

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
STALNO KOORDINACIONO TIJELO ZA RESTRIKTIVNE MJERE

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PRIMJENI RESTRIKTIVNIH MJERA,
IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA ZA UNAPREĐENJE
NACIONALNIH KAPACITETA ZA PRIMJENU RESTRIKTIVNIH MJERA
(SANKCIJA) ZA PERIOD 2025-2028, RADU STALNOG
KOORDINACIONOG TIJELA ZA RESTRIKTIVNE MJERE I DRUGIM
PITANJIMA OD ZNAČAJA ZA PRIMJENU RESTRIKTIVNIH MJERA**

februar 2026.

SADRŽAJ

Uvod.....	1
Zakon o restriktivnim mjerama.....	3
Implementacija Akcionog plana za oblast restriktivnih mjera	5
Implementacija Akcionog plana za 2025. godinu.....	6
Tabelarni prikaz aktivnosti iz Akcionog plana za 2025.	7
Aktivnosti Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere	11
Zaključak.....	12

Uvod

Restriktivne mjere predstavljaju važan instrument međunarodne vanjske i bezbjednosne politike, čiji se značaj naročito ogleda u borbi protiv terorizma i finansiranja terorizma, proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje, odnosno u preveniranju ili zaustavljanju aktivnosti koje narušavaju međunarodni mir i bezbjednost, kao i drugih postupanja suprotnih ciljevima Povelje Ujedinjenih nacija, što ujedno predstavlja i međunarodnu obavezu Crne Gore.

Cijeneći jednu od ključnih preporuka Komiteta Savjeta Evrope za suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma (MONEYVAL) tokom evaluacije stanja u Crnoj Gori i Radne grupe za finansijske mjere u borbi protiv pranja novca (FATF), shodno kojoj država treba da posjeduje stalni mehanizam za koordinaciju primjene restriktivnih mjera, obaveza njegovog uspostavljanja je propisana članom 44 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG“, broj 119/24).

Imajući u vidu prethodno navedeno, **Vlada Crne Gore** (u daljem tekstu: Vlada) **je, na sjednici održanoj 3. aprila 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere** („Službeni list CG“, br. 40/25 i 119/25), u čijoj su nadležnosti:

1. koordinacija i savjetovanje nadležnih organa i drugih subjekata koji primjenjuju restriktivne mjere;
2. postizanje ujednačene primjene restriktivnih mjera;
3. praćenje izvještavanja o primjeni restriktivnih mjera;
4. davanje preporuka za snaženje kapaciteta u oblasti restriktivnih mjera;
5. iniciranje obuka u vezi s restriktivnim mjerama za zaposlene u nadležnim organima i drugim subjektima;
6. razmatranje drugih pitanja od značaja za oblast restriktivnih mjera.

Sastav Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) čine predsjednik, članovi i sekretar, koji su, na inicijativu Ministarstva vanjskih poslova, delegirani od strane relevantnih nadležnih organa i institucija. Odlukom je, nadalje, propisana mogućnost učešća predstavnika nadležnih organa i institucija koji nijesu zastupljeni u redovnom sastavu ovog tijela, kao i stručnih lica s ekspertizom od značaja za ovu oblast.

Prvobitni sastav Koordinacionog tijela, koji su činili predsjednik, 15 članova i sekretar, uključivao je predstavnike: Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva pravde, Ministarstva saobraćaja, Ministarstva pomorstva, Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva finansija, Ministarstva unutrašnjih poslova, Centralne banke Crne Gore, Uprave carina, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Sektora za finansijsko-obavještajne poslove u Upravi policije, kao i tadašnjih Ministarstva rudarstva, nafte i gasa i Ministarstva

energetike koji su, nakon rekonstrukcije 44. Vlade, u aprilu 2025. godine, spojeni u jedinstveno Ministarstvo energetike i rudarstva koje je delegiralo novog predstavnika.

Aktuelni sastav Koordinacionog tijela, nakon što je utvrđena potreba za učešćem predstavnika Agencije za civilno vazduhoplovstvo, Sektora sigurnosti plovidbe u Upravi pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Sektora granične policije Uprave policije, pored predsjednika i sekretara, broji još 17 članova.

Sjednice Koordinacionog tijela za restriktivne mjere, tokom 2025. godine, održavale su se jednom mjesečno u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova, u periodu od maja do decembra, dok je, 24. decembra 2025. godine, održana i elektronska sjednica.

Nakon što je Koordinaciono tijelo počelo s radom, **Vlada je, na sjednici od 26. juna 2025. godine, usvojila Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028** (u daljem tekstu: Akcioni plan), kojim su propisani ciljevi, aktivnosti, rokovi i resursi neophodni za efikasnu primjenu restriktivnih mjera i adekvatnu implementaciju novog Zakona, kao i identifikovani subjekti odgovorni za njihovu realizaciju.

Imajući u vidu da Koordinaciono tijelo okuplja predstavnike relevantnih državnih organa i drugih subjekata, zajedno s Ministarstvom vanjskih poslova, zaduženo je za praćenje i kontrolu implementacije Akcionog plana, što je u fokusu njegovog rada.

Donošenje ovog strateškog dokumenta, na predlog Ministarstva vanjskih poslova, bila je aktivnost predviđena Programom rada Vlade za 2025. godinu, s rokom realizacije do kraja II kvartala, i u vezi je s Pregovaračkim poglavljem 31: Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, čiji značajan segment predstavlja sankciona politika.

Uzimajući u obzir mandat Koordinacionog tijela, čiji je način funkcionisanja i plan rada definisan kroz tri ključna dokumenta, zaduženo je da, najmanje jednom godišnje, Vladu izvještava o:

1. primjeni restriktivnih mjera i drugim pitanjima od značaja za njihovu primjenu, shodno članu 44 Zakona o restriktivnim mjerama;
2. implementaciji Akcionog plana, shodno obavezi iz tačke 1.2.5a istog;
3. svom radu, shodno obavezi iz člana 5 Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.

Zbog srodnosti tematskih cjelina, Koordinaciono tijelo je pristupilo izradi jedinstvenog izvještaja u cilju blagovremenog informisanja Vlade posredstvom Ministarstva vanjskih poslova.

Zakon o restriktivnim mjerama

Koordinaciono tijelo je, shodno članu 47 Zakona o restriktivnim mjerama, dužno da Vladi dostavi izvještaj o primjeni restriktivnih mjera i drugim pitanjima od značaja za njihovu primjenu, najmanje jednom godišnje.

Članom 18 stav 1 Zakona propisano je da restriktivne mjere primjenjuju nadležni organi (državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i organi lokalne uprave) i drugi subjekti (fizička lica koja obavljaju djelatnost, pravna lica, odnosno drugi subjekti i tijela) u okviru svojih nadležnosti, odnosno djelatnosti, kao i fizička lica.

Obaveza vođenja pojedinačne i objedinjene evidencije o primjeni restriktivnih mjera je propisana čl. 55 i 56 Zakona, pri čemu je za vođenje objedinjene evidencije zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova, dok su pojedinačne evidencije o primjeni restriktivnih mjera, u okviru svojih nadležnosti, odnosno djelatnosti, dužni da vode nadležni organi i drugi subjekti iz člana 18 stav 1 Zakona, na način da se svi podaci o svakoj preduzetoj radnji u vezi s primjenom restriktivnih mjera evidentiraju odmah nakon njenog preduzimanja.

Zakonom je predviđeno uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere, koji će predstavljati integrisani skup informaciono-komunikacionih tehnologija neophodnih za sakupljanje, evidentiranje, čuvanje, obrađivanje i prenos podataka, informacija i dokumentacije u elektronskom obliku, koji se odnose na restriktivne mjere. Navedeni sistem, pored ostalog, sadržaće i objedinjenu evidenciju označenih lica i restriktivnih mjera, evidenciju o nacionalnoj listi restriktivnih mjera, kao i objedinjenu evidenciju o primjeni restriktivnih mjera (član 48).

Imajući u vidu da je u članu 64 propisana obaveza organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove da Informacioni sistem za restriktivne mjere uspostavi u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno do juna 2026. godine, te da se u dosadašnjem periodu još uvijek nijesu stekli uslovi za njegovo uspostavljanje, izvještaj o primjeni sačinjen je na osnovu podataka iz pojedinačnih evidencija državnih i drugih organa, kao i ostalih subjekata iz člana 18 stav 1 Zakona, koji su obavezi da o primjeni restriktivnih mjera i drugim relevantnim podacima od značaja za primjenu informišu Koordinaciono tijelo, shodno članu 66 Zakona. Na liniji citiranih zakonskih odredbi, Koordinacionom tijelu su dostavljeni sljedeći podaci o primjeni restriktivnih mjera:

- prije donošenja odluke kojom je obrazovano Koordinaciono tijelo, Addiko Bank AD Podgorica je, izvještajem od 7. februara 2025. godine, Ministarstvo vanjskih poslova obavijestila o primjeni restriktivne mjere zamrzavanja, odnosno blokadi računa četiri ruska državljanina bez dozvole za privremeni boravak i rad u Crnoj Gori, koja su na računima posjedovala novčani iznos veći od 100.000,00 EUR;

- prema podacima prikupljenim od strane predstavnika državnih organa i drugih subjekata koji su zastupljeni u sastavu Koordinacionog tijela, tokom 2025. godine nijesu konstatovani pojedinačni slučajevi primjene restriktivnih mjera na snazi u Crnoj Gori, utvrđenih u okviru sankcionih režima Ujedinjenih nacija i Evropske unije.

Tokom izvještajnog perioda, Centralna banka Crne Gore, u čijoj je nadležnosti nadzor nad primjenom restriktivnih mjera, sprovela je kontrolu pet banaka i četiri pružaoca finansijskih usluga. Tokom kontrole jedne banke, pored standardnih kontrola funkcionisanja sistema nadzora nad primjenom restriktivnih mjera, sprovedena je i kontrola postupanja po Rješenju o izricanju supervizorskih mjera koje su izrečene u oblasti restriktivnih mjera.

Nadalje su, po osnovu tada važećeg Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama („Službeni list CG“, br. 56/18 i 72/19), izdata četiri prekršajna naloga u odnosu na dvije banke i odgovorna lica u tim bankama, od kojih su novčane kazne naplaćene.

Službenici Uprave carina u kontinuitetu vrše kontrole primjene restriktivnih mjera, kako na graničnim prelazima, tako i u carinskim ispostavama u unutrašnjosti. Takođe, nadležni Odsjeci u Upravi carina održavaju konstantnu komunikaciju sa špediterima u cilju efikasnije primjene restriktivnih mjera.

U cilju stvaranja jednoobrazne prakse prilikom izvještavanja, na elektronskoj sjednici Koordinacionog tijela, održanoj 24. decembra 2025. godine, između ostalog, usvojen je jedinstveni Obrazac o evidenciji primjene restriktivne mjere, koji će biti u primjeni do uspostavljanja Informacionog sistema za restriktivne mjere, a koji sadrži sve relevantne podatke o:

- 1) nadležnom organu/subjektu koji je primijenio restriktivnu mjeru;
- 2) državi/označenom licu u odnosu na koju/e je restriktivna mjera primijenjena;
- 3) vrsti restriktivne mjere;
- 4) pravnom osnovu za primjenu restriktivne mjere;
- 5) razlozima i obrazloženju restriktivne mjere;
- 6) datumu i načinu primjene restriktivne mjere;
- 7) trajanju restriktivne mjere/periodu važenja restriktivne mjere;
- 8) podnosiocu obrasca.

Implementacija Akcionog plana za oblast restriktivnih mjera

Vlada je, na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, usvojila Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028, sačinjen u saradnji Programске kancelarije Savjeta Evrope i Radne grupe koja je, od strane Ministarstva vanjskih poslova, formirana u cilju njegove izrade.

Radnu grupu su činili predstavnici svih državnih organa i drugih institucija relevantnih za primjenu restriktivnih mjera, koja se sastala na dvodnevnoj radionici, čiju je organizaciju, 4. i 5. novembra 2024. godine, podržala Programска kancelarija Savjeta Evrope, kao i sastanku održanom u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova, 3. aprila 2025. godine.

Nakon što je formirano Koordinaciono tijelo, kao pomoćno tijelo Vlade nadležno za oblast restriktivnih mjera, u čijem je sastavu uključen veći broj članova Radne grupe, finalizovan je Nacrt akcionog plana i ispunjeni preduslovi za njegovo razmatranje i usvajanje od strane Vlade.

Akcioni plan predstavlja ključni strateški dokument za snaženje nacionalnih kapaciteta u oblasti primjene restriktivnih mjera koji, sistemskim i sistematičnim pristupom, za cilj ima reformu u četiri oblasti, definisane kroz:

- 1) Stub I: Regulatorni okvir - izrada podzakonskih akata i smjernica;
- 2) Stub II: Obuka i izgradnja kapaciteta;
- 3) Stub III: Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije;
- 4) Stub IV: Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama.

Akcioni plan propisuje aktivnosti za četvorogodišnji period u okviru svakog od operativnih ciljeva, prepoznaje odgovorne subjekte, propisuje period realizacije aktivnosti, definiše indikator rezultata, propisuje potrebna sredstva i/ili pomoć, uključujući i izvor finansiranja, kada je primjenjivo. Praćenje realizacije aktivnosti iz Akcionog plana je u nadležnosti Koordinacionog tijela koje, preko Ministarstva vanjskih poslova, na polugodišnjem ili godišnjem nivou izvještava Vladu.

U zavisnosti od cilja koji se njima postiže, realizacija aktivnosti iz četvorogodišnjeg Akcionog plana je predviđena jednokratno ili kontinuirano, uz naznaku o vremenskom periodu za njen početak. Na toj liniji, konstatuje se da:

- su 23 aktivnosti, od kojih se devet sprovodi kontinuirano i jedna dvogodišnje, planirane u 2025. godini;
- je 20 aktivnosti, od kojih se šest sprovodi kontinuirano, planirano u 2026. godini;
- je 18 kontinuiranih aktivnosti planirano u 2027. i 2028. godini.

Zaključuje se da je intencija da se setom aktivnosti iz prve dvije godine na koje se odnosi Akcioni plan obezbijedi stabilna osnova za četiri ključna segmenta sistema, koja se tiču regulatornog okvira, obučenosti i vještina, kadrovskih kapaciteta i edukacije opšte

javnosti, koja će se u posljednje dvije godine na koje se odnosi Akcioni plan razvijati dinamikom tada aktuelnih okolnosti.

Izrada Informacionog sistema za restriktivne mjere od strane Ministarstva unutrašnjih poslova predstavlja središnji dio Akcionog plana u sklopu Stuba III: Potreba za ljudskim i IT resursima za javne institucije, detaljno razrađen u sklopu tačaka 1.3.2a, koja se odnosi na izradu softverskog rješenja, i 1.3.2b, koja se odnosi na nabavku hardverske opreme za potrebe sistema, a sve u cilju adekvatne implementacije Zakona o restriktivnim mjerama. Rok za izradu ovog sistema, shodno članu 64 Zakona i Akcionom planu, ističe u junu 2026. godine.

Implementacija Akcionog plana za 2025. godinu

Budući da je Akcioni plan usvojen na kraju drugog kvartala 2025. godine, Budžetom Crne Gore za tu godinu nijesu opredijeljena finansijska sredstva potrebna za realizaciju određenog broja aktivnosti.

Presjek realizovanih aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu je sljedeći:

- 1) **Stub I:** propisane **tri aktivnosti — stoprocentna realizacija;**
- 2) **Stub II:** propisano **12 aktivnosti** od kojih se **deset** sprovodi **kontinuirano — realizovano pet** i **započeta realizacija dvije**, što se obrazlaže činjenicom da se sedam tačaka odnosi na održavanje specijalizovanih obuka u okviru različitih nadležnosti za koje, u kratkom roku od usvajanja Akcionog plana, nije bilo moguće sprovesti procedure angažovanja stručnjaka s adekvatnom ekspertizom, što je postupak koji će se nastaviti u 2026. godini, uzimajući u obzir da se predmetne aktivnosti sprovode kontinuirano;
- 3) **Stub III:** propisano **deset aktivnosti** od kojih se **jedna** sprovodi **kontinuirano — realizovano tri**, što se obrazlaže činjenicom da se preostale aktivnosti odnose na izradu softverskog rješenja i nabavku hardvera za Informacioni sistem za restriktivne mjere, za čije uspostavljanje još uvijek nijesu opredijeljena finansijska sredstva;
- 4) **Stub IV:** propisane **tri aktivnosti** koje se sprovode **kontinuirano — stoprocentna realizacija.**

Konstatuje se da je Ministarstvo vanjskih poslova, u dogovoru s Ministarstvom unutrašnjih poslova, izradilo Nacrt opisnog dijela Informacionog sistema za restriktivne mjere, kojim su detaljno razrađeni njegov operativni sistem, funkcije i dizajn¹, kao i da je definisan prioritet pribavljanja sredstava za izradu softverskog rješenja, u iznosu od 120.000,00 EUR od ukupnih 300.000,00 EUR, prema posljednjim preliminarnim procjenama, pri čemu navedeni iznosi nijesu fiksni usljed izmjena tržišnih cijena.

¹ Nacrt opisnog dijela Informacionog sistema je sačinjen po uzoru na platformu Evropske unije za restriktivne mjere — *EU Sanctions Map*.

Tabelarni prikaz aktivnosti iz Akcionog plana za 2025.

1) Stub I: Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica

Redni broj i naziv aktivnosti	Nosilac/nosioci aktivnosti	Planirani period realizacije aktivnosti	Status
1.1.2. Krovne smjernice za nadležne državne organe	MUP i MVP	IV kvartal 2025. godine	Realizovano
1.1.5. Predlog odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere kojim se bliže regulišu pitanja relevantna za njegov rad	MVP	II kvartal 2025. godine	Realizovano
1.1.6. Analiza krivičnog i prekršajnog zakonodavstva u cilju izmjena i dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore, odnosno propisivanja novog krivičnog djela kojim se inkriminiše kršenje i zaobilaženje primjene restriktivnih mjera	MP i MVP	IV kvartal 2025. godine	Realizovano
1.1.7. Godišnji pregled i ažuriranje zakona, uputstava i smjernica	Svi nadležni državni organi	godišnje/kontinuirana aktivnost	Realizovano

2) Stub II: Obuka i izgradnja kapaciteta

Redni broj i naziv aktivnosti	Nosilac/nosioci aktivnosti	Planirani period realizacije aktivnosti	Status
1.2.1. Razviti i isporučiti opšti program obuke o restriktivnim mjerama, koji pokriva pravni okvir, odgovornosti i procedure usklađenosti	MVP; MUP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Realizovano
1.2.2. Specijalizovana obuka o zaobilaženju primjene sankcija, primjeni sankcija, specifičnim tehnikama istrage i nadzora za ključne nadležne državne organe	Nadležni državni organi	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano/ Realizacija u toku; Zahtjev za odžavanje radionice preko TAIEX-a je upućen 24. novembra 2025. (za Koordinaciono tijelo, preko MVP-a)

1.2.2a Istražni organi (o zaobilaženju primjene sankcija i istražnim tehnikama)	MUP; VDT	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano
1.2.2b TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore finansijskog sektora	MUP; CBCG; Nadležni organi iz oblasti osiguranja i tržišta kapitala, kao i drugi, ako je potrebno	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano
1.2.2c TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore DNFBP-a	MUP; MP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano/ Realizacija u toku; Specijalizovan a obuka za oblast TFS planirana u februaru 2026.
1.2.2d Carina, nadležni državni organi za trgovinu/luke/transport (sankcije na uvoz/izvoz, trgovinu, ekonomske sankcije, embargo)	MUP; MS; Ostala nadležna ministarstva	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano /Realizacija u toku; UC i MS su podnijeli zahtjev za održavanje radionice preko TAIX-a
1.2.2e Imovina i administracija za nekretnine	MUP; Državni organi i drugi subjekti nadležni za imovinska pitanja	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano
1.2.2f Zabrane putovanja, ograničenja za vozila, vazduhoplove i plovila	MVP; MUP; Ostali relevantni državni organi i drugi subjekti	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Nerealizovano
1.2.4. Interinstitucionalna saradnja u oblasti razmjene informacija i koordinacije	Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere	III kvartal 2025. godine - I kvartal 2026. godine	Realizovano
1.2.4a Uspostavljanje kontakt tačaka/oficira za vezu u sklopu nadležnih državnih organa	Stalno koordinaciono tijelo za	III kvartal 2025. godine	Realizovano

	restriktivne mjere		
1.2.4b Obezbjedjivanje administrativne podrške Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere	MVP	III kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Realizovano
1.2.5. Izrada procedura praćenja i izvještavanja, obrazaca, šablona (npr. o zamrzavanju imovine i pruženoj obuci)	MUP; MVP; Svi državni organi	III kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Realizovano

3) Stub III: Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije

Redni broj i naziv aktivnosti	Nosilac/nosioci aktivnosti	Planirani period realizacije aktivnosti	Status
1.3.1. Procjena potreba za novim osobljem	Svi državni organi	III kvartal 2025. godine	Realizovano
1.3.1a Odrediti posebna radna mjesta u vezi sa sankcijama i odrediti osoblje za njih	Svi državni organi	IV kvartal 2025. godine	Realizovano
1.3.2. Procjena IT potreba u vezi s Informacionim sistemom za restriktivne mjere	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Realizovano
1.3.2a1 Izrada projektnog zadatka za izradu Softverskog rješenja za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama	MUP	III kvartal 2025. godine	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih finansijskih sredstava
1.3.2a2 Sprovođenje tenderske procedure za izradu softverskog rješenja	MUP	III kvartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i dalja realizacija zavisi od perioda kada se obezbijede sredstva)	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih finansijskih sredstava
1.3.2a3 Izrada funkcionalne analize i UI mockup-a	Izabrani izvršilac	IV kvartal 2025. godine	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih finansijskih sredstava
1.3.2b1 Izrada tehničke specifikacije za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih

			finansijskih sredstava
1.3.2b2 Izrada tenderske dokumentacije za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih finansijskih sredstava
1.3.2b3 Sprovođenje tenderske procedure za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i dalja realizacija zavisi od perioda kada se obezbjede sredstva)	Nerealizovano do pribavljanja potrebnih finansijskih sredstava
1.3.3. Razmatranje i planiranje uvezivanja postojećih baza podataka za povezivanje s centralnom bazom podataka (Informacionim sistemom za restriktivne mjere)	Svi državni organi	III kvartal 2025. godine - IV kvartal 2026. godine	Nije započeta realizacija zbog neispunjenog preduslova – uspostavljanja IS-a

4) Stub IV: Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika

Redni broj i naziv aktivnosti	Nosilac/nosioci aktivnosti	Planirani period realizacije aktivnosti	Status
1.4.1. Ažuriranje internet stranica institucija i portala Vlade u vezi s restriktivnim mjerama	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Realizovano
1.4.2. Informativne sesije i okrugli stolovi, uključujući i preko srodnih organizacija	MVP; MUP; Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Realizovano
1.4.3. Komunikacija oko objavljivanja podzakonskih akata i sektorskih smjernica	Svi državni organi	Nakon objavljivanja podzakonskih akata/smjernica	Realizovano

Aktivnosti Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere

Vlada je, na sjednici održanoj 3. aprila 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, na predlog Ministarstva vanjskih poslova.

U periodu od 2. maja 2025. godine, kada je osnivačka odluka stupila na snagu, do kraja decembra 2025. godine, u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova je održano osam sjednica Koordinacionog tijela i jedna elektronska sjednica.

Rad Koordinacionog tijela je, u najširem smislu, bio usmjeren ka ispunjenju formalno-pravnih pretpostavki za njegovo nesmetano funkcionisanje, saradnji s eksternim saradnicima, finalizaciji Nacrta akcionog plana i implementaciji istog (nakon usvajanja), uspostavljanju bilateralne saradnje s međunarodnim partnerima, analizi i diskusiji o pitanjima od značaja, kao i preduzimanju drugih radnji koje su se ukazale potrebnim.

Ključne tačke koje su razmatrane na sjednicama Koordinacionog tijela odnosile su se na: 1) utvrđivanje formalno-pravnih pretpostavki za rad Koordinacionog tijela; 2) definisanje elemenata za izradu Nacrta poslovnika o radu; 3) razmatranje aktivnosti iz Akcionog plana za restriktivne mjere; 4) usvajanje Poslovnika o radu; 5) razmatranje dostavljenih izvještaja o postojećim izazovima u primjeni restriktivnih mjera; 6) razmatranje Nacrta akcionog plana i Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere; 7) definisanje principa i dinamike za izradu smjernica/uputstava za primjenu restriktivnih mjera; 8) dvodnevnu obuku *Building Balkan and Cypriot Capacity to Mitigate Complex Sanctions Risks*, u organizaciji *Finanacial Services Volunteer Corps-a*, u Podgorici, 18-19. septembra 2025. godine; 9) prezentaciju službenika Ministarstva evropskih poslova o Instrumentu za tehničku pomoć i razmenu informacija (TAIEX); 10) prezentaciju službenika Ministarstva vanjskih poslova o pretragama sankcionih režima na snazi u Crnoj Gori i odlukama Vlade o restriktivnim mjerama; 11) održavanje obuke od strane predstavnika Trezora Ujedinjenog Kraljevstva; 12) diskusiju o aktivnostima za obezbjeđivanje međunarodne podrške za implementaciju Akcionog plana; 13) izjašnjavanje povodom inicijative za dopunu dnevnog reda; 14) predstavljanje ponude za korišćenje softvera *Kharon ClearView* u ponudi Ambasade Sjedinjenih Američkih Država; 15) informaciju o 19. paketu sankcija usvojenom od strane Evropske unije; 16) nacrt šablona o primjeni restriktivne mjere i 17) primjenu međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih pravnim aktima Evropske unije.

Prateći tematske rasprave, ključni zaključci doneseni na sjednicama Koordinacionog tijela su se odnosili na: 1) organizaciju obuke koja će se, u februaru 2026, održati u Podgorici, od strane predstavnika Trezora Ujedinjenog Kraljevstva; 2) dostavljanje podataka o kontakt tačkama/oficirama za vezu u okviru državnih organa/institucija koje članovi predstavljaju; 3) izvještavanje o realizaciji obaveza iz Akcionog plana; 4) organizaciju obuke o korišćenju TAIEX-a; 5) dostavljanje informacije o stepenu tajnosti

podataka iz pojedinačnih evidencija o primjeni restriktivnih mjera koje se vode u državnim organima/institucijama koje članovi predstavljaju; 6) registraciju za prijem obavještenja Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija o izmjenama i dopunama njihove konsolidovane sankcione liste preko notifikacionog mehanizma; 7) ažuriranje zvaničnih internet stranica državnih organa/institucija koje članovi predstavljaju odjeljkom o restriktivnim mjerama i 8) zaduženje Ministarstva vanjskih poslova da podnese zahtjev za održavanje specijalizovane obuke u vezi s restriktivnim mjerom zamrzavanja preko TAIEX instrumenta.

Elektronska sjednica Koordinacionog tijela je održana 24. decembra 2025. godine. Dnevni red je činila jedna tačka koja se odnosila na razmatranje Nacrta opštih smjernica o primjeni restriktivnih mjera, Nacrta opšteg programa obuke o primjeni restriktivnih mjera i Nacrta obrasca o evidenciji primjene restriktivne mjere. Prema usaglašenim pravilima, sjednica je zaključena usvajanjem predloženog materijala.

Zaključak

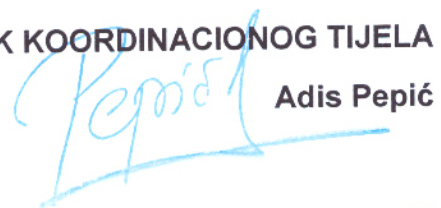
Prvi polugodišnji period rada Koordinacionog tijela je zaključen uspostavljanjem osnova za koordinaciju aktivnosti za snaženje nacionalnog mehanizma za primjenu restriktivnih mjera, unapređenje interinstitucionalne saradnje kroz razmjenu informacija i prakse, organizaciju obuka, prepoznavanje tehničkih preduslova za adekvatnu primjenu sankcionih režima na snazi, definisanje kadrovskih potreba i slično.

Ključna nerealizovana obaveza se tiče izrade Informacionog sistema za restriktivne mjere, koja je uslovljena obezbjeđivanjem finansijskih sredstava u iznosu od ukupno 300.000,00 EUR, shodno okvirnoj načelnoj procjeni (120.000,00 EUR za softversko rješenje i 180.000,00 EUR za hardver), pri čemu treba uzeti u obzir da će nakon pribavljanja navedenih finansijskih sredstava do pune implementacije sistema biti neophodan duži vremenski period.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je uvrstilo zahtjev za izdavanje novčanog iznosa u visini od 120.000,00 EUR u predlog budžeta tog resora za 2026. godinu. Procedure o detaljnom raspoređivanju finansijskih sredstava odobrenih Zakonom o budžetu je za 2026. („Službeni list CG“, broj 159/2025) u okviru ovog resora biće sprovedene u predstojećem periodu.

Održavanje obuke od strane predstavnika Trezora Ujedinjenog Kraljevstva, o kojoj su pregovori započeti u 2025. godini, održaće se u Podgorici, od 10. do 12. februara 2026. godine.

PREDSJEDNIK KOORDINACIONOG TIJELA



Adis Pepić