

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2018. godine, razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 31/17), koju je podnijela NVO „Internacionalni naučni centar” koju zastupa Vladimir Lejović, advokat iz Podgorice, i daje

MIŠLJENJE

Podnosilac u inicijativi za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 31/17), u bitnom navodi da se u slučaju osnivanja samostalne općine Tuzi nije ispoštovala procedura definisana Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16), kao u slučaju novoosnovanih općina Petnjica i Gusinje, te da je osnivanje općine Tuzi spornim članom 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, neustavno. U inicijativi se navodi da način ostvarivanja prava i sloboda propisanih Ustavom, uključujući i pravo na lokalnu samoupravu, mora biti identično propisan i identično praktikovan prema svima, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo. S toga, se smatra da je građanima sa područja općine Tuzi isključeno pravo na osnivanje iste u proceduri propisanoj zakonom, bez utvrđivanja uslova uključujući i pravo na izjašnjavanje putem referenduma.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete inicijative.

Osporenim odredbom člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, propisano je da se dosadnja općina Tuzi u okviru Glavnog grada i Podgorica, kao jedinica lokalne samouprave, utvrđuje kao samostalna općina i određuje teritoriju Tuzi kao sjedište općine sa naseljima.

Ustavom Crne Gore odredbom člana 22 u okviru korpusa ljudskih prava i sloboda, zajmljeno je pravo na lokalnu samoupravu, a članom 114 utvrđuje se koncept lokalne samouprave sa općinom kao osnovnim oblikom lokalne samouprave. Takođe, odredbom člana 16 Ustava propisano je da, se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i sistem lokalne samouprave.

Zakonom o Glavnom gradu („Službeni list CG” br.65/05) članom 4 bilo je propisano da, radi stvaranja uslova za efikasnije i ekonomičnije obavljanje određenih poslova Glavnog grada i omogućavanja građana u vršenju poslova Glavnog grada, obrazuju se gradske općine, a član 19 utvrđuje da su gradske općine Tuzi i Golubovci.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu („Službeni list CG” br.2/16) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji („Službeni list CG” br.3/16), uspostavljen je novi oblik lokalne samouprave, na način što gradske općine Tuzi i Golubovci, se ustanovljavaju kao općine u okviru Glavnog grada. Nadalje, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore”, broj 3/16) odredbom člana 2, kao sistemskim za oblast

lokalne samouprave, utvrđeno je da se lokalna samouprava ostvaruje u općini, općini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave.

Imajući u vidu navedenu zakonsku regulativu, obim ostvarenja ustavnog prava građana Tuzi na lokalnu samoupravu fazno se razvijao i to od statusa gradske općine, preko statusa općine u okviru Glavnog grada, kojoj je kao općini u okviru Glavnog grada, zakonom dat status općine kao jedinice lokalne samouprave u pogledu teritorije, organa općine, simbola i praznika općine, budžeta općine i nadležnosti općine, koje su jednake drugim općinama.

Dakle, općina Tuzi je shodno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, kao općina u okviru Glavnog grada, već imala status jedinice lokalne samouprave, svoj pravni subjektivitet, odnosno predstavljala je jedan od oblika u okviru kojih se ostvaruje pravo na lokalnu samoupravu, pa su i neosnovani navodi podnosioca inicijative kojom se ukazuje da su građanima sa područja Općine Tuzi isključena prava na osnivanje općine.

Takođe, uvažavajući višegodišnju težnju građana tog područja, izražene putem dostavljenih mnogobrojnih inicijativa i studija za ostvarivanje prava na lokalnu samoupravu i imajući u vidu potrebu da se ojača pravo na lokalnu samoupravu kako bi se sa nadležnostima i resursima upravljalo na onom nivou vlasti koji je najbliži građanima, saglasno ustavnim odredbama i principu Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koju je Crna Gora ratifikovala 2008. godine, da pravo na lokalnu samoupravu predstavlja jedan od glavnih osnova svakog demokratskog društva i pravne države, zakonodavac je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 31/17), članom 2 utvrdio Tuzi kao samostalnu općinu i odredio teritoriju Tuzi kao sjedište općine sa naseljima.

Stoga, osporena odredba člana 2 nije nesaglasna sa ustavnim nalogom propisanim članom 22 Ustava Crne Gore, jer se istim upravo obezbjeđuje ustavno pravo na lokalnu samoupravu koji podrazumijeva i obavezu države da stvara uslove za obezbjeđenje tog prava.

Na osnovu prethodno navedenog, mišljenja smo da Ustavni sud nema osnova da prihvati inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 31/17).

Broj:

Podgorica: _____ 2018. godine

Vlada Crne Gore

PREDSJEDNIK

Duško Marković