

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA / AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA
NAZIV PROPISA	PRAVILNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O DEPONOVANJU I ULAGANJU SREDSTAVA TEHNIČKIH REZERV DRUŠTVA ZA OSIGURANJE
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Važeći Pravilnik o deponovanju i ulaganju sredstava tehničkih rezervi društva za osiguranje zasnovan je na članu 90 stav 2, članu 91 i 94 Zakona o osiguranju („Sl.list CG", broj 78/06, 19/07, 45/12 i 55/16, dalje: Zakon). Isti dozvoljava ulaganje u investicione jedinice investicionih fondova koji su registrovani u Crnoj Gori, državi članici EU ili državi članici OECD-a samo društvima za životno osiguranje, i to u dijelu sredstava posebnih rezervi za naknade osigurane ugovorom o osiguranju koje su direktno vezane za vrijednosti ulaganja. Društva za neživotno osiguranje su preko Nacionalnog biroa osiguravača Crne Gore (NBOCG), kao i jedno od društava za životno osiguranje, su uputili odvojene inicijative Agenciji za nadzor osiguranje za izmjene i dopune Pravilnika, kojima, između ostalog, predlažu da im se, iz razloga nepostojanje dovoljnih vidova diversifikacije portfelja, dozvoli da cjelokupna sredstva tehničkih rezervi, a ne samo sredstva posebnih rezervi za naknade osigurane ugovorom o osiguranju koje su direktno vezane za vrijednosti ulaganja, mogu ulagati u investicione jedinice investicionih fondova kako bi omogućila bolja diverzifikacija investicionog portfelja osiguravača u okruženju plitkog i nedovoljno razvijenog i aktivnog finansijskog tržišta u Crnoj Gori. Analizom inicijativa, ustanovljeno je da i pored postojećih vidova ulaganja, treba omogućiti dalju diverzifikaciju investicionog portfelja i smanjiti njegovu rizičnost i koncentrisanost. U trenutnim okolnostima, kada se Crna Gora obavezala da će regulativu, uključujući tu i regulativu osiguranja, razvijati u pravcu prihvatanja EU standarda, ocijenjeno je da je prihvatljivo postupno uvoditi nove vidove ulaganja, koji će svakako ulaskom u EU biti na raspolaganju osiguravačima, i to bez posebnih ograničenja, uz poštovanje načela razboritosti. Zato status quo nije opcija koju treba prihvatiti.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Izmjene i dopune postojećeg Pravilnika omogućile društvima za neživotno osiguranje i društvima za životno osiguranje da ulažu sredstva kompletnih tehničkih rezervi u investicione jedinice investicionih fondova, a ne samo sredstva posebnih rezervi za naknade osigurane ugovorom o osiguranju koje su direktno vezane za vrijednosti ulaganja, pod uslovom da je fond registrovan u državi članici EU ili državi	

članici OECD, kreditni rejting za dugoročni dug države u kojoj je registrovan investicioni fond, nije niži od kreditnog rejtinga koji ima Crna Gora, da investiciona politika investicionog fonda dozvoljava zaključivanje opcijskih i terminskih poslova isključivo u cilju zaštite imovine i obaveza investicionog fonda i da investicioni fond nije registrovan na teritorijama u kojima je izvršeno oslobođenje od plaćanja poreza odnosno u kojima se primjenjuju minimalne poreske stope (off-shore zone). Ovim bi se omogućilo društvima za osiguranje da povećaju diverzifikaciju svog investicionog portfelja i smanje njegovu rizičnost i koncentrisanost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom analize razmatrana je samo *opcija izmjena i dopuna postojećeg pravilnika*, jer predložene izmjene i dopune nisu zahtjevne i praktično su evolucija već postojećih odredbi Pravilnika.

Neregulativna opcija u trenutnoj situaciji ne postoji, jer Zakon predviđa propisivanje vrsta i ograničenja pojedinih ulaganja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravilnik se primjenjuje i direktno utiče na društva za osiguranje, odnosno način na koji upravljaju imovinom tehničkih rezervi, a tim posredno i na osiguranike i korisnike osiguranja, budući da sredstava tehničkih rezervi predstavljaju dio premije namijenjen namirivanju šteta po zaključenim ugovorima o osiguranju.

Djelimičnim prihvatanjem inicijative, Agencija cijeni da će omogućavanje novog vida investiranja pozitivno uticati na upravljanje ulaganjima tehničkih rezervi i omogućiti veću diverzifikaciju investicionog portfelja društava i smanjiti njegovu rizičnost i koncentrisanost.

Primjena ovog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Olakšavanje ograničenja sadržanih u propisu predstavlja olakšanje uslova poslovanja društava za osiguranje na domaćem tržištu i u konačnom čini samo tržište privlačnijim za osnivanje novih učesnika na tržištu i time tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Nije potrebno izvršiti procjenu fiskalnog uticaja jer nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva za implementaciju propisa, niti implementacijom propisa nastaju međunarodne finansijske obaveze. Implementacijom propisa neće se direktno ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
Inicijativu za izradu izmjena i dopuna dali su sami osiguravači, kao zainteresovana strana. Agencija je, razmatrajući prispjele inicijative, analizirala i dostupna iskustva zemalja iz okruženja. Na sastanku održanom 17.09.2020.godine, Agencija je predstavnike svih društava za osiguranje obavijestila o izmjenama koje planira da uputi Ministarstvu finansija, imajući u vidu da je novi vid ulaganja u tehničke rezerve ocijenjen kao prihvatljiv, pri čemu su ograničenja donekle restriktivnija nego u predlogu društava za osiguranje.
7. Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Ne očekuju se prepreke u primjeni ovog Pravilnika s obzirom da su se društva za osiguranje sama i inicirala uvođenje ovog novog vida investiranja. Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu većeg broja pokazatelja koje se redovno (kvartalno i godišnje) prate kroz posredne kontrole poslovanja društava za osiguranje. Za monitoring primjene propisa biće zadužena Agencija na osnovu podataka prikupljenih od osiguravajućih društava kroz tromjesečna i godišnja izvještavanja prema regulatornom organu.

Datum i mjesto

21.10.2020. godine

Starješina

Pauković Biljana