

IZVJEŠTAJ

O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju ("Službeni list CG", broj 54/16) utvrđena je obaveza Ministarstvu unutrašnjih poslova da u skladu sa članom 49a stav 8 donese Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika, kao i visini naknade troškova polaganja ispita i izrade obrasca licence.

Licenca za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (preduzetni planovi) je novina u Zakonu o zaštiti i spašavanju i istu moraju da posjeduju lica koja izrađuju navedene planove. Preduzetne planove dužni su da izrade privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

Riješiti pitanje nadoknade troškova polaganja ispita radi sticanja licence za izradu preduzetnih planova, kao i nadoknadu troškova izrade obrasca licence i nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita.

„Status quo” opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa ciljevima Nacionalne strategije za vanredne situacije i sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unaprjeđenju koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u prevenciji i saniranju posljedica elementarnih nepogoda



i drugih nesreća.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "status quo", nije prihvatljiva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Označeni podzakonski akt neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.

Označeni propis neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Da. Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore. Pod obezbjeđenjem finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore podrazumijevaju se sredstva koja bi se koristila za



nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita, a ta sredstava bi uplaćivali kandidati koji polažu ispit za licencu za izradu preduzetnih planova, u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Finansijska sredstava je potrebno planirati na godišnjem nivou.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijeđena neophodna finansijska sredstava za ovu namjenu, a ista treba planirati za narednu (i naredne) fiskalnu godinu.

Da. Implementacijom ovog Pravilnika ostvariće se prihod za budžet Crne Gore. Članom 22 označenog Pravilnika predviđeno je da kandidat na ime troškova polaganja ispita uplaćuje 300,00 eura, za polaganje popravnog ispita 75,00 eura i za izradu obrasca licence 50,00 eura.

Da. Precizan obračun prihoda (a samim tim i rashoda) je teško planirati iz razloga što se ovaj Pravilnik po prvi put donosi, tako da do sada nije postojala obaveza posjedovanja licence za izradu preduzetnih planova, kao ni ostvarivanja prihoda po tom osnovu. Ipak, imajući u vidu član 49 Zakona o zaštiti i spašavanju koji propisuje ko sve od subjekata mora imati preduzetni plan, očekivati je da će u narednom periodu doći, u privrednim društvima, ostalim pravnim licima i kod preduzetnika, do većeg interesovanja za posjedovanjem licence za izradu preduzetnih planova. Ne. Prvi put se od Ministarstva finansija pribavlja mišljenje na označeni Pravilnik.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da vrši nadzor nad primjenom ovog propisa.

U Podgorici,

20.07.2017.godine

GENERALNI DIREKTOR,

Mirsad Mulić



