

**INFORMACIJA O SPROVOĐENJU INICIJATIVE  
„MAPA PUTA ZA BORBUTIV KORUPCIJE I ILEGALNIH FINANSIJSKIH TOKOVA“ ,  
POD POKROVITELJSTVOM BERLINSKOG PROCESA I UZ EKSPERTSKU POMOĆ UNODC-A I  
RAI-a**

Berlinski proces (The Berlin Process) je diplomatska inicijativa povezana sa budućim proširenjem Evropske Unije koja ima cilj da revitalizuje multilateralne veze između Zapadnog Balkana i određenih zemljama EU, kao i da poboljša regionalnu saradnju zemalja Zapadnog Balkana. Berlinski proces je inicijativa zemalja koje su se udružile sa ciljem jačanja regionalne ekonomske i bezbjednosne saradnje na Zapadnom Balkanu i pomoći integraciji tih zemalja u Evropsku uniju. Berlinski proces ima punu podršku Evropske komisije, svake od šest zemalja Zapadnog Balkana, međunarodnih finansijskih institucija i drugih država članica procesa, uključujući Austriju, Bugarsku, Hrvatsku, Poljsku, Francusku, Njemačku, Grčku, Italiju, Sloveniju i Veliku Britaniju. Berlinski proces je otpočeo prvom konferencijom o Zapadnom Balkanu u Berlinu 2014. godine, a zatim je nastavljan na drugim konferencijom o Zapadnom Balkanu i to u Beču (2015.), Parizu (2016.), Trstu (2017.) Londonu (2018.), Poznanju (2019.) i Sofiji (2020.).

Na samitu u Trstu u 2017. godine, predstavnici Zapadnog Balkana su iskazali spremnost kada je u pitanju borba protiv korupcije kroz Zajedničku deklaraciju protiv korupcije. Na samitu u Londonu 2018. ministri unutrašnjih poslova i bezbjednosti složili su se o nastavku rada u ovom području i uspostavljena je Upravljačka grupa za bezbjedonosne obaveze Berlinskog procesa (u daljem tekstu: SCSG). Na samitu u Poznanju 2019. regionalni predstavnici su ponovo potvrdili svoju spremnost za borbu protiv korupcije kao glavni prioritet.

S tim u vezi, SCSG je na svom trećem sastanku 31. januara 2020. u Sofiji, dogovorila trofazni pristup razvoju Regionalne „Mape puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova“ (u daljem tekstu: „Mapa puta“) kako bi se poboljšala primjena postojećih mjera za borbu protiv korupcije u određenom broju zajedničkih prioriteta. Ova inicijativa inspirisana je Mapom puta za održivo rešenje za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim i lakim oružjem i pripadajućom municijom na Zapadnom Balkanu do 2024. godine koja je usvojena tokom Samita u Londonu 2018. godine.

SCSG se složila sa predlogom predstavnika Velike Britanije tokom Četvrte konferencije (oktobra 2020.godine ) da u izradi Mape puta, Kancelarija Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) treba da djeluju kao nezavisni Sekretarijat u partnerstvu sa Regionalnim sekretarijatom za antikorupcijsku inicijativu (RAI).

U oktobru 2020. godine UNODC je započeo pripremni rad za novu regionalnu platformu razvoja regionalne Mape puta za šest zemalja Zapadnog Balkana, uz podršku Ujedinjenog Kraljevstva i Njemačke i u partnerstvu sa RAI-em. Ova Mapa puta rezultiraće ostvarenjem opipljivih poboljšanja u primjeni postojećih nacionalnih mjera za borbu protiv korupcije i nezakonitog finansiranja i međunarodnih standarda i preporuka, uključujući one iz godišnjih izveštaja Evropske komisije u vezi sa proširenjem EU, fokusirajući se na 2-3 prioriteta područja, za period 2021 -2024.

Mapa puta ima 3 faze.

U Fazi 1 izvršene su regionalne konsultacije i analize kako bi se utvrdio odgovarajući skup prioriteta . Faza 1 se sastojala od sljedeća tri koraka:

Korak 1: Mapiranje zasnovano na analizama potencijalnih prioriteta Mape puta;

Korak 2: Konsultacije o prioritetima Mape puta i analiza preporuka za njihovu praktičnu primjenu;

Korak 3: Izveštaj o preliminarnim nalazima i preporukama.

U Fazi 2 Preliminarni izveštaj UNODC-a i RAI-a poslužio je kao osnova za sazivanje regionalnog foruma za izradu i usaglašavanje Mape puta („Faza 2“). Sekretarijat UNODC-a, u partnerstvu sa RAI, oslanjajući se na najbolje prakse i druge preporuke Upravljačke grupe za realizaciju projekata - preduzeo sljedeće aktivnosti:

- Organizovanje Regionalnog foruma

Regionalni forum održan je od 21. do 23. juna 2021. godine u Ohridu, Sjeverna Makedonija. Na poziv Ministarstva unutrašnjih poslova Sjeverne Makedonije, kao kopredsjedavajućeg SCSG, na Regionalnom forumu učestvovala je Delegacija (ekspertska grupa)

Crne Gore u sastavu: Ivana Mašanović, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava; Aleksandar Novović, glavni policijski inspektor, Ministarstvo unutrašnjih poslova; Marina Mićunović, načelnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde, Agencija za sprječavanje korupcije; Miloš Šoškić, državni tužilac, Vrhovno državno tužilaštvo; Mirjana Bobičić, šef kabineta, Vrhovni sud i Kristina Đukanović, Sektor za finansijsko obavještajne poslove, Uprava policije.

- Organizovanje Svečane ceremonije usvajanja Mape puta

Nakon Regionalnog foruma, u Ohridu 25. juna 2021.godine, održana je Svečana ceremonija usvajanja Mape puta od strane ministara unutrašnjih poslova, ministara pravde i šefova agencija za borbu protiv korupcije. Na poziv Ministarstva unutrašnjih poslova Sjeverne Makedonije, Crnu Goru predstavljali su g-din Zoran Miljanić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i g-đa Jelena Perović, direktorica Agencije za sprječavanje korupcije.

Faza 3 – Mapa puta je usvojena i zahtijevaće plan realizacije (Akcioni plan), koji će biti podržan od strane Radne grupe za izradu mape puta (koja će biti uspostavljena tokom faze 3 i koju će činiti ključni partneri donatori, predstavnici zemalja Zapadnog Balkana, RAI i UNODC sekretarijati) i višeagencijskog fonda. Višeagencijski fond, podložan budućem sporazumu, finansirao bi ciljane intervencije osmišljene i usmjerene na postizanje ciljeva i ostvarenje rješenja iz Mape puta.

U odnosu na Crnu Goru, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je *focal point* ove inicijative, i određeno je da Ivana Mašanović, načelnica Direkcije za krivično zakonodavstvo, bude član Nadzornog odbora i kontakt tačka za realizaciju inicijative. Kontakt tačke su određene ispred svih institucija koje prepoznaje ova inicijativa, a to su: Agencija za sprječavanje korupcije; Vrhovno državno tužilaštvo; Vrhovni sud, Ministarstvo unutrašnjih poslova; Uprava policije i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (Javne nabavke).

Mapa puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova radi bržeg sprovođenja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) u znak podrške postizanju cilja 16 održivog razvoja u zemljama Zapadnog Balkana, prepoznaje prioritete (ciljeve) zajedničkog djelovanja zemalja Zapadnog Balkana u sljedećim oblastima:

- 1. *Prevenција i borba protiv korupcija u javnim nabavkama, uključujući javne nabavke u vanrednim okolnostima***
- 2. *Dalje jačanje sistema prijavljivanja sukoba interesa i imovine***
- 3. *Unaprijeđenje odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomska krivična djela kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih tužilaca, policije i finansijsko-obaveštajnih službi u zemljama Zapadnog Balkana***



**UNODC**  
United Nations Office on Drugs and Crime



**REGIONAL  
ANTI-CORRUPTION  
INITIATIVE**

# REGIONAL ANTI-CORRUPTION AND ILLICIT FINANCE ROADMAP

## FOR THE WESTERN BALKANS JURISDICTIONS

Adopted in Ohrid, North Macedonia  
25 June 2021

# OUTCOME STATEMENT

High-level government representatives from the Western Balkans jurisdictions met in Ohrid, North Macedonia, on 25 June 2021, to adopt a Regional Roadmap on Anti-Corruption and Illicit Finance Flows to fast-track the implementation of the United Nations Convention against Corruption (UNCAC) in support of the achievement of Sustainable Development Goal 16 in the Western Balkans jurisdictions.

This platform builds on the momentum generated in the context of the Berlin process. On 9 July 2018, the United Kingdom welcomed Interior and Security Ministers of the Berlin Process to London for the first meeting of such Ministers convened under the auspices of the Berlin Process. The Ministers concluded that corruption, money laundering and financial crime are shared security threats and committed to deepening regional cooperation and strengthening collective response. They agreed that the Security Commitments Steering Group (SCSG) would be established to drive delivery of security commitments agreed through the Berlin Process.

The SCSG at its third meeting on 31 January 2020 in Sofia agreed to create and deliver an illicit finance and anti-corruption roadmap (“the Roadmap”) to improve implementation of existing illicit finance and anti-corruption measures in a small number of shared priority areas. This initiative was inspired by the Small Arms and Light Weapons Roadmap which was endorsed during the 2018 London Berlin Process Summit. The SCSG also agreed that UNODC should lead the facilitation and design of the Roadmap for ministerial consideration and approval in partnership with the Regional Anti-Corruption Initiative Secretariat.

In October 2020, UNODC launched the preparatory work for a new regional anti-corruption platform to develop a regional anti-corruption and illicit finance roadmap for the six Western Balkans jurisdictions, with the support of the United Kingdom and Germany and in partnership with the Regional Anti-Corruption Initiative Secretariat.

In addition to the Berlin Process, the roadmap builds on the outcome of the first United Nations General Assembly Special session against Corruption (UNGASS) held from 2 through 4 June 2021, including the anti-corruption commitments agreed to by jurisdictions in the UNGASS political declaration.

The political declaration serves as a roadmap for future anti-corruption initiatives, including on the three shared priority areas identified below. For example, jurisdictions committed to ensuring transparency throughout the whole public procurement cycle and better enabling oversight and accountability in government procurement, funding and contracting services. Jurisdictions also committed to strengthening their efforts to prevent, identify and manage conflicts of interest, including through transparent financial disclosure systems, and recognized the role technologies can play in public procurement and with regard to asset and conflict of interest declarations. In line with the final goal focused on investigating and prosecuting corruption offences, jurisdictions called for strengthened collaboration at all levels through an inter-agency approach among law enforcement, prosecutorial and judicial authorities, financial intelligence units and other competent authorities and committed to better using international, regional and cross-regional law enforcement and judicial cooperation networks, including the recently launched Global Operational Network of Anti-Corruption Law Enforcement Authorities (GlobE) as an efficient tool for combating cross-border corruption offences and strengthening communication exchange and peer learning. This roadmap will result in the delivery of tangible improvements to the implementation of existing national anti-corruption/anti-illicit finance measures, and international standards and recommendations, including those from the European Commission's annual reports with respect to EU enlargement.

The roadmap focuses on three shared priority areas that were determined through jurisdiction-based consultations and a regional consultation that took place in Ohrid, North Macedonia, from 21 to 23 June 2021, where representatives from the Ministries of Interior, Ministries of Justice, Financial Intelligence Units, Procurement Agencies, Prosecutors, specialized Police, Anti-corruption Agencies, and Sport experts agreed on the Roadmap at the technical level.



# GENERAL COMMITMENT

Each jurisdiction re-affirmed its commitment to implement the Goals described below.

## Goals in specific thematic areas

### **GOAL 1: Preventing and countering corruption in public procurement, including in times of crises**

#### **Overview**

A responsible public procurement system requires a set of rules, regulations, and norms to which public entities are obliged to act in order to achieve accountability in the management and spending of public funds. This helps to ensure competition in the procurement process and increases efficiencies in the use of public financial resources, thereby facilitating opportunities for stronger economic development.

In the context of the international legal framework, article nine of the United Nations Convention against Corruption (UNCAC) calls on States parties to establish public procurement systems based on the fundamental principles of transparency, competition and objective decision-making by implementing measures such as:

- Making publicly available information on procurement procedures and contracts, including information on invitations to tender and the award of contracts;
- Using clear, objective and predetermined criteria for awarding public procurement contracts;
- Establishing effective systems for verification and appeal; and
- Implementing measures to regulate matters regarding the personnel responsible for procurement, such as the professionalization of public procurement officers.

The prevention of corruption and abuse in public procurement is also a high priority on the agenda of the European Union (EU) accession process across the Western Balkans jurisdictions.

The EU pre-accession process has dedicated a stand-alone chapter (chapter 5) of the EU acquis on the matter of public procurement. The acquis requires that procurement processes be guided by principles of transparency, competition and non-discrimination. In addition, specific rules concern the coordination of the award of public contracts for works, services and goods, traditional contracting entities and special sectors. The acquis also specifies rules on review procedures and the need to ensure available remedies for economic operators. Every jurisdiction is required to establish specialized public procurement implementing bodies.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/conditions-membership/chapters-of-the-acquis\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/conditions-membership/chapters-of-the-acquis_en)

Even though a robust, normative framework (*Western Balkans jurisdictions are broadly aligned with the EU acquis in this area*) has been established over the years, according to the latest EU Commission progress reports, the Western Balkans jurisdictions still remain only moderately prepared or only have some level of preparation in the area of public procurement.

Under the following goal, the achievement of the overall targets set forth will ensure enhanced knowledge and capacity to identify, mitigate and prevent corruption risks throughout all stages of the public procurement process, improved legal and regulatory frameworks for public procurement that are aligned with UNCAC and relevant EU directives and strengthened regional and local coordination, including through the development of relevant regional standards and the sharing of good practices.

GOAL	TARGETS	BASELINE	TIMEFRAME
<p><b>1.1 By 2024, ensure that the legal and regulatory framework for public procurement and public-private partnerships across the Western Balkans jurisdictions is harmonized with UNCAC and relevant directives of the European Union</b></p>	<p><b>1.1.1.</b> Assess the current legal and regulatory framework for procurement in each jurisdiction to identify gaps and provide recommendations with a view to ensuring their alignment with UNCAC and relevant European Union Directives.</p> <p><b>1.1.2.</b> Assess the rules and regulations governing public-private partnerships and concessions in each jurisdiction to identify gaps and provide recommendations with a view to ensuring their alignment with UNCAC and relevant EU Directives.</p>	<p>During 2020 and 2021, in efforts to further harmonize their legal framework with the EU acquis, some of the Western Balkans jurisdictions adopted new normative frameworks on public procurement, broadly aligned with EU Directives 2009/81/EC, 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU and Directive 2007/66/EC.<sup>2</sup></p> <p>Despite such advances, the latest reports from the European Commission on each jurisdiction conclude that all jurisdictions must invest additional efforts to establish an efficient and transparent system of public procurement in line with the EU Directives.</p>	<p>2021-2024</p>
<p><b>1.2. By 2023, strengthen anti-corruption measures in the</b></p>	<p><b>1.2.1.</b> Assess jurisdictions' current anti-corruption measures for engaging in public procurement in the context of</p>	<p>All jurisdictions faced challenges continuing to ensure transparency and accountability within public</p>	<p>2021-2023</p>

<sup>2</sup> Directive 2009/81/EC of the European Parliament and of the Council on the coordination of procedures for the award of certain works contracts, supply contracts and service contracts by contracting authorities or entities in the fields of defence; Directive 2014/23/EU on the award of concession contracts; Directive 2014/24/EU on public procurement; Directive 2014/25/EU on procurement by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors; and Directive 2007/66/EC of the European Parliament and of the Council on 11 December 2007 amending Council Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC with regard to improving the effectiveness of review procedures concerning the award of public contracts.

<p><b>context of emergency procurement.</b></p>	<p>emergencies and develop jurisdictional response plans based on identified good practices.</p>	<p>procurement processes in the context of emergencies, such the COVID-19 crisis or similar crises, and would like to strengthen anti-corruption measures in this regard.</p>	
<p><b>1.3. By 2024, jurisdictions have developed and/or strengthened their ability to identify corruption risks in procurement processes and develop instruments to mitigate these risks.</b></p>	<p><b>1.3.1</b> Develop and/or improve and implement a methodology on how to assess and mitigate corruption risks in public procurement based on existing good practices. Officers of procuring entities, procurement oversight bodies and anti-corruption bodies should be trained on how to undertake a corruption risk assessment and develop risk mitigation instruments, with support to further develop and implement such instruments.</p> <p><b>1.3.2.</b> Develop and share a regional handbook that identifies key procurement corruption risks in high-risk sectors, warning signs related to these risks and good regional practices, including on the monitoring of contracts. This document will cover all aspects of procurement from the initial identification of the need to procure a good or service through the development of bidding documents, requests for bids, adjudication of bids, awards and contract management. It will also include annexes for each jurisdiction containing guidelines on how to address specific corruption risks in specific sectors.</p>	<p>Jurisdictions have received recommendations to strengthen their capacity to engage in corruption risk management and timely address irregularities and fraud.</p> <p>While jurisdictions have whistleblower legislation in place, effective reporting mechanisms are yet to be established.</p>	<p>2021-2024</p>
<p><b>1.4. By 2024, strengthen mechanisms to ensure effective</b></p>	<p><b>1.4.1.</b> Assess how jurisdictions currently undertake monitoring and oversight of public procurement, including their use</p>	<p>New oversight and monitoring mandates have been established but are not consistently and effectively</p>	<p>2021-2024</p>



<p><b>administrative monitoring and oversight in public procurement.</b></p>	<p>of technical solutions throughout every stage of the procurement process, including execution, delivery and monitoring, to identify gaps. Provide recommendations and support through trainings and technical assistance to improve the effectiveness of monitoring and oversight of public procurement.</p> <p><b>1.4.2.</b> Support capacity-building for regulatory bodies to undertake monitoring and oversight through specific trainings (such as on the review of criteria and technical specifications).</p> <p><b>1.4.3.</b> Assess how regulatory bodies within each jurisdiction share information and engage in inter-institutional cooperation during the pre-tender stage currently, provide recommendations to improve information sharing, cooperation and the interoperability of and access to relevant databases, and support the implementation of those recommendations.</p> <p><b>1.4.4.</b> Undertake research to identify good practices in cross-border procurement cooperation and develop a regional high-level cooperation framework for cross-border procurement and support the implementation of good practices in this regard across all jurisdictions.</p> <p><b>1.4.5.</b> Enhance existing reporting/whistleblowing channels to increase the use and operationalization of secure channels to report potential irregularities and help identify and mitigate potential corruption risks in public procurement in line</p>	<p>implemented. Jurisdictions have also received recommendations to strengthen the capacities of regulatory bodies to undertake oversight and monitoring of public procurement processes.</p> <p>Monitoring of the execution of public procurement contracts as a final stage in the procurement process is not properly addressed in the Western Balkans jurisdictions. Provisions for contract execution and monitoring exist in the legislation but lack a concrete methodology and are not institutionalized.</p> <p>The region does not currently have a cross-border procurement framework.</p>	
--	---	---	--

	<p>with each jurisdiction's legal framework.</p> <p><b>1.4.6.</b> Provide specialized training to public procurement officers on how to report potential corruption or irregularities in public procurement through whistleblowing channels.</p> <p><b>1.4.7.</b> Identify good practices in the region on whistleblower protection in the context of public procurement and develop a regional document consolidating them.</p>		
<p><b>1.5. By 2024, jurisdictions have established efficient systems for preventing and mitigating conflicts of interest in public procurement.</b></p>	<p><b>1.5.1.</b> Enhance the due diligence process undertaken by the body responsible for preventing conflicts of interest in each jurisdiction, including through e-procurement and other digital tools, to enable the identification of potential conflicts of interest when economic operators register as suppliers.</p> <p><b>1.5.2.</b> Enable preventive anti-corruption bodies to cross-check supplier registration data with beneficial ownership information and the register of public officials, including with registries already in place, where possible.</p>	<p>Regulatory and institutional tools for preventing conflicts of interest are in place, but implementation is lacking.</p> <p>Some jurisdictions have operational beneficial ownership registries while others are in the process of creating them.</p> <p>According to progress reports, while some jurisdictions require the reporting of potential conflicts of interest, there has been minimal development in addressing conflicts of interest in public procurement.</p>	2022-2024
<p><b>1.6. By 2024, strengthen measures to promote integrity, professionalism and responsibility</b></p>	<p><b>1.6.1.</b> Develop and provide tailored trainings on integrity in public procurement to strengthen the professionalization of public procurement officers. Where possible and appropriate,</p>	<p>Initial professionalization of public procurement officers is established across the region, but tailored trainings on integrity, along with guidelines on ethical</p>	2021-2024

<p><b>among public procurement officers.</b></p>	<p>trainings may also include other public servants who engage in public procurement for their institutions.</p> <p><b>1.6.2.</b> Develop and/or strengthen mandatory, continuous, practical learning on integrity at all levels (including on good practices in addressing challenging situations) for public procurement officers. Such training courses should include how to undertake a corruption risk assessment.</p> <p><b>1.6.3.</b> Develop and/or strengthen guidelines on professional conduct for public procurement officers based on good practices.</p>	<p>conduct and mandatory continuous training programmes, is lacking.</p>	
<p><b>1.7. By 2024, jurisdictions use open data to further promote transparency in public procurement.</b></p>	<p><b>1.7.1.</b> Consider introducing the Open Contracting Data Standard as a tool to promote greater transparency and monitoring of public procurement. Support will be provided to jurisdictions who wish to implement the Standard.</p>	<p>Some of the Western Balkans jurisdictions have committed to implementing the Open Contracting Data Standard in their 2018 anti-corruption pledges.</p> <p>In order to achieve further utilization of the e-procurement benefits, jurisdictions should work towards implementing the Open Contracting Data Standard.</p>	<p>2021-2024</p>
<p><b>1.8. By 2024, jurisdictions have improved capacity to investigate, prosecute and adjudicate corruption offences related to public procurement fraud.</b></p>	<p><b>1.8.1.</b> Strengthen criminal law responses to better address procurement fraud. This target will require an analysis of each jurisdiction’s relevant criminal law legislation, their current practices and challenges regarding the investigation, prosecution and adjudication of public procurement fraud to identify concrete recommendations.</p>	<p>Some of the Western Balkans jurisdictions have criminalized fraud and misfeasance in public procurement but in practice this criminal offence is neglected. Jurisdictions have a limited track record of effectively investigating, prosecuting and adjudicating corruption and fraud in public procurement.</p>	<p>2021-2022</p>

	<p><b>1.8.2.</b> Follow up on and implement the recommendations derived from the analysis undertaken under 1.8.1.</p> <p>Possible activities could include the training of prosecutors, judges, law enforcement and administrative oversight officers on how to identify and investigate corruption and fraud in public procurement and further strengthen such investigations and prosecutions, including through Goal 3, target 3.3. of this Roadmap.</p>		2022 – 2024
	<p><b>1.8.2.</b> Develop and/or strengthen a specialized curriculum on the investigation, prosecution and adjudication of procurement fraud for prosecutors, judges, law enforcement and administrative oversight officers.</p>	<p>There is a limited number of investigations, prosecutions and convictions of procurement corruption and fraud cases in the region. Jurisdictions do not currently have specific and targeted training and learning programmes to help prosecutors and other law enforcement and anti-corruption officials detect, investigate and prosecute fraud and corruption in public procurement.</p>	2022 – 2023

	<p><b>1.8.3.</b> Undertake specialized, tailored trainings and provide ongoing mentorship to support corruption investigations, prosecutions and adjudications in public procurement in line with Goal 3, target 3.3. This could include both training and/or ongoing mentorship on how to determine which charges to pursue, identify the evidence required to prove each element of the target offences, introduce evidence in court and how prosecutors present and manage the case in court.</p>	<p>It is necessary to ensure appropriate responses from law enforcement, prosecutors and other institutions to counter corruption in public procurement.</p>	<p>2022-2024</p>
--	--	--	------------------

<p><b>Key Performance Indicators</b>  <b>Preventing and countering corruption in public procurement, including in times of crises</b></p>
<p>Number of specialized trainings for prosecutors, judges, law enforcement officials and administrative oversight officers regarding the investigation, prosecution and adjudication of public procurement corruption and fraud per year in each jurisdiction</p>
<p>Number of specialized training courses and mandatory courses for officers of procuring entities, procurement oversight bodies and anti-corruption bodies on preventing and mitigating corruption, including with respect to conflicts of interest, in public procurement per year in each jurisdiction</p>
<p>Number of guidance documents, publications and good practices shared and developed on strengthening integrity and fighting corruption in public procurement per jurisdiction</p>
<p>Information on secure reporting channels in public procurement is publicly available and the channels are operational</p>
<p>Number of criminal cases concerning corruption in public procurement initiated by regulatory bodies per year per jurisdiction</p>
<p>Number of misdemeanour cases initiated upon identified irregularities in public procurement by regulatory bodies per year per jurisdiction</p>

## GOAL 2: Further strengthening conflict of interest and asset declaration systems

### Overview

Further digitalization, and agreed common elements (asset, income and interest declarations), the effective cooperation among integrity bodies and other relevant institutions and awareness raising are key elements to the successful implementation of asset, income and interest disclosure systems.

The foreseen actions will facilitate the development of guidelines and methodologies; amendments to laws and bylaws where necessary; and the access to databases and the formal exchange of information for verification and control purposes both at the jurisdiction and regional levels. In addition, training of public officials, the general public and the media will support a better understanding of the concept of conflict of interest and the mandates of the public integrity bodies.

Under this goal, the achievement of the overall targets set forth will ensure and enhance the capacity of the integrity bodies to prevent and detect corruption, and inexplicable wealth, and to perform in-depth verifications and control of asset, income and interest declarations. This would result in the provision of relevant evidence to law enforcement and prosecution services to pursue successful investigations and prosecutions.

Bearing in mind the different levels of implementation of mechanisms included under this goal in the Western Balkans, the jurisdictions will support each other with transfer of knowledge, solutions, methodologies and direct support, as appropriate.

GOAL	OVERALL TARGETS	BASELINE	TIMEFRAME
<b>2.1. Ensure that transparency and functionality of asset, income, and interest disclosure system for all public officials is established/further enhanced in the region</b>	<b>2.1.1.</b> Digitalization of asset, income and interest disclosure systems in the region established or upgraded.	Some of the Western Balkans jurisdictions have developed and established an e-database on asset, income and interest disclosure. Other jurisdictions have made significant efforts in this respect.	July 2021-December 2024
	<b>2.1.2.</b> Online submission of the asset, income and interest disclosure system in the	An online submission is not introduced in some of the Western Balkans jurisdictions.	July 2021-December 2024

	<p>legislation and in practice introduced or upgraded.</p> <p><b>2.1.3.</b> The cooperation between jurisdictions in exchange of data is established by the implementation of the International Treaty on Exchange of Data for Verification of Asset Declarations.</p> <p><b>2.1.4.</b> Guidelines on data protection of asset, income and interest disclosure systems developed and approved in cooperation with the Data Protection bodies to facilitate the implementation of the aforementioned International Treaty.<sup>3</sup></p>	<p>Montenegro, North Macedonia and the Republic of Serbia have signed the International Treaty</p>	<p>July 2021-December 2024</p>
<p><b>2.2. Institutions mandated to manage asset, income and interest disclosure systems are empowered to conduct in-depth and effective verifications</b></p>	<p><b>2.2.1.</b> Methodology for <i>ex officio</i> and <i>ad hoc</i> in-depth control of asset declarations is established with clear criteria developed and risk assessments conducted.</p> <p><b>2.2.2.</b> Institutions in charge empowered with online access to other databases and registers, within its jurisdiction, relevant for verification of assets, income and interest disclosure (open databases increased, including beneficial ownership registries and cadastre).</p> <p><b>2.2.3.</b> Existing systems analysed to assess whether the violation of asset declarations and conflict of interest rules (gifts, incompatibilities, post-employment restrictions)</p>	<p>Some of the Western Balkans jurisdictions developed relevant bylaws and guidelines.</p> <p>Some of the Western Balkans integrity bodies are empowered to access other databases and registers.</p> <p>Every jurisdiction has a sanctioning system in place.</p>	<p>July 2021-December 2022 for establishment + yearly update</p> <p>July 2021-December 2024</p> <p>July 2021-December 2024</p>

<sup>3</sup> Article 9 of the International Treaty on Exchange of Data for Verification of Asset Declarations.

	<p>result in dissuasive, proportional and effective sanctions enforced.</p> <p><b>2.2.4.</b> Develop relevant policy/training to ensure compliance with the asset, income and interest disclosure provisions.</p>	<p>The anti-corruption bodies in the Western Balkans have delivered in the past training to public administration/institutions employees.</p>	<p>July 2021-December 2024</p>
<p><b>2.3. Further develop an asset declaration system for key targeted public administrations'/institutions' employee groups.</b></p>	<p><b>2.3.1.</b> In accordance with relevant legislation, targeted groups of public administrations'/institutions' employees for the submission of asset declarations are defined.</p> <p><b>2.3.2.</b> Tailored training developed and delivered to the target groups.</p>	<p>Some target groups have already been determined in some of the jurisdictions and some preparatory work was already conducted in order to oblige them to submit asset declarations.</p> <p>Some of the anti-corruption bodies in the Western Balkans have delivered in the past training to new target groups of public administration/institutions employees.</p>	<p>July 2021-December 2023</p> <p>Annually</p>
<p><b>2.4. The concept of conflict of interest is recognized and understood by public officials and the general public, and is widely promoted.</b></p>	<p><b>2.4.1.</b> The general knowledge on conflict of interest is increased as a result of efficient and effective work of integrity bodies and through public awareness campaigns and an inclusive role of civil society organizations.</p> <p><b>2.4.2.</b> Guidelines drafted, training materials regarding the guidelines developed and training delivered to public officials.</p> <p><b>2.4.3.</b> Using the existing regional platforms as well as bilateral arrangements in order</p>	<p>Lack of understanding of the general public on the concept of conflict of interest (actual, potential and perceived), with the distinction of incompatibility of public offices.</p> <p>In a number of jurisdictions, brochures on conflict of interest have</p>	<p>July 2021-December 2024</p>



	<p>to enhance cooperation and coordination mechanisms to exchange good practices, advocacy and campaigns at the jurisdiction and regional levels among the CSOs, and with the institutions are put in place.</p> <p><b>2.4.4.</b> The capacity of the media is enhanced through training to responsibly and effectively inform the general public regarding the mandate of <sup>4</sup>public integrity bodies.</p> <p><b>2.4.5.</b> Public institutions trained through tailored ethics and conflict of interest curricula.</p>	<p>been produced and disseminated among public officials, both at central and local level.</p>	
<p><b>2.5. The concept of beneficial ownership is recognized and understood by public officials and the general public, and is widely promoted by competent institutions.</b></p>	<p><b>2.5.1.</b> Joint training/workshops/awareness raising campaigns organized by competent institutions in order to deepen knowledge and raise awareness on the concept of beneficial ownership among all relevant stakeholders supported.</p>	<p>Some jurisdictions have already established beneficial ownership registries and are carrying out awareness raising campaigns addressed to the private sector.</p>	<p>Annually</p>

<p><b>Key Performance Indicators</b>  <b>Further strengthening conflict of interest and asset declaration systems</b></p>
<p>Declarations of public officials submitted to the integrity bodies include mandatory elements of assets, income and interests throughout the region</p>
<p>Financial and other private interests are filed through an online platform in at least four jurisdictions</p>
<p>At least two additional jurisdictions signed the International Treaty on Exchange of Data for Verification of Asset Declarations</p>
<p>At least three jurisdictions ratified the International Treaty on Exchange of Data for Verification of Asset Declarations</p>

<sup>4</sup>“Public integrity bodies” may refer to public institutions that deal with asset, income and interest disclosures, but not solely to them, i.e. institutions competent regarding integrity plans, whistleblower reports and protection, corruption proofing of legislation, oversight of the political entities, etc.

Track record of submitted requests established in accordance with the International Treaty on Exchange of Data for Verification of Asset Declaration
The guidelines on data protection of asset, income and interest disclosure systems approved in at least three jurisdictions
Methodologies for ex officio and ad hoc in-depth control of asset declarations are adopted and upgraded where necessary in all jurisdictions
All jurisdictions have proven they are interconnected with relevant database(s) for the purpose of verification of asset declarations
All jurisdictions conducted an analysis to assess whether the violation of asset declarations and conflict of interest rules result in dissuasive, proportional and effective sanctions
At least three trainings to ensure compliance with the asset, income and interest disclosure provisions conducted per jurisdiction on an annual basis
All jurisdictions define at least one target group of public administration/institutions' employees for the submission of asset declarations in accordance with relevant laws
At least three trainings for targeted groups of public administration/institutions conducted per jurisdiction on an annual basis
At least one public awareness campaign in cooperation with relevant civil society organizations conducted per jurisdiction
Guidelines on conflict of interest developed and disseminated to public officials
At least three trainings for public officials on conflict of interest conducted per jurisdiction on an annual basis
At least one training for media on conflict of interest conducted per jurisdiction on an annual basis
At least three joint trainings/workshops/awareness raising campaigns organized by competent institutions to deepen the knowledge on the concept of beneficial ownership per jurisdiction on an annual basis

## **Goal 3: Enhancing criminal justice responses to corruption and economic crime through the creation of a regional network of specialized prosecutors, law enforcement and financial intelligence units in the Western Balkans Jurisdictions**

### **Overview**

This goal will enhance criminal justice responses to corruption and economic crime through the creation of a regional network of specialized prosecutors, law enforcement and financial intelligence units in the Western Balkans jurisdictions.

Cooperation among prosecutors, law enforcement investigators, and financial intelligence units is a key element of the criminal justice response to corruption and economic crime. This regional network will facilitate exchange of information, joint investigations, the use of special investigative techniques, mutual legal assistance requests and asset recovery for trans-border cases of corruption and economic crimes, including financial investigations.

Under this goal, the achievement of the overall targets set forth will ensure enhanced knowledge and capacity to investigate and prosecute corruption and economic crimes, including those related to sport, support the development of relevant regional standards or principles in the fight against corruption and enhance cooperation among relevant authorities.



GOAL	OVERALL TARGETS	BASELINE	TIMEFRAME
<p><b>Enhancing criminal justice responses to corruption and economic crime through the creation of a regional network of specialized prosecutors, law enforcement and financial intelligence units in the Western Balkans Jurisdictions</b></p>	<p><b>3.1.</b> Cooperation among specialized prosecutors, law enforcement investigators and financial intelligence units are strengthened to facilitate spontaneous exchange of information, informal (including in cooperation with the GlobE Network and other networks) and formal exchange of information and good practices, joint investigations, the use of special investigative techniques, mutual legal assistance requests and asset recovery for trans-border cases of corruption, economic crime and crime in sport.</p>	<p>The Prosecutors' Network of the Western Balkans was established in 2014 with a major focus in organized crime. There is no existing operational network of specialized prosecutors in corruption and economic crimes.</p> <p>There is no effective mechanism in place in the Western Balkans to support cooperation between anti-corruption agencies with a law enforcement mandate to focus on informal information exchange on cases and issues linked to corruption and economic crime.</p> <p>There is a need to strengthen capacity, organize (multi- and bi-lateral) meetings between prosecutors, law enforcement and Financial Intelligence Units to support investigations and prosecutions, share information relevant to cases involving corruption, including good practices, challenges and lessons learned from cases to improve the quality of the information disseminated in future.</p>	<p>2021-2024</p>

	<p><b>3.2.</b> By 2024, corruption and economic crime prosecutors and investigators will have enhanced knowledge and capacity to investigate trans-border corruption and economic crime cases through training and sharing of experience.</p> <p><b>3.3.</b> The Prosecutors Network will develop knowledge tools such as operational guides, red flag guides on specific typologies and modus operandi, collections of relevant case law and support the development of regional standards or principles on the fight against corruption, in line with international standards/requirements.</p>	<p>There is a regional need to increase capacity and experience in the investigation and prosecution of corruption and economic crime cases.</p>	<p>2021-2024</p>
	<p><b>3.4.</b> By 2024, increase in the awareness of and cooperation in trans-border corruption and economic crime investigations, prosecutions and asset recovery through targeted interventions including, but not exclusively limited to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Money Laundering involving cash transactions or through cash couriers.</li> <li>- Money Laundering involving the real estate and construction sectors.</li> <li>- Money Laundering in cases when the predicate offence is not proven to the required legal standard for the underlying offence, if relevant.</li> <li>- Public procurement fraud in public infrastructure.</li> <li>- Public procurement fraud in the health sector and in times of emergency.</li> <li>- Crime in sport, including money laundering and links to organized crime.</li> </ul>	<p>Limited number of investigations, prosecutions and convictions of corruption and economic crimes cases.</p> <p>Limited recovery of the proceeds of crime in general.</p>	<p>2021 - 2024</p>
	<p><b>3.5.</b> Anti-corruption practitioners and stakeholders will have enhanced</p>	<p>Capacities of prosecutors and law enforcement and anti-corruption officials should be enhanced to</p>	<p>2021 - 2024</p>

	knowledge and capacity to investigate crime cases in sport.	investigate relevant cases involving abuse of authority, fraud, money-laundering and crime linked to sport, as well as competition manipulation in the Western Balkans jurisdictions.	
	<b>3.6.</b> The proposed Network will consider establishing a secure online portal for the Network and its members that would facilitate regional cooperation and communication in Western Balkans jurisdictions.	The communication platform would facilitate the activities of the proposed Network.	2021 - 2024
	<b>3.7.</b> The proposed Network will develop recommendations, drawing on regional and international good practices, to strengthen reporting mechanisms, including whistleblower protection measures, for corruption and economic crime in Western Balkans jurisdictions, including crime in sport, to be considered for implementation at the jurisdictional level.	Mechanisms for the reporting of corruption and economic crime, including crime in sport, in Western Balkans jurisdictions should be strengthened and, where appropriate, consolidated, to facilitate the reporting process by persons with information relevant to corruption investigations and prosecutions.	2021 - 2024

<b>Key Performance Indicators</b>
<b>Network of Corruption and Economic Crimes Prosecutors of the Western Balkans Jurisdictions</b>
Number of members of the regional Network for prosecutors, investigators and financial intelligence units in Western Balkans jurisdictions
Number of guidance tools, publications, training programmes and good practices developed and shared through the Network
Number of pre-investigations of corruption and economic crimes cases initiated per year in each jurisdiction
Number of formal investigative processes of corruption and economic crimes cases initiated per year in each jurisdiction
Number of prosecution indictments of corruption and economic crime cases initiated per year in each jurisdiction
With reference to the previous indicator, the # and types of crimes in the reported indictments
Number of conviction decisions from courts on corruption and economic crimes cases per year in each jurisdiction

With reference to the previous indicator, the # of persons convicted on corruption and economic crimes per year in each jurisdiction

Number of provisional freezing and seizure orders in corruption and economic crime cases per year in each jurisdiction

Number and value of confiscation and/or forfeiture orders in corruption and economic crime cases per year in each jurisdiction

Number of mutual legal assistance requests within jurisdictions in the region

Number of joint investigations among jurisdictions in the region

Number of exchanges of information among Financial Intelligence Units in the region



## NEOFICIJALNI PREVOD

### **Mapa puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za jurisdikcije Zapadnog Balkana**

#### IZJAVA O ISHODU

Predstavnici na visokom nivou iz jurisdikcija Zapadnog Balkana sastali su se u Ohridu, u Severnoj Makedoniji, 25. juna 2021. godine, da bi usvojili Regionalnu Mapu puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova radi bržeg sprovođenja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) u znak podrške postizanju cilja 16 održivog razvoja u jurisdikcijama Zapadnog Balkana.

Ova platforma se nadovezuje na inicijativu pokrenutu u kontekstu Berlinskog procesa. Ujedinjeno Kraljevstvo je 9. jula 2018. godine u Londonu pozdravilo ministre unutrašnjih poslova i bezbednosti Berlinskog procesa na prvom sastanku takvih ministara sazvanom pod pokroviteljstvom Berlinskog procesa. Ministri su zaključili da su korupcija, pranje novca i finansijski kriminal zajedničke bezbednosne pretnje i da su posvećeni produblivanju regionalne saradnje i jačanju kolektivnog odgovora. Dogovorili su se da će biti uspostavljena Upravljačka grupa za bezbednosne obaveze (UGBO) koja će podsticati izvršavanje bezbednosnih obaveza dogovorenih kroz Berlinski proces.

UGBO se na svom trećem sastanku 31. januara 2020. u Sofiji složila da se kreira i usvoji Mapa puta za nezakonite finansijske tokove i borbu protiv korupcije („Mapa puta“) radi poboljšanja primene postojećih mera u pogledu ilegalnih finansijskih tokova i borbe protiv korupcije u malom broju zajedničkih prioriteta. Ova inicijativa inspirisana je Mapom puta za malokalibarsko i lako naoružanje koja je usvojena tokom Samita Berlinskog procesa u Londonu 2018. godine. UGBO se takođe složila da Kancelarija Ujedinjenih nacija za borbu protiv droge i kriminala treba da predvodi izradu Mape puta za razmatranje i odobravanje na ministarskom nivou, u partnerstvu sa Sekretarijatom Regionalne antikorupcijske inicijative.

U oktobru 2020. UNODC je započeo pripremni rad za novu regionalnu platformu za borbu protiv korupcije za razvoj regionalne mape puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za šest jurisdikcija zapadnog Balkana, uz podršku Ujedinjenog Kraljevstva i Nemačke i u partnerstvu sa Regionalnom Sekretarijat za borbu protiv korupcije.

Pored Berlinskog procesa, putokaz se nadovezuje na ishod prvog posebnog zasedanja Generalne skupštine Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNGASS) održanog od 2. do 4. juna 2021. godine, uključujući obaveze o borbi protiv korupcije sa kojima su se jurisdikcije dogovorile u političkoj deklaraciji UNGASS-a .

Politička deklaracija služi kao putokaz za buduće antikorupcijske inicijative, uključujući tri dole navedena zajednička prioriteta područja. Na primer, jurisdikcije se obavezuju obezbeđivanju transparentnosti tokom čitavog ciklusa javnih nabavki i omogućavanju nadzora i odgovornosti u javnim nabavkama, finansiranju i ugovaranju javnih usluga. Jurisdikcije su se takođe posvetile jačanju svojih napora da spreče, identifikuju i upravljaju sukobom interesa, uključujući putem transparentnih sistema finansijskog obelodanjivanja, i prepoznale su ulogu koju tehnologije mogu igrati u javnim nabavkama i u pogledu izjava o imovini i sukobu interesa. U skladu sa konačnim ciljem usmerenim na istragu i krivično gonjenje krivičnih dela korupcije, jurisdikcije su zatražile jačanje saradnje na svim nivoima kroz međuagencijski pristup organa za sprovođenje zakona, javnim tužilaštvima i pravosuđima, finansijskim obaveštajnim jedinicama i drugim nadležnim organima i opredelile se za bolje korišćenje



## NEOFICIJALNI PREVOD

međunarodne, regionalne i međuregionalne mreže za sprovođenje zakona i pravosudnu saradnju, uključujući nedavno pokrenutu Globalnu operativnu mrežu organa za sprovođenje zakona protiv korupcije (GlobE) kao efikasno sredstvo za borbu protiv prekograničnih krivičnih dela korupcije i jačanje razmene komunikacija. Ova mapa puta rezultiraće ostvarenjem opipljivih poboljšanja u primeni postojećih mera za borbu protiv korupcije / ilegalnih finansijskih tokova i međunarodnih standarda i preporuka, uključujući one iz godišnjih izveštaja Evropske komisije u vezi sa proširenjem EU.

Mapa puta usredsređena je na tri zajedničke prioritetne oblasti koje su utvrđene konsultacijama sa jurisdikcijama Zapadnog Balkana koje su se održale u Ohridu, Severnoj Makedoniji, od 21. do 23. juna 2021. godine, gde su predstavnici ministarstava unutrašnjih poslova, ministarstava pravde, finansijskih obaveštajnih službi, agencije za javne nabavke, javnih tužioca, agencija za borbu protiv korupcije i eksperti za sport saglasili sa Mapom puta na tehničkom nivou.

### OPŠTA IZJAVA O PRIHVATANJU OBAVEZA

Svaka jurisdikcija je ponovo potvrdila svoju posvećenost sprovođenju dole opisanih ciljeva.

### CILJEVI U POSEBNIM TEMATSKIM PODRUČJIMA

#### **CILJ 1: Prevencija i borba protiv korupcije u javnim nabavkama, uključujući i u doba krize**

##### **Opšti pregled**

Odgovoran sistem javnih nabavki zahteva komplet pravila, propisa i normi u skladu sa kojima su javni subjekti obavezani da postupaju kako bi postigli odgovornost prilikom upravljanja i trošenja javnih finansija. Ovo pomaže da se osigura konkurencija u procesu nabavki i povećava efikasnost prilikom korišćenja javnih finansijskih resursa, pa time omogućava šanse za snažniji ekonomski razvoj.

U kontekstu međunarodnog pravnog okvira, član 9 Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC) poziva države-potpisnice da uspostave sisteme javnih nabavki zasnovane na osnovnim principima transparentnosti, konkurencije i objektivnog donošenja odluka za sprovođenje mera poput:

- Činjenja javno dostupnim informacije u vezi procedura za nabavke i ugovore uključujući i informacije o pozivima za davanje ponuda i dodeli ugovora;
- Korišćenja jasnih, objektivnih i prethodno određenih kriterijuma za dodelu ugovora za javne nabavke;
- Uspostavljanja efektivnih sistema za verifikaciju i žalbe;
- Sprovođenja mera za regulisanje predmeta u vezi sa personalom koji je odgovoran za nabavke, kao što su profesionalizacija službenika za javne nabavke.

Prevencija korupcije i zloupotreba u javnim nabavkama predstavlja jedan od visokih prioriteta koji se nalaze na agendi procesa pristuranja Evropskoj uniji (EU) u svim jurisdikcijama Zapadnog Balkana.

Predpristupni proces evrointegracija je posvetio samostalno poglavlje (poglavljje 5) pravnih tekovina EU predmetu javnih nabavki. Kroz pravne tekovine se zahteva da se procesi nabavke vode principima transparentnosti, konkurencije i nediskriminacije. Dodatno, konkretna pravila

## NEOFICIJALNI PREVOD

se tiču koordinacije dodele javnih ugovora za radove, usluge i dobra, klasičnih ugovornih subjekata i posebnih sektora. Pravne tekovine takođe preciziraju pravila o reviziji procedura i potrebi da se osiguraju dostupni pravni lekovi za ekonomske operatere. Svaka jurisdikcija je obavezna da uspostavi specijalizovana tela za javne nabavke.<sup>1</sup>

Iako je uspostavljen odgovarajući normativni okvir u prethodnim godinama, prema poslednjim izveštajima Evropske unije o napretku, jurisdikcije Zapadnog Balkana su još uvek **samo srednje pripremljene ili imaju samo nizak nivo pripreme u oblasti javnih nabavki**.

U okviru sledećeg cilja, postizanje izloženih opštih ciljeva će osigurati veće znanje i kapacitet da se identifikuju, ublaže i spreče rizici u vezi sa korupcijom u svim fazama procesa javnih nabavki, poboljšane pravne i regulatorne okvire za javne nabavke koji su usaglašeni sa direktivama UNCAC i EU i ojačanu regionalnu i lokalnu koordinaciju, koja uključuje razvoj relevantnih regionalnih standarda i deljenje dobrih praksi.

KONKRETNI CILJ	OPŠTI CILJEVI	POLAZNO STANJE	VREMENSKI OKVIR
<b>1.1. Osigurati da do 2024. pravni i regulatorni okvir za javne nabavke i javno-privatna partnerstva u svim jurisdikcijama Zapadnog Balkana bude u potpunosti usaglašen sa Konvencijom UN protiv korupcije (UNCAC) i direktivama Evropske unije.</b>	<p>1.1.1 Analizirati sadašnji pravni i regulatorni okvir za nabavke u svakoj jurisdikciji radi prepoznavanja nedostataka i dati preporuke radi osiguravanja njihove usaglašenosti sa UNCAC i relevantnim direktivama Evropske unije.</p> <p>1.1.2 Analizirati pravila i propise koji uređuju javno-privatna partnerstva i koncesije u svakoj jurisdikciji radi identifikacije nedostataka i dati preporuke kako bi se osigurala njihova usaglašenost sa UNCAC i relevantnim direktivama EU</p>	<p>Tokom 2020. i 2021. godine, u naporima da dodatno usaglase svoje pravne okvire sa pravnim tekovinama EU, neke jurisdikcije Zapadnog Balkana su usvojile nove normativne okvire o javnim nabavkama, koji su u velikoj meri usaglašeni sa Direktivama EU: 2009/81/EC, 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU i Direktivama 2007/66/EC.<sup>2</sup></p> <p>Bez obzira na takav napredak, poslednji izveštaji Evropske komisije o svakoj od jurisdikcija navode zaključak da je neophodno da sve jurisdikcije ulože dodatne napore za uspostavljanje efikasnog i transparentnog sistema javnih nabavki u skladu sa direktivama EU.</p>	2021-2023.

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/conditons-membership/chapters-of-the-acquis\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/conditons-membership/chapters-of-the-acquis_en)

<sup>2</sup> Direktiva 2009/81/EC Evropskog parlamenta i Saveta o koordinaciji procedura za dodelu određenih radnih ugovora, ugovora o dobavljanju i ugovora o uslugama preko ugovornih organa ili subjekata u oblasti odbrane; Direktiva 2014/23/EU o dodeli ugovora o koncesijama; Direktiva 2014/24/EU o javnim nabavkama; Direktiva 2014/25/EU o nabavkama od strane subjekata koji rade u oblasti vodoprivrede, energetike, transporta i sektora poštanskih usluga; i Direktive 2007/66/EC Evropskog parlamenta i Saveta od 11. decembra 2007. za izmenu i dopunu Direktiva Saveta 89/665/EEC i 92/13/EEC o poboljšanju efektivnosti procedura za reviziju u vezi dodele javnih ugovora.

## NEOFICIJALNI PREVOD

<p><b>1.2. Do 2023. godine, ojačati antikorupcijske mere u kontekstu javnih nabavki u doba krize</b></p>	<p>1.2.1 Analizirati postojeće antikorupcijske mere u jurisdikcijama sprovođenje javnih nabavki u kontekstu vanrednih situacija i razviti planove za odgovor u jurisdikcijama na osnovu identifikovanih dobrih praksi.</p>	<p>Sve jurisdikcije se suočavaju sa izazovima da osiguraju transparentnost i odgovornost u okviru procesa javnih nabavki u kontekstu vanrednih situacija, kao što su kriza COVID-19 ili slične krize, i trebalo bi da ojačaju antikorupcijske mere u vezi toga.</p>	<p>2021-2023.</p>
<p><b>1.3. Do 2024. godine, jurisdikcije će razraditi i/ili ojačati mogućnost da identifikuju rizike od korupcije u procesu javnih nabavki i razraditi instrumente za ublažavanje ovih rizika.</b></p>	<p>1.3.1. Izraditi i/ili poboljšati i sprovesti metodologiju o načinu procene i ublažavanja rizika od korupcije u javnim nabavkama na osnovu postojećih dobrih praksi. Službenici subjekata koji vrše nabavku, tela koja vrše nadzor nabavki i tela za borbu protiv korupcije treba da budu obučeni o načinu vršenja analize rizika od korupcije i izrade instrumenata za ublažavanje rizika, uz podršku za dalji razvoj i sprovođenje ovakvih instrumenata.</p> <p>1.3.2. Izraditi i podeliti regionalni priručnik koji identifikuje ključne rizike od korupcije pri nabavkama u visokorizičnim sektorima, znakove za upozorenje koji se odnose na ove rizike i dobre regionalne prakse, uključujući i one o praćenju ugovora. Ovaj dokument će pokriti sve aspekte nabavki od početne identifikacije potrebe za nabavkom dobra ili usluga pa sve do razrade dokumentata za podnošenje ponuda, ocene ponuda, dodele i upravljanja ugovorima. Takođe će uključivati anekse za svaku jurisdikciju koji sadrže smernice za rešavanje konkretnih rizika od korupcije u konkretnim sektorima.</p>	<p>Jurisdikcije su dobile preporuke za jačanje njihovih kapaciteta za upravljanje rizikom od korupcije i navremeno rešavanje nepravilnosti i prevara.</p> <p>Iako jurisdikcije imaju usvojeno zakonodavstvo za uzbunjivače, još uvek nisu uspostavljeni efektivni mehanizmi za prijavljivanje.</p>	<p>2021-2024.</p>

## NEOFICIJALNI PREVOD

<p><b>1.4. Do 2024. godine, jurisdikcije će ojačati mehanizme da osiguraju efektivno administrativno praćenje i nadzor javnih nabavki.</b></p>	<p>1.4.1. Analizirati kako jurisdikcije trenutno vrše praćenje i nadzor javnih nabavki, uključujući i upotrebu tehničkih rešenja u toku svake faze procesa javnih nabavki, uključujući potpisivanje, isporuku i praćenje kako bi se prepoznali nedostaci. Dati preporuke i podršku kroz obuke i tehničku pomoć radi poboljšanja efektivnosti praćenja i nadzora javnih nabavki.</p> <p>1.4.2. Podržati izgradnju kapaciteta za regulatorna tela za sprovođenje praćenja i nadzora preko konkretnih obuka (npr. za reviziju kriterijuma i tehničkih specifikacija).</p> <p>1.4.3. Analizirati kako regulatorna tela svake jurisdikcije u ovom momentu dele informacije i sprovode međuinstitucionalnu saradnju u fazi pre objavljivanja poziva za podnošenje ponuda, dati preporuke za poboljšanje deljenja informacija, saradnje i interoperabilnosti i pristupa relevantnim bazama podataka i podržati sprovođenje ovih preporuka.</p> <p>1.4.4. Sprovesti istraživanje kako bi se identifikovale dobre prakse u pogledu prekogranične saradnje u javnim nabavkama i uspostaviti saradnju na regionalnom nivou za prekogranične saradnju u javnim nabavkama i podržati implementaciju dobrih praksi u ovom pogledu.</p> <p>1.4.5 Poboljšati postojeće kanale za prijavljivanje/uzbunjivanje kako bi se povećala upotreba i operacionalizacija bezbednih</p>	<p>Uspostavljene su nove nadležnosti u vršenju praćenja i nadzora, ali se ne sprovode konzistentno i efektivno. Jurisdikcije su dobile i preporuke da ojačaju kapacitete regulatornih tela za vršenje nadzora i praćenje procesa javnih nabavki.</p> <p>Praćenje izvršenja ugovora o javnim nabavkama kao poslednja faza postupka javnih nabavki nije rešeno na odgovarajući način u jurisdikcijama Zapadnog Balkana. U zakonodavstvu postoje odredbe o izvršenju i praćenju ali postoji nedostatak institucionalizacije i metodologije za sprovođenje ovog procesa.</p> <p>Region momentalno nema razvijeno saradnju za sprovođenje prekograničnih javnih nabavki.</p>	<p>2021-2024.</p>
--	--	---	-------------------

## NEOFICIJALNI PREVOD

	<p>kanala za prijavljivanje potencijalnih nepravilnosti i pomogla identifikacija i ublažavanje rizika od potencijalne korupcije u javnim nabavkama u skladu sa pravnim okvirom svake jurisdikcije.</p> <p>1.4.6 Obezbediti specijalizovanu obuku službenicima za javne nabavke o prijavljivanju potencijalne korupcije ili nepravilnosti u javnim nabavkama kroz kanale za uzbunjivače.</p> <p>1.4.7 Identifikovati dobre prakse u regionu o zaštiti uzbunjivača u kontekstu javnih nabavki i izraditi regionalni dokument koji ih prikuplja na jednom mesto.</p>		
<p><b>1.5. Do 2024. godine, jurisdikcije su uspostavile efikasne sisteme za sprečavanje i ublažavanje sukoba interesa u javnim nabavkama.</b></p>	<p>1.5.1 Poboljšati proces vršenja provere koji sprovode tela odgovorna za sprečavanje sukoba interesa u svakoj jurisdikciji, uključujući i kroz e-nabavke i druge digitalne alate kako bi se omogućila identifikacija potencijalnih sukoba interesa kada se ekonomski operatori registruju kao dobavljači.</p> <p>1.5.2 Omogućiti telima za prevenciju korupcije da unakrsno provere registraciju podataka dobavljača sa informacijama o stvarnom vlasništvu i registrom javnih službenika, uključujući i registre koji već postoje, gde god je to moguće.</p>	<p>Postoje regulatorni i institucionalni alati za sprečavanje sukoba interesa ali nedostaje sprovođenje.</p> <p>Neke jurisdikcije imaju operativne registre stvarnih vlasnika dok su druge u procesu njihove izrade.</p> <p>Prema izveštajima o napretku, iako neke jurisdikcije zahtevaju prijavljivanje potencijalnih sukoba interesa, postoji minimalni napredak u rešavanju sukoba interesa u javnim nabavkama.</p>	<p>2022-2024.</p>
<p><b>1.6 Do 2024. godine, ojačati mere za promovisanje</b></p>	<p>1.6.1 Izraditi i izvršiti prilagođene obuke o integritetu u javnim nabavkama kako bi se ojačala profesionalizacija</p>	<p>Početna profesionalizacija službenika za javne nabavke se uspostavlja širom regiona, ali nedostaju prilagođene</p>	<p>2021-2024.</p>

## NEOFICIJALNI PREVOD

<p><b>integriteta, profesionalizma i odgovornosti među službenicima za javne nabavke.</b></p>	<p>službenika za javne nabavke. Gde god je moguće i odgovarajuće, obuke mogu da uključuju i druge javne službenike koji sprovode javne nabavke za njihove institucije a nisu u status službenika za javne nabavke.</p> <p>1.6.2 Razviti i/ili ojačati obavezno, trajno i praktično učenje o integritetu na svim nivoima (uključujući i o dobrim praksama prilikom rešavanja izazovnih situacija) za službenike koji sprovode postupke javnih nabavki. Ovakvi kursevi za obuke treba da uključuju način sprovođenja procene rizika od korupcije.</p> <p>1.6.3 Razviti i/ili ojačati smernice o profesionalnom ponašanju za službenike za javne nabavke zasnovane na dobrim praksama.</p>	<p>obuke o integritetu, zajedno sa smernicama o etičkom ponašanju i obaveznim trajnim programima obuka.</p>	
<p><b>G. Do 2024. godine, jurisdikcije će koristiti otvorene podatke radi daljeg promovisanja transparentnosti u javnim nabavkama.</b></p>	<p>1.7.1 Razmisliti o uvođenju Standarda za otvorene podatke o javnim nabavkama kao alata za promovisanje veće transparentnosti i praćenja javnih nabavki. Podrška će biti data jurisdikcijama koje žele da sprovedu ovaj standard.</p>	<p>Neke jurisdikcije sa Zapadnog Balkana su se založile da sprovedu Standard za otvorene podatke o ugovorima u njihovim založbama iz 2018. godine.</p> <p>Kako bi postigli veće iskorištavanje beneficija od e-nabavki, jurisdikcije preba da rade na sprovođenju Standarda za otvorene podatke o javnim nabavkama.</p>	<p>2021-2024.</p>
<p><b>1.8 Do 2024. godine, jurisdikcije će poboljšati kapacitet za istraživanje, gonjenje i suđenje u krivičnim delima</b></p>	<p>1.8.1 Ojačati odgovore krivičnog pravosuđa kako bi se bolje rešavale prevare u javnim nabavkama. Ovaj cilj zahteva analizu relevantnog krivičnog zakonodavstva svake jurisdikcije, njihovih sadašnjih</p>	<p>Neke jurisdikcije sa Zapadnog Balkana su kriminalizovale prevaru i pogrešno postupanje u javnim nabavkama, ali u praksi se ova krivična dela zapostavljaju. Jurisdikcije imaju ograničene prethodne</p>	<p>2021-2022.</p>

## NEOFICIJALNI PREVOD

vezanim za prevare u javnim nabavkama.	praksi i izazova u vezi istraživanja, gonjenja i suđenja u predmetima prevare u javnim nabavkama da bi se identifikovale konkretne preporuke.	rezultate na polju efektivnog istraživanja, gonjenja i suđenja za korupciju i prevaru u javnim nabavkama.	
	1.8.2 Pratiti i sprovesti preporuke proizašle iz analize izvršene u skladu sa H.1.  Potencijalne aktivnosti bi mogle da uključuju obuke za tužioce, sudije, policijske službenike i službenike za upravni nadzor o identifikaciji i istraživanju korupcije i prevare kod javnih nabavki i daljeg jačanja ovakvih istraga i gonjenja, uključujući kroz Opšti cilj 3, konkretni cilj 3.3 ove Mape puta.		2022 – 2024 .
	1.8.3 Izraditi i/ili ojačati specijalizovani nastavni program za istraživanje, gonjenje i suđenja u predmetima korupcije i prevare u javnim nabavkama za javne tužioce, sudije, policijske službenike i službenike za upravni nadzor.	Postoji ograničen broj istraga, gonjenja i osuđujućih presuda za korupciju i prevaru u javnim nabavkama u regionu. Jurisdikcije trenutno nemaju konkretne i ciljane programe za obuku i učenje koji bi pomogli javnim tužiocima i drugim policijskim službenicima i službenicima za borbu protiv korupcije da otkriju, istraže i gone prevaru i korupciju u javnim nabavkama.	2022 – 2023.
	1.8.4 Sprovesti specijalizovane i prilagođene obuke i obezbeđivati trajno mentorstvo radi podrške istragama, gonjenima i presuđivanjima za korupciju u javnim nabavkama u skladu sa Opštim ciljem 3, konkretnim ciljem 3.3. Ovo može da uključuje i obuku i trajno mentorstvo o određivanju koje optužbe slediti, identifikovati potrebne dokaze za dokazivanje	Potrebno je osigurati odgovarajuće odgovore od strane policije, tužilaca i drugih institucija kako bi se suzbila korupcija u javnim nabavkama.	2022-2024.

## NEOFICIJALNI PREVOD

	svakog elementa ciljnih krivičnih dela, izvođenje dokaza pred sudom i načina na koji javni tužioci predstavljaju i upravljaju predmetom pred sudom.		
--	---	--	--

### **Ključni pokazatelji učinka**

#### **Sprečavanje i borba protiv korupcija kod javnih nabavki, uključujući i u doba kriza**

Broj specijalizovanih obuka za tužioce, sudije, policijske službenike i službenike za upravni nadzor na temu istraživanja, gonjenja i presuđivanja u slučajevima korupcije i prevare u javnim nabavkama.

Broj specijalizovanih kurseva za obuku i obaveznih kurseva za službenike subjekata što vrše nabavke, tela za nadzor nabavki i tela za borbu protiv korupcije na temu prevencije i ublažavanja korupcije, uključujući i onu koja se odnosi na sukobe interesa u javnim nabavkama, svake godine u svakoj jurisdikciji.

Broj dokumenata sa smernicama, publikacija i dobrih praksi koje su podeljene i izrađene na temu jačanja integriteta i borbe protiv korupcije u javnim nabavkama, u svakoj jurisdikciji.

Informacije o bezbednim kanalima u vezi javnih nabavki za prijavljivanje su javno dostupne i kanali su u funkciji.

Broj krivičnih prijava koji se tiču korupcije kod javnih nabavki koje pokreću regulatorna tela svake godine po jurisdikcijama.

Broj prekršajnih predmeta koji su pokrenuti nakon identifikovanih nepravilnosti u javnim nabavkama od strane regulatornih tela, svake godine po jurisdikcijama.

## **OPŠTI CILJ 2:**

### **Dalje jačanje sistema za sukob interesa i prijavu imovine**

#### **Opšti pregled**

Dalja digitalizacija i ugovoreni zajednički elementi (prijave imovine, prihoda i interesa), efektivna saradnja između tela za integritet i drugih relevantnih institucija i podizanje svesti su ključni elementi za uspešno uvođenje sistema za obelodanjivanje imovine, prihoda i interesa.

Pretpostavljene aktivnosti će olakšati razvoj smernica i metodologija, amandmana zakona gdegod su potrebni, pristup bazama podataka i formalnu razmenu informacija radi verifikacije i kontrole na nivoima jurisdikcija i regiona. Dalje, obuka javnih službenika, opšte javnosti i medija će podržati bolje razumevanje koncepta sukoba interesa i ovlašćenja javnih tela za integritet.

U okviru ovog cilja, postizanje opisanih opštih ciljeva će osigurati i poboljšati kapacitet tela za integritet da prevenira i detektuje korupciju, neobjašnjena obaćenje i sprovođenje dubinskih verifikacija i kontrola prijava imovine, prihoda i interesa. Ovo će rezultirati obezbeđivanjem kvalitetnih dokaza policijskim i tužilačkim službama da sprovedu uspešne istrage i krivična gonjenja.



## NEOFICIJALNI PREVOD

Imajući u vidu različite nivoe sprovođenja mehanizama koji su uključeni u okviru ovog cilja na Zapadnom Balkanu, jurisdikcije će se međusobno podržavati u vezi prenosa znanja, rešenja, metodologija i direktne podrške, po potrebi.

KONKRETNI CILJ	OPŠTI CILJEVI	POLAZNO STANJE	VREMENSKI OKVIR
<b>2.1. Osigurati da se u regionu uspostavi/dodatno unapredi transparentnost i funkcionalnost sistema prijavljivanja imovine, prihoda i interesa za sve javne funkcionere</b>	<p>2.1.1. Uspostaviti ili poboljšati digitalizaciju sistema prijavljivanja imovine i interesa u regionu.</p> <p>2.1.2. Podnošenje izjava o imovini, prihodima i interesima putem interneta je uvedeno ili poboljšano i u zakonodavstvu i u praksi.</p> <p>2.1.3. Uspostavljena je saradnja jurisdikcija na razmeni podataka kroz sprovođenje Međunarodnog sporazuma o razmeni podataka u svrhe provere izjava o imovini.</p> <p>2.1.4 Smernice o zaštiti podataka u sistemima za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa su izrađene i odobrene u saradnji sa telima za zaštitu podataka da bi se olakšalo sprovođenje gore pomenutog međunarodnog sporazuma<sup>3</sup>.</p>	<p>Neke jurisdikcije na Zapadnom Balkanu su razvile i uspostavile elektronsku bazu podataka za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa. Sa druge strane, u nekim drugim jurisdikcijama učinjeni su značajni napori u tom pravcu.</p> <p>Podnošenje prijave putem interneta nije uvedeno u nekim jurisdikcijama sa Zapadnog Balkana.</p> <p>Crna Gora, Severna Makedonija i Republika Srbija su potpisale Međunarodni sporazum o razmeni podataka u svrhe provere izjava o imovini.</p>	<p>Jul 2021- Decembar 2024.</p> <p>Jul 2021- Decembar 2024.</p> <p>Jul 2021- Decembar 2024.</p>

<sup>3</sup>Član 9 Međunarodnog sporazuma o razmeni podataka u svrhe provere izjava o imovini.

## NEOFICIJALNI PREVOD

<p><b>2.2. Institucije nadležne za upravljanje sistemima za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa su osnažene za sprovođenje dubinskih i efektivnih verifikacija</b></p>	<p>2.2.1 Postoji uspostavljena i javno dostupna metodologija za detaljnu vanrednu ili kontrolu po službenoj dužnosti izjava o imovini sa izrađenim jasnim kriterijumima i sprovedenim procenama rizika.</p> <p>2.2.2 Nadležne institucije su osnažene za pristup drugim bazama podataka i registrima putem interneta, u okviru svoje jurisdikcije, koje su relevantne za verifikaciju izjava o imovini, prihodu i interesima (povećan je obim otvorenih baza podataka, uključujući registre stvarnih vlasnika i katastar).</p> <p>2.2.3 Postojeći sistemi se analiziraju da bi se procenilo da li kršenje pravila o prijavljivanju imovine i sukoba interesa (pokloni, nekompatibilnost, ograničenja nakon zaposlenja) imaju za posledicu izvršenje sankcija koje su odvratajuće, srazmerne i delotvorne</p> <p>2.2.4 Izraditi relevantne politike/obuku da bi se osigurala usaglašenost sa odredbama za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa.</p>	<p>Neke jurisdikcije Zapadnog Balkana su izradile relevantne podzakonske akte i smernice.</p> <p>Svaka jurisdikcija ima uspostavljen sistem za sankcionisanje.</p> <p>Tela za borbu protiv korupcije na Zapadnom Balkanu su prethodno sprovela obuke za javnu administraciju/institucije/zaposlene.</p>	<p>Jul 2021- Decembar 2022 za uspostavljanje + godišnja ažuriranja</p> <p>Jul 2021- Decembar 2024.</p> <p>Jul 2021- Decembar 2024.</p>
<p><b>2.3. Dalje razvijati sistem prijavljivanja imovine za ključne ciljne grupe iz javnih institucija/grupa zaposlenih.</b></p>	<p>2.3.1 U skladu sa relevantnim zakonodavstvom, definišu se ciljne grupe iz javne uprave/institucija/zaposlenih.</p> <p>2.3.2 Prilagođena obuka je osmišljena i sprovedena među ciljnim grupama.</p>	<p>Neke ciljne grupe su već određene u nekim jurisdikcijama i već je obavljen neki pripremni rad kako bi bili obavezani da podnose prijave imovine.</p> <p>Neka tela za borbu protiv korupcije na Zapadnom Balkanu su prethodno sprovela obuke za nove ciljne grupe</p>	<p>Jul 2021- Decembar 2023.</p>

## NEOFICIJALNI PREVOD

		- javnu administraciju/institucije/zaposlene.	Svake godine
<b>2.4. Koncept sukoba interesa je priznat i shvaćen od strane javnih funkcionera i javnosti, a svuda se promovira</b>	<p>2.4.1. Povećano je opšte razumevanje sukoba interesa kao rezultat efikasnog i delotvornog rada organa nadležnih za pitanja integriteta i kroz kampanje javnog informisanja i inkluzivnu ulogu organizacija civilnog društva.</p> <p>2.4.2 Izrađen je nacrt smernica, a materijali za obuku u vezi smernica su izrađeni i obuka je sprovedena za javne funkcionere.</p> <p>2.4.3 Koristeći postojeće regionalne platforme, kao i bilateralne aranžmane radi poboljšanja mehanizama za saradnju i koordinaciju radi razmene najboljih praksi, uvedena su javna zagovaranja i kampanje na nivou jurisdikcija i regiona između organizacija civilnog društva i institucija.</p> <p>2.4.4 Kapacitet medija je poboljšan putem obuka za odgovorno i efektivno informisanje opšte javnosti o nadležnostima<sup>4</sup> javnih tela za integritet.</p> <p>2.4.5 Javne institucije su obučene putem prilagođenih</p>	<p>Opšta javnost nije upoznata sa konceptom sukoba interesa (stvarnog, potencijalnog i percipiranog), kao ni sa pitanjem nespojivosti sa javnom funkcijom.</p> <p>U nekoliko jurisdikcija su izrađene brošure o sukobu interesa i distribuirane javnim zvaničnicima, na centralnom i lokalnom nivou.</p>	Jul 2021- Decembar 2024.

<sup>4</sup> "Javna tela za integritet" može da se odnosi na javne institucije koje se bave prijavljivanjem imovine, prihoda i interesa, ali ne samo na njih, već i na institucije koje su nadležne za planove integriteta, izveštavanje i zaštitu uzbunjivača, proveru zakonodavstva na korupciju, nadzor političkih subjekata i sl.

## NEOFICIJALNI PREVOD

	nastavnih programa za etiku i sukob interesa.		
<b>2.5. Koncept stvarnog vlasništva je priznat i shvaćen od strane javnih funkcionera i javnosti, a svuda se promoviše od strane nadležnih inistitucija.</b>	2.5.1 Zajedničke obuke/radionice/kampanje za podizanje svesti se organizuju od strane nadležnih institucija radi produbljivanja znanja i podizanja svesti o konceptu stvarnog vlasništva među svim relevantnim podržanim zainteresovanim stranama.	Neke jurisdikcije su već uspostavile registre stvarnog vlasništva i sprovode kampanje za podizanje svesti koje su namenjene privatnom sektoru.	Svake godine

### Ključni pokazatelji učinka

Dalje jačanje sistema za prijavljivanje sukoba interesa i imovine

Izjave javnih zvaničnika koje se podnose telima za integritet uključuju obavezne elemente imovine, prihoda i interesa u celom regionu.

Finansijski i drugi privatni interesi se podnose putem platforme na internetu u bar četiri jurisdikcija.

Bar dve dodatne jurisdikcije su potpisale Međunarodni sporazum o razmeni podataka za verifikaciju izjava o imovini.

Bar tri jurisdikcije su ratifikovale Međunarodni sporazum o razmeni podataka za verifikaciju izjava o imovini.

Prethodni rezultati podnetih zahteva utvrđeni u skladu sa Međunarodnim sporazumom o razmeni podataka za verifikaciju izjava o imovini.

Bar tri jurisdikcije su odobrile smernice o zaštiti podataka iz sistema za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa.

## NEOFICIJALNI PREVOD

Sve jurisdikcije su usvojile i poboljšale gdegod je bilo potrebno metodologije za dubinsku kontrolu po službenoj dužnosti i vanrednu kontrolu prijave imovine i godišnjih ažuriranja.

Sve jurisdikcije su dokazale da su međusobno povezane sa relevantnim bazama podataka radi verifikacije prijave imovine.

Sve jurisdikcije su sprovele analizu da bi procenile da li su kršenja pravila za prijavu imovine i sukoba interesa imala za rezultat obeshrabrujuće, proporcionalne i efektivne sankcije.

Bar tri obuka da bi se obezbedila usaglašenost sa odredbama za prijavljivanje imovine, prihoda i interesa se vrši u svakoj jurisdikciji svake godine.

Sve jurisdikcije definišu bar jednu ciljnu grupu zaposlenih iz javne administracije/institucija za podnošenje prijave imovine u skladu sa relevantnim zakonodavstvom.

Bar tri obuka za ciljne grupe iz javne administracije/institucija u svakoj jurisdikciji svake godine.

Bar jedna kampanja za podizanje javne svesti u saradnji sa relevantnim organizacijama građanskog društva se sprovodi u svakoj jurisdikciji.

Smernice o konceptu sukoba interesa se izrađuju i distribuiraju javnim funkcionerima.

Bar tri obuka za javne funkcionere u vezi koncepta sukoba interesa se sprovodi u svakoj jurisdikciji svake godine.

Bar jedna obuka za medije u vezi koncepta sukoba interesa se sprovede u svakoj jurisdikciji svake godine.

Bar tri zajedničkih obuka/radionica/kampanja za podizanje svesti se organizuje od strane nadležnih institucija da bi se produbilo znanje o konceptu stvarnog vlasništva u svakoj jurisdikciji svake godine.

### **CILJ 3: Poboljšati odgovore krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomski kriminal kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih javne tužilaca, policije i finansijsko-obaveštajnih službi u jurisdikcijama Zapadnog Balkana**

Ovaj cilj će poboljšati odgovore krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomski kriminal kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih javnih tužilaca, policije i finansijsko-obaveštajnih službi u jurisdikcijama Zapadnog Balkana.

Saradnja između javnih tužilaca, policijskih istražitelja i finansijsko-obaveštajnih službi je ključni element odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomski kriminal. Ova regionalna mreža će olakšati razmenu informacija, zajedničke istrage, upotrebu specijalnih istražnih tehnika, zahteve za uzajamnu pravnu pomoć i oduzimanje imovine kod slučajeva prekogranične korupcije i ekonomskog kriminala, uključujući i finansijske istrage.

## NEOFICIJALNI PREVOD

Pod ovim opštim ciljem, postizanje konkretnih ciljeva koji su određeni će osigurati povećanje znanja i kapaciteta za istraživanje i gonjenje korupcije i ekonomskog kriminala, uključujući i one povezane sa sportom, podršku razvoju relevantnih regionalnih standarda ili principa u borbi protiv korupcije i poboljšanje saradnje između relevantnih vlasti.

KONKRETNI CILJ	OPŠTI CILJEVI	POLAZNO STANJE	VREMENSKI OKVIR
<b>Goal 3.</b> <b>Unapređenje odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomski kriminal kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih tužilaca, policije i finansijsko-obaveštajnih službi u jurisdikcijama Zapadnog Balkana</b>	<b>3.1.1</b> Saradnja između specijalizovanih tužilaca, policijskih istražitelja i finansijsko-obaveštajnih službi je ojačana radi olakšavanja spontane razmene informacija, neformalne (uključujući u saradnji sa mrežom GlobE i drugim mrežama) i formalne razmene informacija i dobrih praksi, zajedničkih istraga, korišćenje specijalnih istražnih tehnika I metoda, zahteva za uzajamnu pravnu pomoć i oduzimanje imovine u prekograničnim slučajevima korupcije, ekonomskog kriminala i kriminala u sportu.	<p>Mreža tužilaca Zapadnog Balkana je uspostavljena 2014 sa osnovnim fokusom na organizovani kriminal. Trenutno ne postoji operativna mreža specijalizovanih tužilaca za pitanja korupcije i ekonomskog kriminala.</p> <p>Na Zapadnom Balkanu ne postoji delotvoran mehanizam za podršku saradnji između agencija za borbu protiv korupcije sa policijskim ovlašćenjima koji bi se usredsredio na neformalnu razmenu informacija o predmetima i pitanjima u vezi sa korupcijom i ekonomskim kriminalom.</p> <p>Postoji potreba za jačanjem kapaciteta, organizovanjem sastanaka (multi- i bi-lateralnih) između tužilaca, policije, policije i finansijsko-obaveštajne službe radi podrške istragama i krivičnom gonjenju, razmene informacija relevantnih za predmete koji uključuju korupciju, uključujući dobre prakse, izazove i naučene lekcije iz predmeta radi poboljšavanja kvaliteta informacija koje će biti distribuirane u budućnosti.</p>	2021-2024.

## NEOFICIJALNI PREVOD

	<p><b>3.2.1</b></p> <p>Do 2024. godine, tužioci i istražitelji za borbu protiv korupcije i ekonomskog kriminala će posedovati bolja znanja i kapacitete za sprovođenje istraga prekogranične korupcije i ekonomskog kriminala kroz obuku i razmenu iskustava.</p> <p>Mreža tužilaca će razvijati instrumente znanja kao što su operativni vodiči, vodiči za crvene zastavice o specifičnim tipologijama i načinima izvršenja, prikupljanje relevantne sudske prakse i podrška razvoju regionalnih standarda ili principa u vezi borbe protiv korupcije, a u skladu sa međunarodnim standardima/zahtevima.</p>	<p>Postoji regionalna potreba za povećanjem kapaciteta i iskustva za istraživanje i gonjenje korupcije i ekonomskog kriminala.</p>	<p>2021-2024.</p>
	<p><b>3.3.1</b></p> <p>Do 2024. godine, povećati svest i saradnju u vezi prekogranične korupcije i istraživanja, gonjenja i oduzimanja imovine u slučajevima ekonomskog kriminala, kroz ciljane intervencije, uključujući ali bez ograničenja na sledeće:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Pranje novca preko gotovinskih transakcija ili kurira za prenošenje gotovine.</li><li>- Pranje novca preko sektora nekretnina i građevinarstva.</li><li>- Pranje novca u slučajevima gde predikatno krivično delo nije dokazano do potrebnog nivoa pravnog standarda za osnovno krivično delo, ukoliko je relevantno.</li><li>- Prevare u javnim nabavkama u projektima javne infrastrukture.</li><li>- Prevare kod javnih nabavki u sektoru zdravstva i za vreme vanrednih situacija.</li><li>-</li></ul>	<p>Ograničen broj istraga, krivičnog gonjenja i osuđujućih presuda u predmetima korupcije i ekonomskog kriminala.</p> <p>Opšte ograničen nivo oduzete imovine stečene kriminalom.</p>	<p>2021 - 2024.</p>

## NEOFICIJALNI PREVOD

	<p><b>3.4.1</b></p> <p>Praktičari i akteri za borbu protiv korupcije će imati poboljšano znanje i kapacitet za istraživanje kriminala u sportu.</p>	<p>Kapaciteti tužilaca i policijskih i antikorupcijskih službenika treba da se poboljšaju za istragu relevantnih slučajeva, uključujući i one što uključuju zloupotrebu službenog položaja, prevaru, pranje novca i kriminal povezan sa sportom, kao i manipulacije takmičenja u jurisdikcijama Zapadnog Balkana.</p>	<p>2021 - 2024.</p>
	<p><b>3.5.1</b></p> <p>Ova predložena mreža će razmotriti uspostavljanje bezbednog portala preko interneta za mrežu i njene članove što će olakšati regionalnu saradnju i komunikaciju u jurisdikcijama Zapadnog Balkana.</p>	<p>Platforma za komunikaciju će olakšati aktivnosti predložene mreže.</p>	<p>2021 - 2024.</p>
	<p><b>3.6.1</b></p> <p>Predložena mreža će izraditi preporuke, vodeći se regionalnim i međunarodnim dobrim praksama, za jačanje mehanizama za prijavljivanje korupcije i ekonomskog kriminala, uključujući i mere za zaštitu uzbunjivača, u jurisdikcijama Zapadnog Balkana, uključujući i kriminal u sportu, za razmatranje radi primene na nivou jurisdikcija.</p>	<p>Mehanizmi za prijavljivanje korupcije i ekonomskog kriminala, uključujući i kriminal u sportu, u jurisdikcijama Zapadnog Balkana treba da se ojačaju i, gde god je moguće, da se konsoliduju radi olakšavanja procesa prijavljivanja od strane lica sa informacijama relevantnim za istraživanje i gonjenje korupcije.</p>	<p>2021 - 2024.</p>

### Ključni indikatori učinka

#### Mreža tužilaca za korupciju i ekonomski kriminal u jurisdikcijama Zapadnog Balkana

# članova regionalne mreže za javne tužoce, istražitelje i finansijsko-obaveštajne službe u jurisdikcijama Zapadnog Balkana

#razvijenih alata, smernica, publikacija, programa za obuku i dobrih praksi koji su izrađeni i podeljeni preko mreže

# predistraga za korupciju i ekonomski kriminal započetih godišnje u svakoj jurisdikciji

# formalnih istražnih procesa za korupciju i ekonomski kriminal započetih godišnje u svakoj jurisdikciji

# optužnica za korupciju i ekonomski kriminal započetih godišnje u svakoj jurisdikciji



## NEOFICIJALNI PREVOD

U odnosu na prethodni indikator, # i tipovi kriminala u prijavljenim optužnicama

# osuđujućih sudskih presuda u predmetima korupcije i ekonomskog kriminala godišnje u svakoj jurisdikciji<sup>5</sup>

U odnosu na prethodni indikator, # osoba osuđenih za korupciju i ekonomski kriminal godišnje u svakoj jurisdikciji

# naredbi za privremeno zamrzavanje i zaplenu u slučajevima korupcije i ekonomskog kriminala godišnje u svakoj jurisdikciji

# i vrednost naredbi za konfiskaciju ili zaplenu u slučajevima korupcije i ekonomskog kriminala godišnje u svakoj jurisdikciji

# zahteva za pružanje uzajamne pravne pomoći između jurisdikcija u regionu

# zajedničkih istraga između jurisdikcija u regionu

# razmena informacija među finansijsko-obaveštajnim službama iz regiona

---

<sup>5</sup> U odnosu na ovaj indikator, jurisdikcije mogu da daju i analizu u vezi broja slučaja koji su rezultirali optužnicom, ali ne i osuđujućom odlukom.