



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-2594/2

Podgorica, 16.04.2024.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan

Veza: Vaš akt broj: 714-040/24-276-4 od 11.04.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU
O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANA VIZE
ZA DRŽAVLJANE REPUBLIKE KAZAHSTAN**

Član 1

Državljeni Republike Kazahstan mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Rukovodeći se nacionalnim interesima, a imajući u vidu činjenicu da su od 2010. godine kada je prvi put donesena odluka o privremenom oslobađanju od viza, turisti iz Kazahstana redovno ostvarivali značajan broj noćenja i to pretežno u hotelima visoke kategorije, Ministarstvo vanjskih poslova, a u cilju dalje podrške turističkoj privredi, predlaže da Vlada Crne Gore donese odluku o privremenom oslobađanju od obaveze pribavljanja vize kojom bi se državljanima Republike Kazahstan omogućilo da mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan predviđeno za period 20. aprila – 31. oktobar 2024. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan omogućuje se državljanima ove zemlje da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. Uvodjenjem privremenog oslobađanja od obaveze pribavljanja vize za državljane ove zemlje eliminisaće se administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriće se mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Kazahstan. - Državljanima Republike Kazahstan generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućuje se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije. - Posljedice ovog problema mogu biti gubitak R.Kazahtsan kao značajnog emitivnog tržišta. - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućuje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije. - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Republikom Kazahstan, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Odlukom se državljanima Republike Kazahstan omogućava da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. - Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore. 	
<p>3. Opcije</p>	

<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Odlukom se državljanima Republike Kazahstan omogućava da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje. - Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i R.Kazahstan.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Predložena rješenja će uticati na državljane R.Kazahstan u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Kazahstan. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu. - Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost. - Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu. - Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. Naime, tokom ljetnjih mjeseci 2023. godine uvedeni su letovi na relaciji Podgorica – Almati i Podgorica – Nursultan i to 3 puta sedmično od/ka obje destinacije. Ukupno je prevezeno 24.676 putnika, a samo po osnovu letova od/ka Kazahstanu Aerodromi CG su prihodovali 390.055,00€.
- Problemi jesu postojali s obzirom da nijesmo raspolagali brojem ostvarenih noćenja državljana ove zemlje, procjenom potrošnje i sl.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova.
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 11. 04. 2024.

Ministar

Dr Filip Ivanović

