



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-6032/2

Podgorica, 26.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, IV Proleterske
brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju otpadom

Veza: Vaš akt br. 04-335/26-433/1 od 24.02.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju otpadom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljeni Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju otpadom omogućava racionalnije i efikasnije korišćenje ostvarenih prihoda, bez uvođenja novih finansijskih opterećenja za građane i privredu, uz doprinos jačanju održivosti sistema upravljanja otpadom i zaštiti životne sredine.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenom Predlogu zakona i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju otpadom.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju otpadom
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Crna Gora se suočava sa zahtjevnim rokovima u pogledu razvoja i unapređenja infrastrukture u oblasti upravljanja otpadom. U cilju obezbjeđivanja dodatnih sredstava za realizaciju infrastrukturnih projekata, ukazala se potreba da se izmjenama i dopunama zakona precizira namjena prikupljenih sredstava i omogući njihovo usmjeravanje i na razvoj sistema upravljanja otpadom. - Prihodi ostvareni po osnovu naknade za korišćenje plastičnih kesa debljine od 50 mikrona i više, definisani članom 62 stav 12 Zakona o upravljanju otpadom, veći su od planiranih troškova za sprovođenje kampanja jačanja javne svijesti o negativnom uticaju plastičnih kesa na životnu sredinu. - Posljedica problema se ogleda u činjenici da postojećom odredbom nije bilo pravne pretpostavke da se finansijska sredstva po ovom osnovu koriste za realizaciju projekata za infrastrukturu upravljanja otpadom. - Definisanim odredbom nema oštećenih subjekata. - Zadržavanjem postojećeg stanja („status quo“) nastavilo bi se sa nemogućnošću korišćenja finansijskih sredstava za realizaciju projekata za infrastrukturu upravljanja otpadom. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predložena izmjena omogućava racionalnije i efikasnije korišćenje ostvarenih prihoda, bez uvođenja novih finansijskih opterećenja za građane i privredu, uz doprinos jačanju održivosti sistema upravljanja otpadom i zaštiti životne sredine. - Nije bilo potrebe za usklađivanjem ovog akta sa zahtjevima EU legislative. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - U cilju obezbjeđivanja dodatnih sredstava za realizaciju infrastrukturnih projekata, ukazala se potreba da se izmjenama zakona precizira namjena prikupljenih sredstava i omogući njihovo usmjeravanje i na razvoj sistema upravljanja otpadom. - Preferiranom opcijom ostvareni prihodi će moći da se koriste za realizaciju projekata za infrastrukturu za upravljanje otpadom. 	
4. Analiza uticaja	

<ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Usvajanjem ovog akta omogućiće se pravna pretpostavka za navedenu opciju finansiranja. Nema negativnih uticaja. - Nema novonastalih troškova. - Nema identifikovanih novih troškova koji će se stvoriti donošenjem ovog akta. - Ovim aktom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. - Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. - Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. - Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze - Za implementaciju nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. - Usvajanjem propisa ne predviđa se donošenje novih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Implementacijom ovog propisa će se ostvariti prihod budžeta po osnovu PDV-a. - Ovim aktom neće se izazvati finansijski izdaci po budžet CG, pa shodno tome nije rađena metodologija obračuna. - Nije rađena metodologija proračuna finansijskih izdataka. - Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija. - Nije bilo primjedbi.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Ne, nije korišćena eksterna ekspertiza - -. - -.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Neadekvatna primjena ovog akta je potencijalna prepreka implementaciji propisa.

- U cilju sprečavanja neadekvatne primjene ovog akta pojačaće se rad kontrolnih i represivnih struktura.
- Indikatori učinka su sljedeći: ukupne količine sakupljenih otpadnih guma, ukupne količine sakupljenog otpada proslijeđenog na reciklažu.

MINISTAR,

Damjan Čulafić



**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM**

Član 1

U Zakonu o upravljanju otpadom („Službeni list CG“, broj 34/2024) u članu 62 stav 12 mijenja se i glasi:

„(12) Sredstva od naknade iz stava 11 ovog člana uplaćuju se na račun Fonda za zaštitu životne sredine i mogu se koristiti za finansiranje i kofinansiranje aktivnosti podizanja svijesti i pružanja informacija javnosti, sprovođenje kampanja o štetnosti upotrebe plastičnih kesa na životnu sredinu, o vrijednosti i korisnosti pravilnog upravljanja otpadom, kao i za realizaciju infrastrukturnih projekata iz oblasti životne sredine.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.