



Ministarstvo
finansija



Br: 02-01/430/26-19173/2

Podgorica 07. 07. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE

IV proleterske brigade br. 19, Podgorica

n/r: gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Veza: Vaš akt br. 06-333/26-6790/2 od 01. 06. 2026 godine

PREDMET: Mišljenje na Predlog uredbe o načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandate i zadacima Državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva, sa Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA)

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog uredbe o načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandatu i zadacima Državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva.

Predložena uredba ima za cilj da ukloni problem usporene realizacije izgradnje saobraćajnih objekata — autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva. Najviše su pogođeni građani, zatim privreda i država, jer dolazi do odlaganja i sporog odvijanja procesa realizacije, kao i kašnjenja u izgradnji, što direktno utiče na ekonomiju i turizam.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe sa korigovanim Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga uredbe nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta države.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent i sa aspekta budžeta, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković

Član 5

Za Predsjednika i člana Komisije može biti imenovano lice koje posjeduje licencu revizora odgovarajuće struke i ima iskustvo na realizaciji istih ili sličnih projekata.

Sekretar i predstavnik organa nadležnog za izdavanje upotrebne dozvole je lice koje ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja tehničke struke i sedam godina radnog iskustva iz oblasti izgradnje objekata.

Član 6

Mandat Komisija traje do završetka posla za koji je imenovana.

Predsjednik, član i sekretar Komisije može biti razriješen prije isteka mandata, naročito ako:

- nije u mogućnosti da obavlja poslove iz opravdanih razloga;
- ne obavlja poslove u skladu sa zakonom, ovom uredbom i pravilima struke;
- ne poštuje utvrđene rokove;
- se utvrdi postojanje sukoba interesa;
- podnese ostavku;
- svojim postupanjem naruši ugled ili onemogućava pravilan rad Komisije.

Postupak razrješenja pokreće se na predlog investitora ili po službenoj dužnosti, a odluku o razrješenju donosi Vlada Crne Gore.

U slučaju razrješenja, spriječenosti ili prestanka mandata predsjednika, člana ili sekretara Komisije, Vlada će imenovati novo lice.

Razrješenje predsjednika, sekretara ili člana Komisije ne utiče na pravu valjanost prethodno izvršenih radnji Komisije.

Ako predsjedniku komisije prestane mandat za koji je imenovan, dostavlja izvještaj o realizovanim aktivnostima investitoru do dana isteka imenovanja kao i dokumentaciju potrebnu za sačinjavanje narednih izvještaja za pojedine vrste radova i konačnog izvještaja.

Ako članu komisije prestane mandat za koji je imenovan, predsjedniku Komisije dostavlja izvještaj o realizovanim aktivnostima do dana prestanka imenovanja, kao i dokumentaciju potrebnu za sačinjavanje narednih izvještaja za pojedine vrste radova i konačnog izvještaja.

Član 7

Komisija vrši poslove u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata, pravilima struke, drugim propisima i ovom uredbom.

Član 8

Predsjednik komisije:

- rukovodi radom Komisije;
- zakazuje i vodi sastanke sa članovima Komisije i projektantima odnosno izvođačem radova;
- odgovoran je za međusobnu usaglašenost pojedinih faza tehničke dokumentacije odnosno za rad stručnog nadzora ili za rad lica koja vrše tehnički pregled objekta;
- obavještava investitora o stepenu realizacije aktivnosti za koje je imenovana Komisija i sačinjava konačni izvještaj.

Predsjednik Komisije koji rukovodi revizijom tehničke dokumentacije u cjelini može da vrši i reviziju pojedinog dijela tehničke dokumentacije.

Predsjednik Komisije koji rukovodi stručnim nadzorom nad građenjem objekta u cjelini može da vrši stručni nadzor nad pojedinim vrstama radova na objektu.

Predsjednik Komisije koji rukovodi tehničkim pregledom objekta u cjelini može da vrši i tehnički pregled pojedine faze radova na objektu.

Član 9

Sekretar Komisije:

- obavlja organizacione poslove vezane za rad Komisije;
- stara se o čuvanju i distribuciji dokumentacije i vrši korespondenciju vezanu za rad Komisije;
- obavještava članove Komisije o terminima sastanaka i drugim obavezama;
- priprema zapisnike sa sastanka Komisije,
- po nalogu Predsjednika obavlja i druge poslove iz djelokruga rada Komisije.

Član 10

Članovi Komisije su samostalni u svom radu za kontrolu dijela radova iz oblasti za koju su zaduženi i odgovorni su za kvalitet i ispravnost pregledanih radova.

Članovi komisije dostavljaju svoj izvještaj sekretaru Komisije u štampanoj i elektronskoj formi.

Član 11

Predstavnik organa nadležnog za izdavanje upotrebne dozvole koordinira aktivnosti između komisije za tehnički pregled i organa nadležnog za izdavanje upotrebne dozvole u smislu praćenja dinamike i efikasnosti vršenja tehničkog pregleda.

Lice iz stava 1 ovog člana nema obavezu osiguranja od profesionalne odgovornosti.

Član 12

Ukoliko se vrši uporedni tehnički pregled, Predsjednik i članovi Komisije, pored navedenih aktivnosti, dužni su da pripremaju i dostavljaju izvještaje o tehničkom pregledu pojedinih faza realizacije objekta.

Član 13

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica:

VLADA CRNE GORE
PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Članom 81a Zakona o izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 19/25, 92/25 i 160/25) propisano je da će Državna komisija biti subjekat obavljanja djelatnosti revizije, stručnog nadzora i tehničkog pregleda za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva.

S tim u vezi, a kako se radi o objektima od opšteg interesa, za koje je investitor država, to se institut Državne komisije i njeno formiranje uvelo Zakonom u cilju bolje kontrole izgradnje objekata, kao i kontrole praćenja dinamike i troškova tokom građenja objekata.

Imajući u vidu da je istim članom Zakona propisano i da će Vlada Crne Gore donijeti propis kojim će se regulisati način formiranja, sastav, postupak izbora članova, mandat i zadatak Državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva, to se predlaže predmetna uredba.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandatu i zadacima državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Posljednjim izmjenama Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore" br. 19/25, 92/25 i 160/25) dodat je novi član 81a kojim se definišu subjekti obavljanja djelatnosti revizije, stručnog nadzora i tehničkog pregleda za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva. Tim članom utvrđeno je da će djelatnost revizije, stručnog nadzora i tehničkog pregleda za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva vršiti Državna komisija za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled (u daljem tekstu: Državna komisija). Istim članom propisan je i zakonski osnov za donošenje predložene uredbe o bližem načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandatu i zadacima Državne komisije. Radi se o objektima od opšteg interesa, za koje je investitor država, a sve u cilju bolje kontrole izgradnje objekta, kao i praćenja dinamike i troškova tokom građenja. - Predloženom uredbom tebao bi da se riješi problem otežane realizacije izgradnje saobraćajnih objekata, odnosno autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva. - Do problema otežane realizacije dolazi zbog procedura koje se sprovode po posebnim propisima, a koje oduzimaju puno vremena prilikom sprovođenja postupka javnih nabavki, a upravo zbog sprovođenja postupka javnih nabavki dolazi do velikih odlaganja i sporog odvijanja tokom realizacije, kao i kašnjenje u realizaciji izgradnje saobraćajnih objekata. - Zbog ovog problema najviše su oštećeni građani, a zatim i privreda i država, u smislu odlaganja i odugovlačenja izgradnje koja bi uticala na ekonomiju i turizam. - Ukoliko se ne bi donio predloženi propis nastavilo bi se sa usporenom realizacijom izgradnje saobraćajnih objekata, a zbog istog bi trpio i crnogorski turizam, privreda i ekonomija.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Donošenjem predložene uredbe postigla bi se pravovremena realizacija izgradnje	

saobraćajnih objekata.

- Kako se radi o objektima od opšteg interesa, za koje je investitor država, to se institut Državne komisije i njeno formiranje uvelo Zakonom u cilju bolje kontrole izgradnje objekata, kao i kontrole praćenja dinamike i troškova tokom građenja objekata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Status quo opcija bi podrazumijevala da se nastavlja sa otežanim procedurama i usporenom realizacijom izgradnje saobraćajnih objekata, a zbog istog bi trpio i crnogorski turizam, privreda i ekonomija.
- U slučaju da se ne pristupi donošenju predloženog propisa ostaće usporena realizacija izgradnje navedenih objekata.
- Preferirana opcija odnosno predloženo rješenje je donošenje predložene uredbe shodno zakonskom osnovu iz člana 81a Zakona o izgradnji objekata

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predloženi propis će uticati kako na građane, tako i na privredu i državu, u smislu turizma, privrede i ekonomije. Pozitivan i direktan uticaj biće skraćivanje procedure, kao i sigurnost u smislu što će djelatnost revizije, stručnog nadzora i tehničkog pregleda za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva obavljati Državna komisija, a izgradnja saobraćajnih objekata će se odvijati mnogo brže. Takođe će se stvoriti povoljniji uslovi za izgradnju saobraćajne infrastrukture čime se doprinosi razvoju turizma i drugih privrednih grana u CG,
- Predloženi propis ne bi imao negativne uticaje.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata
- Predloženi propis neće prouzrokovati troškove za građane i privredu.
- Donošenje propisa opravdava troškove koje će on stvoriti u smislu dostizanja navedenog cilja.
- Nema administrativnih opterećenja i barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu

- godinu, odnosno da li su planirane u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. - Predložene izmjene i dopune neće imati fiskalni uticaj na budžet Crne Gore. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Predloženim propisom nije predviđena izrada podzakonskih akata. - Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na nacrt Uredbe.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti. - Nije korišćena eksterna ekspertiza.
7. Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa. - Samim tim što Vlada Crne Gore donosi predloženi propis, to predstavlja mjeru sigurnosti jer se radi o objektima od opšteg interesa, za koje je investitor država, te se institut Državne komisije i njeno formiranje uvelo Zakonom u cilju bolje kontrole izgradnje objekata, kao i kontrole praćenja dinamike i troškova tokom građenja objekata.

Podgorica, 19. 05. 2026. godine

Ministar,
Slaven Radunović

