



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-011/26-1867/2

Podgorica, 12.02.2026. godine

**Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46**  
**gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Nacrt memoranduma o razumijevanju o saradnji u oblasti energetike i rudarstva između Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore i Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske

**Veza:** Vaš akt broj: 06/2-011/26-211/2 od 26.01.2026. godine i dopuna broj: 06/2-011/26-211/3 od 28.01.2026. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Nacrta memoranduma o razumijevanju o saradnji u oblasti energetike i rudarstva između Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore i Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Energetski i rudarski sektor Crne Gore suočava se sa izazovima u pogledu jačanja institucionalnih kapaciteta, ubrzanja energetske tranzicije, razvoja energetske infrastrukture, povećanja energetske efikasnosti i korišćenja obnovljivih izvora energije. Bez unaprijeđenja međunarodne saradnje i institucionalnog povezivanja sa partnerima koji imaju razvijene energetske i rudarske kapacitete, Crna Gora bi se sporije prilagođavala savremenim trendovima energetske tranzicije, što bi moglo uticati na ostvarivanje strateških ciljeva u oblasti održivog razvoja, energetske bezbjednosti i konkurentnosti privrede.

Uvidom u tekst Nacrta memoranduma i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predmetnog akta nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Naime, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru. Nadalje, kako je dopisom navedeno, nema potrebe za dodatnim podzakonskim aktima sa finansijskim implikacijama, kao ni što nema novih prihoda za budžet, ali se stvaraju uslovi za privlačenje novih investicija.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Nacrt memoranduma o razumijevanju o saradnji u oblasti energetike između Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore i Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Novica Vuković

**MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU  
O SARADNJI  
U OBLASTIMA ENERGETIKE I RUDARSTVA  
IZMEĐU  
MINISTARSTVA ENERGETIKE I PRIRODNIH RESURSA  
REPUBLIKE TURSKE  
I MINISTARSTVA ENERGETIKE I RUDARSTVA  
CRNE GORE**

Ministarstvo energetike i prirodnih resursa Republike Turske i Ministarstvo energetike i rudarstva Crne Gore (u daljem tekstu pojedinačno: „Učesnik“, a zajednički: „Učesnici“),

*u želji da* ojačaju postojeće prijateljske odnose između svojih država i unaprijede bilateralnu saradnju između Republike Turske i Crne Gore, zasnovanu na principima jednakosti, uzajamne koristi i potpunog poštovanja suvereniteta;

*imajući u vidu* potrebu za jačanjem saradnje u oblastima energetike, energetske efikasnosti i uštede energije,

*potvrđujući* svoju posvećenost promovisanju održivog razvoja i energetske tranzicije, uključujući unapređenje energetske efikasnosti i korišćenje obnovljivih izvora energije;

*prepoznajući* značaj novih energetske tehnologije, kao što su napredni sistemi za skladištenje energije (baterijske tehnologije) i zeleni vodonik, za obezbjeđenje energetske sigurnosti, ostvarivanje klimatskih ciljeva i diverzifikaciju izvora energije;

*uvažavajući* potencijal za saradnju u unapređenju energetske infrastrukture, kao i u istraživanju i razvoju u oblasti ugljovodonika;

**postigli su sljedeće razumijevanje:**

**ČLAN 1  
SVRHA**

Svrha ovog Memoranduma o razumijevanju (u daljem tekstu: Memorandum) je uspostavljanje okvira za saradnju u oblastima energetike, energetske efikasnosti i uštede energije, kao i olakšavanje razmjene tehničkog znanja, savjeta, vještina i stručnosti, u skladu sa zakonodavstvom država Učesnika.

**ČLAN 2  
OBLASTI SARADNJE**

Učesnici su saglasni da saraduju u sljedećim oblastima:

- podrška investicionim mogućnostima i prilikama u oblasti istraživanja, razvoja i proizvodnje ugljovodonika, uključujući aktivnosti istraživanja i razvoja u ovoj oblasti;

- promocija infrastrukturnih projekata i zajedničkih investicija u oblasti nafte, prirodnog gasa i LNG-a;
- razmatranje mogućnosti unapređenja saradnje u oblasti tržišta naftnih i gasnih proizvoda, u skladu sa važećim zakonodavstvom;
- razmjena informacija i saradnja u rudarskom sektoru, sa posebnim fokusom na kritične mineralne sirovine, uključujući rijetke zemne elemente, u cilju unapređenja kapaciteta istraživanja, eksploatacije i prerade kroz razmjenu stručnosti i zajedničke inicijative;
- unapređenje saradnje u oblastima razvoja obnovljivih izvora energije, zelenog vodonika, sistema za skladištenje energije, energetske infrastrukture i energetske efikasnosti.

### **ČLAN 3 OBLICI SARADNJE**

Saradnja između Učesnika ostvarivaće se kroz sljedeće oblike:

- (i) redovnu razmjenu javno dostupnih naučnih i tehničkih informacija između nadležnih predstavnika;
- (ii) pružanje informacija i savjeta u vezi sa međunarodnim obavezama, zakonima i propisima obje države;
- (iii) organizaciju sastanaka različitih formata (tehnički sastanci, seminari, vebinari i slično);
- (iv) izradu zajedničkih studija, projekata i programa radi diseminacije rezultata;
- (v) promociju konkursa u oblasti obnovljivih izvora energije u obje države;
- (vi) organizaciju obuka radi razmjene iskustava u oblastima obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti.

### **ČLAN 4 TROŠKOVI I FINANSIRANJE**

1. Troškovi koji nastanu u vezi sa aktivnostima predviđenim ovim Memorandumom zavisice od raspoloživosti odgovarajućih sredstava, u skladu sa budžetskim pravilima i važećim nacionalnim zakonodavstvom svake države Učesnika.
2. Ukoliko Učesnici drugačije ne odluče, svaki Učesnik snosiće troškove koji nastanu u vezi sa njegovim učešćem u realizaciji aktivnosti u okviru ovog Memoranduma.

### **ČLAN 5 POVJERLJIVOST**

1. Svaki Učesnik će informacije koje mu drugi Učesnik dostavi u skladu sa ovim Memorandumom, uz zahtjev za povjerljivo postupanje, tretirati kao povjerljive, u mjeri u kojoj je to dozvoljeno važećim nacionalnim zakonodavstvom.
2. Učesnici garantuju da se podaci, informacije i dokumenta razmijenjeni u skladu sa ovim Memorandumom, uključujući rezultate zajedničkih istraživanja, neće ustupati trećim licima bez

prethodne pisane saglasnosti drugog Učesnika.

3. Učesnici se obavezuju da podatke, informacije i dokumenta razmijenjene u skladu sa ovim Memorandumom neće koristiti u druge svrhe osim onih predviđenih ovim Memorandumom.

#### **ČLAN 6**

##### **RJEŠAVANJE SPOROVA I ODNOS PREMA DRUGIM SPORAZUMIMA**

1. Svi sporovi koji mogu nastati između Učesnika u vezi sa tumačenjem, primjenom ili sprovođenjem ovog Memoranduma rješavaće se sporazumno, putem konsultacija i pregovora, kroz zvanične kanale.
2. Ništa u ovom Memorandumu neće se tumačiti kao zadiranje u prava i/ili obaveze Učesnika koje proizilaze iz drugih međunarodnih ugovora čije su države Učesnici strane.

#### **ČLAN 7**

##### **IZMJENE I OBAVJEŠTENJA**

1. Ovaj Memorandum može se izmijeniti i dopuniti u bilo koje vrijeme, na osnovu zajedničke pisane odluke Učesnika, koja će biti formalizovana posebnim protokolima koji čine sastavni dio ovog Memoranduma.
2. Izmjene i dopune stupaju na snagu u skladu sa istom procedurom propisanom za stupanje na snagu ovog Memoranduma.
3. Sva obavještenja u vezi sa ovim Memorandumom dostavljaju se u pisanoj formi, putem zvaničnih kanala.

#### **ČLAN 8**

##### **STUPANJE NA SNAGU, TRAJANJE I PRESTANAK VAŽENJA**

1. Ovaj Memorandum stupa na snagu na dan njegovog potpisivanja.
2. Memorandum se zaključuje na period od tri (3) godine i automatski se produžava na uzastopne periode od po tri (3) godine, osim ako jedan od Učesnika, putem zvaničnih kanala, pismenim putem ne obavijesti drugog Učesnika o namjeri da raskine Memorandum, najmanje tri (3) mjeseca prije isteka važećeg perioda.
3. Svaki Učesnik može u bilo kom trenutku raskinuti ovaj Memorandum, dostavljanjem pisanog obavještenja drugom Učesniku. U tom slučaju, Memorandum prestaje da važi po isteku šest (6) mjeseci od dana prijema obavještenja.
4. Prestanak važenja Memoranduma neće uticati na sprovođenje aktivnosti ili projekata koji su u toku, osim ako se Učesnici drugačije ne dogovore u pisanoj formi.
5. Ovaj Memorandum nema pravno obavezujući karakter i ne stvara pravne, finansijske ili druge obaveze za Učesnike, niti može predstavljati osnov za pokretanje sudskih ili drugih postupaka.

**SAČINJENO** u ....., dana ..... 2026. godine, u dva (2) originalna primjerka na engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

**Za Ministarstvo energetike i prirodnih  
resursa  
Republike Turske**

**Za Ministarstvo energetike i rudarstva  
Crne Gore**

**Alparslan Bayraktar  
ministar**

**Admir Šahmanović  
ministar**



Crna Gora  
Ministarstvo energetike i rudarstva

Adresa: Rimski trg 46  
81000 Podgorica, Crna Gora  
Telefon: +382 20 482 203

Broj: 06/2-011/26-211/3

28. januar 2026.

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Primljeno	29-01-2026			
Org. jed.				

01-430/26-2270/h

MINISTARSTVO FINANSIJA

Novica Vuković, ministar

**Predmet:** Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac) za Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore i Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske

Poštovani g-dine Vuković,

U prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac) za Predlog memorandum o razumijevanju između Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore i Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske, koji smo Vam dostavili na mišljenje 26.decembra, br: 06/2-011/26-211/2.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Admir Šahmanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju u oblastima energetike i rudarstva između Ministarstva energetike i prirodnih resursa Republike Turske i Ministarstva energetike i rudarstva Crne Gore

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Energetski i rudarski sektor Crne Gore suočava se sa izazovima u pogledu jačanja institucionalnih kapaciteta, ubrzanja energetske tranzicije, razvoja energetske infrastrukture, povećanja energetske efikasnosti i korišćenja obnovljivih izvora energije. Dodatno, postoji potreba za unapređenjem saradnje u oblasti rudarstva, posebno u kontekstu kritičnih mineralnih sirovina, koje imaju rastući značaj za savremene energetske tehnologije.
- Uzroci problema leže u ograničenim domaćim kapacitetima za primjenu naprednih energetskih tehnologija, potrebi za dodatnim stručnim znanjima i iskustvima, kao i u potrebi za jačanjem međunarodne saradnje radi razmjene najboljih praksi i iskustava u oblasti energetike i rudarstva.
- Bez unapređenja međunarodne saradnje i institucionalnog povezivanja sa partnerima koji imaju razvijene energetske i rudarske kapacitete, Crna Gora bi se sporije prilagođavala savremenim trendovima energetske tranzicije, što bi moglo uticati na ostvarivanje strateških ciljeva u oblasti održivog razvoja, energetske bezbjednosti i konkurentnosti privrede.
- Potencijalno su pogođeni državni organi, privreda i građani, usljed sporijeg razvoja energetskog sektora, manjeg priliva znanja i inovacija, kao i propuštenih prilika za razvoj projekata u oblasti obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti.
- U slučaju nepotpisivanja Memoranduma, saradnja sa Republikom Turskom ostala bi na neformalnom i povremenom nivou, bez jasno definisanog okvira, što bi ograničilo kontinuitet saradnje i smanjilo mogućnost sistematske razmjene znanja i iskustava.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Memoranduma je uspostavljanje okvira za unapređenje bilateralne saradnje u oblastima energetike i rudarstva, uključujući:

- energetska infrastrukturu,
- energetska efikasnost,
- obnovljive izvore energije,
- skladištenje energije i zeleni vodonik,
- rudarstvo i kritične mineralne sirovine.

Ciljevi Memoranduma su usklađeni sa nacionalnim strateškim dokumentima Crne Gore u oblasti energetike, održivog razvoja i međunarodne saradnje, kao i sa opredjeljenjem države za jačanje regionalne i bilateralne saradnje u sektorima od strateškog značaja. Ciljevi Memoranduma u potpunosti su usklađeni sa Nacionalnim energetskim i klimatskim planom, kao i obavezama preuzetim kroz Ugovor o energetske zajednici.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez zaključivanja Memoranduma, saradnja bi se nastavila bez formalnog okvira, što ne bi obezbijedilo dugoročnost, sistematičnost i strateški pristup razvoju odnosa u oblasti energetike i rudarstva. Zaključivanjem Memoranduma uspostavlja se jasan i strukturiran okvir za bilateralnu saradnju, uz očuvanje fleksibilnosti i bez stvaranja pravnih ili finansijskih obaveza. Zaključivanje Memoranduma predstavlja najefikasnije rješenje, jer omogućava institucionalizovanu saradnju, razmjenu znanja i iskustava, te stvaranje osnova za buduće projekte, bez dodatnog regulatornog ili fiskalnog opterećenja.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji:
- jačanje bilateralnih odnosa i institucionalne saradnje u oblasti energetike i rudarstva;
- unapređenju kapaciteta Crne Gore kroz razmjenu znanja, iskustava i stručne podrške;
- podrška energetske tranziciji održivom razvoju ;
- stvaranje povoljnog okvira za buduće zajedničke projekte i inicijative;
- jačanju međunarodne vidljivosti Crne Gore kao pouzdanog partnera u oblasti energetike.

Ne očekuju se značajni negativni uticaji. Memorandum je neobavezujuće prirode i ne stvara pravne niti finansijske obaveze za bilo koju stranu, pa stoga ne nameće teret ni za državu ni za privredu. Potpisivanje Memoranduma samo po sebi ne proizvodi negativne posljedice po životnu sredinu niti društvo.

- Primjena ovog Memoranduma ne predviđa dodatne troškove ni za građane ni za privredu, Dokument je okvirne, dobrovoljne prirode i ne uvodi nove obaveze koje bi zahtijevale administrativne procedure za privredne subjekte ili građane.

- Memorandum neće narušiti tržišnu konkurenciju jer ne uspostavlja ekskluzivitet niti privilegovan položaj bilo kojeg subjekta.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Memorandum ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze.
- Ne zahtijeva donošenje podzakonskih akata sa finansijskim implikacijama.
- Memorandum direktno ne generiše prihode za budžet, ali može posredno doprinijeti privlačenju investicija kroz buduće projekte.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U procesu pripreme Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertiza. Dokument je pripremljen u okviru Ministarstva energetike i rudarstva, uz razmjenu informacija sa relevantnim institucijama i partnerima. Nije bilo primjedbi koje bi zahtijevale izmjene osnovnog koncepta Memoranduma.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ograničeni institucionalni kapaciteti i administrativne procedure mogu uticati na dinamiku realizacije aktivnosti.

Mjere:

- redovna komunikacija između nadležnih institucija;
- organizovanje stručnih sastanaka i razmjena informacija;
- praćenje realizacije aktivnosti u okviru Memoranduma.

Indikatori uspjeha:

- broj realizovanih zajedničkih aktivnosti;
- broj stručnih razmjena i obuka;

- broj iniciranih projektnih ideja.
- Odgovorni organi: Ministarstvo energetike i rudarstva.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 29. januar 2026. godine



**MINISTAR**

mr. Admir Sahmanović