prihvaćena:

U članu 148 i članu 149 Nacrta određeni su elementi odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke, koji sadrže podatke koje je potrebno obrazložiti. Ovim je primjenljivost ove norme jasnija.

137. Član 147 stav 5, izostalo dostavljane odluka ponuđaču u pisanoj formi, zašto ?

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeno zakonsko rješenje je rezultat čestih zloupotreba u prethodnoj praksi kao i posljedica uvođenja elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

138. Član 148 stav 2, Odluka o izboru najpovoljnije ponude, preformulisati: „Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane prema kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, naručilac će odlučiti koja je najpovoljnija“.

Stav 4 briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

U slučaju jednakog rangirana ponuda Nacrt definiše način koji je u skladu sa pravnim načelom “prvi u vremenu jači u pravu” (prior tempore potio iure) i glasi: “Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane prema kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, smatra se da je najpovoljnija ponudu koja je prva podnesena“.

Nacrt je na imperativan način odredio obavezne elemente odluke iz razloga što su prethodni propisi iz oblasti javnih nabavki, koji iste nijesu sadržali, ostavljali prostora za velike zloupotrebe.

Ako naručilac podijeli predmet javne nabavke po partijama, u tom slučaju je u obavezi da donese odluku za svaku partiju. Isto je u skladu sa direktivama EU.

139. Član 149 stav 1, Odluka o poništenju postupka javne nabavke, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrt je na imperativan način odredio obavezne elemente odluke iz razloga što su prethodni propisi iz oblasti javnih nabavki, iste nijesu sadržali, samim tim ostavljali prostora za velike zloupotrebe.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

140. Član 152 stav 2, Izvršnost odluke o izboru najpovoljnije ponude „dokumentacijom“. Garancija je nova garancija banke koja se ponovo plaća. Ponuđač već pristaje na produžetak važnosti ponude pa je to nepotreban trošak za ponuđača.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 128 stav 8 i 9 Nacrta definisano je sljedeće: "Ponuda je obavezujuća do roka važenja ponude, a na zahtjev naručioca ponuđač je dužan produžiti rok važenja ponude. U slučaju produženja važnosti ponude, naručilac je dužan da od ponuđača traži i produženje garancije važnosti ponude na određeni rok". Takođe, članom 152 stav 2 Nacrta uređeno je: "Ako je na dan izvršnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude istekao rok važenja ponude, naručilac je dužan da, prije zaključenja ugovora o javnoj nabavci, od izabranog ponuđača traži izjavu o produžetku važenja ponude i produženu garanciju ponude, ako je garancija tražena tenderskom dokumentacijom".

Isto je u skladu sa Direktivama EU.

141. Član 187 stav 1 taške 1-9 , Evidencija postupaka javnih nabavki, mijenjaju se i sada glase:

- 1) naziv i adresu naručioca,
- 2) predmet nabavke
- 3) procijenjenu vrijednost nabavke
- 4) broj prispjelih ponuda
- 5) naziv ponuđača
- 6) cijenu ponude
- 7) naziv izabranog ponuđača
- 8) cijenu izabrane ponude
- 10) broj neispravnih ponuda
- 11) broj i datum odluke o izboru
- 12) podatke o eventualno uloženoj žalbi
- 13) datum zaključenja ugovora
- 14) podatke o eventualnom aneksu ugovora

Naručilac je dužan, na zahtjev, evidenciju iz stava 1 ovog člana dostaviti Upravi u roku od pet dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Evidencija postupaka javnih nabavki je definisana u skladu sa novim institutima i rješenjima određenih Nacrtom. Predložena primjedba ne obuhvata specifičnosti koje Nacrt prepoznaje a koji su neophodni u evidenciji postupaka javnih nabavki.

142. Član 187, Navedeno sačinjavanje evidencije "sa razlozima" dodatno opterećuje naručioca, a ne pojednostavljuje poslovanje. Evidencija bi po pravilu trebala da sadrži podatke, a ne i razloge. Svi razlozi će biti navedeni u Odluci o izboru najpovoljnije ponude,



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

koja će se javno objavljivati na EGJN i dostupna je zainteresovanim stranama: Upravi za javne nabavke, ponuđačima, naručiocima, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki itd. Rok za dostavljanje evidencije od 5 dana iz stava 2 ovog člana je suviše kratak za sve naručioce. Prijedlog: da se briše obaveza dostavljanja “razloga” i definiše obaveza dostavljanja podataka kvartalno, polugodišnje ili godišnje.

Primjedba nije prihvaćena:

Evidencija postupaka javnih nabavki je definisana u skladu sa novim institutima i rješenjima određenih Nacrtom i ista je usaglašena sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

143. Član 192, Shodna primjena, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Budući da specijalni zakon isključuje primjenu opšteg zakona (lex specialis derogat legi generali) u dijelu koji on reguliše, u slučaju nedefinisanja određene pravne situacije, lex specialis zakon, isto reguliše upućujući na primjenu Zakona o upravnom postupku koji glasi: “Na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno”.

144. Član 193 stav 4, Pokretanje postupka, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je uređena zaštita prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim fazama postupka javne nabavke. U skladu sa istim žalba se može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke.

Stav 4 ovog člana glasi „Žalbom protiv izmjena i dopuna tenderske dokumentacije ne može se osporavati dio tenderske dokumentacije koji nije izmijenjen“.

Ovim se jasno, precizno i nedvosmisleno određuje predmet osporavanja i ovakvo normiranje sužava prostor za eventualne zloupotrebe u praksi.

145. U članu 193 u stavu 7, treba da umjesto stava 6 stoji stav 7.

Primjedba nije prihvaćena:

Odredba se odnosi na propuštanje rokova koji su uređeni stavom 6 ovog člana.

146. Član 195, Stranke u žalbenom postupku, nije definisano ko može biti žalilac, obzirom na prethodnu problematiku tumačenja termina zainteresovano lice.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba će se dodatno razmatrati, radi uređenja izraza "žalilac" ili preciznijeg uređenja ovim članom.

147. Član 198, Neuredna žalba, preformulisati: „*Ako žalba sadrži formalni nedostatak koji sprječava postupanje po istoj ili je nerazumljiva, Državna komisija će, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, rješenjem odbiti žalbu kao neurednu*“.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 60 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) uređen je neuredan podnesak na način da u slučaju postojanja formalnog nedostatka zbog kojeg se po njemu ne može postupiti ili ako je podnesak nerazumljiv ili nepotpun, ovlašćeno službeno lice će zahtijevati od stranke da nedostatke otkloni i odrediti joj rok u kojem je dužna da to učini. Analogno navedenom, Nacrtom u članu 198 uređeno je: " Ako žalba sadrži formalni nedostatak koji sprječava postupanje po istoj ili je nerazumljiva, Državna komisija će, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, zatražiti od podnosioca žalbe da se utvrđeni nedostaci otklone i odrediće rok u kome je žalilac dužan da to učini "

148. Član 201, Rokovi za donošenje odluke, mijenja se:

U stavu 1 umjesto 30 treba 15.

U stavu 2 umjesto 15 treba 10

Dodaje se stav pet koji glasi: „Ukoliko Državna komisija ne donese odluku u propisanom roku, prestaje suspenzivno dejstvo žalbe.“

Primjedba nije prihvaćena:

Član 114 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) utvrđuje rok za donošenje i dostavljanje rješenja 30 dana od dana pokretanja postupka, te analogno navedenom propisuje se rok za donošenje odluke Državne komisije a sve u svrhu usaglašavanja ova dva zakona.

Takođe, član 115 Zakona o upravnom postupku prepoznaje opravdano produženje roka na način da ako zbog složenosti upravne stvari, ne može završiti u propisanom roku, rok se može produžiti za vrijeme koje je potrebno za donošenje rješenja, pri čemu to vrijeme ne može biti duže od polovine roka iz člana 114 ovog zakona. U skladu sa pomenutim definisan je drugi stav člana 201 Nacrta.

Što se tiče zadnje primjedbe na predmetni član ukazujemo da pozitivnopravni propisi Crne Gore ne prepoznaju sankcionisanje u slučaju nepostupanja u određenom roku kada su u pitanju drugostepeni organi, ali član 206 Nacrta definiše sudsku zaštitu na način da se protiv odluke Državne komisije može se pokrenuti upravni spor.

149. Član 202 u stavu 2, Odlučivanje Državne komisije, briše se rečenica „a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom“.

U stavu tri, tačka 2 brišu se riječ „ili postupak“

U stavu 5 brišu se riječi: „ili obustavi postupak javne nabavke“



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Član 205 Nacrta definiše granice postupanja Državne komisije, te analogno tome definisan je član 202 stav 2 Nacrta koji glasi: “Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih ovim zakonom”.

U postupku zaštite prava neophodno je postojanje mogućnosti poništenja postupka javne nabavke usljed utvrđivanja nezakonitog postupanja.

Pojmovi navedeni u zadnjoj primjedbi nijesu sadržani u predmetnom stavu ovog člana već isti glasi: “Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke”.

150. Član 203 stav 2, Pravila dokazivanja, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

U postupku zaštite prava neophodno je da naručilac dokaže postojanje činjenica i okolnosti na osnovu kojih je preduzeo pojedine radnje u postupku i donio odluke, koje su predmet žalbe, te brisanjem predmetnog stava postupa se suprotno pravilima koja se odnose na dokazivanje i označavaju dužnost stranaka da iznesu tvrdnje o činjenicama na kojima zasnivaju svoje postupanje ili donošenja odluke.

151. Član 204 stav 2, Bitne povrede pravila postupka, brišu se riječi „ili postupak javne nabavke u cjelosti“.

Primjedba nije prihvaćena:

U postupku zaštite prava neophodno je postojanje mogućnosti poništenja postupka javne nabavke kao posljedica nezakonitog postupanja.

152. Član 205 stav 2, Granice postupanja Državne komisije, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Brisanjem navedenog stava za posledicu može imati donošenje nezakonite odluke Državne komisije, samim propuštanjem ocjene bitnih povreda koje Nacrt definiše. Utvrđivanjem granice postupanja Državne komisije na ovaj način povećava se kvalitet pravne zaštite i kontrole sprovedenog postupka javne nabavke.

153. Član 211, stav 3 i 4 Uslovi za imenovanje, preformulisati



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

- stav 3 preformulisati da glasi: „Jedan član Državne komisije može biti diplomirani pravnik sa položenim ispitom za rad u državnim organima sa najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti javnih nabavki i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki“.

- stav 4 preformulisati da glasi: „Jedan član Državne državne komisije mora biti lice sa kvalifikacijom visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu minimum 240 kredita CSPK-a, iz drugih oblasti sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki“.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom utvršeni su uslovi za imenovanje predsjednika i članova Državne komisije. Ovi uslovi su predviđeni u skladu sa dosadašnjim pozitivnim iskustvom i nijesu u suprotnosti sa Direktivom kojoj je bliže urešena oblast zaštite prava u postupcima javnih nabavki.

Takođe odrednica „može“ pruža veću mogućnost izbora kadrova za člana Državne komisije, dok imperativno normiranje „mora“ u znatnom sužava tu mogućnost.

Takođe odrednica „može“ daje mogućnost da član Komisije može biti i lice drugih kvalifikacija osim diplomiranog pravnika. Isto se ne odnosi na druge odredbom propisane uslove.

154. Član 220 stav 1 tačka 9, Predmet nadzora, brišu se riječi: „i realizaciju“

Primjedba nije prihvaćena:

Predmet nadzora inspektora za javne nabavke u dijelu zaključivanja i realizacije ugovora o javnim nabavkama je neophodan i kao takav mora biti dio ove odredbe.

Navedenu kontrolu prepoznaju i Direktive EU.

155. Član 223 - Prelazne i završne odredbe, umjesto šest mjeseci da stoji 30 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Nakon usvajanja i objavljivanja zakona u „Službenom listu Crne Gore“ potrebno pripremiti i izraditi prateću podzakonsku regulativu i istu usaglasiti sa Direktivama EU, te je period od šest mjeseci objektivno utvrđen i opravdan radi izrade istih.

156. Član 223 stav 3, umjesto 12 mjeseci da stoji 90 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Odgovor istovjetan odgovoru na prethodnu primjedbu.

157. Član 224, Prelazne i završne odredbe, umjesto šest mjeseci da stoji 90 dana.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži termine navedene u primjedbi.

158. Član 225, briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Prelaznim i završnim odredbama uspostavlja se odnos između propisa koji prestaju da važe i novog propisa u pogledu njihovog dejstva na situacije i odnose koji su nastali za vrijeme važenja ranijeg propisa. Prelaznim odredbama uređuje se postupanje sa postupcima čije je rješavanje u toku:

- 1) određivanjem roka posle kojeg će se primjenjivati novi propis za rješavanje postupaka javnih nabavki i tehnika u javnim nabavkama,*
 - 2) dopuštanjem da se započeti postupci dovrše prema odredbama ranijeg propisa.*
- Navedeno predstavlja jedinstveno metodološko pravilo za izradu propisa.*

159. Član 226, umjesto šest mjeseci da stoji 30 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Imajući u vidu osnovni cilj donošenja Novog zakona, usaglašavanje sa novim Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki, Nacrt uvodi nove institute što predstavlja dug i kontinuiran proces usklađivanja sa odredbama ovog zakona da bi se obezbijedila njegova kvalitetna primjena.

160. Član 229, umjesto šest mjeseci da stoji 90 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Nakon usvajanja i objavljivanja zakona u „Službenom listu Crne Gore“ potrebno pripremiti i izraditi prateću podzakonsku regulativu i istu usaglasiti sa Direktivama EU, te je period od šest mjeseci je opravdan radi izrade istih.

**II. PREDSTAVNICI OPŠTINA MOJKOVAC, ROŽAJE, BERANE, PETNJICA,
KOLAŠIN, ANDRIJEVICA, PLAVA, GUSINJA I ŽABLJAKA I
PREDSTAVNICI NARUČILACA, PONUĐAČA, NVO SEKTORA I MEDIJA**

1. Član 28, Nabavke male vrijednosti, primjedba se odnosi na uređivanje i sprovođenje nabavki malih vrijednosti.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član na jasan i prezican način uređuje sprovođenje nabavke male vrijednosti i vrijednosnu granicu istih koji glasi: “Nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše se u skladu sa internim aktom naručioca, uz poštovanje načela javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Naručilac je, radi sprovođenja nabavki iz stava 1 ovog člana, dužan da:

- 1) interni akt objavi na svojoj internet stranici;*
- 2) za nabavku robe i usluge čija je procijenjena vrijednost manja od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost manja od 6.000,00 eura, pribavi najmanje tri ponude od ponuđača čija je pretežna djelatnost iz oblasti predmeta nabavke ili dijela predmeta nabavke;*
- 3) za nabavke robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura objavi u EGJN CG zahtjev za dostavljanje ponuda;*
- 4) odredi rok za dostavljanje ponuda po zahtjevu iz tačke 3 ovog stava, koji ne može biti kraći od pet dana,*
- 5) obavještenje o izboru ponude po tački 3 ovog stava objavi u EGJN CG najkasnije u roku od pet dana od dana izbora najpovoljnije ponude;*
- 6) ugovor o nabavci ili fakturu iz tač. 2 i 3 ovog stava objavi u EGJN CG u roku od pet dana, u skladu sa internim aktom;*
- 7) najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi Upravi izvještaj o sprovedenim nabavkama iz stava 1 ovog člana za prethodnu godinu.*

Naručilac može nabavke iz stava 1 ovog člana sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Obrazac i sadržaj akta iz stav 1 ovog člana propisuje Ministarstvo“.

Dodatne aktivnosti RG će biti predmet Vašeg interesovanja.

2. Član 70, Dinamički sistem nabavke i Član 71, Elektronska aukcija, primjedba se odnosi na spremnost sprovođenja novih postupaka javnih nabavki - dinamički postupak, elektronska aukcija te se postavlja pitanje spremnosti za tako nešto.

Primjedba je prihvaćena:

Svakako da postoje izazovi, CG ide korak po korak ka osvajanju ovih tehnika, kroz programe obuka, novi sistem e javnih nabavki i dr. Ističemo da nove direktive EU prepoznaju nove tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku a cilj donošenja Novog zakona je usaglašavanje sa novim propisima iz oblasti javnih nabavki EU. Elektronska aukcija je definisana u članu 35 Direktive 2014/24/EU, a rješenje propisano Nacrtom je u potpunosti prenijeto iz iste. Dinamički sistem nabavke je uređen u članu 34 Direktive 2014/24/EU i, takođe je, u Nacrtu potpuno iz iste prenijeto. Navedene tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku naručilaca su elektronski proces koji tokom cijelog perioda trajanja nabavke stoji na raspolaganju svim privrednim subjektima koji ispunjavaju tražene kriterijume.

3. Član 76, Centralizovane javne nabavke, primjedba se odnosi na centralizovane javne nabavke koje su prema ocjeni prisutnih značajno ugrozile malu privredu a njih kao službenike dovela u bezizlaznu situaciju.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba djelimično prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Utvrdjena je potreba da se centralizovane nabavke dodatno urede i da se dosadrašnja Uredba pojasni i učini primjenljivijom, najprije podzakonskom regulativom, podsjećamo da isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

4. Član 113, Način dokazivanja ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke, Primjedba se odnosi na dostavljanje preliminarne izjave privrednog subjekta isključivo u elektronskom obliku.

Primjedba nije prihvaćena:

Rezultat normiranja preliminarne izjave u Nacrt, pored usaglašavanja sa Direktivama EU, je i rezultat velike prepreke učešću privrednih subjekata u postupcima javnih nabavki predstavlja administrativno opterećenje koje proizlazi iz potrebe generisanja znatnog broja potvrda ili drugih dokumenata u vezi sa kriterijumima za isključivanje i odabir. Ograničavanjem takvih zahtjeva, na primjer korištenjem evropske jedinstvene dokumentacije o nabavci (ESPD) koja se sastoji od ažurirane lične izjave, moglo bi se postići znatno pojednostavljenje u korist javnih naručilaca i ekonomskih subjekata. Navedenim članom Nacrta definisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se preliminarnom izjavom privrednog subjekta (ESPD) i dokazima zahtijevanim tenderskom dokumentacijom. ESPD se dostavlja isključivo u elektronskom obliku.

5. Član 126, Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, Primjedba se odnosi na potrebu za dodatnim pojašnjenjem broja bodova za kriterijum izbora ekonomski najpovoljnije ponude u smislu odnosa cijene i kvaliteta ili cijene i troška.

Primjedba je prihvaćena:

Metodologiju načina iskazivanja kriterijuma iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Kao što se u zadnjem stavu predmetnog člana Nacrta navodi, metodologija načina utvrđivanja kriterijuma (u odgovarajući broj bodova) propisaće Ministarstvo, tj. biće uređeno podzakonskim aktom...te će ovo pitanje biti dodatno razjašnjeno i isto zaslužuje jasan odnos prema isto.

6. Član 191, Postupak zaštite prava i nadležnost za odlučivanje, Primjedba koja se odnosi na povećanje efikasnosti rada naručilaca i Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, da se spriječi zloupotreba zakona u dijelu špekulativnog odugovlačenja postupka besmislenim žalbama čak i od strane onih koji nijesu direktno zainteresovani za taj postupak, kao i zaštita naručilaca od stane nedovoljno kvalifikovanih ponuđača.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Detaljnim normiranjem Poglavlja IX Nacrta postiže se smanjenje broja situacija u kojima bi se mogle javiti u primjedbi navedene zloupotrebe zakonskih normi.

7. Član 24, Rezervisane javne nabavke, Primjedba se odnosi na rezervisane javne nabavke i obavezu naručioca koja se odnosi na zapošljavanje 30 % lica sa invaliditetom.

Primjedba nije prihvaćena:

Zaposlenje i zanimanje doprinose integraciji u društvo te su ključni elementi pri garantovanju jednakih mogućnosti za sve. U tom kontekstu zaštićene radionice mogu biti od znatne važnosti. Isto važi i za ostala socijalna preduzeća čiji je glavni cilj pružanje podrške društvenoj i profesionalnoj integraciji ili ponovnoj integraciji lica s invaliditetom ili lica u nepovoljnom položaju, poput nezaposlenih lica, članova manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginalizovanih grupa. Međutim, takve radionice ili preduzeća možda ne bi mogli da dobiju ugovore pod uobičajenim uslovima tržišne konkurencije. Zato je primjereno predvidjeti da države članice mogu takvim radionicama ili preduzećima da rezervišu pravo da učestvuju u postupcima dodjele javnih ugovora ili određenim njihovim grupama ili da mogu ograničiti izvršenje ugovora u okviru programa zaštićenih radnih mjesta.

8. Član 49, Službenik za javne nabavke, Primjedba koja se odnosi na uređenje statusa službenika za javne nabavke.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Član 49 Nacrta propisuje da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidjeti najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima, najmanje, kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke učestvuje u pripremi plana nabavki; izdaje zainteresovanim privrednim subjektima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; vrši nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlaštenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke

U vezi sa gore navedenim ukazujemo da su na ovaj način jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

za rad na navedenim poslovima. Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

9. Član 27, Primjedba koja se odnosi na potrebu zakonskog uređivanja podjele predmeta javne nabavke

Primjedba je djelimično prihvaćena:

U članu 27 Nacrta navedeno je da naručilac ne smije dijeliti predmet nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.

Podjela predmeta javne nabavke zakonski je uređena na način da je propisana izričita zabrana iste kao i prekršajna odgovornost za pravno lice u članu 221 stav 1 tačka 2 Nacrta.

10. Član, Primjedba se odnosi na ovlašćenje naručioca po žalbi, te da odredba o istom je neophodna u Zakonu o javnim nabavkama

Primjedba nije prihvaćena:

Ukidanje ovlašćenja naručioca po žalbi u Nacrtu je rezultat nesnalaženja naručilaca u dosadašnjoj u praksi, česte nepravilnosti u odlučivanje po postupanju naručioca, usvajanje velikog broja neosnovanih žalbi, odugovlačenja postupka i dr.

11. Član 46, Elektronski glasnik javnih nabavki, Primjedba se odnosi na postojanje jedinstvenog Portala javnih nabavki koji će biti dostupan svima i koji bi omogućio jednostavnije izvještavanje i evidenciju o postupcima javnih nabavki.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Članom 46 Nacrta definisano je sljedeće: „Elektronsko oglašavanje javnih nabavki Crne Gore (EGJN CG) je usluga od javnog interesa koja elektronskim sredstvima komunikacije omogućava:

1) naručiocima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavljivanje ili povlačenje sa objavljivanja akata o javnoj nabavci i stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavci bez naknade, najkasnije do 18:00 časova, na dan koji je određen kao dan slanja akata na objavljivanje;

2) dostavljanje standardnih obrazaca kancelariji za publikaciju EU, radi objavljivanja u službenom listu EU, kod objavljivanja nabavki iznad pragova EU;

3) svim privrednim subjektima, neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregled i preuzimanje objavljenih obavještenja o javnim nabavkama i pripadajuće dokumentacije o nabavci, bez naknade;

4) omogućava privrednim subjektima sastavljanje i slanje prijave za kvalifikaciju, ponuda, planova i projekata, bez naknade;

5) evidenciju registrovanih privrednih subjekata;

6) upravljanje cjelokupnom bazom podataka objavljenih akata o javnim nabavkama;



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

7) pristup bazi podataka Ministarstvu, Državnoj komisiji, državnom tužilaštvu, Agenciji za sprječavanje korupcije, inspekciji za javne nabavke i drugim državnim organima koji se bave suzbijanjem nezakonitih radnji u postupcima javnih nabavki.

Elektronski prenos i objava akata o javnoj nabavci sprovodi se putem EGJN CG”.

Ovakvim normiranjem naručiocima je u značajnoj mjeri olakšano postupanje u skladu sa načelom transparentnosti, a samim uvođenjem elektronskih nabavki evidentne su i olakšice koje se odnose na evidenciju i izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki.

12. Član 115, Provjera tačnosti izjave, Primjedba se odnosi na obavezu naručioca koja se tiče provjere validnosti dokaza kojim se ispunjavaju obavezni uslovi privrednih subjekata.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Direktivom 2014/24/EU propisano je da naručioci imaju pravo da zatraže sve ili dio propratnih dokumenata u bilo kom trenutku ako to smatraju potrebnim za pravilno sprovođenje postupka. To pogotovo može biti potrebno u slučaju dvofaznih postupaka – ograničenih postupaka, tenderskih postupaka uz pregovore, tenderskih dijaloga te partnerstava za inovacije – u kojem javni naručioci koriste mogućnost ograničavanja broja učesnika koji se pozivaju na predaju ponuda. Obaveza predaje propratnih dokumenata u trenutku odabira učesnika koji se pozivaju na predaju ponude mogla bi da bude opravdana kako bi se spriječilo da javni naručioci pozovu učesnike za koje se kasnije ustanovi da nisu u mogućnosti da predaju propratne dokumente u fazi dodjele, čime se uskraćuje učešće ostalim kvalifikovanim učesnicima.

Dalje se navodi da ESPD treba da pruži relevantne podatke u odnosu na subjekte na čije se sposobnosti ekonomski subjekat oslanja, kako bi provjera podataka o tim subjektima mogla biti sprovedena zajedno sa provjerom i pod istim uslovima kao i provjera u odnosu na glavnog ekonomskog subjekta.

Navedeno je od značaja da bi odluke javnih naručilaca trebalo da se temelje na novim podacima, naročito što se tiče osnova za isključenje, a s obzirom da do važnih promjena može doći vrlo brzo, na primjer u slučaju finansijskih poteškoća zbog kojih bi ekonomski subjekat postao neprikladan, ili obratno, ako su nepodmirene obaveze za socijalna davanja u međuvremenu plaćene.

Pomenute smjernice iz navedene Direktive prenijete su u član 115 Nacrta na način da naručilac, na osnovu javno dostupnih podataka, provjerava da li je privredni subjekt dostavljenom/im izjavom/vama iz člana 114 ovog zakona dokazao da ispunjava uslove zahtijevane tenderskom dokumentacijom, a ako potrebni podaci nijesu dostupni, dužan je da od privrednog subjekta zahtijeva da, u primjerenom roku koji ne može biti kraći od osam dana, dostavi original ili ovjerene kopije potrebnih dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, osim ako su ti dokazi dostavljeni uz prijavu za kvalifikaciju, odnosno ponudu.

Ako je neki od dostavljenih dokaza nepotpun, nejasan ili sadrži netačne ili nelogične podatke, naručilac je dužan da o tome obavijesti podnosioca prijave i da mu omogući da u roku od pet dana dostavi pravno valjan dokaz.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, naručilac u otvorenom postupku javne nabavke i u pregovaračkom postupku bez predhodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, odredbe iz stava 2 i 3 ovog člana primjenjuje samo u odnosu na ponuđača čija je ponuda ocijenjena kao



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

ekonomski najpovoljnija, a u slučaju njegovog odustanka od zaključenja ugovora na narednog rangiranog ponuđača.

Odredba iz stav 1 ovog člana ne primjenjuje se kod zaključivanja ugovora na osnovu okvirnog sporazuma ako se takvi ugovori zaključuju u skladu sa članom 69 stav 1 ili stav 3 tačka 1 ovog zakona.

Ovakvo normiranje i ova novina u sistemu javnih nabavki u Crnoj gori u velikoj mjeri olakšava sprovođenje postupka javne nabavke, smanjuje formalizam i za posljedicu ima bržu i efikasniju realizaciju postupaka javne nabavke.

III. PREDSTAVNICI AMERIČKE PRIVREDNE KOMORE

1. Član 5 stav 1 tačka 9, Značenje izraza, nije precizno definisan pojam e-certis-a. Da li se dokumenti odnose samo na zemlje članice Evropske unije?

Primjedba nije prihvaćena:

Internetsko spremište potvrda (e-Certis) je elektronski sistem koji trenutno ažuriraju i provjeravaju nacionalna tijela na dobrovoljnoj osnovi. Cilj elektronskog sistema e-Certis je olakšavanje razmjene potvrda i ostale dokazne dokumentacije koja se zahtijeva u postupcima javnih nabavki. Naručilac koristi sistem e-Certis radi dobijanja podataka o vrstama i oblicima dokaza koji se odnose na načine dokazivanja (potvrde, izjave, dokumenta i drugih dokaznih sredstva) i o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.

Crna Gora će biti u obavezi da obezbijedi da se podaci vezani za potvrde i druge oblike dokazne dokumentacije stalno ažuriraju. Obvezujuća primjena sistema e-Certis će biti odložena je do 01. juna 2020.godine zbog potrebnog vremena prilagođavanja i unaprjeđenja sistema koje će pružati takve vrste podataka.

2. Član 14, Izuzeća za nabavku u oblasti elektronskih komunikacija, ovaj je član nejasno definisan. Potrebno je razjasniti da li se ovim članom u cjelosti isključuje obaveza primjene Zakona o javnim nabavkama na pružaoce usluga javnih elektronskih komunikacionih mreža u pružanju usluga državnim organima. Da li je namjera zakonodavca usmjerena ka tome, jer mislimo da nije opravdana i logična, ako uzmemo u obzir činjenicu da je svrha zakona kontrola javnih finansija.

Primjedbu dodatno razmotriti :

Predlog zakona se na osnovu člana 14 ne primjenjuje na nabavke čija je glavna svrha omogućavanje naručiocu pružanje ili iskorištavanje javne komunikacione mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektronskih komunikacionih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.

Ovo izuzeće namijenjeno je naručiocima koji pružaju elektronske komunikacione usluge.

Naime, jedna od sektorskih djelatnosti obuhvaćenih Direktivom Vijeća 93/38/EEZ bila je osiguranje ili upravljanje javnim telekomunikacionim mrežama, ili pružanje jedne ili više javnih



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

telekomunikacijskih usluga. U uvodnom dijelu Direktive 2004/17/EZ objašnjeno je da u sektoru telekomunikacija postoji de jure i de facto uspješno tržišno nadmetanje pa je zaključeno da više nije potrebno zakonski uređivati nabavke pomoću subjekata koji djeluju u ovom sektoru.

Stupanjem na snagu Direktive 2014/25/EU situacija je u ovom sektoru ostala nepromijenjena. Kako naručilac koji pružaju elektronske komunikacijske usluge na tržištu ne bi bili obavezni primjenjivati strožija pravila iz Direktive 2014/24/EU, članom 8 Direktive propisano je navedeno izuzeće. Slično izuzeće sadržavao je ZoJN 2011: „... ugovori čija je glavna svrha da se javnom naručiocu omogući pružanje ili iskorišćavanje javne elektronske komunikacijske mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga”.

Primjetna je dakle razlika u značenju– riječ tržište iz ZoJN 2011 usklađena je sa terminologijom Direktive pa je sada u predlogu ZoJN zamijenjena riječju javnost.

Razmisliti o brisanju ovog izuzeća zbog zloupotreba iz razloga što su usluge iz oblasti elektronskih komunikacija u CG u privatnom sektoru.

3. Član 17, Izuzeci za nabavke između javnih naručilaca, ovaj član treba izbrisati jer se ne postiže suština samog Zakona o javnim nabavkama, a iz razloga jer se obezbjeđuje neobjektivna konkurencija na način što se naručiocima omogućava da usluge-radove pribavljaju od drugih naručilaca nezavisno od njihove konkurentnosti na tržištu.

Na ovaj način se neopravdano utiče na tržište i omogućavaju zloupotrebe, posebno imajući u vidu visok prag od 20% djelatnosti na koje se odnosi predmetna nabavka na tržištu Crne Gore, a što u praksi znači da će naručiocima moći bez ograničenja da usluge-radove pribavljaju od ostalih naručilaca iako na tržištu ima povoljnijih ponuđača.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Public-public izuzeće. Prijedlog zakona ne primjenjuje se ni na zaključivanje ugovora isključivo između dva ili više naručilaca ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:

- ugovor utvrđuje ili sprovodi saradnju između tih naručilaca sa ciljem obezbjeđenja da javne usluge koje oni trebaju pružiti ostvaruju njihove zajedničke ciljeve*
- ta je saradnja uspostavljena isključivo na osnovu potreba vezanih za javni interes, i*
- ti naručiocima ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20% djelatnosti na koje se odnosi saradnja.*

Radi se o još jednom novom izuzeću čije je obrazloženje takođe dato u uvodnim odredbama Direktive: „Naručiocima mogu se odlučiti da zajednički pruže svoje javne usluge putem saradnje bez obaveze korišćenja bilo kakvog pravnog oblika. Takva saradnja mogla bi obuhvaćati sve vrste aktivnosti vezane za izvršavanje usluga i odgovornosti koje su dodijeljene učestvujućim tijelima ili koje su ona preuzela, poput obvezujućih ili dobrovoljnih zadataka lokalnih ili regionalnih tijela ili usluga čije je izvršavanje dodijeljeno određenim tijelima u skladu sa javnim pravom. Usluge koje pružaju razna učestvujuća tijela ne trebaju neophodno biti istovjetne; one se takođe mogu nadopunjavati. Ugovori za zajedničko pružanje javnih usluga ne bi trebali biti podložni primjeni pravila određenih u Direktivi pod uslovom da su zaključeni isključivo između naručilaca, da se sprovođenjem te saradnje upravlja isključivo na osnovu potreba vezanih za javni interes te da ni jedan privatni pružalac usluga nije u boljem položaju od svojih konkurenata.”



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

4. Član 21, Obavještenje za dobrovoljnu prethodnu (ex ante) transparentnost, u kojoj fazi postupka se mora objaviti obavještenje za dobrovoljnu prethodnu (ex ante) transparentnost? I da li je dozvoljeni žalbeni postupak? Ukoliko je dozvoljena žalba, u tom slučaju bi se derogirali izuzeci.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Radi otklanjanja svake sumnje u osnovanost primjene izuzeća, naručiocima u slučaju zaključenja ugovora izuzetih od primjene ZoJN na raspolaganju stoji mogućnost dobrovoljne objave obavještenja za dobrovoljnu ex-ante transparentnost. Ovo obavještenje, između ostaloga, sadrži obrazloženje odluke naručioca da dodijeli ugovor na osnovu izuzeća od primjene Zakona(ako je primjenjivo).

Ako naručilac objavi obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost za ugovore izuzete od primjene ZoJN, žalba se izjavljuje u roku od deset dana od dana objave obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora, a žalilac koji je propustio izjaviti žalbu u navedenom roku nema pravo na žalbu u kasnijim fazama odnosno nakon objave obavještenja o dodjeli ugovora, ako ona bude objavljena. Dakle, korišćenjem ove mogućnosti dobrovoljne objave naručilac može otkloniti eventualne naknadne prigovore u vezi pravilne primjene izuzeća, budući da je svima pružena mogućnost pravne zaštite prije zaključenja ugovora. Sa druge strane, s obzirom na to da na osnovu ZoJN, žalba izjavljena na obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavci za sve grupe predmeta nabavke, korišćenje ove mogućnosti dobrovoljne objave može dovesti do zastoja u zaključenju ugovora, što je potrebno uzeti u obzir prilikom donošenja odluke o korišćenju mogućnosti dobrovoljne objave.

Ako naručilac ne iskoristi mogućnost objave obavještenja za dobrovoljnu ex ante transparentnost, već za ugovore izuzete od primjene Zakona objavi samo obavještenje o dodjeli ugovora, žalba se, izjavljuje u roku od 30 dana od dana objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora. U slučaju da naručilac ne objavi ni obavještenje o dodjeli ugovora, rok za žalbu u slučajevima zaključenja ugovora iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana zaključenja ugovora.

Zaključno treba istaknuti i da je Državna komisija dužna u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u cijelosti ili djelimično ako je naručilac zaključio ugovor o nabavci ili okvirni sporazum bez prethodno provedenog postupka javne nabavke ako je to u suprotnosti sa odredbama ZoJN. Takođe, biće propisana novčana kazna u iznosu od 10.000 do 150.000 eura za prekršaj koji počini pravna osoba – naručilac ako nabavi robu, radove ili usluge bez sprovođenja postupka javne nabavke.

5. Član 24, Rezervisane javne nabavke, Smatramo da su rezervisane javne nabavke komplikovane i da je potrebno razraditi postupak i način njihovog sprovođenja, kao i koji su to dokazi koji se podnose itd.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Zaposlenje i zanimanje doprinose integraciji u društvo te su ključni elementi pri garantovanju jednakih mogućnosti za sve. U tom kontekstu zaštićene radionice mogu biti od znatne važnosti. Isto važi i za ostala socijalna preduzeća čiji je glavni cilj pružanje podrške društvenoj i profesionalnoj integraciji ili ponovnoj integraciji lica s invaliditetom ili lica u nepovoljnom položaju, poput nezaposlenih lica, članova manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginalizovanih grupa. Međutim, takve radionice ili preduzeća možda ne bi mogli da dobiju ugovore pod uobičajenim uslovima tržišne konkurencije. Zato je primjereno predvidjeti da države članice mogu takvim radionicama ili preduzećima da rezervišu pravo da učestvuju u postupcima dodjele javnih ugovora ili određenim njihovim grupama ili da mogu ograničiti izvršenje ugovora u okviru programa zaštićenih radnih mjesta.

6. Član 37, Usmena komunikacija, Potrebno je definisati na koji način se dokumentuje usmena komunikacija, kako ne bi dolazilo do problema prilikom postupka sprovođenja javnih nabavki. Možda bi ovo pitanje trebalo razraditi podzakonskim aktom, recimo, propisati obrazac zabilješke.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Izuzetno, naručilac i privredni subjekti mogu komunicirati usmenim putem ako:

- 1) se komunikacija ne odnosi na ključne elemente postupka javne nabavke i*
- 2) je sadržaj komunikacije u bitnom dijelu dokumentovan sačinjavanjem službene zabilješke naručioca.*

Ključni elementi postupka javne nabavke iz stava 1 tačka 1 ovog člana su: uslovi sposobnosti, tehnička specifikacija i elementi kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude.

Usmena komunikacija sa ponuđačima, koja bi mogla znatno uticati na sadržaj i ocjenu ponuda, mora biti dokumentovana.

Iz navedenog člana je jasno da se usmena komunikacija dokumentuje sačinjavanjem službene zabilješke naručioca.

7. Član 48, Nadležnosti Uprave, U stavu 1 tačka 4 u nadležnosti je Uprave da pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev. Šta podrazumijeva ova pomoć i da li Uprava ima neke rokove u kojima će pružati ovu vrstu pomoći. Ako se radi o tumačenju odredbi, upitno je da li Uprava može davati tumačenje zakona.

Primjedba je prihvaćena:

Uprava u skladu sa nadležnostima davaće savjetodavne usluge na način prvilnosti sprovođenja ZoJN. Sada je ona proširena i na ponuđače, urediće se unutrašnjim pravilnikom rada Uprave.

8. Član 74, Elektronski katalog, Nacrtom se uvodi elektronski katalog, ali nigdje nije propisana definicija šta je to elektronski katalog i kako bi on trebalo da izgleda.

Primjedba je prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Definicija će se dodatno urediti.

9. Član 102 - Dokazi za dokazivanje obaveznih uslova, Da li se po stavu 1 tačka 2 dovoljno dostaviti samo potvrdu iz Ministarstva finansija/Poreske uprave, dok nije potrebno dostavljati i potvrde iz nadležnosti lokalnih samouprava iz svih opština u kojima ponuđač ima nepokretnost?

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) definisane su nadležnosti organa državne uprave i samim tim ovlašćenja za izdavanje određenih potvrda kojim se navedeni uslovi dokazuju.

10. Član 125, Rokovi za podnošenje prijava i ponuda, Ovim članom se daje pravo naručiocu da otvoreni postupak javne nabavke može raspisati po hitnom postupku, kao i da je rok za dostavljanje ponuda 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije. Postavlja se pitanje da li bi ponuđači mogli i uložiti žalbu u ovim postupcima usljed kratkog roka, a imajući u vidu da rokovi za ulaganje žalbe na tendersku dokumentaciju u članu 193 nisu definisani, kao ni uslovi (primjera radi, da li ponuđač treba prethodno da traži pojašnjenje ili izmjenu tenderske dokumentacije).

Primjedba će se dodatno razmatrati.

11. Član 129, Sačinjavanje i podnošenje ponude u pisanoj formi, Smatramo da je potrebno jasnije definisati pripremu ponude, odnosno iskazivanje ukupnog broja listova ponude (numerisanje), s obzirom da je slična odredba u važećem Zakonu izazvala dileme, zahtjeve za pojašnjenja i različita postupanja naručilaca.

Da li je neophodno povezivati jemstvenikom i pečatiti čvrstim pečatnim voskom? Predlažemo brisanje ovog stava.

Primjedba nije prihvaćena:

RG nije mogla pronaći bolje rješenje za zaštitu od predloženog, ako imate prijedlog rado ćemo ga razmotriti i normirati.

13. Član 14, Izuzeci za nabavku u oblasti elektronskih komunikacija, Primjedba se odnosi na izuzeća od primjene ZoJN u odnosu na pružaoce usluga javnih elektronskih komunikacionih mreža u pružanju usluga državnim organima. Nejsana definicija izuzeća, pa se da zaključiti da se primjena ZoJN u potpunosti isključuje za pružaoce usluga javnih elektronskih komunikacionih mreža.

Primjedba nije prihvaćena:

Predlog zakona se na osnovu člana 14 ne primjenjuje na nabavke čija je glavna svrha omogućavanje naručiocu pružanje ili iskorištavanje javne komunikacione mreže, ili pružanje



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

javnosti jedne ili više elektronskih komunikacionih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.

Ovo izuzeće namijenjeno je naručiocima koji pružaju elektronske komunikacione usluge.

Naime, jedna od sektorskih djelatnosti obuhvaćenih Direktivom Vijeća 93/38/EEZ bila je osiguranje ili upravljanje javnim telekomunikacionim mrežama, ili pružanje jedne ili više javnih telekomunikacionih usluga. U uvodnom dijelu Direktive 2004/17/EZ objašnjeno je da u sektoru telekomunikacija postoji de jure i de facto uspješno tržišno nadmetanje pa je zaključeno da više nije potrebno zakonski uređivati nabavke pomoću subjekata koji djeluju u ovom sektoru.

Stupanjem na snagu Direktive 2014/25/EU situacija je u ovom sektoru ostala nepromijenjena.

Kako naručilac koji pružaju elektronske komunikacione usluge na tržištu ne bi bili obavezni primjenjivati strožija pravila iz Direktive 2014/24/EU, članom 8 Direktive propisano je navedeno izuzeće. Slično izuzeće sadržavao je ZoJN 2011: „... ugovori čija je glavna svrha da se javnom naručiocu omogući pružanje ili iskorišćavanje javne elektronske komunikacione mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektronskih komunikacionih usluga”.

Primjetna je dakle razlika u značenju – riječ tržište iz ZoJN 2011 usklađena je sa terminologijom Direktive pa je sada u predlogu ZoJN zamijenjena riječju javnost.

Moguće dodatne konsultacije o brisanju ovog izuzeća zbog zloupotreba iz razloga što su usluge iz oblasti elektronskih komunikacija u CG u privatnom sektoru.

14. Član 126, Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, Primjedba se odnosi na dopunu člana 126, na način da se nakon stava 6 doda novi stav koji glasi:

„Kriterijume za utvrđivanje kvaliteta propisuje sektorski regulator, koji ih godišnje ažurira u skladu sa metodologijom načina iskazivanja kriterijuma koje propisuje Ministarstvo“.

Primjedba nije prihvaćena:

Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je u potpunosti usaglašen sa Direktivama EU. U okviru kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude utvrđivanje kvaliteta može biti propisano posebnim aktom za sektorske naručioce.

15. Član 193, Pokretanje postupka, Primjedba se odnosi na rok u kojem se može podnijeti žalba na tendersku dokumentaciju i izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, pa je predložena dopuna stava 6. U stavu 7 je napravljena tehnička greška, jer se u datom slučaju žalba izjavljuje na odluku o izboru najpovoljnije ponude i odluku o poništenju postupka javne nabavke.

Primjedba se prihvata.

**IV. PREDSTAVNICI OPŠTINA ULCINJ, BAR, KOTOR, TIVAT, HERCEG NOVI,
ŠAVNIK I PLUŽINE**



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

1. Član 28 - Nabavke male vrijednosti, Primjedba se odnosi na uređivanje i sprovođenje nabavki malih vrijednosti, kao i na mogućnost da pretežna djelatnost bude barijera u realizaciji nabavki malih vrijednosti.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član na jasan i prezican način uređuje sprovođenje nabavke male vrijednosti i vrijednosnu granicu istih koji glasi: "Nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše se u skladu sa internim aktom naručioca, uz poštovanje načela javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Naručilac je, radi sprovođenja nabavki iz stava 1 ovog člana, dužan da:

- 1) interni akt objavi na svojoj internet stranici;*
- 2) za nabavku robe i usluge čija je procijenjena vrijednost manja od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost manja od 6.000,00 eura, pribavi najmanje tri ponude od ponuđača čija je pretežna djelatnost iz oblasti predmeta nabavke ili dijela predmeta nabavke;*
- 3) za nabavke robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura objavi u EGJN CG zahtjev za dostavljanje ponuda;*
- 4) odredi rok za dostavljanje ponuda po zahtjevu iz tačke 3 ovog stava, koji ne može biti kraći od pet dana,*
- 5) obavještenje o izboru ponude po tački 3 ovog stava objavi u EGJN CG najkasnije u roku od pet dana od dana izbora najpovoljnije ponude;*
- 6) ugovor o nabavci ili fakturu iz tač. 2 i 3 ovog stava objavi u EGJN CG u roku od pet dana, u skladu sa internim aktom;*
- 7) najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi Upravi izvještaj o sprovedenim nabavkama iz stava 1 ovog člana za prethodnu godinu.*

Naručilac može nabavke iz stava 1 ovog člana sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Obrazac i sadržaj akta iz stav 1 ovog člana propisuje Ministarstvo“.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na pretežnu djelatnost ista je opravdana iz razloga zloupotreba koje su bile evidentne u periodu kada je ovaj uslov bio neophodan.

2. Član 86 - Analiza tržišta, Primjedba se odnosi na metodologiju istraživanja tržišta.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetna odredba Nacrta usklađena je sa članom 40 Direktive 2014/24/EU. Kako je procijenjena vrijednost bitan element predmeta javne nabavki, radi preciznog definisanja iste neophodno je sprovesti analizu tržišta. Sa druge strane, podatak o analizi tržišta je od suštinskog značaja u odnosu na eventualnu ponudenu cijenu privrednog subjekta. Cilj novog ZoJN je da obezbijedi veći nivo tržišnog nadmetanja i lakše poslovanje.

Fokus naručioca treba da se usmjeri na istraživanje i konsultacije sa tržištem kako bi imali tačne informacije što se sve nudi a na taj načini mogli kvalitetno uraditi opis predmeta nabavke i



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

tehničke specifikacije. S druge strane cilj je olakšati poduzetnicima pripremu ponuda, čiji fokus treba prebaciti na proučavanje tehničkih specifikacija i izradu kalkulacije ponude.

Kvalitetna priprema postupka nabavke, kojoj prethodi temeljna analiza tržišta, definiše predmet nabavke, određuje procijenjenu vrijednost nabavke, izbor postupka nabavke, definiše kriterijume za izbor privrednog subjekta i ekonomski najpovoljnije ponude. Primjedba nije prihvaćena:

3. Član 70 - Dinamički sistem nabavke i član 71- Elektronska aukcija, Primjedba se odnosi na spremnost sprovođenje novih postupaka javnih nabavki-dinamički postupak, elektronska aukcija te se postavlja pitanje spremnosti za tako nešto.

Primjedba nije prihvaćena:

Nove Direktive EU prepoznaju nove tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku a cilj donošenja Novog ZJN je usaglašavanje sa novim propisima iz oblasti javnih nabavki EU. Elektronska aukcija je definisana u članu 35 Direktive 2014/24/EU, a rješenje propisano Nacrtom je u potpunosti prenijeto iz iste. Dinamički sistem nabavke je uređen u članu 34 Direktive 2014/24/EU i, takođe je, u Nacrtu potpuno iz iste prenijeto. Navedene tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku naručilaca su elektronski proces koji tokom cijelog perioda trajanja nabavke stoji na raspolaganju svim privrednim subjektima koji ispunjavaju tražene kriterijume.

4. Član 76 - Centralizovane javne nabavke, Primjedba se odnosi na centralizovane javne nabavke koje su prema ocjeni prisutnih značajno ugrozile malu privredu a njih kao službenike dovela u bezizlaznu situaciju.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizovane nabavke potrebno je dodatno urediti podzakonskom regulativom i isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

5. Član 80 - Mješovita nabavka, Primjedba se odnosi na jasno normiranje mješovitih nabavki u Nacrtu i da li je uređeno pitanje nabavki malih vrijednosti kod mješovitih nabavki.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član na jasan i precizan način uređuje pravni režim koji se primjenjuje u slučaju mješovitih nabavki, kao i vrstu predmeta u po istom ovom pitanju. Na ovaj način jasno je uređena mješovita nabavka u odnosu na predmet javne nabavke (glavni predmet-koji ima veću procijenjenu vrijednost).



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Što se tiče pitanja malih nabavki kao mješovitoj nabavci sa drugim nabavkama od značaja je napomenuti imperativnu zabranu podjele predmeta javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.

Podjela predmeta javne nabavke zakonski je uređena na način da je propisana izričita zabrana iste kao i prekršajna odgovornost za pravno lice u članu 221 stav 1 tačka 2 Nacrta.

Takođe, članom 28 Nacrta definisano je da naručilac može nabavke male vrijednosti sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

6. Član 196 - Suspenzivno dejstvo žalbe, Primjedba se odnosi na tumačenje i pojašnjenje predmetnog člana.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetnom normom jasno je određeno da blagovremena žalba, koja sadrži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke, do donošenja odluke po žalbi.

Drugi stav istog člana određuje da ukoliko uz žalbu nije dostavljen pomenuti dokaz postupak javnenabavke se ne prekida, tj. u navedenom slučaju žalba nema suspenzivno dejstvo. Takođe, uređena je i situacija zbog izuzetne hitnosti kada je prouzrokovana vanrednim stanjem ili nepredviđenim događajem, a čije postojanje ne zavisi od naručioca, niti je u bilo kojoj vezi sa narućiocem, tada žalba ne prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke.

7. Član, Primjedba se odnosi na ovlašćenje naručioca po žalbi, te da odredba o istom je neophodna u Zakonu o javnim nabavkama.

Primjedba nije prihvaćena:

Ukidanje ovlašćenja naručioca po žalbi u Nacrtu je rezultat određenih nesnalaženja u smislu kvaliteta odluka naručilaca, usvajanje velikog broja neosnovanih žalbi, odugovlačenja postupka i dr.

8. Član 85 - Plan nabavki, Primjedba se odnosi na svrhu postojanja podatka koji se odnosi na analizu tržišta u planu javnih nabavki.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetna odredba Nacrta usklađena je sa članom 40 Direktive 2014/24/EU. Kako je procijenjena vrijednost bitan element predmeta javne nabavki, radi preciznog definisanja iste neophodno je sprovesti analizu tržišta. S tim u vezi, kako je neophodan podatak u planu o procijenjenoj vrijednosti, tako je od velikog značaja postojanje podatka o analizi tržišta u istom. Sa druge strane, podatak o analizi tržišta je od suštinskog značaja u odnosu na eventualnu ponudenu cijenu privrednog subjekta.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

9. Član 85 - Plan nabavki, Primjedba se odnosi na imperativnost datuma za donošenje i objavljivanje plana javnih nabavki, te da li postoji mogućnost dodatnog uređivanja predmetne norme u slučaju da naručilac iz opravdanih razloga nije u mogućnosti ispoštovati zakonom dati rok.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 85 Nacrta određeno je da je naručilac dužan da do 31. januara tekuće finansijske godine sačini plan nabavki i da ga objavi na EGJN CG.

Navedeni rok je bio predmet i ranijih propisa iz ove oblasti - ZoJN i rezultat je dobre prakse koji je omogućio pravovremeno donošenje plana od strane naručioca, a sve u korist naručioca radi kontinuirane realizacije postupaka javnih nabavki.

Predmetna norma na imperativan način propisuje obavezu naručiocu da do 31. januara tekuće finansijske godine sačini plan nabavki i da ga objavi na EGJN CG, te ne postoji mogućnost davanja dodatnog roka za sačinjavanje plana iz razloga eventualnih zloupotreba u praksi koje bi ovakvo definisanje omogućilo.

10. Član 46 - Elektronski glasnik javnih nabavki, Primjedba se odnosi na postojanje jedinstvenog Portala javnih nabavki koji će biti dostupan svima i koji bi omogućio jednostavnije izvještavanje i evidenciju o postupcima javnih nabavki. Takođe, neophodno je pravno urediti obavezu potpisivanja neposredno nadređenog na izvještajima o sprovedenim postupcima javnih nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 46 Nacrta definisano je sljedeće: „Elektronsko oglašavanje javnih nabavki Crne Gore (EGJN CG) je usluga od javnog interesa koja elektronskim sredstvima komunikacije omogućava:

1) naručiocima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavljivanje ili povlačenje sa objavljivanja akata o javnoj nabavci i stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavci bez naknade, najkasnije do 18:00 časova, na dan koji je određen kao dan slanja akata na objavljivanje;

2) dostavljanje standardnih obrazaca kancelariji za publikaciju EU, radi objavljivanja u službenom listu EU, kod objavljivanja nabavki iznad pragova EU;

3) svim privrednim subjektima, neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregled i preuzimanje objavljenih obavještenja o javnim nabavkama i pripadajuće dokumentacije o nabavci, bez naknade;

4) omogućava privrednim subjektima sastavljanje i slanje prijave za kvalifikaciju, ponuda, planova i projekata, bez naknade;

5) evidenciju registrovanih privrednih subjekata;

6) upravljanje cjelokupnom bazom podataka objavljenih akata o javnim nabavkama;

7) pristup bazi podataka Ministarstvu, Državnoj komisiji, državnom tužilaštvu, Agenciji za sprječavanje korupcije, inspekciji za javne nabavke i drugim državnim organima koji se bave suzbijanjem nezakonitih radnji u postupcima javnih nabavki.

Elektronski prenos i objava akata o javnoj nabavci sprovodi se putem EGJN CG”.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Ovakvim normiranjem naručiocima je u značajnoj mjeri olakšano postupanje u skladu sa načelom transparentnosti, a samim uvođenjem elektronskih nabavki evidentne su i olakšice koje se odnose na evidenciju i izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki.

Takođe, članom 190 definisano je statističko izvještavanje o javnim nabavkama na način da je naručilac dužan da do 28. februara tekuće godina sačini statistički izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za nabavke male vrijednosti, hitnim nabavkama, o svim izuzećima propisanim ovim zakonom i za nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, za prethodnu godinu i isti dostavi Upravi za javne nabavke.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se u pisanoj i elektronskoj formi.

Uputstvo naručiocima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvještaja o javnim nabavkama Uprava objavljuje na svojoj internet stranici.

Uprava sačinjava statistički izvještaj o javnim nabavkama na godišnjem nivou za prethodnu godinu i isti dostavlja Vladi Crne Gore, najkasnije do 31. maja tekuće godine i nakon usvajanja isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Uprava dostavlja, na zahtjev, Evropskoj komisiji statistički izvještaj o javnim nabavkama

Statistički izvještaj sadrži i ostale statističke podatke koji su potrebni u skladu sa Sporazumom o vladinim javnim nabavkama (GPA), ako je primjenljivo.

Obrazac izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Kao štop je i navedeno u pomenutom članu Nacrta obrazac izvještaja je dio podzakonske regulative koje propisuje Ministarstvo finansija i na kojem je neophodno postojanje potpisa od strane ovlašćenog lica.

Kako, u zavisnosti od obveznika primjene Zakona, je različito postojanje neposrednih lica, nemoguće je definisati ovlašćeno lice naručioca na drugačiji način od onog koji je ovim Nacrtom određen a koji bi obuhvatio sve one koji su u obavezi da primjenjuju ovaj zakon.

11. Član 49 - Službenik za javne nabavke, Primjedba se odnosi na neophodnost da se u prvom stavu doda da ukoliko naručilac nema službenika za javne nabavke isti može angažovati koji takve poslove obavlja u drugoj instituciji, tj. drugo lice.

Primjedba nije prihvaćena:

Prihvatanje predmetna primjedbe omogućilo bi da obveznici koji nemaju dovoljan broj zaposlenih nesmetano realizuju postupke javnih nabavki i na taj način omogućilo pravilnu primjenu Zakona. Navedena mogućnost je postojala u ranijim propisima iz oblasti javnih nabavki i isto je predstavljalo dobro rješenje i ruzutiralo je dobrom pravnom praksom.

12. Član 49 - Službenik za javne nabavke, Primjedba se odnosi na dodatno uređivanje uloge službenika za javne nabavke uzimajući u obzir odgovornosti istog.

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Članom 49 Nacrta su jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada za rad na navedenim poslovima. Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

13. Član 51 - Stručni ispit za sticanje sertifikata za rad na poslovima javnih nabavki, Primjedba se odnosi na proceduru produženja važenja sertifikata.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je jasno navedeno da o položenom stručnom ispitu Uprava izdaje sertifikat, sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja.

Takođe, istim se navodi da će se isti produžiti ako je u roku od tri mjeseca prije isteka važenja sertifikata lice uspješno prošlo najmanje dvije trećine programa obuke stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Na navedeni način propisan je rok i postupak produženja važenja sertifikata.

14. Član 24 - Rezervisane javne nabavke, Primjedba se odnosi na komplikovano sprovođenje rezervisane javne nabavke i da je potrebno razraditi postupak i način njihovog sprovođenja, kao i koji su to dokazi koji se podnose itd.

Primjedba nije prihvaćena:

Zaposlenje i zanimanje doprinose integraciji u društvo te su ključni elementi pri garantovanju jednakih mogućnosti za sve. U tom kontekstu zaštićene radionice mogu biti od znatne važnosti.

Isto važi i za ostala socijalna preduzeća čiji je glavni cilj pružanje podrške društvenoj i profesionalnoj integraciji ili ponovnoj integraciji lica s invaliditetom ili lica u nepovoljnom položaju, poput nezaposlenih lica, članova manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginalizovanih grupa. Međutim, takve radionice ili preduzeća možda ne bi mogli da dobiju ugovore pod uobičajenim uslovima tržišne konkurencije. Zato je primjereno predvidjeti da države članice mogu takvim radionicama ili preduzećima da rezervišu pravo da učestvuju u postupcima dodjele javnih ugovora ili određenim njihovim grupama ili da mogu ograničiti izvršenje ugovora u okviru programa zaštićenih radnih mjesta.

V. PREDSTAVNICI NARUČILACA, PONUĐAČA, CIVILNOG SEKTORA, MEDIJA I DRUGIH - OPŠTINA PODGORICA

1. Član 28 - Nabavke male vrijednosti, Primjedba se odnosi na uređivanje i sprovođenje nabavki malih vrijednosti.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član na jasan i prezican način uređuje sprovođenje nabavke male vrijednosti i vrijednosnu granicu istih koji glasi: "Nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

se u skladu sa internim aktom naručioca, uz poštovanje načela javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Naručilac je, radi sprovođenja nabavki iz stava 1 ovog člana, dužan da:

- 1) interni akt objavi na svojoj internet stranici;*
- 2) za nabavku robe i usluge čija je procijenjena vrijednost manja od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost manja od 6.000,00 eura, pribavi najmanje tri ponude od ponuđača čija je pretežna djelatnost iz oblasti predmeta nabavke ili dijela predmeta nabavke;*
- 3) za nabavke robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura objavi u EGJN CG zahtjev za dostavljanje ponuda;*
- 4) odredi rok za dostavljanje ponuda po zahtjevu iz tačke 3 ovog stava, koji ne može biti kraći od pet dana,*
- 5) obavještenje o izboru ponude po tački 3 ovog stava objavi u EGJN CG najkasnije u roku od pet dana od dana izbora najpovoljnije ponude;*
- 6) ugovor o nabavci ili fakturu iz tač. 2 i 3 ovog stava objavi u EGJN CG u roku od pet dana, u skladu sa internim aktom;*
- 7) najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi Upravi izvještaj o sprovedenim nabavkama iz stava 1 ovog člana za prethodnu godinu.*

Naručilac može nabavke iz stava 1 ovog člana sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Obrazac i sadržaj akta iz stav 1 ovog člana propisuje Ministarstvo“.

2. Član 86 - Analiza tržišta, Primjedba se odnosi na metodologiju istraživanja tržišta;

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 86 Nacrta određeno je da naručilac, radi pripremanja plana javnih nabavki i pokretanja postupka javne nabavke vrši analizu tržišta u cilju informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi sa predmetima nabavke i o tome sačinjava izvještaj.

Naručilac može tražiti ili prihvatiti savjet nezavisnih stručnjaka, nadležnih organa ili učesnika na tržištu koji može koristiti u planiranju i sprovođenju postupka javne nabavke, pod uslovom da takvi savjeti ne dovode do narušavanja tržišne konkurencije i da ne krše načela ravnopravnosti i transparentnosti postupka javne nabavke.

Sadržaj izvještaja, način i rokove objavljivanja i druga pitanja u vezi sa analizom tržišta, propisuje Ministarstvo.

Predmetna odredba Nacrta usklađena je sa članom 40 Direktive 2014/24/EU. Kako je procijenjena vrijednost bitan element predmeta javne nabavki, radi preciznog definisanja iste neophodno je sprovesti analizu tržišta. S tim u vezi, podatak o analizi tržišta je od suštinskog značaja u odnosu na eventualnu ponudenu cijenu privrednog subjekta.

Kao što je i navedeno u članu 86 Nacrta pitanja koja se odnose na sadržaj, način, rokove objavljivanja, kao u druga pitanja koja su vezana za pomenuti institut biće predmet podzakonske regulative.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

3. Član 108 a u vezi člana 107, Primjedba se odnosi na nejasnoće u vezi dokazivanja ispunjenosti uslova iz člana 107 stav 1 tačka 1 Nacrta zakona.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Članom 107 stav 1 tačka 1 Nacrta definisana je ekonomska i finansijska sposobnost na način da naručilac može da zahtijevati da privredni subjekt dokaže da je u prethodnoj godini ostvario ukupni prihod koji je veći od procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, od čega najmanje jednu trećinu prihoda po osnovu djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke.

Dokazi za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti na jasan način su uređeni članom 108 Nacrta i za predmetnu tačku navedenog člana uređuju da se ispunjenost uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti privrednog subjekta dokazuje izvještajem o računovodstvenom i finansijskom stanju-bilans uspjeha i bilans stanja u skladu sa zakonima kojima se uređuje računovodstvo i revizija u državi u kojoj ponuđač ima sjedište, za prethodnu godinu, sa izjavom privrednog subjekta o ostvarenom prometu u djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke u dvije prethodne finansijske godine, zavisno od datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti privrednog subjekta, ako je informacija o tim prometima dostupna, odnosno izvještajem ovlašćenog revizora za privredna društva koja u skladu sa posebnim zakonom podliježu obavezi revizije finansijskih izvještaja.

Dakle, ukoliko naručilac predvidi navedene uslove u tenderskoj dokumentaciji, dostavljanjem pomenutih izvještaja može ostvariti uvid i utvrditi ispunjenost traženog uslova.

4. Član 196 - Suspenzivno dejstvo žalbe, Primjedba se odnosi na tumačenje i pojašnjenje predmetnog člana.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetnom normom jasno je određeno da blagovremena žalba, koja sadrži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke, do donošenja odluke po žalbi.

Drugi stav istog člana određuje da ukoliko uz žalbu nije dostavljen pomenuti dokaz postupak javnenabavke se ne prekida, tj. u navedenom slučaju žalba nema suspenzivno dejstvo.

Takođe, uređena je i situacija zbog izuzetne hitnosti kada je prouzrokovana vanrednim stanjem ili nepredviđenim događajem, a čije postojanje ne zavisi od naručioca, niti je u bilo kojoj vezi sa naručiocem, tada žalba ne prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke.

5. Član 97 stav 1 – Pojašnjenje tenderske dokumentacije, Primjedba se odnosi na dilemu u slučaju da se dva dana nakon objavljivanja tenderske dokumentacije dobije zahtjev za pojašnjenje, te da li je neophodno skupiti sve zahtjeve i odjednom dati odgovor na iste

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Predmetnim članom Nacrta uređeno je pravo privrednog subjekta na pojašnjenje tenderske dokumentacije, rok u kojem može isto tražiti, kao i rok u kojem je naručilac dužan postupiti po zahtjevu i isto objaviti.

Iz navedenog proizilazi da navodi iz primjedbe nijesu sadržani u ovom članu.

6. Član – Kaznene odredbe, Primjedba se odnosi na normiranje u dijelu kaznenih odredbi kazne za ponuđače, kao i za nepostupanje Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u zakonom predviđenom roku.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Prvu primjedbu je neophodno razmotriti.

Nacrtom definisana su ovlašćenja Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, sudska zaštita i obaveza podnošenja godišnjeg izvještaja o radu Skupštini Crne Gore i isto je usaglašeno sa Direktivama EU.

7. Član 76 - Centralizovane javne nabavke, Primjedba se odnosi na centralizovane javne nabavke koje su prema ocjeni prisutnih značajno ugrozile malu privredu a njih kao službenike dovela u bezizlaznu situaciju.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizovane nabavke potrebno je dodatno urediti podzakonskom regulativom i isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

8. Član - Kaznene odredbe, Primjedba se odnosi na prekršaje za pravno i fizičko lice te da u odgovornost u obavljanju poslova javnih nabavki treba individualizovati.

Primjedba nije prihvaćena:

Prekršajna odgovornost je uređena čl. 221 i 222 Nacrta i na taj način su definisane mjere u slučaju kršenja zakonskih normi i ukazano je na pojačanu odgovornost i fizičkog lica u pravnom licu u obavljanju poslova javnih nabavki.

9. Član 41 - Sukob interesa, Primjedba se odnosi na normiranje sukoba interesa na strani starješine naručioca i privrednog subjekta

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Predmetnim članom definisano je da sukob interesa između naručilaca i privrednog subjekta postoji kada predstavnik naručilaca ili pružalaca usluga nabavke koji djeluje u ime i/ili za račun naručioca, koji sprovodi postupak javne nabavke, ima direktno ili indirektno finansijski, privredni ili bilo koji drugi lični interes koji može da utiče na njegovu nepristrasnost i nezavisnost u sprovođenju postupka javne nabavke.

Dok su istim članom precizirana i lica koja su predstavnici naručioca na način da je isti: ovlašćeno lice, službenik za javne nabavke, član komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, lice koje učestvuju u pripremi tenderske dokumentacije i lice koje učestvuje u planiranju nabavke i lice iz tačaka 1 i 2 ovog stava kod pružoca usluga nabavke koji djeluju u ime naručioca.

Članom 5 stav 1 tačka 18 Nacrta definisano je da je ovlašćeno lice naručioca starješina organa, izvršni direktor i lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

10. Član 126 - Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, Primjedba se odnosi na potrebu za dodatnim pojašnjenjem kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Direktiva 2014/24/EU određuje da bi ugovori o javnoj nabavci trebalo biti zaključeni na osnovu objektivnih kriterijuma kojima se osigurava usklađenost sa principima transparentnosti, zabrane diskriminacije i jednakog postupanja, sa ciljem osiguravanja objektivnog upoređivanja relativne vrijednosti ponuda kako bi se odredilo, uz poštovanje uslova efikasnog nadmetanja, koja ponuda je ekonomski najpovoljnija. Neophodno je navesti da ekonomski najpovoljniju ponudu treba procjenjivati na osnovu najbolje razmjere između cijene i kvaliteta, što bi uvijek trebalo da uključuje element cijene ili troška. S oga je primjereno podsjetiti da javni naručioci mogu da odrede određene standarde kvaliteta uz korištenje tehničkih specifikacija ili uslove izvršenja ugovora.

Kako bi se u javnoj nabavci podstakla veća usmjerenost na kvalitet, data je mogućnost državama da zabrane ili ograniče procjenjivanje „ekonomski najpovoljnije ponude” samo na osnovu cijene ili troška, ako to smatraju potrebnim.

Kao rezultat ovakve smjernice date u pomenutoj Direktivi EU normiran je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude na sljedeći način:

„Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javne nabavke je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Ekonomski najpovoljnija ponuda obuhvata:

- 1) najbolji odnos cijene i kvaliteta*
- 2) cijena ili trošak.*

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude ne smije biti diskriminatorski i mora biti povezan sa predmetom nabavke.

Smatra se da su kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude povezani sa predmetom nabavke ako se odnose na robu, usluge ili radove koji će se pružati u okviru tog ugovora u bilo kojem pogledu i u bilo kojoj fazi njihovog životnog ciklusa.

Naručilac je dužan tenderskom dokumentacijom utvrditi metod ocjene kriterijuma koje će koristiti za izbor najpovoljnije ponude.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Naručilac mora odrediti kriterijum za izbor najpovoljnije ponude na način koji mu omogućava efikasan pregled i ocjenu ponuda, provjeru informacija dostavljenih od ponuđača, tačnost dostavljenih podataka i dokaza u ponudi.

Kriterijum kao najbolji odnos između cijene i kvaliteta, osim cijene, uključuje i jedan ili više parametara povezanih sa predmetom nabavke kao što su:

- 1) kvalitet, uključujući tehničke i tehnološke prednosti, estetske i funkcionalne karakteristike, društvene, ekološke i inovativne karakteristike i uslovi kupovine;*
- 2) organizaciju, kvalifikacije i iskustvo lica angažovanih za izvršenje predmeta nabavke, ako kvalitet tih lica može značajno uticati na nivo uspjeha izvršenja ugovora;*
- 3) usluga nakon prodaje i tehnička podrška, uslovi isporuke, kao što su datum isporuke, dinamika isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja.*

Ako je cijena određene robe ili naknada za određene usluge propisana zakonom ili drugim propisom, naručilac ne smije u postupcima javne nabavke koristiti cijenu kao parametar za vrednovanje ponude.

Element troška može biti i u obliku fiksne cijene ili troška na osnovu čega se privredni subjekti nadmeću samo po osnovu kvaliteta.

Pri dodjeli ugovora za izradu kompjuterskog softvera, za arhitektonske ili usluge inženjeringa, i za savjetodavne i usluge prevođenja, naručioci ne mogu koristiti samo cijenu kao jedini kriterijum za dodjelu.

U tenderskoj dokumentaciji, naručilac određuje vrijednost bodova za pojedinačni kriterijum koji dodjeljuje za određivanje ekonomski najpovoljnije ponude, tako da zbir bodova iznosi 100, osim gdje se takva ponuda identifikuje samo na osnovu cijene.

Bodovi se iskazuju navođenjem mjernog odnosa sa odgovarajućim maksimalnim rasponom.

U slučajevima gdje utvrđivanje vrijednosti nije moguće iz objektivnih razloga, naručioci navode kriterijume u silaznom nizu po važnosti.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude za nabavku prehrambenih proizvoda, prednost treba da daju prehrambenim proizvodima koji su obuhvaćeni programom kvaliteta (npr. kao što su sezonski prehrambeni proizvodi proizvedeni na integrisani način ili sezonski prehrambeni proizvodi organske proizvodnje i slično), prehrambeni proizvodi koji su proizvedeni u skladu sa nacionalnim propisima o kvalitetu hrane i prehrambeni proizvodi koji se proizvode i prerađuju na održiv način i koje su visokog kvaliteta u pogledu svježine ili gdje njihov transport prouzrokuje manji uticaj na životnu sredinu.

Metodologiju načina iskazivanja kriterijuma iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo”.

Kao što se u zadnjem stavu predmetnog člana Nacrta navodi, metodologija načina utvrđivanja kriterijuma (u odgovarajući broj bodova) propisaće Ministarstvo, tj. biće uređeno podzakonskim aktom.

11. Član 68 – Okvirni sporazum, Primjedba se odnosi na vremensko ograničenje zaključivanja okvirnog sporazuma

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom definisano je da se okvirni sporazum ne može se zaključiti na rok



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

duži od četiri godine, osim u izuzetno opravdanim slučajevima koji su povezani sa predmetom nabavke i u slučaju nabavke za obavljanje sektorske djelatnosti.

Takođe, navedeno je da ugovor o javnoj nabavci na osnovu okvirnog sporazuma mora se zaključiti prije isteka roka na koji je zaključen okvirni sporazum, ali trajanje pojedinog ugovora može, po potrebi, biti kraće ili duže od trajanja okvirnog sporazuma, ali ne duže od 12 mjeseci od isteka roka na koji je okvirni sporazum zaključen.

Na ovaj način Nacrtom obuhvaćen je vremenski period na koji se može zaključiti okvirni sporazum.

12. Član Odbrana i bezbjednost, Primjedba se odnosi na lošu uredenost nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, te da navedeno rješenje nije dobro

Primjedbe će se dodatno razmotriti – djelimično usvojena

U skladu sa praksom zemalja i onih koje su članice i one koje nijesu diskreciono pravo je države kako će i na koji način urediti ovo pitanje, CG se odlučila da ovim nacrtom ponudi rješenje kroz Uredbu koja će biti kompatibilna sa ovim ZoJN i Direktivom 81/2009.

13. Član - Odbrana i bezbjednost, Primjedba se odnosi na sačinjavanje Plana javnih nabavki za nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti - pojasniti sredstva za posebne namjene

Primjedbe će se dodatno razmotriti-djelimično usvojena

Pravni osnov je dat ovim Nacrtom ZoJN, dalje će se pitanje razrađivati Uredbom o nabavi u oblasti odbrane i bezbjednosti.

14. Član Odbrana i bezbjednost, Primjedba se odnosi na izuzetke u oblasti odbrane i bezbjednosti za potrebe organa bezbjednosno-obavještajnog sistema

Primjedbe će se dodatno razmotriti - djelimično usvojena

Pravni osnov je dat ovim Nacrtom ZoJN, dalje će se pitanje razrađivati Uredbom o nabavi u oblasti odbrane i bezbjednosti.

15. Član 47 - Obaveza omogućavanja pristupu podacima i korišćenje elektronskog glasnika, Primjedba se odnosi na nejasnoće na transparentnost EGJN-a, te da li su „odgovarajući podaci” koji su kao takvi normirani u pomenutom članu dostupni svim zainteresovanim licima

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Državni organ koji vodi javnu evidenciju ili registar u elektronskom obliku dužan je da omogući pristup elektronskim sredstvima komunikacije odgovarajućim podacima iz evidencije ili registra za potrebe EGJN CG.

VI. UDRUŽENJE BIBLIOTEKARA CRNE GORE

1. Član 12 izmijenjen i glasi: Izuzeće od javnih nabavki posebnih roba i usluga, te da se nakon st. 10 doda sljedeći stav: nabavka bibliotečke građe (knjige, novine, časopisi i dr.) za potrebe biblioteka u Crnoj Gori.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju osiguravanja kontinuiteta javnih usluga, Nacrtom se omogućava učešće u postupcima javne nabavke za određene nabavke vezane za biblioteke, arhive, muzeje i ostale usluge u vezi sa kulturom. Nacrtom nijesu obuhvaćeni izuzeci vezani za nabavku bibliotečke građe, što je u skladu sa Direktivama EU.

VII. M TEL D.O.O. Podgorica

1. Član 5 stav 1 tačka 19 definicija ovlašćenog lica ponuđača ostavlja mogućnost za široka tumačenja u odnosu na dostavljanje dokaza koji se odnose na potvrde iz kaznene evidencije (dostavljanje potvrda za sva lica koja su upisana u Centralni registra privrednih subjekata kao lica u društvu) i ako konkretno u našem slučaju ovlašćeno lice je samo izvršni direktor.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlašćenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

2. Član 7, nejasno je kako saznati i dokazati da je došlo do povrede načela obezbjeđivanja konkurencije iz razloga što se primjenom pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva, poziv dostavlja samo određenim ponuđačima interno po izboru naručioca te ostali ponuđači ne mogu biti ni u saznanju da je takav postupak sproveden.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom određeno je da naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju između privrednih subjekata, a posebno ne smije da onemogući bilo kojeg privrednog subjekta da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, ili neopravdanim korišćenjem uslova, kriterijuma ili mjera koje favorizuju pojedine ponuđače.

Neopravdanu primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje ne prepoznaje rješenje predviđeno Nacrtom budući da je članom 67 predviđeno da je



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

naručilac dužan da prije pokretanja pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, pribavi saglasnost Uprave o ispunjenosti uslova iz člana 61 stav 1 ovog zakona, osim u slučaju iz tačke 3.

Kako je obaveza naručioca da nakon sprovedenog navedenog postupka objavi na EGJN odluku o izboru najpovoljnije ponude neosnovana je primjedba da ostali ponuđači ne mogu biti u saznanju da je ovaj postupak sproveden.

3. Članovi 15 i 16 a naročito 23, ostavljaju široke mogućnosti zloupotreba načela obezbjeđivanja konkurencije, transparentnosti postupka, zabrane diskriminacije.

Primjedba nije prihvaćena:

Izuzeci i pravila nabavke regulisana pomenutim članovima su u potpunosti prenijeti iz Direktiva EU.

4. Član 37, nejasno je kako mora biti dokumentovana usmena komunikacija između naručioca i privrednih subjekata

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom je jasno definisano da naručilac i privredni subjekti mogu komunicirati usmenim putem ako:

- 1) se komunikacija ne odnosi na ključne elemente postupka javne nabavke i*
- 2) je sadržaj komunikacije u bitnom dijelu dokumentovan sačinjavanjem službene zabilješke naručioca.*

Kako je članom 5 Nacrta definisano da je ponuđač privredni subjekt ili grupa privrednih subjekata koji su podnijeli ponudu u postupku javne nabavke, a da je gore navedenim članom, koji je predmet primjedbe, regulisana komunoikacija između između naručioca i privrednog subjekta, jasno je daisti obuhvata i ponuđače.

5. Član 40, čime naručilac dokazuje da je ispunio ovu obavezu

Primjedba nije prihvaćena:

Naručioci koriste sva sredstva koja su im na raspolaganju u okviru nacionalnog zakonodavstva kako bi se spriječilo narušavanje postupaka javne nabavke koje proizlazi iz sukoba interesa. To uključuje postupke vezane za utvrđivanje, sprečavanje i uklanjanje sukoba interesa. Sprječavanje sukoba interesa je regulisano kako prije, tokom i tako i nakon sprovedenog postupka kojpr prati odgovarajuća dokumentacija koje je sastavni dio dokumentacije vezane za postupak javne nabavke, kao i međuinstitucionalnom saradnjom.

6. Član 76 - centralizovane javne nabavke za državnu upravu, može favorizovati jednog ponuđača, i potpuno isključiti ostale, što naravno nije dobro rješenje.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizaciju javnih nabavki je potrebno pažljivo pratiti kako bi se izbjegla suvišna koncentracija kupovne moći i stvaranje monopolističkog položaja pojedinih privrednih subjekata, održala transparentnost i sačuvala tržišna konkurencija i mogućnost pristupa tržištu za mala i srednja preduzeća.

Centralizovane nabavke potrebno je dodatno urediti podzakonskom regulativom i isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

7. Član 94 - izvještaji o testiranju u smislu dokazivanja uskladenosti sa tehničkim zahtjevima, smatramo da je nepotrebno i komplikovano.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Naručilac tenderskom dokumentacijom može zahtijevati da privredni subjekti podnose izvještaj o testiranju ili potvrdu koju izdaje tijelo nadležno za utvrđivanje usklađenosti, kao način dokazivanja usklađenosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude ili uslovima za izvršenje ugovora. Isto je u skladu sa Direktivama EU.

8. Član 101 stav 1.2 da li ova formulacija podrazumijeva da je kao dokaz dovoljno dostaviti samo potvrdu iz Ministarstva finansije Poreske uprave Crne Gore a ne i potvrde iz nadležnosti lokalnih samouprava iz svih opština u kojima ponudač ima nepokretnosti.

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) definisane su nadležnosti organa državne uprave i samim tim ovlašćenja za izdavanje određenih potvrda kojim se navedeni uslovi dokazuju.

9. Član 108 stav 1 tačka 1 i tačka 3 smatramo da je nepotrebno s obzirom na svu ostalu dokumentaciju i sredstva obezbjeđenja koja se dostavlja Naručiocu. Vezano za bilans stanja i uspjeha koji se traži obično za dvije godine nepotrebno opterećuje već preobimnu dokumentaciju iz razloga što samo jedan bilans obično ima oko 200 strana. Sasvim je dovoljno dostaviti izvještaj ovlašćenog revizora.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Članom 107 stav 1 tačka 1 Nacrta definisana je ekonomska i finansijska sposobnost na način da naručilac može da zahtijevati da privredni subjekt dokaže da je u prethodnoj godini ostvario ukupni prihod koji je veći od procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, od čega najmanje jednu trećinu prihoda po osnovu djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke.

Dokazi za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti na jasan način su uređeni članom 108 Nacrta i za predmetnu tačku navedenog člana uređuju da se ispunjenost uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti privrednog subjekta dokazuje izvještajem o računovodstvenom i finansijskom stanju-bilans uspjeha i bilans stanja u skladu sa zakonima kojima se uređuje računovodstvo i revizija u državi u kojoj ponuđač ima sjedište, za prethodnu godinu, sa izjavom privrednog subjekta o ostvarenom prometu u djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke u dvije prethodne finansijske godine, zavisno od datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti privrednog subjekta, ako je informacija o tim prometima dostupna, odnosno izvještajem ovlaštenog revizora za privredna društva koja u skladu sa posebnim zakonom podliježu obavezi revizije finansijskih izvještaja.

Dakle, ukoliko naručilac predvidi navedene uslove u tenderskoj dokumentaciji, dostavljanjem pomenutih izvještaja može ostvariti uvid i utvrditi ispunjenost traženog uslova. Samim tim ako je naručiocu od značaja ispunjavanje navedenog uslova isti ima mogućnost da tenderskom dokumentacijom to predvidi, što je u skladu sa Direktivama EU.

10. Član 110 stav 1 tačka 3,4,5 i 6 takođe nepotrebno i suvišno i dodatno opterećuje dokumentaciju.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je predviđena mogućnost naručiocu da odredi uslove i način dokazivanja koji se odnose na stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta, ukoliko isto smatraju potrebnim. Dokazi za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti su utvrđeni članom 110 Nacrta i isti su povezani sa predmetom javne nabavke. Navedene odredbe su u skladu sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

11. U članu 115, rok od 8 dana za dostavu originala ili ovjerenih kopija dokaza je problematičan ukoliko se podaci iz Internet skladišta ne budu ažurirali redovno jer u tom slučaju rok od 8 dana kratak za pribavljanje novih dokaza.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedenim članom je utvrđen rok koji ne može biti kraći od osam dana, što znači da je Nacrtom ostavljena mogućnost utvrđivanje roka u dužem trajanju.

12. Član 117 nejasno je da li će pomenuta baza sadržati podatke vezana za pravna lica i iz Crne Gore ili samo na pravna lica koja su iz država koje su članice Evropske unije (u članu 4 tačkama 10 i 11 je definisano šta je država članica i šta je e-Certis)

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Internetsko spremište potvrda (e-Certis) je elektronski sistem koji trenutno ažuriraju i provjeravaju nacionalna tijela na dobrovoljnoj osnovi. Cilj elektronskog sistema e-Certis je olakšavanje razmjene potvrda i ostale dokazne dokumentacije koja se zahtijeva u postupcima javnih nabavki. Naručilac koristi sistem e-Certis radi dobijanja podataka o vrstama i oblicima dokaza koji se odnose na načine dokazivanja (potvrde, izjave, dokumenta i drugih dokaznih sredstva) i o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.

Crna Gora će biti u obavezi da obezbijedi da se podaci vezani za potvrde i druge oblike dokazne dokumentacije stalno ažuriraju. Obvezujuća primjena sistema e-Certis će biti odložena je do 01. juna 2020. zbog potrebnog vremena prilagođavanja i unaprjeđenja sistema koje će pružati takve vrste podataka.

14. Član 129 stav 3 nije formulacija precizna iz razloga što je nejasno na koji način se iskazuje ukupan broj listova ponude.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedenim članom je jasno i precizno navedeno da je ponuđač dužan da na prvoj stranici ponude navede ukupan broj listova ponude, uključujući i broj listova koji se ne numerišu. Na ovaj način je jasno šta čini ukupan broj stranica.

15. Član 129 stav 11 način dostavljanja bankarske garancije je znatno komplikovaniji u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja (zašto dostavljati i kopiju i original kao i na koji način tačno dostaviti original garancije, takođe zbog čega se ne numerišu kopija koja je sastavni dio ponude ako već se dostavlja i original koji se ne numerišu) generalno način numerisanja i pakovanja je vrlo komplikovan i daje mogućnosti za različita tumačenja Naručiocima prilikom ocjene ispravnosti ponude

Primjedba nije prihvaćena.

Članom 129 stav 11 uređen je način sačinjavanja ponude u pisanoj formi i način dostavljanja garancije ponude. Isto je jasno i primjenljivo.

16. Član 195 nije definisano ko može biti žalilac, s obzirom na prethodnu problematiku tumačenja termina zainteresovano lice

Primjedba će se dodatno razmotriti.

17. Član 201 stav 1 i 2 koje su posledice ukoliko Državna komisija ne donese odluku u propisanim rokovima s obzirom na dosadašnju praksu gdje se na odluke po žalbama čekalo i po više mjeseci

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nacrtom je utvrđen rok za donošenje odluka Državne komisije u postupku zaštite prava, a članom 1 Nacrta utvrđen predmet ovog zakona. Rokovi su doneseni u skladu sa Zakonom o upravnom postupku. Shodno tome posledice nepoštovanja rokova za odlučivanje nije predmet primjene Zakona, već drugih propisa iz nadležnosti rada Državne komisije.

RADIO-DIFUZNI CENTAR PODGORICA

1. Članom 28 Nacrta predviđeno je da se nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše se u skladu sa internim aktom naručioca. Međutim, dalje je predviđeno da se za nabavke robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura objavi u EGJN CG zahtjev za dostavljanje ponuda a da se za nabavku robe i usluge čija je procijenjena vrijednost manja od 3.000,00 eura i za nabavku radova čija je procijenjena vrijednost manja od 6.000,00 eura, pribavi najmanje tri ponude od ponuđača čija je pretežna djelatnost iz oblasti predmeta nabavke ili dijela predmeta nabavke. Sa ovim odredbana se potpuno obesmišljava odredba da se ove nabavke vrše u skladu sa internim aktom naručioca, jer se u potpunosti definiše kako će se nabavke sprovoditi i interni akt je nepotreban.

Predlog: Zadržati važenje zakonsko rješenje da se za nabavku roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke manja od 15.000,00€ i radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke manja od 30.000,00€ primjenjuje postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, kojim će naručilac sam odredi vrijednost nabavke iznad koje će postupak sprovoditi pribavljanjem tri ponude a ispod te granice na osnovu fakture jednog ponuđača.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjevanja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost viša od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura za nabavku radova. Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je smanjila transparentnost, samim tim i ravnopravnost privrednih subjekata za nabavkama malih vrijednosti, time pružila mogućnost zloupotrebe ovih nabavki od strane naručioca.

2. Službenik za javne nabavke (član 49), Nacrtom Zakona u članu 49 stav 1 propisuje se da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidi najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke. Međutim u stavu 4 istog člana piše da se službeniku za javne nabavke može odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu. Nejasno je da li se ostavlja mogućnost da poslove službenika za javne nabavke obavlja zaposleni koji



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

u opisu poslova ima i druge zadatke i kojem se može odrediti neki dodatak za obavljanje poslova javnih nabavki ili mora se isključivo baviti javnim nabavkama.

Predlog: briše se stav 1 člana 49 Nacrta Zakona o javnim nabavkama. Na taj način će se ostaviti mogućnost naručiocima da poslove javnih nabavke povjere zaposlenom koji u svojin radnim obavezama ima i druge poslove kao što je to bilo i do sada slučaj, sa čime se izbjegava povećanje broja izvršilaca kod naručilaca.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 49 Nacrta propisuje da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidjeti najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke.

U vezi sa gore navedenim ukazujemo da su na ovaj način jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada za rad na navedenim poslovima. Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

3. Zaključivanje ugovora o javnoj nabavci (član 156), Članom 156 stav 6 Nacrta ZoJN propisano je Naručilac dužan da ugovor o javnoj nabavci objavi na EGJN CG u roku od tri dana od dana zaključivanja. Ova zakonska odredba je u praksi u većini slučajeva neprimjenjiva. Naime, za svaku nabavku preko 30000€ obaveza naručioca je da traži garanciju za dobro izvršenje ugovora. Da bi se ta garancija obezbijedila ugovor se mora potpisati os strane naručioca i ponuđača, pa tek ući u procedure kod banke za dobijanje garancije. To obično traje više dana. Zatim je potrebno još dodatno vrijeme za slanje ugovora naruciocu, posebno u slučaju kad se radi o međunarodnom ugovoru. Takođe je vrlo često prisutna neažurnost ponuđača u postupku potpisivanja i vraćanja ugovora, a na koju naručilac ne može uticati. Zbog svega navedenog jasno se zaključuje da je u većini slučajeva nemoguće ugovor objaviti u roku od tri dana od dana potpisivanja. Kako je po nama nebitno koliko brzo će ugovor biti objavljen ana EGJN predlažemo da se da se stav 6 izmijeni i da glasi:

Naručilac je dužan da ugovor o javnoj nabavci objavi na EGJN CG u roku od 15 dana od dana zaključivanja.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedenim članom preciziran je rok za zaključenje ugovora a najkasnije u roku od 30 dana od dana izvršnosti. Istim članom navodi se da je ponuđač dužan da potpiše ugovor o javnoj nabavci i potpisan ugovor vrati naručiocu zajedno sa garancijom za dobro izvršenje ugovora, ako je ista zahtijevana u roku od osam dana od dana dostavljanja ugovora.

Nakon dostavljanja potpisanog ugovora ugovor o javnoj nabavci se smatra zaključenim, te je navedeni rok za objavljivanje zaključenog ugovora prihvatljiv za obveznike primjene ZoJN.

4. Plan nabavki (član 85), Članom 85 nacrta zakona predviđeno je da se u planu nabavki navode se svi predmeti nabavke čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 3.000,00



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

eura. Smatramo da će ova odredba značajno zakomplikovati planove nabavki jer će biti preobimni pa predlažemo da u planu nabavki ne ulaze nabavke male vrijednosti.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjeđenja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost viša od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura za nabavku radova. Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je smanjila transparentnost, samim tim i ravnopravnost privrednih subjekata za nabavkama malih vrijednosti, time pružila mogućnost zloupotrebe ovih nabavki od strane naručioca.

5. Predlog za izuzimanje Radio-difuznog centra d.o.o od primjene Zakona o javnim nabavkama, Radio-difuzni centar d.o.o, kao društvo u vlasništvu države (100%), obavlja djelatnost pružanja usluga na telekomunikacionom tržištu Crne Gore. RDC nije budžetska jedinica i kao samostalan privredni subjekat, od osnivanja se finansira iz sopstvenih sredstava, odnosno prihoda koje ostvaruje na tržištu telekomunikacionih usluga, što je i utvrđeno Odlukom o osnivanju društva (Sl.list CG br. 21/09).

Na telekomunikacionom tržištu Crne Gore, u uslovima veoma jake konkurencije (T-Com, M-Tel, Telenor), RDC je jedini operator koji je obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama. Upravo obaveznost primjene ovog Zakona stvara brojne probleme u poslovanju društva:

Uporedna praksa: Poslovanje kompanije “ Odašiljači i veze” iz Hrvatske, koja obavlja istu djelatnost kao i Radio-difuzni centar d.o.o, a izuzeta je iz Zakona o javnim nabavkama Republike Hrvatske.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 2 Nacrta definisani su obveznici primjene Zakona i to:

- 1) državni organ;*
- 2) organ jedinice lokalne samouprave;*
- 3) javna služba;*
- 4) privredno društvo koje je osnovano za obavljanje djelatnosti od javnog interesa, koja nije industrijska ili komercijalna djelatnost;*
- 5) privredno društvo koje se sa više od 50 % finansira iz sredstava budžeta Crne Gore i/ili budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojim kontrolu vrši naručilac ili koje ima više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.*
- 6) privredno društvo i drugi subjekti koji obavljaju sektorske djelatnosti.*

Kako je Radio-difuzni centar d.o.o (RDC), društvo u vlasništvu države (100%), te da obavlja djelatnost od javnog interesa isti je obveznik primjene ZoJN.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

GLAVNI GRAD PODGORICA, g-din Zoran Erceg službenik za javne nabavke

1. Član 2, u stavu 1 tačka 2 briše se riječ „organ“.

Primjedba je prihvaćena:

Članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG” br. 2/18 od 10.01.2018.godine) definisano je da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici kao jedinicama lokalne samouprave, dok je članom 5 ovog zakona uređeno da poslove iz nadležnosti opštine kao jedinice lokalne samouprave vrši preko svojih organa i javnih službi.

Obzirom na navedeno obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama je jedinica lokalne samouprave a poslove javnih nabavki u okviru jedinica lokalne samouprave vrši organ ili javna služba koju isti odredi.

2. Član 4, u stavu 2 brišu se riječi „praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci“.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba koja se odnosi praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci nije predmet člana 2 već je praćenje realizacije ugovora uređeno članom 4 stav 2, Nacrta u kojem su jasnije utvrđeni poslovi javnih nabavki.

Na naručiocu je da aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta povjeri ove poslove zaposlenim.

3. Član 5, u stavu 1 tačka 2 mijenja se i glasi: “organi lokalne uprave su sekretarijati, uprave, direkcije posebne i stručne službe”.

Primjedba će se dodatno razmotriti:

Članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG” br. 2/18 od 10.01.2018.godine) definisano je da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici kao jedinicama lokalne samouprave, dok je članom 5 ovog zakona uređeno da poslove iz nadležnosti opštine kao jedinice lokalne samouprave vrši preko svojih organa i javnih službi.

Obzirom na navedeno obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama je jedinica lokalne samouprave a poslove javnih nabavki u okviru jedinica lokalne samouprave vrši organ ili javna služba koju isti odredi.

4. Član 6, Ne poštuje se

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Za kršenje zakonskih odredbi Nacrtom predviđene su kaznene odredbe i prekršajna odgovornost.

5. Član 8, u stavu 2 tačka 10 “briše se”.

Primjedba nije prihvaćena:

Zbog uvođenja novih postupaka javnih nabavki, tehnika i instrumenata koje prati odgovarajuća dokumentacija a u cilju poštovanja načela transparentnosti tačka 10 ovog člana omogućava objavljivanje svih drugih akata koje su naručioci dužni objaviti na EGJN.

6. Član 11-20, Dodati stav koji glasi: “Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1. javno-privatno partnerstvo**
- 2. zajednička ulaganja**
- 3. koncesije**
- 4. nabavke male vrijednosti**
- 5. hitne nabavke**

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom u članu 3 stav 5 tačka 1, članu 5 stav 1 tačka 17, članu 80 stav 9 kao i članu 112 stav 1 tačka 4 uređena su određena pitanja vezana za koncesije, u smislu definicije koncesija, dodjele koncesija za sektorsku djelatnost i dodjelu ugovora za mješovite nabavke koja sadrži elemente ugovora o javnoj nabavci i ugovora o koncesijama.

Isto je u skladu sa preporukama Direktive 2014/23/EU, da država da posebnim propisom uredi ovu oblast. Koncesije u Crnoj Gori urediće se posebnim materijalnim propisom.

Nacrt članom 173, članom 174 i članom 175 uređuje zajedničko ulaganje.

Javno-privatno partnerstvo nije predmet Nacrta već posebnog materijalnog propisa za tu oblast, dok je davanje ili uzimanje u zakup imovine (poslovnih prostora, opreme, mašina i vozila) predmet primjene Zakona iz razloga uspostavljene pozitivne prakse u prethodnom periodu, mogućnosti obezbjeđenja tržišne konkurencije za predmetnu nabavku, kao i sprječavanja mogućih zloupotreba u slučaju izuzeća od primejene Zakona za predmetnu nabavku.

7. Član 25, dodati stav pet koji glasi: „Ukoliko Naručilac utvrdi da u ponudi neki od traženih dokaza nije dostavljen na crnogorskom jeziku, može tražiti od ponuđača da dostavi prevod na crnogorski jezik.“

Primjedba nije prihvaćena:

Jezik u postupku javne nabavke je definisan u skladu sa Ustavom i zakonom koji naručilac utvrđuje tenderskom dokumentacijom, a privredni subjekt sačinjava prijavu za kvalifikaciju i ponudu na jeziku koji je predviđen tenderskom dokumentacijom. U stavu 4 istog člana data mogućnost naručiocu da u tenderskoj dokumentaciji odredi da se ponuda i prijava za kvalifikaciju djelimično sačinjavaju i na stranom jeziku koji se koristi u međunarodnoj trgovini, u



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike, kvalitet i tehničku dokumentaciju. Tako je članom 128 Nacrta određeno da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku ili na drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi, osim ako je drugačije određeno u tenderskoj dokumentaciji. Na ovaj način nije isključena mogućnost upotrebe drugog jezika ukoliko je naručilac tako odredio tenderskom dokumentacijom.

8. Član 28, mijenja se i sada glasi:

„Nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše se u skladu sa internim aktom naručioca.

Naručilac je, radi sprovođenja nabavki iz stava 1 ovog člana, dužan da:

- 1) interni akt objavi na svojoj internet stranici;**
- 2) odredi rok za dostavljanje ponuda koji ne može biti kraći od tri dana,**
- 3) obavještenje o izboru ponude objavi na svojoj web stranici (ili u EGJN CG), najkasnije u roku od pet dana od dana izbora najpovoljnije ponude;**
- 4) ugovor o nabavci ili fakturu objavi na svojoj web stranici (ili u EGJN CG), u roku od pet dana, u skladu sa internim aktom;**
- 5) najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi Upravi izvještaj o sprovedenim nabavkama iz stava 1 ovog člana za prethodnu godinu.**

Naručilac može nabavke iz stava 1 ovog člana sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjeđenja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost viša od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura za nabavku radova. Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je smanjila transparentnost, samim tim i ravnopravnost privrednih subjekata za nabavkama malih vrijednosti, time pružila mogućnost zloupotrebe ovih nabavki od strane naručioca.

9. Član 38, stav 4, brisati (takav ugovor je ništav pisalo to u ugovoru ili ne).

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju postizanja većeg stepena zaštite od kršenja antikorupcijskih pravila antikorupcijska klauzula je sastavni dio norme koja definiše obavezu naručioca. Isto je nastavak dobre pravne prakse u Crnoj Gori.

10. Član 43, u stavu jedan brisati riječi „potpiše izjavu o nepostojanju sukoba interesa“



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Potpisivanje izjave o nepostojanju sukoba interesa je jedna od mjera sprječavanja sukoba interesa na strani naručioca u postupku javne nabavke. To je prva radnja u postupku javne nabavke. Ovim člano utvrđene su mjere sprječavanja sukoba interesa u toku postupka javne nabavke, kao i posljedice postojanja sukoba interesa. Ovako rješenje je rezultat dobre pravne prakse.

11. Član 44, Brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Sprječavanje sukoba interesa definisano Nacrtom je utvrđeno kako za naručioce tako i za privredne subjekte. Obostrano djelovanje je rezultat dobre prakse i isto je bilo predmet i ranijih propisa iz oblasti javnih nabavki što se i pokazalo kao dobro zakonsko rješenje.

12. Član 48 stav 1 brisati tačku 3.

U stavu jedan tačka 16 mijenja se i glasi: “daje pojašnjenja i stručna mišljenja naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev;

Stav 3 izmijeniti i glasi:

„Naručilac nije dužan da primjenjuje ovaj zakon i u slučaju kada nije evidentiran na listi obaveznika

U stavu 8, brišu se riječi “i iz sopstvenih prihoda”

U stavu 9, brišu se riječi “cjenovni k za objavljivanje akata o javnim nabavkama”

Stav10 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Ovo ovlašćenje Uprave je uvedeno u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki u cilju obezbeđenja konkurencije i ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti postojanja uslova koji zapravo i ne postoje.

Takođe, ovo rješenje i nadležnost je upravo komentarisana od značajnih relevantnih međunarodnih institucija sa aspekta „dobrog upravljanja i čuvanja osnovnih načela javnih nabavki” prethodnom provjerom ispunjenosti uslova radi primjene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Članom 28 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) propisano da je Uprava za javne nabavke samostalni organ uprave, a članom 31 Uredbe određeni poslovi koja Uprava za javne nabavke obavlja, dok su Nacrtom u članu 48 preciznije definisane nadležnosti Uprave za javne nabavke.

U skladu sa navedenim propisima Uprava za javne nabavke u okviru svojih nadležnosti pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev, a mišljenja o primjeni ZJN daje nadležno Ministarstvo (Ministarstvo finansija) na osnovu člana 8 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) kojim je propisano da isto vrši usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretom EU. Članom 50 iste Uredbe definisan je nadzor Ministarstava nad radom organa



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

uprave u okviru kojeg isto daje stručna uputstva, objašnjenja, instrukcije i savjete za primjenu propisa iz nadležnosti organa uprave, a članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017.godine) definisana uloga Ministarstva finansija nad Upravom za javne nabavke.

Za primjedbu koja se odnosi na obavezu primjene, ukazujemo da su članom 2 Nacrta jasno određeni obveznici primjene ovog zakona, a članom 48 stav 1 tačka 11 Nacrta da Uprava za javne nabavke priprema, objavljuje i ažurira listu naručilaca, listu službenika za javne nabavke i Jedinствeni rječnik javnih nabavki (CPV), na internet sviojoj stranici. Lista naručilaca se ažurira na osnovu prijave naručilaca koji su dužni u roku od 30 dana od dana sticanja svojstva naručioca, istu podnijeti Upravi za evidentiranje na listi naručilaca.

Nepostupanje naručioca u skladu sa gore navedenim, samim tim neevidentiranje na listi naručilaca, ne oslobađa naručioca primjene ovog zakona iz razloga što isti ispunjava uslove iz člana 2 Nacrta kao i naručioci koji se nalazi na listi naručilaca.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da je ista uvrštena u Nacrt po uzoru na rješenja iz regiona. Prva objava na EGJN je besplatna, dok je svaka sledeća objava uvrštena u cjenovnik za objavljivanje akata.

Elektronski sistem je složen sistem koji pruža brzu i transparentnu realizaciju postupka javne nabavke naručiocima, a održavanje istog zahtijeva značajna ulaganja u cilju kvalitetnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji formalizam svodi na najmanju moguću mjeru. Pozitivna iskustva iz regiona upućuju na cjelishodnost i potrebu uvođenja elektronskog sistema na ovaj način iz razloga povećavanja ozbiljnosti naručilaca prilikom pripreme tenderske dokumentacije i smanjenja velikog broja bespotrebnih izmjena tenderske dokumentacije.

Normiranje navedenog sistema na ovaj način obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

13. Član 49, mijenja se i glasi: „Naručilac je dužan da aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidi radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke ne može biti raspoređen/sistematizovan u postojeće organe ili službe naručioca.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad Službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke odgovara direktno starješini naručioca.

Ukoliko naručilac formira službu za javne nabavke, službom rukovodi Službenik za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima najmanje kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VIII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke: učestvuje u pripremi plana javnih nabavki; izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; obavlja postupak nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca; vrši



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke određuje se naknada u skladu sa propisima kojim se uređuje zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke.“

Primjedba nije prihvaćena:

Član 49 Nacrta propisuje da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidjeti najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima, najmanje, kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke učestvuje u pripremi plana nabavki; izdaje zainteresovanim privrednim subjektima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; vrši nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke

U vezi sa gore navedenim ukazujemo da su na ovaj način jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada za rad na navedenim poslovima. Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

14. Član 50, mijenja se i glasi: “Prije početka postupka javne nabavke naručilac je dužan da internom odlukom ili rješenjem imenuje komisiju za sprovođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: komisija).

Komisija je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupke javne nabavke u skladu sa ovim zakonom.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije.

Komisiju čini neparni broj članova (najmanje 3), od kojih najmanje jedan član mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik.

Članovi komisije ne moraju biti zaposleni kod naručioca.

Zadaci komisije su: prethodna analiza tržišta, priprema tenderske dokumentacije, slanje na objavu tenderske dokumentacije, daje pojašnjenja tenderske dokumentacije i vrši eventualne izmjene, sprovođenje postupka otvaranja ponuda, sprovođenje postupka pregleda i ocjene ponuda, priprema odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka; priprema odgovor na žalbu i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Komisija prestaje sa radom zaključenjem ugovora o javnoj nabavci.

Članovima komisije isplaćuje se naknada u visini koju propiše naručilac posebnim aktom.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Isplata naknade komisijama za javne nabavke ne može se obustavljati ili ograničavati drugim propisima.”

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba koja se odnosi na imenovanje komisije je obuhvaćena članom 50 stav 3 Nacrta.

Što se tiče upotrebe javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije isto je precizirano kroz stav ovog člana i glasi: "Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda (u daljem tekstu: komisija) je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupak javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom".

Dalje Nacrtom je uređeno da, "Najmanje jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca". Ovo ukazuje da samo jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca u cilju zaštite interesa i potreba naručioca za predmetom javne nabavke.

U dijelu prijedloga koji se odnosi na analizu tržišta, članom 86 Nacrta, između ostalog, definisano je da naručilac radi pripremanja plana javnih nabavki i neposredno prije pokretanja postupka javne nabavke vrši analizu tržišta. Shodno tome, analiza tržišta je kontinuirani proces i obaveza naručioca, a dužnost komisije vezani su za sam postupak nabavke, njegovu pripremu i sprovođenje do zaključivanja ugovora.

Kako je ovim članom uređeno da se članu komisije može odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu, prijedlog koji se na isto odnosi je već normiran.

Vezano za primjedbe o granicama postupanja komisije, jasno je da se ista obrazuje sa ciljem sprovođenja postupka javne nabavke te je evidentno da se okončanjem postupka javne nabavke završava rad komisije.

15. Član 51, u stavu 4 brisati riječi “ sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja” Stav 5 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je jasno navedeno da o položenom stručnom ispitu Uprava izdaje certifikat, sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja.

Takođe, istim se navodi da će se isti produžiti ako je u roku od tri mjeseca prije isteka važenja certifikata lice uspješno prošlo najmanje dvije trećine programa obuke stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Na navedeni način propisan je rok i postupak produženja važenja certifikata koji je od izuzetnog značaja za obavljanje poslova javnih nabavki. Nacrtom definisan način sticanja i produženja važenja certifikata je pozitivna praksa i drugih država u primjeni ZJN.

16. Član 67, Brisati.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Uprava za javne nabavke obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, od čega je i izdavanje saglasnosti naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom, a sve u cilju uspostavljanja efikasnog sistema javnih nabavki i pravilne primjene Zakona. Svaki naručilac je u obavezi da dostavi zahtjev Upravi u pisanoj formi koji sadrži pravni osnov za davanje saglasnosti sa razlozima za izbor konkretnog načina nabavke, dokazuje o ispunjenosti propisanih uslova za primjenu traženog postupka javne nabavke, dokaz o obezbijeđenim finansijskim sredstvima za predmetnu javnu nabavku u planu javnih nabavki da bi se stekli uslovi za pokretanje postupka. Uprava za javne nabavke odlučuje po zahtjevu naručioca u roku od osam dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Naručilac ima pravo žalbe na odluku Uprave za javne nabavke nadležnom ministarstvu.

Ovo ovlaštenje Uprave je uvedeno u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki u cilju obezbeđenja konkurencije i ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti postojanja uslova koji zapravo i ne postoje.

Takođe, ovo rješenje i nadležnost je upravo komentarisana od značajnih relevantnih međunarodnih institucija sa aspekta „dobrog upravljanja i čuvanja osnovnih načela javnih nabavki” prethodnom provjerom ispunjenosti uslova radi primjene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

17. Član 77, u stavu 1 brisati tačke 2 i 3

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 8 Direktive 2014/24/EU data je definicija „ugovori o javnoj nabavci robe” koja glasi: “javni ugovori čiji je predmet kupovina, leasing, najam ili kupovina na otplatu sa ili bez mogućnosti kupovine robe. Ugovor o javnoj nabavci robe može da obuhvata kao sporedne poslove postavljanja i instalacije;” Analogno navedenom u članu 77 utvrđen je predmet javne nabavke robe a u članu 80 stav 1 bliže je uređena mješovita nabavka u smislu nabavke dvije ili više vrsta predmeta nabavke. Ovakvo uređenje sadrži sve elemente iz definicije u pomenutoj Direktivi EU i svakako je primjedba od značaja za dalji rad na finalizaciji teksta.

18. Član 78, dodati: usluge projektovanja.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 9 Direktive 2014/24/EU data je definicija „ugovori o javnim uslugama” koja iste utvrđuje na način da su javni ugovori čiji je predmet pružanje usluga osim onih iz tačke 8 tj. ugovora o javnoj nabavci robe. Analogno navedenom Nacrtom je utvrđen je predmet javne nabavke usluge i isti sadrži elemente iz definicije u pomenutoj Direktivi EU. Arhitektonske usluge iz članu 78 Nacrta obuhvataju usluge projektovanja.

19. Član 79, u stavu 1 brisati tačke 2, 3 i 4

Primjedba djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Na ovom članu treba dodatno poraditi i primjedbe su suvisle. Ističemo da tačke 2,3 i 4 predmetnog člana su preuzete iz Direktive 2014/24/EU i kao takve su rezultat usaglašavanja našeg zakonodavnog okvira sa propisima EU..

20. Član 82, mijenja se i glasi: „Naručilac može predmet nabavke podijeliti na partije prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine partije, uzimajući u obzir mogućnost učešća malih i srednjih privrednih subjekata u postupku javne nabavke.

Ponude se mogu dostaviti za jednu, više ili za sve partije.

Procijenjena vrijednost partije ne može biti manja od 1.000,00 eura“

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 82 stav 3 i 4 Nacrta definisano je da je naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve partije kao i da naručilac može tenderskom dokumentacijom odrediti broj partija koje se mogu dodijeliti jednom ponuđaču. Članom 131 Nacrta propisano je da je „ Javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet podijeljen u više posebnih, srodnih cjelina i koja je, kao takva, označena u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđač može da podnese ponudu za jednu, nekoliko ili sve partije, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i dužan je da u ponudi naznači za koje partije podnosi ponudu. Ako ponuđač podnosi ponudu za nekoliko ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno. U roku za dostavljanje ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati.“ U zavisnosti od predmeta javne nabavke naručiocu je data mogućnost da odredi da li će podijeliti predmet javne nabavke ili ne, bez obzira na procijenjenu vrijednost istog.

21. Član 83, u stavu 3 umjesto 3.000,00 treba da stoji 15.000,00 za robe usluge, odnosno 30.000,00 za radove.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

22. Član 86, stav 3 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

23. Član 87, stav 5 brisati.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

24. Član 88, stav 3 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

25. Član 90, dodati stav tri koji glasi: „Naručilac može u tenderskoj dokumentaciji da koristi robni znak, marku ili tip, kada se radi o široko dostupnoj potrošnoj robi, kao što su: prehrambeni artikli, sredstva za higijenu, sitni alat, potrošni vodovodni i elektromaterijal, kancelariski materijal, toneri, gume za vozila, rezervni djelovi i slična roba široke potrošnje bez navođenja riječi „ili ekvivalentan“ (alternativa: Naručilac može u tenderskoj dokumentaciji da koristi robni znak, marku ili tip, pod uslovom da navede najmanje tri robna znaka).

Primjedba nije prihvaćena:

Direktivom 2014/24/EU određeno je da tehničke specifikacije ne smiju da upućuju na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni ekonomski subjekat ili na zaštitne znakove, patente, vrstu ili određeno porijeklo ili proizvodnju ako bi to imalo efekat favorizovanja ili isključivanja određenih preduzeća ili određenih proizvoda. Takvo upućivanje je dopušteno samo u izuzetnim slučajevima kada nije moguće dovoljno precizan i razumljiv opis predmeta ugovora. Uz takvo upućivanje treba navesti riječi „ili ekvivalentan”. U odnosu na zahtjeve za tehničke specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. S obzirom na navedeno definisan je član 90 Nacrta.

26. Član 98, u stavu 2 poslije iznosa 30.000,00 EUR dodati: “ ali ne manja od 5.000,00 eura.”

Primjedba će se dodatno razmotriti.

27. Član 99, u stavu 1 brisati tačku 2.

U stavu sedam brisati: “a kopiju garancije je dužan da čuva u dokumentaciji javne nabavke”.

Primjedba će se dodatno razmotriti.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

28. Član 107, u stavu jedan brisati tačku 2

Primjedba će se dodatno razmotriti.

29. Član 128, stav 13 brisati. Dodati novi stav koji glasi: „Ponudač može odustati od ponude i nakon otvaranja ponuda do roka važenja ponude. U tom slučaju naručilac će aktivirati garanciju ponude.“

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

30. Član 129, stav 2 , 3 i 5 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Zakon o javnim nabavkama („Sl .list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15“) definisao je da je ponudač dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista ponude označi rednim brojem. Međutim, navedeno rješenje se u praksi pokazalo necjelishodnim i isto je predmet zloupotreba. Kako je izmjenama i dopunava Zakona („Sl .list CG“ br. 42/17“) izuzeto označavanje rednim brojem garancija ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl, isto je otklonilo nedostatke prethodnog rješenja koje se odnosilo na pripremu ponude.

31. Član 129 stav 11 mijenja se i glasi: “Garancija ponude podnosi se kao posebani dokumenti uz ponudu”. Dodati stavove 12 i 13: “Ukoliko naručilac utvrdi da ponuda nije pripremljena na propisani način, pozvaće ponudača da to uradi u primjerenom roku, koji ne može biti kraći od 5 dana”. “Ponuda nije dostupna ponudačima i drugim licima (osim članova komisije) do donošenja odluke o izboru ili obustavi.“

Primjedba nije prihvaćena.

Članom 129 stav 11 uređen je način sačinjavanja ponude u pisanoj formi i način dostavljanja garancije ponude. Isto je jasno i primjenljivo.

32. Član 131, posle stava jedan dodati stav koji glasi: “Minimalna vrijednost partije je 1.000,00 eura

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 82 stav 3 i 4 Nacrta definisano je da je naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve partije kao i da naručilac može



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

tenderskom dokumentacijom odrediti broj partija koje se mogu dodijeliti jednom ponuđaču. Članom 131 Nacrta propisano je da je „ Javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet podijeljen u više posebnih, srodnih cjelina i koja je, kao takva, označena u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđač može da podnese ponudu za jednu, nekoliko ili sve partije, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i dužan je da u ponudi naznači za koje partije podnosi ponudu. Ako ponuđač podnosi ponudu za nekoliko ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno. U roku za dostavljanje ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati.“ U zavisnosti od predmeta javne nabavke naručiocu je data mogućnost da odredi da li će podijeliti predmet javne nabavke ili ne, bez obzira na procijenjenu vrijednost istog.

33. Član 135, u stavu 7 umjesto riječi tri treba da stoji dva, odnosno dvije trećine: Poslednji stav brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 50 Nacrta definisano je da komisiju čini neparni broj članova, od kojih najmanje jedna trećina mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik. U istom članu dalje navodi da naručilac može predsjedniku i članu komisije imenovati zamjenika. Ovakvo normiranje za posljedicu ima da ponude otvaraju najmanje tri člana komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda.

U odnosu na drugu primjedbu ukazujemno da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

34. Član 138, stav 2 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („SL.listCG” br. 003/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih.

35. Član 141, u stavu 1, tačka 6 brisati riječi: “sa razlozima i dokazima na osnovu kojih je utvrđena blagovremenost, odnosno neblagovremenost ponude”. U stavu jedan, tačka 7 brisati riječi: “sa razlozima ispravnosti, odnosno neispravnosti ponude”. Stav četiri briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 141 Nacrta određeni su bitni elementi zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, među kojima su i dokazi na osnovu kojih je utvrđena neblagovremenost ponude u tač. 6 koji su od izuzetnog značaja u ocjeni blagovremenosti odnosno neblagovremenosti dostavljene ponude.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Takođe, od presudnog je značaja u zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda navesti ocjenu o ispravnosti, odnosno neispravnosti ponuda, sa razlozima ispravnosti, odnosno neispravnost ponude.

U odnosu na zadnju primjedbukoja se odnosi na predmetni član ukazuje da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl.list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

36. Član 146, u stavu 1 tačku 10 brisati.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

37. Član 147, u stavu 3 umjesto riječi “mora biti obrazložena“ treba da stoji: mora sadržati kratko obrazloženje osnovnih činjenica.“

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom određeni elementi odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke i kratko obrazloženje osnovnih činjenica, pored ostalih obaveznih elemenata, je sastavni dio odluka.

38. Član 148, u stavu 2 umjesto riječi: “smatra se da je najpovoljnija ponudu koja je prva podnesena“ treba da stoji „naručilac će odlučiti koja je najpovoljnija.“

U stavu 4 tačka 10 brišu se riječi “sa obrazloženjem ocjene ispravnosti”

U stavu 4 tačku 11 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

U slučaju jednakog rangirana ponuda Nacrt definiše način koji je u skladu sa pravnim načelom “prvi u vremenu jači u pravu” (prior tempore potio iure) i glasi: “Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane prema kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, smatra se da je najpovoljnija ponudu koja je prva podnesena“.

Nacrt je na imperativan način odredio obavezne elemente odluke iz razloga što su prethodni propisi iz oblasti javnih nabavki, koji iste nijesu sadržali, ostavljali prostora za velike zloupotrebe.

U odnosu na zadnju primjedbukoja se odnosi na predmetni član ukazuje da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl.list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

39. Član 187, u stavu 1 tačke 1-9 mijenjaju se i glase:

- 1) naziv i adresu naručioca,**
- 2) predmet nabavke**
- 3) procijenjenu vrijednost nabavke**
- 4) broj prispjelih ponuda**
- 5) naziv ponuđača**



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

- 6) cijenu ponude
- 7) naziv izabranog ponuđača
- 8) cijenu izabrane ponude
- 9) broj neispravnih ponuda
- 9) broj i datum odluke o izboru
- 9) podatke o eventualno uloženoj žalbi
- 10) datum zaključenja ugovora

Primjedba nije prihvaćena:

Evidencija postupaka javnih nabavki je definisana u skladu sa novim institutima i rješenjima određenih Nacrta.

Predložena primjedba ne obuhvata specifičnosti koje Nacrt prepoznaje a koji su neophodni u evidenciji postupaka javnih nabavki.

40. Član 192, brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Budući da specijalni zakon isključuje primjenu opšteg zakona (lex specialis derogat legi generali) u dijelu koji on reguliše, u slučaju nedefinisanja određene pravne situacije, lex specialis zakon, isto reguliše upućujući na primjenu Zakona o upravnom postupku koji glasi: "Na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno".

41. Član 193, u stavu 3 brisati tačke 1 i 2. (prigovor na TD da rješava UJN i inspeksijski organ). Stav 4 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrt definisao je zaštitu prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim fazama postupka javne nabavke. Takođe, uređeno je da se žalba može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke. Stav u predmetnom članu Nacrta koji glasi „Žalbom protiv izmjena i dopuna tenderske dokumentacije ne može se osporavati dio tenderske dokumentacije koji nije izmijenjen“ jasno, precizno i nedvosmisleno određuje predmet osporavanja. Ovakvo normiranje sužava prostor za eventualne zloupotrebe u praksi. Nadležnost Uprave za javne nabavke i inspektora za javne nabavke jasno je određena Nacrtom.

40. Član 193, u stavu 5 brisati tačke 3 i 4. Stav 6 brisati. Stav 8 brisati. Napomena: Žalbe na tendersku dokumentaciju prenijeti u nadležnost Uprave za javne nabavke. Zainteresovana lica mogu uložiti prigovor na TD u roku od 10 dana od dana objavljivanja, a UJN će u roku od tri dana, provjeriti opravdanost prigovora i naložiti naručiocu izmjenu TD.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrt definisao je zaštitu prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim fazama postupka javne nabavke. Takođe, uređeno je da se žalba može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke. Stav u predmetnom članu Nacrta koji glasi „Žalбом protiv izmjena i dopuna tenderske dokumentacije ne može se osporavati dio tenderske dokumentacije koji nije izmijenjen“ jasno, precizno i nedvosmisleno određuje predmet osporavanja.

Normiranje sužava prostor za eventualne zloupotrebe u praksi.

Nadležnost Uprave za javne nabavke i inspektora za javne nabavke jasno je određena Nacrtom.

41. Član 194, u stavu 2, brisati riječi: „od strane ovlašćenog sudskog tumača“.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

42. Član 196, U stavu 2, na kraju teksta dodaju se riječi: „i ne razmatra se“.

Primjedba nije prihvaćena:

Samim propisivanjem odrednice „nema suspenzivno dejstvo“ podrazumijeva da se žalba neće razmatrati.

43. Član 198, u stavu 1 umjesto riječi “zatražiti od podnosioca žalbe da se utvrđeni nedostaci otklone i odrediće rok u kome je žalilac dužan da to učini” treba da stoji: “rješenjem odbiti žalbu kao neurednu.” Stav 2 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 60 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) uređuje neuredan podnesak na način da u slučaju postojanja formalnog nedostatka zbog kojeg se po njemu ne može postupiti ili ako je podnesak nerazumljiv ili nepotpun, ovlašćeno službeno lice će zahtijevati od stranke da nedostatke otkloni i odrediti joj rok u kojem je dužna da to učini. Analogno navedenom Nacrt u članu 198 uredio je: “ Ako žalba sadrži formalni nedostatak koji sprječava postupanje po istoj ili je nerazumljiva, Državna komisija će, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, zatražiti od podnosioca žalbe da se utvrđeni nedostaci otklone i odrediće rok u kome je žalilac dužan da to učini “.

44. Član 199, poslije stava 1, dodaje se stav 2 koji glasi: „Ako naručilac ocijeni da je žalba djelimično ili u cjelosti osnovana, može u roku od 8 dana od prijema žalbe poništiti odluku ili je zamijeniti drugom i ispraviti učinjenu radnju u skladu sa zahtjevima iz žalbe ili poništi postupak, o čemu je dužan da obavijesti sve učesnike u postupku i Državnu komisiju, kao i da odluku objavi na EGJN.“



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Stav 2, postaje stav 3, na početku dodati riječi :
„Ako naručilac ocijeni da je žalba neosnovana...”

Primjedba nije prihvaćena:

Ovlašćenje naručioca u vezi izjavljene žalbe na predloženi način je u prethodnom periodu bio predmet zloupotreba u praksi, nepravilnog postupanja, usvajanja velikog broja neosnovanih žalbi i odugovlačenja postupka, te je ovim Nacrtom iz navedenih razloga ukinuto ovo ovlašćenje.

45. Član 201, u stavu 1, broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“

U stavu 2 broj „15“ zamjenjuje se brojem „10“.

Dodaje se stav 5 koji glasi: „Ukoliko Državna komisija ne donese odluku u propisanom roku, prestaje suspenzivno dejstvo žalbe.“

Državna komisija je zbog nemogućnosti da riješi veliki broj žalbi u roku od 15 dana dobila kadrovsko pojačanje, nove prostorije i veći budžet pa nema smisla produžavati rokove.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je utvrđen rok za donošenje odluka Državne komisije u postupku zaštite prava, a članom 1 Nacrta utvrđen predmet ovog zakona. Shodno tome posledice nepoštovanja rokova za odlučivanje nije predmet primjene ovog zakona, već drugih propisa iz nadležnosti rada Državne komisije.

46. Član 203, stav 2 brisati. U stavu 3 brisati riječi “ ili učini vjerovatnim”

Primjedba koja se odnosi na stav 2 nije prihvaćena.

Primjedba će se dodatno razmotriti u vezi stava 3 i navedenih riječi.

47. Član 204, u stavu 1 brisati tačke: 1, 2, 3, 4, 5 i 10. Napomena: tačke: 1, 2, 3, 4, 5 da rješava UJN

Primjedba nije prihvaćena:

U postupku zaštite prava neophodno je utvrditi bitne povrede pravila postupka koje moraju rezultirati poništenje takvog činjenja, dijela ili cjelokupnog postupka postupka.

Razmotriti da pojedine tačke iz ovog člana prenesu se u nadležnost Uprave za javne nabavke kroz monitoring javnih nabavki.

48. Član 211, u stavu 2 na kraju teksta dodati riječi: „od čega najmanje tri godine na poslovima javnih nabavki“. Stav 3 preformulisati da glasi „Jedan član Državne komisije može biti diplomirani pravnik sa položenim ispitom za rad u državnim organima sa najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti javnih nabavki i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki.“



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedbu za stav 2 dodatno razmotriti, dok za stav 3 ista nije prihvaćena.

49. Član 211, stav 4 preformulisati da glasi „Jedan član Državne državne komisije mora biti lice sa kvalifikacijom visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu minimum 240 kredita CSPK-a, iz drugih oblasti sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva od čega najmanje tri godine na poslovima javnih nabavki i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki.“

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 4 Nacrta određeni su poslovi javnih nabavki u koje spada: planiranje nabavke, sprovođenje postupka javne nabavke, izrada tenderske dokumentacije i drugih dokumenata, izrada ugovora o javnoj nabavci i praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci, kao i drugi poslovi povezani sa postupkom javne nabavke. Iz navedenog jasno proizilazi značaj i složenost obavljanja poslova iz oblasti javnih nabavki a samim tim i sticanje znanja i iskustva, koje može biti dobra referenca za imenovanje člana Državne komisije.

Povodom druge primjedbe ističemo da odrednica „može“ pruža veću mogućnost izbora kadrova za člana Državne komisije, dok imperativno normiranje „mora“ u znatnom sužava tu mogućnost. Odrednica „može“ odnosi se na lice potrebnih kvalifikacija iz drugih oblasti, osim diplomiranog pravnika, a ne na druge odredbom propisane uslove.

50. Član 219, mijenja se i glasi: „Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Uprava za inspeksijske poslove“.

Primjedbu dodatno razmotriti

51. Član 222, umjesto šest mjeseci da stoji 30 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

52. Član 227, umjesto šest mjeseci da stoji tri mjeseca.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

53. Član 229, umjesto šest mjeseci da stoji 90 dana.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nakon usvajanja i objavljivanja zakona u „Službenom listu Crne Gore“ potrebno pripremiti i izraditi prateću podzakonsku regulativu i istu usaglasiti sa Direktivama EU, te je period od šest mjeseci je opravdan radi izrade istih.

MINISTARTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

1. U članu 3 u stavu 4 nalazi se greška, navodi se stav 4, a treba stav 3.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe, već glasi:” Prava koja su dodijeljena putem javno objavljenog postupka, u kojem su bili određeni objektivni kriterijumi za dodjelu tih prava, ne smatraju se posebnim ili isključivim pravima iz stava 3 ovog člana”.

2. U članu 3 stav 1, “sektorske djelatnosti su djelatnosti koje obalja u oblasti gasa i toplotne energije, električne energije, vodoprivrede, saobraćaja, aerodroma i morskih luka, poštanskih usluga, vađenja nafte i gasa, i istraživanja i vađenja uglja ili drugih čvrstih goriva“, nešto je izostavljeno, nije jasno pojašnjenje.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe, već uvodna rečenica u članu 3 stava 1 Nacrta glasi:” Sektorska djelatnost iz člana 2 stav 1 tačka 6 ovog zakona je djelatnost iz oblasti gasa i toplotne energije, električne energije, vodoprivrede, saobraćaja, aerodroma i morskih luka, poštanskih usluga, vađenja nafte i gasa, istraživanja i vađenja uglja ili drugih čvrstih goriva koju obavlja....”

3. U članu 5 stav 1 tačka 8, da li treba definisati ko utvrđuje da li je nastupila neka od vanrednih okolnosti ili sam naručilac procjenjuje; mislim da treba definisati

Primjedba nije prihvaćena:

Vanredno stanje ili nepredviđeni događaj propisuje se posebnim zakonom kojim je definisan nadležni organ koji isto utvrđuje.

4. U članu 50 stav 7, „Komisija: priprema tendersku dokumentaciju i izmjene i dopune iste; daje pojašnjenja tenderske dokumentacije; sprovodi otvaranje ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju; sačinjava zapisnik o otvaranju ponuda, odnosno prijava; vrši pregled, ocjenu, upoređivanje i vrednovanje ponuda odnosno prijava; sačinjava zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda; odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka; priprema odgovor na žalbu, vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom“, ispred odluke nedostaje glagol; pretpostavljam predlaže odgovornom licu naručioca. Takođe, mislim da poslije “ i druge poslove u skladu sa zakonom”, a treba



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

dati „ što je naručilac dužan da navede u rješenju“, jer ovako postoji opasnost da se ne zna šta je bila obaveza komisije.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe već isto glasi:” Komisija priprema tendersku dokumentaciju i izmjene i dopune iste; daje pojašnjenja tenderske dokumentacije; vrši otvaranje ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju; sačinjava zapisnik o otvaranju ponuda, odnosno prijava; vrši pregled, ocjenu, upoređivanje i vrednovanje ponuda, odnosno prijava; sačinjava zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda; priprema i predlaže ovlaštenom licu naručioca odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka; priprema odgovor na žalbu, vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom“.

Razmotriti primjedbu koja se odnosi na riječi „ što je naručilac dužan da navede u rješenju“ koje treba dodati iza riječi“ zakonom“. Na taj način bi ovlašćeno lice rješenjem odredilo koji su to drugi poslovi komisije u postupku javne nabavke.

5. U članu 68, okvirni sporazum, navodi se ponuđač, ne pravni subjekat, a u članu 5 se ponuđač ne navodi kao pojam.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 5 stav 1 tačka 26 uređena je definicija „ponuđač” a tačkom 5 „privredni subjekta”. Naručilac/naručioci mogu zaključiti okvirni sporazum sa jednim ili više ponuđača, jedino nakon sprovedenog postupka javne nabavke.

6. U članu 81 stav 5, „ukoliko nije moguće odrediti tačnu količinu predmeta nabavke, opis predmeta nabavke se vrši određivanjem jedinice mjere u odnosu na koju se daje ponuda”, predlaže se da ovo važi samo u slučaju gdje naručilac prvi put vrši nabavku s tim da mora obrazložiti razloge zbog kojih ne poznaje strukturu svojih potreba.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetnim stavom ovog člana Nacrta data je mogućnost naručiocu da odredi jedinicu mjere na osnovu koje se daje ponuda ukoliko za predmet javne nabavke nije moguće odrediti tačnu količinu. Isto podrazumijeva da naručilac prethodno nije sprovodio predmetnu javnu nabavku, te nije u mogućnosti jasno precizirati strukturu svojih potreba.

7. Član 99 stav 1 tačka 4 i stav 4 i 7, primjedba se odnosi na trajanje garancije ponude vezane za zaključivanje ugovora i dostavljanje za dobro izvršenje, u smislu da se mora ograničiti u kom roku se mora zaključiti ugovor ili staviti obaveza da u slučaju da se ne zaključi ugovor u roku određenom za važenje ponude da ponuđač ima obavezu da na zahtjev naručioca produži njeno važenje. Produženje važenja garancije vezati i u slučaju žalbe.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 128 stav 8 i 9 Nacrta definisano je sljedeće: "Ponuda je obavezujuća do roka važenja ponude, a na zahtjev naručioca ponuđač je dužan produžiti rok važenja ponude. U slučaju produženja važnosti ponude, naručilac je dužan da od ponuđača traži i produženje garancije važnosti ponude na određeni rok".

Takođe, članom 152 stav 2 Nacrta uređeno je: "Ako je na dan izvršnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude istekao rok važenja ponude, naručilac je dužan da, prije zaključenja ugovora o javnoj nabavci, od izabranog ponuđača traži izjavu o produžetku važenja ponude i produženu garanciju ponude, ako je garancija tražena tenderskom dokumentacijom".

8. U Članu 101, obavezni uslovi za učešće u postupku, navodi se „ U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji nije pravosnažno osuđivan i čije ovlašćeno lice/a (član organa upravljanja, nadzornog organa i/ili rukovodnog organa) nije pravosnažno osuđivano za neko od krivičnih djela sa elementima...; mislim da će ovo opet izazvati nedoumice jer se navodi da je ovlašćeno lice-„, ovlašćeno lice ponuđača u smislu ovog zakona je izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da u njegovo ime preduzima određene radnje u postupku javne nabavke“ . Opet se spominje ponuđač ne pravno lice.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe već u članu 101 stav 1 tačka 1 se navodi: " U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekt koji:1) nije pravosnažno osuđivan i čije ovlašćeno lice (izvršni direktor i lice koje on ovlasti) nije pravosnažno osuđivano za neko od krivičnih djela sa elementima...".

CRVENI KRST CRNE GORE

1. Zahtjev za izuzeća od primjene zakona i definisanje statusa obveznika primjene, Treba imati u vidu da država, odnosno opština, ne osniva organizaciju Crvenog krsta, već se organizacija Crvenog krsta osniva u skladu sa odredbama Zakona o nevladinim organizacijama.

Crvenom krstu je Zakonom o Crvenom krstu CG povjereno vršenje poslova od javnog interesa (član 2), ali je, takođe, u skladu sa Ženevskim konvencijama o zaštiti žrtava rata, Dopunskim protokolima uz ove konvencije, kao i Statutom Međunarodnog pokreta Crvenog krsta/Crvenog polumjeseca, istim Zakonom definisano da u vršenju tih poslova ima položaj organizacije za pomoć državi (član 9 stav 2).

Time je ispunjen i uslov na koji državu obavezuju ratifikovane Ženevske konvencije, a koji je pretočen i u Statut Međunarodnog pokreta CK/CP, da država priznae djelovanje organizacije Crvenog krsta CG na svojoj teritoriji, kao jedinog nacionalnog društva Crvenog krsta, i da ono ima položaj društva za dobrovoljnu pomoć, koje pomaže javnim vlastima na humanitarnom području. Dakle, evidentno je da se Crveni krst ne može tretirati kao javna služba jer, iako, u dijelu svog djelokruga rada, obavlja i poslove od javnog



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

interesa, njegov pravni položaj je specifičan i nema obilježja javno-upravnih službi, niti država postavlja regulatorni okvir za njegovo djelovanje.

U članu 9.stav 2 Zakona o Crvenom krstu CG definisana je da u vršenju poslova od javnog interesa Crveni krst ima položaj organizacije za pomoć državnim organima u humanitarnoj oblasti, a, u članu 15, ustanovljena je obaveza države i lokalne samouprave da u svojim budžetima obezbjeđuje Crvenom krstu sredstva za vršenje poslova od javnog interesa. Vršenje ovih poslova, koji proističu iz obaveza Države, preuzetih ratifikovanjem Ženevskih konvencija i Protokola uz ove konvencije, država povjerava Crvenom krstu. Po osnovu dotacija iz budžeta CG, odnosno budžeta lokalnih samouprava, Crveni krst, u strukturi godišnjih prihoda, ostvaruje manje od 50% ukupnog prihoda, a u grupi potrošača, radi se o malom budžetskom korisniku.

Veći dio sredstava za vršenje djelatnosti, Crveni krst ostvaruje po osnovu projektne saradnje sa drugim nacionalnim društvima CK/CP i drugim donatorima, kao i od sopstvenih prihoda, ostvarenih u skladu sa Zakonom o Crvenom krstu CG.

Međutim, kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, Crveni krst je dužan da po ovom zakonu sprovodi postupke, ne samo kada nabavke vrši iz budžetskih sredstava, već i kad se radi o sredstvima ostvarenim u humanitarnim akcijama i aktivnostima i dr. što se odražava na efikasnost rada Crvenog krsta.

Da priroda humanitarnog djelovanja nacionalnih društava Crvenog krsta/Crvenog polumjeseca u svijetu zahtijeva poseban i adekvatan tretman koji omogućava njihovo fleksibilno djelovanje, naravno, uz poštovanje principa javnosti i transparentnosti, potvrđuju primjeri iz zakonodavstva brojnih evropskih zemalja, gdje nacionalna društva Crvenog krsta nijesu obveznici primjene zakona u oblasti javnih nabavki, npr. Hrvatska, Austrija, Bugarska, Makedonija.

U okviru Međunarodnog pokreta društava Crvenog krsta/Crvenog polumjeseca prisutno je stalno zalaganje i apelovanje na države potpisnice Ženevskih konvencija da obezbijede što povoljniji ambijent za djelovanje ove humanitarne organizacije. Primjer: Poziv XXVI Međunarodne konferencije CK/CP da pomogne u stvaranju povoljnijih uslova za nacionalna društva, obezbjeđujući im finansijsku pomoć, kao i fiskalna i druga uređenja koja prepoznaju neprofitni karakter nacionalnih društava i njihove uloge kao pomoćnih organizacija javnim vlastima“.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 2, pored ostalog, određeno je da nabavku roba i usluga i ustupanje izvođenja radova, po ovom zakonu, obavezni su da sprovode obveznici primjene ovog zakona.

Zakonom o Crvenom krstu Crne Gore , određeno je:

- Crveni krst Crne Gore, je nezavisna i dobrovoljna humanitarna organizacija, koja djeluje na osnovu principa i Misije Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca (član 1);*
- Crveni krst Crne Gore uživa posebnu zaštitu i pomoć Crne Gore i obavlja poslove od javnog interesa koji mu se povjere (javni interes, član 2);*
- Crveni krst je jedinstvena organizacija koja djeluje na teritoriji Crne Gore;*



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

- Na odredbe Statuta Crvenog krsta, koje se odnose na vršenje poslova od javnog interesa, saglasnost daje organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja (član 7 stav 2);
- U vršenju naznačenih poslova od javnog interesa Crveni krst ima položaj organizacije koja pomaže državnim organima.
- Crveni krst podnosi Vladi Crne Gore godišnji izvještaj o vršenju poslova od javnog interesa, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.
- Za vršenje poslova od javnog interesa utvrđenih Zakonom, Crvenom krstu se obezbjeđuju sredstva u budžetu Crne Gore i budžetu lokalne samouprave (član 15)
- Za sprovođenje posebnih programa određenih Zakonom (član 11) i finansiranje Crvenog krsta, sredstva se obezbjeđuju i od:
 - 1) članarine;
 - 2) naknade za obavljanje djelatnosti čije su vršenje državni organi povjerali Crvenom krstu;
 - 3) naknade za izvršenje ugovorenih programa i projekata;
 - 4) priloga, dotacija, subvencija, donacija i legata;
 - 5) prihoda od imovine i imovinskih prava;
 - 6) prihoda od igara na sreću u skladu sa kriterijumima koje utvrdi Vlada;
 - 7) drugih izvora utvrđenih zakonom. (član 16)
- Sredstva prenijeta Crvenom krstu podliježu kontroli, u skladu sa zakonom.

Statutom Crvenog krsta Crne Gore broj 01-314/06 od 27. aprila 2007. godine u skladu sa zakonom, bliže su uređena pitanja organizacije, organa, načina rada i odlučivanja, finansiranja i druga pitanja za rad Crvenog krsta Crne Gore.

Saglasno navedenim određenjima Zakona o Crvenom krstu Crne Gore, nesporno je da je da je Crveni krst obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, bez obzira na druge izvore sredstava finansiranja izvan sredstava Budžeta Crne Gore i budžeta lokalnih samouprava, i drugih javnih sredstava iz sljedećih razloga:

- **Crveni krst Crne Gore je nezavisna i dobrovoljna humanitarna organizacija koja je osnovana najvećim aktom administrativne vlasti - zakonom, i djeluje na osnovu principa i Misije Međunarodnog Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, pri čemu uživa posebnu zaštitu i pomoć Crne Gore, posebno u obavljanju poslova od javnog interesa koji su mu povjereni.**
- U skladu sa Zakonom, Crveni krst vrši poslove od javnog interesa koji prevazilaze nacionalni karakter, odnosno internacionalnog su karaktera. I svi ostali poslovi Crvenog krsta u funkciji su vršenja njegove osnovne misije zaštite javnog interesa i internacionalnog javnog interesa.
- Zakonom su (čl. 9, 10 i 11) definisani **obimni i složeni poslovi koji čine javni interes.** Vladi Crne Gore podnosi se godišnji izvještaj o vršenju tih, brojnih i obimnih poslova.
- Crvenom krstu se obezbjeđuju za vršenje tih obimnih, brojnih i složenih poslova, sredstva iz državnog, odnosno sredstava budžeta lokalnih samouprava.
- Trošenje tih sredstava kontrolišu nadležni državni organi. Nadležni državni organi vrše i nadzor nad vršenjem poslova od javnog interesa.
- **Crveni krst Crne Gore se, kao obveznik primjene Zakona, nalazi na Listi obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama, koja je objavljena na Portalu stranici Uprave za javne nabavke.**



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

- Zakon o javnim nabavkama ne poznaje djelimične obveznike primjene Zakona, ali poznaje javne nabavke roba, radova i usluga koji su izuzeti od njegove primjene, u kojim slučajevima, kada su ispunjeni uslovi, ne postoji obaveza primjene procedura utvrđenih Zakonom o javnim nabavkama ni kada se radi o Crvenom krstu Crne Gore.

Dakle, Crveni krst Crne Gore je obveznik primjene Zakona o javnim kao javna služba koja je korisnik sredstava budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih sredstava, pa je obavezan da postupke javnih nabavki roba, usluga i radova sprovodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

MONTENEGRO BUSINESS ALLIANCE

1. Član 5 stav 1 tačka 19, definicija ovlaštenog lica ponuđača i dalje ostavlja mogućnost za široka tumačenja u odnosu na dostavljanje dokaza koji se odnose na potvrde iz kaznene evidencije (dostavljanje potvrda za sva lica koja su upisana u Centralni registar privrednih subjekata kao lica u društvu) iako imamo slučajeve kada je ovlašteno lice samo izvršni direktor.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetnim članom su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlaštenog lica privrednog subjekta na način da to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

2. Član 7, nejasno je kako saznati i dokazati da je došlo do povrede načela obezbjeđivanja konkurencije iz razloga što se primjenom pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva, poziv dostavlja samo određenim ponuđačima interno po izboru naručioca te ostali ponuđači ne mogu biti ni u saznanju da je takav postupak sproveden.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnim članom određeno je da naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju između privrednih subjekata, a posebno ne smije da onemogući bilo kojeg privrednog subjekta da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, ili neopravdanim korišćenjem uslova, kriterijuma ili mjera koje favorizuju pojedine ponuđače.

Neopravdanu primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javne nadmetanje ne prepoznaje rješenje predviđeno Nacrtom budući da je članom 67 predviđeno da je naručilac dužan da prije pokretanja pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, pribavi saglasnost Uprave o ispunjenosti uslova iz člana 61 stav 1 ovog zakona, osim u slučaju iz tačke 3.

Kako je obaveza naručioca da nakon sprovedenog navedenog postupka objavi na EGJN odluku o izboru najpovoljnije ponude neosnovana je primjedba da ostali ponuđači ne mogu biti u saznanju da je ovaj postupak sproveden, kao i međinstitucionalnom saradnjom.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

3. Članovi 16 i 17, a naročito 24, ostavljaju široke mogućnosti zloupotreba načela obezbjeđivanja konkurencije, transparentnosti postupka, zabrane diskriminacije.

Primjedba nije prihvaćena:

Odredbe vezane za izuzeća od primjene vezane za nabavke između naručilaca i pravnih lica nad kojim vrši nadzor, izuzeci za nabavke između javnih naručilaca, kao i rezervisane javne nabavke su u potpunosti usaglašena sa odredbama Direktive 2014/24/EU iz poglavlja 1 odjeljak 3.

4. Član 37, nejasno je kako mora biti dokumentovana usmena komunikacija između naručioca i privrednih subjekata.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Predmetnim članom je jasno definisano da naručilac i privredni subjekti mogu komunicirati usmenim putem ako:

- 1) se komunikacija ne odnosi na ključne elemente postupka javne nabavke i*
- 2) je sadržaj komunikacije u bitnom dijelu dokumentovan sačinjavanjem službene zabilješke naručioca.*

Ključni elementi postupka javne nabavke iz stava 1 tačka 1 ovog člana su: uslovi sposobnosti, tehnička specifikacija i elementi kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude.

Usmena komunikacija sa ponuđačima, koja bi mogla znatno uticati na sadržaj i ocjenu ponuda, mora biti dokumentovana.

Iz navedenog člana je jasno da se usmena komunikacija dokumentuje sačinjavanjem službene zabilješke naručioca.

5. Član 40, čime naručilac dokazuje da je ispunio ovu obavezu.

Primjedba nije prihvaćena:

Naručioci koriste sva sredstva koja su im na raspolaganju u okviru nacionalnog zakonodavstva kako bi se spriječilo narušavanje postupaka javne nabavke koje proizlazi iz sukoba interesa. To uključuje postupke vezane za utvrđivanje, sprečavanje i uklanjanje sukoba interesa. Sprječavanje sukoba interesa je regulisano kako prije, tokom i tako i nakon sprovedenog postupka koji prati odgovarajuća dokumentacija koje je sastavni dio dokumentacije vezane za postupak javne nabavke, kao i međuinstitucionalnom saradnjom.

6. Član 44, da li je dovoljno izjavu dostaviti samo za jedno ili mora za sva ovlašćena lica u društvu? Da li je potrebno dostavljati izjavu za osnivača ukoliko se ne vodi kao i ovlašćeno lice već samo kao osnivač.

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Članom 44 Nacrta utvrđena je obaveza privrednog subjekta da u ponudi dostavi izjavu o nepostojanju sukoba interesa, dok su članom 103 utvrđeni obavezni osnovi isključenja iz postupka privrednog subjekta među kojim je i isključenje u slučaju postojanja sukoba interesa.

Članom 5 stav 1 tačka 19 Nacrta su jasno definisana lica koja se mogu javiti u ulozi ovlašćenog lica privrednog subjekta na način da je to lice izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da umjesto njega preduzima radnje u postupku javne nabavke.

Odredba se smatra jasnom i primjenjivom u praksi i kao takva je preuzeta iz rješenja koje prepoznaju Direktive EU.

7. Član 76, centralizovane javne nabavke za državnu upravu, može favorizovati jednog ponuđača, i potpuno isključiti ostale, što naravno nije dobro rješenje.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizaciju javnih nabavki je potrebno pažljivo pratiti kako bi se izbjegla suvišna koncentracija kupovne moći i stvaranje monopolističkog položaja pojedinih privrednih subjekata, održala transparentnost i sačuvala tržišna konkurencija i mogućnost pristupa tržištu za mala i srednja preduzeća.

8. Član 94, izvještaji o testiranju u smislu dokazivanja usklađenosti sa tehničkim zahtjevima, smatramo da je nepotrebno i komplikovano.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Naručilac tenderskom dokumentacijom može zahtijevati da privredni subjekti podnose izvještaj o testiranju ili potvrdu koju izdaje tijelo nadležno za utvrđivanje usklađenosti, kao način dokazivanja usklađenosti sa zahtjevima ili kriterijima utvrđenima u tehničkim specifikacijama, kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude ili uslovima za izvršenje ugovora. Isto je u skladu sa Direktivama EU.

9. Član 102 stav 1.2, da li ova formulacija podrazumijeva da je kao dokaz dovoljno dostaviti samo potvrdu iz Ministarstva finansija, Poreske uprave Crne Gore a ne i potvrde iz nadležnosti lokalnih samouprava iz svih opština u kojima ponuđač ima nepokretnosti

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) definisane su nadležnosti organa državne uprave i samim tim ovlašćenja za izdavanje određenih potvrda kojim se navedeni uslovi dokazuju.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

10. Član 108 stav 1 tačka 1 i 3, smatramo da je nepotrebno s obzirom na svu ostalu dokumentaciju i sredstva obezbjeđenja koja se dostavlja Naručiocu. Vezano za bilans stanja i uspjeha koji se traži obično za dvije godine nepotrebno opterećuje već preobimnu dokumentaciju iz razloga što samo jedan bilans obično ima oko 200 strana. Sasvim je dovoljno dostaviti izvještaj ovlašćenog revizora. Ovo važi za veće kompanije.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 107 stav 1 tačka 1 Nacrta definisana je ekonomska i finansijska sposobnost na način da naručilac može da zahtijevati da privredni subjekt dokaže da je u prethodnoj godini ostvario ukupni prihod koji je veći od procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, od čega najmanje jednu trećinu prihoda po osnovu djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke.

Dokazi za dokazivanje ekonomsko-finansijskih sposobnosti na jasan način su uređeni članom 108 Nacrta i za predmetnu tačku navedenog člana uređuju da se ispunjenost uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti privrednog subjekta dokazuje izvještajem o računovodstvenom i finansijskom stanju-bilans uspjeha i bilans stanja u skladu sa zakonima kojima se uređuje računovodstvo i revizija u državi u kojoj ponuđač ima sjedište, za prethodnu godinu, sa izjavom privrednog subjekta o ostvarenom prometu u djelatnosti iz oblasti predmeta nabavke u dvije prethodne finansijske godine, zavisno od datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti privrednog subjekta, ako je informacija o tim prometima dostupna, odnosno izvještajem ovlašćenog revizora za privredna društva koja u skladu sa posebnim zakonom podliježu obavezi revizije finansijskih izvještaja.

Dakle, ukoliko naručilac predvidi navedene uslove u tenderskoj dokumentaciji, dostavljanjem pomenutih izvještaja može ostvariti uvid i utvrditi ispunjenost traženog uslova. Samim tim ako je naručiocu od značaja ispunjavanje navedenog uslova isti ima mogućnost da tenderskom dokumentacijom to predvidi, što je u skladu sa Direktivama EU.

11. Član 110 stav 1 tačka 3 , 4, 5, 6, takođe nepotrebno i suvišno i dodatno opterećuje dokumentaciju.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je predviđena mogućnost naručiocu da odredi uslove i način dokazivanja koji se odnose na stručne i tehničke sposobnosti privrednog subjekta, ukoliko isto smatraju potrebnim. Dokazi za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti su utvrđeni članom 110 Nacrta i isti su povezani sa predmetom javne nabavke. Navedene odredbe su u skladu sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

12. Član 115, rok od 8 dana za dostavu originala ili ovjerenih kopija dokaza je problematičan ukoliko se podaci iz Internet skladišta ne budu ažurirali redovno jer u tom slučaju rok od 8 dana kratak za pribavljanje novih dokaza .

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Navedenim članom je utvrđen rok koji ne može biti kraći o dosam dana, što znači da je Nacrtom ostavljena mogućnost utvrđivanje roka u dužem trajanju.

13. Član 115 stav 2, da li to znači da će naručilac ocijeniti kao ispravnu ponudu, ukoliko ponuđač zaboravi neki od obaveznih dokaza da priloži uz ponudu.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Navedi stav u pomenutom članu: "Ako je neki od dostavljenih dokaza nepotpun, nejasan ili sadrži netačne ili nelogične podatke, naručilac je dužan da o tome obavijesti podnosioca prijave i da mu omogući da u roku od pet dana dostavi pravno valjan dokaz" pruža mogućnost da se već dostavljena prijava upotpuni.

14. Član 117, nejasno je da li će pomenuta baza sadržati podatke vezana za pravna lica i iz Crne Gore ili samo na pravna lica koja su iz država koje su članice Evropske unije (u članu 5 tačka 9 je definisano šta je država članica i šta je e---Certis).

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Internetsko spremište potvrda (e-Certis) je elektronski sistem koji trenutno ažuriraju i provjeravaju nacionalna tijela na dobrovoljnoj osnovi. Cilj elektronskog sistema e-Certis je olakšavanje razmjene potvrda i ostale dokazne dokumentacije koja se zahtijeva u postupcima javnih nabavki. Naručilac koristi sistem e-Certis radi dobijanja podataka o vrstama i oblicima dokaza koji se odnose na načine dokazivanja (potvrde, izjave, dokumenta i drugih dokaznih sredstva) i o nadležnim tijelima koja ih izdaju u državama članicama.

Crna Gora će biti u obavezi da obezbijedi da se podaci vezani za potvrde i druge oblike dokazne dokumentacije stalno ažuriraju. Obvezujuća primjena sistema e-Certis će biti odložena je do 01. juna 2020. zbog potrebnog vremena prilagođavanja i unaprjeđenja sistema koje će pružiti takve vrste podataka.

15. Član 128 stav 6, potrebno dodatno pojašnjenje.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Stav 6 navedenog člana glasi: "Prilikom sačinjavanja ponude ponuđač se mora pridržavati zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije i ne može mijenjati ili dopunjavati i formu tenderske dokumentacije". Obzirom da naručilac tenderskom dokumentacijom iskazuje i precizira potrebe, ponuđač je dužan ponudu sačiniti u skladu sa iskazanim potrebama naručioca.

16. Član 129 stav 3, formulacija nije precizna iz razloga što je nejasno na koji način se iskazuje ukupan broj listova ponude.

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Navedenim članom je jasno i precizno navedeno da je ponuđač dužan da na prvoj stranici ponude navede ukupan broj listova ponude, uključujući i broj listova koji se ne numerišu. Na ovaj način je jasno šta čini ukupan broj stranica.

17. Član 129 stav 11, način dostavljanja bankarske garancije je znatno komplikovaniji u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja (zašto dostavljati i kopiju i original kao i na koji način tačno dostaviti original garancije, takođe zbog čega se ne numerišu kopija koja je sastavni dio ponude ako se već dostavlja i original koji se ne numerišu) generalno način numerisanja i pakovanja je vrlo komplikovan i daje mogućnosti za različita tumačenja Naručiocima prilikom ocjene ispravnosti ponude. Da li koverta u kojoj se nalazi garancija mora biti uvezana jemstvenikom i da li je potrebno na koverti ispisati podatke o tenderu?

Primjedba nije prihvaćena.

Članom 129 stav 11 uređen je način sačinjavanja ponude u pisanoj formi i način dostavljanja garancije ponude. Isto je jasno i primjenljivo.

18. Član 130, kada je u pitanju Elektronska predaja ponuda, potrebno omogućiti javno otvaranje i prisustvo ovlašćenim licima ponuđača.

Primjedba nije prihvaćena:

Informacioni sistem naručioca iz člana 130 Nacrta mora obezbijediti da samo ovlašćenim licima bude omogućen pristup podacima iz ponuda i to samo njihovim djelovanjem ako ih je više, te se ovom odredbom omogućava ovlašćenim licima ponuđača da istovremeno imaju pristup podacima iz drugih ponuda.

20. Član 194 - Nije definisano ko može biti žalilac, s obzirom na prethodnu problematiku tumačenja termina zainteresovano lice.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

21. Član 201 stav 1 i 2, koje su posledice ukoliko Državna komisija ne donese odluku u propisanim rokovima s obzirom na dosadašnju praksu gdje se na odluke po žalbama čekalo i po više mjeseci

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je utvrđen rok za donošenje odluka Državne komisije u postupku zaštite prava, a članom 1 Nacrta utvrđen predmet ovog zakona. Shodno tome posledice nepoštovanja rokova za odlučivanje nije predmet primjene Zakona, već drugih propisa iz nadležnosti rada Državne komisije.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA – MANS

1. U dijelu definisanja obveznika primjene (član 2), između ostalog, propisano je da se Zakon o javnim nabavkama odnosi na „javne službe“, ali nije jasno da li je ovaj predlog usaglašen sa ostalim zakonima, te da li ovakvo definisanje može u praksi dovesti do sužavanja liste obveznika, zbog čega ga je potrebno jasno utvrditi.

U važećem Zakonu o javnim nabavkama se precizno navodi da su obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama, pored ostalog, „javne službe i drugi korisnici sredstava budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinica lokalne samouprave i drugih javnih prihoda“.

U Nacrtu zakona o javnim nabavkama se navodi da su obveznici primjene „javne službe“. Iako definisanje „javne službe“ predstavlja široko određenje, nejasno je da li je predloženo zakonsko rješenje usaglašeno sa drugim zakonima, odnosno da li se u praksi može desiti da se ovako širokom definicijom zapravo suzi krug stvarnih obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama, a koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore i budžeta lokalnih samouprava, i drugih javnih prihoda. Stoga je prednje potrebno jasno definisati, kao što je to slučaj u sadašnjem Zakonu o javnim nabavkama.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Članom 2 Nacrta definisani su obveznici primjene ZJN i to:

- 1) državni organ;*
- 2) organ jedinice lokalne samouprave;*
- 3) javna služba;*
- 4) privredno društvo koje je osnovano za obavljanje djelatnosti od javnog interesa, koja nije industrijska ili komercijalna djelatnost;*
- 5) privredno društvo koje se sa više od 50 % finansira iz sredstava budžeta Crne Gore i/ili budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojim kontrolu vrši naručilac ili koje ima više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.*
- 6) privredno društvo i drugi subjekti koji obavljaju sektorske djelatnosti.*

Razmotriti da se u član 2 stav 1 iza zgrade dodaju riječi ” korisnici sredstava Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda” nakon kojih bi išle riječi „i to:”.

Potreba za usaglašavanjem sa drugim zakonima je obaveza i biće kroz mišljenja resornih ministarstava analizirana i dodatno inkorporirana u tekst.

2. Kod načela ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti upotrebe javnih sredstava potrebno je propisati da su obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama takođe obavezni da racionalno koriste javna sredstva. Nacrtom zakona o javnim nabavkama, u dijelu Načela ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti upotrebe javnih sredstava, propisano je da je naručilac dužan da obezbijedi „ekonomično, efikasno i efektivno korišćenje javnih sredstava u postupku javne nabavke“.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Na ovaj način se naručiocima u praksi daje ogroman prostor za moguće zloupotrebe javnih sredstava, gdje mogu ugovarati znatno skuplje nabavke, nego što postoji stvarna potreba za time. Stoga je rješenje potrebno dopuniti na način da se dodatno zakonski normira da su naručioci takođe dužni da ne samo „racionalno“, već i „svrsishodno“ koriste javna sredstva u postupku javne nabavke.

Na taj način će se u praksi smanjiti prostor za nesvrsishodnu i neracionalnu potrošnju javnih sredstava, poput, recimo, neopravdanih nabavki najskupljih automobila za potrebe top rukovodnog kadra u državnoj i lokalnim administracijama, ili javnim preduzećima.

Primjedba nije prihvaćena:

Svrha načela ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti upotrebe javnih sredstava je svrsishodno i racionalno trošenje istih. Ista je obuhvaćena taksom nacrtu ZoJN.

3. Načelo transparentnosti postupka javne nabavke je potrebno proširiti tako što će naručioci biti obavezni da u elektronskom glasniku objavljuju veći broj dokumenata od predloženog.

Načelo transparentnosti postupka javne nabavke je potrebno dopuniti tako što će naručioci biti obavezni da u elektronskom glasniku objavljuju takođe i sljedeća dokumenta: zapisnik o otvaranju ponuda, zapisnik o ocjeni i vrednovanju ponuda, kompletnu ponudu privrednog subjekta, čija ponuda bude izabrana kao najpovoljnija, i sa kojom se zaključi ugovor o javnoj nabavci, kao i anekse koji se naknadno zaključe na ugovor o javnoj nabavci.

Prednje se predlaže kako bi se u postupcima javnih nabavki postigla potpuna transparentnost, naročito što praksa pokazuje da se sa izabranim ponuđačima često pribjegava zaključivanju aneksa ugovora o javnoj nabavci, kojima se znatno uvećava vrijednost osnovnog ugovora, pa je neophodno da poreski obveznici imaju potpunu informaciju koliko je zaista koštao određeni posao, a što se može ostvariti jedino kroz objavu svih aneksa osnovnog ugovora.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Načelo transparentnosti postupka javne nabavke uređeno je članom 8 Nacrta i u potpunosti usaglašeno sa Direktivama EU.

Takođe, samim propisivanjem obaveznih elemenata odluke o izboru odnosno o poništenju postupka javne nabavke (čl.148 i 149) koja između ostalog sadrži podatke iz primjedbom navedenih dokumenata a koje se javno objavljuju dostupni su svim zainteresovanim licima.

Ugovor o javnoj nabavci, kao i sve njegove izmjene i dopune u skladu sa Nacrtom, naručilac je dužan objaviti na EGJN.

4. Nabavke posebnih usluga, i to pravnih usluga za arbitraže ili posredovanje i usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata, kao i nabavke robe i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade, ne treba da budu izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nacrtom zakona o javnim nabavkama kao izuzeci za nabavku posebnih usluga, pored ostalog, propisane su pravne usluge za arbitraže ili posredovanje i usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata, kao i nabavke robe i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade.

Ne postoje opravdani razlozi zbog kojih bi prednji slučajevi bili izuzeti od primjene Zakona o javnim nabavkama, a ovakvim zakonskim normiranjem daje se prostor naručiocima da u praksi favorizuju određene advokatske ili notarske kancelarije, ili ponuđače kada je riječ o nabavci robe i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade. Takođe, nabavka robe i usluga za vazduhoplov Vlade je do sredine 2017. godine bila regulisana Zakonom o javnim nabavkama, dok uporedna praksa nabavku ove robe i usluga ne predviđa kao izuzetak.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Nabavke posebnih usluga, i to pravnih usluga za arbitraže ili posredovanje i usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata su u potpunosti usklađeni sa rješenjima iz Direktiva EU. Vlada Crne Gore je vlasnik vazduhoplova čiji je proizvođač američka kompanija Bombardier iz Dalasa marke Lear Jet 45, i za čiju potrebu su prepoznate nabavke sledećih usluga i roba:

1) Usluge stručnog usavršavanja na simulatoru vožnje

Pravilnikom o posadi vazduhoplova propisani su, između ostalog, obavezni uslovi stručne osposobljenosti letачke posade i kabinske posade, način izdavanja obnavljanja i produživanja dozvola letачke posade. S tim u vezi, obavezna provjera strucnosti pilota za upravljanje vazduhoplovom tipa Learjet 45 vrši se najmanje jednom godišnje na simulatoru leta certifikovan od strane Evropske agencije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA) i u skladu sa JAR-skupom vazduhoplovnih propisa o uslovima i načinu sticanja dozvola i ovlašćenja.

2) Naknada za preleta

Pravilnikom o zajedničkim zahtjevima, sigurnosnom nadzoru nad upravljanjem vazdušnim saobraćajem i uslugama u vazdušnoj plovitbi, sistemu za obezbjeđivanje sigurnosti softvera i programu efikasnosti utvrđen je način uspostavljanja sistema i sigurnosni nadzor nad upravljanjem vazdušnim saobraćajem i uslugama u vazdušnoj plovitbi.

Posjedovanje ažuriranih navigacijskih mapa koje su po svom kvalitetu i tačnosti prihvatljive vazduhoplovnim vlastima Crne Gore i drugih država je jedan od brojnih uslova koji mora biti ispunjen da bi se mogao obaviti let u vazdušnom prostoru Crne Gore i drugih država.

EUROCONTROL je evropska organizacija osnovana Međunarodnom konvencijom o saradnji u cilju postizanja sigurnosti vazdušne plovitbe (član 4 stav 1 tačka 15 Zakona o vazdušnom saobraćaju). Usluge ove agencije koriste se u skladu sa propisima koji regulišu vazdušni saobraćaj, čiji korisnik usluga postaje vlasnik vazduhoplova registracijom vazduhoplova kod nadležnog organa. Uz to, prelaskom preko teritorije bilo koje zemlje moraju se platiti istoj naknade za prelet i korišćenje njenog vazdušnog prostora.

3) Navigacione mape- priručnici za vazduhoplov

Vlasnik vazduhoplova registracijom vazduhoplova kod nadležnih organa postaje po automatizmu korisnik agencijskih usluga predviđenih Zakonom o vazdušnom saobraćaju i drugim međunarodnim propisima koji regulišu vazdušni saobraćaj. Uz to, Pravilnikom o zajedničkim zahtjevima, sigurnosnom nadzoru nad upravljanjem vazdušnim saobraćajem i uslugama u vazdušnoj plovitbi, sistemu za obezbjeđivanje sigurnosti softvera i programu efikasnosti utvrđen



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

je način uspostavljanja sistema i sigurnosni nadzor nad upravljanjem vazдушnim saobraćajem i uslugama u vazdušnoj plovidbi. Posjedovanje ažuriranih navigacijskih mapa koje su po svom kvalitetu i tačnosti prihvatljive vazduhoplovnim vlastima Crne Gore i drugih država je jedan od brojnih uslova koji mora biti ispunjen da bi se mogao obaviti let u vazдушnom prostoru Crne Gore i drugih država.

4) Usluge osiguranja djelova motora vazduhoplova od strane proizvođača motora

5) Usluge osiguranja djelova vazduhoplova od strane proizvođača

6) Usluge održavanja vazduhoplova- redovni i vanredni servisi

Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove (Sl.l. CG br. 57/2015) obavezuje vlasnika vazduhoplova ove kategorije da sklopi ugovor sa specijalizovanom stručnom organizacijom koja preuzima odgovornost za održavanje vazduhoplova. U Crnoj Gori ne postoji organizacija ovlašćena za održavanje vazduhoplova tipa Learjet 45 . Zakonom o vazдушnom saobraćaju i međunarodnim propisima koji regulišu oblast vazдушnog saobraćaja, da bi se vazduhoplov registrovao i dobio dozvolu za letenje mora posjedovati ugovor i potvrdu o redovnom servisiranju i održavanju kod ovlašćenog servisera za taj tip vazduhoplova.

7) Usluge drugih avio prevoznika

Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, u okviru organizacione jedinice Avio servis, obavlja poslove koji se odnose na upotrebu i korišćenje vazduhoplova i organizovanje letova. Vladin vazduhoplov se koristi isključivo za službene potrebe Predsjednika Crne Gore, predsjednik Skupštine i predsjednik Vlade, što zahtijeva najveći stepen bezbjednosti vazduhoplova, kao i visok nivo efikasnosti organizacije letenja. Korišćenje i upotreba navedenog vazduhoplova vrši se pod uslovima i na način propisan Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Prilikom redovnih i vanrednih servisa, kvara, navedenog vazduhoplova, kao i u slučajevima poklapanja leta, za službene potrebe tri Predsjednika, neophodno je angažovanje/iznajmljivanje drugog vazduhoplova licenciranih avio-prevoznika, koji garantuju najveći stepen bezbjednosti vazduhoplova, visok nivo efikasnosti organizacije letenja i vrhunsku uslugu, u cilju nesmetanog sprovođenja i vršenja najvećih državnih politika. S obzirom da nije moguće predvidjeti vrijeme i okolnosti kada će se javiti potreba za korišćenjem usluga drugih avio prevoznika, to je i tehničku specifikaciju usluge nemoguće definisati, jer ista je diktirana destinacijom gdje se vrši prevoz, brojem putnika, vremena zadržavanja, da li se tom prilikom koriste usluge keteringa, VIP salona na aerodromu, usluge prevoza sa aerodroma, vrijeme najave leta, to je za usluge drugih avio prevoznika nemoguće sprovesti postupak javne nabavke.

8) Nabavka goriva za vazduhoplov na aerodromima u Crnoj Gori i van Crne Gore

S obzirom da se vazduhoplov koristi za službene potrebe van teritorije Crne Gore, EURO-MEDITERAN; BLISKI ISTOK; ISTOČNA EVROPA i SJEVERNA AFRIKA, osim u zemlje koje podpadaju pod LSW617G, nije moguće predvidjeti gdje u kojim količinama i po kojim cijenama će se na kom aerodromu, kada nalaže službena potreba, ukazati potreba točenja goriva u vazduhoplovu. Iz navedenih razloga nije moguće definisati tehničku specifikaciju za nabavku goriva na aerodromima van Crne Gore i sprovesti postupak javne nabavke goriva.

Odredbe Zakona o javnim nabavkama do sada su bile primjenjive samo na teritoriji Crne Gore, a ne i van gdje se stvarno navedene usluge pružaju ili nabavka roba vrši.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Uputstvom o uslovima i načinu korišćenja aviona kojim raspolaže Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore (broj: 02-984 od 30.4.2015. god.) uređeni su uslovi i način korišćenja vazduhoplova Vlade. U članu 2 propisano je da u službene svrhe avion koriste: predsjednik Crne Gore, predsjednik Skupštine i predsjednik Vlade, dok je u stavu 2 istog člana propisana, izuzetno, kada to nalažu razlozi hitnosti zbog kojih se prevoz ne može obaviti drugim prevoznim sredstvom, avion se može koristiti u humanitarne svrhe, bez nakanade.

Dakle, do sada avion Vlade nikada se nije iznajmljivao pravnim i fizičkim licima, na osnovu tendera, već se isti koristi u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore i navedenim Uputstvom o uslovima i načinu korišćenja aviona kojim raspolaže Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

5. Izuzetak od primjene Zakona o javnim nabavkama za nabavku energije treba revidirati u odnosu na slučaj kada se nabavka energije odnosi na pokrivanje gubitaka u elektro mreži. U članu 19 (Izuzeci za nabavku vode, energije ili goriva za proizvodnju energije) stavom 2 propisano je da se Zakon o javnim nabavkama ne primjenjuje za „nabavke energije ili goriva koje sprovodi sektorski naručilac koji obavlja djelatnost na području gasa i energije za grijanje, ili djelatnosti na području električne energije ili djelatnosti vađenje nafte i plina i istraživanje i/ili vađenje uglja ili drugih čvrstih goriva“.

Prednji stav potrebno je revidirati na način da se Zakon o javnim nabavkama mora primjenjivati za nabavke energije za potrebe stanovništva, koje se nabavljaju za pokrivanje takozvanih tehničkih gubitaka u mreži, a što bi se primjenjivalo sve dok u Crnoj Gori stvarno ne zaživi tržište električne energije. Ovo posebno iz razloga što nabavku energije za pokrivanje tehničkih gubitaka plaćaju potrošači kroz račune za električnu energiju, pa je u cilju transparentnosti i konkurentnosti neophodno je nabavljati uz primjenu Zakona o javnim nabavkama.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom Nacrta propisana su izuzeća za predmetne nabavke za koji se ovaj zakon ne primjenjuje. Navedeno izuzeće je namijenjeno sektorskim naručilcima na području gasa i energije za grijanje, ili djelatnosti na području električne energije ili djelatnosti vađenje nafte i plina i istraživanje i/ili vađenje uglja ili drugih čvrstih goriva. Nacrtom se ne utvrđuje korišćenje (trošenje) električne energije, već procedura nabavke iste.

6. Naručioci javnih nabavki moraju biti obavezni da, u slučaju nabavki koje su izuzete iz primjene Zakona o javnim nabavkama, objavljuju sva obavještenja za dobrovoljnu prethodnu (ex ante) transparentnost u elektronskom glasniku.

Članom 21 (Obavještenje za dobrovoljnu prethodnu (ex ante) transparentnost) stavom 1 je propisano da „naručilac može da, u slučaju nabavke koja je izuzeta od primjene ovog zakona, objavi obavještenje za dobrovoljnu prethodnu (ex ante) transparentnost na EGJN CG“.

Pomenuti stav je potrebno revidirati na način da se za naručioce propiše obaveza da „moraju“ objavljivati obavještenja o nabavkama koje su izuzete iz primjene Zakona o javnim nabavkama, a ne da im se ostavlja mogućnost da sami procjenjuju da li će objaviti



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

obavještenja ili ne. Ukoliko bi se naručiocima ostavila takva mogućnost to bi značajno ugrozilo transparentnost javnih nabavki, kao jednog od osnovnih načela Zakona o javnim nabavkama, a takođe bi uticalo na ugrožavanje konkurentnosti i pogodovalo mogućim zloupotrebama.

Primjedba nije prihvaćena:

Radi otklanjanja svake sumnje u osnovanost primjene izuzeća, naručiocima u slučaju zaključenja ugovora izuzetih od primjene ZoJN na raspolaganju stoji mogućnost dobrovoljne objave obavještenja za dobrovoljnu ex-ante transparentnost. Ovo obavještenje, između ostaloga, sadrži obrazloženje odluke naručioca da dodijeli ugovor na osnovu izuzeća od primjene Zakona(ako je primjenjivo).

Ako naručilac objavi obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost za ugovore izuzete od primjene ZoJN, žalba se izjavljuje u roku od deset dana od dana objave obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora, a žalilac koji je propustio izjaviti žalbu u navedenom roku nema pravo na žalbu u kasnijim fazama odnosno nakon objave obavještenja o dodjeli ugovora, ako ona bude objavljena. Dakle, korišćenjem ove mogućnosti dobrovoljne objave naručilac može otkloniti eventualne naknadne prigovore u vezi pravilne primjene izuzeća, budući da je svima pružena mogućnost pravne zaštite prije zaključenja ugovora. Sa druge strane, s obzirom na to da na osnovu ZoJN, žalba izjavljena na obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi za sve grupe predmeta nabavke, korišćenje ove mogućnosti dobrovoljne objave može dovesti do zastoja u zaključenju ugovora, što je potrebno uzeti u obzir prilikom donošenja odluke o korišćenju mogućnosti dobrovoljne objave.

Ako naručilac ne iskoristi mogućnost objave obavještenja za dobrovoljnu ex ante transparentnost, već za ugovore izuzete od primjene Zakona objavi samo obavještenje o dodjeli ugovora, žalba se, izjavljuje u roku od 30 dana od dana objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora. U slučaju da naručilac ne objavi ni obavještenje o dodjeli ugovora, rok za žalbu u slučajevima zaključenja ugovora iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana zaključenja ugovora.

Zaključno treba istaknuti i da je Državna komisija dužna u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u cijelosti ili djelomično ako je naručilac zaključio ugovor o nabavci ili okvirni sporazum bez prethodno provedenog postupka javne nabavke ako je to u suprotnosti sa odredbama ZoJN. Takođe, biće propisana novčana kazna u iznosu od 10.000 do 150.000 eura za prekršaj koji počinu pravna osoba – naručilac ako nabavi robu, radove ili usluge bez sprovođenja postupka javne nabavke.

7. U dijelu koji se odnosi na sukob interesa potrebno je jasno propisati ko pokreće postupak za utvrđivanje ništavosti postupka javne nabavke. Članom 45 (Posledica sukoba interesa i evidentiranje sukoba interesa) stavom 1 je propisano da je „postupak ili dio postupka javne nabavke, koji je sproveden uz postojanje sukoba interesa između naručioca i privrednog subjekta, ništav“.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Pomenuti član je potrebno dopuniti na način što će biti jasno propisano ko i na koji način sprovodi postupak kojim se ništavost utvrđuje i konstatuje.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Kako je navedenim članom i definisano, privredni subjekt može pokrenuti postupak utvrđivanja ništavosti postupka ili dijela postupka, a naručilac je shodno članu 40 Nacrta dužan preduzeti odgovarajuće mjere da efikasno spriječi, prepozna i otkloni sukob interesa u vezi sa postupkom javne nabavke, kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog nadmetanja i obezbijedio ravnopravan položaj privrednih subjekata.

8. U dijelu nadležnosti Uprave za javne nabavke potrebno je propisati da je nadležna za ocjenu usaglašenosti tehničke specifikacije, odnosno predmjera radova javne nabavke sa Zakonom o javnim nabavkama. Član 48 Nacrta zakona o javnim nabavkama definiše nadležnosti Uprave za javne nabavke. Pored ostalog je propisano da Uprava, prije objavljivanja u elektronskom glasniku, provjerava usaglašenost sljedećih akata sa Zakonom o javnim nabavkama: planovi nabavki, tenderska dokumentacija, odluke i druga akta naručilaca donijeta u postupku nabavke, uključujući i njihove izmjene, kao i ugovore o javnoj nabavci i okvirne sporazume i obavještenja o podnijetoj žalbi, OSIM tehničke specifikacije, odnosno predmjera radova javne nabavke.

Imajući u vidu da se namještanje tendera i favorizovanje ponuđača dobrim dijelom sprovodi upravo kroz tehničke specifikacije, potpuno je neopravdano da ovo značajno polje ostane bez bilo kakve kontrole, te je stoga potrebno definisati da se i za ovaj dio tenderske dokumentacije provjerava usaglašenost sa Zakonom o javnim nabavkama.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je propisana nadležnost Uprave za javne nabavke koja, između ostalog, obuhvata provjeru usaglašenosti tenderske dokumentacije sa zakonom, osim tehničke specifikacije, odnosno predmera radova javne nabavke.

Tehničke specifikacije koje sastavljaju naručioci treba da omoguće otvorenost javne nabavke tržišnoj konkurenciji kao i da postignu ciljeve održivosti, obezbjeđivanja konkurencije da bi se izbjeglo vještačko sužavanje nadmetanja uvođenjem određenih zahtjeva koji ma se daje prednost određenom privrednom subjektu.

Obzirom na raznovrsnost, složenost i specifičnost predmeta javne nabavke naručioca isto bi zahtijevalo postojanje određenih stručnih kapaciteta u Upravi za javne nabavke (inženjeri, arhitekte i drugi stručnjasti iz oblasti predmeta javne nabavke).

Propisivanjem određenih normi u Nacrtu stvaraju se određene obaveze naručiocu koji je u najvećoj mjeri odgovoran za trošenje javnih sredstava radi svojih potreba. U slučaju postojanja propusta privredni subjekt je u mogućnosti da zahtijeva izmjene i dopune tenderske dokumentacije, uputi zahtjev za pojašnjenje, i ostvari zaštitu prava kod Državne komisije.

9. U dijelu Nacrta zakona o javnim nabavkama, koji definiše status službenika za javne nabavke, potrebno je eliminisati stav kojim se propisuje da se službeniku može odrediti



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu. Članom 49 (Službenik za javne nabavke) stavom 4 je propisano: „Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.“

Prednji stav je potrebno brisati iz razloga što bi sprovođenje tenderskih procedura trebalo da predstavlja redovan posao za službenike za javne nabavke, a svako uvođenje naknada je osnov za njihovo neopravdano bogaćenje. Naknade je potrebno propisati samo u iznimnim slučajevima za određene članove komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, ukoliko se u konkretnoj javnoj nabavci zahtijeva posebno stručno ili profesionalno znanje.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Obzirom na složenost poslova službenika za javne nabavke, te na činjenicu da veliki broj službenika za javne nabavke kao dodatni posao mora obavljati poslove javnih nabavki, Nacrtom je opravdana mogućnost određivanja naknade u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

10. Kod ograničenog postupka javne nabavke naručiocima se neopravdano daje mogućnost da tenderskom dokumentacijom ograniče broj kvalifikovanih kandidata, što u praksi može dovesti do favorizovanja ponuđača i ugrožavanja načela konkurentnosti. Članom 57 (Ograničeni postupak) stavom 1 je propisano da je „ograničeni postupak dvofazni postupak javne nabavke koji može da se sprovede za svaki predmet nabavke“, stavom 4 je propisano da „naručilac može tenderskom dokumentacijom da ograniči broj kvalifikovanih kandidata, s tim što taj broj ne može biti manji od tri kandidata“, dok stav 6 propisuje da „ako je broj kvalifikovanih kandidata manji od broja predviđenog tenderskom dokumentacijom, naručilac može da nastavi postupak javne nabavke, ako je takvu mogućnost predvidio tenderskom dokumentacijom.“

Prednje rješenje u praksi faktički daje mogućnost naručiocima da svedu broj potencijalnih kandidata na najmanji broj i favorizuju određene ponuđače, čime se ugrožava načelo konkurencije. Upravo je u interesu naručilaca da imaju što veći broj potencijalnih kandidata, a ne obrnuto, jer se zahvaljujući većem broju učesnika omogućava konkurentnija i nabavka i njena cijena koštanja, pa je predloženo rješenje potrebno korigovati.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovaj član Nacrta je u skladu sa pravnom tekovinom EU i praksom zemalja koje ga primjenjuju i većem obimu od naše u području javnih nabavki sa kojom je usklađen ovaj Nacrt.

11. Rješenje kojim se prijave za kvalifikaciju kod ograničenog postupka javne nabavke otvaraju bez prisustva predstavnika podnosilaca prijave treba brisati. Članom 57 (Ograničeni postupak) stavom 8 je propisano da se „prijave za kvalifikaciju otvaraju nakon



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

isteka roka utvrđenog tenderskom dokumentacijom, bez prisustva predstavnika podnosioca prijava“.

Kako bi se u praksi izbjegle potencijalne zloupotrebe od strane naručilaca, te u cilju veće transparentnosti i konkurentnosti, prednji stav je potrebno brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Direktive EU iz oblasti javnih nabavki ne prepoznaju javno otvaranje prijava za kvalifikaciju, već samo javno otvaranje ponuda, odnosno konačnih ponuda u zavisnosti od vrste postupka javne nabavke.

12. Rješenja kojim se kod novih postupaka javnih nabavki propisuje da će na osnovu javno dostupnih podataka naručilac provjeravati da li je privredni subjekat ispunio uslove zahtijevane tenderskom dokumentacijom su preuranjena i upitno je koliko će u praksi biti kvalitetno provedena, te ih stoga treba izmijeniti. Kod ograničenog postupka javne nabavke i konkurentskog postupka sa pregovorima propisano je da naručilac, na osnovu javno dostupnih podataka, provjerava da li je privredni subjekat dostavljenom izjavom dokazao da ispunjava uslove zahtijevane tenderskom dokumentacijom, a ako potrebni podaci nijesu dostupni, dužan je da zahtijeva od podnosioca prijave da dostave dokaz u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva.

Imajući u vidu činjenicu da Crna Gora nema uređene registre, u kojima se u svakom trenutku nalaze pouzdani i precizni podaci, prednje rješenje se čini preuranjenim i opravdana je bojazan da bi u praksi moglo izazvati niz nejasnoća i uticati na kvalitet njihovog provođenja, zbog čega ga treba modifikovati.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Način provjere tačnosti podataka o ispunjenosti uslova privrednog subjekta je rješenje Direktiva EU koje je implementirano u Nacrt.

13. Pojedini uslovi za primjenu konkurentskog postupka sa pregovorima, kao vrste postupka javne nabavke, neopravdano su široko postavljeni i u praksi mogu pospješiti zloupotrebe od naručilaca. U članu 59 (Konkurentski postupak sa pregovorima), među uslovima za njegovo provođenje je navedena situacija „pravnih i finansijskih uslova ili sa njima povezanih rizika“, kao i nakon što su u otvorenom ili ograničenom postupku javne nabavke sve ponude bile neispravne.

Formulacija „pravnih i finansijskih uslova ili sa njima povezanih rizika“ je preširoko postavljena i u praksi može otvoriti prostor naručiocima da pod ovaj postupak podvedu i one nabavke koje to ne bi trebalo da budu. Takođe, potpuno je neopravdano davati mogućnost da se pomenuti postupak može primijeniti i nakon što su bile neispravne ponude u otvorenom ili ograničenom postupku javne nabavke, jer i to u praksi otvara prostor za moguće zloupotrebe.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Ovim članovima Nacrta propisane su zakonske pretpostavke za korištenje konkurentnog postupka sa pregovorima koji sprovodi naručilac, obaveze naručioca u vezi sa objavljivanjem tenderske dokumentacije, podatke koje ista mora sadržati, ko može podnijeti prijavu za kvalifikaciju, postupanje naručioca kod ocjene prijave za kvalifikaciju, ko može dostaviti inicijalnu ponudu, način vođenja pregovora o inicijalnim ponudama, određivanje roka za dostavljanje i ocjenjivanje konačnih ponuda.

Isto je usaglašeno sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

14. Nejasno je ko i na koji način će kontrolisati naručioca u drugoj fazi konkurentnog postupka sa pregovorima da ne otkriva podatke i informacije koje bi omogućile prednost pojedinim ponuđačima, te je stoga potrebno precizirati datu situaciju. Članom 60 (Druga faza konkurentnog postupka sa pregovorima) stavom 7 je propisano sljedeće: „Naručilac je dužan da u toku pregovora obezbijedi jednako postupanje prema svim ponuđačima i ne smije da daje podatke i informacije koje bi omogućile prednost pojedinim ponuđačima, ni da drugim ponuđačima otkrije tajnu koju mu je saopštio kandidat ili ponuđač koji učestvuje u pregovorima, bez njegove saglasnosti.“

Citirani stav je na nivou deklaratornog i nije jasno na koji način će biti sprovedena kontrola naručioca i njegovo zakonito postupanje. Stoga je predloženo zakonsko rješenje potrebno dopuniti i jasno precizirati, kako bi se obezbijedila kontrola naručioca da između ponuđača ne otkriva povjerljive informacije i time ugrožava načela konkurentnosti i dobrog poslovnog postupanja.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 30 Nacrta definisana je zaštita podataka na način da naručilac ne smije drugim kandidatima i ponuđačima u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, konkurentnom postupku sa pregovorima, konkurentnom dijalogu, partnerstvu za inovacije ili pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje otkriti podatke ili rješenja koja mu je saopštio kandidat ili ponuđač koji učestvuje u pregovorima ili dijalogu, bez njegove pisane saglasnosti.

Naručilac je dužan da privrednim subjektima odredi zahtjeve u pogledu zaštite tajnosti podataka koje im stavlja na raspolaganje u postupku javne nabavke, ako su padaci označeni tajnim, u skladu sa propisima kojim se uređuje tajnost podataka.

Obzirom da je pomenutim članom data opšta odredba zaštite podataka Nacrtom nije potrebno dodatno precizirati ovo rješenje za svaki postupak javne nabavke.

Imajući u vidu gore navedeno, odredba se smatra jasnom kao i dužnost učesnika u postupku da jasno naznače pravni osnov za utvrđivanje kako su određeni podaci označeni tajnim.

15. Potrebno je izmijeniti više predloženih rješenja koja se odnose na situacije kada se mogu pokrenuti pregovarački postupci bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, a u vezi su sa procentom od 15 odsto vrijednosti osnovnog ugovora. Članom 61 (Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje) stav 1 propisuju situacije kada se konkretni postupak može pokrenuti,



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

pa alineja 5 definiše da je to kada „se radi o dodatnim isporukama roba u toku izvršenja ugovornih obaveza od ponuđača, sa kojima je zaključen ugovor o javnoj nabavci, koje su namijenjene za djelimičnu zamjenu robe ili instalacija ili proširenje obima postojećih isporuka robe ili instalacija, ako bi promjena ponuđača, odnosno robe, izazvala tehničke probleme u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih isporuka nije veća od 15 % vrijednosti zaključenog ugovora“,

alineja 9 navodi da je to situacija kada „je predmet nabavke usluga i/ili ustupanje izvođenja radova, koji nijesu obuhvaćeni ugovorom zaključenim po sprovedenom postupku javne nabavke, a usljed nepredviđenog stanja postanu neophodni za izvršenje ugovora o javnoj nabavci i tehnički ili ekonomski se ne mogu odvojiti od osnovnog ugovora, bez većih teškoća za naručioca, pod uslovom da vrijednost predmeta nabavke nije veća od 15 % od vrijednosti osnovnog ugovora i da se postupak pregovaranja sprovodi sa ponuđačem sa kojim je osnovni ugovor na snazi“,

a alineja 10 propisuje slučaj kada „je predmet nabavke usluga i/ili ustupanje izvođenja radova koji predstavljaju ponavljanje sličnih usluga ili radova povjerenih ponuđaču sa kojim je naručilac zaključio osnovni ugovor, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih usluga ili radova nije veća od 15 % od vrijednosti zaključenog ugovora i da od zaključenja osnovnog ugovora nije proteklo više od tri godine.“

Prednja zakonska rješenja potrebno je izmijeniti na način da procenat vrijednosti zaključenog ugovora bude na nivou od maksimalnih 7 %. Prednje iz razloga što je procenat od 15 % ogroman, naročito kada su u pitanju javne nabavke milionske vrijednosti, i u praksi može dolaziti do različitih zloupotreba, kojima se povećavaju osnovne cijene zaključenih ugovora, odnosno naručiocima se daje mogućnost da naknadno zaključuju anekse ugovora, iako često ekonomski nije opravdano i cjelishodno njihovo ugovaranje.

Primjedba nije prihvaćena:

Normirane situacije u ovom članu Nacrta su u potpunosti prenijete iz Direktiva EU uz značajnu razliku koja se odnosi na procentualni iznos vrijednosti zaključenih ugovora.

Naime, Direktive preporučuju da navedene situacije mogu biti realizovane do 50% vrijednosti osnovnog ugovora, dok je Nacrtom utvrđen iznos od 15% koji je rezultat pozitivne pravne prakse u Crnoj Gori.

16. Potpuno je neprihvatljivo da nije potrebna prethodna saglasnost Uprave za javne nabavke za pokretanje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje u situaciji izuzetne hitnosti, koja je prouzrokovana vanrednim stanjem ili nepredviđenim događajem. Članom 67 (Prethodna saglasnost) stavom 1 propisano je da je „naručilac dužan da prije pokretanja pregovaračkog postupka, bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, pribavi saglasnost Uprave o ispunjenosti uslova iz člana 61 stav 1 zakona, osim u slučaju iz tačke 3.“ Tačkom 3 se definiše slučaj pokretanja pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i ta tačka propisuje situaciju da je to kada „zbog izuzetne hitnosti koja je prouzrokovana vanrednim stanjem ili nepredviđenim događajem, čije postojanje ne zavisi od naručioca, niti



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

je u bilo kojoj vezi sa naručiocem, nije moguće sprovesti otvoreni, ograničeni ili konkurentni postupak sa pregovorima u roku propisanim zakonom.“

Potpuno je neprihvatljivo da se za prednju situaciju ne zahtijeva saglasnost Uprave za javne nabavke i to područje se ostavlja bez ikakve kontrole, već se omogućava naručiocima da po sopstvenom nađenju procjenjuju situacije vanrednih stanja ili nepredviđenih događaja, zbog čega je opravdana bojazan da mogu pod ovim situacijama prikazivati i one koje to suštinski nijesu. Stoga je neophodno jasno propisati da je i za prednju situaciju neophodna saglasnost Uprave za javne nabavke.

Primjedba je djelimično prihvaćena, predmet je usaglašavanja sa ekspertima SIGMe:

Članom 61 stav 1 tačka 3 propisana je situacija u kojoj se pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje može sprovesti u slučaju da zbog izuzetne hitnosti koja je prouzrokovana vanrednim stanjem ili nepredviđenim događajem, čije postojanje ne zavisi od naručioca, niti je u bilo kojoj vezi sa naručiocem, nije moguće sprovesti otvoreni, ograničeni ili konkurentni postupak sa pregovorima u roku propisanom ovim zakonom.

Vanredno stanje ili nepredviđeni događaj propisuje se posebnim zakonom, kao i nadležni organ koji isto utvrđuje. S tim u vezi ograničena je mogućnost zloupotrebe ove situacije od strane naručioca.

17. Rok za okvirni sporazum je potrebno umanjiti na maksimalno dvije godine. Članom 68 (Okvirni sporazum) stavom 3 je propisano da se okvirni sporazum ne može zaključiti na rok duži od četiri godine, osim u izuzetno opravdanim slučajevima koji su povezani sa predmetom nabavke i u slučaju nabavke za obavljanje sektorske djelatnosti.

Rok je potrebno umanjiti na maksimalno dvije godine, a prednje prvenstveno iz razloga što se tržište i uslovi na njemu kontinuirano mijenjaju, a time i povoljnosti za korisnike usluga.

Primjedba nije prihvaćena:

Navedeni član i period zaključivanja okvirnog sporazuma je u potpunosti usaglašen sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

18. Dokumenta na osnovu kojih se sprovodi aukcija potrebno je objaviti u elektronskom glasniku. Član 73 (Završetak aukcije) je potrebno doraditi kako bi se jasno predvidjelo da se sva dokumentacija iz procesa sprovođenja elektronske aukcije, koja se dokumentuje, mora objaviti u elektronskom glasniku.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Nove direktive EU prepoznaju nove tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku a cilj donošenja Novog zakona je usaglašavanje sa novim propisima iz oblasti javnih nabavki EU. Elektronska aukcija je definisana u članu 35 Direktive 2014/24/EU, a rješenje propisano Nacrtom je u potpunosti prenijeto iz iste. Navedene tehnike za elektronsku i zbirnu nabavku naručilaca su



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

elektronski proces koji tokom cijelog perioda trajanja nabavke stoji na raspolaganju svim privrednim subjektima koji ispunjavaju tražene kriterijume.

19. Odredbu o centralizovanim javnim nabavkama je potrebno precizirati tako da ona bude izuzetak, a ne pravilo u primjeni Zakona o javnim nabavkama. Članom 76 (Centralizovane javne nabavke) propisano je sljedeće: „Javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može da sprovodi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.“

Prednji član je potrebno redefinisati, tako što će biti propisano da se centralizacija javnih nabavki sprovodi samo u slučajevima naručilaca koji nemaju službenike za javne nabavke i kadrovske i tehničke kapacitete za samostalno sprovođenje postupaka javnih nabavki. U suprotnom se bez ikakve kontrole obesmišljava centralizacija, koja će u praksi pogodovati moćnijim subjektima, a na štetu malih i srednjih privrednih subjekata.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizovane nabavke potrebno je dodatno urediti podzakonskom regulativom i isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

20. Procijenjenu vrijednost javne nabavke potrebno je iskazivati sa porezom na dodatnu vrijednost. Članom 87 (Određivanje procijenjene vrijednosti) stavom 2 je propisano: „Procijenjena vrijednost javne nabavke iskazuje se u eurima, bez uračunatog PDV-a, uključujući sve troškove, opcije i moguća obnavljanja ugovora na osnovu okvirnog sporazuma.“

Prednji stav je potrebno redefinisati na način što će biti predviđeno da se vrijednosti javnih nabavki iskazuju sa porezom na dodatnu vrijednost. Prednje posebno iz razloga što za različite vrste nabavki roba mogu biti propisane različite stope poreza na dodatnu vrijednost, pa je potrebno da naručioci eliminišu svaku mogućnost pogrešnog obračuna poreza na dodatnu vrijednost od strane ponuđača kroz ponude (što bi sužavalo krug ispravnih ponuda), tako što će jasno propisati vrijednost javne nabavke sa porezom na dodatnu vrijednost.

Primjedba nije prihvaćena:

Direktive EU u oblasti javnih nabavki prepoznaju procijenjenu vrijednost nabavke bez izraženog poreza na dodatnu vrijednost, a kako je cilj izrade Nacrta usaglašavanje sa novim propisima iz oblasti javnih nabavki EU, isto je rezultat pomenutog cilja i uspostavljanja jedinstvenog tržišta.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

21. Neprihvatljivo je da se zakonski ograničava da se garancija za dobro izvršenje ugovora ne može tražiti u iznosu većem od 10 % od vrijednosti ugovora. Članom 100 (Sredstva finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci) stavom 2 je propisano da se „garancija za dobro izvršenje ugovora ne može tražiti u iznosu većem od 10 % od vrijednosti ugovora“. Potpuno je neprihvatljivo da se zakonski ograničava maksimalni iznos garancije za dobro izvršenje ugovora i to na nivou koji je veoma nizak, a posebno kada je riječ o javnim nabavkama višemilionskih vrijednosti. S tim u vezi, citiranu zakonsku odredbu je potrebno izmijeniti i ostaviti mogućnost naručiocima da garanciju za dobro izvršenje ugovora mogu predvidjeti i u većim procentima od predloženog, posebno kada je riječ o kompleksnim i javnim nabavkama višemilionskih vrijednosti.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovaj član Nacrta detaljnije razrađuje uslove u vezi sa određivanjem garancija u postupku javne nabavke, vrsste garancija koje naručilac može odrediti, visinu garancija ako naručilac iste zahtijeva u postupku javne nabavke.

Visinu garancija će se dodatno razmotriti.

22. U pogledu obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke potrebno je kao uslov propisati da privredni subjekat nije osuđivan za krivično djelo zloupotrebe u privrednom poslovanju. Obavezne uslove koje privredni subjekti moraju ispuniti za učešće u postupku javne nabavke (član 101) je potrebno dopuniti tako što će biti propisano da u postupcima ne mogu učestvovati oni privredni subjekti koji su osuđivani za krivično djelo zloupotrebe u privrednom poslovanju.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom navedena krivična djela su prenijeta iz Direktiva EU i usaglašena sa krivičnim zakonodavstvom Crne Gore.

23. Obavezne osnove za isključenje iz postupka potrebno je dopuniti tako što će privredni subjekat biti obavezan da dostavi dokaze da ispunjava obaveze po osnovu reprograma poreskih obaveza. Članom 103 (Obavezni osnovi za isključenje iz postupka) stavom 2 je propisano da „izuzetno naručilac neće isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako dokaže da, u skladu sa posebnim propisom, nema obavezu plaćanja poreza ili da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza“.

Prednji stav je potrebno dopuniti na način da se jasno definiše da privredni subjekat mora dostaviti dokaze, koji potvrđuju da ispunjava obaveze iz odobrenog poreskog reprograma, jer bi u suprotnom bio privilegovan u odnosu na ostale učesnike u postupku javne nabavke.

Primjedba će se dodatno razmotriti.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

24. Neprihvatljivo je da se zakonski daje mogućnost naručiocima da kroz propisivanje ekonomske i finansijske sposobnosti favorizuju moćnije ponuđače i dijelom utiču na stvaranje monopolskih uslova na štetu konkurentnosti. Članom 107 (Ekonomska i finansijska sposobnost) stavom 2 je propisano da izuzetno naručilac, kao dokaz ekonomske i finansijske sposobnosti, može da odredi iznos godišnjeg prihoda u iznosu većem od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, ako za to postoje opravdani razlozi, zbog posebnih rizika u vezi predmeta nabavke, uz obavezu da te rizike navede i obrazloži.

Prednji stav je potrebno brisati, jer može da bude osnov za neopravdano isključenje većeg broja ponuđača u predmetu javne nabavke, odnosno može u praksi doprinijeti favorizovanju moćnijih ponuđača i stvaranju monopolskih uslova na štetu konkurentnosti.

Primjedba razmotriti:

25. Nejasno je zbog čega se, tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci, omogućava ugovaraču da mijenja podugovarače, uvodi nove ili preuzima izvršenje njihovih ugovora.

U dijelu zakonskih normiranja koji se tiču podugovaranja, potpuno je nejasna i neopravdana intencija zakonodavca da se ugovaraču tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci omogućava da od naručioca zahtijeva da mu dozvoli: 1) promjenu podugovarača za dio ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem, 2) uvođenje jednog ili više novih podugovarača čiji ukupni udio ne može biti veći od 30 odsto vrijednosti ugovora o javnoj nabavci bez PDV-a, odnosno veći od iznosa podugovora prethodnog podugovora, 3) preuzimanje izvršenja dijela ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem.

Prednje situacije trebale bi da budu izuzetak, a ne pravilo, i za njih je potrebno da naručilac uputi zahtjev Upravi za javne nabavke i od nje traži saglasnost, kako bi se na taj način obezbijedila odgovarajuća kontrola nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 122 Nacrta uređuje se pitanje učešća podugovarača, kao privrednog subjekta koji za ugovarača (tj. ponuđača) u postupku javne nabavke, isporučuje robu/usluge/radove. U odnosu na važeće zakonsko rješenje, Nacrt donosi odredbu prema kojoj je naručilac obavezan propisati obavezne razloge isključenja. Novina je takođe rješenje, prema kojem naručilac može iste razloge isključenja u tenderskoj dokumentaciji odrediti i u odnosu na podugovarače podugovarača. U tom smislu, ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, obavezan je od privrednog subjekta zatražiti njegovu zamjenu.

Navedeno rješenje je prenijeto iz Direktiva EU iz oblasti javnih nabavki.

26. Neprihvatljivo je da nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti gotovo u potpunosti budu izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama. U poglavlju VII (Nabavka u oblasti odbrane i bezbjednosti) propisan je čitav niz situacija kada se izuzimaju nabavke iz odbrane i bezbjednosti



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

od primjene Zakona o javnim nabavkama. Zakon je veoma široko normirao izuzeća u pomenutoj oblasti, što u praksi može u značajnoj mjeri uticati da se pod izuzeća podvedu i one nabavke koje nemaju karakter povjerljivog, a što može uticati na uvećanje cijena koštanja tih nabavki. Takođe, mehanizam posebne kontrole zakonitosti sprovođenja pomenutih nabavki u postupnosti izostaje, što je nedopustivo.

Primjedba će se dodatno razmotriti kroz izradu Uredbe o odbrani i bezbjednosti...ovim prijedlogom je dat pravni osnov za isto.

27. Rok za naručioca da u periodu od četiri godine po okončanju ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma čuva dokumentaciju je prekratak i treba ga propisati na najmanje deset godina, što takođe treba primijeniti i kada je riječ o arhiviranju dokumentacije kroz sistem elektronskog glasnika. Članom 189 (Čuvanje dokumentacije) stavom 2 je propisano da je „naručilac dužan da dokumentaciju čuva najmanje četiri godine po okončanju ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma“, dok je stavom 7 propisano sa se „cjelokupna dokumentacija o svakom postupku javne nabavke, koja je objavljena ili dostavljena elektronskim sredstvima komunikacije kroz sistem, arhivira na EGJN CG najmanje pet godina od zaključivanja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma na način koji omogućava čuvanje integriteta podataka“.

Prednji rokovi su prekratki i potrebno je propisati ih na najmanje 10 godina, koliko i iznose rokovi za zastarjelost krivičnog gonjenja za krivična djela zloupotrebe službenog položaja.

Primjedba će se razmotriti.

28. Nedopustivo je suspenzivno dejstvo žalbe uslovljavati plaćanjem naknade za vođenje postupka, zbog čega je dato rješenje potrebno izmijeniti. Članom 196 (Suspenzivno dejstvo žalbe) stavima 1 i 2 propisano je da blagovremena žalba, uz koju je dostavljen dokaz o uplati naknade za vođenje postupka, prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke do donošenja odluke po žalbi, a članom 197 (Sadržaj žalbe) stavom 2 propisano je da je žalilac dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka, u visini 1% procijenjene vrijednosti javne nabavke, s tim da visina naknade ne može biti veća od 20.000 eura.

Ovakvim propisivanjem se ograničava i uslovljava ustavno pravo na pravni lijek (žalbu), jer se suspenzivno dejstvo žalbe uslovljava plaćanjem naknade za vođenje postupka, zbog čega ga je potrebno promijeniti.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetnom normom jasno je određeno da blagovremena žalba, koja sadrži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke, do donošenja odluke po žalbi.

Drugi stav istog člana određuje da ukoliko uz žalbu nije dostavljen pomenuti dokaz postupak javnenabavke se ne prekida, tj. u navedenom slučaju žalba nema suspenzivno dejstvo. Takođe, uređena je i situacija zbog izuzetne hitnosti kada je prouzrokovana vanrednim stanjem ili



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

nepredviđenim događajem, a čije postojanje ne zavisi od naručioca, niti je u bilo kojoj vezi sa naručiocem, tada žalba ne prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke.

U cilju zaštite od zloupotrebe žalbe - ustavnog prava na pravni lijek, te zaštite naručioca od nesagledivih posljedica koje prouzrokuje zaustavljanje postupka javne nabavke usljed nepostojanja osnova za žalbu i nedostavljanja dokaza o uplati naknade za vođenje postupka, na ovaj način je uređeno ovo pitanje.

29. Nadležnosti Državne komisije je potrebno proširiti tako da po službenoj dužnosti provjerava zakonitosti svih javnih nabavki čija je vrijednost veća od pola miliona eura. Nadležnosti Državne komisije je potrebno proširiti, tako da ona ne postupa samo u okviru žalbenih navoda, već da po službenoj dužnosti postupa u svim slučajevima velikih javnih nabavki, odnosno onih čija je vrijednost veća od pola miliona eura, i ocjenjuje njihovu zakonitost.

Na taj način će se postići bolja kontrola sprovođenja postupaka javnih nabavki, što je nesumnjiv imperativ sa pozicije javnog interesa.

Primjedba nije prihvaćena:

Predloženo je ukinuto iz razloga što Državna komisije obezbjeđuje zaštitu prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim postupcima javne nabavke na način utvrđen Nacrtom a na inicijativu žalioaca. Dok nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na opsnovu istog vrši inspektor za javne nabavke.

Iz navedenog proizilazi da je razlog ovakvog uređenja izbjegavanje preklapanja nadležnosti...kao i sukoba interesa (zaštita prava i kontrola).

30. Zakonsko rješenje o imenovanju članova Državne komisije je potrebno izmijeniti tako da se propiše da njih bira Skupština, a ne Vlada. Članom 210 (Imenovanje i trajanje mandata) stavom 1 propisano je da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada Crne Gore, na predlog ministra finansija, na osnovu javnog konkursa.

Nedopustivo je da članove Državne komisije imenuje Vlada, imajući u vidu da oni kroz godišnje izvještavanje odgovaraju Skupštini Crne Gore. Stoga je potrebno propisati da članove Državne komisije imenuje Skupština.

Primjedba nije prihvaćena:

Državna komisija je organ čije su nadležnosti uređene Uredbom o organizaciji i načinu državne uprave i ovim Nacrtom. Izbor članova komisije vrši se na predlog ministra finansija, na osnovu javnog konkursa u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast. Ovdje imamo različitih Rješenja i diskrecono pravo je da ovo pitanje uredi na način da je ista funkcionalan i da obezbjeđuje zaštitu prava ponuđača u skladu sa zakonom. Koje imenuje manje je važno.

31. Nadležnosti inspektora za javne nabavke treba proširiti tako da ima ovlašćenje da može poništiti svaku javnu nabavku, za koju se utvrdi da se sprovodi nezakonito. Član 220 (Predmet nadzora) potrebno je dopuniti na način da se propiše da inspektor za javne



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

nabavke ima pravo da poništi svaku javnu nabavku koja je u toku, a za koju se utvrdi da se sprovodi na nezakonit način.

Prednje iz razloga što inspektor za javne nabavke mora imati stvarnu, a ne fiktivnu kontrolu nad provođenjem postupaka javnih nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:

Naručilac je dužan da donese odluku o poništenju postupka ukoliko postoje razlozi za poništenje. U slučaju otkrivanja nezakonitosti koje su kao takve predmet nadzora inspektor za javne nabavke može izreći novčanu kaznu propisanu Nacrtom. Takođe, pored ovog ZoJN određena pitanja i nadležnosti definisane su materijalnim propisom iz ove oblasti (inspekcije).

32. Zakonom o javnim nabavkama potrebno je propisati obavezu za obveznike primjene javnih nabavki da godišnje izvještaje o donacijama objavljuju u elektronskom glasniku. Prednje rješenje se predlaže iz razloga što je nesporan javni interes da budu dostupne informacije o donacijama koje naručioci javnih nabavki dobijaju od ponuđača. Ovo tim prije što praksa pokazuje da naručioci često sa ponuđačima, od kojih dobijaju donacije, zaključuju ugovore o javnim nabavkama, pa je potrebno čitav proces učiniti što transparentnijim.

Primjedba nije prihvaćena:

Ukoliko je donacija u vidu robe, usluge ili radova regulasana je Ugovorom o poklonu u skladu sa drugim materijalnim propisima.

Međutim, ako je donacija data u novcu za nabavku određenih roba, radova ili naručilac je dužan istu planirati, sprovesti postupak javne nabavke u skladu sa Nacrtom i koja je sastavni dio godišnjeg izvještaja o sprovedenim postupcima javnih nabavki naručioca..

Ukoliko je posebnim aktom definisano izvještavanje donatoru o prirodi određene donacije, onda naručilac postupa u skladu sa navedenim aktom.

INSTITUT ALTERNATIVA PODGORICA

1. U stavu 2 člana 8, posle tačke 6) dodati novu tačku “izvještaj o realizaciji zaključenog ugovora o javnoj nabavci”. Dodatno, u dijelu Zakona koji se odnosi na prekršajnu odgovornost, potrebno je propisati najvišu moguću prekršajnu kaznu, u skladu sa Zakonom o prekršajima, za odgovorno lice naručioca ukoliko ne objavi izvještaj o realizaciji zaključenog ugovora o javnoj nabavci.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 8 Nacrta navedena su sva dokumenta koje je naručilac dužan objaviti među kojima je i ugovor o javnoj nabavci kao i drugi akti - pojedinačni izvještaji o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima i dr. Obaveza naručioca je praćenje realizacije ugovora koja je predmet nadzora inspektora za javne nabavke.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Uspostavljanjem elektronskog sistema objave svih obavještenja o javnim nabavkama u velikoj mjeri doprinijeće povećanju transparentnosti postupka od planiranja do okončanja ugovora o javnoj nabavci.

Način objavljivanja svih obavještenja detaljnije će biti uređeno podzakonskim propisima. Visina prekršajne kazne se ne utvrđuje ovim zakonom.

2. U članu 28, stav 2, tačka 4 propisati da rok za dostavljanje ponuda ne može biti kraći od 15 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Obzirom da se radi o nabavkama male vrijednosti rok od 5 dana je određen kao minimalni dok je u zavisnosti od složenosti predmeta javne nabavke naručiocu data mogućnost da odredi rok u dužem trajanju, te shodno tome nije potrebno isti drugačije normirati.

3. Član 46, osim toga šta se Elektronskim glasnikom omogućava naručiocima, ponuđačima itd, propisati da će podaci iz Elektronskom glasniku biti javno dostupni i omogućiti zainteresovanoj javnosti pretraživanje i prikupljanje podataka koji se nalaze u ovoj evidenciji, bez novčane naknade.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 28 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) propisano da je Uprava za javne nabavke samostalni organ uprave, a članom 31 Uredbe određeni poslovi koja Uprava za javne nabavke obavlja, dok su Nacrtom u članu 48 preciznije definisane nadležnosti Uprave za javne nabavke.

U skladu sa navedenim propisima Uprava za javne nabavke u okviru svojih nadležnosti pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev, a mišljenja o primjeni ZJN daje nadležno Ministarstvo (Ministarstvo finansija) na osnovu člana 8 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) kojim je propisano da isto vrši usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretom EU. Članom 50 iste Uredbe definisan je nadzor Ministarstava nad radom organa uprave u okviru kojeg isto daje stručna uputstva, objašnjenja, instrukcije i savjete za primjenu propisa iz nadležnosti organa uprave, a članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017.godine) definisana uloga Ministarstva finansija nad Upravom za javne nabavke.

Za primjedbu koja se odnosi na obavezu primjene, ukazujemo da su članom 2 Nacrta jasno određeni obveznici primjene ovog zakona, a članom 48 stav 1 tačka 11 Nacrta da Uprava za javne nabavke priprema, objavljuje i ažurira listu naručilaca, listu službenika za javne nabavke i Jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV), na internet sviojoj stranici. Lista naručilaca se ažurira na osnovu prijava naručilaca koji su dužni u roku od 30 dana od dana sticanja svojstva naručioca, istu podnijeti Upravi za evidentiranje na listi naručilaca.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nepostupanje naručioca u skladu sa gore navedenim, samim tim neevidentiranje na listi naručilaca, ne oslobađa naručioca primjene ovog zakona iz razloga što isti ispunjava uslove iz člana 2 Nacrta kao i naručioci koji se nalazi na listi naručilaca.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da je ista uvrštena u Nacrt po uzoru na rješenja iz regiona. Prva objava na EGJN je besplatna, dok je svaka sledeća objava uvrštena u cjenovnik za objavljivanje akata.

Elektronski sistem je složen sistem koji pruža brzu i transparentnu realizaciju postupka javne nabavke naručiocima, a održavanje istog zahtijeva značajna ulaganja u cilju kvalitetnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji formalizam svodi na najmanju moguću mjeru. Pozitivna iskustva iz regiona upućuju na cjelishodnost i potrebu uvođenja elektronskog sistema na ovaj način iz razloga povećavanja ozbiljnosti naručilaca prilikom pripreme tenderske dokumentacije i smanjenja velikog broja bespotrebnih izmjena tenderske dokumentacije.

Normiranje navedenog sistema na ovaj način obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

4. Članom 62, stav 1, propisati da je naručilac dužan da tendersku dokumentaciju dostavi na adrese najmanje tri privredna subjekta, radi dostavljanja inicijalne ponude.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 61 Nacrta u stavu 1 propisani su slučajevi nabavke roba, usluga i radova za koje se može sprovesti pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje. Shodno uslovima naručilac je dužan da jednom ili vie privrednih subjekata dostavi tendersku dokumentaciju. Ova odredba se smatra jasnom i primjenjivom u praksi obzirom na iskustvo u primjeni ZoJN, a uzimajući u obzir dužnost naručioca da prije pokretanja postupka pribavi saglasnost Uprave za javne nabavke.

5. Član 76, Centralizovane javne nabavke potrebno je urediti Zakonom o javnim nabavkama, a ne Uredbom kako je to trenutno slučaj. Postojeća Uredba kojom se regulišu centralizovane nabavke propustila je da uredi ključne aspekte javnih nabavki, pa tako i centralizovanih nabavki, poput planiranja ovih nabavki i obaveze objavljivanja dokumenata, a naročito ugovora o zaključenih centralizovanim nabavkama. Imajući u vidu da se centralizovane nabavke uvode kao novi institut, smatramo da ih je potrebno detaljno urediti Zakonom o javnim nabavkama.

U odnosu na ono što je trenutno propisano Uredbom, potrebno je propisati još i obavezu objavljivanja zaključenog ugovora za centralizovanu nabavku, kao i precizirati rok za dostavljanje individualnog plana naručioca za centralizovane nabavke organu koji sprovodi centralizovanu nabavku i rok za pripremu plana centralizovanih nabavki.

Dodatno, kada je u pitanju centralizacija nabavki za lokalni nivo, uz sve pomenuto za centralni, potrebno je Zakonom precizirati i koji je to organ lokalne samouprave zadužen za centralizovane nabavke, te da li se pod centralizacijom javnih nabavki na lokalnom nivou misli na međuopštinsku saradnju/centralizaciju ili saradnju između organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, ustanova i slično na nivou jedne opštine.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član Nacrta definiše da javne nabavke za potrebe organa državne uprave i javnih službi, čiji je osnivač država, može sprovoditi naručilac određen propisom Vlade, a za potrebe organa lokalne samouprave i javnih službi, čiji je osnivač lokalna samouprava, naručilac je određen propisom nadležnog organa lokalne samouprave.

Navedeno je predmet i ranijih propisa i isto je rezultiralo dobrom pravnom praksom.

Centralizovane nabavke potrebno je dodatno urediti podzakonskom regulativom i isto nije u suprotnosti sa odredbama Direktiva EU.

6. Član 85, stav 3, Potrebno je izbrisati ograničenje da se samo predmeti nabavke čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 3.000,00 eura unose u Plan javnih nabavki.

Primjedba nije prihvaćena:

Normiranje neplaniranja predmetnih javnih nabavki procijenjene vrijednosti ispod 3.000,00 eura rezultiralo je detaljnom analizom dosadašnjih odredbi, uzimajući u obzir visinu vrijednosnih pragova za primjenu Zakona i obavezu naručioca za blagovremeno planiranje istih.

Kako se radi o malim vrijednostima, a u cilju obezbjeđivanja redovnog funkcionisanja poslovanja naručioca i propisane odgovornosti zabrane dijeljenja predmeta javne nabavke, te obaveze sačinjavanja evidencije i izvještavanja za nabavke ispod 3000 eura, predloženo brisanje ograničenja je nepotrebno.

7. Član 98, stav 1: Brisati .

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom, u članu 98 stav 1, utvrđena je obaveza dostavljanja garancije ponude i sredstava finansijskog obezbeđenja ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma za nabavke čija je procijenjena vrijednost veća od 30.000, 00 eura. U stavu 2 ovog člana data je mogućnost izbora svakog naručioca da procijeni da li su potrebne garancije na nabavke čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, samim tim odluka je na naručiocu.

Dokazivost finansijskog obezbeđenja ugovora o javno nabavci i okvirnog sporazuma padaju na teret privrednog subjekta, a naručilac je dužan da tenderskom dokumentacijom odredi vrstu i uslove važenja i aktiviranja sredstava finansijskog obezbeđenja.

Obaveza dostavljanja garancija je dodatna obaveza i trošak privrednog subjekta, te uvođenje obaveze ispod utvrđene vrijednosti moglo bi dovesti nezainteresovanosti i neisplativosti učešća privrednog subjekta u postupku javne nabavke.

Utvrđivanje određene vrijednosti za obaveznost dostavljanja garancije nije u suprotnosti sa Direktiva EU i rezultat je dobre pravne prakse na nacionalnom nivou.

8. Član 126, stav 5, Brisati.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Kako je predmetnim članom uređeno da je metodologija načina iskazivanja kriterijuma dio podzakonske regulative, koju propisuje Ministarstvo a da je naručilac dužan tenderskom dokumentacijom utvrditi metod ocjene kriterijuma koje će koristiti za izbor najpovoljnije ponude u skladu sa pomenutom metodologijom. Istaknuti stav je neophodan, značajan, jasan i primjenjiv.

9. Prekršajna odgovornost naručilaca, brisanje prekršajnih kazni za naručioce (pravno lice), a povećanje kazni za odgovorna lica naručilaca (odgovorno lice u pravnom licu), u skladu sa Zakonom o prekršajima. Predviđene kazne za utvrđenu prekršajnu odgovornost naručilaca u postojećem Nacrtu su izuzetno visoke, a ne dovode do stvarnog utvrđivanje odgovornosti, jer će kazne naručilaca plaćati građani – poreski obveznici, dok institucije kao takve neće trpjeti bilo kakvu štetu ili odgovornost. Odgovornost za propuste i kršenje Zakona o javnim nabavkama treba utvrditi na individualnom nivou, te kazne zadržati i povećati za odgovorna lica naručilaca.

Odgovor:

Prekršajna odgovornost je uređena čl. 221 i 222 Nacrta i na taj način su definisane mjere u slučaju kršenja zakonskih normi i ukazano je na pojačanu odgovornost i fizičkog lica u pravnom licu u obavljanju poslova javnih nabavki.

10. Nabavke u oblasti bezbjednosti i odbrane, Zakonom je potrebno propisati:

- procedure koje se mogu primijeniti za nabavke u oblasti bezbjednosti i odbrane, način prikupljanja i vrednovanja prikupljenih ponuda i kriterijumi za vrednovanje ponuda;
- obavezu sačinjavanja Plana nabavki u oblasti bezbjednosti i odbrane, uz propisani minimum informacija koje Plan treba da
- sadrži o svakoj planiranoj nabavci, poput predmeta nabavke, procijenjene vrijednosti i postupka koji će se primijeniti;
- obavezu dostavljanja Plana nabavki u oblasti bezbjednosti i odbrane Skupštinskom Odboru za bezbjednost i odbranu na upoznavanje i mišljenje i Vladi na usvajanje;
- obavezu sačinjavanja Izvještaja o nabavkama u oblasti bezbjednosti i odbrane koji će sadržati podatke o svakoj sprovedenoj povjerljivoj nabavci, a koji će sadržati sledeće podatke: predmet nabavke, procijenjenu i izvršenu vrijednosti nabavke, primijenjenu proceduru i broj podnijetih ponuda;
- obavezu dostavljanja godišnjeg izvještaja o sprovedenim nabavkama u oblasti bezbjednosti i odbrane Skupštinskom Odboru za bezbjednost i odbranu na upoznavanje i mišljenje, i Vladi na usvajanje.
-

Primjedba će se razmotriti...i ako će ovo pitanja tretirati Uredba o odbrani i bezbjednosti.

11. Član 182, stav 1, tačka 7, Umjesto “za potrebe organa bezbjednosno-obavještajnog sistema”, tačka 7 treba da glasi “nabavke u svrhe obavještajnih aktivnosti”.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba će se razmotriti.

12. Član 183 : Brisati.

Primjedba će se razmotriti.

13. Član 184: Brisati.

Primjedba će se razmotriti.

CRNOGORSKO NARODNO POZORIŠTE

1. U Zakonu o javnim nabavkama koji je u primjeni **član 12 stav 1 tačka 1 izmijeniti** i da glasi: "Nabavke koje se sprovode radi sticanja, razvoja, produkcije ili koprodukcije programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju i **pozorišnoj produkciji**."

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedbom navedeno izuzeće (pozorišna produkcija) nije propisano odredbama Direktiva EU, te shodno tome nije u skladu sa pravom stečenim u EU sa kojim se Nacrt usklađuje.

ELECTRO TEAM DOO PODGORICA

1. Član 89 stav 2 tačka 1 riječi „ili ekvivalentno” stoje kao višak jer ostavljaju mogućnost naručiocima da tehničke specifikacije primjenjuju kao i do sada, te pored navođenja detaljnih tehničkih karakteristika navode naziv proizvođača i riječi „ili ekvivalent”.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 89 Nacrta navedeno je, između ostalog, da tehnička specifikacija predmeta nabavke sadrži opis i bitne karakteristike predmeta nabavke koje se određuju: u skladu sa tehničkim propisima i standardima koji se primjenjuju u Crnoj Gori i koji su usaglašeni sa evropskim standardima, a kada takvih tehničkih propisa i standarda nema, naručilac se poziva na evropske standarde ili na međunarodno priznate standarde, tehničke propise ili norme, uz obavezu navođenja riječi „ili ekvivalentan“. Kako Crna Gora ima status države kandidata EU dat je primat nacionalnim propisima i standardima, a u slučaju nepostojanja istih mogu se primijeniti međunarodno priznati standardi, što predstavlja osnovni princip međunarodnog prava.

2. Član 90 Dokazivanje ekvivalentnosti ponuđenih proizvoda sa onim koji je specificiran u tenderskoj dokumentaciji u slučajevima kad su navedene neke karakteristike proizvoda i model određenog proizvođača koji naručilac nije odredio u skladu sa važećim standardima.

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Direktivom 2014/24/EU određeno je da tehničke specifikacije ne smiju da upućuju na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni ekonomski subjekat ili na zaštitne znakove, patente, vrstu ili određeno porijeklo ili proizvodnju ako bi to imalo efekat favorizovanja ili isključivanja određenih preduzeća ili određenih proizvoda. Takvo upućivanje je dopušteno samo u izuzetnim slučajevima kada nije moguć dovoljno precizan i razumljiv opis predmeta ugovora. Uz takvo upućivanje treba navesti riječi „ili ekvivalentan”. U odnosu na zahtjeve za tehničke specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti.

S obzirom na navedeno definisan je član 90 Nacrta.

3. Članom 109 Nacrta ZJN ostavljena je mogućnost naručiocima da mogu, ali ne moraju tražiti ispunjenost uslova stručne i tehničke osposobljenosti, te da je iz Nacrta izbačena izjava o prosječnom broju zaposlenih čime se stavlja u neravnopravan položaj ponuđači koji posjeduju potrebnu operativu i zapošljavaju veliki broj lica u odnosu na ona privredna društva koji to ne posjeduju.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Nacrtom je predviđena mogućnost naručiocu da odredi uslove vezane za stručnu i tehničku sposobnost privrednog subjekta u zavisnosti od vrste, složenosti i veličine predmeta javne nabavke. Dokazi za dokazivanje stručne i tehničke sposobnosti su utvrđeni članom 110 Nacrta. U slučaju da naručilac u tenderskoj dokumentaciji ovu obavezu privrednog subjekta, dužan je navesti koji su to dokazi kojima se postavljeni uslov dokazuje. Neispunjenje ovog uslova, ukoliko je predviđen, rezultira isključenjem privrednog subjekta iz postupka javne nabavke.

Navedene odredbe su u skladu sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

4. Član 109 stav 1 tačka 6 Nacrta ZJN daje mogućnost manipulacije privrednih subjekata i kreiranja učešća u postupku javne nabavke, raspodjele posla među samim privrednim subjektima i narušavanja ravnopravnog učešća, pa predlažemo da se isti briše.

Primjedbu razmotriti.

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA - GENERALNI DIREKTORAT ZA
MULTILATERALNE POSLOVE - KOORDINATORKA UN SISTEMA I ŠEFICA
KANCELARIJE UNDP U CRNOJ GORI - FIONA MEKLUNI**

1. Član 11 stav 1 tačka 2 Nacrta navedenu tačku ovog člana Nacrta trebalo izmijeniti na način:”u okviru međunarodne organizacije”.

Primjedba je djelimično prihvaćena.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

2. Član 11 stav 2 preformulisati kao zasebni stav/tačku u okviru ovog člana na sljedeći način: ” na nabavke i konkurse koje naručilac sprovodi u skladu sa pravilima nabavki koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, gdje su nabavka i konkurs finansirani u potpunosti od strane te organizacije ili institucije; u slučaju ugovora o javnoj nabavci i konkursu koji većinom sufinansira međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ugovorne strane sporazumijevaju se o primjenjivim postupcima nabavke”.

Primjedba je djelimično prihvacena .

MTEL, TELENOR I CRNOGORSKI TELEKOM

1. Član 14 Nacrta brisati ili korigovati kako bi se otklonile nejasnoće u njegovom tumačenju i primjeni, ali i bilo kakva mogućnost da se primjena navedenog člana 14 odnosi na nabavke čija je glavna svrha omogućavanje naručiocu pružanje ili iskorišćavanje javne komunikacione mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više komunikacionih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.

Primjedba nije prihvaćena:

Predlog zakona se na osnovu člana 14 ne primjenjuje na nabavke čija je glavna svrha omogućavanje naručiocu pružanje ili iskorištavanje javne komunikacione mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektronskih komunikacionih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.

Ovo izuzeće namijenjeno je naručiocima koji pružaju elektronske komunikacione usluge.

Naime, jedna od sektorskih djelatnosti obuhvaćenih Direktivom Vijeća 93/38/EEZ bila je osiguranje ili upravljanje javnim telekomunikacionim mrežama, ili pružanje jedne ili više javnih telekomunikacijskih usluga. U uvodnom dijelu Direktive 2004/17/EZ objašnjeno je da u sektoru telekomunikacija postoji de jure i de facto uspješno tržišno nadmetanje pa je zaključeno da više nije potrebno zakonski uređivati nabavke pomoću subjekata koji djeluju u ovom sektoru.

Stupanjem na snagu Direktive 2014/25/EU situacija je u ovom sektoru ostala nepromijenjena. Kako naručilac koji pružaju elektronske komunikacijske usluge na tržištu ne bi bili obavezni primjenjivati strožija pravila iz Direktive 2014/24/EU, članom 8 Direktive propisano je navedeno izuzeće. Slično izuzeće sadržavao je ZoJN 2011: „... ugovori čija je glavna svrha da se javnom naručiocu omogući pružanje ili iskorišćavanje javne elektronske komunikacijske mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga”.

Primjetna je dakle razlika u značenju– riječ tržište iz ZoJN 2011 usklađena je sa terminologijom Direktive pa je sada u predlogu ZoJN zamijenjena riječju javnost.

UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE

Komentar:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

U predlogu novog zakona u poglavlju Inspekcijski nadzor i kaznene odredbe u predmetu nadzora **izuzeti su tenderske dokumentacije i pojašnjenja tenderskih dokumentacija sadržaj, izmjene dopune, objavljivanje i oglašavanje.** Obzirom na broj TD koje se objave u toku godine, u postupku zaštite prava ponuđača jedan broj TD i pojašnjenja TD se provjeri u žalbenom postupku, ali zato će veliki broj TD i pojašnjenja TD ostati van kontrole ako se ne uključi u predmet nadzora TD i pojašnjenja TD.

Takođe, isti slučaj će se desiti kod **ponuda, sadržaj ponuda, prijem i otvaranje ponuda, pregled ocjene i vrednovanje ponuda.**

Kod blagovremenosti dostavljanja plana nadležnom organu, u praksi se dešava da je subjekt nadzora blagovremeno sačinio plana javnih nabavki ali da ga nije mogao blagovremeno dostaviti radi objavljivanja na portalu UJN s razloga što nadležno ministarstvo koje daje saglasnost i pored toga što se subjekt nadzora blagovremeno obrati za davanje saglasnosti ne dobije saglasnost na vrijeme pa ne može na vrijeme da dostavi nadležnom organu plan radi objavljivanja na portalu nadležnog organa jer nadležni organ neće objaviti plan ukoliko uz isti nije dostavljena saglasnost nadležnog Ministarstva.

Takođe, stav suda je da naručilac ne može objaviti plan, tendersku dokumentaciju i sa njom povezane akte (Rješenje o izboru, pojašnjenje, ugovor itd..) već da je objavljivanje u domenu administratora Uprave za javne nabavke, pa je formulacija „objavi na EGJN CG“ zamijenjena sa „dostavi Upravi za javne nabavke radi objavljivanja na EGJN CG“.

Primjedba je djelimično prihvaćena – RG da sagleda ove mogućnosti predloga UzIP:

Monitoring tenderske dokumentacije, izmjena i pojašnjenja tenderske dokumentacije vrši Uprava za javne nabavke prije objavljivanja na EGJN u skladu sa članom 48 Nacrta.

Takođe, članom 204 stav 1 tačke 4 i 5 Nacrta Državna komisija vrši kontrolu postupka javne nabavke, između ostalog, i ako naručilac nije na blagovremeni zahtjev privrednog subjekta dao pojašnjenje tenderske dokumentacije, kao i ako je naručilac pojašnjenjem izmijenio i/ili dopunio tendersku dokumentaciju.

Obzirom na navedeno navedena dokumenta su predmet kontrole.

Nacrtom je jasno i na imperativan način utvrđen rok za dostavljanje plana javnih nabavki. Ovaj Nacrt ne prepoznaje izuzetke i ne može urediti postupanje iz nadležnosti drugih organa.

MALEKSANDRA LAKOVIĆ

1. Član 14 je dosta nejasno definisan, potrebno je razjasniti da li se ovim članom u potpunosti isključuje primjena Zakona o javnim nabavkama na pružaoce usluga javnih elektronskih komunikacionih mreža u pružanju usluga državnim organima;

Primjedba nije prihvaćena:

Predlog zakona se na osnovu člana 14 ne primjenjuje na nabavke čija je glavna svrha omogućavanje naručiocu pružanje ili iskorišćavanje javne komunikacione mreže, ili pružanje javnosti jedne ili više elektronskih komunikacionih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Ovo izuzeće namijenjeno je naručiocima koji pružaju elektronske komunikacione usluge. Naime, jedna od sektorskih djelatnosti obuhvaćenih Direktivom Vijeća 93/38/EEZ bila je osiguranje ili upravljanje javnim telekomunikacionim mrežama, ili pružanje jedne ili više javnih telekomunikacijskih usluga. U uvodnom dijelu Direktive 2004/17/EZ objašnjeno je da u sektoru telekomunikacija postoji de jure i de facto uspješno tržišno nadmetanje pa je zaključeno da više nije potrebno zakonski uređivati nabavke pomoću subjekata koji djeluju u ovom sektoru. Stupanjem na snagu Direktive 2014/25/EU situacija je u ovom sektoru ostala nepromijenjena. Kako naručilac koji pružaju elektronske komunikacijske usluge na tržištu ne bi bili obavezni primjenjivati strožija pravila iz Direktive 2014/24/EU, članom 8 Direktive propisano je navedeno izuzeće. Slično izuzeće sadržavao je ZoJN 2011: „... ugovori čija je glavna svrha da se javnom naručiocu omogući pružanje ili iskorišćavanje javne elektronske komunikacijske mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga”. Primjetna je dakle razlika u značenju– riječ tržište iz ZoJN 2011 usklađena je sa terminologijom Direktive pa je sada u predlogu ZoJN zamijenjena riječju javnost.

2. Član 17 je dosta nejasno definisan i na ovaj način se neopravdano utiče na tržište i omogućavaju zloupotrebe, posebno imajući u vidu visok prag od 20% djelatnosti na koje se odnosi predmetna nabavka na tržištu Crne Gore;

Primjedba nije prihvaćena:

Prijedlog zakona ne primjenjuje se ni na zaključivanje ugovora isključivo između dva ili više naručilaca ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:

- ugovor utvrđuje ili sprovodi saradnju između tih naručilaca sa ciljem obezbjeđenja da javne usluge koje oni trebaju pružiti ostvaruju njihove zajedničke ciljeve*
- ta je saradnja uspostavljena isključivo na osnovu potreba vezanih za javni interes, i*
- ti naručiocci ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20% djelatnosti na koje se odnosi saradnja.*

Radi se o još jednom novom izuzeću čije je obrazloženje takođe dato u uvodnim odredbama Direktive: „Naručiocci mogu se odlučiti da zajednički pruže svoje javne usluge putem saradnje bez obaveze korišćenja bilo kakvog pravnog oblika. Takva saradnja mogla bi obuhvaćati sve vrste aktivnosti vezane za izvršavanje usluga i odgovornosti koje su dodijeljene učestvujućim tijelima ili koje su ona preuzela, poput obvezujućih ili dobrovoljnih zadataka lokalnih ili regionalnih tijela ili usluga čije je izvršavanje dodijeljeno određenim tijelima u skladu sa javnim pravom. Usluge koje pružaju razna učestvujuća tijela ne trebaju neophodno biti istovjetne; one se takođe mogu nadopunjavati. Ugovori za zajedničko pružanje javnih usluga ne bi trebali biti podložni primjeni pravila određenih u Direktivi pod uslovom da su zaključeni isključivo između naručilaca, da se sprovođenjem te saradnje upravlja isključivo na osnovu potreba vezanih za javni interes te da ni jedan privatni pružalac usluga nije u boljem položaju od svojih konkurenata.”

3. Smatramo da su rezervisane javne nabavke komplikovane i da je potrebno razraditi postupak i način njihovog sprovođenja, kao i koji su to dokazi koji se podnose i tome slično;

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Zaposlenje i zanimanje doprinose integraciji u društvo te su ključni elementi pri garantovanju jednakih mogućnosti za sve. U tom kontekstu zaštićene radionice mogu biti od znatne važnosti. Isto važi i za ostala socijalna preduzeća čiji je glavni cilj pružanje podrške društvenoj i profesionalnoj integraciji ili ponovnoj integraciji lica s invaliditetom ili lica u nepovoljnom položaju, poput nezaposlenih lica, članova manjina u nepovoljnom položaju ili ostalih društveno marginalizovanih grupa. Međutim, takve radionice ili preduzeća možda ne bi mogli da dobiju ugovore pod uobičajenim uslovima tržišne konkurencije. Zato je primjereno predvidjeti da države članice mogu takvim radionicama ili preduzećima da rezervišu pravo da učestvuju u postupcima dodjele javnih ugovora ili određenim njihovim grupama ili da mogu ograničiti izvršenje ugovora u okviru programa zaštićenih radnih mjesta.

4. Da li je u nadležnosti Uprave da je ona dužna da pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev. Šta podrazumijeva ova pomoć, i da li Uprava ima rokove u kojima će pružati ovu vrstu pomoći;

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Uprava za javne nabavke u okviru svojih nadležnosti pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev, a mišljenja o primjeni ZJN daje nadležno Ministarstvo (Ministarstvo finansija) na osnovu člana 8 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) kojim je propisano da isto vrši usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretkom EU. Članom 50 iste Uredbe definisan je nadzor Ministarstava nad radom organa uprave u okviru kojeg isto daje stručna uputstva, objašnjenja, instrukcije i savjete za primjenu propisa iz nadležnosti organa uprave, a članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017.godine) definisana uloga Ministarstva finansija nad Upravom za javne nabavke. Nacrt propisuje rokove u postupku javne nabavke, a postupanje nadležnih organa po zahtjevu stranke je uređeno drugim materijalnim propisima.

5. Da se nacrtom zakona uvodi elektronski katalog, ali nije navedena definicija šta je to elektronski katalog i kako bi on trebao da izgleda;

Primjedba je prihvaćena:

U članu 5 će se definisati pojam elektronskog kataloga.

6. Član 129, smatramo da je potrebno jasnije definisati pripremu ponude tj. iskazivanje ukupnog broja listova ponude. Da li je potrebno povezivati jemstvenikom i pečatiti čvrstim pečatnim voskom?

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Navedenim članom je jasno i precizno navedeno da je ponuđač dužan da na prvoj stranici ponude navede ukupan broj listova ponude, uključujući i broj listova koji se ne numerišu. Na ovaj način je jasno šta čini ukupan broj stranica.

Takođe, istim se navodi i da ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom i zapečaćena čvrstim pečatnim voskom, tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude, jemstvenik ili pečatni vosak.

Shodno navedenom norma je jasna i primjenjiva.

7. Član 21, potrebno je objasniti u kojoj fazi postupka se mora objaviti obavještenje za dobrovoljnu prethodnu transparentnost? Da li je dozvoljen žalbeni postupak?

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Ovo pitanje će se dodatno u skladu sa Vašom sugestijom doraditi. Radi otklanjanja svake sumnje u osnovanost primjene izuzeća, naručiocima u slučaju zaključenja ugovora izuzetih od primjene ZoJN na raspolaganju stoji mogućnost dobrovoljne objave obavještenja za dobrovoljnu ex-ante transparentnost. Ovo obavještenje, između ostaloga, sadrži obrazloženje odluke naručioca da dodijeli ugovor na osnovu izuzeća od primjene Zakona(ako je primjenjivo).

Ako naručilac objavi obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost za ugovore izuzete od primjene ZoJN, žalba se izjavljuje u roku od deset dana od dana objave obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora, a žalilac koji je propustio izjaviti žalbu u navedenom roku nema pravo na žalbu u kasnijim fazama odnosno nakon objave obavještenja o dodjeli ugovora, ako ona bude objavljena. Dakle, korišćenjem ove mogućnosti dobrovoljne objave naručilac može otkloniti eventualne naknadne prigovore u vezi pravilne primjene izuzeća, budući da je svima pružena mogućnost pravne zaštite prije zaključenja ugovora. Sa druge strane, s obzirom na to da na osnovu ZoJN, žalba izjavljena na obavještenje za dobrovoljnu ex ante transparentnost sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavci za sve grupe predmeta nabavke, korišćenje ove mogućnosti dobrovoljne objave može dovesti do zastoja u zaključenju ugovora, što je potrebno uzeti u obzir prilikom donošenja odluke o korišćenju mogućnosti dobrovoljne objave.

Ako naručilac ne iskoristi mogućnost objave obavještenja za dobrovoljnu ex ante transparentnost, već za ugovore izuzete od primjene Zakona objavi samo obavještenje o dodjeli ugovora, žalba se, izjavljuje u roku od 30 dana od dana objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost zaključenja takvog ugovora. U slučaju da naručilac ne objavi ni obavještenje o dodjeli ugovora, rok za žalbu u slučajevima zaključenja ugovora iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana zaključenja ugovora.

Zaključno treba istaknuti i da je Državna komisija dužna u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u cijelosti ili djelomično ako je naručilac zaključio ugovor o nabavci ili okvirni sporazum bez prethodno provedenog postupka javne nabavke ako je to u suprotnosti sa odredbama ZoJN. Takođe, biće propisana novčana kazna u iznosu od 10.000 do 150.000 eura za prekršaj koji počinu pravno lice – naručilac ako nabavi robu, radove ili usluge bez sprovođenja postupka javne nabavke.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA, AGENCIJA ZA ZAŠTITU
PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

1. Članom 49 stav 4 Nacrta uvrstiti mogućnost dodatka na zaradu službenika za javne nabavke.

Primjedba je prihvaćena:

Navedena primjedba je obuhvaćena članom 49 Nacrta i glasi: "Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu".

UNIJA POSLODAVACA CRNE GORE

1. Član 2, stav 1, tačka 4 nejasan. Ne zna se sadržaj sintagme "obavljanja djelatnosti od javnog interesa". Kako neki subjekat može imati atribut pravnog društva, a da se ne bavi komercijalnom djelatnošću. Stoga u značenju izraza treba dati definiciju odnosne sintagme, a to znači preradu tačke 4 odnosnog člana.

Primjedba nije prihvaćena:

Sintagma "javni interes" nije predmet uređenja Zakona o javnim nabavkama, već istu uređuju drugi materijalni propisi.

2. Član 5, značenje izraza, dopuniti sa više dodatnih definicija (pr.: Usluge od javnog interesa, ponovno nadmetanje – mini nadmetanje i grupa privrednih društava i sl.).

Primjedba je prihvaćena:

3. U podtački 2 (načela javnih nabavki) kao poseban član normirati načelo jednakosti ponuđača što je izostalo iako je to obaveza koja proizilazi iz čl. 76 Zakona o ratifikaciji sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropske zajednice i njenih država članica, s jedne strane, i Republike CG, sa druge strane (Sl.list CG br.7/07). Treba stoga izmijeniti odnosni član, a isti bi mogao da glasi :

"Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbijedi jednak položaj svim ponuđačima.

Naručilac ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizilazila iz klasifikacije djelatnosti koju obavlja ponuđač."

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Članom 9 Nacrta bliže je uređeno načelo ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije, isti je u skladu sa Direktivama EU i u potpunosti odgovara zahtjevima iz primjedbe.

4. Prije člana 25 i člana 26 dati poseban pododjeljak pet za jezik i valutu, a sadašnji pododjeljak pet (vrijednosni razredi) postaje pododjeljak šest.

Primjedba nije prihvaćena:

Jezik u postupku javne nabavke i valuta po prirodi stvari su dio Osnovnih odredbi zakona.

5. Član 30, Norme o zaštiti podataka ostaće nedjelotvorne ako se u odjeljcima koji uređuju inspekcijski nadzor i kaznene odredbe, na pogodnom mjestu, ne predvide sankcije za povrede odnosno zloupotrebe.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 30 Nacrta definisana je zaštita podataka na način da naručilac ne smije drugim kandidatima i ponuđačima u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, konkurentnom postupku sa pregovorima, konkurentnom dijalogu, partnerstvu za inovacije ili pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje otkriti podatke ili rješenja koja mu je saopštio kandidat ili ponuđač koji učestvuje u pregovorima ili dijalogu, bez njegove pisane saglasnosti.

Naručilac je dužan da privrednim subjektima odredi zahtjeve u pogledu zaštite tajnosti podataka koje im stavlja na raspolaganje u postupku javne nabavke, ako su padaci označeni tajnim, u skladu sa propisima kojim se uređuje tajnost podataka.

Obzirom da je pomenutim članom data opšta odredba zaštite podataka Nacrtom nije potrebno dodatno precizirati ovo rješenje za svaki postupak javne nabavke.

Imajući u vidu gore navedeno, odredba se smatra jasnom kao i dužnost učesnika u postupku da jasno naznače pravni osnov za utvrđivanje kako su određeni podaci označeni tajnim.

Naručilac je dužan da privrednim subjektima odredi zahtjeve u pogledu zaštite tajnosti podataka koje im stavlja na raspolaganje u postupku javne nabavke, ako su padaci označeni tajnim, u skladu sa propisima kojim se uređuje tajnost podataka.

Obzirom da je pomenutim članom data opšta odredba zaštite podataka Nacrtom nije potrebno dodatno precizirati ovo rješenje za svaki postupak javne nabavke.

Imajući u vidu gore navedeno, odredba se smatra jasnom kao i dužnost učesnika u postupku da jasno naznače pravni osnov za utvrđivanje kako su određeni podaci označeni tajnim.

6. Član 43, stav 1, Ostaje nejasno da li se i gdje "deponuje" izjava o nepostojanju sukoba interesa odnosno pisano obavještenje naručioca da je u sukobu interesa. Ovo sa razloga što to može biti od značaja kao dokazno sredstvo u pokrenutim postupcima zaštite kod Upravnog suda.

Primjedba je djelimično prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Izjava o nepostojanju sukoba interesa je sastavni dio dokumentacije javne nabavke i kao takva je Nacrtom prepoznata kao jedna od mjera zaštite sprječavanja nastanka sukoba interesa i može biti dokazno sredstvo pred nadležnim organima.

7. Član 48, stav 9 i 10, u stavu 9 brisati riječi "cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama "; Stav 10 brisati u cjelosti. Sve ovo saglasno našoj opštoj primjeni pod 7.

Primjedba je djelimično prihvaćena:

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da je ista uvrštena u Nacrt po uzoru na rješenja iz regiona. Prva objava na EGJN je besplatna, dok je svaka sledeća objava uvrštena u cjenovnik za objavljivanje akata.

Elektronski sistem je složen sistem koji pruža brzu i transparentnu realizaciju postupka javne nabavke naručiocima, a održavanje istog zahtijeva značajna ulaganja u cilju kvalitetnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji formalizam svodi na najmanju moguću mjeru. Pozitivna iskustva iz regiona upućuju na cjelishodnost i potrebu uvođenja elektronskog sistema na ovaj način iz razloga povećavanja ozbiljnosti naručilaca prilikom pripreme tenderske dokumentacije i smanjenja velikog broja bespotrebnih izmjena tenderske dokumentacije.

Normiranje navedenog sistema na ovaj način obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

Tačkom 10 Nacrta ostvaruje se načelo transparentnosti postupka javne nabavke.

8. Član 49, stav 4, budući da je službenik za javne nabavke u statusu državnog službenika ili zaposlenog po opštim propisima o radu to se ovim zakonom istom ne može određivati naknada budući da on u svom statusu ostvaruje pravo na platu odnosno zaradu koja uključuje i moguće – naknade odnosno stimulanse za ostvareni rad.

Primjedba nije prihvaćena:

Obzirom na složenost poslova službenika za javne nabavke, te na činjenicu da veliki broj službenika za javne nabavke kao dodatni posao mora obavljati poslove javnih nabavki, Nacrtom je opravdana mogućnost određivanja naknade u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

9. Član 57 stav 3, pojasniti sintagmu "grupa privrednih subjekata". Da li je to samo adhoc udruženje ili ugovorna odnosno sporazumna institucija.

Primjedba je prihvaćena:

Član 5 stav 1 tačka 26 Nacrta definiše da je ponuđač je privredni subjekt ili grupa privrednih subjekata koji su podnijeli ponudu u postupku javne nabavke.

Takođe, članom 29 Nacrta utvrđeno je pravo učešća u postupku javne nabavke na način da u postupku javne nabavke može učestvovati privredni subjekt samostalno ili zajedno sa jednim ili više privrednih subjekata u skladu sa ovim zakonom. A istim članom uređeno je i da naručilac ne



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

smije zahtijevati da grupa privrednih subjekata kao učesnik u postupku javne nabavke ima određeni organizacioni oblik.

Sukob interesa, uslovi za učešće, neophodni dokazi, uslovi za zaključivanje ugovora i podnošenje zajedničke ponuda definisanu su ovim Nacrtom i isto je u saglasnosti sa propisima EU iz ove oblasti.

10. Član 59, član treba izmijeniti i to tako da : Stav 1 sa tačka 1-5 čine jedan član. Stav 2 – 13 čine drugi član. Odnosnim se lakše "dolazi" do člana 63 nacrta.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 59 i 60 Nacrta uređen je konkurentni postupak sa pregovorima, dok je grupisanje odredbi vršeno po fazama postupka javne nabavke a sve u cilju jasnijeg normiranja i lakše primjene ovog postupka javne nabavke.

Istom metodologijom i sa istim ciljem uređeni su svi višefazni postupci javne nabavke.

11. Član 82, propisuje mogućnost podjele predmeta javne nabavke na partije odnosno obavezu naručioca ako to propusti da u tenderskoj dokumentaciji navede razloge. Problem je u tome što tenderska dokumentacija kao sadržaj, odnosno izričito, ne propisuje iz čega slijedi da propusti u tom pravcu nijesu sankcionisani. Ovo nužno treba ispraviti.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

12. Član 84, stav 3, saglasno našoj opštoj primjedbi pod 8. Propisuje koji privredni subjekti ne ispunjavaju uslove za učešće u postupku javnih nabavki. Odnosni član treba preispitati obzirom na odredbe čl.496 Zakona o krivičnom postupku te odredbe čl.122 Krivičnog zakonika Crne Gore (trajanje pravnih posledica presude).

Primjedba nije prihvaćena:

Odredba je jasna i odnosi se na uslove za pokretanje postupka javne nabavke. Predmetni član Nacrta ne sadrži navode iz primjedbe.

13. Član 102, u naznaci iskaza iznad člana brisati riječi "dokazi za".

Primjedba će se dodatno razmotriti.

14. Član 105, čini se da odnosni član predstavlja biznis barijeru, a takođe ima i elemente diskrecionog prava kojim se neko može unaprijed eliminisati stoga odnosni član valja preispitati.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Predmetna odredba Nacrta uređuje sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti koje naručilac utvrđuje tenderskom dokumentacijom i odnosi se na privrednog subjekta koji mora ispunjavati navedene uslove. Ista je u potpunosti usaglašena sa Direktivama EU.

15. Član 106, u naznaci iznad člana brisati riječi "dokazi za", a stav 4 je nejasan budući da se pominje "prilog 1" Zakona a čega nema odnosno za pretpostaviti je da će biti predmet dopune ovog zakona ali tek po prijemu Crne Gore u EU.

Primjedba nije prihvaćena:

Izrada „Priloga” je u toku i isti će biti sastavni dio ovog zakona.

16. Član 107, stav 2, saglasano našoj opštoj primjedbi pod osam.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba nejasno formulisana iz razloga nepovezanosti člana i opšte primjedbe pod osam.

24. Član 108, u naznaci iznad člana brisati riječi "dokazi za".

Primjedba će se dodatno razmotriti.

25. Član 110, u naznaci iznad člana brisati riječi "dokazi za".

Primjedba će se dodatno razmotriti.

26. Član 112, u stavu 1 u prvom redu brisati rječicu "je". U istom stavu treba razjasniti tačka 4 zašto se neizvršavanje ugovornih obaveza iz Ugovora o koncesiji vezuje za isključenje iz postupka primjenom ovog zakona iako tu materiju uređuje poseban Zakon o koncesijama. Posebno provjeriti mogućnost isključenja privrednog subjekta koji je u postupku stečaja ili likvidacije. Jer, Zakon o stečaju i omogućava stečajnom dužniku nastavak poslovanja i tokom stečajnog postupka.

Odgovor:

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na tač. 2 i 4, iste su u potpunosti usaglašene sa Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki, te povezanosti javnih nabavki i koncesija.

Primjedba koja se odnosi na brisanje rječice „je” će se razmotriti.

27. Član 115, stav 3, U trećem redu cifre 2 i 3 zamijeniti ciframa 1 i 2.

Odgovor:

Primjedba će se razmotriti.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

28. U odjeljku III, naziv pododjeljka 5 treba da glasi "obezbeđenje kvaliteta i upravljanja zaštitom životne sredine".

Odgovor:

Primjedba će se razmotriti.

29. U članu 116 i 117, u iskazu iznad članova brisati riječ "norme".

Odgovor:

Primjedba će se razmotriti.

30. Član 120, Ponuđeno rješenje o mogućnosti oslanjanja na sposobnost drugih subjekata u st.1, čini se, ima osnova provjeriti. Zašto bi neko bez ekonomskog interesa za drugog preuzimao sposobnost ekonomsko finansijske prirode ili stručno tehničke prirode ako zato ne bi imao uporište u zaključenom ugovoru ili sporazumu. S toga bi trebalo izmijeniti odnosni član na način što bi se uz prijavu za kvalifikaciju odnosno podnošenje ponude prezentirao i ugovor odnosno sporazum. Time se izbjegavaju razne kombinatorike koje vode ka pošasti – korupciji. Utoliko prije što stav 3 omogućava čak i zamjenu ako drugi subjekat na koji se "pozvao" podnosilac kvalifikacije ili ponuđač "nije uredu".

Odgovor:

Predmetna odredba je jasna i primjenjiva i u potpunosti prenijeta iz Direktiva EU iz oblasti javnih nabavki.

31. Član 126, Nejasno je da li odnosni član djeluje i kad su u pitanju sektorske djelatnosti budući da za ove važe posebne odredbe ovog zakona. Ovu dilemu treba otkloniti.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 2 stav 1 Nacrta definisani su obveznici primjene koji glasi: "Javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom, dužni su da sprovode javni i sektorski naručioc (u daljem tekstu naručioc)". Samim tim termin „naručioc” obuhvata i javne i sektorske naručioce, pa kriterijum za izbor najpovoljnije ponude u skladu sa Nacrtom dužni su da primjenjuju isti.

32. Član 138 i 139, Zaštita podataka iz čl.30 u odnosu na ove članove će biti moguća jedino ako "ne otiču podaci" prije završetka posla. Stoga u odjeljku inspeksijski nadzor i kaznene odredbe treba predvidjeti sankcije za povrede koje u postupku pregleda i ocjena ponuda mogu nastati.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Članom 30 jasno i na imperativan način navedeno je da naručilac ne smije otkriti podatke dobijene od podnosioca prijave ili ponuđača koji su na osnovu zakona, drugog propisa ili opšteg akta označeni tajnim. Nacrtom ovog zakona ne uređuje se utvrđivanje kršenja tajnosti podataka i njegovo sankcionisanje, već je isto uređeno drugim propisima.

33. Član 145 stav 2, Radi otklanjanja nedoumica odrediti rok od pet dana uz naznaku od kada isti teče.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

34. Član 167, stav 1, tačka 2 brojeve "166,168,169", zamijeniti brojevima "166,167 i 168". Isto uraditi i u čl.168, st.3, tč.1.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba je neosnovana a odredbama Nacrta se jasno utvrđuje relevantna djelatnost sektorskih naručilaca kao što je određena i u Direktivama EU iz oblasti javnih nabavki.

35. Član 171 stav 2, Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 7.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

36. Član 176 stav 5, Propisuje utvrđivanje obaveznih kriterijuma. Pri tome se ne zna koji subjekat odnosno kriterijume propisuje te odnos sa Zakonom o zaštiti konkurencije.

Primjedba nije prihvaćena:

U stavu 4 ovog člana navedeno da procjena tržišne konkurencije sprovodi se u skladu sa st. 5-8 istog.

Primjedba koja se odnosi na stav 5 ovog člana, tj. o odnosu istog sa Zakonom o zaštiti konkurencije će se razmotriti.

37. Član 177 i 178, Odnosni članovi mogu biti primjenjivi tek od dana ulaska Crne Gore u EU o čemu treba dati potrebnu normu u prelaznim i završnim odredbama.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

38. Član 180 stav 4, Utvrđivanje objektivnih kriterijuma odnosno obaveznih uslova nije jasno budući da se ne zna koji subjekat to čini.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Predmetni član Nacrta je jasan i upućuje da pravila odnosno uslove privrednih subjekata utvrđuje naručilac.

39. Član 191 stav 2, Otkloniti moguću zabunu do koje može doći budući da i Upravni sud pruža zaštitu po ovom zakonu (čl.206).

Primjedba nije prihvaćena:

Odredbe člana 191 i 206 su jasne kao i nadležnosti navedenih institucija. Naime, zaštita prava privrednih subjekata je uređena članom 191 Nacrta a sudska zaštita članom 206, te do primjedbom navedene zabune ne može doći. Isto je bilo i predmet dosadašnje primjene ZoJN.

40. Član 201 stav 4, Na kraju dodati riječi uključiv i dostavu shodno čl.196, st.6 ovog Zakona.

Primjedba nije prihvaćena:

Rješenje da danom objavljivanja odluke na internet stranici Državne komisije ista se da je ista uredno dostavljena strankama u postupku je usaglašena sa Direktivama EU u cilju potpunog uspostavljanja elektronskog sistema javnih nabavki.

41. Član 215, Odnosnim članom se uređuje djelokrug rada Državne komisije. Stoga upućujemo na naše opšte primjedbe pod 6, al.4.

Primjedba nije prihvaćena:

Prekršajna odgovornost i kaznene odredbe utvđene su ovim Nacrtom kroz inspeksijski nadzor iz razloga mogućeg preklapanja nadležnosti.

42. Član 218, Uređuje pitanja stručne službe Državne komisije. Budući da istu pored sekretara čine i druga lica – državni službenici ne zna se režim kako su ta lica zaposlena u stručnoj službi Državne komisije. Da li oni podležu režimu javnog konkursa ili su u pitanju lica koja su svojevremeno kao državni službenici u nekom drugom državnom organu postali službenici stručne službe Državne komisije putem internog oglasa, kako to i predviđa i čl.37 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Izvjesno da je potrebno za "nove" državne službenike u odnosnoj stručnoj službi predvidjeti isključivo javni konkurs budući da na to opominje i čl.17, st. 2 Ustava Crne Gore.

Primjedba nije prihvaćena:

Zapošljavanje lica u stručnoj službi Državne komisije vrši se u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i isto nije u suprotnosti sa ljudskim pravima i slobodama koje su definisane Ustavom Crne Gore.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

43. Posebno insistiramo, saglasno našoj opštoj primjedbi pod 6, al.2, da saglasnost na organizaciju i sistematizaciju stručne službe Državne komisije treba da daje nadležni odbor Skupštine CG.

Primjedba nije prihvaćena:

Kako se zapošljavanje lica u stručnoj službi Državne komisije vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, na osnovu istog je određeno i davanje saglasnosti na pomenuti akt.

44. Naziv odjeljka iznad čl.219 podijeliti na dva odjeljka :

- Inspekcijski nadzor;
- Kaznene odredbe;

Primjedba će se dodatno razmotriti.

45. Član 220, Treba ga upodobiti shodno našoj opštoj primjedbi pod 12.

Primjedba nije prihvaćena:

Kako je članom 219 Nacrta definisano da poslove inspekcijskog nadzora vrši inspektor za javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor. Zakon o upravnoj inspekciji ne uređuje pitanja javnih nabavkama i ne sadrži predmet nadzora iz ove oblasti.

46. Prije člana 222 dati naznaku odjeljka 11 – kaznene odredbe s tim što u istom predvidjeti prekršajne kazne koje smo saopštili u pojedinačnim primjedbama (čl.30,82 i dr.), a moguće dodati još neke druge.

Primjedba nije prihvaćena:

Nakon razmatranja primjedbe pod brojem 46, te nije potrebno uvođenje novog odjeljka.

47. Sadašnji odjeljak XI naznačiti kao odjeljak XII.

Primjedba nije prihvaćena:

Odgovor dat u odgovoru na primjedbu broj 48.

48. Član 227. Saobraziti saglasno našoj posebnoj primjedbi pod 40.

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nejasno formulisana primjedba pa je nemoguće istu razmotriti.

USTAVNI SUD CRNE GORE

1. Član 28, Primjedba se odnosi na nabavke male vrijednosti, odnosno na dio koji reguliše da je naručilac u obavezi da pribavi najmanje tri ponude od ponuđača čija je pretežna djelatnost iz oblasti predmeta nabavke ili dijela predmeta nabavke, pa smatramo da se navedeno briše ili preformuliše.

Takođe, primjedba je data i na stav 2 tačka 3 predmetnog člana kojim je predviđeno objavljivanje u EGJN CG zahtjeva za dostavljanje ponuda, kao i na stav 3 kojim je predviđeno da naručilac može nabavke iz stava 1 sprovesti i postupkom javne nabavke propisanim ovim zakonom. Obzirom na navedeno neophodno je pomenute stavove dodatno razmotriti i jasnije urediti u cilju bolje primjene zakona i ekonomične, efikasne i efektivne upotrebe budžetskih sredstava.

Odgovor:

Primjedba će se dodatno razmotriti: *koja se odnosi na pretežnu djelatnost.*

Primjedba nije prihvaćena:

Što se tiče druge primjedbe ista je jasna i na ovako uređen način povećava se transparentnost i sprječava se eventualna zloupotreba nabavki malih vrijednosti.

2. Član 85, Primjedba se odnosi na definisanje organa koji daje saglasnost na Plan nabavki, izmjene i dopune istog. Potrebno je u članu 85 stavu 7 Nacrta ZJN predvidjeti izuzeće za Ustavni sud Crne Gore i Skupštinu Crne Gore prilikom davanja saglasnosti Ministarstva finansija na plan nabavki, izmjene i dopune plana nabavki korisnika budžeta Crne Gore.

Naprijed navedeno predlažemo iz razloga usaglašavanja sa odredbama člana 5 stav 2 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore u kome je navedeno da Ustavni sud samostalno raspolaže budžetskim sredstvima, kao i sa članom 40 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se definiše samostalnost Skupštine Crne Gore u potrošnji budžetskih sredstava.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

1. Član 2, U stavu jedan, tačka 2 briše se riječ „organ“.

Primjedba je prihvaćena.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

2. **Član 4**, U stavu dva brišu se riječi „ praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci “.

Primjedba nije prihvaćena:

Primjedba koja se odnosi praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci nije predmet člana 2 već je praćenje realizacije ugovora uređeno članom 4 stav 2, Nacrta zakona u kojem su jasnije utvrđeni poslovi javnih nabavki.

Na naručiocu je da aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta povjeri ove poslove zaposlenim.

3. **Član 5**, u stavu jedan, tačka 2 mijenja se i glasi: “organi lokalne uprave su sekretarijati, uprave, direkcije posebne i stručne službe”.

Primjedba će se dodatno razmotriti:

Članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG” br. 2/18 od 10.01.2018.godine) definisano je da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici kao jedinicama lokalne samouprave, dok je članom 5 ovog zakona uređeno da poslove iz nadležnosti opštine kao jedinice lokalne samouprave vrši preko svojih organa i javnih službi.

Obzirom na navedeno obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama je jedinica lokalne samouprave a poslove javnih nabavki u okviru jedinica lokalne samouprave vrši organ ili javna služba koju isti odredi.

4. **Član 6**, ne poštuje se

Primjedba nije prihvaćena:

Za kršenje zakonskih odredbi Nacrtom predviđene su kaznene odredbe i prekršajna odgovornost.

5. **Član 8**, u stavu dva, tačka 10 “briše se“.

Primjedba nije prihvaćena:

Za kršenje zakonskih odredbi Nacrtom predviđene su kaznene odredbe i prekršajna odgovornost.

6. **Član 11-20**, dodati stav koji glasi: “Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

1. javno-privatno partnerstvo
2. zajednička ulaganja
3. koncesije
4. nabavke male vrijednosti
5. hitne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Nacrtom zakona u članu 3 stav 5 tačka 1, članu 5 stav 1 tačka 17, članu 80 stav 9 kao i članu 112 stav 1 tačka 4 uređena su određena pitanja vezana za koncesije, u smislu definicije koncesija, dodjele koncesija za sektorsku djelatnost i dodjelu ugovora za mješovite nabavke koja sadrži elemente ugovora o javnoj nabavci i ugovora o koncesijama.

Isto je u skladu sa preporukama Direktive 2014/23/EU, da država da posebnim propisom uredi ovu oblast. Koncesije u Crnoj Gori uređiće se posebnim materijalnim propisom.

Nacrt zakona članom 173, članom 174 i članom 175 uređuje zajedničko ulaganje.

Javno-privatno partnerstvo nije predmet Nacrta zakona već posebnog materijalnog propisa za tu oblast, dok je davanje ili uzimanje u zakup imovine (poslovnih prostora, opreme, mašina i vozila) predmet primjene Zakona iz razloga uspostavljene pozitivne prakse u prethodnom periodu, mogućnosti obezbjeđenja tržišne konkurencije za predmetnu nabavku, kao i sprječavanja mogućih zloupotreba u slučaju izuzeća od primejene Zakona za predmetnu nabavku.

7. Član 25, dodati stav 5 koji glasi: „Ukoliko Naručilac utvrdi da u ponudi neki od traženih dokaza nije dostavljen na crnogorskom jeziku, može tražiti od ponuđača da dostavi prevod na crnogorski jezik.“

Primjedba nije prihvaćena:

Jezik u postupku javne nabavke je definisan u skladu sa Ustavom i zakonom koji naručilac utvrđuje tenderskom dokumentacijom, a privredni subjekt sačinjava prijavu za kvalifikaciju i ponudu na jeziku koji je predviđen tenderskom dokumentacijom. U stavu 4 istog člana data mogućnost naručiocu da u tenderskoj dokumentaciji odredi da se ponuda i prijava za kvalifikaciju djelimično sačinjavaju i na stranom jeziku koji se koristi u međunarodnoj trgovini, u dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike, kvalitet i tehničku dokumentaciju. Tako je članom 128 Nacrta određeno da se ponuda sačinjava na crnogorskom jeziku ili na drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi, osim ako je drugačije određeno u tenderskoj dokumentaciji.

Na ovaj način nije isključena mogućnost upotrebe drugog jezika ukoliko je naručilac tako odredio tenderskom dokumentacijom.

8. Član 28, Mijenja se i sada glasi: „Nabavke roba i usluga čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura i nabavke radova čija je procijenjena vrijednost manja od 30.000,00 eura, vrše se u skladu sa internim aktom naručioca.

Naručilac je, radi sprovođenja nabavki iz stava 1 ovog člana, dužan da:

- 1) interni akt objavi na svojoj internet stranici;
- 2) odredi rok za dostavljanje ponuda koji ne može biti kraći od tri dana,
- 3) obavještenje o izboru ponude objavi na svojoj web stranici (ili u EGJN CG), najkasnije u roku od pet dana od dana izbora najpovoljnije ponude;
- 4) ugovor o nabavci ili fakturu objavi na svojoj web stranici (ili u EGJN CG), u roku od pet dana, u skladu sa internim aktom;
- 5) najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi Upravi izvještaj o sprovedenim nabavkama iz stava 1 ovog člana za prethodnu godinu.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Naručilac može nabavke iz stava 1 ovog člana sprovesti i po postupku javnih nabavki propisanih ovim zakonom.

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju poštovanja načela javnih nabavki, prije svega povećanja transparentnosti, obezbjevanja konkurencije, ravnopravnosti, slobode i zabrane diskriminacije provrednih subjekata Nacrtom je utvrđena zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i obavezu objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda čija je procijenjena vrijednost viša od 3.000,00 eura za nabavku roba i usluga i čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 6.000,00 eura za nabavku radova. Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je smanjila transparentnost, samim tim i ravnopravnost privrednih subjekata za nabavkama malih vrijednosti, time pružila mogućnost zloupotrebe ovih nabavki od strane naručioca.

9. Član 38 stav 4, brisati (takav ugovor je ništav pisalo to u ugovoru ili ne).

Primjedba nije prihvaćena:

U cilju postizanja većeg stepena zaštite od kršenja antikorupcijskih pravila antikorupcijska klauzula je sastavni dio norme koja definiše obavezu naručioca. Isto je nastavak dobre pravne prakse u Crnoj Gori.

10. Član 43, u stavu jedan brisati riječi „potpiše izjavu o nepostojanju sukoba interesa“

Primjedba nije prihvaćena:

Potpisivanje izjave o nepostojanju sukoba interesa je jedna od mjera sprječavanja sukoba interesa na strani naručioca u postupku javne nabavke. To je prva radnja u postupku javne nabavke. Ovim člano utvrđene su mjere sprječavanja sukoba interesa u toku postupka javne nabavke, kao i posljedice postojanja sukoba interesa. Ovako rješenje je rezultat dobre pravne prakse.

11. Član 44, brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Sprječavanje sukoba interesa definisano Nacrtom je utvrđeno kako za naručioce tako i za privredne subjekte. Obostrano djelovanje je rezultat dobre prakse i isto je bilo predmet i ranijih propisa iz oblasti javnih nabavki što se i pokazalo kao dobro zakonsko rješenje.

12. Član 48, u stavu jedan brisati tačku 3. U stavu jedan tačka 16 mijenja se i glasi: “daje pojašnjenja i stručna mišljenja naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev;



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Stav 3 izmijeniti i glasi: „Naručilac nije dužan da primjenjuje ovaj zakon i u slučaju kada nije evidentiran na listi obaveznika.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovo ovlaštenje Uprave je uvedeno u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki u cilju obezbeđenja konkurencije i ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti postojanja uslova koji zapravo i ne postoje.

Takođe, ovo rješenje i nadležnost je upravo komentarisana od značajnih relevantnih međunarodnih institucija sa aspekta „dobrog upravljanja i čuvanja osnovnih načela javnih nabavki” prethodnom provjerom ispunjenosti uslova radi primjene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Članom 28 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) propisano da je Uprava za javne nabavke samostalni organ uprave, a članom 31 Uredbe određeni poslovi koja Uprava za javne nabavke obavlja, dok su Nacrtom u članu 48 preciznije definisane nadležnosti Uprave za javne nabavke.

U skladu sa navedenim propisima Uprava za javne nabavke u okviru svojih nadležnosti pruža stručnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na njihov zahtjev, a mišljenja o primjeni ZJN daje nadležno Ministarstvo (Ministarstvo finansija) na osnovu člana 8 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) kojim je propisano da isto vrši usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretom EU. Članom 50 iste Uredbe definisan je nadzor Ministarstava nad radom organa uprave u okviru kojeg isto daje stručna uputstva, objašnjenja, instrukcije i savjete za primjenu propisa iz nadležnosti organa uprave, a članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) definisana uloga Ministarstva finansija nad Upravom za javne nabavke.

Za primjedbu koja se odnosi na obavezu primjene, ukazujemo da su članom 2 Nacrta zakona jasno određeni obveznici primjene ovog zakona, a članom 48 stav 1 tačka 11 Nacrta da Uprava za javne nabavke priprema, objavljuje i ažurira listu naručilaca, listu službenika za javne nabavke i Jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV), na internet sviojoj stranici. Lista naručilaca se ažurira na osnovu prijave naručilaca koji su dužni u roku od 30 dana od dana sticanja svojstva naručioca, istu podnijeti Upravi za evidentiranje na listi naručilaca.

Nepostupanje naručioca u skladu sa gore navedenim, samim tim neevidentiranje na listi naručilaca, ne oslobađa naručioca primjene ovog zakona iz razloga što isti ispunjava uslove iz člana 2 Nacrta zakona kao i naručioci koji se nalazi na listi naručilaca.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da je ista uvrštena u Nacrt po uzoru na rješenja iz regiona. Prva objava na EGJN je besplatna, dok je svaka sledeća objava uvrštena u cjenovnik za objavljivanje akata.

Elektronski sistem je složen sistem koji pruža brzu i transparentnu realizaciju postupka javne nabavke naručiocima, a održavanje istog zahtijeva značajna ulaganja u cilju kvalitetnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji formalizam svodi na najmanju moguću mjeru. Pozitivna iskustva iz regiona upućuju na cjelishodnost i potrebu uvođenja elektronskog



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

sistema na ovaj način iz razloga povećavanja ozbiljnosti naručilaca prilikom pripreme tenderske dokumentacije i smanjenja velikog broja bespotrebnih izmjena tenderske dokumentacije. Normiranje navedenog sistema na ovaj način obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

13. U članu 48, stavu 8, brišu se riječi “i iz sopstvenih prihoda”. U stavu 9, brišu se riječi “cjenovni k za objavljivanje akata o javnim nabavkama”. Stav 10 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na cjenovnik za objavljivanje akata o javnim nabavkama i naknadu korištenja EGJN CG ukazujemo da je ista uvrštena u Nacrt po uzoru na rješenja iz regiona. Prva objava na EGJN je besplatna, dok je svaka sledeća objava uvrštena u cjenovnik za objavljivanje akata.

Elektronski sistem je složen sistem koji pruža brzu i transparentnu realizaciju postupka javne nabavke naručiocima, a održavanje istog zahtijeva značajna ulaganja u cilju kvalitetnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori koji formalizam svodi na najmanju moguću mjeru. Pozitivna iskustva iz regiona upućuju na cjelishodnost i potrebu uvođenja elektronskog sistema na ovaj način iz razloga povećavanja ozbiljnosti naručilaca prilikom pripreme tenderske dokumentacije i smanjenja velikog broja bespotrebnih izmjena tenderske dokumentacije.

Normiranje navedenog sistema na ovaj način obezbjeđuje postupanje naručilaca u skladu sa osnovnim postulatima javnih nabavki kao i pratećim odgovornostima koje isti ima.

14. Član 49, mijenja se i glasi: „Naručilac je dužan da aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidi radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke ne može biti raspoređen/sistematizovan u postojeće organe ili službe naručioca.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad Službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke odgovara direktno starješini naručioca.

Ukoliko naručilac formira službu za javne nabavke, službom rukovodi Službenik za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima najmanje kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VIII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke: učestvuje u pripremi plana javnih nabavki; izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; obavlja postupak nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke određuje se naknada u skladu sa propisima kojim se uređuje zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke.“



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba nije prihvaćena:

Član 49 Nacrta propisuje da je naručilac dužan aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predvidjeti najmanje jedno radno mjesto službenika za javne nabavke.

Službenik za javne nabavke može biti lice koje ima, najmanje, kvalifikaciju visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu od minimum 240 kredita CSPK-a i važeći certifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki.

Službenik za javne nabavke učestvuje u pripremi plana nabavki; izdaje zainteresovanim privrednim subjektima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka; vrši nabavke male vrijednosti; čuva dokumentaciju javnih nabavki; vodi evidenciju javnih nabavki; priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlaštenom licu naručioca; vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Službeniku za javne nabavke može se odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu.

Naručilac je dužan da Upravi dostavi rješenje o imenovanju službenika za javne nabavke

U vezi sa gore navedenim ukazujemo da su na ovaj način jasno propisani uslovi, opis poslova, obaveza sistematizacije radnog mjesta za službenika za javne nabavke kao i eventualna naknada za rad na navedenim poslovima. Predmetna odredba na sveobuhvatan način definiše ulogu i status službenika za javne nabavke.

15. Član 50, mijenja se i glasi: “Prije početka postupka javne nabavke naručilac je dužan da internom odlukom ili rješenjem imenuje komisiju za sprovođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: komisija).

Komisija je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupke javne nabavke u skladu sa ovim zakonom.

Zabranjena je svaka upotreba javnih ovlašćenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije.

Komisiju čini neparni broj članova (najmanje 3), od kojih najmanje jedan član mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik.

Članovi komisije ne moraju biti zaposleni kod naručioca.

Zadaci komisije su: prethodna analiza tržišta, priprema tenderske dokumentacije, slanje na objavu tenderske dokumentacije, daje pojašnjenja tenderske dokumentacije i vrši eventualne izmjene, sprovođenje postupka otvaranja ponuda, sprovođenje postupka pregleda i ocjene ponuda, priprema odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka; priprema odgovor na žalbu i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Komisija prestaje sa radom zaključenjem ugovora o javnoj nabavci.

Članovima komisije isplaćuje se naknada u visini koju propiše naručilac posebnim aktom.

Isplata naknade komisijama za javne nabavke ne može se obustavljati ili ograničavati drugim propisima.”

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba koja se odnosi na imenovanje komisije je obuhvaćena članom 50 stav 3 Nacrta zakona. Što se tiče upotrebe javnih ovlaštenja ili drugih oblika uticaja na rad komisije isto je precizirano kroz stav ovog člana i glasi: "Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda (u daljem tekstu: komisija) je samostalno i nezavisno radno tijelo naručioca koje sprovodi postupak javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom".

Dalje Nacrtom je uređeno da, "Najmanje jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca". Ovo ukazuje da samo jedan član komisije mora biti zaposlen kod naručioca u cilju zaštite interesa i potreba naručioca za predmetom javne nabavke.

U dijelu prijedloga koji se odnosi na analizu tržišta, članom 86 Nacrta zakona, između ostalog, definisano je da naručilac radi pripremanja plana javnih nabavki i neposredno prije pokretanja postupka javne nabavke vrši analizu tržišta. Shodno tome, analiza tržišta je kontinuirani proces i obaveza naručioca, a dužnost komisije vezani su za sam postupak nabavke, njegovu pripremu i sprovođenje do zaključivanja ugovora.

Kako je ovim članom uređeno da se članu komisije može odrediti naknada u skladu sa propisima kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika, odnosno propisima o radu, prijedlog koji se na isto odnosi je već normiran.

Vezano za primjedbe o granicama postupanja komisije, jasno je da se ista obrazuje sa ciljem sprovođenja postupka javne nabavke te je evidentno da se okončanjem postupka javne nabavke završava rad komisije.

16. Član 51, u stavu 4 brisati riječi " sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja".

Stav 5 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Ovim članom je jasno navedeno da o položenom stručnom ispitu Uprava izdaje certifikat, sa rokom važenja pet godina od dana izdavanja.

Takođe, istim se navodi da će se isti produžiti ako je u roku od tri mjeseca prije isteka važenja certifikata lice uspješno prošlo najmanje dvije trećine programa obuke stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Na navedeni način propisan je rok i postupak produženja važenja certifikata koji je od izuzetnog značaja za obavljanje poslova javnih nabavki. Nacrtom definisan način sticanja i produženja važenja certifikata je pozitivna praksa i drugih država u primjeni ZJN.

17. Član 67 Brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Uprava za javne nabavke obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, od čega je i izdavanje saglasnosti naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom, a sve u cilju uspostavljanja efikasnog sistema javnih nabavki i pravilne primjene Zakona. Svaki naručilac je u obavezi da dostavi zahtjev Upravi u pisanoj formi koji sadrži pravni osnov za davanje saglasnosti sa razlozima za izbor konkretnog načina nabavke, dokaze o ispunjenosti propisanih uslova za



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

primjenu traženog postupka javne nabavke, dokaz o obezbijeđenim finansijskim sredstvima za predmetnu javnu nabavku u planu javnih nabavki da bi se stekli uslovi za pokretanje postupka. Uprava za javne nabavke odlučuje po zahtjevu naručioca u roku od osam dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Naručilac ima pravo žalbe na odluku Uprave za javne nabavke nadležnom ministarstvu.

Ovo ovlašćenje Uprave je uvedeno u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema javnih nabavki u cilju obezbeđenja konkurencije i ravnopravnosti ponuđača i izbjegavanja mogućnosti postojanja uslova koji zapravo i ne postoje.

Takođe, ovo rješenje i nadležnost je upravo komentarisana od značajnih relevantnih međunarodnih institucija sa aspekta „dobrog upravljanja i čuvanja osnovnih načela javnih nabavki” prethodnom provjerom ispunjenosti uslova radi primjene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

18. Član 77, U stavu 1 brisai tačke 2 i 3

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 8 Direktive 2014/24/EU data je definicija „ugovori o javnoj nabavci robe” koja glasi: “javni ugovori čiji je predmet kupovina, leasing, najam ili kupovina na otplatu sa ili bez mogućnosti kupovine robe. Ugovor o javnoj nabavci robe može da obuhvata kao sporedne poslove postavljanja i instalacije;” Analogno navedenom utvrđen je predmet javne nabavke robe u Nacrtu ZJN i isti sadrži elemnte iz definicije u pomenutoj Direktivi EU. Ovakvo uređenje sadrži sve elemnte iz definicije u pomenutoj Direktivi EU i svakako je primjedba od značaja za dalji rad na finalizaciji teksta.

19. Član 78 , Dodati: usluge projektovanja.

Primjedba djelimično prihvaćena:

Članom 2 stav 1 tačka 9 Direktive 2014/24/EU data je definicija „ugovori o javnim uslugama” koja iste utvrđuje na način da su javni ugovori čiji je predmet pružanje usluga osim onih iz tačke 8 tj. ugovora o javnoj nabavci robe. Analogno navedenom utvrđen je predmet javne nabavke usluge u Nacrtu ZJN i isti sadrži elemnte iz definicije u pomenutoj Direktivi EU. Arhitektonske usluge iz članu 78 Nacrta ZJN obuhvataju usluge projektovanja.

20. Član 79, U stavu 1 brisai tačke 2, 3 i 4

Primjedba djelimično prihvaćena:

Na ovom članu treba dodatno poraditi i primjedbe su suvisle. Ističemo da tačke 2,3 i 4 u predmetnom članu su preuzete iz Direktive 2014/24/EU i kao takve su rezultat usaglašavanja našeg zakonodavnog okvira sa propisima EU.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

21. Član 82, Mijenja se i glasi: „Naručilac može predmet nabavke podijeliti na partije prema vrsti, svojstvima, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja, u kojem slučaju određuje predmet i veličinu pojedine partije, uzimajući u obzir mogućnost učešća malih i srednjih privrednih subjekata u postupku javne nabavke.

Ponude se mogu dostaviti za jednu, više ili za sve partije.

Procijenjena vrijednost partije ne može biti manja od 1.000,00 eura“

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 82 stav 3 i 4 Nacrta zakona definisano je da je naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve partije kao i da naručilac može tenderskom dokumentacijom odrediti broj partija koje se mogu dodijeliti jednom ponuđaču. Članom 131 Nacrta zakona propisano je da je „ Javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet podijeljen u više posebnih, srodnih cjelina i koja je, kao takva, označena u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđač može da podnese ponudu za jednu, nekoliko ili sve partije, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i dužan je da u ponudi naznači za koje partije podnosi ponudu. Ako ponuđač podnosi ponudu za nekoliko ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno. U roku za dostavljanje ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati.“ U zavisnosti od predmeta javne nabavke naručiocu je data mogućnost da odredi da li će podijeliti predmet javne nabavke ili ne, bez obzira na procijenjenu vrijednost istog.

22. Član 83, u stavu 3 umjesto 3.000,00 treba da stoji 15.000,00 za robe usluge, odnosno 30.000,00 za radove.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

23. Član 86, Stav 3 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

24. Član 87, stav 5 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

25. Član 88, stav 3 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

26. Član 90, dodati stav tri koji glasi: „Naručilac može u tenderskoj dokumentaciji da koristi robni znak, marku ili tip, kada se radi o široko dostupnoj potrošnoj robi, kao što su: prehrambeni artikli, sredstva za higijenu, sitni alat, potrošni vodovodni i elektromaterijal, kancelariski materijal, toneri, gume za vozila, rezervni djelovi i slična roba široke potrošnje bez navođenja riječi „ili ekvivalentan“ , (alternativa: Naručilac može u tenderskoj dokumentaciji da koristi robni znak, marku ili tip, pod uslovom da navede najmanje tri robna znaka).

Primjedba nije prihvaćena:

Direktivom 2014/24/EU određeno je da tehničke specifikacije ne smiju da upućuju na određenu marku ili izvor ili određeni proces s obilježjima proizvoda ili usluga koje pruža određeni ekonomski subjekat ili na zaštitne znakove, patente, vrstu ili određeno porijeklo ili proizvodnju ako bi to imalo efekat favorizovanja ili isključivanja određenih preduzeća ili određenih proizvoda. Takvo upućivanje je dopušteno samo u izuzetnim slučajevima kada nije moguće dovoljno precizan i razumljiv opis predmeta ugovora. Uz takvo upućivanje treba navesti riječi „ili ekvivalentan”. U odnosu na zahtjeve za tehničke specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti.

S obzirom na navedeno definisan je član 90 Nacrta ZJN.

27. Član 98 u stavu 2, poslije iznosa 30.000,00 EUR dodati: “ ali ne manja od 5.000,00 eura.“

Primjedba će se dodatno razmotriti.

28. Član 99 u stavu 1, brisati tačku 2. U stavu sedam brisati: “a kopiju garancije je dužan da čuva u dokumentaciji javne nabavke”.

Primjedba će se dodatno razmotriti.

29. Član 107 u stavu 1, brisati tačku 2.

Primjedba će se dodatno razmotriti.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

30. Član 128 stav 13, brisati. Dodati novi stav koji glasi: „Ponudač može odustati od ponude i nakon otvaranja ponuda do roka važenja ponude. U tom slučaju naručilac će aktivirati garanciju ponude.“

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki, shodno navedenom nadležno je za izradu podzakonske regulative.

31. Član 129 stav 2, 3, 5 brisati. **Stav 11** mijenja se i glasi:
“Garancija ponude podnosi se kao posebni dokumenti uz ponudu”. Dodati stavove 12 i 13:
“Ukoliko naručilac utvrdi da ponuda nije pripremljena na propisani način, pozvaće ponuđača da to uradi u primjerenom roku, koji ne može biti kraći od 5 dana”.
“Ponuda nije dostupna ponuđačima i drugim licima (osim članova komisije) do donošenja odluke o izboru ili obustavi.“

Primjedba nije prihvaćena:

Zakon o javnim nabavkama („Sl. list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15“) definisao je da je ponuđač dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista ponude označi rednim brojem. Međutim, navedeno rješenje se u praksi pokazalo necjelishodnim i isto je predmet zloupotreba. Kako je izmjenama i dopunava Zakona („Sl. list CG“ br. 42/17“) izuzeto označavanje rednim brojem garancija ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl, isto je otklonilo nedostatke prethodnog rješenja koje se odnosilo na pripremu ponude.

32. Član 131. Posle stava jedan dodati stav koji glasi: “Minimalna vrijednost partije je 1.000,00 eura.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 82 stav 3 i 4 Nacrta zakona definisano je da je naručilac dužan da u tenderskoj dokumentaciji odredi mogu li se ponude dostaviti za jednu, nekoliko ili za sve partije kao i da naručilac može tenderskom dokumentacijom odrediti broj partija koje se mogu dodijeliti jednom ponuđaču. Članom 131 Nacrta zakona propisano je da je „ Javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet podijeljen u više posebnih, srodnih cjelina i koja je, kao takva, označena u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđač može da podnese ponudu za jednu, nekoliko ili sve partije, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i dužan je da u ponudi naznači za koje partije podnosi ponudu. Ako ponuđač podnosi ponudu za nekoliko ili sve partije, ponuda mora biti pripremljena tako da se može ocjenjivati za svaku partiju posebno. U roku za dostavljanje ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu ili od nje odustati.“ U zavisnosti od predmeta javne nabavke



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

naručiocu je data mogućnost da odredi da li će podijeliti predmet javne nabavke ili ne, bez obzira na procijenjenu vrijednost istog.

33. Član 135, U stavu sedam umjesto riječi tri treba da stoji dva, odnosno dvije trećine: Poslednji stav brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 50 Nacrta zakona definisano je da komisiju čini neparni broj članova, od kojih najmanje jedna trećina mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik. U istom članu dalje navodi da naručilac može predsjedniku i članu komisije imenovati zamjenika. Ovakvo normiranje za posljedicu ima da ponude otvaraju najmanje tri člana komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda.

U odnosu na drugu primjedbu ukazujemno da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl. List CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

34. Član 138 stav 2, brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („SL.listCG” br. 003/17 od 13.01.2017. godine) utvrđeno je da je Ministarstvo finansija resorno ministarstvo u oblasti javnih.

35. Član 141 stav 1 tačka 6, brisati riječi: “sa razlozima i dokazima na osnovu kojih je utvrđena blagovremenost, odnosno neblagovremenost ponude”. U stavu jedan, tačka 7 brisati riječi: “sa razlozima ispravnosti, odnosno neispravnosti ponude”. Stav četiri briše se.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 141 Nacrta zakona određeni su bitni elementi zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, među kojima su i dokazi na osnovu kojih je utvrđena neblagovremenost ponude u tač. 6 koji su od izuzetnog značaja u ocjeni blagovremenosti odnosno neblagovremenosti dostavljene ponude.

Takođe, od presudnog je značaja u zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda navesti ocjenu o ispravnosti, odnosno neispravnosti ponuda, sa razlozima ispravnosti, odnosno neispravnost ponude.

U odnosu na zadnju primjedbu koja se odnosi na predmetni član ukazujemno da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl.list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

36. Član 146, u stavu 1 tačku 10 brisati.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Primjedba će se dodatno razmotriti.

37. Član 147u stavu 3, umjesto riječi “mora biti obrazložena“ treba da stoji: mora sadržati kratko obrazloženje osnovnih činjenica.“

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom zakona određeni elementi odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o poništenju postupka javne nabavke i kratko obrazloženje osnovnih činjenica, pored ostalih obaveznih elemenata, je sastavni dio odluka.

38. Član 148 stavu 2, umjesto riječi: “smatra se da je najpovoljnija ponudu koja je prva podnesena“ treba da stoji „naručilac će odlučiti koja je najpovoljnija.“ U stavu 4 tačka 10 brišu se riječi “sa obrazloženjem ocjene ispravnosti”. U stavu 4 tačku 11 brisati

Primjedba nije prihvaćena:

U slučaju jednakog rangirana ponuda Nacrt zakona definiše način koji je u skladu sa pravnim načelom “prvi u vremenu jači u pravu” (prior tempore potio iure) i glasi: “Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane prema kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, smatra se da je najpovoljnija ponudu koja je prva podnesena”.

Nacrt zakona je na imperativan način odredio obavezne elemente odluke iz razloga što su prethodni propisi iz oblasti javnih nabavki, koji iste nijesu sadržali, ostavljali prostora za velike zloupotrebe.

U odnosu na zadnju primjedbukoja se odnosi na predmetni član ukazujemno da je uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa („Sl.list CG” br. 3/17 od 13.01.2017. godine) resorno ministarstvo u oblasti javnih nabavki je Ministarstvo finansija.

39. Član 187 stav 1 tač. 1-9, mijenjaju se i glase:

- 1) naziv i adresu naručioca,
- 2) predmet nabavke
- 3) procijenjenu vrijednost nabavke
- 4) broj prispjelih ponuda
- 5) naziv ponuđača
- 6) cijenu ponude
- 7) naziv izabranog ponuđača
- 8) cijenu izabrane ponude
- 9) broj neispravnih ponuda
- 9) broj i datum odluke o izboru
- 9) podatke o eventualno uloženoj žalbi
- 10) datum zaključenja ugovora

Primjedba nije prihvaćena:



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Evidencija postupaka javnih nabavki je definisana u skladu sa novim institutima i rješenjima određenih Nacrtom.

Predložena primjedba ne obuhvata specifičnosti koje Nacrt prepoznaje a koji su neophodni u evidenciji postupaka javnih nabavki.

40. Član 192, Brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Budući da specijalni zakon isključuje primjenu opšteg zakona (lex specialis derogat legi generali) u dijelu koji on reguliše, u slučaju nedefinisanja određene pravne situacije, lex specialis zakon, isto reguliše upućujući na primjenu Zakona o upravnom postupku koji glasi: "Na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno".

41. Član 193 stav 3 tačka 1 i 2, brišu se (prigovor na TD da rješava UJN i inspeksijski organ) Stav 4 brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrt ZJN definisao je zaštitu prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim fazama postupka javne nabavke. Takođe, uređeno je da se žalba može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke. Stav u predmetnom članu Nacrta koji glasi „Žalbom protiv izmjena i dopuna tenderske dokumentacije ne može se osporavati dio tenderske dokumentacije koji nije izmijenjen“ jasno, precizno i nedvosmisleno određuje predmet osporavanja. Ovakvo normiranje sužava prostor za eventualne zloupotrebe u praksi. Nadležnost Uprave za javne nabavke i inspektora za javne nabavke jasno je određena Nacrtom.

42. Član 193 stav 5 brisati tačke 3 i 4. Stav 6 i 8 brisati. Napomena: Žalbe na tendersku dokumentaciju prenijeti u nadležnost Uprave za javne nabavke. Zainteresovana lica mogu uložiti prigovor na TD u roku od 10 dana od dana objavljivanja, a UJN će u roku od tri dana, provjeriti opravdanost prigovora i naložiti naručiocu izmjenu TD.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrt ZJN definisao je zaštitu prava privrednih subjekata i javnog interesa u svim fazama postupka javne nabavke. Takođe, uređeno je da se žalba može izjaviti protiv: tenderske dokumentacije, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o poništenju postupka javne nabavke. Stav u predmetnom članu Nacrta koji glasi „Žalbom protiv izmjena i dopuna tenderske dokumentacije ne može se osporavati dio tenderske dokumentacije koji nije izmijenjen“ jasno, precizno i nedvosmisleno određuje predmet osporavanja.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Normiranje sužava prostor za eventualne zloupotrebe u praksi.

Nadležnost Uprave za javne nabavke i inspektora za javne nabavke jasno je određena Nacrtom ZJN.

43. Član 194, stavu 2, brisati riječi: „od strane ovlaštenog sudskog tumača“.

Primjedba će se dodatno razmotriti

44. Član 196, stavu 2, na kraju teksta dodaju se riječi: „i ne razmatra se“.

Primjedba nije prihvaćena:

Samim propisivanjem odrednice „nema suspenzivno dejstvo” podrazumijeva da se žalba neće razmatrati.

45. Član 198 u stavu 1, umjesto riječi “zatražiti od podnosioca žalbe da se utvrđeni nedostaci otklone i odrediće rok u kome je žalilac dužan da to učini” treba da stoji: “rješenjem odbiti žalbu kao neurednu.“ Stav dva brisati.

Primjedba nije prihvaćena:

Član 60 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) uređuje neuredan podnesak na način da u slučaju postojanja formalnog nedostatka zbog kojeg se po njemu ne može postupiti ili ako je podnesak nerazumljiv ili nepotpun, ovlašćeno službeno lice će zahtijevati od stranke da nedostatke otkloni i odrediti joj rok u kojem je dužna da to učini. Analogno navedenom Nacrt zakona u članu 198 uredio je: “ Ako žalba sadrži formalni nedostatak koji sprječava postupanje po istoj ili je nerazumljiva, Državna komisija će, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, zatražiti od podnosioca žalbe da se utvrđeni nedostaci otklone i odrediće rok u kome je žalilac dužan da to učini “.

46. Član 199 poslije stava 1 dodaje se stav 2, koji glasi: „Ako naručilac ocijeni da je žalba djelimično ili u cjelosti osnovana, može u roku od 8 dana od prijema žalbe poništiti odluku ili je zamijeniti drugom i ispraviti učinjenu radnju u skladu sa zahtjevima iz žalbe ili poništi postupak, o čemu je dužan da obavijesti sve učesnike u postupku i Državnu komisiju, kao i da odluku objavi na EGJN.“

Stav 2, postaje stav 3, na početku dodati riječi : „Ako naručilac ocijeni da je žalba neosnovana...”

Primjedba nije prihvaćena:

Ovlašćenje naručioca u vezi izjavljene žalbe na predloženi način je u prethodnom periodu bio predmet zloupotreba u praksi, nepravilnog postupanja, usvajanja velikog broja neosnovanih žalbi i odugovlačenja postupka, te je ovim Nacrtom iz navedenih razloga ukinuto ovo ovlašćenje.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

47. Član 201, U stavu 1, broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“. U stavu 2 broj „15“ zamjenjuje se brojem „10“. Dodaje se stav pet koji glasi: „Ukoliko Državna komisija ne donese odluku u propisanom roku, prestaje suspenzivno dejstvo žalbe.“

Državna komisija je zbog nemogućnosti da riješi veliki broj žalbi u roku od 15 dana dobila kadrovsko pojačanje, nove prostorije i veći budžet pa nema smisla produžavati rokove.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom zakona je utvrđen rok za donošenje odluka Državne komisije u postupku zaštite prava, a članom 1 Nacrta utvrđen predmet ovog zakona. Shodno tome posledice nepoštovanja rokova za odlučivanje nije predmet primjene ovog zakona, već drugih propisa iz nadležnosti rada Državne komisije.

49. Član 203, Stav dva brisati. U stavu 3 brisati riječi “ ili učini vjerovatnim”

Primjedba koja se odnosi na stav 2 nije prihvaćena a primjedba će se dodatno razmotriti u vezi stava 3 i navedenih riječi.

50. Član 204, U stavu jedan brisati tačke: 1, 2, 3, 4, 5 i 10 . Napomena: tačke: 1, 2, 3, 4, 5 da rješava UJN

Primjedba nije prihvaćena:

U postupku zaštite prava neophodno je utvrditi bitne povrede pravila postupka koje moraju rezultirati poništenje takvog činjenja, dijela ili cjelokupnog postupka postupka.

Razmotriti da pojedine tačke iz ovog člana prenesu se u nadležnost Uprave za javne nabavke kroz monitoring javnih nabavki.

49. Član 211, U stavu dva na kraju teksta dodati riječi: „od čega najmanje tri godine na poslovima javnih nabavki“. Stav tri preformulisati da glasi „Jedan član Državne komisije može biti diplomirani pravnik sa položenim ispitom za rad u državnim organima sa najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti javnih nabavki i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki.“ Stav četiri preformulisati da glasi „Jedan član Državne državne komisije mora biti lice sa kvalifikacijom visokog obrazovanja, sedmi nivo (VII) u obimu minimum 240 kredita CSPK-a, iz drugih oblasti sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva od čega najmanje tri godine na poslovima javnih nabavki i položenim stručnim ispitom za rad na poslovima javnih nabavki.“

Primjedbu za stav 2 će se dodatno razmotriti dok za stav 3 ista nije prihvaćena.

Primjedba nije prihvaćena:

Što se tiče primjedbe za stav 4 ovog člana ukazujemo da je članom 4 Nacrta zakona određeni su poslovi javnih nabavki u koje spada: planiranje nabavke, sprovođenje postupka javne nabavke,



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

izrada tenderske dokumentacije i drugih dokumenata, izrada ugovora o javnoj nabavci i praćenje realizacije ugovora o javnoj nabavci, kao i drugi poslovi povezani sa postupkom javne nabavke. Iz navedenog jasno proizilazi značaj i složenost obavljanja poslova iz oblasti javnih nabavki a samim tim i sticanje znanja i iskustva, koje može biti dobra referenca za imenovanje člana Državne komisije.

Povodom druge primjedbe ističemo da odrednica „može“ pruža veću mogućnost izbora kadrova za člana Državne komisije, dok imperativno normiranje „mora“ u znatnom sužava tu mogućnost. Odrednica „može“ odnosi se na lice potrebnih kvalifikacija iz drugih oblasti, osim diplomiranog pravnika, a ne na druge odredbom propisane uslove.

50. Član 219 mijenja se i glasi: „Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Uprava za inspekcijske poslove“.

Primjedba će se dodatno razmotriti .

51. Član 222, umjesto šest mjeseci da stoji 30 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

52. Član 227, umjesto šest mjeseci da stoji tri mjeseca.

Primjedba nije prihvaćena:

Predmetni član ne sadrži navode iz primjedbe.

53. Član 229, umjesto šest mjeseci da stoji 90 dana.

Primjedba nije prihvaćena:

Nakon usvajanja i objavljivanja zakona u „Službenom listu Crne Gore“ potrebno pripremiti i izraditi prateću podzakonsku regulativu i istu usaglasiti sa Direktivama EU, te je period od šest mjeseci je opravdan radi izrade istih.

MILVES DOO NIKŠIĆ

1. U članu 125 (Rokovi za podnošenje prijave i ponude) brisati stav 2 i 3 koji glase: “U otvorenom postupku javne nabavke, naručilac može da odredi kraći rok za podnošenje ponuda kada postoje razlozi opravdane hitnosti javne nabavke, a koji nijesu izazvani krivicom naručioca, ali ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije”



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

“Naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji obrazloži razloge hitnosti zbog kojih je skratio rok za podnošenje ponuda iz stava 2 ovog člana”, jer dovoljno je kratak rok od 30 dana.

Činjenica je da se do sada veoma često zloupotrebljava ova mogućnost, da to postaje praksa a ne izuzetak, te da u ovim “hitnim slučajevima naručioci po pravilu određuju rok za donošenje odluka od 90 dana, iako se radi o hitnoj nabavci. Očigledno se ne radi o hitnosti nabavke već o želji naručioca da smanje konkurenciju i otežaju učešće zainteresovanim ponuđačima kako bi lakše dodijelili posao privilegovanom ponuđaču.

Primjedba nije prihvaćena:

Ovaj Nacrt u članu 147 stav 2 uvodi rok za donošenje odluke naručioca u postupku javne nabavke od 30 dana od dana otvaranja ponuda, ako tenderskom dokumentacijom nije drugačije određeno.

Odgovornost je na naručioca da odredi primjereni rok za donošenje pomenutih odluka u zavisnosti od složenosti postupka i drugih faktora koji utiču na odlučivanje naručioca.

2. Predlažem da se u članu nacrta koji tretira jezik ponude predvidi da se tehnička dokumentacija (setifikati, tipski atesti i izvodi iz kataloga) mogu dostaviti i na engleskom jeziku, jer je ovo po dosadašnjem zakonu bilo ostavljeno na odluku naručiocima koji su često ovo zloupotrebljavali i tražili svu dokumentaciju na maternjem jeziku, odnosno prevod sve dokumentacije od strane sudskih tumača, iz razloga jer neki ponuđači imaju takve prevode od ranije, a novi ponuđači gube novac i vrijeme koje je inače pa često ne stignu da učestvuju na tenderu, što su naručioci i željeli, kako bi lakše posao dodijelili određenom ponuđaču. Ovo iz razloga jer se kod istog naručioca na jednom pozivu može tehnička dokumentacija dostaviti na engleskom jeziku a na drugom se mora prevoditi.

Primjedba nije prihvaćena:

Članom 25 uređeno je da naručilac sačinjava tendersku dokumentaciju i vodi postupak na crnogorskom jeziku ili drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom.

Takođe, istim članom definisano je da naručilac može da tendersku dokumentaciju ili pojedine djelove tenderske dokumentacije sačini na jeziku iz stava 1 ovog člana ili na jeziku koji se koristi u međunarodnoj trgovini.

Samim tim u zavisnosti od jezika navedenog u tenderskoj dokumentaciji privredni subjekat je dužan sačiniti prijavu za kvalifikaciju odnosno ponudu.

3. Predlažem da rok validnosti potvrda o nekažnjavanju firme i odgovornih lica ostane 6 mjeseci, jer je to drugim zakonima tako regulisano. Potpuno je nepotrebno određivati rok od 3 mjeseca jer to postaje biznis barijera ili predvidite da to pribavlja naručilac.

Primjedba će se dodatno razmotriti.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

4. U svim dosadašnjim i trenutno važećem Zakonu o javnim nabavkama domicilni ponuđači u CG (za razliku od zemalja iz okruženja) su bili diskriminirani od strane naručilaca, što je direktno u suprotnosti sa Članom 8. ZoJN.

Naime po Zakonu o spoljno trgovinskom poslovanju i Carinskom zakonu obveznik PDV-a je uvoznik, (u ovom slučaju izabrani ponuđač), što dalje znači da uvoznik prilikom uvoza robe mora platiti sve dažbine i PDV i čekati naplatu od naručioca po pravilu 60 dana, dok ino ponuđači nijesu carinski obveznici već je to naručilac kome ino dobavljač (ino ponuđač) isporučuje robu.

Ovo je posebno problematično kad se radi o velikim nabavkama kada iznos PDV-a bude i viši od 100.000 eura.

U ovim situacijama izabrani domaći ponuđač mora podizati kredit, koji i nije moguće podići na period od recimo 60 dana, već je najmanji rok 6 mjeseci i mora snositi kamatu i troškove obrade kredita za taj period.

Zbog ovakvog zakonskog rješenja ino –ponuđači su u prednosti minimum 2-3%.

Molim Vas da u nacrtu novog Zakona koji pripremate otklonite ovu diskriminaciju, tako što će naručilac biti u obavezi da iznos carinskih dažbina i PDV-a, uplatiti ponuđaču na dan isporuke ili pak priložiti bankarsku garanciju Upravi Carina Crne Gore.

Primjedba nije prihvaćena:

Nacrtom je uređeno da se procijenjena vrijednost i ponuđena cijena iskazuje bez uračunatog PDV-a pa je ova primjedba istim obuhvaćena.

NACIONALNA TURISTIČKA ORGANIZACIJA CRNE GORE

1. Izuzeće od primjene za nabavku zakupa prostora na sajmovina, nabavku usluga marketing agencija za kampanje u inostranstvu i nabavku medijskih usluga za promociju turizma od primjene Zakona o javnim nabavkama

Primjedba se ne prihvata.

Opsjeg izuzeća se ne može proširivati van onih definisanih Direktivama.

2. Kako sprovesti javnu nabavku gdje se trebaju ocjenjivati umjetničke vrijednosti, dizajn. Npr. promotivni film.

Primjedba nije prihvaćena:

Metodologija utvrđivanja kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude uređiće se podzakonskom regulativom što je utvrđeno članom 126 Nacrta. Naručilac će shodno predmetu javne nabavke odrediti kriterijum na način koji mu omogućava efikasnu ocjenu ponuda. Utvrđivanje kriterijuma vrši komisija čiji je član i stručnjak iz predmeta javne nabavke.



VLADA CRNE GORE
Uprava za javne nabavke

Uz primjenu zakona i podzakonske regulative ne postoji smetnja za ocjenu ponude za ovaj i druge predmete javne nabavke.

MINISTARSTVO ODBRANE-DIREKTORAT ZA MATERIJALNE RESURSE-
DIREKCIJA ZA NABAVKE

1. Član 190 stav 1: brišu se riječi "o svim izuzećima propisanim ovim zakonom".

Primjedbe nije prihvaćena

Direktivom 24/2014/EU o javnim nabavkama jasno su uređena pitanja Izvještavanja i to u članovima 9,17, 41 i 89 iste.