

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI

Član 1

U Zakonu o energetici ("Službeni list CG", br. 5/16, 51/17 i 82/20), poslije člana 77 dodaje se novi član koji glasi:

“Registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe

Član 77a

Radi isporuke tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva vlasnik odnosno držalac skladišta naftnih derivata i biogoriva za sopstvene potrebe ukupnog kapaciteta preko dvije tone i stanica za snabdijevanje sopstvenih prevoznih sredstava za koje se ne izdaje licenca za obavljanje energetske djelatnosti (u daljem tekstu: vlasnik skladišta), dužan je da Ministarstvu podnese zahtjev za upis u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe, koji se vodi u elektronskoj formi.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, vlasnik skladišta dužan je da dostavi upotrebnu dozvolu za složene inženjerske objekte.

Ako je skladište tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe u upotrebi duže od godinu dana, vlasnik skladišta je dužan da, pored upotrebne dozvole iz stava 2 ovog člana, dostavi i izvještaje nadležne inspekcije kojim se potvrđuje ispunjenost uslova i zahtjeva utvrđenih propisima o zapaljivim tečnostima i gasovima, eksplozivnim i drugim opasnim materijama, drugim tehničkim propisima, kao i propisima o zaštiti i spašavanju, i zaštiti životne sredine.

Obrazac zahtjeva za upis u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe i bliži sadržaj i način vođenja registra iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. “

Član 2

Poslije člana 215 dodaje se 13 novih članova koji glase:

“Markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva

Član 215a

Tečna goriva naftnog porijekla (motorni benzin, gasna ulja i tečni naftni gas) i biogoriva, koja se stavljaju na tržište Crne Gore, odnosno koja su namijenjena za snabdijevanje plovnih objekata u međunarodnom saobraćaju, kao i koja se skladište kod vlasnika skladišta, moraju biti obilježena jedinjenjem na bazi nano tehnologije u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: markiranje).

Jedinjenje na bazi nano tehnologije (u daljem tekstu: marker) nakon dodavanja u tečno gorivo naftnog porijekla i biogorivo mora biti:

- stabilno, bez boje i mirisa,
- prepoznatljivo samo sa visoko osjetljivim uređajima za detekciju jedinjenja,
- bez uticaja na fizičko-hemijske karakteristike tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva,
- lako se homogenizuje sa tečnim gorivom naftnog porijekla i biogorivom nakon dodavanja,
- bez sadržaja halogenih elementa i metala, i
- bezbjedno je po životnu sredinu i zdravlje ljudi.

Podnošenje zahtjeva

Član 215b

Radi stavljanja na tržište Crne Gore tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva, odnosno snabdijevanja plovnih objekata u međunarodnom saobraćaju, pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost trgovine naftom, naftnim derivatima i biogorivima (u daljem tekstu: obveznik markiranja), dužan je da prilikom unosa tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva na carinsko područje Crne Gore, podnese zahtjev za markiranje istog tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva i dokaz o uplati troškova markiranja.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se elektronskim putem pravnom licu koje vrši markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva (u daljem tekstu: lice koje vrši markiranje).

Nakon podnošenja zahtjeva iz stava 2 ovog člana, lice koje vrši markiranje dužno je da markiranje tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva izvrši:

- bez odlaganja, kada se tečna goriva naftnog porijekla i biogoriva dopremaju drumskim i željezničkim putem,
- u roku od 24 časa, od trenutka podnošenja zahtjeva kada se tečna goriva naftnog porijekla i biogoriva dopremaju brodskim putem i markiraju u skladištima.

Bliži način markiranja tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva propisuje Ministarstvo.

Izdavanje potvrde o izvršenom markiranju tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva

Član 215c

Lice koje vrši markiranje dužno je da nakon markiranja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, bez odlaganja obvezniku markiranja izda potvrdu o izvršenom markiranju, da je izmjerena koncentracija markera u:

- 1) tečnom gorivu naftnog porijekla (motorni benzin i gasna ulja) i biogorivu, veća ili jednaka od 95%,
- 2) tečnom naftnom gasu, veća ili jednaka od 90%.

Lice koje vrši markiranje dužno je da bez odlaganja u slučaju kada izmjerena koncentracija markera nije u skladu sa stavom 1 ovog člana, obavijesti nadležni carinski organ, odnosno nadležni inspekcijски organ.

Obrazac potvrde iz stava 1 ovog člana i bliži način mjerenja koncentracije markera u tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima propisuje Ministarstvo.

Provjera prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu

Član 215d

Pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima i vlasnik skladišta, može da podnese zahtjev licu koje vrši markiranje za provjeru prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima i vlasnik skladišta, dužan je da podnese dokaz o uplaćenim troškovima provjere prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu.

Lice koje vrši markiranje dužno je da izvrši provjeru prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogoriva u roku od 24 časa od prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana i da izda izvještaj o provjeri prisustva markera podnosiocu zahtjeva.

Pod provjerom prisustva markera iz stava 3 ovog člana, podrazumijeva se kvantitativno utvrđivanje količine markera u uzorku.

Ako se u postupku kontrole prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu, koja je izvršena na zahtjev lica iz stava 1 ovog člana, utvrdi da tečno gorivo naftnog porijekla, odnosno biogorivo nema koncentraciju markera u skladu sa članom 215c stav 1 ovog zakona, ta lica su dužna da u roku od 24 časa od izdavanja izvještaja o provjeri prisustva markera, podnesu zahtjev za markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, u skladu sa ovim zakonom.

Obrazac izvještaja iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Podnošenje zahtjeva za markiranje u posebnim slučajevima

Član 215e

Ako se u postupku inspeksijske kontrole kod pravnog lica ili preduzetnika koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima i vlasnika skladišta, utvrdi da tečno gorivo naftnog porijekla i biogorivo koji su predmet kontrole nijesu markirani u skladu sa ovim zakonom, inspekcija će, pored preduzimanja mjera propisanih u članu 229 stav 3 tačka 2 alineja 3 ovog zakona, naložiti tim licima da podnesu zahtjev za markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva u skladu sa članom 215b stav 1 ovog zakona.

Provjera koncentracije markera kod ovlaštene laboratorije

Član 215f

Na zahtjev pravnog lica ili preduzetnika koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima i vlasnika skladišta, a kojem je prilikom provjere prisustva markera utvrđeno da koncentracija markera nije u skladu sa članom 215c stav 1 ovog zakona, nadležni inspeksijski organ je dužan, u skladu sa zakonom, da zatraži da ovlaštena laboratorija izvrši analizu prisustva markera.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima i vlasnik skladišta, dužno je da podnese dokaz o uplati troškova za analizu koncentracije markera.

Provjeru prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu u slučaju iz stava 1 ovog člana, vrši akreditovana laboratorija koja ispunjava uslove u pogledu kadra, prostora i opreme u skladu sa standardom MEST EN ISO/IEC 17025.

Rezultat ispitivanja iz stava 1 ovog člana, smatra se konačnim u postupku kontrole, u skladu sa zakonom.

Izbor ovlaštene laboratorije iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog poziva vrši Ministarstvo, u skladu sa zakonom.

Bliže uslove u pogledu kadra, prostora i opreme laboratorije iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Troškovi markiranja

Član 215g

Troškovi markiranja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva obračunavaju se po jedinici mjere.

Tarifu markiranja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva propisuje Vlada.

Isporuka tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva

Član 215h

Pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost trgovine na malo ili veliko tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima može da vrši isporuku tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva samo vlasniku skladišta, koji je upisan u registar iz člana 77a stav 1 ovog zakona.

Dostavljanje podataka o izvršenom markiranju tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva

Član 215i

Lice koje vrši markiranje dužno je da Ministarstvu, organu državne uprave nadležnom za poslove finansija, organu državne uprave nadležnom za poslove trgovine i nadležnom inspeksijskom organu dostavi podatke o izvršenim markiranjima i kontrolama prisustva markera u tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima.

Podatke iz stava 1 ovog člana lice koje vrši markiranje dostavlja do 5. u tekućem za prethodni mjesec, u elektronskoj formi.

Izbor lica koje vrši markiranje

Član 215j

Izbor lica koje vrši markiranje određuje se u postupku javnog nadmetanja.

U postupku javnog nadmetanja može učestvovati pravno lice koje:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj ima sjedište;
- 2) nije pravosnažno osuđivano i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima:
 - kriminalnog udruživanja,
 - stvaranja kriminalne organizacije,
 - davanje mita,
 - primanje mita,
 - davanje mita u privrednom poslovanju,
 - primanje mita u privrednom poslovanju,
 - utaja poreza i doprinosa,
 - prevare,
 - terorizma,
 - finansiranja terorizma,
 - terorističkog udruživanja;
 - učestovanja u stranim oružanim formacijama,
 - pranja novca,
 - trgovine ljudima,
 - trgovine maloljetnim licima radi usvojenja,
 - zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu;
- 3) je uredno izvršilo sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište;
- 4) je proizvođač markera na bazi nano tehnologije ili ima zaključen ugovor sa proizvođačem nano markera;
- 5) ima u svojini laboratoriju akreditovanu po standardu MEST EN ISO/IEC 17025 ili zaključen ugovor o podugovaranju usluga ispitivanja sa laboratorijom akreditovanom po standardu MEST EN ISO/IEC 17025, koja u obimu akreditacije ima odgovarajuću oblast i vrstu ispitivanja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, u skladu sa zakonom;
- 6) ispunjava i druge uslove predviđene javnim pozivom.

Tenderska dokumentacija

Član 215k

Radi sprovođenja postupka javnog nadmetanja Ministarstvo priprema tendersku dokumentaciju.

Tenderska dokumentacija iz stava 1 ovog člana sadrži:

- javni poziv,
- uputstvo ponuđačima za izradu i dostavljanje ponude,
- kriterijume za izbor najpovoljnije ponude,
- uslove koje ponuđači moraju da ispune, kao i dokaze o ispunjavanju uslova utvrđenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom, i
- nacrt ugovora.

Tendersku dokumentaciju iz stava 1 ovog člana Ministarstvo dostavlja Vladi, radi usvajanja.

Nakon usvajanja tenderske dokumentacije iz stava 1 ovog člana Ministarstvo je dužno da objavi javni poziv za izbor lica koje vrši markiranje.

Javni poziv iz stava 4 ovog člana, objavljuje se u najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, internet stranici Ministarstva i internet portalu na kojem se objavljuju novosti iz oblasti energetike u regionu.

Tenderska komisija

Član 215l

Postupak javnog nadmetanja, po javnom oglasu, sprovodi tenderska komisija, sastavljena od neparnog broja članova, koju imenuje Vlada na predlog Ministarstva.

U postupku javnog nadmetanja tenderska komisija razmatra samo blagovremeno podnesene ponude.

Tenderska komisija sprovodi postupak otvaranja ponuda, ocjene i provjere ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjenosti uslova određenih javnim pozivom, tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom, vrednovanje ponuda na osnovu kriterijuma iz javnog poziva i tenderske dokumentacije i sačinjava rang listu ponuđača.

Postupak vrednovanja najpovoljnije ponude za izbor lica koje vrši markiranje vršiče se na osnovu sledećih kriterijuma:

- 1) najniža ponuđena cijena pružanja usluga markiranja tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva;
- 2) reference ponuđača (tehnički uslovi, posjedovanje odgovarajućih uređaja i opreme i dr.);
- 3) kvalitet pruženja usluga (prethodno iskustvo i korišćene metoda prilikom markiranja naftnih derivata i biogoriva);
- 4) program i stepen zaštite životne sredine; i
- 5) drugi kriterijumi u skladu javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

U tenderskoj dokumentaciji određuje se vrijednost bodova po svakom odabranom kriterijumu za izbor najpovoljnije ponude, s tim da zbir svih bodova iznosi 100.

O toku javnog nadmetanja tenderska komisija vodi zapisnik koji potpisuju članovi tenderske komisije.

Nakon sprovedenog postupka javnog nadmetanja na osnovu kriterijuma iz stava 4 ovog člana, tenderska komisija dostavlja Ministarstvu izvještaj o sprovedenom postupku sa predlogom rang liste ponuđača.

Odluka o izboru lica koje vrši markiranje

Član 215m

Odluku o izboru lica koje vrši markiranje donosi Vlada, na predlog Ministarstva.

Lice iz stava 1 ovog člana bira se na period od pet godina, sa mogućnošću produženja ugovora.“

Član 3

Član 228 mijenja se i glasi:

“Tržišni inspektor vrši inspekcijski nadzor nad primjenom propisa kojima se:

- utvrđuju maksimalne maloprodajne cijene naftnih derivata i biogoriva;
- uređuje kvalitet i način kontrole kvaliteta naftnih derivata i biogoriva; i
- uređuje obaveza markiranja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, kontrola prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu i propisuju obaveze lica koja vrše markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva.”

Član 4

U članu 229 stav 3 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

“2) naloži uzimanje uzoraka za provjeru prisustva markera, i to:

- iz energetske objekata na kojim se obavlja energetska djelatnost: proizvodnje, trgovine i skladištenja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva;
- iz transportnih sredstava (autocistijerni, vagon cistijerni, plovnih objekata i dr.);
- iz objekata za skladištenje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe;
- sa ostalih mjesta, uključujući i korisnike kod kojih se nalazi tečno gorivo naftnog porijekla i biogorivo, samostalno ili u saradnji sa drugim državnim organima;

Tačka 2 mijenja se i glasi:

“2) zabrani trgovinu i upotrebu tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva do otklanjanja nepravilnosti:

- čiji kvalitet ne odgovara propisanom, kao i da sprovede dodatne mjere i osigura da se ograničenje ili zabrana poštuje plombiranjem rezervoara i točionih aparata koji su povezani sa rezervoarom;
- čija je maksimalna maloprodajna cijena viša od utvrđene;
- za koje je utvrđeno da ne sadrži dovoljnu koncentraciju markera, kao i da sprovede dodatne mjere i osigura da se ograničenje ili zabrana poštuje plombiranjem rezervoara i točionih aparata koji su povezani sa rezervoarom.“

Dosadašnja tačka 2 postaje tačka 3.

Član 5

U članu 231 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) kao vlasnik skladišta prije isporuke tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva, nije podnio Ministarstvu zahtjev za upis u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe (član 77a stav 1);“.

Poslije tačke 104 dodaje se osam novih tačaka koje glase:

„105) kao lice koje vrši markiranje, nakon podnošenja zahtjeva obveznika markiranja, ne izvrši markiranje tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva u rokovima propisanim članom 215b stav 3 ovog zakona;

106) kao lice koje vrši markiranje, nakon markiranja, obvezniku markiranja bez odlaganja ne izda potvrdu o izvršenom markiranju, ako je izmjerena koncentracija markera u tečnom gorivu naftnog porijekla (motorni benzin i gasna ulja) i biogorivu veća ili jednaka od 95%, u tečnom naftnom gasu veća ili jednaka od 90% (član 215c stav 1);

107) kao lice koje vrši markiranje, bez odlaganja, ne obavijesti nadležni organ kada izmjerena koncentracija markera nije u skladu sa članom 215c stav 1 ovog zakona (član 215c stav 2);

108) kao lice koje vrši markiranje, ne izvrši provjeru prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu u roku od 24 časa, od prijema zahtjeva i ne izda izvještaj o provjeri prisustva markera (član 215d stav 3);

109) nije podnio zahtjev za markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva u skladu sa ovim zakonom, u roku od 24 časa od izdavanja izvještaja o provjeri prisustva markera, a u postupku kontrole prisustva markera u tečnom gorivu naftnog porijekla i biogorivu, pokrenutom na njegov zahtjev, utvrđeno je da provjereno tečno gorivo naftnog porijekla, odnosno biogorivo nema koncentraciju markera u skladu sa članom 215c stav 1 ovog zakona (član 215 d stav 5);

110) po nalogu inspekcije, a nakon što je u postupku inspeksijske kontrole utvrđeno da tečno gorivo naftnog porijekla i biogorivo koji su predmet kontrole nijesu markirani u skladu sa ovim zakonom, ne podnese zahtjev za markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva u skladu sa članom 215b stav 1 ovog zakona (član 215e);

111) vrši isporuku tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva vlasniku skladišta, koji nije upisan u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe (član 215h);

112) kao lice koje vrši markiranje, ne dostavi Ministarstvu, organu državne uprave nadležnom za poslove finansija, organu državne uprave nadležnom za poslove trgovine i nadležnom inspeksijskom organu, podatke o izvršenim markiranjima i kontrolama prisustva markera u tečnim gorivima naftnog porijekla i biogorivima do 5. u tekućem za prethodni mjesec (član 215i st. 1 i 2).“

Član 6

Poslije člana 231a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 231b

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 € do 40.000 € kazniće se pravno lice, ako:

- 1) ne postupa u skladu sa članom 215a stav 1.
- 2) prilikom unosa tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva na carinsko područje Crne Gore, licu koje vrši markiranje u elektronskoj formi ne podnese zahtjev za markiranje istog tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, kao i dokaz o uplati troškova markiranja (član 215b st. 1 i 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 4000 €.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 3000 € do 12.000 €.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, pravnom licu, odnosno preduzetniku, pored novčane kazne, može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od 30 do 90 dana.”

Član 7

Poslije člana 235a dodaju se tri nova člana koji glase:

“Rokovi za donošenje propisa

Član 235b

Propis iz člana 77a stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Propisi iz člana 215b stav 4, člana 215c stav 3, člana 215d stav 6, člana 215f stav 6 i člana 215g stav 2 ovog zakona, donijeće se u roku od 90 dana od dana donošenja odluke iz člana 215m stav 1 ovog zakona.

Rok za uspostavljanje i upis u registar

Član 235c

Registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe uspostaviće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Vlasnik skladišta dužan je da se upiše u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe, u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona.

Rok za markiranje tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva na zalihama

Član 235d

Obveznici markiranja tečnog goriva naftnog porijekla i biogoriva, dužni su da markiraju tečno gorivo naftnog porijekla i biogoriva, koji se nađu na zalihama na dan početka pružanja usluge markiranja, u roku od 90 dana, od dana donošenja odluke iz člana 215m stav 1 ovog zakona.”

Član 8

Poslije člana 260 dodaje se novi član koji glasi:

„Odložena primjena

Član 260a

Odredbe čl. 215a do 215i ovog zakona primjenjivaće se nakon isteka 90 dana od dana donošenja odluke iz člana 215m stav 1 ovog zakona.”

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici

Ministarstvo kapitalnih investicija je raspisalo je 20. aprila 2021. godine javni poziv za predlaganje predstavnika NVO u radnu grupu za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici. Navedeni javni poziv trajao je 10 dana. Udruženje naftnih kompanija Crne Gore je dostavilo dokumentaciju i predložilo jednog člana za učešće u radnoj grupi za izradu navedenog zakona. Provjerom i analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da UNKCG ne ispunjava uslove predviđene Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18). Iz navedenog razloga prijava je odbijena.

Nakon završetka pomenute procedure formirana je radna grupa koja se sastojala od predstavnika Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva finansija i socijalnog rada, Uprave prihoda i carina, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za inspekcijske poslove, kao i stručnog konsultanta za oblast markiranja naftnih derivata i biogoriva.

Ministarstvo kapitalnih investicija je 28. maja 2021. godine raspisalo Javni poziv za sprovođenje javne rasprave za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici. Javni poziv je trajao 20 dana, a 11. juna 2021. godine organizovan je okrugli sto na kojem su učešće uzeli predstavnici: Ministarstva kapitalnih inversticija, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Uprave prihoda i carina, kompanija zainteresovanih za obavljanje poslova markiranja naftnih derivata i biogoriva u Crnoj Gori, kao i predstavnici naftnih kompanija koje posluju u Crnoj Gori.

Na okruglom stolu predstavnicima predlagača zakona upućena su pitanja od strane naftnih kompanija i predstavnika kompanija koje se bave poslovima markiranja naftnih derivata i biogoriva, koja su se najvećim dijelom odnosila na već dostavljene komentare i sugestije, a koje su u međuvremenu dostavljene u pisanoj formi.

Predstavnici nadležnog ministarstva su pojasnili ključna pitanja, koja su se posebno odnosila na troškove markiranja, proces markiranja koji će se razraditi podzakonskim aktom u čijoj pripremi će učestovati i predstavnici naftnih kompanija, kao i neophodnost postojanje određenih tipova markera u cilju lakšeg praćenja procesa markiranja goriva. Zaključeno je da se eventualni praktični problemi koji se mogu javiti prilikom sprovođenja procesa markiranja otklone saradnjom svih relevantnih subjekata koji će biti uključeni u navedeni proces.

U tabeli "Odgovori na primjedbe, sugestije i komentare sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici", dati su odgovori na sugestije i komentare koji su se odnosili na konkretne odredbe Nacrta zakona. Dostavljeni komentari i sugestije koji se nijesu odnosili na konkretne članove nijesu razmatrani od strane obrađivača.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: 3.septembar, 2021.godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Direktorat za energetiku i energetske efikasnost


v.d. generalnog direktora Vladimir Durutović

Odgovori na primjedbe, sugestije i komentare sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici

Komentari i/ili sugestije	Odgovor
Rudnik uglja AD Pljevlja	
<p>U članu 77 a - Evidencija skladišta naftnih derivata i biogoriva za sopstvene potrebe u stavu tri predlažemo brisanje "propisima o energetske efikasnosti" imajući u vidu činjenicu da se Pravilima o licencama za obavljanje energetske djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 031/21 od 24.03.2021, 048/21 od 11.05.2021), kojima se, između ostalog, uređuje dobijanje licenci za skladištenje navodi da se dostavlja za "objekte, postrojenje, uređaj ili instalaciju koji je u upotrebi duže od godinu dana izvještaj nadležne inspekcije kojim se potvrđuje ispunjenost uslova i zahtjeva utvrđenih tehničkim propisima, propisima o zaštiti od eksplozija i požara, kao i propisima o zaštiti životne sredine (elektroenergetska inspekcija, termoenergetska inspekcija - u slučajevima objekata i instalacija za TNG i TPG, inspekcija nadležna za zaštitu od požara i havarija, i ekološka inspekcija);" pa su očekivanja da uslovi za evidenciju ne trebaju biti stroži od uslova za dobijanje licence.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>U članu 235c - Rok za upis u registar kojim se definiše rok za upisivanje objekata za skladištenje, predlažemo definisanje dužeg roka "od šest mjeseci" jer smatramo da je to vrlo kratak rok za dobijanje kompletne dokumentacije, posebno kada se ima u vidu iskustvo susjedne Republike Srbije u kojoj se dogodilo da je do Zakonom određenog roka samo 7 kompanija od skoro 1.000 dobilo dozvolu.</p> <p>Iz tog razloga, a imajući u vidu značaj naftnih derivata u tehnološkom procesu eksploatacije uglja i činjenicu da bi nemogućnost nabavke goriva značila ugrožavanje rada kompanije i javnog interesa, jer je proizvodnja uglja za potrebe proizvodnje električne energije zakonom definisana kao djelatnost od javnog interesa, predlažemo da se navedni rok produži na period "od dvije godine".</p>	<p>Prihvaćeno</p>

<p>Naša su očekivanja da je ovo realan rok u kome je moguće pribaviti svu neophodnu dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost uslova utvrđenih tehničkim propisima, propisima o zaštiti od požara i eksplozija, kao i propisima o zaštiti životne sredine.</p>	
<p>PDG doo Podgorica</p>	
<p>Mišljenja smo da je neophodno precizno definisati da se utvrđivanje koncentracije markera vrši na mjestu kontrole – uzorkovanja. Pod terminom mjerenje i utvrđivanjem koncentracije markera se mora smatrati kvantitativno mjerenje i utvrđivanje koncentracije markera. Ovo sve iz razloga što bi se, za slučaj da je neophodno ili na zahtjev, vršila dodatna provjera tačnosti analize koju vrši Mašinski fakultet u svojoj laboratoriji, pa je neophodno utvrditi tačnost mjerenja izvršenog na mjestu kontrole. Prilikom utvrđivanja tačnosti mjerenja se mora uporedjivati ista - kvantitativna vrijednost u protivnom može doći do spora.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>Mišljenja smo da se termin Dodatna provjera mora preciznije definisati, na način što bi rezultat nacionalne laboratorije bio priznat kao konacan – potvrda rezultata sa terena u provjeri koncentracije markera.</p> <p>Stoga predlažemo da se na kraju ovog člana doda novi stav koji glasi:</p> <p>Rezultat dobijen dodatnom provjerom koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima, izdat od strane nacionalne laboratorije, se smatra konacnim u postupku kontrole ukoliko ovim Zakonom nije drugačije propisano.</p> <p>Takodje smatramo da se, u cilju efikasne primjene Zakona i rada inspekcijskih organa, mora odrediti precizan rok u kojem lice iz Cl 215j ovog Zakona može da zatraži da nacionalna laboratorija izvrši dodatnu analizu koncentracije markera, odnosno da se mora odrediti i rok u kojem nacionalna laboratorija mora izdati rezultat.</p>	<p>Prihvaćeno</p>
<p>Predlažemo da se kao rok za podnošenje zahtjeva za dodatnu provjeru koncentracije odredi rok od 1h od izdavanja potvrde o koncentraciji markera iz Cl 215e, u protivnom se isti smatra konacnim u postupku kontrole.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Prihvaćene su sugestije, osim u dijelu koji se odnosi na rok u kojem ovlašćena</p>

<p>Predlažemo da se kao rok za dobijanje rezultata od strane nacionalne laboratorije odredi rok od 48h od momenta podnošenja zahtjeva, te da se, ukoliko rezultat nije dobijen u ovom roku, smatra da je rezultat naveden u potvrdi o koncentraciji markera iz Cl 215e konacan u postupku kontrole.</p> <p>Predlažemo da ovaj Čl. glasi:</p> <p><i>Dodatnu provjeru koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima vrši laboratorija mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, akreditovana u skladu sa standardom MEST EN ISO IEC 17025 (u daljem tekstu: nacionalna laboratorija).</i></p> <p><i>Lice iz člana 215b ovog zakona može, u roku od 1h od izdavanja potvrde o koncentraciji markera iz Cl 215e, da zatraži da nacionalna laboratorija izvrši dodatnu analizu koncentracije markera u slučaju kada analiza uzorka uzetog u postupku iz člana 215e tačka 2 i člana 215c stav 6 ovog zakona pokaže odstupanje od propisane koncentracije markera. Nacionalna laboratorija je duzna da u roku od 48h od momenta podnošenja zahtjeva izda rezultat dodatne provjere koncentracije markera. Ukoliko lice iz Cl 215b ne podnese zahtjev u propisanom roku smatraće se da isti nije blagovremen a da je rezultat iz potvrde o koncentraciji markera iz Cl 215e konacan u postupku kontrole. Ukoliko nacionalna laboratorija u propisanom roku ne izda rezultat dodatne provjere koncentracije markera smatraće se da je rezultat iz potvrde o koncentraciji markera iz Cl 215e konacan u postupku kontrole</i></p> <p><i>Troškove provjere koncentracije markera iz stava 1 ovog člana, snose lica koja podnesu zahtjev nacionalnoj laboratoriji.</i></p> <p><i>Rezultat dobijen dodatnom provjerom koncentracije markera u naftnim derivatima i biogorivima, izdat od strane nacionalne laboratorije, se smatra konacnim u postupku kontrole ukoliko ovim Zakonom nije drugacije propisano.</i></p>	<p>laboratorija mora da izvrši analizu prisustva markera.</p>
<p>Inspekt RGH doo Sarajevo, BiH</p>	
<p>U članu 215c stav 6 - umjesto provjeri koncentracije markera treba da stoji: "provjeru prisustva markera"</p>	<p>Prihvaćena</p>

<p>Davanjem informacije o koncentraciji markera u procentima obveznik markiranja dobija informaciju koja se može potencijalno zloupotrijebiti, stoga predlažemo da umjesto koncentracije bude prisustvo markera.</p>	
<p>IK Real doo, Podgorica</p>	
<p>Predlažemo da se u sami nacrt izmjena unese prelazni period za kompletnu registraciju internih skladišta od najmanje 5 (pet) godina od dana donošenja bližih uslova, načina upisa u registar koje propisuje Ministarstvo.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Rok od šest mjeseci za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe je produžen na dvije godine.</p>
<p>U dijelu koji se odnosi na prijavu skladišta i isporuke naftnih derivata od strane trgovaca (uvoznika i distributera), neprihvatljiva je odredba kojom se propisuje sankcija i za isporučioca robe u rezervoar koji nije prijavljen u registar. Ovo najviše iz razloga što za određene Naručiocima javnih nabavki isporuke se vrše u rezervoare 2-50t, dok kod nekih se isporuke vrše direktno u potrošačke jedinice (vozila, vagone, samohodne mašine i sl.). Kompanija IK Real već ima potpisane godišnje ugovore sa takvim Naručiocima i uz ugovor dostavljenju činidbenu garanciju za dobro obavljanje posla. U takvoj situaciji distributeri naftnih derivata će sigurno imati sankcije tj. Kazne ako nastave sa realizacijom tendera, da li kroz aktiviranje garancije zbog neizvršavanja ugovora ili kazne zbog takve isporuke, troškovi su neminovni.</p>	<p>Nije prihvaćeno.</p> <p>S obzirom da je rok za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe produžen sa šest mjeseci na dvije godine, smatramo da ne može doći do problema u poslovanju i dodatnih troškova za trgovce.</p>
<p>EURO PETROL CG doo, Podgorica</p>	
<p>Da se da rok za prilagodjavanje za period od 4-5 godina. Brojka kojom se barata da ima negdje oko 150 skladišta. Obzirom da se radi o zapaljivim materijama neophodno je omogućiti značajnije duži period za sprovođenje aktivnosti, od naznačenog u predlogu izmjena Zakona o energetici. Ova skladišta zahtijevaju dokazivanje ispunjenosti uslova utvrdjenih tehničkim propisima, propisima o energetske efikasnosti, propisima o zaštiti od požara i eksplozija, kao i propisima o životnoj sredini. Postupak zahtjeva dobijanje UTU, izradu tehničke dokumentacije, dobijanje saglasnosti. Minimum propisanog vremena za ovu aktivnost da bude 4 godine.</p>	<p>Djelimično prihvaćeno</p> <p>Rok od šest mjeseci za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe je produžen na dvije godine.</p>

Grupacija "Distributeri nafte i naftnih derivata" Privredne komore Crne Gore

Član 77 predloženog zakona podrazumjeva kaznene odredbe za isporučioce naftnih derivata u rezervoare lica koja nijesu u evidenciji. Potrebno je dodatno pojasniti o kakvom vidu evidencije se radi. Nije prihvatljivo da naftne kompanije budu odgovorne za to da li neko u evidenciji ima internu stanicu. Stojimo na rasplaganje za pomoć oko istih, ali ne možemo snositi odgovornost.

Djelimično prihvaćeno.

Obrazac zahtjeva za upis u registar skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe i bliži sadržaj i način vođenja registra (koji se vodi u elektronskoj formi) propisuje se podzakonskim aktom.

Dodatno, smatramo da kaznena odredba treba da ostane, s obzirom da je rok za registraciju skladišta tečnih goriva naftnog porijekla i biogoriva za sopstvene potrebe produžen sa šest mjeseci na dvije godine, pa smo stava da ne može doći do problema u poslovanju i dodatnih troškova za trgovce.