

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući po zahtjevu Uprave za inspekcijske poslove broj 0204-717/20-661/7 od 18.03.2020.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Uprave za inspekcijske poslove i Komunalne policije Glavnog grada Podgorica, na sjednici od _____ 2020.godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu Uprave za inspekcijske poslove za rješavanje sukoba nadležnosti između Uprave za inspekcijske poslove i Komunalne policije Glavnog grada Podgorica, za postupanje po inicijativi Miljana Šukovića u vezi buke na gradilištu koje se nalazi u ulici dr. Vukašina Markovića u Podgorici, nadležni su Komunalna policija i Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Uprava za inspekcijske poslove aktom broj 0204-717/20-661/7 od 18.03.2020.godine podnijela je Vladi Crne Gore zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između Uprave za inspekcijske poslove i Komunalne policije Glavnog grada Podgorica. U dostavljenom zahtjevu Uprava za inspekcijske poslove navodi da im je dana 27.01.2020.godine podnešena inicijativa od strane Miljana Šukovića, u vezi problema buke uzrokovane radovima na gradilištu koje se nalazi u ulici dr. Vukašina Markovića u Podgorici. Navedena inicijativa je u skladu sa članom 62 Zakona o upravnom postupku proslijeđena Komunalnoj policiji Glavnog grada Podgorica, kao nadležnom organu na dalje postupanje, jer shodno odredbama člana 28 stav 1 tačka 3 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Sl.list CG", br. 28/11, 1/14, 2/18) komunalni policajac kontroliše da li buka iz gradilišta i drugih izvora buke prouzrokuje prekoračenje propisanih graničnih vrijednosti nivoa buke u određenoj akustičnoj zoni.

Međutim, Komunalna policija je vratila inicijativu Upravi za inspekcijske poslove, i rješenjem broj 16-UPIM-335/20-45 od 27.februara 2020.godine istu odbila zbog nenadležnosti, navodeći pri tome da je stupanjem na snagu Zakona o turizmu i ugostiteljstvu prestao da važi Zakon o turizmu (»Sl.list CG« broj 61/10, 31/14), odredbe člana 6 st. 5, 6 i 7, člana 6a, člana 28 stav 1 tačka 3, člana 29 stav 1 tačka 2, člana 30 stav 1 tač. 4a i 4b Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Sl.list CG", br. 28/11 i 1/14), koje se odnose na ugostiteljske objekte i odredba člana 19 stav 2 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", broj 55/16) koja se odnosi na buku od akustičkih i elektroakustičkih uređaja, te da ne postoje zakonski elementi za postupanje Komunalne policije Glavnog grada u konkretnom predmetu.

Vlada Crne Gore je razmotrila podnijeti zahtjev i spise predmeta i utvrdila da su za rješavanje ove upravne stvari nadležni Komunalna policija i Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Naime, **Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini** ("Sl.list CG", br. 28/11, 1/14, 2/18) utvrđena je **nadležnost** organa na **državnom i lokalnom nivou** u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini, koje organi lokalne uprave obavljaju kao **sopstvene poslove**. Samim tim, odredbama člana 25 ovog Zakona definisano je da **inspekcijski nadzor** nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu istog, na državnom nivou vrši ekološka inspekcija, a na lokalnom nivou **organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalne policije**, u skladu sa zakonom.

Tako je odredbama člana 28 stav 1 tačka 3 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini utvrđeno da **komunalni policajac**, u vršenju poslova inspekcijskog nadzora, kontroliše da li **buka iz gradilišta** i drugih izvora buke prouzrokuje **prekoračenje propisanih graničnih vrijednosti nivoa buke u određenoj akustičkoj zoni**, kao i da shodno odredbama člana 29 stav 1 tačka 2 ovog Zakona komunalni policajac može **zabraniti izvođenje građevinskih radova** ili drugih aktivnosti na otvorenom ukoliko su **prekoračene propisane granične vrijednosti buke u određenoj akustičkoj zoni**.

Pri navedenom ukazujemo da je Skupština Glavnog grada Podgorica donijela **Odluku o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Glavnog grada Podgorica** („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 27/15), kojom su u cilju zaštite ljudi od buke u životnoj sredini, utvrđene akustičke zone u skladu sa postojećom i planiranom namjenom prostora.

Što se tiče navoda Komunalne policije Glavnog grada Podgorica da ne postoje zakonski elementi za njihovo postupanje u konkretnom predmetu, jer su stupanjem na snagu Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Sl.list CG", br. 2/18, 4/18, 13/18, 25/19, 67/19) prestale da važe odredbe člana 6 st. 5, 6 i 7, člana 6a, člana 28 stav 1 tačka 3, člana 29 stav 1 tačka 2, člana 30 stav 1 tač. 4a i 4b Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, ukazujemo da navedene **odredbe nijesu u cjelosti prestale da važe, već samo u dijelu koji se odnosi na ugostiteljske objekte**. Naime, navedenim odredbama je pored pitanja zaštite od buke koje se odnosi na ugosteljske objekte, uređeno i pitanje **zaštite od buke od drugih izvora buke (građevinskih radova i drugih aktivnosti na otvorenom)**, koje su, ostale da **se primjenjuju** u ovom dijelu. Tako je odredbama člana 135 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu utvrđeno da danom stupanja na snagu ovog zakona **prestaju da važe odredbe** člana 6 st. 5, 6 i 7, člana 6a, člana 28 stav 1 tačka 3, člana 29 stav 1 tačka 2, člana 30 stav 1 tač. 4a i 4b Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Sl.list CG", br. 28/11 i 1/14), **koje se odnose na ugostiteljske objekte**.

Dalje, donošenjem **Zakona o komunalnoj policiji** („Sl. list CG“, br. 57/14, 34/19), čija primjena je počela 3. oktobra 2015, na nov način uređeni su poslovi i ovlašćenja i način rada komunalne policije. Naime ovim Zakonom je utvrđeno da **poslovi komunalne policije obuhvataju komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda** u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast komunalnih djelatnosti i druge oblasti u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona. Takođe je utvrđeno da komunalna policija, u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, **sarađuje sa komunalnom i drugim inspekcijama** u opštini, u skladu sa propisom skupštine opštine.

U cilju usklađivanja sa Zakonom o komunalnoj policiji, došlo je do **reorganizacije organa lokalne uprave** koji vrše nadzor, shodno kojoj su komunalnoj policiji data ovlašćenja za vršenje poslova komunalnog nadzora i obezbjeđivanja komunalnog reda u svim oblastima iz nadležnosti lokalne samouprave, dok su poslovi inspekcijskog nadzora prešli u nadležnosti komunalne inspekcije.

Tako je odredbama člana 16 stav 1 tačka 3 **Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada** („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 38/18, 43/18), između ostalog, utvrđeno da **komunalna policija** vrši poslove kojima se obezbjeđuje **komunalni nadzor i održava komunalni red u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini**, dok je odredbama člana 18 tačka 1 utvrđeno da **komunalna inspekcija** vrši poslove koji se odnose na **inspekcijski nadzor u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini**, te na taj način lokalna uprava je precizno utvrdila nadležnost organa na lokalnom nivou u ovoj oblasti.

Polazeći od svega gore navedenog, za **postupanje po podnesenoj inicijativi** za vršenje nadzora u vezi buke na gradilištu koje se nalazi u ulici dr. Vukašina Markovića u Podgorici, **nadležna Komunalna policija** Glavnog grada Podgorica, koja je dužna da preduzme mjere u vršenju komunalnog nadzora i obezbjeđenju komunalnog reda, kao i **Komunalna inspekcija**, radi vršenja inspekcijskog nadzora u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković