

ZAKON O RUDARSTVU

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način eksploatacije, otkopavanje mineralnih sirovina, rudarski projekti, rudarski objekti i rudarska postrojenja, sanacija i rekultivacija zemljišta, mjere zaštite i zdravlja na radu, mjere zaštite životne sredine, miniranje, rudarski planovi, privredna društva u rudarstvu i druga pitanja od značaja u oblasti rudarstva.

Član 2

Rudarski radovi su svi radovi koji se izvode u svrhu istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina na osnovu ugovora o koncesiji i odobrenja.

Pod rudarskim radovima podrazumijeva se i otkopavanje mineralnih sirovina:

- 1) u procesu uređivanja terena;
- 2) u procesu izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata;
- 3) u procesu upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava;
- 4) na drugi način kojim se otkopava mineralna sirovina.

Član 3

Rudno bogatstvo, kao prirodno bogatstvo, je dobro od opšteg interesa, u državnoj svojini i može se koristiti pod uslovima i na način određen ovim zakonom.

Za korišćenje rudnog bogatstva plaća se naknada.

Član 4

Rudnim bogatstvom, u smislu ovog zakona, smatraju se mineralne sirovine.

Mineralnim sirovinama u smislu ovog zakona, smatraju se:

- 1) energetske mineralne sirovine, izuzev ugljovodonika;
- 2) metalne mineralne sirovine;
- 3) nemetalne mineralne sirovine;
- 4) radioaktivne mineralne sirovine;
- 5) sve vrste soli i sonih voda;
- 6) mineralne i geotermalne vode iz kojih se dobijaju korisne mineralne sirovine i geotermalna energija, kao i podzemne vode vezane za rudarsku tehnologiju i gasovi koji se sa njima javljaju;
- 7) tehnogene mineralne sirovine.

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 6

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **rudarski objekti i postrojenja** su objekti, postrojenja, mašine i uređaji koji su u funkciji realizacije koncesione djelatnosti, i to: objekti i postrojenja u sastavu rudnika koji su neposredno vezani za tehnološki proces istraživanja, eksploatacije i pripreme mineralnih sirovina i odlaganje jalovine i mineralnih sirovina na deponijama za homogenizaciju, mašine i uređaji namijenjeni svim fazama tehnoloških procesa podzemne i površinske eksploatacije mineralnih sirovina i pripremi mineralnih sirovina, mašine i uređaji namijenjeni svim fazama tehnološkog procesa otkopavanja čvrstih mineralnih sirovina kroz bušotine, mašine i uređaji namijenjeni svim fazama tehnološkog procesa otkopavanja mineralnih sirovina pod vodom; mašine i uređaji namijenjeni svim fazama tehnološkog procesa gasifikacije uglja neposredno u ložištu; objekti, postrojenja i uređaji za zaštitu rudnika od podzemnih i površinskih voda; uređaji za transport mineralnih sirovina; objekti za skladištenje mineralnih sirovina; objekti za površinsko i podzemno skladištenje nafte i gasa za potrebe rudnika, objekti, postrojenja i uređaji za proizvodnju električne energije i objekti, postrojenja i uređaji koji čine cjelinu sa električnom mrežom rudnika; objekti i postrojenja za vodosnabdijevanje rudnika, objekti za jamsko i površinsko skladištenje eksploziva i eksplozivnih sredstava, objekti, postrojenja i uređaji za eksploataciju mineralnih sirovina cijevnim sistemom i bušotinama, objekti i postrojenja koji služe za separaciju i drobljenje mineralnih sirovina i drugi objekti koji su od značaja za funkcionisanje i realizaciju koncesione djelatnosti, a koji se nalaze na koncesionom polju ili zemljištu koje je u vlasništvu ili zakupu koncesionara izuzev objekata čija se izgradnja, dogradnja, nadogradnja i rekonstrukcija uređuje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izgradnja objekata;

2) **eksploatacija mineralnih sirovina** podrazumijeva radove na izradi bušotina u svrhu eksploatacije mineralnih sirovina, izradu horizontalnih, kosih i vertikalnih jamskih prostorija i puteva; na pripremi, otvaranju i eksploataciji ležišta; na odlaganju rudarskog otpada i deponovanju mineralnih sirovina; svi radovi na eksploatacionom polju koji su u funkciji eksploatacije, održavanja i pripreme mineralnih sirovina; vađenje minerala bušenjem bušotina, i/ili iskopavanje s ciljem takvog vađenja i/ili pripremu ekstrahiranih materijala za prodaju, isključujući djelatnosti obrade ekstrahiranih materijala kao površinsko ili podzemno vađenje, u užem smislu riječi, minerala, i/ili traženje minerala s ciljem takvog vađenja, i/ili pripremu izvađene rude za prodaju, pri čemu su isključene djelatnosti obrade izvađene rude i radovi koji se izvode na osnovu rudarskih projekata i rudarski radovi koji se obavljaju u cilju istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina (istražni potkopi, okna, bušotine i dr.);

3) **eksploataciono polje** je prostor utvrđen odobrenjem organa državne uprave nadležnog za poslove rudarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo) na kojem se vrši eksploatacija mineralnih sirovina;

4) **koncesiono polje** je prostor utvrđen ugovorom o koncesiji za obavljanje koncesione djelatnosti;

5) **jamsko skladište eksplozivnih materija** je skladište koje se nalazi najmanje jedan metar ispod površine zemlje na koncesionom polju ili na zemljištu koje je u vlasništvu ili zakupu koncesionara;

6) **upotreba eksplozivnih materija u rudarstvu** podrazumijeva neposredno pripremanje i aktiviranje eksplozivnih materija;

7) **viša sila** je svaki uzrok, događaj ili geološki hazard koji se nije mogao spriječiti, izbjeći ili otkloniti, a koji je van kontrole koncesionara i nije nastao usljed djelovanja ili nedjelovanja koncesionara, nakon čega su nastupile štetne posljedice po treću stranu;

8) **geološki hazard** je vjerovatnoća aktiviranja potencijalno opasnog geološkog procesa (klizište, odron, slijeganje terena, zemljotres, bujica, poplava i slično) na određenom prostoru i u određenom periodu vremena;

9) **investitor** je privredno društvo, preduzetnik ili fizičko lice koje otkopava mineralne sirovine u procesu: uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata, upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava i na drugi način kojim se otkopava mineralna sirovina;

10) **koncesionar** je privredno društvo koje ima zaključen ugovor o koncesiji;

11) **ponuđač** je privredno društvo koje je izabrano po javnom pozivu za sanaciju i rekultivaciju zemljišta;

12) **monitoring stanja životne sredine** je sistematsko, redovno mjerenje, ispitivanje i procjenjivanje parametara kvaliteta vazduha, voda, zemljišta, buke, biodiverziteta i drugih elemenata životne sredine, uključujući, kada je to potrebno u zavisnosti od vrste mineralne sirovine, geoloških karakteristika ležišta, sastava jalovine i rudarskog otpada, i praćenje radioaktivnosti, u skladu sa posebnim propisima kojim se uređuje monitoring životne sredine;

13) **uređenje terena** je vršenje radova prilikom kojih se otkopavaju mineralne sirovine zbog pripreme, oblikovanja, nasipanja, ravnanja, kopanja i stabilizacije zemljišta;

14) **zemljani radovi** su svi radovi prilikom kojih se otkopavaju mineralne sirovine zbog građenja svih vrsta objekata;

15) **drugi načini kojim se otkopavaju mineralne sirovine** su svi radovi prilikom kojih se otkopavaju mineralne sirovine;

16) **nužna odstupanja** su odstupanja koja treba da se izvrše u cilju obezbjeđivanja normalnog funkcionisanja rudarskih radova na eksploataciji i radu rudarskih objekata i postrojenja i odstupanja u cilju sprječavanja nastupanja štetnih posljedica po životnu sredinu i treća lica;

17) **sanacija i rekultivacija zemljišta** podrazumijeva skup mjera za obnovu i stabilizaciju degradiranog prostora u toku i nakon završetka rudarskih radova;

18) **kumulativni uticaji** su ukupni uticaji na životnu sredinu, zdravlje ljudi i društveno-ekonomske uslove koji nastaju kao rezultat međusobnog djelovanja postojećih, odobrenih, planiranih ili predviđenih rudarskih radova i drugih zahvata u prostoru, uzimajući u obzir njihove prostorne i vremenske veze, kao i moguće zbirne, dugoročne i sinergijske efekte;

19) **nulto stanje** je stanje životne sredine na koncesionom polju prije početka rudarskih radova;

20) **zatečeno stanje** je stanje životne sredine utvrđeno u trenutku prije početka izvođenja rudarskih radova na koncesionom polju;

21) **poslodavac** je pravno lice koje je angažovano od strane koncesionara kao podizvođač za izvođenje rudarskih radova;

22) **radno mjesto** podrazumijeva čitavo područje na kojem se nalaze mjesta rada za neposredne i pomoćne djelatnosti i objekti industrija vađenja minerala iz površinskih ili podzemnih kopova, uključujući odlagališta za istovar te ostala odlagališta i objekti u

rudarstvu, uključujući prostore za smještaj, kada je on osiguran, do kojih zaposleni imaju pristup prilikom obavljanja rada.

23) **preduzetna jedinica** je jedinica za zaštitu i spašavanje kod koncesionara.

II. EKSPLOATACIJA MINERALNIH SIROVINA, RUDARSKI OBJEKTI I POSTROJENJA I OTKOPAVANJE MINERALNIH SIROVINA

Član 7

Eksploatacija mineralnih sirovina se vrši na osnovu:

- 1) državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina; i
- 2) plana eksploatacije kritičnih mineralnih sirovina.

Na planove iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana vrši se strateška procjena uticaja na životnu sredinu.

Planove iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Član 8

Rudarski radovi i izgradnja, dogradnja, nadogradnja i rekonstrukcija rudarskih objekata i postrojenja vrše se na osnovu rudarskih projekata.

Član 9

Glavni rudarski projekat izrađuje se za izvođenje rudarskih radova na eksploataciji mineralnih sirovina i izgradnju rudarskih objekata i postrojenja.

Dopunski rudarski projekat izrađuje se za bitna odstupanja od glavnog rudarskog projekta pri izvođenju rudarskih radova na eksploataciji mineralnih sirovina i za izgradnju, dogradnju i nadogradnju rudarskih objekata i postrojenja i projekata izmještanja na koncesionom polju.

Uprošćeni rudarski projekat izrađuje se za rudarske radove: na objektima i postrojenjima koji nijesu obuhvaćeni glavnim ili dopunskim rudarskim projektima, za rekonstrukcije na postojećim objektima i postrojenjima, eksploataciju rudnih tijela u okviru eksploatacionog polja, miniranja za potrebe izgradnje objekta, kada obim godišnje eksploatacije, odnosno otkopavanja, odnosno sanacije i rekultivacije, prelazi projektovane količine mineralnih sirovina, sanacije i rekultivacije, nužnih odstupanja, otkopavanju mineralnih sirovina na polju za otkopavanje mineralnih sirovina i drugo.

Uprošćeni rudarski projekat izrađuje se i za izvođenje rudarskih radova na istraživanju mineralnih sirovina koji se izvode na osnovu odobrenih projekata geoloških istraživanja.

Dopunski rudarski projekat i uprošćeni rudarski projekat koji se vezuju za glavni rudarski projekat su njegovi sastavni djelovi i za njih nijesu potrebna posebna odobrenja.

Koncesionar koji vrši eksploataciju mineralnih sirovina dužan je da eksploataciju vrši u skladu sa rudarskim projektima iz st. 1, 2 i 3 ovog člana zakona.

Investitor radova na polju za otkopavanje mineralnih sirovina dužan je da otkopavanje mineralnih sirovina vrši u skladu sa rudarskim projektom iz stava 3 ovog člana zakona.

Bližu sadržinu rudarskih projekata iz st. 1, 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 10

Rudarske projekte iz člana 9 st. 1, 2 i 3 ovog zakona može da izrađuje privredno društvo iz člana 89 ovog zakona koje ima licencu.

Član 11

Nakon izrade, glavni rudarski projekat se stavlja na uvid zainteresovanoj javnosti putem javne rasprave.

Javna rasprava iz stava 1 ovog člana traje najmanje 30 dana.

Javnu raspravu organizuje i sprovodi Ministarstvo.

Poziv za javnu raspravu objavljuje se na internet stranici Ministarstva i portalu e-Uprave.

Javna rasprava iz stava 1 ovog člana se sprovodi:

- 1) uvidom u glavni rudarski projekat;
- 2) obavještanjem lokalne samouprave i organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine o održavanju javne rasprave;
- 3) dostavljanjem primjedbi, komentara, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku.

Način organizacije i sprovođenja javne rasprave propisuje Ministarstvo.

Član 12

Rudarski projekti iz člana 9 st. 1, 2 i 3 ovog zakona podliježu tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehnička kontrola (revizija) rudarskog projekta se vrši na zahtjev koncesionara odnosno investitora.

Tehničku kontrolu (reviziju) rudarskog projekta vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 89 ovog zakona ili komisija od najmanje pet članova koju odredi Ministarstvo.

Ako tehničku kontrolu (reviziju) rudarskog projekta vrši privredno društvo iz člana 89 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) rudarskog projekta obrazuje komisiju od najmanje pet članova.

Najmanje jedan član komisije iz st. 3 i 4 ovog člana mora imati najmanje 5 godina radnog iskustva u struci, na poslovima zaštite životne sredine.

Član komisije iz stava 5 ovog člana koji vrši tehničku kontrolu (reviziju) utvrđuje da li je glavni rudarski projekat izrađen u skladu sa propisima iz oblasti životne sredine.

Komisija iz st. 3 i 4 ovog člana je dužna da obrazloženo odgovori na sve primjedbe, komentare, predloge i sugestije sa javne rasprave.

Nakon izvršene tehničke kontrole (revizije) rudarskog projekta sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) rudarskog projekta i stavlja se revizionu klauzulu.

Članovi komisije iz st. 3 i 4 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) rudarskog projekata odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) rudarskog projekata iz stava 1 ovog člana.

Rudarski projekti urađeni u inostranstvu podliježu tehničkoj kontroli (reviziji) u skladu sa ovim zakonom.

Tehničku kontrolu (reviziju) rudarskog projekta ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo taj projekat ili fizičko lice koje je učestovalo u izradi rudarskog projekta.

Članovi komisije iz st. 3 i 4 ovog člana su dužni da daju ovjerenu izjava o nepostojanju sukoba interesa

Troškove tehničke kontrole (revizije) rudarskog projekta snosi koncesionar odnosno investitor.

Član 13

Nužna odstupanja u pogledu izvođenja rudarskih radova i izgradnje rudarskih objekata i postrojenja kojima se bitno ne odstupa od rudarskih projekata mogu se vršiti uz saglasnost Ministarstva.

Za odstupanje iz stava 1 ovog člana koncesionar je dužan da, uz zahtjev za izdavanje saglasnosti za odstupanje od odobrenog projekta, dostavi i mišljenje projektanta i revidenta.

Ministarstvo odlučuje o zahtjevu za izdavanje saglasnosti za odstupanje od odobrenog projekta u roku od sedam dana od dana prijema urednog zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Član 14

Koncesionar izgradnju i upotrebu rudarskih objekata i postrojenja vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana se izdaje koncesionaru koji ima zaključen ugovor o koncesiji.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana se izdaje za rudarske objekte i postrojenja koji se nalaze na koncesionom polju ili na zemljištu koje je u vlasništvu ili zakupu koncesionara.

Vrste i tehničke karakteristike rudarskih objekata i postrojenja iz stava 1 ovog člana koji mogu da se izgrađuju i upotrebljavaju propisuje Ministarstvo.

Član 15

Rudarski objekti i postrojenja se izgrađuju na osnovu odobrenja.

Uz zahtjev koncesionara za dobijanje odobrenja za izgradnju rudarskih objekata i postrojenja prilažu se:

- 1) ugovor o koncesiji;
- 2) dokaz da je sproveden postupak procjene uticaja na životnu sredinu (odluka da nije potrebna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu ili saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu od strane organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine);
- 3) dokaz o pravu svojine ili drugom pravu (list nepokretnosti ili ugovor o zakupu) ako se rudarski objekti i postrojenja ne nalaze na koncesionom polju;
- 4) elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima stijena i tla sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 5) elaborat o izvršenim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 6) rudarski projekat sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom.

Odobrenje za izgradnju rudarskih objekata i postrojenja izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Član 16

Uz zahtjev koncesionara za dobijanje odobrenja za upotrebu rudarskog objekta i postrojenja prilaže se izvještaj o izvršenom tehničkom pregledu.

Odobrenje za upotrebu rudarskog objekta i postrojenja izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema izvještaja o izvršenom tehničkom pregledu.

Tehničkim pregledom utvrđuje se usklađenost izvedenih rudarskih radova na rudarskim objektima i postrojenjima u skladu sa rudarskim projektom.

Tehnički pregled se vrši na zahtjev koncesionara.

Tehnički pregled vrši komisija koju obrazuje Ministarstvo.

Način obrazovanja komisije iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Troškove tehničkog pregleda snosi koncesionar.

Bliži sadržaj izvještaja o izvršenom tehničkom pregledu propisuje Ministarstvo.

Član 17

Koncesionar rudarski objekat i postrojenje upotreblja na osnovu odobrenja.

Odobrenje za upotrebu rudarskog objekta i postrojenja sadrži:

- 1) podatke o koncesionaru;
- 2) tehničke podatke, specifikacije i informacije o rudarskom objektu i postrojenju;
- 3) način upotrebe rudarskog objekta i postrojenja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana je javno dostupno i objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Koncesionar je dužan da u roku od 30 dana od dana dobijanja odobrenja iz stava 1 ovog člana na koncesionom polju ili zemljištu koje je u njegovom vlasništvu ili zakupu na kojem gradi rudarski objekat i postrojenje istakne tablu sa podacima o rudarskom objektu i postrojenju koji treba da se gradi.

Bliži sadržaj podataka koji treba da se istaknu na tabli iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 18

Eksploatacijom mineralnih sirovina može se baviti privredno društvo na osnovu ugovora o koncesiji i odobrenja.

Član 19

Probna eksploatacija se vrši u toku detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina, za potrebe laboratorijskih ispitivanja, tehnoloških proba i utvrđivanja uslova eksploatacije.

Koncesionar probnu eksploataciju vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Dozvoljenu količinu mineralne sirovine dobijenu tokom probne eksploatacije propisuje Ministarstvo.

Član 20

Uz zahtjev koncesionara za dobijanje odobrenja za probnu eksploataciju prilažu se:

- 1) ugovor o koncesiji;
- 2) rudarski projekat sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;

- 3) projekat detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 4) elaborat o izvršenim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 5) licenca za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;
- 6) ugovor sa privrednim društvima iz čl. 91, 95 i 97 ovog zakona;

Član 21

Odobrenje za probnu eksploataciju izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva iz člana 20 ovog zakona.

Odobrenje za probnu eksploataciju sadrži:

- 1) podatke o koncesionaru;
- 2) naziv koncesionog polja;
- 3) vrstu mineralnih sirovina koje su predmet probne eksploatacije;
- 4) najveću količinu mineralne sirovine koja se može otkopati;
- 5) rok u kojem se moraju završiti pripremni radovi i početi sa probnom eksploatacijom;
- 6) rok trajanja probne eksploatacije mineralnih sirovina.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Član 22

Eksploatacija mineralnih sirovina se vrši na odobrenom eksploatacionom polju.

U okviru koncesionog polja može biti jedno ili više eksploatacionih polja jedne ili više mineralne sirovine.

Eksploataciono polje se može sužavati ili proširivati, ali u granicama koncesionog polja odobrenjem Ministarstva.

Ministarstvo odobrenjem određuje naziv i granice eksploatacionog polja.

Koncesiono polje može biti jedinstveno ili se sastojati od više odvojenih polja jednog ili više ležišta jedne ili više mineralnih sirovina koji čine jedinstvenu pravnu cjelinu određenu ugovorom o koncesiji.

Ministarstvo koncesionim aktom određuje naziv i granice koncesionog polja.

Koncesiono polje se može sužavati odlukom Vlade, nakon čega se zaključuje aneks ugovora o koncesiji.

Koncesionar koji vrši eksploataciju mineralnih sirovina dužan je da obilježi granice eksploatacionog polja.

Koncesionar je dužan da na ulazu u koncesiono polje postavi tablu sa podacima o koncesionaru, koncesionom polju i eksploataciji.

Na koncesionom polju se mogu graditi objekti u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izgradnja objekata uz saglasnost Ministarstva.

Način obilježavanja granica eksploatacionog polja propisuje Ministarstvo.

Član 23

Za propuste u rudarskim radovima na koncesionom polju odgovorni su izvršni direktor koncesionara i rudarski inženjer, nosilac licence za izvođenje rudarskih radova iz člana 87 ovog zakona.

Ako je rudarskim radovima pričinjena materijalna šteta trećim licima koncesionar je dužan da nadoknadi pričinjenu materijalnu štetu trećim licima.

Ako je šteta prouzrokovana djelovanjem više sile koncesionar nije odgovoran, ali je dužan da nadoknadi pričinjenu materijalnu štetu trećim licima.

Ako je rudarskim radovima pričinjena šteta u životnoj sredini, koncesionar je dužan da nadoknadi štetu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje odgovornost za štetu u životnoj sredini.

Član 24

Eksploatacija mineralnih sirovina vrši se na način koji obezbeđuje racionalno korišćenje ležišta mineralnih sirovina.

Član 25

Uz zahtjev koncesionara za dobijanje odobrenja za eksploataciju prilažu se:

- 1) ugovor o koncesiji;
- 2) dokaz da je sproveden postupak procjene uticaja na životnu sredinu (odluka da nije potrebna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu ili saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu od strane organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine);
- 3) elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralne sirovine;
- 4) elaborat o izvršenim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 5) rudarski projekat sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 6) rješenje o ovjerenim bilansnim rezervama mineralnih sirovina;
- 7) licenca za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;
- 8) ugovor sa privrednim društvima iz čl. 91, 95 i 97 ovog zakona.

Član 26

Koncesionar eksploataciju mineralnih sirovina vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Odobrenje za eksploataciju izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva iz člana 25 ovog zakona.

Odobrenje za eksploataciju sadrži:

- 1) podatke o koncesionaru;
- 2) naziv eksploatacionog polja;
- 3) vrstu mineralnih sirovina koje su predmet eksploatacije;
- 4) rok u kojem se moraju završiti pripremni radovi i početi sa eksploatacijom;
- 5) rok eksploatacije mineralnih sirovina.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana javno je dostupno i objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Član 27

Ako ugovorom o koncesiji i odobrenjem za eksploataciju nijesu obuhvaćene sve vrste mineralnih sirovina koje se nalaze na eksploatacionom polju, korišćenje ostalih

mineralnih sirovina može se dati istom ili drugom koncesionaru na osnovu ugovora o koncesiji.

Ministarstvo može, pored odobrenja za površinsku eksploataciju, odobriti podzemnu eksploataciju ili bušotinsku eksploataciju iste ili druge mineralne sirovine, ako se podzemnom eksploatacijom ne ugrožava površinska eksploatacija.

Član 28

Koncesionari na susjednim koncesionim poljima moraju dozvoliti otvaranje ili probijanje otvora za provjetravanje i odvodnjavanje, ako se tim radovima ne dovode u opasnost izgrađeni rudarski objekti i postrojenja i izvođenje rudarskih radova.

Koncesionari na susjednim koncesionim poljima moraju dozvoliti izgradnju, odnosno otvaranje ili probijanje površinskih ili jamskih puteva, transportnih hodnika u okviru podzemne eksploatacije, industrijskih kolosjeka i drugih saobraćajnica za prevoženje, odnosno odvoženje mineralnih sirovina, ako se tim radovima ne ugrožava eksploatacija na koncesionom polju.

Odobrenje za radove iz st. 1 i 2 ovog člana izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Član 29

Polje otkopavanja mineralnih sirovina obuhvata zemljište na kojem se otkopavaju mineralne sirovine u procesu: uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata, upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava i na drugi način kojim se otkopavaju mineralne sirovine.

Investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina iz stava 1 ovog člana koji otkopava mineralnu sirovinu je dužan da plati naknadu za otkopanu mineralnu sirovinu, ako istu koristi ili da je deponuje na lokaciju koja mu bude određena, ako istu ne koristi.

Investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina iz stava 1 ovog člana koji otkopava mineralne sirovine dužan je da ima licencu za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;

Otkopavanje mineralne sirovine na polju otkopavanja mineralnih sirovina iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu odobrenja Ministarstva.

Član 30

Uz zahtjev investitora za dobijanje odobrenja za otkopavanje mineralne sirovine prilažu se:

- 1) ugovor o izvođenju radova sa vlasnikom zemljišta ili ovjerenu saglasnost vlasnika zemljišta;
- 2) rudarski projekat sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 3) elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima stijena i tla sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 4) elaborat o izvršenim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 5) mišljenje organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara;

6) dokaz da je sproveden postupak procjene uticaja na životnu sredinu (odluka da nije potrebna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu ili saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu od strane organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine);

7) licenca za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;

8) ugovor sa privrednim društvima iz čl. 91 i 95 ovog zakona.

Bliži način otkopavanja mineralnih sirovina iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 31

Investitor radova otkopavanje mineralnih sirovina vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Odobrenje za otkopavanje mineralne sirovine izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva iz člana 30 ovog zakona.

Odobrenje za otkopavanje mineralne sirovine sadrži:

- 1) podatke o investitoru;
- 2) broj i datum ugovora o izvođenju radova sa vlasnikom zemljišta, odnosno broj i datum ovjerene saglasnosti vlasnika zemljišta;
- 3) obavezu laboratorijskog ispitivanja otkopane mineralne sirovine;
- 4) najveću količinu mineralne sirovine koja se može otkopati;
- 5) lokaciju na koju treba da deponuje otkopanu mineralnu sirovinu ukoliko istu ne koristi i rok za deponovanje;
- 6) iznos naknade za otkopanu mineralnu sirovinu ukoliko istu koristi i rok za plaćanje;
- 7) naziv privrednog društva nosioca licence za izvođenje rudarskih radova ili broj i datum ugovora za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;
- 8) mjere za sanaciju i rekultivaciju;
- 9) rok za otkopavanje mineralne sirovine.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Odobrenje za otkopavanje mineralne sirovine se dostavlja privrednom društvu iz člana 91 ovog zakona koje na osnovu istoga izdaje potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina.

Troškove transporta i deponovanja otkopanih mineralnih sirovina snosi investitor.

Član 32

Ministarstvo može ukinuti odobrenje iz člana 17 stav 1, člana 21 stav 1, člana 26 stav 1 i člana 31 stav 1 ovog zakona ako se:

- 1) ne otpočne sa eksploatacijom mineralne sirovine, odnosno otkopavanjem mineralne sirovine u predviđenom roku;
- 2) radovi ne izvode u skladu sa rudarskim projektom;
- 3) radovi ne izvode u skladu sa odobrenjem;
- 4) radovi ne izvode u skladu sa zakonom;
- 5) eksploatacijom mineralne sirovine, odnosno otkopavanjem mineralne sirovine ugrožava život i zdravlje zaposlenih i trećih lica ili imovina i životna sredina.

Koncesionar, odnosno investitor nema pravo na naknadu štete u slučaju ukidanja odobrenja iz stava 1 ovog člana.

Član 33

Odobrenje iz člana 17 stav 1, člana 21 stav 1, člana 26 stav 1 i člana 31 stav 1 ovog zakona prestaje da važi:

- 1) prestankom postojanja koncesionara, odnosno investitora kao privrednog društva;
- 2) iscrpljenjem mineralne sirovine, odnosno završetkom detaljnih geoloških istraživanja, odnosno završetkom radova;
- 3) istekom roka;
- 4) raskidom ugovora o koncesiji, odnosno ugovora o izvođenju radova sa vlasnikom, odnosno opozivom ovjerene saglasnosti vlasnika zemljišta;
- 5) obustavom eksploatacije mineralnih sirovina, odnosno obustavom radova.

Član 34

Eksploatacija se obustavlja kada istekne ugovor o koncesiji ili kada koncesionar privremeno ili trajno obustavi eksploataciju.

Član 35

Ako se radovi u jamama, površinskim kopovima moraju privremeno obustaviti zbog više sile, koncesionar je dužan privremeno obustaviti radove i o tome obavijestiti rudarsku inspekciju odmah, a najkasnije 24 sata od obustave radova.

Koncesionar je dužan o planiranoj privremenoj obustavi radova obavijestiti rudarsku inspekciju najkasnije 15 dana prije obustavljanja radova.

Prije obustave radova iz stava 2 ovog člana, čije je trajanje duže od 15 dana, koncesionar je obavezan da sačini zapisnik o obustavljanju radova.

Za vrijeme privremene obustave radova koncesionar je obavezan da obezbijedi redovno održavanje rudnika i rudarskih objekata i postrojenja, koje obezbjeđuje kretanje bez opasnosti po život i zdravlje ljudi, i sprovede mjere koje će spriječiti zagađivanje životne sredine i nastanak drugih šteta, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Prije ponovnog početka rudarskih radova koncesionar je dužan obavijestiti rudarsku inspekciju.

Član 36

U slučaju trajnog obustavljanja eksploatacije koncesionar je dužan o tome obavijestiti Ministarstvo, rudarsku inspekciju i ekološku inspekciju, najkasnije 30 dana prije obustave rudarskih radova i da dostavi plan trajne obustave eksploatacije.

Koncesionar je dužan da u slučaju trajne obustave eksploatacije istu vrši u skladu sa planom trajne obustave eksploatacije.

Saglasnost na plan iz stava 1 ovog člana daje Ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Član 37

Ministarstvo obrazuje komisiju koja na licu mjesta utvrđuje razloge za obustavljanje radova i posljedice obustave i daje mišljenje o opravdanosti obustave radova sa predlogom mjera.

Koncesionar je dužan da postupi u skladu sa mišljenjem iz stava 1 ovog člana zakona.

U slučaju trajne obustave rudarskih radova koncesionar je dužan da, u roku od 7 dana od dana obustave radova, svu rudarsku dokumentaciju preda na čuvanje Ministarstvu.

U slučaju trajne obustave rudarskih radova koncesionar je dužan da, na mjestima na kojima su izvođeni rudarski radovi i rudarskim objektima i postrojenjima, preduzme mjere radi zaštite ljudi i imovine, u skladu sa rudarskim projektom.

U slučaju trajne obustave rudarskih radova ili isteka ugovora o koncesiji koncesionar je dužan da rudarske objekate i postrojenja koji se nalaze na zemljištu u svojini države Crne Gore, ustupi na korišćenje državi Crnoj Gori u roku od 7 dana od dana obustave rudarskih radova ili isteka ugovora o koncesiji.

U slučaju iz stava 5 ovog člana Ministarstvo donosi rješenje.

Ministarstvo je dužno da rješenjem iz stava 6 ovog člana odredi iznos naknade i način plaćanja za korišćenje rudarskih objekata i postrojenja iz stava 5 ovog člana.

Način obrazovanja komisije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 38

Plan trajne obustave eksploatacije sadrži naročito:

- 1) tehničke mjere za zatvaranje rudarskih objekata i postrojenja;
- 2) mjere sanacije i rekultivacije zemljišta degradiranog rudarskim radovima;
- 3) plan upravljanja rudarskim otpadom i stabilizacije jalovišta;
- 4) mjere zaštite površinskih i podzemnih voda;
- 5) mjere zaštite zemljišta, pejzaža i biodiverziteta;
- 6) plan pošumljavanja i ozelenjavanja degradiranog prostora sa izborom odgovarajućih biljnih vrsta;
- 7) procjenu dugoročnih uticaja (kisjela drenaža i slično);
- 8) procjenu troškova sprovođenja mjera zatvaranja rudnika i rekultivacije;
- 9) procjenu potrebe sprovođenja monitoringa radioaktivnosti i mjera zaštite od jonizujućih zračenja, kada je to potrebno u zavisnosti od vrste mineralne sirovine, geoloških karakteristika ležišta, sastava jalovine i rudarskog otpada, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearna sigurnost i bezbjednost.

Plan iz stava 1 ovog člana ažurira se tokom eksploatacije u slučaju bitnih izmjena glavnog rudarskog projekta ili tehnologije eksploatacije.

Član 39

Koncesionar je dužan da nakon trajne obustave eksploatacije vrši monitoring stanja životne sredine sve dok se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost sa propisanim graničnim vrijednostima, a na osnovu programa monitoringa stanja životne sredine na prostoru nekadašnjeg eksploatacionog polja.

Saglasnost na plan iz stava 1 ovog člana daje Ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Član 40

Program monitoringa stanja životne sredine, u zavisnosti od odobrenog rudarskog projekta i vrste mineralne sirovine koja se eksploatiše obuhvata:

- 1) praćenje kvaliteta površinskih i podzemnih voda;
- 2) praćenje stabilnosti jalovišta i odlagališta rudarskog otpada;
- 3) praćenje kvaliteta zemljišta;
- 4) praćenje uspješnosti rekultivacije i razvoja vegetacije;
- 5) praćenje klimatskih parametara;
- 6) praćenje geotehničkih parametara;
- 7) praćenje mogućih negativnih uticaja na okolne ekosisteme;
- 8) praćenje kvaliteta vazduha, uključujući emisije prašine i drugih zagađujućih materija;
- 9) praćenje radioaktivnosti, kada je to potrebno u zavisnosti od vrste mineralne sirovine koja se eksploatiše, geoloških karakteristika ležišta, sastava jalovine i rudarskog otpada, kao i mogućeg prisustva prirodnih radionuklida, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearna sigurnost i bezbjednost.

Program iz stava 1 ovog člana sadrži propisane referentne vrijednosti i granične vrijednosti za sve parametre.

Laboratorijska ispitivanja u okviru programa monitoringa stanja životne sredine iz stava 1 tač. 1 do 8 ovog člana vrši akreditovana i/ili ovlašćena laboratorija.

Laboratorijska ispitivanja u okviru programa monitoringa stanja životne sredine iz stava 1 tačka 9 ovog člana vrši laboratorija u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearna sigurnost i bezbjednost.

Troškove monitoringa stanja životne sredine snosi koncesionar.

Član 41

Koncesionar je dužan da se pridržava propisanih referentnih i graničnih vrijednosti iz programa monitoringa stanja životne sredine iz člana 40 stav 1 ovog zakona.

Rezultati monitoringa stanja životne sredine dostavljaju se Ministarstvu i organu uprave nadležnom za zaštitu životne sredine na propisanom obrascu izvještaja.

Rezultati monitoringa su javno dostupni i objavljuju se na internet stranici organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Bliži sadržaj obrasca izvještaja iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Član 42

Koncesionar je dužan da u toku trajanja ugovora o koncesiji na djelovima eksploatacionog polja na kojem su završeni rudarski radovi i najkasnije pet godina po isteku ugovora o koncesiji na eksploatacionom polju na kojem su završeni rudarski radovi izvrši sanaciju i rekultivaciju prema rudarskom projektu.

Sanacija i rekultivacija je obavezna kod površinske i kod jamske eksploatacije svih vrsta mineralnih sirovina.

Sanacija i rekultivacija se vrši u skladu sa mjerama sanacije i rekultivacije.

Ako Ministarstvo utvrdi da nije sprovedena obavezna sanacija i rekultivacija istu može izvršiti o trošku koncesionara.

Sredstva za sanaciju i rekultivaciju se obezbjeđuju iz budžeta Crne Gore i drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Sanacija i rekultivacija zemljišta se vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Način sanacije i rekultivacije, visinu sredstava za sanaciju i rekultivaciju zemljišta, način obračunavanja i plaćanja propisuje Vlada.

Član 43

Mjere sanacije i rekultivacije sadrže naročito način:

- 1) stabilizacije i oblikovanja terena;
- 2) sanacije jalovišta i odlagališta rudarskog otpada;
- 3) zaštite površinskih i podzemnih voda;
- 4) poboljšanja kvaliteta zemljišta;
- 5) pošumljavanja, ozelenjavanja i druge oblike obnove degradiranog ekosistema.

Mjere sanacije i rekultivacije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Član 44

Na zemljištu na kojem se nekada vršila eksploatacija odnosno, otkopavanje mineralnih sirovina koje je obustavljeno, a komisija utvrdi da nije izvršena sanacija i rekultivacija može se vršiti sanacija i rekultivacija.

Ministarstvo obrazuje komisiju iz stava 1 koja utvrđuje listu lokacija na kojima se nekad vršila eksploatacija, odnosno otkopavanje mineralnih sirovina iz stava 1 ovog člana.

Ministarstvo raspisuje javni poziv za izbor privrednog društva koje će izvršiti sanaciju i rekultivaciju zemljišta iz stava 1 ovog člana, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Javni poziv iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) predmet javnog poziva;
- 2) podatke o lokaciji;
- 3) mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine;
- 4) mišljenje organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara;
- 5) najveću količinu mineralne sirovine koja se može otkopati u toku sanacije i rekultivacije;
- 6) rok za sanaciju i rekultivaciju;
- 7) uputstvo ponuđačima za izradu i dostavljanje ponude za sanaciju i rekultivaciju zemljišta;
- 8) kriterijume za izbor najpovoljnije ponude;
- 9) uslove koje ponuđači moraju da ispune, kao i dokaze o ispunjavanju tih uslova;
- 10) sredstvo obezbjeđenja, odnosno bankarsku garanciju i iznos iste.

Javni poziv iz stava 2 ovog člana, objavljuje se u najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i internet stranici Ministarstva.

Sanaciju i rekultivaciju zemljišta iz stava 1 ovog člana vrši ponuđač koji je izabran po javnom pozivu iz stava 5 ovog člana.

Vlasnik zemljišta iz stava 1 ovog člana je dužan da omogući nesmetano vršenje sanacije i rekultivacije zemljišta.

Bliži sastav, način rada komisije i sprovođenje javnog poziva propisuje Ministarstvo.

Član 45

Uz zahtjev za dobijanje odobrenja za sanaciju i rekultivaciju prilažu se:

- 1) rudarski projekat sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 2) elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima stijena i tla sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 3) elaborat o izvršenim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda sa izvještajem o izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) i revizionom klauzulom;
- 4) ugovor o koncesiji ili odluku o izboru po javnom pozivu;
- 5) licenca za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona;
- 6) mjere sanacije i rekultivacije;
- 7) ugovor sa privrednim društvima iz čl. 91, 95 i 97 ovog zakona.

Član 46

Koncesionar odnosno ponuđač sanaciju i rekultivaciju zemljišta vrši na osnovu odobrenja Ministarstva.

Odobrenje za sanaciju i rekultivaciju zemljišta izdaje Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahtjeva iz člana 45 stav 1 ovog zakona.

Odobrenje za sanaciju i rekultivaciju zemljišta sadrži:

- 1) podatke o koncesionaru, odnosno ponuđaču;
- 2) naziv lokacije na kojoj se vrši sanacija i rekultivacija zemljišta;
- 3) vrstu mineralnih sirovina koja se može dobiti u procesu sanacije i rekultivacije;
- 4) rok u kojem se moraju završiti pripremni radovi i početi sa sanacijom i rekultivacijom zemljišta;
- 5) obavezu plaćanja naknade za mineralnu sirovinu otkopanu u toku sanacije i rekultivacije;
- 6) mjere sanacije i rekultivacije;
- 7) rok za sanaciju i rekultivaciju;
- 8) iznos sredstva obezbjeđenja, odnosno bankarske garancije i rok njenog važenja i dostavljanja.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana se dostavlja privrednom društvu iz člana 91 ovog zakona koje na osnovu istoga izdaje potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina.

Sanacija i rekultivacija zemljišta se može odobriti na period do pet godina, i ista se može produžiti.

Sredstvo obezbjeđenja, odnosno bankarska garancija mora imati rok važenja koji je duži za godinu dana od perioda važenja odobrenja iz stava 1 ovog člana.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana je javno dostupno i objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Član 47

Mineralne sirovine mogu biti korišćene i uključene u tržišni promet samo ako su eksploatisane ili otkopane na osnovu odobrenja i ako imaju potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina.

Potvrda o porijeklu mineralnih sirovina prati mineralne sirovine.

Lice koje upravlja prevoznim sredstvom kojim se prevozi mineralna sirovina i vlasnik zemljišta na kojem se nalazi deponovana mineralna sirovina dužan je da posjeduje potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina.

Potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina izdaje privredno društvo iz člana 91 ovog zakona.

Bliži sadržaj, obrazac i način korišćenja potvrde iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 48

Koncesionar koji vrši eksploataciju mineralnih sirovina na osnovu ugovora o koncesiji, odnosno koncesionar ili ponuđač koji vrši sanaciju i rekultivaciju, odnosno investitor koji radom u polju otkopavanja mineralne sirovine otkopava mineralne sirovine u procesu: uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata, upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava i na drugi način kojim se otkopava mineralna sirovina, dužan je da jednom mjesečno vrši laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine.

Član 49

Prije početka miniranja vrši se seizmička procjena svih ugroženih objekata.

Na osnovu procjene iz stava 1 ovog člana određuje se količina eksplozivnih materija koja se može inicirati u jednom vremenskom intervalu.

Prilikom miniranja vrše se seizmička mjerenja.

Seizmička mjerenja iz stava 3 ovog člana vrši privredno društvo iz člana 94 ovog zakona.

Koncesionar je dužan da elaborat o seizmičkim mjerenjima dostavi rudarskoj inspekciji najkasnije sedam dana poslije završenog miniranja.

Bliži način izgradnje i upotrebe jamskih skladišta eksplozivnih materija i upotrebe eksplozivnih materija u oblasti rudarstva, kao i način vršenja seizmičkih procjena i mjerenja i sadržaj elaborata o seizmičkim mjerenjima propisuje Ministarstvo.

Član 50

Opremu i mašine koje se koriste za obavljanje rudarskih radova propisuje Ministarstvo.

Vrste i tehničke karakteristike opreme i mašina iz stava 1 ovog člana koje se koriste za obavljanje rudarskih radova propisuje Ministarstvo.

Član 51

Koncesionar je dužan da ima rudarske planove.

Koncesionar je dužan da vrši rudarska mjerenja.

Koncesionar je dužan da rudarske planove iz stava 1 ovog člana i podatke o rudarskim mjerenjima iz stava 2 ovog člana redovno ažurira.

Vrstu i bliži sadržinu rudarskih planova i način rudarskih mjerenja propisuje Ministarstvo.

Član 52

Koncesionar odnosno ponuđač koji vrše sanaciju i rekultivaciju dužni su da plate naknadu za mineralnu sirovinu otkopanu u procesu sanacije i rekultivacije.

Investitor radova koji otkopava mineralne sirovine u polju za otkopavanje mineralnih sirovina dužan je da plaća naknadu za otkopanu mineralnu sirovinu.

Minimalna naknada za otkopanu mineralnu sirovinu iz st. 1 i 2 ovog člana određuje se na osnovu načina i troškova otkopavanja, otkopane količine, pripadnosti grupi ležišta (vrsta, kategorija), svrhe korišćenja, kvaliteta mineralne sirovine i tržišne cijene otkopane mineralne sirovine.

Bliže kriterijume i način obračuna naknade za otkopanu mineralnu sirovinu iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Vlada.

Član 53

Kontrola otkopanih količina mineralnih sirovina na eksploatacionom polju vrši se jednom godišnje.

Kontrola otkopanih količina tokom sanacije i rekultivacije vrši se jednom godišnje.

Kontrola otkopanih količina u polju za otkopavanje mineralnih sirovina vrši se kada se završe radovi na otkopavanju.

Za potrebe kontrole otkopanih količina mineralnih sirovina iz st. 1, 2 i 3 ovog člana Ministarstvo obrazuje komisiju.

Način obrazovanja komisije iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Troškove rada komisije iz st. 1, 2 i 3 ovog člana snosi koncesionar, odnosno investitor odnosno ponuđač.

Član 54

Katastar eksploatacionih polja i rudarskih objekata i postrojenja vodi Ministarstvo.

Podaci iz katastra eksploatacionih polja i rudarskih objekata i postrojenja javno su dostupni na internet stranici katastra eksploatacionih polja i rudarskih objekata i postrojenja, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom.

Bliži sadržaj i način vođenja katastra eksploatacionih polja i rudarskih objekata i postrojenja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 55

Prilikom uvoza mineralnih sirovina uvoznik je dužan da izvrši:

- 1) laboratorijsku analizu o kvalitetu i postojanosti;
- 2) laboratorijsku analizu o zdravstvenoj i ekološkoj ispravnosti kojim se potvrđuje da mineralne sirovine ne sadrže toksične ili druge štetne supstance;
- 3) laboratorijsku analizu o hemijskom sastavu mineralne sirovine.

Laboratorijske analize iz stava 1 ovog člana izdaje laboratorija iz člana 91 ovog zakona.

Član 56

Minimalna tržišna vrijednost arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena, utvrđuje se po vrsti, kvalitetu, stepenu obrade, geografskom porijeklu i tehničkim karakteristikama, a propisuje je Ministarstvo.

Carinska osnovica za uvoz arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena određuje se prema vrijednostima koje su propisane aktom iz stava 1 ovog člana.

Ako je uvozna cijena arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena niža od minimalne tržišne vrijednosti tog kamena, prilikom carinskog obračuna primjenjuje se cijena prema vrijednostima propisanim iz stava 1 ovog člana.

Član 57

Ugovor o koncesiji je uslov za učešće u postupku javne nabavke, ako je mineralna sirovina ili njen proizvod predmet javne nabavke koja se sprovodi u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

III. MJERE ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

Član 58

Koncesionar je dužan da tokom eksploatacije sprovodi monitoring životne sredine u skladu sa programom iz čl. 40 i 41 ovog zakona na koji je dobio saglasnost.

Organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine daje saglasnost na program iz stava 1 ovog člana.

Član 59

Koncesionar je dužan da prije izrade glavnog rudarskog projekta izvrši procjenu nultnog stanja, odnosno zatečenog stanja životne sredine na koncesionom polju.

Koncesionar je dužan da prije početka izrade glavnog rudarskog projekta pribavi mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine o kumulativnim uticajima rudarskih radova na životnu sredinu.

Kumulativni uticaji iz stava 2 ovog člana procjenjuju se u odnosu na postojeće i planirane rudarske projekte u istoj geografskoj oblasti.

Kada je to potrebno u zavisnosti od vrste mineralne sirovine, geoloških karakteristika ležišta, sastava jalovine i rudarskog otpada, procjena nultog odnosno zatečenog stanja životne sredine obuhvata i procjenu radioaktivnosti, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearna sigurnost i bezbjednost.

Član 60

Izrada rudarskih projekata i eksploatacija mineralnih sirovina mora se vršiti tako da se spriječe ili svedu na najmanju moguću mjeru negativni uticaji na površinske i podzemne vode i spriječe kisjele rudnične drenaže.

Član 61

Zabranjena je eksploatacija mineralnih sirovina na lokacijama:

- 1) koje mogu dovesti do trajnog pogoršanja stanja vodnih tijela ili ugrožavanja izvorišta vode za piće;
- 2) zona sanitarne zaštite vode za piće;
- 3) zaštićenih područja prirode;
- 4) područja ekološke mreže i u njihovoj blizini;
- 5) spomenika kulture i u njihovoj blizini;

6) grobalja.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, eksploatacija mineralnih sirovina se može vršiti na lokacijama iz stava 1 ovog člana uz saglasnost organa uprave nadležnog za navedenu oblast.

Član 62

Koncesionar je dužan da preduzme mjere zaštite površinskih i podzemnih voda, spriječi nekontrolisano ispuštanje rudničkih i jalovišnih voda, spriječi kisjele rudnične drenaže, obezbijedi tretman rudničkih voda prije njihovog ispuštanja u prirodne vodotokove i prati kvalitet voda u skladu sa programom monitoringa.

Član 63

Na rudarski otpad primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom.

Na životnu sredinu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje životna sredina.

Na zaštitu prirode primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje zaštita prirode.

Na procjenu uticaja na životnu sredinu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje procjena uticaja na životnu sredinu.

Na zaštitu od jonizujućih zračenja, radijacionu i nuklearnu sigurnost i bezbjednost, kontrolu radioaktivnosti, sadržaj radionuklida, prirodne radionuklide, materijale sa povećanim sadržajem prirodnih radionuklida i radioaktivni otpad primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje zaštita od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearna sigurnost i bezbjednost.

Član 64

Koncesionar je dužan da jednom u šest mjeseci u elektronskoj formi dostavlja Ministarstvu na propisanom obrascu izvještaj o radu, stanju i aktivnostima na koncesionom polju.

Podaci iz izvještaja iz stava 1 ovog člana javno su dostupni na internet stranici Ministarstva, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom.

Bliži sadržaj obrasca izvještaja o radu, stanju i aktivnostima na koncesionom polju propisuje Ministarstvo.

IV. MJERE ZAŠTITE I ZDRAVLJA NA RADU

Član 65

Koncesionar je dužan da primjenjuje mjere zaštite i zdravlja na radu, zaštite i spašavanja i zaštite od požara zaposlenih prilikom obavljanja rudarskih radova.

Član 66

Radi zaštite i zdravlja na radu, koncesionar se smatra poslodavcem u skladu sa opštim propisima o radu i dužan je da preduzme potrebne mjere, kojima obezbjeđuje da:

- 1) su radna mjesta sistematizovana tako da zaposleni mogu obavljati svoje radne zadatke bez ugrožavanja svoje i zaštite zdravlja na radu drugih zaposlenih na koje utiče svojim radom ili postupcima pri obavljanju posla;
- 2) se vrši nadzor nad radom prilikom obavljanja rudarskih radova od strane odgovornog lica koncesionara;
- 3) radne zadatke sa posebnim opasnostima mogu obavljati samo zaposleni u skladu sa bezbjednosnim uputstvima;
- 4) su bezbjednosna uputstva razumljiva svim zaposlenima na koje se odnose;
- 5) su obezbijeđena sredstva za prvu pomoć;
- 6) se redovno sprovode odgovarajuće obuke radi zaštite i zdravlja na radu.

Obaveze u pogledu zaštite i zdravlja na radu u skladu sa ovim zakonom, osim djelatnosti iz člana 6 ovog zakona odnose se i na poslodavca koji obavlja djelatnost u oblasti industrije vađenja minerala bušenjem bušotina i/ili iskopavanje radi takvog vađenja i/ili pripremu ekstrahiranih materijala za prodaju, osim djelatnosti obrade ekstrahiranih materijala.

Radno mjesto iz stava 1 ovog člana podrazumijeva čitavo područje na kojem se nalaze mjesta rada za neposredne i pomoćne djelatnosti i objekti u rudarstvu, uključujući prostore za smještaj, kada je on obezbijeđen, do kojih zaposleni imaju pristup prilikom obavljanja rada.

Član 67

Koncesionar je dužan da donese i redovno ažurira Plan mjera zaštite i zdravlja na radu (u daljem tekstu: Plan), u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Plan iz stava 1 ovog člana sadrži podatke koji se odnose naročito na:

- 1) utvrđene i procijenjene opasnosti kojima su zaposleni izloženi na radnim mjestima;
- 2) sprovođenje mjera za postizanje ciljeva u skladu sa ovim zakonom;
- 3) bezbjedno planiranje, korišćenje i održavanje radnog mjesta i opreme.

Plan iz stava 1 ovog člana donosi se prije početka obavljanja rudarskih radova, a izmjene plana se obavljaju, ako se vrši promjena obima radnih obaveza u slučaju promjene, proširenja ili prenamjene radnih zadataka radnog mjesta.

Ako poslove istog radnog mjesta obavljaju zaposleni iz različitih privrednih društava, svaki poslodavac odgovoran je za zaštitu i zdravlje na radu svojih zaposlenih u skladu sa zakonom.

Koncesionar je dužan da obezbjedi koordinaciju sprovođenja mjera koje se odnose na zaštitu i zdravlje na radu zaposlenih i da u planu iz stava 1 ovog člana utvrdi cilj te koordinacije i mjere i postupke za njeno sprovođenje, pri čemu koordinacija neće uticati na odgovornost pojedinačnih poslodavaca koja je predviđena zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

U slučaju svake smrtno, kolektivne, teške i druge povrede na radu, koja uzrokuje odsustvo zaposlenog sa rada duže od tri radna dana, kao i opasne pojave koja bi mogla da ugrozi zaštitu i zdravlje zaposlenih poslodavac je dužan da bez odlaganja obavijesti organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i zdravlja na radu, organ uprave nadležan za poslove policije, rudarsku inspekciju, službu zaštite i spašavanja u jedinici lokalne samouprave, dispečerski centar za hitnu pomoć i druge nadležne organe i organizacije.

Koncesionar je dužan da ažurira plan iz stava 1 ovog člana i zabilježi sve preduzete mjere kako bi se izbjeglo ponavljanje događaja.

Način donošenja i ažuriranja plana iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 68

Koncesionar je dužan da u skladu sa procjenom rizika i specifičnostima radnog mjesta preduzima i sprovodi mjere zaštite i zdravlja na radu, radi sprječavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, odnosno prevenciju nastanka eksplozivnog vazduha i vazduha koji ugrožava zdravlje.

Mjere iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 69

Koncesionar je dužan da obezbijedi i održava opremu i sredstva za evakuaciju i spašavanje, koja zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta u slučaju opasnosti.

Vrste opreme i sredstava za evakuaciju i spašavanje koje zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta propisuje Ministarstvo.

Član 70

Koncesionar je dužan da uspostavi sistem upozorenja od opasnosti i komunikacije u slučaju opasnosti kojima će omogućiti brzo i bezbjedno pomoć, evakuaciju i spašavanje zaposlenih.

Način uspostavljanja sistema upozorenja od opasnosti i komunikacije propisuje Ministarstvo.

Član 71

Koncesionar je dužan da, o pitanjima koja su obuhvaćena ovim zakonom obezbijedi blagovremeno i sveobuhvatno informisanje, saradnju i konsultacije sa zaposlenima, njihovim predstavnicima za zaštitu i zdravlje na radu, i sindikatom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Član 72

Koncesionar je dužan da uvede mjere za sprovođenje zdravstvene zaštite zaposlenih u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita, koje odgovaraju opasnostima koje su utvrđene i procijenjene u planu iz člana 67 stav 2 tačka 1 ovog zakona.

Mjerama iz stava 1 ovog člana se obezbjeđuje pravo svakom zaposlenom na zdravstveni pregled prije raspoređivanja na radno mjesto i jednom godišnje.

Zdravstveni pregled se obavlja od strane ovlašćene ustanove za zdravstvenu zaštitu zaposlenih.

Član 73

Koncesionar je dužan da obezbijedi pravovremeno informisanje, saradnju i konsultovanje sa zaposlenima, njihovim predstavnicima za zaštitu i zdravlje na radu i sindikatom o pitanjima zaštite i zdravlja na radu zaposlenih u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Član 74

Koncesionar je dužan da obezbijedi da sva radna mjesta u djelatnosti rudarstva ispunjavaju minimalne uslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Koncesionar je dužan da u slučaju izmjene, proširenja i/ili prenamjene radnog mjesta obezbijedi mjere zaštite i zdravlja na radu.

Način utvrđivanja minimalnih uslova zaštite i zdravlja na radu propisuje Ministarstvo.

Član 75

Koncesionar je dužan da organizuje poslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Član 76

Koncesionar je dužan da obezbijedi redovno sprovođenje obuka za zaštitu i zdravlje na radu i zaposlenima obezbijedi sredstva za rad i opremu lične zaštite na radu.

Bliži način sprovođenja obuka i vrstu sredstava za rad i sredstava i opreme, lične zaštite na radu propisuje Ministarstvo.

Član 77

Za organizovanje poslova zaštite i zdravlja na radu i sprovođenje mjera zaštite i zdravlja na radu odgovoran je koncesionar.

Član 78

Za neposredno sprovođenje mjera zaštite i zdravlja na radu u smislu ovog zakona odgovorni su i zaposleni pojedinačno.

Član 79

Koncesionar je dužan da donese i redovno ažurira preduzetni plan zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: preduzetni plan).

Način donošenja i ažuriranja plana iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 80

Koncesionar je dužan da obrazuje preduzetnu jedinicu za zaštitu i spašavanje.

Član 81

Koncesionar je dužan da obezbijedi sprovođenje obuka za osposobljavanje i redovnih obuka zaposlenih za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara.

Koncesionar je dužan da zaposlenima obezbijedi opremu za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara.

Način sprovođenja obuka i vrstu sredstva i opremu za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara propisuje Ministarstvo.

Član 82

Koncesionar je dužan da vodi knjigu rudarskih radova u elektronskoj formi u kojoj se unose podaci o svim rudarskim radovima i radu rudarskih objekata i postrojenja na koncesionom polju.

Bliži sadržaj i način vođenja knjige rudarskih radova propisuje Ministarstvo.

Član 83

Koncesionari su dužni međusobno pružati pomoć čim saznaju da je došlo do udesa (eksplozije, požara, provale vode i slično) pri čemu su ugroženi životi zaposlenih, a naročito na zahtjev rudarske inspekcije.

Pomoć iz stava 1 ovog člana koncesionari nijesu dužni pružiti jedino ako njihove ekipe za spasavanje ne bi smjele da se udalje zbog sličnih opasnosti u njihovim objektima.

Član 84

U slučaju udesa iz člana 83 stav 1 ovog zakona, akcijom spasavanja rukovodi lice zaposleno kod koncesionara koje je određeno planom.

Rudarski inspektor može, ako utvrdi da preduzeto rukovođenje nije dovoljno, odnosno da nije stručno i efikasno, odrediti drugo lice da rukovodi akcijom spasavanja ili sam može preuzeti rukovođenje akcijom.

U slučaju udesa većih razmjera ili sa težim posledicama, organ lokalne samouprave može, na zahtjev rukovodioca akcijom spasavanja ili rudarske inspekcije, narediti i sprovesti mobilizaciju potrebnog broja zaposlenih, prevoznih sredstava i vatrogasnih jedinica, uz naknadu troškova od strane koncesionara koji je ugrožen nastalim udesom.

Član 85

U slučaju nastanka opasnosti iz člana 83 stav 1 ovog zakona, vlasnici zemljišta dužni su da na svom zemljištu dozvole izvršavanje neophodnih radova potrebnih za otklanjanje opasnosti.

Koncesionar je dužan da naknadi pričinjenu štetu vlasnicima zemljišta iz stava 1 ovog člana zbog izvršavanja nepohodnih radova potrebnih za otklanjanje opasnosti.

V. LICENCE ZA PRIVREDNA DRUŠTVA

Član 86

Izvođenje rudarskih radova može da vrši privredno društvo koje ima licencu za izvođenje rudarskih radova.

Član 87

Licenca za izvođenje rudarskih radova izdaje se na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo ako:

1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 86 ovog zakona;

2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim odgovornim diplomiranim inženjerom rudarstva sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva;

3) ima potrebnu opremu i mašine.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;

2) ovjerenu kopiju Statuta;

3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;

4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;

5) uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti rudarstva;

6) potvrdu o radnom iskustvu;

7) popis opreme i mašina.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za izvođenje rudarskih radova propisuje Ministarstvo.

Član 88

Izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata može da vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata.

Član 89

Licenca za izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata izdaje se na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo ako:

1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 88 ovog zakona;

2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim diplomiranim inženjerom rudarstva sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;

2) ovjerenu kopiju Statuta;

3) ovjerene kopije ugovora o radu;

4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;

5) uvjerenja o položenom stručnom ispitu iz oblasti rudarstva;

6) potvrde o radnom iskustvu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata propisuje Ministarstvo.

Član 90

Laboratorijska ispitivanja u rudarstvu i izdavanje potvrde o porijeklu mineralnih sirovina može da vrši privredno društvo koje ima licencu za laboratorijska ispitivanja mineralnih sirovina i izdavanje potvrde o porijeklu mineralnih sirovina.

Član 91

Licenca za laboratorijska ispitivanja u rudarstvu i izdavanje potvrde o porijeklu mineralnih sirovina izdaje se na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 90 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim licem sa završenim najmanje VI nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoloških nauka sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci;
- 3) ima potrebnu laboratorijsku opremu;
- 4) ima prostor u svojini ili zakupu.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;
- 5) potvrdu o radnom iskustvu;
- 6) popis laboratorijske opreme;
- 7) list nepokretnosti ili ovjerenu kopiju ugovora o zakupu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Rezultati laboratorijskih ispitivanja mineralnih sirovina iz drugih država priznaju se ako su dobijeni u laboratoriji akreditovanoj od strane međunarodno priznatog akreditacionog tijela i imaju prepis rezultata laboratorijskih ispitivanja mineralnih sirovina koji je izdat od strane privrednog društva iz stava 1 ovog člana.

Privredno društvo iz stava 1 ovog člana je dužno da se u roku od godinu dana od dana dobijanja licence akredituje u skladu sa standardom ISO/IEC 17025.

Rok iz stava 8 ovog člana se može produžiti.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za laboratorijska ispitivanja u rudarstvu propisuje Ministarstvo.

Član 92

Poslove miniranja može da vrši privredno društvo koje ima licencu za miniranje.

Član 93

Licenca za miniranje se izdaje na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 92 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim diplomiranim inženjerom rudarstva sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja;
- 3) dozvolu Ministarstva nadležnog za unutrašnje poslova;
- 4) ima potrebnu opremu.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;
- 5) ovjerenu kopiju uvjerenja o položenom stručnom ispitu iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja;
- 6) ovjerenu dozvolu Ministarstva nadležnog za unutrašnje poslova za vršenje djelatnosti miniranja;
- 7) potvrdu o radnom iskustvu;
- 8) popis opreme i mašina;

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za miniranje propisuje Ministarstvo.

Član 94

Izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja i izradu eleborata seizmičkih mjerenja može da vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja i izradu eleborata seizmičkih mjerenja.

Član 95

Licenca za izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja i izradu eleborata seizmičkih mjerenja se izdaje na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 94 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim diplomiranim inženjerom rudarstva sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva;
- 3) ima potrebnu opremu.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;
- 5) ovjerenu kopiju uvjerenja o položenom stručnom ispitu iz oblasti rudarstva;
- 6) potvrdu o radnom iskustvu;

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja propisuje Ministarstvo.

Član 96

Izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva može da vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva.

Član 97

Licenca za izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva se izdaje na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je nosilac licence iz stava 1 ovog člana, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Licencu iz stava 1 ovog člana može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 96 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim licem sa završenim najmanje VI nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoloških nauka sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci;
- 3) ima potrebnu opremu.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 4 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjereno uvjerenje o potrebnom nivou kvalifikacije obrazovanja;
- 5) potvrdu o radnom iskustvu;

Troškove izdavanja i obnavljanja licence iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence za Izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva propisuje Ministarstvo.

Član 98

Ministarstvo vodi registar licenci iz člana 87 stav 1, člana 89 stav 1, člana 91 stav 1, člana 93 stav 1, člana 95 stav 1 i člana 97 stav 1 ovog zakona u elektronskoj formi koji sadrži podatke o izdatim, obnovljenim i oduzetim licencama.

Bliži sadržaj i način vođenja registra licenci propisuje Ministarstvo.

Član 99

Ministarstvo će oduzeti licencu privrednom društvu iz čl. 87, 89, 91, 93, 95 i 97 ovog zakona ako je privredno društvo:

- 1) dobilo licencu na osnovu netačnih podataka;
- 2) prestane da ispunjava uslove za izdavanje licence iz čl. 87, 89, 91, 93, 95 i 97 ovog zakona;
- 3) ne obavlja poslove u skladu sa zakonom.

Ministarstvo je dužno da po službenoj dužnosti pokrene postupak oduzimanja licence, ako sazna da su se stekli uslovi iz stava 1 ovog člana.

Oduzimanje licence u slučaju iz stava 1 tačka 1 ovog člana vrši se trajno.

VI. NIVO KVALIFIKACIJE OBRAZOVANJA I STRUČNA KOMISIJA

Član 100

Zaposlena lica na radnim mjestima u privrednim društvima koja obavljaju poslove iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona moraju imati odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja, potrebno radno iskustvo i položen stručni ispit.

Bliže uslove u pogledu odgovarajućeg nivoa kvalifikacije obrazovanja i potrebnog radnog iskustva propisuje Ministarstvo.

Član 101

Zaposlena lica kod koncesionara na radnim mjestima koja obavljaju poslove zaštite i zdravlja na radu moraju da ispunjavaju uslove propisane odredbama zakona kojima se uređuje zaštita i zdravlje na radu.

Zaposlena lica kod koncesionara na radnim mjestima koja obavljaju poslove zaštite i spašavanja moraju da ispunjavaju uslove propisane odredbama zakona kojima se uređuje zaštita i spašavanje.

Član 102

Zaposlena lica u privrednom društvu iz člana 93 ovog zakona na radnim mjestima koja obavljaju poslove miniranja moraju imati položen stručni ispit iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja.

Član 103

Zaposlena lica u privrednim društvima koja obavljaju poslove iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona dužna su da se stručno osposobljavaju i usavršavaju iz oblasti rudarstva prema programu i načinu stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva.

Troškove stručnog osposobljavanja i usavršavanja snosi koncesionar.

Program iz stava 1 ovog člana utvrđuje i realizuje Ministarstvo i sastoji se od teorijskog, i praktičnog dijela.

Član 104

Zaposlena lica u privrednim društvima koja obavljaju poslove iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona moraju imati položen stručni ispit iz oblasti rudarstva.

Stručni ispit iz oblasti rudarstva polaže se u skladu sa programom i načinom polaganja stručnog ispita iz oblasti rudarstva.

Stručni ispit za vršenje poslova miniranja polaže se u skladu sa programom i načinom polaganja stručnog ispita iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja.

Program iz st. 2 i 3 ovog člana organizuje se za III i IV nivo kvalifikacije srednjeg stručnog ili opšteg obrazovanja ili VI nivo kvalifikacije visokog obrazovanja.

Program iz st. 2 i 3 ovog člana utvrđuje i realizuje Ministarstvo i sastoji se od teorijskog i praktičnog dijela.

Za polaganje stručnog ispita iz oblasti rudarstva i stručnog ispita iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja može da se prijavi lice koje ima:

- 1) završen III ili IV nivo kvalifikacije srednjeg stručnog ili opšteg obrazovanja ili VI nivo kvalifikacije visokog obrazovanja;
- 2) jednu godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti rudarstva.

Nakon položenog ispita Ministarstvo izdaje uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti rudarstva i stručnom ispitu iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja.

Bliži sadržaj programa iz st. 2 i 3 ovog člana, način sprovođenja stručnog ispita, visinu naknade i način ocjenjivanja lica koje polaže stručni ispit iz oblasti rudarstva i stručni ispita iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja propisuje Ministarstvo.

Član 105

Za utvrđivanje stručnih činjenica i okolnosti iz oblasti rudarstva za primjenu ovog zakona Ministarstvo može da obrazuje privremenu stručnu komisiju, po potrebi.

Stručna komisija iz stava 1 ovog člana sačinjava izvještaj o svom radu sa predlogom stručnih osnova.

Stručna komisija iz stava 1 ovog člana odgovara za istinitost i tačnost utvrđenih činjenica i okolnosti.

Troškove rada stručne komisije iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva za utvrđivanje stručnih činjenica i okolnosti.

Aktom o obrazovanju stručne komisije određuje zadatak, sastav i naknada za rad stručne komisije iz stava 1 ovog člana.

Način obrazovanja stručne komisije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

VII. NADZOR

Član 106

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspeksijskog nadzora u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor vrše rudarski inspektori, ekološki inspektori i inspektori za vode.

Član 107

Rudarski inspektor vrši inspeksijski nadzor, u odnosu na to da li:

- 1) koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina u skladu sa rudarskim projektima iz člana 9 st. 1, 2 i 3 ovog zakona (član 9 stav 6);
- 2) investitor radova u polju za otkopavanje mineralnih sirovina vrši otkopavanje mineralnih sirovina u skladu sa rudarskim projektom iz člana 9 stav 1 ovog zakona (član 9 stav 7);
- 3) koncesionar rudarski objekat i postrojenje izgrađuje na osnovu odobrenja (član 15 stav 1);
- 4) koncesionar rudarski objekat i postrojenje upotrebljava na osnovu odobrenja (član 17 stav 1);
- 5) koncesionar probnu eksploataciju vrši na osnovu odobrenja Ministarstva (član 19 stav 2);
- 6) koncesionar vrši eksploataciju na odobrenom eksploatacionom polju (član 22 stav 1);
- 7) je koncesionar obilježio granice eksploatacionog polja (član 22 stav 8);
- 8) je koncesionar nadoknadio pričinjenu materijalnu štetu trećim licima ako je rudarskim radovima pričinjena materijalna šteta trećim licima (član 23 stav 2);
- 9) koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina na osnovu odobrenja Ministarstva (član 26 stav 1);
- 10) je investitor radova koji u polju otkopavanja mineralnih sirovina otkopava mineralnu sirovinu i istu koristi, platio naknadu za otkopanu mineralnu sirovinu (član 29 stav 2);
- 11) je investitor radova koji u polju otkopavanja mineralnih otkopava mineralnu sirovinu, a istu ne koristi deponovao na lokaciju koja mu je određena (član 29 stav 2);
- 12) investitor radova u polju otkopavanja mineralnih ima licencu za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 zakona (član 29 stav 3 ovog);
- 13) investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina vrši otkopavanje mineralnih sirovina na osnovu odobrenja Ministarstva (član 31 stav 1);
- 14) je koncesioner koji je privremeno obustavio radove o tome obavijestio rudarsku inspekciju odmah, a najkasnije 24 sata od obustave radove, ako se radovi u jamama, površinskim kopovima moraju privremeno obustaviti zbog više sile (član 35 stav 1);
- 15) je koncesionar o planiranoj privremenoj obustavi radova obavijestio rudarsku inspekciju najkasnije 15 dana prije obustavljanja radova (član 35 stav 2);
- 16) je koncesionar prije obustave radova, čije je trajanje duže od 15 dana, sačinio zapisnik o obustavljanju radova (član 35 stav 3);

- 17) je koncesionar za vrijeme privremene obustave radova obezbijedio redovno održavanje rudnika i rudarskih objekata i postrojenja, koje obezbjeđuje kretanje bez opasnosti po život i zdravlje ljudi i sproveo mjere koje će spriječiti zagađivanje životne sredine i nastanak drugih šteta u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine (član 35 stav 4);
- 18) je koncesionar prije ponovnog početka rudarskih radova obavijestio rudarsku inspekciju (član 35 stav 5);
- 19) je koncesionar u slučaju trajnog obustavljanja eksploatacije obavijestio Ministarstvo, rudarsku inspekciju i ekološku inspekciju, najkasnije 30 dana prije obustave rudarskih radova i dostavio plan trajne obustave (član 36 stav 1);
- 20) je koncesionar postupio u skladu sa mišljenjem iz člana 37 stav 1 ovog zakona (član 37 stav 2);
- 21) je koncesionar u slučaju trajne obustave radova u roku od sedam dana od dana obustave radova predao svu rudarsku dokumentaciju na čuvanje Ministarstvu (član 37 stav 3);
- 22) je koncesionar u slučaju trajne obustave rudarskih radova, na mjestima na kojima su izvođeni rudarski radovi i u rudarskim objektima i postrojenjima, preduzeo mjere radi zaštite ljudi i imovine, u skladu sa rudarskim projektom (član 37 stav 4);
- 23) je koncesionar u slučaju trajne obustave rudarskih radova ili isteka ugovora o koncesiji, rudarske objekte i postrojenja koji se nalaze na zemljištu u svojini države Crne Gore ustupio na korišćenje državi Crnoj Gori (član 37 stav 5);
- 24) je koncesionar u toku trajanja ugovora o koncesiji na djelovima eksploatacionog polja na kojem su završeni rudarski radovi i najkasnije pet godina po isteku ugovora o koncesiji na eksploatacionom polju na kojem su završeni rudarski radovi, izvršio sanaciju i rekultivaciju u skladu sa rudarskim projektom (član 42 stav 1);
- 25) ponuđač odnosno koncesionar vrši sanacija i rekultivacija zemljišta se osnovu odobrenja Ministarstva (član 46 stav 1);
- 26) su mineralne sirovine koje se koriste i koje su uključene u tržišni promet eksploataisane ili otkopane na osnovu odobrenja i da li imaju potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina (član 47 stav 1);
- 27) koncesionar koji vrši eksploataciju mineralnih sirovina na osnovu ugovora o koncesiji, odnosno koncesionar koji vrši sanaciju i rekultivaciju, jednom mjesečno vrši laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 28) ponuđač koji vrši sanaciju i rekultivaciju, jednom mjesečno vrši laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 29) investitor radova koji u polju otkopavanja mineralnih sirovina otkopava mineralne sirovine u procesu: uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata, upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava i na drugi način kojim se otkopava mineralna sirovina, jednom mjesečno vrši laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 30) je koncesionar elaborat seizmičkih mjerenja dostavio rudarskoj inspekciji najkasnije sedam dana poslije završenog miniranja (član 49 stav 4);
- 31) koncesionar ima rudarske planove (član 51 stav 1);
- 32) koncesionar vrši rudarska mjerenja (član 51 stav 2);
- 33) koncesionar rudarske planove i podatke o rudarskim mjerenjima redovno ažurira (član 51 stav 3);

- 34) je uvoznik mineralnih sirovina prilikom uvoza mineralnih sirovina izvršio laboratorijske analize iz člana 55 stav 1 tač. 1, 2 i 3 zakona (član 55 stav 1);
- 35) je koncesionar donio plan mjera zaštite i zdravlja na radu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 67 stav 1);
- 36) koncesionar redovno ažurira plan mjera zaštite i zdravlja na radu (član 67 stav 1);
- 37) koncesionar preduzima i sprovodi mjere zaštite i zdravlja na radu, radi sprječavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, odnosno nastanka eksplozivnog vazduha i vazduha koji ugrožava zdravlje u skladu sa procjenom rizika (član 68 stav 1);
- 38) je koncesionar obezbijedio i održava opremu i sredstva za evakuaciju i spašavanje (član 69 stav 1);
- 39) je koncesionar uspostavio sistem upozorenja od opasnosti i komunikacije u slučaju opasnosti (član 70 stav 1);
- 40) je koncesionar o pitanjima koja su obuhvaćena ovim zakonom obezbijedio blagovremeno i sveobuhvatno informisanje, saradnju i konsultacije sa zaposlenima, njihovim predstavnicima za zaštitu i zdravlje na radu, i sindikatom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 71);
- 41) je koncesionar organizovao poslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 75);
- 42) je koncesionar obezbijedio redovno sprovođenje obuka za zaštitu i zdravlje na radu i sredstva za rad i opremu lične zaštite na radu (član 76 stav 1);
- 43) je koncesionar donio preduzetni plan zaštite i spašavanja (član 79 stav 1);
- 44) da li koncesionar redovno ažurira preduzetni plan zaštite i spašavanja (član 79 stav 1);
- 45) je koncesionar obrazovao preduzetnu jedinicu za zaštitu i spašavanje (član 80);
- 46) je koncesionar obezbijedio sprovođenje obuka za osposobljavanje i redovnih obuka zaposlenih za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara (član 81 stav 1);
- 47) je koncesionar zaposlenima obezbijedio opremu za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara (član 81 stav 2);
- 48) izvođenje rudarskih radova vrši privredno društvo koje ima licencu za izvođenje rudarskih radova (član 86);
- 49) izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata (član 88 zakona);
- 50) laboratorijska ispitivanja u rudarstvu vrši privredno društvo koje ima licencu za laboratorijska ispitivanja u rudarstvu (član 90);
- 51) poslove miniranja u rudarstvu vrši privredno društvo koje ima licencu za miniranje u rudarstvu (član 92);
- 52) izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja (član 94);
- 53) izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva vrši privredno društvo koje ima licencu za izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva (član 96);
- 54) zaposlena lica u privrednim društvima iz čl. 87, 89, 93 i 95 zakona imaju odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja, potrebno radno iskustvo i položen stručni ispit (član 100 stav 1);

55) zaposlena lica u privrednom društvu iz člana 93 na radnim mjestima koja obavljaju poslove miniranja imaju položen stručni ispit iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja (član 102);

56) zaposlena lica u privrednim društvima koja obavljaju poslove iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona stručno osposobljavaju i usavršavaju iz oblasti rudarstva prema programu i načinu stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva (član 103 stav 1).

Član 108

Ekološki inspektor vrši inspekcijski nadzor, u odnosu na to da li:

- 1) koncesionar u slučaju trajne obustave eksploatacije istu vrši u skladu sa planom trajne obustave eksploatacije (član 36 stav 2);
- 2) koncesionar nakon trajne obustave eksploatacije vrši monitoring stanja životne sredine sve dok se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost sa propisanim graničnim vrijednostima, a na osnovu programa monitoringa stanja životne sredine na prostoru nekadašnjeg eksploatacionog polja (član 39 stav 1);
- 3) se koncesionar pridržava propisanih referentnih i graničnih vrijednosti iz programa monitoringa stanja životne sredine iz člana 40 stav 1 ovog zakona (član 41 stav 1);
- 4) koncesionar rezultate monitoringa stanja životne sredine dostavlja Ministarstvu i organu uprave nadležnom za zaštitu životne sredine na propisanom obrascu izvještaja (član 41 stav 2);
- 5) koncesionar tokom eksploatacije sprovodi monitoring životne sredine u skladu sa programom iz čl. 40 i 41 ovog zakona na koji je dobio saglasnost (član 58 stav 1);

Član 109

Inspektor za vode vrši inspekcijski nadzor, u odnosu na to da li:

- 1) koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina tako da se spriječe ili svedu na najmanju moguću mjeru negativni uticaji na površinske i podzemne vode i ne spriječi kisjele rudničke drenaže (član 60);
- 2) koncesionar preduzima mjere zaštite površinskih i podzemnih voda, sprječava nekontrolisano ispuštanje rudničkih i jalovišnih voda, sprječava kisjele rudničke drenaže, obezbjeđuje tretman rudničkih voda prije njihovog ispuštanja u prirodne vodotokove i prati kvalitet voda u skladu sa programom monitoringa (član 62);

Član 110

U vršenju inspekcijskog nadzora, rudarski inspektor rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere:

- 1) naredbu obustave rudarskih radova;
- 2) naredbu otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i da odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 3) naredbu za vršenje laboratorijskih ispitivanja;
- 4) naredbu za vršenje seizmičkih mjerenja;
- 5) naredbu za vršenje rudarskih mjerenja i izradu rudarskih planova;
- 6) naredbu zabrane izgradnje rudarskih objekata i postrojenja;
- 6) naredbu zabrane upotrebe rudarskih objekata i postrojenja;
- 7) naredbu zabrane raspolaganja rudarskim objektima i postrojenjima;
- 8) naredbu zabrane miniranja;
- 9) naredbu zabrane upotrebe sredstava za rad i opreme lične zaštite na radu;

- 10) naredbu zabrane upotrebe opreme za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara;
- 11) naredbu zabrane upotrebe opreme i mašina;
- 12) naredbu zabrane rudarskih radova;
- 13) naredbu oduzimanja otkopane mineralne sirovine;
- 14) naredbu oduzimanja opreme i mašina.

Član 111

U vršenju inspekcijskog nadzora, ekološki inspektor rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere:

- 1) naredbu otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i da odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredbu vršenja monitoringa stanja životne sredine;
- 3) naredbu dostavljanja rezultata monitoringa stanja životne sredine;
- 4) naredbu laboratorijskih ispitivanja.

Član 112

U vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor za vode rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere:

- 1) naredbu otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i da odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredbu zabrane ispuštanja voda iz rudnika;
- 3) naredbu laboratorijskog ispitivanja voda.

VIII. KAZNENE ODREDBE

Član 113

Novčanom kaznom od 15.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) kao koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina, a ne vrši je u skladu sa rudarskim projektima iz člana 9 st. 1, 2 i 3 (član 9 stav 6);
- 2) kao investitor radova na polju za otkopavanje mineralnih sirovina, otkopavanje mineralnih sirovina ne vrši u skladu sa rudarskim projektom iz član 9 stav 3 zakona (član 9 stav 7);
- 3) kao koncesionar rudarski objekat i postrojenje izgrađuje bez odobrenja (član 15 stav 1);
- 4) kao koncesionar rudarski objekat i postrojenje upotrebljava bez odobrenja (član 17 stav 1);
- 5) kao koncesionar probnu eksploataciju vrši bez odobrenja Ministarstva (član 19 stav 2);
- 6) kao koncesionar ne vrši eksploataciju mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju (član 22 stav 1);
- 7) kao koncesionar nije obilježio granice eksploatacionog polja (član 22 stav 8);
- 8) kao koncesionar ne nadoknadi pričinjenu materijalnu štetu trećim licima ako je rudarskim radovima pričinjena materijalna šteta trećim licima (član 23 stav 2);
- 9) kao koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina bez odobrenja Ministarstva (član 26 stav 1);
- 10) kao investitor radova koji u polju otkopavanja mineralnih sirovina otkopava mineralnu sirovinu i istu koristi, a nije platio naknadu za otkopanu mineralnu sirovinu (član 29 stav 2);

- 11) kao investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina otkopava mineralnu sirovinu, a istu ne koristi i ne deponuje na lokaciju koja mu je određena (član 29 stav 2);
- 12) kao investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina, nema licencu za izvođenje rudarskih radova ili ugovor za izvođenje rudarskih radova sa privrednim društvom iz člana 87 ovog zakona (član 29 stav 3);
- 13) kao investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina vrši otkopavanje mineralnih sirovina bez odobrenja Ministarstva (član 31 stav 1);
- 14) kao koncesioner privremeno ne obustavi radove i o tome ne obavijesti rudarsku inspekciju odmah, a najkasnije 24 sata od obustave radova, ako se radovi u jamama, površinskim kopovima moraju privremeno obustaviti zbog više sile (član 35 stav 1);
- 15) kao koncesionar nije o planiranoj privremenoj obustavi radova obavijestio rudarsku inspekciju najkasnije 15 dana prije obustavljanja radova (član 35 stav 2);
- 16) kao koncesionar prije obustave radova čije je trajanje duže od 15 dana nije sačinio zapisnik o obustavljanju radova (član 35 stav 3);
- 17) kao koncesionar za vrijeme privremene obustave radova ne obezbijedi redovno održavanje rudnika i rudarskih objekata i postrojenja, koje obezbjeđuje kretanje bez opasnosti po život i zdravlje ljudi i ne sprovede mjere koje će spriječiti zagađivanje životne sredine i nastanak drugih šteta u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine (član 35 stav 4);
- 18) kao koncesionar prije ponovnog početka rudarskih radova ne obavijesti rudarsku inspekciju (član 35 stav 5);
- 19) kao koncesionar u slučaju trajnog obustavljanja eksploatacije ne obavijesti Ministarstvo, rudarsku inspekciju i ekološku inspekciju, najkasnije 30 dana prije obustave rudarskih radova i ne dostavi plan trajne obustave eksploatacije (član 36 stav 1);
- 20) kao koncesionar ne postupi u skladu sa mišljenjem iz člana 37 stav 1 ovog zakona (član 37 stav 2);
- 21) kao koncesionar u slučaju trajne obustave radova u roku od sedam dana od dana obustave radova ne preda svu rudarsku dokumentaciju na čuvanje Ministarstvu (član 37 stav 3);
- 22) kao koncesionar u slučaju trajne obustave rudarskih radova, na mjestima na kojima su izvođeni rudarski radovi i u rudarskim objektima i postrojenjima, ne preduzme mjere radi zaštite ljudi i imovine, u skladu sa rudarskim projektom (član 37 stav 4);
- 23) kao koncesionar u slučaju trajne obustave rudarskih radova ili isteka ugovora o koncesiji, rudarske objekte i postrojenja koji se nalaze na zemljištu u svojini države Crne Gore ne ustupi na korišćenje državi Crnoj Gori u roku od 7 dana od dana obustave rudarskih radova ili isteka ugovora o koncesiji (član 37 stav 5);
- 24) kao koncesionar u toku trajanja ugovora o koncesiji na djelovima eksploatacionog polja na kojem su završeni rudarski radovi i najkasnije pet godina po isteku ugovora o koncesiji na eksploatacionom polju na kojem su završeni rudarski radovi ne izvrši sanaciju i rekultivaciju u skladu sa rudarskim projektom (član 42 stav 1);
- 25) kao ponuđač odnosno kao koncesionar vrši sanaciju i rekultivaciju zemljišta bez odobrenja Ministarstva (član 46 stav 1);
- 26) koristi ili uključi u tržišni promet mineralne sirovine koje nijesu eksploatisane ili otkopane na osnovu odobrenja i koje nemaju potvrdu o porijeklu mineralnih sirovina (član 47 stav 1);

- 27) kao koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina na osnovu ugovora o koncesiji, odnosno koncesionar koji vrši sanaciju i rekultivaciju, a ne vrši jednom mjesečno laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 28) kao ponuđač koji vrši sanaciju i rekultivaciju, a ne vrši jednom mjesečno laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 29) kao investitor radova u polju otkopavanja mineralnih sirovina radom otkopava mineralne sirovine u procesu: uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata, upotrebe eksploziva i eksplozivnih sredstava i na drugi način kojim se otkopava mineralna sirovina, ako ne vrši jednom mjesečno laboratorijska ispitivanja mineralne sirovine (član 48 stav 1);
- 30) kao koncesionar elaborat seizmičkih mjerenja ne dostavi rudarskoj inspekciji najkasnije sedam dana poslije završenog miniranja (član 49 stav 5);
- 31) kao koncesionar nema rudarske planove (član 51 stav 1);
- 32) kao koncesionar ne vrši rudarska mjerenja (član 51 stav 2);
- 33) kao koncesionar rudarske planove i podatke o rudarskim mjerenjima redovno ne ažurira (član 51 stav 3);
- 34) kao uvoznik mineralnih sirovina, prilikom uvoza mineralnih sirovina nije izvršio laboratorijske analize iz člana 55 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona (član 55 stav 1);
- 35) kao koncesionar nije donio Plan mjera zaštite i zdravlja na radu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 67 stav 1);
- 36) kao koncesionar redovno ne ažurira Plan mjera zaštite i zdravlja na radu (član 67 stav 1);
- 37) kao koncesionar ne preuzima i ne sprovodi mjere zaštite i zdravlja na radu, radi sprječavanja, otkrivanja i suzbijanja nastanka i širenja požara i eksplozija, odnosno prevenciju nastanka eksplozivnog vazduha i vazduha koji ugrožava zdravlje u skladu sa procjenom rizika i specifičnostima radnog mjesta (član 68 stav 1);
- 38) kao koncesionar ne obezbijedi i ne održava opremu i sredstva za evakuaciju i spašavanje koja zaposlenima omogućava brzo i sigurno napuštanje radnog mjesta u slučaju opasnosti (član 69 stav 1);
- 39) kao koncesionar nije uspostavio sistem upozorenja od opasnosti i komunikacije u slučaju opasnosti (član 70 stav 1);
- 40) kao koncesionar o pitanjima koja su obuhvaćena ovim zakonom nije obezbijedio blagovremeno i sveobuhvatno informisanje, saradnju i konsultacije sa zaposlenima, njihovim predstavnicima za zaštitu i zdravlje na radu i sindikatom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 71);
- 41) kao koncesionar ne organizuje poslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu (član 75);
- 42) kao koncesionar ne obezbijedi redovno sprovođenje obuka za zaštitu i zdravlje na radu i zaposlenima ne obezbijedi sredstva za rad i opremu lične zaštite na radu (član 76 stav 1);
- 43) kao koncesionar nije donio preduzetni plan zaštite i spašavanja (član 79 stav 1);
- 44) kao koncesionar redovno ne ažurira preduzetni plan zaštite i spašavanja (član 79 stav 1);
- 45) kao koncesionar nije obrazovao preduzetnu jedinicu za zaštitu i spašavanje (član 80);

- 46) kao koncesionar ne obezbijedi sprovođenje obuka za osposobljavanje i redovnih obuka zaposlenih za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara (član 81 stav 1);
- 47) kao koncesionar zaposlenima ne obezbijedi opremu za zaštitu i spašavanje i zaštitu od požara (član 81 stav 2);
- 48) kao privredno društvo vrši izvođenje rudarskih radova bez licence za izvođenje rudarskih radova (član 86)
- 49) kao privredno društvo vrši izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata bez licence za izradu i tehničku kontrolu (reviziju) rudarskih projekata (član 88);
- 50) kao privredno društvo vrši laboratorijska ispitivanja u rudarstvu bez licence za laboratorijska ispitivanja u rudarstvu (član 90);
- 51) kao privredno društvo vrši poslove miniranja u rudarstvu bez licence za miniranje u rudarstvu (član 92);
- 52) kao privredno društvo vrši izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja bez licence za izradu rudarskih planova, rudarska i seizmička mjerenja (član 94);
- 53) kao privredno društvo vrši izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva bez licence za izradu i ažuriranje plana i preduzetnog plana i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva (član 96)
- 54) zaposlena lica u privrednim društvima iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona nemaju odgovarajuću stručnu spremu, potrebno radno iskustvo i položen stručni ispit (član 100 stav 1);
- 55) zaposlena lica u privrednom društvu iz člana 93 na radnim mjestima koja obavljaju poslove miniranja nemaju položen stručni ispit iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja (član 102);
- 56) zaposlena lica u privrednim društvima koja obavljaju poslove iz čl. 87, 89, 93 i 95 ovog zakona se stručno ne osposobljavaju i ne usavršavaju iz oblasti rudarstva prema programu i načinu stručnog osposobljavanja i usavršavanja iz oblasti rudarstva (član 103 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 10, 11, 12, 13, 26, 34 i 54 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 10, 11, 12, 13, 26, 34 i 54 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Član 114

Novčanom kaznom od 15.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) kao koncesionar u slučaju trajne obustave eksploatacije istu ne vrši u skladu sa planom trajne obustave eksploatacije (član 36 stav 2);
- 2) kao koncesionar nakon trajne obustave eksploatacije ne vrši monitoring stanja životne sredine sve dok se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost sa propisanim graničnim vrijednostima, a na osnovu programa monitoringa stanja životne sredine na prostoru nekadašnjeg eksploatacionog polja (član 39 stav 1);

3) se kao koncesionar ne pridržava propisanih referentnih i graničnih vrijednosti iz programa monitoringa stanja životne sredine iz člana 40 stav 1 ovog zakona (član 41 stav 1);

4) kao koncesionar rezultate monitoringa stanja životne sredine ne dostavlja Ministarstvu i organu uprave nadležnom za zaštitu životne sredine na propisanom obrascu izvještaja (član 41 stav 2);

5) kao koncesionar tokom eksploatacije ne sprovodi monitoring životne sredine u skladu sa programom iz čl. 40 i 41 ovog zakona na koji je dobio saglasnost (član 58 stav 1);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Član 115

Novčanom kaznom od 15.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) kao koncesionar vrši eksploataciju mineralnih sirovina tako da ne sprječava ili ne svodi na najmanju moguću mjeru negativne uticaje na površinske i podzemne vode i ne spriječi kisjele rudničke drenaže (član 60);

2) kao koncesionar ne preduzme mjere zaštite površinskih i podzemnih voda, ne spriječi nekontrolisano ispuštanje rudničkih i jalovišnih voda, ne spriječi kisjele rudničke drenaže, ne obezbjedi tretman rudničkih voda prije njihovog ispuštanja u prirodne vodotokove i ne prati kvalitet voda u skladu sa programom monitoringa (član 62);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 116

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se akti koji su donijeti na osnovu Zakona o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08, 74/10, 40/11, 84/24 i 51/26), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 117

Ako je istekao ugovor o koncesiji, a koncesionar je imao odobrenje za upotrebu rudarskog objekta i postrojenja iz člana 17 ovog zakona i ponovo je zaključen ugovor o koncesiji, Ministarstvo će koncesionaru na njegov zahtjev produžiti važenje odobrenja za upotrebu rudarskog objekta i postrojenja iz člana 17 ovog zakona, a najduže do kraja roka trajanja koncesije.

Ako je istekao ugovor o koncesiji, a koncesionar je imao odobrenje za eksploataciju iz člana 26 ovog zakona i nije završio eksploataciju sve mineralne sirovine u skladu sa rudarskim projektom i ponovo je zaključen ugovor o koncesiji, Ministarstvo će koncesionaru na njegov zahtjev produžiti važenje odobrenja za eksploataciju iz člana 26 ovog zakona dok ne završi eksploataciju sve mineralne sirovine u skladu sa rudarskim projektom, a najduže do kraja roka trajanja koncesije.

Član 118

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08, 74/10, 40/11, 84/24 i 51/26), ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Član 119

Ministarstvo je dužno da u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi registar licenci iz oblasti rudarstva iz člana 98 stav 1 ovog zakona.

Član 120

Ministarstvo je dužno da u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi katastar eksploatacionih polja i rudarskih objekata i postrojenja iz člana 54 ovog zakona.

Podaci iz Katastra eksploatacionih polja uspostavljenog u skladu sa Zakonom o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08, 74/10, 40/11, 84/24 i 51/26) preuzeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 121

Privredno društvo koje obavlja poslove iz čl. 87, 89, 91, 93, 95 i 97 ovog zakona dužno je da svoje poslovanje uskladi sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 122

Za radna mjesta koja su bila sistematizovana i popunjena prije stupanja na snagu ovog zakona koncesionar je dužan da obezbijedi minimalne uslove zaštite i zdravlja na radu u skladu sa ovim zakonom i Zakonom o zaštiti i zdravlju na radu, najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 123

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o rudarstvu ("Službeni list CG", broj 65/08, 74/10, 40/11, 84/24 i 51/26).

Član 124

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Ministarstvo energetike i rudarstva

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
NA NACRT ZAKONA O RUDARSTVU**

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 01.04.2026.godine do 01.05.2026.godine.

Način sprovođenja javne rasprave: održan je okrugli sto 24.04.2026.godine od 14:00 -15:00 časova u prostorijama Ministarstva energetike i rudarstva – Direktorata za geologiju i rudarstva, na adresi: Eko-efikasna zgrada, Cetinjski put b.b. 81000 Podgorica.

Primjedbe, predlozi i sugestije dostavljene su u pisanom i elektronskom obliku u roku i to od strane: Aleksandra Dragičevića, Fidelity Consultinga d.o.o. Podgorica, NVO Ekvitas u saradnji sa CORE i CEE Bankwatch Network, advokata Milorada Čvorovića, Glavnog grada Podgorice – Sekretarijata za planiranja prostora i održivi razvoj, NVO Društva za geotehniku i hidrogeologiju Crne Gore, Milice Kankaraš Berber, NVO Tumbarica, Ivana Đukića, ABG TEST d.o.o. Podgorica i Akreditacionog tijela Crne Gore.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: Marko Vučinić i Vera Keljanović.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: Na javnoj raspravi je prisustvovao 1 učesnik i to advokat Milorad Čvorović.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja je u prilogu:

Tabela primjedbi sa javne rasprave na nacrt Zakona o rudarstvu

Redn i broj	Davalac sugestija,komenta ra i primjedbi	Primjedba	Stav obradivač ^a	Obrazloženje
1	NVO Ekvitas u saradnji sa CORE i CEE Bankwatch Network	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1: Predlaže se da se u članu 4 Zakona uvede posebna pravna kategorija kritičnih mineralnih sirovina, uz jasno upućivanje da se njihov spisak i status usklađuju sa važećom listom EU kritičnih sirovina.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Važeća odredba člana 4 ne prepoznaje kritične mineralne sirovine kao posebnu kategoriju, već ih tretira jednako sa svim ostalim mineralnim resursima. Ovo nije u skladu sa pristupom EU definisanim Critical Raw Materials Act (2023/2024), koji predviđa diferencirani regulatorni režim za sirovine od strateškog značaja (uključujući monitoring, planiranje, procjenu rizika i kržnos). Crna Gora raspolaže ograničenim brojem CRM (boksit, bakar, bari), ali da upravo zbog njihove osjetljivosti i lokacija eksploatacije postoji potreba za posebnim regulatornim tretmanom. Neuvođenje posebne kategorije onemogućava usklađivanje sa EU pravnom tekovinom i povećava rizik od konflikata u prostorno-ekološki osjetljivim područjima.</p>	<p>Primjedba se odbija</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu se uređuju se uslovi i način eksploatacije,otkopavan je mineralnih sirovina, rudarski projekti, rudarski objekti i rudarska postrojenja, sanacija i rekultivacija zemljišta, mjere zaštite na radu, mjere zaštite životne sredine, miniranje, rudarski planovi, privredna društva u rudarstvu i druga pitanja od značaja u oblasti rudarstva.</p> <p>Kritične mineralne sirovine će biti detaljno obrađene Zakonom o kritičnim mineralnim sirovinama.</p>
2		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2: Predlaže se da se u članu 7 precizira da Plan eksploatacije kritičnih mineralnih sirovina mora sadržati obaveznu analizu alternativnih scenarija, uključujući scenario ne-eksploatacije, mjere smanjenja potražnje i mogućnosti reciklaže.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:Iako član 7 uvodi Plan eksploatacije kritičnih mineralnih sirovina, ne propisuje njegov sadržaj, niti obavezu procjene alternativnih rješenja. Ovo je suprotno zahtjevima SEA direktive (2001/42/EC) i Critical Raw Materials Act, koji eksplicitno</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja</p>	<p>Dodatim stavom 3 člana 7 je propisano: Sadržaj strategije upravljanja mineralnim sirovinama, državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina i plana eksploatacije mineralnih kritičnih</p>

		<p>naglašavaju da nova eksploatacija ne smije biti primarna mjera prije iscrpljivanja opcija reciklaže, supstitucije i smanjenja potražnje.</p> <p>Rizici vezani za zaštitu životne sredine, ekonomski, zdravstveni i socijalni rizici su visoki, posebno u Pļevljima (Šuplja Stijena, rudnik cinka, rudnik barita u Varinama) i Mojkovcu (potencijalni rudnik cinka i olova). Bez obavezne analize alternativa, Plan rizikuje da postane radije sredstvo za političku promociju rudarstva, nego instrument strateškog upravljanja resursima.</p>		<p>sirovina propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).</p>
3		<p>Primjedba/predlog/sugestija 3: Predlaže se da se član 11 dopuni tako da javnu raspravu ne organizuje koncesionar; <u>već nezavisno javno tijelo-Komisija</u>, uz obavezu ranog i efektivnog uključivanja javnosti.</p> <p>Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 3: Povjeravanje organizacije javne rasprave samom koncesionaru predstavlja konflikt interesa i nije u skladu sa Aarhus konvencijom niti praksom EU. Studija detaljno pokazuje da su upravo netransparentni i investitorski vođeni procesi javne participacije ključni uzrok konflikata u slučajevima Brskovo i Šuplja stijena. EU standardi zahtijevaju ne samo formalnu, već suštinsku participaciju javnosti u ranoj fazi, prije definisanja projektnih rješenja, naročito kod CRM projekata sa visokim kumulativnim rizicima (npr. U Pļevljima gdje postoje hronična zagađenja vazduha, voda i zemljišta i česti ekološki incidenti) ali i drugih rudarskih projekata.</p>	<p>Primjedba se djelimično</p>	<p>Javnu raspravu organizuje i sprovodi Ministarstvo.</p>
4		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Predlaže se da se član 59 dopuni obavezom izrade nezavisne kumulativne procjene uticaja na nivou sliva i ekosistema, a ne samo u odnosu na druge rudarske projekte.</p> <p>Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 4: Član 59 ograničava kumulativne uticaje isključivo na „rudarske projekte“, što je u suprotnosti sa EIA Direktivom (2011/92/EU, izmjene 2014/52/EU) i praksom Suda EU. Analiza slučaja Pļevalja u studiji pokazuje da kombinacija termoenergetike, uglja, selekcije rude i planirane CRM eksploatacije stvara</p>		

	ekstremne kumulativne pritiske, naročito na vode i zdravlje stanovništva. Bez šire kumulativne analize, zakon ne pruža stvarnu zaštitu.		Članom 60 Nacrta Zakona o rudarstvu je propisano da se izrada rudarskih projekata i eksploatacija mineralnih sirovina mora se vršiti tako da se spriječe ili svedu na najmanju moguću mjeru negativni uticaji na površinske i podzemne vode i spriječe kisjele rudnične drenaže.
5	<p>Primjedba/predlog/sugestija</p> <p>Predlaže se dopuna člana 60 jasnom odredbom da se kod svih rudarskih aktivnosti koje mogu dovesti do pogoršanja stanja površinskih ili podzemnih voda obavezno primjenjuje član 4(7) Okvirne direktive o vodama, uz dokazivanje preovlađujućeg javnog interesa, prenesen i u Zakon o vodama Crne Gore.</p> <p>Obrazloženje</p> <p>U članu 61 se navodi: Zabranjeno je vršenje rudarskih radova: 1) koji mogu dovesti do trajnog pogoršanja stanja vodnih tijela ili ugrožavanja izvorišta vode za piće;</p> <p>Nacrt Zakona ne garantuje očuvanje „dobrog statusa voda“ u smislu Okvirne direktive o vodama (2000/60/EC), niti prepoznaje proceduru iz člana 4(7), koji dozvoljava izuzetke samo ako su kumulativno ispunjeni uslovi: nepostojanje boljih alternativa, preovlađujući javni interes i primjena svih mogućih mjera ublažavanja. Nije jasno definisano šta podrazumijeva pogoršanje stanja voda koje nije trajno. Čijela rudarska djelatnost mora biti zasnovana na cirkularnom principu gdje se u prirodni recipient (vodu, zemljište, vazduh) vraća nula zagađenja/negativnih uticaja na životnu sredinu. U Crnoj Gori syjedomo ozbiljnim propustima u upravljanju rudničkim vodama (zamućenja, teški metali, rudničke vode) što pokazuje da postojeće odredbe ili ovako nedovoljno jasne odredbe nisu dovoljne bez strožih procedura i dokaza javnog interesa.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Članom 61 Nacrta Zakona o rudarstvu je već jasno definisano da je zabranjeno vršenje rudarskih radova koji mogu dovesti do trajnog pogoršanja stanja vodnih tijela ili ugrožavanja izvorišta vode za piće i u zonama sanitarne zaštite vode za piće.</p> <p>Članom 62 Nacrta Zakona o rudarstvu je propisano da je koncesionar dužan je da preduzme mjere zaštite površinskih i podzemnih voda,</p>

			<p>spriječi nekontrolisano ispuštanje rudničkih i jalovišnih voda, spriječi kisjele rudnične drenaže, obezbijedi tretman rudničkih voda prije njihovog ispuštanja u prirodne vodotokove i prati kvalitet voda u skladu sa programom monitoringa.</p>
6	<p>Primjedba/predlog/sugestija 6: Predlaže se da se zabrana iz člana 61 proširi na sva Natura 2000 / Emerald područja i njihove zone uticaja (ne samo Zakonom definisanu ekološku mrežu) uz eksplicitnu zabranu istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina u tim zonama.</p> <p>Objasnenje primjedbe/predloga/sugestije 6: Studija jasno pokazuje da veliki dio CRM potencijala u Crnoj Gori preklapa sa UNESCO, Ramsar, Emerald i Natura 2000 područjima. EU Direktive o staništima i pticama ne dozvoljavaju eksploataciju koja ugrožava integritet ovih područja, čak i kada formalna nacionalna zaštita još nije završena. Pored ovoga za zahvate u ovim područjima potrebno je po zakonu sprovesti ocjenu prihvatljivosti za dato područje.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Članom 61 Nacrta Zakona o rudarstvu je već jasno definisano da je zabranjeno vršenje rudarskih radova u zaštićenim područjima prirode i u područjima ekološke mreže.</p>
7	<p>Primjedba/predlog/sugestija 7: Predlaže se uvođenje novog člana kojim se propisuje obavezan monitoring cijelog lanca snabijevanja kritičnim mineralnim sirovinama – od eksploatacije, prerade i transporta, do skladištenja, reciklaže i ponovne upotrebe.</p> <p>Objasnenje primjedbe/predloga/sugestije 7: Zakon se fokusira isključivo na fazu eksploatacije, dok u potpunosti zanemaruje pristup definisan u EU Critical Raw Materials Act, koji zahtijeva praćenje cijelog supply chain-a radi smanjenja strateških i ekoloških rizika. Crna Gora nema</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 1</p>

		integriranu politiku upravljanja CRM, što povećava pritisak na prirodne resurse bez garancije dugoročne koristi.		
8		<p>Primjedba/predlog/sugestija 8: Predlaže se da se Zakonom propišu obaveze države u pogledu strateškog stockpilinga kritičnih mineralnih sirovina, u skladu sa EU Critical Raw Materials Act.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: CRM Act jasno ističe da sigurnost snabdijevanja ne zavisi isključivo od otvaranja novih rudnika, već od pametnog upravljanja postojećim resursima. Zakon o rudarstvu Crne Gore nema nijednu odredbu koja se odnosi na strateške rezerve, čime se ekološki trošak eksploatacije prebacuje u sadašnjost, bez dugoročnog javnog benefita.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 1</p>
9		<p>Primjedba/predlog/sugestija 9: Predlaže se da se obaveze rekultivacije i zatvaranja rudnika preciziraju kroz obavezne fazne planove, sa jasno definisanim rokovima i mjerljivim pokazateljima uspjehnosti. (članovi 70–72 o rekultivaciji i zatvaranju rudnika)</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Postojeće formulacije su načelne i ostavljaju širok prostor za neispunjavanje ili prolongiranje obaveza. EU Critical Raw Materials Act i Mining Waste Directive zahtijevaju da se rekultivacija planira od samog početka projekta, a ne kao završna formalnost. Studija ukazuje da su napuštene i nedovoljno sanirane lokacije jedan od najvećih naslijeđenih problema u Crnoj Gori.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja</p>	<p>Trajna obustava i sanacija i rekultivacija su jasno i detaljno definisane u skladu sa uporednom i evropskom praksom.</p>
10		<p>Primjedba/predlog/sugestija 10: U smislu finansijskih sredstava obezbjeđenja predlaže se da se član 73 dopuni obavezom dostavljanja adekvatne, neopozive i uslovno neograničene finansijske garancije prije početka istraživanja i prije početka eksploatacije.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10: U praksi, ključno pitanje postaje vrsta garancije koja se daje za slučaj da nosilac istraživanja ili eksploatacije ne izvrši obaveze sanacije i rekultivacije. Uslijed nepreciznih zakonskih rješenja, prepuštanje izbora vrste garancije investitoru (npr.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja</p>	<p>Isto je jasno definisano.</p>

		<p>blanko mjenice) vodi ka situaciji da je novčana kazna značajno niža od stvarnih troškova sanacije.</p> <p>EU Direktiva o upravljanju otpadom iz ekstraktivnih industrija (2006/21/EC, član 14 i 25) zahtijeva da finansijska garancija pokriva sve troškove rekultivacije i sanacije i da bude dostupna prije početka aktivnosti. Zakon o rudarstvu Crne Gore ne garantuje da visina i vrsta garancije uopšte odgovaraju realnim rizicima.</p>		
11		<p>Primjedba/predlog/sugestija 11: U smislu razlikovanja garancije prema riziku i obimu predlaže se da se Zakonom jasno propiše razlikovanje vrste i visine finansijske garancije u zavisnosti od veličine rudnika, vrste minerala i potencijalnog uticaja na životnu sredinu.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11: nerazlikovanje malih i velikih rudnika dovodi do sistemskog potcjenjivanja rizika. EU prakse (npr. Švedska) jasno propisuju da se visokorizični projekti mogu osigurati isključivo bankarskim garancijama, čime se štiti javni interes.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja</p>	<p>Iznos bankarske garancije se definiše ugovorom o koncesiji u zavisnosti od vrste mineralne sirovine i iznosa godišnje koncesione naknade.</p>
12		<p>Primjedba/predlog/sugestija 12: Predlaže se uvođenje novog člana "Razlikovanje istraživanja i eksploatacije" odnosno uvođenje posebne obaveze dostavljanja finansijskog obezbjeđenja i za fazu geoloških istraživanja, a ne samo za fazu eksploatacije.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: zakoni treba prepoznati nužnost dostavljanja sredstava obezbjeđenja u slučaju da nosilac istraživanja ne obezbijedi neophodna sredstva za sanaciju nastalu usljed geoloških istraživanja, iako usljed eksploatacije, po prirodi stvari, dolazi do veće degradacije terena i životne sredine.</p> <p>Imajući u vidu značajne potencijalne posljedice istražnih radova koje se ogledaju u degradaciji zemljišta i drugim negativnim uticajima na životnu sredinu, uključujući kontaminaciju vodnih tokova i podzemnih voda, dostavljanje sredstava obezbjeđenja treba propisati kao obavezu prije dobijanja odobrenja za istraživanje.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja</p>	<p>Detaljna geološka istraživanja su uređena Zakonom o geološkim istraživanjima. Za detaljna geološka istraživanja obavezna je bankarska garancija i ista je definisana Ugovorom o koncesiji.</p>

13	<p>Primjedba/predlog/sugestija 13: Predlaže se uvođenje posebnog člana koji obavezuje državu i rudarsku djelatnost da prioritarno razvija sekundarne izvore kritičnih mineralnih sirovina kroz reciklažu i urbanu rudariju.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13: EU Critical Raw Materials Act jasno postavlja ciljeve za reciklažu CRM do 2030. godine. Izostanak ove tematike iz Zakona o rudarstvu šalje signal da se dominantno oslanja na primarnu eksploataciju, što je u suprotnosti sa ciljevima cirkularne ekonomije.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 1.</p>
14	<p>Primjedba / predlog / sugestija 14: Predlaže se da se Nacrt zakona o rudarstvu dopuni uvođenjem novog člana 7a kojim se uspostavlja obaveza primjene priznatih međunarodnih standarda i dobrih praksi održivog, transparentnog i društveno odgovornog rudarstva, kao uslov za planiranje, odobravanje i sprovođenje rudarskih aktivnosti, kao i obaveza Ministarstva da podzakonskim aktom bliže uredi način njihove primjene, praćenja i provjere.</p> <p>Predlog teksta (član 7a): Standardi održivog i odgovornog rudarstva</p> <p>Rudarski radovi, rudarski projekti, eksploatacija mineralnih sirovina, probna eksploatacija, izgradnja i upotreba rudarskih objekata i postrojenja, sanacija, rekultivacija i zatvaranje rudnika planiraju se, odobravaju i sprovode uz obaveznu primjenu priznatih međunarodnih standarda i dobrih praksi održivog, transparentnog i društveno odgovornog rudarstva.</p> <p>Standardi iz stava 1 ovog člana naročito obuhvataju:</p> <ul style="list-style-type: none"> – IRMA (Initiative for Responsible Mining Assurance); – UNRMS (United Nations Resource Management System); – ISO 31000; – ISO 14000, naročito ISO 14001; – ISO 21795-1 i ISO 21795-2; – ISO 45001. 	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Predloženo nije moguće propisati.</p>

	<p>Ispunjenost standarda iz st. 1 i 2 ovog člana, odnosno dostavljanje izvještaja o usklađenosti ili plana usklađivanja sa navedenim standardima, predstavlja uslov za izdavanje, produženje i izmjenu odobrenja za probnu eksploataciju, eksploataciju, otkopavanje mineralne sirovine, upotrebu rudarskih objekata i postrojenja, odobrenje za sanaciju i rekultivaciju, kao i drugih odobrenja koja se izdaju na osnovu ovog zakona.</p> <p>Nosilac prava dužan je da uz zahtjev za izdavanje, produženje ili izmjenu odobrenja dostavi izvještaj o usklađenosti, odnosno plan usklađivanja sa standardima iz ovog člana, sa jasno definisanim mjerama, rokovima, odgovornim licima, procjenom rizika i načinom praćenja sprovođenja.</p> <p>Izvještaj, odnosno plan izrađuje ili verifikuje nezavisno stručno lice, organizacija ili tijelo koje nije učestvovalo u izradi rudarskog projekta i koje nije povezano sa nosiocem prava, investitorom ili izvođačem rudarskih radova.</p> <p>Izvještaj, odnosno plan objavljuje se na internet stranici Ministarstva.</p> <p>Bliže standarde, minimalne zahtjeve, sadržaj izvještaja i plana, način nezavisne provjere, dinamiku primjene standarda i način praćenja njihove primjene propisuje Ministarstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa nadležnih za zaštitu životne sredine, vode, rada i zaštitu zdravlja, uz učešće stručne i zainteresovane javnosti.</p> <p>Obrazloženje primjedbe / predloga / sugestije 15: Nacrt zakona o rudarstvu ne sadrži normu kojom se rudarske aktivnosti eksplicitno i obavezujuće vezuju za primjenu mjerljivih, provjerljivih i međunarodno priznatih standarda održivog i odgovornog rudarstva. Sarno postojanje planskih dokumenata, rudarskih projekata i pojedinačnih upravnih odobrenja nije dovoljno ukoliko zakon ne uspostavlja minimalne standarde u pogledu upravljanja ekološkim i društvenim rizicima, zaštite životne sredine, zdravlja i bezbjednosti, uključivanja lokalnih zajednica, transparentnosti i planiranja zatvaranja rudnika.</p> <p>Standard IRMA obuhvata širok skup provjerljivih zahtjeva koji se odnose na odgovorno rudarstvo, uključujući zaštitu životne sredine, upravljanje</p>	
--	--	--

	<p>rudarskim otpadom, prava radnika, zdravlje i bezbjednost, odnose sa lokalnim zajednicama i nezavisnu procjenu na nivou pojedinačnog rudnika. Njegova primjena omogućava da se odgovornost nosilaca prava ne sagledava isključivo kroz formalno ispunjavanje pojedinačnih upravnih akata, već kroz cjeloviti i integrisan pristup upravljanju rizicima tokom cijelog životnog ciklusa rudarskog projekta.</p> <p>UNRMS predstavlja okvir Ujedinjenih nacija za održivo upravljanje mineralnim resursima, kojim se eksploatacija mineralnih sirovina povezuje sa dugoročnim javnim interesom, efikasnim korišćenjem resursa, cirkularnom ekonomijom i odgovornošću prema zajednicama i ekosistemima. Njegova primjena je od posebnog značaja u kontekstu kritičnih mineralnih sirovina i rastućih zahtjeva za transparentnost i odgovornost u globalnim lancima snabdijevanja.</p> <p>Standardi ISO 31000, ISO 14001 i ISO 21795 pružaju tehnički i organizacioni okvir za sistematsko upravljanje rizicima, zaštitu životne sredine i planiranje zatvaranja i rekultivacije rudnika, čime se sprječava da ova pitanja budu odlagana za završnu fazu eksploatacije i prepuštena diskreciji nosilaca prava.</p> <p>Uvođenjem obavezne primjene navedenih standarda kroz zakon, jača se normativni okvir za zaštitu javnog interesa, unapređuje transparentnost i odgovornost u rudarskom sektoru i obezbjeđuje dosljednija primjena visokih ekoloških i društvenih standarda u skladu sa savremenim međunarodnim praksama.</p>		
<p>15</p> <p>GLAVNI GRAD PODGORICA SEKRETARIJA T PLANIRANJE PROSTORA 1 ODRŽIVI RAZVOJ</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1: Članom 5. stav 1. tačka 2. koja se odnosi na definisanje termina rudarski radovi organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata navodi se kao nadležan u nejasnom kontekstu imajući u vidu opisane radove. Pri navedenom, navedena je istovremena nadležnost organa državne uprave, bez konstatacije "i/ili".</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Dati navodi ne korespondiraju sa odredbama Zakona o izgradnji objekata ni zakonima koji definišu</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>	

		nadležnost lokalnih samouprava te je u tom smislu neophodno izvršiti pojašnjenje odnosno korekcije.		
16		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2: Članom 9 stav 2 navodi se "...organ lokalne samouprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata" što nije u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi je propisano da se lokalna samouprava ostvaruje, između ostalog u Glavnom gradu kao jedinici lokalne samouprave. U članu 38 navedenog Zakona propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte, planove i programe za pojedine oblasti. dok se u članu 69 navodi da se za vršenje poslova lokalne uprave obrazuju organi lokalne uprave koji shodno članu 71 izvršavaju zakone, druge propise i opšte ašte. S tim u vezi kako bi se izbjegle nejasnoće u pogledu nadležnosti u primjeni budućeg zakonskog rješenja neophodno je navesti nadležnosti lokalne samouprave odnosno organa lokalne uprave shodno navedenom zakonskom okviru.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Navedeno je jasno definisano u Predlogu Zakona o rudarstvu.</p>
17		<p>Primjedba/predlog/sugestija 3 U okviru člana 9 uvrstiti stav kojim se uvodi obaveza zasnovanosti rudarskih projekata na primjeni najboljih dostupnih tehnika - BAT, shodno potvrđenim naučnim i tehničkim principima, u cilju prevencije i ublažavanja negativnih uticaja na segmente životne sredine. Shodno navedenom, u član 12, koji se odnosi na reviziju projekta, uvrstiti da revizija mora obuhvatiti i provjeru primjene navedenih tehnika.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Primjenom navedenog principa obezbjeđuje se značajna redukcija negativnih uticaja kroz primjenu najviših tehničkih standarda što je posebno značajno imajući u vidu prirodu rudarskih aktivnosti.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja</p>	<p>Ministarstvo će isto impementirati u podzakonskim aktima.</p>

18	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: U okviru člana 16 uvrstiti obavezu tvrtke o finansiranoj arancije za zatvaranje rudnik sanaci rekultivaciji u obezbjeđenoj ptpadom nastalim realizacijom rudarskih dostavljanja potvrdnosti i monitorin. Navedeno se odnosi i na član 25. iju. upravljanje Takođe u okviru člana 42 dodati stav koim se ukazuje da se sanaci•a i rekultivaci•a s rovide iz sredstava firansijske garancije ukoliko koncesionar ne realizuje iste.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Uvođenjem navedene obaveze, odnosno pokrivanjemtroškova zatvaranja i sanacije od strane koncesion ostiže se uništena principa zagađivač plaća.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Ugovorom o koncesiji je propisana obaveza dostavljanja i iznos bankarske garancije za sanaciju i rekultivaciju.</p>
19	<p>Primjedba/predlog/sugestija 5: U okviru člana 39 uvrstiti obavezu koncesionara da vrši monitoring ne tri godine već se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost relevantnih parametara sa zakonom definisanim grančnim vrijednostima.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Monitoring je neophodno uskladiti sa prirodom i osjetljivošću lokacije, te obimom i stepenom realizacije rudarskih aktivnosti, u smislu da se ne mogu unificirati vremenski i rostorno tencijalni uticaji odnosno ne može se sa si urnošću znati da vremenski okvir svih uticaja na svim lokacijama tri godine.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
20	<p>Primjedba/predlog/sugestija 6: U okviru člana 39 uvrstiti obavezu koncesionara da vrši monitoring ne tri godine već se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost relevantnih parametara sa zakonom definisanim grančnim vrijednostima.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Monitoring je neophodno uskladiti sa prirodom i</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

		<p>osjetljivošću lokacije, te obimom i stepenom realizacije rudarskih aktivnosti, u smislu da se ne mogu unificirati, vremenski i prostorno, potencijalni uticaji odnosno ne može se sa sigurnošću znati da je vremenski okvir svih uticaja na svim lokacijama tri godine.</p>		
21		<p>Primjedba/predlog/sugestija 7: Član 59 proširiti tako da se procjena kumulativnih uticaja odnosi na uzimanje u obzir uticaje svih postojećih i planiranih projekata na životnu sredinu.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Sagledavanjem uticaja u širem kontekstal omogućava se realnija i utemeljenija procjena koja isključuje selektivnost.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
22	<p>NVO Društvo za geotehniku i hidrogeologiju Crne Gore</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1: Uz javni poziv dostavljen je Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) na Nacrt zakona o rudarstvu. U skladu sa članom 9, Uputstva o sačinjavanju u izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 9/12), predlagrač je morao izvršiti konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju obezbeđivanja transparentosti postupka pripreme propisa, prikupljanja podataka i kvalitetnije analize. Potrebno je da ministarstvo javno objavi podatke institucija uz njihove komentare koji su korišćeni pri izradi Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA), takođe, potrebno je da ministarstvo javno objavi podatke da li je formirana radna grupa i da li je biran predstavnik NVO sektora prilikom izrade predloga zakona o rudarstvu ?</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: U cilju transparentnog vođenja procesa usvajanja zakona neophodno je da ministarstvo dostavi podatke koje institucije su konsultovane tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) te da li je formirana radna grupa i da li je biran predstavnik NVO sektora prilikom izrade predloga zakona o rudarstvu ?</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Isto je sprovedeno u skladu sa propisima.</p>

23	<p>Primjedba/predlog/sugestija 2:</p> <p>Predlaže se brisanje tačke 2 kao i tačke 3 iz stava 2, člana 2 koje sada glase:</p> <p>1) u procesu uređenja terena 2) u procesu izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata».</p> <p>Obrazložjenje primjedbe/predloga/sugestije 2: Ovako formulisane tačke 2 i 3 su u suprotnosti sa zakonom o izgradnji objekata.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Brisanjem predložene tački bi se omogućila zloupotreba i nelegalne eksploatacija mineralnih sirovina.</p>
24	<p>Primjedba/predlog/sugestija 3: Predlaže se da se iza člana 7 doda novi član 7b koji bi bio identičan sadašnjem članu 25 Zakona o rudarstvu a koji glasi: «Ukoliko se prilikom izvođenja radova na osnovu propisa o izgradnji objekata dobiju mineralne sirovine iz člana 4, tačka 4 (prim. autor: sada tačka 3) ovog zakona, mineralna sirovina se može koristiti samo u skladu sa uslovima određenim u građevinskoj dozvoli».</p> <p>Obrazložjenje primjedbe/predloga/sugestije 3: Brisanjem sadašnjeg člana 25 zakona o rudarstvu Je u suprotnosti sa zakonom o izgradnji objekata.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Mineralne sirovine su dobro od opšteg interesa u svojoj države Crne Gore i ne mogu se koristiti bez u skladu sa Zakonom o državnoj imovine, Zakonom o koncesijama, Zakonom o geološkim istraživanjima i Zakonom o rudarstvu uz plaćanje koncesione naknade.</p>
25	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Predlaže se korekcija stava 1, člana 29 tako da se briše sadašnji dio koji glasi: «u procesu uređivanja terena, izvođenja zemljanih radova za građenje svih vrsta objekata».</p> <p>Obrazložjenje primjedbe/predloga/sugestije 4: Ovako formulisana tačke 1, člana 29, je u suprotnosti sa zakonom o izgradnji objekata.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primijedbu br.24.</p>
26	<p>Primjedba/predlog/sugestija 5: Predlaže se bisanje članova 90 i 91 koja se odnose na laboratorijska ispitivanja».</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Akreditaciono tijelo Crne Gore je nadležno da da mišljenje o navedenom.</p>

		<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Laboratorijska ispitivanja se izvode po međunarodnim i/ili domaćim standardima i po uslovima, procedurama koje su međunarodno prihvaćene (akreditovane). Zakon o rudarstvu ne treba da uspostavlja uslove (izdaje licence) za izvođenje laboratorijskih ispitivanja, postoje drugi državni organi koji se bave uslovima za obavljanje ovih aktivnosti.</p>		
27	Ivan Dukić, Dipl.inž. rudarstva	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1: Član 29 Da li je ovaj član u skladu sa ostalim zakonima, u saobraćaju i sa zakonom o izgradnji objekata, jer se neće moći ništa raditi, iskopati temelji za zgradu, uređenje parkinga, proširiti put bez kompanije koja ima rudarsku licencu i odobrenja. Molim Vas da još jednom razmotrite ovaj član zakona zbog javnog interesa, razmotriti dimenzije objekta, dubine....</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.24.</p>
28		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 47 Stav 1 - <i>Kontrola otkopanih količina-jednom godišnjel</i> To je mnogo, jer koncesionari rade GTI koje predaju svake godine i na osnovu kojih se dobijaju rešenja za uplatu otkopanih količina. Predlog svake TREĆE iii PETE godine (obavežno) i da se komisija svake treće/pete godine mijenja (da nijesu isti članovi), da se javno objavi. Jer neki članovi komisije tada prihoduju između 20 000€ i 40 000€ za 36 kamenoloma, nije problem za prihode već zbog istih onda učestalost komisija-kontrola.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Ministarstvo je nadležno da cijeni isto.</p>
29		<p>Primjedba/predlog/sugestija 3: Član 73 Da Ministarstvo i Koncesionar vode elektronsku knjigu- i da su javno vidljive službene zabilješke na sajtu Ministarstva.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu je jasno propisano.</p>
30		<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Član 78- Licencu svakog koncesionara sa odgovornim licem objavititi na sajtu Ministarstva <i>(pojedini rudarski inženjeri rade zvanično i u drugim državama iz okruženja puno radno vrijeme, i u nekoliko firmi u CG)-OBAVEZNO!</i></p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu je jasno propisano.</p>

31		<p>Primjedba/predlog/sugestija 5: Član 84-Član 93</p> <p>Licenca za miniranje –Stav 2 “<i>položen stručni ispit iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja</i>”. Ako je to polaganje za palioca mina, da inženjer polaže za palioca mina, to je kao da doktor polaže za medicinskog brata ili građevinski inž. za zidara ili armirača, ili su opet u pitanju organizacije komisija kao prethodnih 15 godina.</p> <p>Ako je komisija sastavljena od profesora sa Rudarsko geološkog fakulteta i da ćemo naučiti više ok, ali ako polažemo kod kolega inženjera koji su istog školskog ranga? Koja je poenta osim da ovi koji “žive” od komisija nastave tako da rade.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu je jasno propisano.</p>
32		<p>Primjedba/predlog/sugestija 6: Član 95</p> <p>Član 95 je u suprotnosti sa članom 93</p> <p>Član 95 –“Za polaganje stručnog ispita iz oblasti rudarstva i stručnog ispita iz oblasti rudarstva za vršenje poslova miniranja može da se prijavi lice koje ima:</p> <p>1)završen III ili IV nivo kvalifikacije srednjeg stručnog ili opšteg obrazovanja ili VIII nivo kvalifikacije visokog obrazovanja”</p> <p>Član 93 –“9) palioc mina i rukovaoc u magacinima eksplozivnih sredstava - III stepen školske spreme rudarskog smjera, tri godine radnog iskustva u struci na odgovarajućim poslovima i položen ispit za palioca mina.” U jednom članu mora da bude rudarski smjer u drugom bilo koja stručna škola, saglasan sa III ili IV stepen uz obuku</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu je jasno propisano.</p>
33		<p>Primjedba/predlog/sugestija 7: Član 99</p> <p>Stav 9 -naredba zabrane upotrebe zaštitne opreme? objasniti</p>	<p>Odgovor na komentar</p>	<p>Zabranjuje se upotreba zaštitne opreme koja nije propisana Pravilnikom iz stava 2 člana 50 ovog Nacrt Zakona.</p>

34		<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: Prelazne odredbe-ČLAN 104 Registar licenci- da bude javno istaknut na sajtu Ministarstva.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Nacrtom Zakona o rudarstvu je jasno propisano.</p>
35	<p>NVO Tumbarica</p>	<p>Br.1. OPŠTA PRIMJEDBA</p> <p>Primjedba: Nacrt zakona uspostavlja normativni okvir u kojem eksploatacija mineralnih sirovina može biti odobrena i sprovedena bez jasne i obavezujuće veze sa važećim prostorno-planskim dokumentima i razvojnim prioritetima jedinica lokalne samouprave.</p> <p>Obrazloženje: Iako zakon uvodi sistem strateškog i planskog upravljanja mineralnim resursima, iz njegovih odredbi ne proizilazi nedvosmislena obaveza da se rudarske aktivnosti moraju uskladiti sa konkretnim režimima korišćenja prostora utvrđenim PUP-om. Time se otvara prostor da državni planski dokumenti, koji su po svojoj prirodi sektorski i fokusirani na eksploataciju resursa, u praksi preuzmu primat nad integrisanim prostornim planiranjem.</p> <p>Takav pristup dovodi do pravne nesigurnosti jer se u istom prostoru mogu istovremeno važećim smatrati međusobno suprotni režimi (npr. poljoprivrede ili turizam naspram eksploatacije mineralnih sirovina), bez jasnog pravila koji ima prednost.</p> <p>Predlog izmjene: Uvesti opštu normu kojom se propisuje da se svaka odluka o istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina mora zasnovati na prethodno utvrđenoj usklađenosti sa važećim prostorno-planskim dokumentima, pri čemu neusaglašenost predstavlja obavezan osnov za odbijanje zahtjeva.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Navedeno je već definisano propisima kojima se uređuje oblast prostornog planiranja.</p>
36		<p>Br.2. ČLAN 2</p> <p>Primjedba: Definicije rudarskih radova i eksploatacije obuhvataju i aktivnosti koje po svojoj prirodi nijesu klasično rudarstvo, čime se stvara mogućnost širenja primjene zakona na širok spektar radova u prostoru.</p> <p>Obrazloženje: Formulacije koje uključuju otkopavanje mineralnih sirovina u okviru „uređenja terena“, „zemljanih radova“ ili „na drugi način“ otvaraju prostor da se značajne količine mineralnih sirovina eksploatišu kroz infrastrukturne ili građevinske projekte, bez primjene standardnog koncesionog režima.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Primjena ovog Zakona je jasno definisana.</p>

	<p>Na taj način se može zaobići kontrola koja postoji kod klasične eksploatacije, uključujući procjenu uticaja na životnu sredinu, javnu raspravu i kontrolu količina izvađenog materijala. Poseban rizik postoji u ruralnim i riječnim područjima, gdje se kroz „uređenje korita“ ili „pripremu terena“ faktički može vršiti kontinuirana eksploatacija šljunka i pijeska.</p> <p>Predlog izmjene: Precizirati da se eksploatacijom smatra isključivo vađenje mineralnih sirovina koje se vrši na osnovu koncesije i posebnog odobrenja, uz jasno razdvajanje od građevinskih i drugih zemljanih radova, te uvesti obavezu evidencije i ograničenja količina materijala koji se eventualno uklanja tokom tih radova.</p>		
37	<p>Br.3. ČLAN 5</p> <p>Primjedba: Norma o mineralnim sirovinama kao dobru od opšteg interesa nije normativno uravnotežena i ostavlja prostor za njeno apsolutno tumačenje.</p> <p>Obrazloženje: U praksi, ovakva formulacija može dovesti do situacije u kojoj se svaki projekat eksploatacije opravdava samim postojanjem resursa, bez razmatranja konkretnih posljedica po prostor, životnu sredinu i lokalnu zajednicu.</p> <p>Međutim, status dobra od opšteg interesa ne znači da je svaka pojedinačna eksploatacija u javnom interesu, već da država ima obavezu da tim resursima upravlja na način koji obezbjeđuje dugoročnu održivost i minimalizaciju štetnih posljedica. Bez takvog ograničenja, ova norma može poslužiti kao osnov za potiskivanje drugih legitimni javni interesa, kao što su očuvanje poljoprivrednog zemljišta, vodnih resursa ili turističkih potencijala.</p> <p>Predlog izmjene: Dopuniti član tako da se izričito propiše da se javni interes u korišćenju mineralnih sirovina utvrđuje u svakom pojedinačnom slučaju, uz obavezno razmatranje uticaja na životnu sredinu, zdravlje ljudi, ekonomiju lokalne zajednice i alternativne načine korišćenja prostora.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Isto je jasno definisano.</p>
38	<p>Br.4. ČLAN 7</p> <p>Primjedba: Odrredba ne definiše odnos između državnih planskih dokumenata i prostorno-planskih akata lokalne samouprave.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.35.</p>

	<p>Obrazloženje: Iako član upućuje na strategiju i državne planove kao osnov za eksploataciju, iz njega ne proizilazi da ti dokumenti moraju biti usklađeni sa konkretnim režimima korišćenja prostora na lokalnom nivou. Državni plan eksploatacije već prepoznaje potrebu usklađivanja sa drugim namijenama prostora i ograničenja koja proizlaze iz zaštite životne sredine. Međutim, zakon tu obavezu ne prevodi u jasnu pravnu normu koja bi obavezivala organe da odbiju projekte koji su u koliziji sa PUP-om. Time se stvara situacija u kojoj planski dokumenti višeg nivoa mogu biti korišćeni kao opravdanje za zahvate koji nijesu predviđeni lokalnim planovima.</p> <p>Predlog izmjene: Uvesti obavezu da se eksploatacija može planirati i odobriti samo na lokacijama koje su za tu namjenu predviđene važećim prostorno-planskim dokumentima, uz prethodno pribavljenu saglasnost nadležnog organa jedinice lokalne samouprave.</p>		
39	<p>Br.5 ČLANOVI 8–9</p> <p>Primjedba: Normativni slijed odlučivanja omogućava da se odluke o eksploataciji donose prije potpune tehničke i ekološke analize.</p> <p>Obrazloženje: U praksi to znači da se politička i administrativna odluka o eksploataciji može donijeti na osnovu opštih podataka, dok se ključni parametri (uticaj na vode, stabilnost terena, emisije, uticaj na naselja) razmatraju tek u kasnijoj fazi.</p> <p>Takav pristup dovodi do situacije da procjena uticaja služi za prilagođavanje već donijete odluke, a ne za njeno donošenje, čime se obesmišljava preventivna funkcija ovog instrumenta.</p> <p>Predlog izmjene: Propisati da je izrada i odobravanje rudarskog projekta, zajedno sa procjenom uticaja na životnu sredinu i sprovedenom javnom raspravom, prethodni uslov za donošenje bilo kakve odluke o eksploataciji.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Navedeno je jasno definisano.</p>
40	<p>Br.6. KONCESIONI SISTEM</p> <p>Primjedba: Postojeći model dodjele koncesija ne obezbjeđuje dovoljno jasan mehanizam razlikovanja javnog i privatnog interesa.</p> <p>Obrazloženje: Kako inicijativa za eksploataciju može poticati od investitora, postoji realna mogućnost da se izbor lokacija i projekata vrši na</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Nacin dodjele koncesija je propisan Zakonom o koncesijama.</p>

		<p>osnovu komercijalne isplativosti, a ne na osnovu optimalnog korišćenja prostora.</p> <p>Bez obaveze sprovođenja nezavisne analize opravdanosti, država se dovodi u poziciju da potvrđuje projekte koji nijesu nužno u najboljem interesu lokalne zajednice ili dugoročnog razvoja.</p> <p>Predlog izmjene: Uvesti obavezu izrade nezavisne studije opravdanosti koja uključuje analizu uticaja na lokalnu ekonomiju, životnu sredinu i alternativne scenarije korišćenja prostora, kao uslov za dodjelu koncesije.</p>		
41		<p>Br.7. ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE</p> <p>Primjedba: Zaštita životne sredine nije integrisana kao ključni kriterijum u fazi odlučivanja.</p> <p>Obrazloženje: Postojeće rješenje omogućava da se negativni uticaji identifikuju tek nakon što je projekat već prihvaćen u načelu. Time se smanjuje mogućnost da se štetni projekti uopšte ne realizuju, a fokus se prebacuje na ublažavanje posljedica.</p> <p>Predlog izmjene: Uvesti izričitu normu da negativna ili uslovno negativna procjena uticaja na životnu sredinu predstavlja osnov za odbijanje zahtjeva za eksploataciju.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Zaštita životne sredine je jasno defisana kroz čitav zakon, u poglavlju koja se odnosi na našitu životne sredine i u odredbama koje se odnose na inspekcijiski nadzor i preksšaje.</p>
42		<p>Br.8. ČLAN 44</p> <p>Primjedba: Sanacija i rekultivacija nijesu jasno razdvojene od eksploatacije.</p> <p>Obrazloženje: Mogućnost otkopavanja mineralnih sirovina tokom sanacije stvara pravni prostor za produžavanje eksploatacije pod formalnim okvirim sanacionih radova. Ovo može dovesti do situacija u kojima se eksploatacija faktički nastavlja i nakon isteka osnovnih dozvola.</p> <p>Predlog izmjene: Izričito zabraniti komercijalno korišćenje mineralnih sirovina tokom sanacije i ograničiti radove isključivo na tehničke mjere stabilizacije i rekultivacije.</p>	<p>Primjedb a se ne usvaja</p>	<p>Jasno su razdvojene.</p>

43		<p>Br.9. ZAVRŠNI STAV</p> <p>Primjedba: Nacrt zakona u postojećem obliku omogućava pravno i faktičko potiskivanje drugih namjena prostora u korist eksploatacije mineralnih sirovina.</p> <p>Obrazloženje: Kombinacija širokih definicija, nedovoljno preciznog pojma javnog interesa i odsustva jasnih pravila o usklađivanju sa planskim dokumentima stvara sistem u kojem se konflikti u prostoru rješavaju u korist eksploatacije, bez jasnog i transparentnog postupka odlučivanja.</p> <p>Predlog izmjene: Reformulisati zakon tako da jasno uspostavi hijerarhiju i međusobni odnos između rudarskih aktivnosti, prostornog planiranja i zaštite životne sredine, uz obavezno učešće lokalne samouprave u svim ključnim fazama odlučivanja</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kaon a primjedbu br.35.</p>
44	<p>Akreditaciono tijelo Crne Gore</p>	<p>Imajući u vidu značaj pouzdanosti rezultata rudarskih istraživanja i njihovu direktnu vezu sa eksploatacijom mineralnih sirovina, bezbjednošću objekata i zaštitom životne sredine, Akreditaciono tijelo Crne Gore ukazuje na mogućnost unapređenja Predloga zakona o rudarstvu u dijelu koji se odnosi na dokazivanje tehničke kompetentnosti.</p> <p>U tom smislu, predlaže se razmatranje uvođenja odredbe kojom bi se tehnička kompetentnost privrednih društava dokazivala putem akreditacije, u skladu sa međunarodnom praksom.</p> <p>Predlog konkretne dopune i obrazloženje dati su u nastavku:</p> <p>Dopuna člana 91</p> <p>U članu 91, nakon stava koji propisuje uslove za izdavanje licence, dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>„Laboratorijska ispitivanja mineralnih sirovina mogu vršiti privredna društva koja, pored licence iz stava 1 ovog člana, posjeduju akreditaciju u skladu sa standardom ISO/IEC 17025, izdatu od strane Akreditacionog tijela Crne Gore ili drugog međunarodno priznatog akreditacionog tijela”</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

	<p>U članu 54, umjesto stava koji propisuje „ Ako laboratorijska ispitivanja mineralnih sirovina obavlja privredno društvo iz druge države, privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da izda prepis rezultata laboratorijskog ispitivanja iz druge države” predlažemo da stoji stav:</p> <p>„Rezultati laboratorijskih ispitivanja iz druge države prihvataju se ukoliko su dobijeni u laboratorijama akreditovanim od strane međunarodno priznatih akreditacionih tijela” OBRAZLOŽENJE PREDLOGA ZA UVOĐENJE AKREDITACIJE</p> <p>Predloženom dopunom Zakona o rudarskim istraživanjima uvodi se princip da privredna društva koja obavljaju laboratorijska ispitivanja i druge stručne poslove od značaja za pouzdanost rezultata eksploatacije mineralnih sirovina i bezbjednost objekata dokazuju svoju tehničku kompetentnost putem akreditacije, u skladu sa međunarodno priznatim standardima.</p> <p>Akreditacija predstavlja međunarodno prihvaćen i u pravnom sistemu Evropske unije jasno definisan mehanizam za dokazivanje kompetentnosti tijela za ocjenjivanje usaglašenosti, u skladu sa Regulation (EC) No 765/2008. Njena primjena obezbjeđuje visok nivo povjerenja u rezultate ispitivanja, njihovu tačnost, uporedivost i međunarodnu priznatost.</p> <p>U kontekstu ovog Zakona, laboratorijska ispitivanja mineralnih sirovina predstavljaju ključnu osnovu za donošenje odluka koje se direktno odnose na uslove eksploatacije mineralne sirovine, kao i na zaštitu životne sredine i upravljanje prirodnim resursima. Imajući u vidu širok spektar objekata za koje su rudarska istraživanja obavezna, pouzdanost rezultata ispitivanja ima direktan uticaj na zaštitu životne sredine.</p> <p>Važeći tekst Zakona predviđa sistem licenciranja, koji predstavlja administrativni uslov za obavljanje djelatnosti, ali sam po sebi ne obezbjeđuje dovoljno pouzdan i međunarodno priznat dokaz tehničke kompetentnosti. Uvođenjem akreditacije kao načina dokazivanja kompetentnosti, sistem se dodatno jača i usklađuje sa savremenim evropskim praksama.</p>	
--	--	--

	<p>Posebno je značajno naglasiti da je akreditacija već prepoznata u zakonodavstvu Crne Gore u više sektora od javnog interesa. Tako se u zakonima kojima se uređuju geološka istraživanja, bezbjednost hrane, zaštita životne sredine, upravljanje vodama, zaštita od jonizujućih zračenja i dr. eksplicitno zahtijeva da se određena ispitivanja i mjerenja vrše u akreditovanim laboratorijama. Na taj način zakonodavac već prepoznaje akreditaciju kao ključni instrument za obezbjeđenje kvaliteta i pouzdanosti rezultata u oblastima koje nose značajan rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu.</p> <p>Dodatno, u oblasti građevinarstva, kroz primjenu Regulation (EU) No 305/2011, sistem ocjenjivanja usaglašenosti građevinskih proizvoda zasniiva se na tijelima čija je kompetentnost potvrđena kroz akreditaciju. U Zakonu o građevinskim proizvodima, u odredbama koje se odnose na imenovana tijela za ocjenjivanje usaglašenosti, jasno je uspostavljen princip da se ispunjenost uslova za obavljanje ovih poslova dokazuje putem akreditacije.</p> <p>Ispitivanja mineralnih sirovina, posebno kamena koji se koristi u građevinarstvu, po svojoj prirodi nijesu isključivo rudarska, već obuhvataju: mehanička i fizička svojstva materijala, ponašanje u konstrukcijama uskladenost sa građevinskim standardima</p> <p>U Zakonu o izgradnji objekata propisano je da djelatnost ispitivanja građevinskih proizvoda i ispitivanje objekta odnosno određenih djelova objekta, u toku građenja objekta ili održavanja, u svrhu provjere, odnosno dokazivanja ispunjenosti osnovnih zahtjeva za objekat i/ili drugih zahtjeva, odnosno uslova predviđenih revidovanim glavnim projektom, kao i kontrolna ispitivanja koja se sprovode na osnovu posebnih propisa, revidovanog glavnog projekta i/ili sumnje na kvalitet, može da obavlja privredno društvo, pravno lice odnosno preduzetnik koje ima sertifikat o akreditaciji prema standardu MEST EN ISO/IEC 17025 izdat od Akreditacionog tijela Crne Gore za ta ispitivanja, u skladu sa zakonom.</p> <p>Na taj način akreditacija se koristi kao ključni mehanizam za dokazivanje tehničke kompetentnosti u oblasti građevinarstva. Imajući u vidu da se</p>	
--	--	--

	<p>laboratorijska ispitivanja u svrhu geoloških istraživanja obavljaju u akreditovanim laboratorijama, logično je i opravdano da se isti princip primijeni i u ovoj oblasti, tj da laboratorijska ispitivanja u toku rudarskih istraživanja obavljaju akreditovane laboratorije.</p> <p>Predložena dopuna jasno uspostavlja akreditaciju kao međunarodno priznati i već primijenjen način dokazivanja tehničke kompetentnosti. Time se doprinosi unapređenju kvaliteta sistema, povećanju pravne sigurnosti, jačanju povjerenja investitora i institucija, kao i boljoj zaštiti javnog interesa.</p> <p>Uvođenjem ovog rješenja, Zakon o rudarskim istraživanjima bi se dodatno uskladio sa evropskim regulatornim okvirom i dobrom praksom, uz istovremeno jačanje nacionalnog sistema kontrole kvaliteta u oblasti od strateškog značaja za razvoj infrastrukture i upravljanje prirodnim resursima.</p>		
45	<p>ABG TEST Laboratorija za ispitivanje asfalta, betona i geometranike</p> <p>U okviru javne rasprave na Načrt zakona o rudarstvu, dostavljamo primjedbu koja se odnosi na uslove za izdavanje licence za obavljanje djelatnosti u oblasti rudarstva, posebno u dijelu koji se može odnositi na laboratorijska ispitivanja mineralnih sirovina.</p> <p>Ukazujemo da laboratorije koje vrše ispitivanje kamenog agregata i drugih nemetalnih mineralnih sirovina ne obavljaju rudarske radove u smislu eksploatacije, otkopavanja ili upravljanja rudarskim procesima, već isključivo tehnička ispitivanja materijala u skladu sa međunarodnim standardima, kao akreditovane laboratorije u sistemu kontrole kvaliteta (ISO/IEC 17025).</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

	<p>U tom smislu, propisivanje obaveze zapošljavanja diplomiranog inženjera rudarstva kao uslova za dobijanje licence predstavlja nesrazmjeran i stručno neutemeljen zahtjev, imajući u vidu:</p> <p>da se laboratorijska ispitivanja zasnivaju na standardima +382 0 20/6 iz oblasti građevinarstva, materijala, hemije i tehnologije; da inženjer rudarstva nije neophodan za izvođenje standardizovanih laboratorijskih ispitivanja;</p> <p>izražen nedostatak kadra rudarske struke na tržištu rada u Crnoj Gori, što bi u praksi moglo dovesti do nemogućnosti ispunjavanja zakonskih uslova; potencijalno ograničavanje konkurencije i otežano funkcionisanje sistema kontrole kvaliteta u građevinarstvu.</p> <p>Posebno ističemo da je u nedavno usvojenim zakonskim rješenjima iz oblasti geoloških istraživanja zakonodavac već uvažio slične argumente, te omogućio fleksibilniji pristup u pogledu stručnog kadra, propisujući kao uslov lice sa završenim VIII nivoom kvalifikacije iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoških nauka sa odgovarajućim radnim iskustvom.</p> <p>U tom smislu, predlažemo da se i u ovom zakonu propiše analognu rješenje, odnosno da se uslov u pogledu stručnog kadra definiše na način da pravno lice:</p> <p>„ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim licem sa završenim VIII nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoških nauka, sa najmanje tri godine radnog iskustva u struci” ili da se jasno izuzmu laboratorije za ispitivanje materijala iz režima licenciranja predviđenog za rudarsku djelatnost, osim u slučajevima kada obavljaju poslove eksploatacije ili izrade rudarske dokumentacije.</p> <p>Smatramo da bi se na ovaj način obezbijedila proporcionalnost zakonskih rješenja, očuvao kvalitet stručnog rada i omogućilo nesmetano funkcionisanje laboratorija.</p>		
46	<p>Aleksandar Dragičević</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 1</p> <p>ČLAN 7 (strateško planiranje)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(4) Strategija i planovi iz stava 1 ovog člana moraju sadržati procjenu klimatskih rizika, uključujući ekstremne vremenske događaje, poplave, suše i njihove uticaje na stabilnost rudarskih objekata i životnu sredinu.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja.</p>	<p>Dodatim stavom 3 člana 7 je propisano: Sadržaj strategije upravljanja mineralnim sirovinama, državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina i plana eksploatacije</p>

	<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1</p> <p>Uvođenjem obaveze procjene klimatskih rizika obezbjeđuje se dugoročna sigurnost rudarskih objekata i smanjuje rizik od havarija uzrokovanih ekstremnim vremenskim uslovima, što je u skladu sa savremenim EU politikama klimatske otpornosti.</p>		kritičnih mineralnih sirovina propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).
47	<p>Primjedba/predlog/sugestija 2</p> <p>ČLAN 9 (rudarski projekti)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(8) Rudarski projekti moraju biti zasnovani na primjeni najboljih dostupnih tehnika (BAT), u skladu sa savremenim naučnim i tehničkim dostignućima, radi sprječavanja ili smanjenja negativnih uticaja na životnu sredinu.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2</p> <p>Uvođenjem BAT principa osigurava se primjena najviših tehničkih standarda u rudarstvu, čime se minimizuju negativni uticaji na životnu sredinu i postiže usklađenost sa praksom razvijenih evropskih država, uključujući Švedsku.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja.</p>	Odgovor kao na primjedbu br. 17.
48	<p>Primjedba/predlog/sugestija 3</p> <p>ČLAN II (javna rasprava)</p> <p>Mijenja se stav 3 i dodaju novi stavovi:</p> <p>(3) Javnu raspravu organizuje i sprovodi Ministarstvo, uz obavezno učešće organa nadležnog za zaštitu životne sredine.</p> <p>(6) Cjelokupna dokumentacija iz javne rasprave mora biti javno dostupna u elektronskom, mašinski čitljivom formatu.</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>	

		<p>(7) Organ koji sprovodi javnu raspravu dužan je da obrazloženo odgovori na sve primjedbe i učini odgovore javno dostupnim.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3</p> <p>Prenošenjem organizacije javne rasprave na državni organ obezbjeđuje se nepristrasnost postupka i veće povjerenje javnosti, što je standard u EU sistemima odlučivanja.</p>		
49		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4</p> <p>ČLAN 12 (revizija projekta)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(11) Tehnička kontrola (revizija) mora obuhvatiti provjeru primjene najboljih dostupnih tehnika, procjene klimatskih rizika i adekvatnosti mjera za upravljanje rudarskim otpadom.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4</p> <p>Proširenjem obima tehničke kontrole uključuju se ključni aspekti savremenog upravljanja rizicima, posebno klimatski rizici i upravljanje rudarskim otpadom.</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>	
50		<p>Primjedba/predlog/sugestija 5</p> <p>ČLAN 16 i 25 (odobrenje za rad / eksploataciju)</p> <p>Dodaje se nova tačka:</p> <p>dokaz o obezbjeđenoj finansijskoj garanciji za zatvaranje rudnika, sanaciju, rekultivaciju, upravljanje rudarskim otpadom i post-eksploatacioni monitoring.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Ugovorom o koncesiji je propisan iznos i način dostavljanja bankarske garancije.</p>

	<p>Uvođenjem finansijske garancije kao uslova za odobrenje osigurava se da troškove sanacije i zatvaranja ne snosi država, već koncesionar, što predstavlja osnovni princip EU prava ("zagađivač plaća").</p>		
51	<p>Primjedba/predlog/sugestija 6</p> <p>NOVI ČLAN (iza člana 26) – FINANSIJSKA GARANCIJA</p> <p>Član 26a</p> <p>(1) Koncesionar je dužan da prije početka eksploatacije obezbijedi finansijsku garanciju u iznosu koji pokriva sve troškove:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. zatvaranja rudnika; 2. sanacije i rekultivacije; 3. upravljanja rudarskim otpadom; 4. post-eksploatacionog monitoringa; 5. mjera u slučaju akcidenta. <p>(2) Visina garancije se utvrđuje na osnovu nezavisne stručne procjene i redovno se revidira najmanje jednom u pet godina.</p> <p>(3) Bez dostavljanja finansijske garancije ne može se izdati odobrenje za eksploataciju.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6</p> <p>Ovim članom se sistemski uređuje finansijska odgovornost koncesionara i sprečava prenos ekoloških troškova na državu i građane.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Ugovorom o koncesiji je propisan iznos i način dostavljanja bankarske garancije.</p>
52	<p>Primjedba/predlog/sugestija 7</p> <p>ČLAN 38 (plan zatvaranja)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

	<p>(3) Plan trajne obustave eksploatacije mora sadržati procjenu dugoročnih uticaja, uključujući potencijal za nastanak kisle rudničke drenaže i druge odložene efekte na životnu sredinu.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7</p> <p>Dopunom plana zatvaranja uključuju se dugoročni ekološki rizici koji često nastaju nakon prestanka eksploatacije.</p>		
53	<p>Primjedba/predlog/sugestija 8</p> <p>ČLAN 39 (monitoring nakon zatvaranja)</p> <p>Mijenja se stav 1 člana:</p> <p>Koncesionar je dužan da nakon trajne obustave eksploatacije vrši monitoring stanja životne sredine najmanje tri godine, odnosno duže, sve dok se ne dokaže stabilnost lokacije i uskladenost sa propisanim grančnim vrijednostima.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8</p> <p>Produženje monitoringa u skladu sa stvarnim stanjem na terenu omogućava adekvatnu kontrolu dugoročnih uticaja, što je standard u razvijenim rudarskim jurisdikcijama.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
54	<p>Primjedba/predlog/sugestija 9</p> <p>ČLAN 40 (monitoring)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(4) Program monitoringa mora uključivati i praćenje klimatskih i geotehničkih parametara koji mogu uticati na stabilnost jalovišta i rudarskih objekata.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

		Uključivanjem geotehničkih i klimatskih parametara unapređuje se sigurnost rudarskih objekata, posebno jalovišta.		
55	<p>Primjedba/predlog/sugestija 10</p> <p>ČLAN 41 (izvještavanje)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(4) Rezultati monitoringa moraju biti javno dostupni u elektronskoj formi.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10</p> <p>Transparentnost podataka omogućava javni nadzor i povećava odgovornost koncesionara.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>		
56	<p>Primjedba/predlog/sugestija 11</p> <p>ČLAN 42 (sanacija)</p> <p>Dodaje se novi stav:</p> <p>(6) Ako koncesionar ne izvrši sanaciju i rekultivaciju, ista se sprovodi iz sredstava finansijske garancije.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11</p> <p>Omoogućava se efikasno sprovođenje sanacije i u slučaju neispunjavanja obaveza od strane koncesionara.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	Isto je već propisano.	
57	<p>Primjedba/predlog/sugestija 12</p> <p>ČLAN 43 (mjere sanacije)</p> <p>Dodaje se:</p> <p>(2) Mjere iz stava 1 ovog člana moraju biti zasnovane na najboljim dostupnim tehnikama i principu održivog razvoja.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja</p>	Odgovor kao na primjedbu br. 17.	

		<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12</p> <p>Osigurava primjenu savremenih metoda obnove ekosistema i povećava kvalitet rekultivacije.</p>		
58		<p>Primjedba/predlog/sugestija 13</p> <p>NOVI ČLAN – RUDARSKI OTPAD I JALoviŠTA</p> <p>Član 43a</p> <p>(1) Rudarski otpad i jalovišta klasifikuju se prema stepenu rizika po životnu sredinu.</p> <p>(2) Postrojenja visokog rizika podliježu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. nezavisnoj reviziji projektovanja i stabilnosti; 2. redovnim inspekcijama; 3. obavezi izrade plana za slučaj velikih udesa. <p>(3) Podaci o stabilnosti jalovišta moraju biti javno dostupni.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13</p> <p>Posebno uređivanje ove oblasti smanjuje rizik od ekoloških katastrofa i uskladuje zakon sa EU standardima upravljanja ekstraktivnim otpadom.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Navedeno je jasno definisano Zakonom o upravljanju otpadom, a u članu 63 stav 1 Nacrta Zakona o rudarstvu je predviđena primjena zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom.</p>
59		<p>Primjedba/predlog/sugestija 14</p> <p>ČLAN 59 (kumulativni uticaji)</p> <p>Mijenja se stav 2:</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

		<p>Kumulativni uticaji procjenjuju se u odnosu na sve postojeće i planirane projekte i zahvate u prostoru, uključujući infrastrukturne i energetske objekte.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14</p> <p>Proširenjem obuhvata procjene sprečava se fragmentacija uticaja i omogućava realna procjena opterećenja prostora.</p>		
60		<p>Primjedba/predlog/sugestija 15</p> <p>ČLAN 60 (vode)</p> <p>Dodaje se: Eksploatacija se mora vršiti tako da se spriječi nastanak kisele rudničke drenaže i drugih dugoročnih zagađenja voda.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15</p> <p>Eksplicitno uređivanje problema kisele rudničke drenaže spječava dugoročno zagađenje voda.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
61		<p>Primjedba/predlog/sugestija 16</p> <p>ČLAN 61 (zabrane)</p> <p>Dodaje se novi stav: (2) Uslovi za utvrđivanje "blizine" iz stava 1 ovog člana propisuju se na osnovu hidrogeoloških, ekoloških i prostornih kriterijuma.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16</p> <p>Preciziranjem pojma "blizine" obezbjeđuje se pravna sigurnost i ujednačena primjena zakona.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Utvrđivanje blizine nije moguće jasno propisati jer isto zavisi od više drugih parametara koji uvijek nijesu isti.</p>

62		<p>Primjedba/predlog/sugestija 17</p> <p>NOVI ČLAN – ADAPTIVNO UPRAVLJANJE</p> <p>Član 61a</p> <p>Nadležni organ može, na osnovu rezultata monitoringa, naložiti dodatne mjere zaštite životne sredine ili izmijeniti uslove eksploatacije radi spriječavanja štete.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 17</p> <p>Omogućava fleksibilno reagovanje države na nove rizike i nepredviđene uticaje tokom eksploatacije.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Ukoliko se rezultati monitoringa prekorače ulazi se u drugu zonu odgovornosti koja je propisana zakonima kojima se uređuje zaštita životne sredine, ali i prekršajna i krivična odgovornost.</p>
63	<p>Advokat Milorad Čvorović</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1:</p> <p>Nacrt zakona ukida mogućnost korišćenja mineralnih sirovina za sopstvene potrebe i time uvodi neproporcionalno ograničenje u realizaciji građevinskih projekata.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1:</p> <p>U praksi građevinskih radova (izgradnja objekata, puteva -i ravnanje terena) redovno nastaju količine kamenog materijala koji se, prema važećem zakonu, mogao koristiti za potrebe konkretnog projekta. Ukidanjem ove mogućnosti i uvođenjem obaveze primjene rudarskog režima i u ovim situacijama, dolazi do povećanja troškova izvođenja radova, potrebe angažovanja dodatnih subjekata i izrade složene dokumentacije, kao i produženja rokova realizacije projekata.</p> <p>Ovakvo rješenje je neproporcionalno prirodi građevinskih radova i direktno utiče na efikasnost realizacije investicija.</p> <p>Predlaže se ponovno uvođenje mogućnosti korišćenja mineralnih sirovina za sopstvene potrebe u ograničenom obimu.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.24.</p>

64		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2:</p> <p>Nacrt zakona ne pravi razliku između rudarske djelatnosti i materijala koji nastaje kao nusproizvod građevinskih radova.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:</p> <p>Tokom izvođenja građevinskih radova dolazi do incidentalnog nastanka mineralnih sirovina (kamen, šljunak i sl.), bez namjere njihove eksploatacije. Nacrt zakona ove situacije tretira kao rudarsku djelatnost, čime se faktički uvodi rudarski režim u sektor građevinarstva.</p> <p>Ovakav pristup nije u skladu sa prirodom ovih aktivnosti, uvodi dodatno administrativno opterećenje i stvara pravnu nesigurnost.</p> <p>Predlaže se jasno razgraničenje rudarske djelatnosti i građevinskih radova, kao i uvođenje pojednostavljenog režima za ovakve slučajeve.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Mineralna sirovina nije nusproizvod.</p>
65		<p>Primjedba/predlog/sugestija 3:</p> <p>Odredbе Čl. 29—31 uvode nesrazmjerno složen i neprimjenjiv postupak za otkopavanje mineralnih sirovina u okviru građevinskih radova.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3:</p> <p>Za uobičajene građevinske uhvate (temelji objekata, putevi, priprema terena) zahtjeva se procedura namijenjena organizovanoj rudarskoj eksploataciji (odobrenja, rudarski projekti, geološka i druga istraživanja, angažovanje licenciranih subjekata).</p> <p>U praksi to znači da investitor, prije nastavka radova, mora prolaziti složen postupak sa rokovima koji često prelaze zakonski predviđene, što dovodi do zastoja u realizaciji projekata.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Postupak otkopavanja mineralnih sirovina je jasno definisan.</p>

		<p>Ovakvo rješenje uvodi dupliranje procedura (građevinske i rudarske), značajno povećava troškove i produžava rokove realizacije projekata.</p>		
66		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4:</p> <p>Odredba člana 23 nije jasno normativno uređena u dijelu odgovornosti za štetu i sadrži unutrašnju kontradikciju.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:</p> <p>Propisivanjem da koncesionar nije odgovoran za štetu nastalu usljed više sile, ali daje istovremeno dužan da nadoknadi materijalnu štetu trećim licima, uvodi se pravna nedosljednost, jer obaveza naknade štete podrazumijeva postojanje odgovornosti.</p> <p>Dodatno, nije jasno razgraničena odgovornost između koncesionara i odgovornih fizičkih lica, što može dovesti do pravne nesigurnosti, otežanog osiguranja odgovornosti i problema u finansiranju projekata.</p> <p>Potrebno je precizirati osnov i obim odgovornosti i uskladiti ovu odredbu sa opštim pravilima obligacionog prava.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Navedeno je jasno definisano nije kontradiktorno.</p>
67		<p>Primjedba/predlog/sugestija 5:</p> <p>Odredba člana 29 neopravdano proširuje primjenu rudarskog režima na građevinske radove.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5:</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Rudarski radovi su jasno definisani, kao i primjena Zakona o rudarstvu.</p>

		<p>Član 29 predviđa da se otkopavanje mineralnih sirovina u okviru izvođenja građevinskih radova tretira kao rudarska aktivnost, uz obavezu pribavljanja odobrenja, licenci i plaćanja naknada.</p> <p>Na ovaj način nacrt zakona ne pravi razliku između rudarske eksploatacije i incidentalnog iskopa u građevinarstvu, već uvodi nesrazmjerne administrativne i finansijske obaveze.</p> <p>Ovakav pristup odstupa od uobičajene prakse gdje se materijal nastao na gradilištu koristi u okviru istog projekta bez dodatnog regulatornog opterećenja.</p> <p>Predlaže se jasno isključenje primjene rudarskog režima na materijal koji nastaje kao nusproizvod građevinskih radova, uz eventualno uvođenje pojednostavljenog režima prijave.</p>		
68		<p>Primjedba/predlog/sugestija 6:</p> <p>Odredbе čl. 30 i 31, kao i člana 48, uvode nesrazmjerno administrativno i finansijsko opterećenje za građevinske projekte.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6:</p> <p>Uvođenjem obaveze pribavljanja odobrenja za svaki iskop, uz prateću rudarsku dokumentaciju, kao i obaveze laboratorijskih ispitivanja materijala na mjesečnom nivou, zakon uvodi koji su primijereni rudarskoj industriji, ali ne i građevinskim radovima.</p> <p>Ovakve obaveze su neproporcionalne za uobičajene građevinske zahvate (temelji, iskopi, putevi), povećavaju troškove i izlažu investitore riziku visokih kazni.</p> <p>Ovim se građevinske firme faktički stavljaju u položaj rudarskih subjekata, čime se zakon, po svojoj primjeni, širi izvan oblasti rudarstva.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Ne uvode se ni administrativna ni finansijska opterećenja.</p>

69	<p>Primjedba/predlog/sugestija 7:</p> <p>Određba člana 50. kao i cjelokupan normativni pristup nacrtu zakona, stvara pravnu nesigurnost i negativan ekonomski efekat</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7:</p> <p>Propisivanje tehničkih uslova za opremu putem podzakonskih akata, bez jasnih kriterijuma u zakonu, ostavlja široku diskreciju i stvara neizvjesnost u pogledu usklađenosti postojeće mehanizacije.</p> <p>U kombinaciji sa proširenjem rudarskog režima na građevinske radove, ovakav normativni okvir može imati značajne negativne posljedice kao što su povećanje troškova poslovanja, otežano planiranje investicija, odlaganje ili obustavljanje projekata.</p> <p>Uporedna praksa država članica EU, poput Hrvatske kroz Zakon o rudarstvu Republike Hrvatske, prepoznaje potrebu za posebnim režimom za višak iskopa iz građevinskih radova, čime se obezbjeđuje pravna sigurnost i proporcionalnost regulacije.</p> <p>Dodatno, ukazuje se da nacrt zakona ne sadrži jasno obrazloženu procjenu ekonomskog uticaja predloženih rješenja (RIA), posebno u dijelu koji se odnosi na:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● povećanje troškova realizacije građevinskih i infrastrukturnih projekata; ● produženje rokova izvođenja radova; ● uticaj na likvidnost i poslovanje investitora i izvođača; ● uticaj na konkurentnost građevinskog sektora. <p>Izostanak ovakve analize dovodi u pitanje proporcionalnost i opravdanost predloženih mjera.</p> <p>U krajnjem, predložena rješenja mogu negativno uticati na investicionu aktivnost i ekonomsku stabilnost investitora, što se može odraziti na</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Nacrt Zakona o rudarstvu je jasan, stvara pravnu sigurnost i osnov za pravičnu naknadu.</p>
----	--	---------------------------------------	--

	<p>smanjenje obima poslovanja, a posredno i na smanjenje broja zaposlenih u sektoru građevinarstva i povezanim djelatnostima.</p> <p>Potrebno je preciznije definisati kriterijume u zakonu, sprovesti adekvatnu procjenu ekonomskog uticaja i uvesti proporcionalan i primjenjiv regulatorni okvir, uz predviđanje prelaznog perioda za usklađivanje.</p>		
<p>70 Milica Kankaraš Berber</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1:</p> <p>Područja koja pripadaju Svjetskoj (UNESCO) I lokalnoj kulturnoj baštini, NATURA 2000 mreži, arheološki lokaliteti, spomenici I parkovi prirode ne mogu biti predmet koncesije odnosno na tom području ne može biti eksploatacino polje. Isto važi za zonu u neposrednoj blizini istih koja će preciznije biti određena u zavisnosti od potencijala zagađenja (vazduha, zemljišta, podzemnih voda i zvučnog zagađenja - buke).</p> <p>Naseljena područja I zona u radijusu od min. 50 kilometara oko granica naselja takođe ne mogu biti predmet koncesije odnosno ne može se planirati eksploatacino polje u tim zonama.</p> <p>:Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1</p> <p>Eksploatacija kamena ili drugih mineralnih sirovina u neposrednoj blizini gore pomenutih lokacija je u koliziji sa Ustavnim određenjem Crne Gore kao ekološke države. Ovakva praksa takođe doprinosi višestrukom umanjuju turističkog potencijala zaštićenih područja a samim tim se umanjuje i ekonomska dobit države čiji budžet zavisi od turizma. Štaviše, ova stavka bi trebalo da se primenjuje i retroaktivno jer je po Ustavu definisano da zakon mora važiti jednako za sve. To znači da bi koncesije koje su izdate u neposrednoj blizini zaštićenih područja (ali i u granicama gore pomenutih lokacija) trebalo da se ponište ili da se ponovo izdaju ali za zone koje mogu poslužiti za bezbjednu eksploataciju.</p> <p>Medicinska dokumentacija koja dokazuje štetan uticaj različitih oblika eksploatacije na zdravlje ljudi je obimna ali smatram da je radi razumljivosti Zakona neophodno precizirati da ne bi postojao prostor za eventualne zloupotrebe.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Nacrt Zakona o rudarstvu je usklađen sa uporednom i evropskom praksom u svim segmentima, pa i u segment zaštite životne sredine i kulturnih dobara.</p>

71	<p>Agencija za zaštitu životne sredine</p>	<p>Uvidom u nacrt Zakona o rudarstvu može se konstatovati da je ostvaren značajan napredak u odnosu na važeće zakonsko rješenje, posebno u dijelu koji se odnosi na zaštitu životne sredine. Predloženi tekst zakona uvodi jasnije obaveze u pogledu monitoringa stanja životne sredine, sanacije i rekultivacije degradiranih površina, kao i preciznije definiše mjere zaštite tokom i nakon eksploatacije mineralnih sirovina.</p> <p>Takođe, unaprijeđen je normativni okvir u dijelu koji se odnosi na procjenu uticaja na životnu sredinu i praćenje kumulativnih uticaja, čime se obezbjeđuje sveobuhvatniji pristup zaštiti prirodnih resursa. Posebno je značajno što se kroz odredbe koje uređuju plan zatvaranja eksploatacije i obavezni monitoring nakon prestanka rada dodatno jača odgovornost koncesionara u pogledu dugoročnih uticaja na životnu sredinu.</p> <p>Narочito se pozitivno ocjenjuje unapređenje uloge i nadležnosti ekološke inspekcije, čime se dodatno jača institucionalni okvir za nadzor nad sprovođenjem mjera zaštite životne sredine u oblasti rudarstva. Jasnije definisane kontrolne funkcije i veći značaj inspekcijskog nadzora doprinose efikasnijoj primjeni zakona i predstavljaju važan korak ka jačanju sistema odgovornosti i prevencije negativnih uticaja na životnu sredinu.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 1:</p> <p>Član 7 Dodati novi stav:</p> <p>(4) Strategija i planovi iz stava 1 ovog člana moraju sadržati procjenu klimatskih rizika, uključujući ekstremne vremenske događaje, poplave, suše i njihove uticaje na stabilnost rudarskih objekata i životnu sredinu.</p> <p>:Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1</p> <p>Uvođenje obaveze procjene klimatskih rizika doprinosi sagledavanju potencijalnih uticaja ekstremnih vremenskih pojava, poput poplava, suša i drugih klimatskih promjena, na stabilnost rudarskih objekata i okolnu životnu sredinu. Na ovaj način se unapređuje nivo preventivnog djelovanja i smanjuje vjerovatnoća nastanka havarija, čime se obezbjeđuje dugoročnija sigurnost rudarskih aktivnosti. Predloženo rješenje je u skladu</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja.</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.46.</p>
----	--	--	---	--

		sa savremenim pristupima upravljanju rizicima i pravcima razvoja politika Evropske unije u oblasti klimatske otpornosti..		
72		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2:</p> <p>Član 9 - Dodati novi stav: (8) Rudarski projekti moraju biti zasnovani na primjeni najboljih dostupnih tehnika (BAT), u skladu sa savremenim naučnim i tehničkim dostignućima, radi sprječavanja ili smanjenja negativnih uticaja na životnu sredinu.</p> <p>U stavu 6: "Sastavni dio rudarskih projekata iz st. 1, 2 i 3 ovog člana su smjernice i uslovi zaštite životne sredine u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.</p> <p>neophodno je dodati Zakon o zaštiti prirode (habitatna i ptičja direktiva) i smjernice koje se odnose na upravljanje sa rudarskim otpadom (Mining Waste Directive).</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:</p> <p>Primijena najviših tehničkih standarda i smanjenje uticaja na životnu sredinu. Zakonska praksa u EU zakonodavstvu. Ovim se minimizuju negativni uticaji na životnu sredinu. Sveobuhvatni pristup zaštite.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja.</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 17.</p>
73		<p>Primjedba/predlog/sugestija 3:</p> <p>Član 1 - Izmjena: Javnu raspravu sprovodi Ministarstvo uz učešće organa za zaštitu životne sredine, uz obaveznu javnu dostupnost dokumentacije i odgovora.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3:</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>	

		Veća transparentnost i nepristrasnost postupka.		
74		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4:</p> <p>Član 13 - Potrebno je jasno definisati termin "nužna odstupanja"</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:</p> <p>Uvođenje pojma "nužnog odstupanja" bez preciznog definisanja šta taj termin predstavlja. Potencijalno, može biti podloga za zloupotrebu ili nepotpuna tumačenja.</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>	
75		<p>Primjedba/predlog/sugestija 5:</p> <p>Član 12 - Dodati novi stav: Revizija mora obuhvatiti BAT, klimatske rizike i upravljanje otpadom.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5:</p> <p>Uključivanje savremenih standarda upravljanja rizicima.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja</p>	<p>Primjedba se usvaja u dijelu revizije klimatskih rizika.</p>
76		<p>Primjedba/predlog/sugestija 6:</p> <p>Član 16 i 25 Dodaje se nova tačka:</p> <p>- dokaz o obezbijedenoj finansijskoj garanciji za zatvaranje rudnika, sanaciju, rekultivaciju, upravljanje rudarskim otpadom i post-eksploatacioni monitoring.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6:</p> <p>Primjena principa „zagadi vač plaća“</p> <p>Uvođenje finansijske garancije kako bi se osigurali uslovi da troškove sanacije i zatvaranja ne snosi država: već koncesionara.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.50.</p>
77		<p>Primjedba/predlog/sugestija 7:</p> <p>Novi član -</p> <p>Uvesti finansijsku garanciju prije eksploatacije i obaveznu reviziju na 5 godina.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Ugovorom o koncesiji je propisan iznos i način dostavljanja bankarske garancije.</p>

		<p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7:</p> <p>Sprečava prebacivanje troškova na državu.</p>		
78		<p>Primjedba/predlog/sugestija 8:</p> <p>Član 23 - Dodati stav: "Ako je rudarskim radovima pričinjena šteta u životnoj sredini, koncesionar je dužan da nadoknadi štetu u skladu sa zakonom koji uređuje odgovornost za štetu u životnoj sredini."</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8:</p> <p>Usklađivanje sa zakonodavstvom koje definiše odgovornost za štetu u životnoj sredini.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
79		<p>Primjedba/predlog/sugestija 9:</p> <p>Član 38 - Dodati: procjenu dugoročnih uticaja (Kisela drenaža i sl.).</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9:</p> <p>Uključivanje post-eksploatacionih rizika.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
80		<p>Primjedba/predlog/sugestija 10:</p> <p>Član 39 - Mijenja se stav 1 člana:</p> <p>Koncesionar je dužan da nakon trajne obustave eksploatacije vrši monitoring stanja životne sredine najmanje tri godine, odnosno duže, sve dok se ne dokaže stabilnost lokacije i usklađenost sa propisanim granničnim vrijednostima.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10:</p> <p>Omogućava realnu kontrolu uticaja i dokazuje da li su sprovedene aktivnosti sanacije dale očekivane rezultate zaštite životne sredine.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

81		<p>Primjedba/predlog/sugestija 11:</p> <p>Član 40 - Dodati: monitoring klimatskih i geotehničkih parametara, koji mogu uticati na stabilnost jalovišta i rudarskih objekata.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11:</p> <p>Povećava sigurnost jalovišta i objekata.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
82		<p>Primjedba/predlog/sugestija 12:</p> <p>Član 41 - Dodati: rezultati monitoringa javno su dostupni u elektronskom obliku.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12:</p> <p>Povećava transparentnost i odgovornost.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
83		<p>Primjedba/predlog/sugestija 13:</p> <p>Član 43 - Dodati: mjere sanacije moraju biti zasnovane na BAT i održivom razvoju.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13:</p> <p>Kvalitetnija rekultivacija. Osigurava primjenu savremenih metoda.</p>	<p>Primjedba se djelimično usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 17.</p>
84		<p>Primjedba/predlog/sugestija 14:</p> <p>Novi član - Rudarski otpad i jalovišta potrebno je razvrstavati u kategorije u skladu sa stepenom rizika koji predstavljaju po životnu sredinu. Za postrojenja koja se svrstavaju u kategoriju visokog rizika, neophodno je propisati dodatne mjere kontrole, koje uključuju obaveznu nezavisnu reviziju projektnih rješenja i procjene stabilnosti, sprovođenje redovnih inspekcijских nadzora, kao i izradu planova za postupanje u slučaju velikih udesa.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.58.</p>

		<p>Takođe, u cilju jačanja transparentnosti i informisanosti javnosti, potrebno je obezbijediti da podaci koji se odnose na stabilnost jalovišta budu javno dostupni.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14:</p> <p>Smanjuje rizik od ekoloških katastrofa.</p>		
85		<p>Primjedba/predlog/sugestija 15:</p> <p>Član 51 - Dodati: Koncesionar je dužan da ima Plan mjera u slučaju akcidenta.</p> <p>U slučaju da planom iz gornjeg stava nastala situacija nije predviđena, operater je dužan da od organa državne uprave nadležnog za zaštitu i spašavanje zatraži upustva za postupanje.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15:</p> <p>Obezbjediti adekvatno upravljanje akcidentnim situacijama.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p>	<p>Navedeno je definisano članom 79 Nacrta Zakona o rudarstvu.</p>
86		<p>Primjedba/predlog/sugestija 16:</p> <p>Član 59 - Izmjena: kumulativni uticaji uključuju sve projekte (infrastruktura, energija).</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16:</p> <p>Realnija procjena opterećenja prostora.</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	
87		<p>Primjedba/predlog/sugestija 17:</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	

		<p>Član 60 - Dodati: sprječavanje kisele rudničke drenaže.</p> <p>Eksplatacija se mora vršiti tako da se sprijeci nastanak kisele rudničke drenaže i drugih dugoročnih zagađenja voda.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 17:</p> <p>Zaštita voda od dugoročnog zagađenja.</p>		
88		<p>Primjedba/predlog/sugestija 18:</p> <p>Član 61 - Dodati: kriterijumi za „blizinu“ (hidrogeološki, ekološki, prostorni).</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 18:</p> <p>Pravna sigurnost i preciznost.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.61.</p>
89		<p>Primjedba/predlog/sugestija 19:</p> <p>Novi član - Uvesti adaptivno upravljanje (mogućnost dodatnih mjera na osnovu monitoringa).</p> <p>Nadležni organ može, na osnovu rezultata monitoringa, naložiti dodatne mjere zaštite životne sredine ili izmijeniti uslove eksploatacije radi sprječavanja štete.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 19:</p> <p>Adekvatno reagovanje na nove rizike.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br.62.</p>
90	Fidelity Consulting d.o.o. Podgorica	<p>Napomena: Primjedbe su pripremljene na osnovu forenzičke analize Nacrta zakona o rudarstvu, koja je identifikovala 66 nalaza: tehničke i jezičke greške, strukturne i logičke nekonzistentnosti, sistemske pravne rupe, probleme kaznenih odredaba i posebne regulatorne rizike. U nastavku su nalazi objedinjeni i prilagođeni formatu obrasca za javnu raspravu, uz fokus</p>	<p>Primjedba se usvaja.</p>	<p>Radna grupa je ispravila tehničke greške i jasno precizirala nejasne odredbe.</p>

		<p>na primjedbe od najvećeg pravnog, fiskalnog, antikorupcijskog i evropsko-integracionog značaja.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 1: Opšta primjedba: Nacrt zakona vratiti u radnu fazu prije daljeg postupka</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Predlaže se da Ministarstvo, prije utvrđivanja predloga zakona, sprovede dodatnu pravno-redakcijsku, nomotehničku i međuresornu proveru teksta. Analiza pokazuje visok stepen unutrašnjih kontradikcija, pogrešnih referenci, nejasnih definicija i kaznenih odredaba koje nijesu usklađene sa materijalnim normama. Takav tekst bi u primjeni proizvodio pravnu nesigurnost, povećao broj sporova i otvorio prostor za selektivnu primjenu propisa.</p>		
91		<p>Primjedba/predlog/sugestija 2: Uskladiti definicije „rudarskih radova” iz člana 2 i člana 5</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Član 2 veže rudarske radove za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina na osnovu ugovora o koncesiji i odobrenja, dok član 5 tačka 2 pojam širi na niz radova koji ne moraju proisticati iz koncesije, uključujući zemljane radove, miniranje za izgradnju objekata i druge aktivnosti. Potrebno je precizno razdvojiti: rudarske radove po osnovu koncesije, radove geoloških istraživanja, građevinske zemljane radove i radove koji se izvode po posebnim propisima. Bez toga nije jasno koja pravila i sankcije se primjenjuju na koji subjekt.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 3: U kaznenim odredbama uspostaviti strogo poštovanje načela legaliteta.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Predlaže se kompletna revizija članova 113, 114 i 115. Kaznene odredbe moraju odgovarati jasno propisanoj materijalnoj obavezi, sa tačnom referencom na član, stav i tačku. Posebno treba otkloniti slučajeve u kojima se kažnjava obaveza koja nije propisana, obaveza čije je ispunjenje nemoguće, neodređena zabrana ili propust organa uprave koji se pripisuje privrednom društvu. U suprotnom, pojedine kaznene odredbe bi bile pravno ranjive pred sudovima zbog povrede principa nullum crimen, nulla poena sine lege.</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>
92		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>
93		<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>	<p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Uvesti obaveznu finansijsku garanciju za sanaciju i rekultivaciju</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Nacrt propisuje obavezu sanacije, ali ne uspostavlja efikasan mehanizam naplate troškova od</p>


		<p>Koncesionara ako sanacija ne bude izvršena. Predlaže se uvođenje obavezne bankarske garancije, polise osiguranja ili drugog finansijskog instrumenta prije početka eksploatacije, u iznosu koji pokriva procijenjene troškove zatvaranja, sanacije, rekultivacije i upravljanja rudarskim otpadom. Bez takve garancije, rizik se prebacuje na budžet, dok koncesionar može iscrpiti resurs i napustiti lokaciju.</p>	<p>sve faze od detaljnih geoloških istraživanja, eksploatacije do sanacije i rekultivacije.</p>
94		<p>Primjedba/predlog/sugestija 5: Eksplicitno povezati Načrt sa Zakonom o koncesijama, Zakonom o geološkim istraživanjima i propisima o ugljovodonicima</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Načrt koristi ugovor o koncesiji kao centralni pravni instrument, ali ne uspostavlja jasnu vezu sa postupkom dodjele koncesija, Komisijom za koncesije, kriterijumima izbora i pravima već postojećih koncesionara. Takođe, izostaje sistemsko razgraničenje geoloških istraživanja kao faze koja prethodi eksploataciji. Potrebno je dodati odredbe o supsidijarnoj primjeni relevantnih zakona i jasno razgraničiti oblasti rudarstva, geoloških istraživanja i eksploatacije ugljovodonika.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja</p> <p>Navedenim zakonima je sve jasno precizirano, te shodno tome ponavljanje nije opravdano.</p>
95		<p>Primjedba/predlog/sugestija 6: Javnu raspravu o rudarskom projektu ne smije organizovati koncesionar</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Odbredu prema kojoj javnu raspravu organizuje i sprovodi koncesionar treba izmijeniti. Koncesionar je neposredno zainteresovana strana i ne može biti neutralan organizator javne rasprave o sopstvenom projektu. Predlaže se da javnu raspravu organizuje Ministarstvo, nadležni organ lokalne samouprave ili nezavisni javni organ, uz objavu na portalu eUprave, internet stranici Ministarstva, lokalnim javnim kanalima i drugim dostupnim kanalima informisanja.</p>	<p>Primjedba se usvaja</p>
96		<p>Primjedba/predlog/sugestija 7: Brisati ili temeljno preformulisati odredbu o minimalnoj tržišnoj vrijednosti uvozne robe za carinski obračun</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Administrativno propisivanje minimalne tržišne vrijednosti arhitektonsko-građevinskog kamena, uz primjenu te vrijednosti kada je uvozna cijena niža, može predstavljati prikrivenu carinsku ili antidampnišku mjeru. Takvo rješenje nosi rizik kolizije sa pravilima carinske valucije, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i obavezama iz procesa pristupanja EU. Ako je</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p> <p>Navedenom odredbom je jasno precizirano.</p>

		<p>cilj suzbijanje neobjavljene konkurencije ili dampinga, to treba urediti kroz propise o trgovinskoj zaštiti i carinskoj kontroli, a ne kroz rudarski zakon.</p>		
97		<p>Primjedba/predlog/sugestija 8: Brisati konstrukciju da je ugovor o koncesiji sastavni dio tehničke specifikacije javne nabavke</p> <p>Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 8: Tehnička specifikacija u javnoj nabavci definiše predmet nabavke, kvalitet, tehničke karakteristike i standarde proizvoda ili usluge. Ugovor o koncesiji se odnosi na status prodavca odnosno dobavljača, a ne na tehničke karakteristike predmeta nabavke. Uključivanje ugovora o koncesiji u tehničku specifikaciju može proizvesti diskriminaciju ponuđača i sukob sa pravilima javnih nabavki. Ako je cilj dokazivanje zakonitog porijekla mineralne sirovine, treba propisati dokaz o porijeklu ili zakonitoj eksploataciji, bez narušavanja konkurencije.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja.</p>	<p>Navedenom odredbom je jasno precizirano.</p>
98		<p>Primjedba/predlog/sugestija 9: Uvesti kvantitativni prag i izuzetak za male građevinske i zemljane radove</p> <p>Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 9: Zbog široke definicije rudarskih radova, otkopavanje materijala pri uređenju terena ili gradnji objekta može formalno potpasti pod režim rudarskog projekta, licence i odobrenja. Predlaže se uvođenje jasnog izuzetka za male građevinske i zemljane radove, uz kvantitativni prag, npr. po količini iskopanog materijala, namjenu, površini zahvata ili nekom kombinovanom kriterijumu. Bez toga bi se i običan iskop temelja mogao tretirati kao rudarski rad, što je normativno i praktično neodrživo.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja.</p>	<p>Uvođenjem praga i izuzetaka otvara se mogućnost zloupotrebe istog.</p>
99		<p>Primjedba/predlog/sugestija 10: Precizirati zabrane koje koriste neodređene pojmove „blizina“ i „mogu dovesti“</p> <p>Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 10: Odredbe koje zabranjuju radove u „blizini“ ekološke mreže ili spomenika kulture, odnosno radove koji „mogu dovesti“ do trajnog pogoršanja voda, treba preformulisati. Pojmovi moraju biti mjerljivi, provjerljivi i povezani sa stručnom procjenom rizika, procjenom uticaja na životnu sredinu i prostorno-planskim dokumentima. Neodređeni pojmovi, posebno kada su povezani sa kaznama od 15.000 do 20.000 eura, stvaraju rizik arbitrarnog odlučivanja.</p>	<p>Primjedba a se ne usvaja.</p>	<p>Odgovor kao na primjedbu br. 61.</p>

100		<p>Primjedba/predlog/sugestija 11: Uspostaviti jedinstven koordinacioni mehanizam inspekcijuskog nadzora</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11: Nacrt predviđa preklapanje nadležnosti rudarskog, ekološkog i vodnog inspektora, uključujući mogućnost izricanja mjere obustave radova. Predlaže se određivanje vodećeg inspekcijuskog organa, obaveza međusobnog usaglašavanja nalaza i pravilo kojim se spriječavaju kontradiktorne mjere i višestruko sankcionisanje za isto činjenično stanje.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p> <p>Isto se jedinstvo može definisati Zakonom o inspekcijuskom nadzoru.</p>
101		<p>Primjedba/predlog/sugestija 12: Dopuniti prelazne i završne odredbe radi zaštite stečenih prava i pravne sigurnosti</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: Prelazne odredbe treba dopuniti jasnim pravilima za postojeće koncesije, postojeća odobrenja, započete postupke, važeće projekte, licence i podzakonske akte. Nije dovoljno propisati da se stari podzakonski akti primjenjuju ako nijesu u suprotnosti sa novim zakonom, jer takva formulacija ostavlja svakom organu da samostalno procjenjuje koliziju. Potrebno je precizno propisati rokove, važenje postojećih akata i postupak usklađivanja.</p> <p>Zaključni predlog</p> <p>Predlaže se da Ministarstvo objedini navedene primjedbe u posebnu radnu verziju Nacrta, izvrši pravno-tehničku i međuresornu provjeru, uskladi tekst sa relevantnim zakonima i pravnom tekovinom EU, pa tek nakon toga nastavi postupak javne rasprave i pripreme predloga zakona.</p>	<p>Primjedba se ne usvaja.</p> <p>Isto je jasno propisano.</p>

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 15.05.2026.godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Ministarstvo energetike i rudarstva, Direktorat za geologiju i rudarstvo.

 **MINISTAR**
mr Admir Šahmanović

