



CRNA GORA
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI
PLANA OPTIMIZACIJE JAVNE UPRAVE 2018-2020,
ZA PERIOD 01. SEPTEMBAR – 31. DECEMBAR 2018.GODINE

MART 2019

Sadržaj

Uvod.....	3
I Implementacija Plana – centralni nivo	6
II Implementacija Plana – lokalni nivo	13
III IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I PREPORUKE.....	20
Predlog zaključaka:.....	21
Aneks 1.....	22
Aneks 2	25

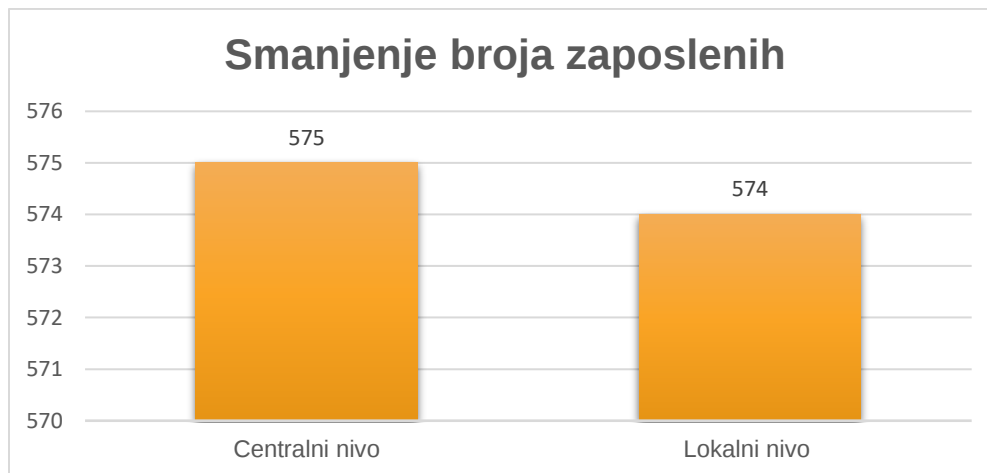
Uvod

Nakon usvajanja Prvog izvještaja o implementaciji Plana optimizacije javne uprave 2018-2020. godine, za period od 1. jula do 1. septembra 2018. godine, Ministarstvo javne uprave nastavilo je da intenzivno koordinira proces primjene Plana u septembru, oktobru, novembru i decembru 2018. godine.

Predmetni izvještaj ima za cilj da ukaže na realizovane aktivnosti i ostvarene kratokoročne ciljeve u implementaciji Plana optimizacije, u posljednja četiri mjeseca 2018. godine, kao i da naglasi izazove koji su pratili početak implementacije Plana. U izvještajnom periodu osnažen je sektorski pristup a resorna ministarstva kao i jedinice lokalne samouprave nastavile su optimizaciju svojih resora.

Podsjećanja radi, Strategija reforme javne uprave 2016- 2020, u skladu s kojom je i pripremljen Plan optimizacije javne uprave, definiše obaveznost smanjenja broja zaposlenih u javnoj upravi, od 3% na centralnom i 5% na lokalnom nivou, do kraja 2018. godine, što u nominalu predstavlja smanjenje broja zaposlenih za **1179** na centralnom, odnosno **609** na lokalnom nivou.

U poređenju sa prvim izvještajnim periodom kada je broj zaposlenih smanjen na centralnom nivou za 96 a na lokalnom za 243 zaposlena u periodu od jula do septembra, u ovom izvještajnom periodu zabilježeno je znatnije smanjenje broja zaposlenih, i to **575 na centralnom i 574 na lokalnom nivou.**



U izvještajnom periodu evidentirana su i nova angažovanja, pa tako ukupan broj novozaposlenih lica na centralnom nivou iznosi **511** a na lokalnom nivou **283**.¹ Ukupan neto efekat smanjenja

¹ Poseban izazov u implementaciji Plana, predstavljaju prethodno započeti postupci javnog oglašavanja, prije 1. jula, odnosno početka primjene Plana, koji su okončani u ovom izvještajnom periodu. Po toj osnovi je na centralnom nivou angažovano **298**, dok je na lokalnom angažovano **117** lica, od čega najviše u privrednim društvima.

broja zaposlenih u periodu od 1. jula do 31. decembra 2018. godine na centralnom nivou iznosi **56** a na lokalnom nivou **475**.²

Ministarstvo javne uprave je u koordinaciji sa Ministarstvom finansija, Upravom za kadrove i Zavodom za zapošljavanje kontrolisalo zapošljavanja na centralnom i lokalnom nivou. U skladu sa Zaključkom Vlade, Uži kabinet je zadužen da daje saglasnosti na nova zapošljavanja na određeno, neodređeno vrijeme, uključujući i ugovore o djelu. Svaki od zahtjeva je pažljivo razmatran, u cilju sagledavanja opravdanih potreba za novim angažovanjem. Prema podacima koje su MJU dostavili organi javne uprave, Uži kabinet dao je saglasnosti za zapošljavanje **209 lica na centralnom i 114 lica na lokalnom nivou**.

U izvještajnom periodu isteklo je više ugovora o djelu nego što je zaključeno na lokalnom nivou, i to za **11**, dok je na centralnom nivou zaključeno 1309, a isteklo **1110** ugovora o djelu.

Nejasno popunjeni upitnici na lokalnom nivou, ostali su izazov sa kojim se MJU suočavalo i u ovom izvještajnom periodu. U cilju uklanjanja svih nedostataka, MJU je u svakodnevnoj i intenzivnoj komunikaciji težilo ka prikupljanju tačnih i verifikovanih podataka od strane odgovornih u lokalnim javnim službama.

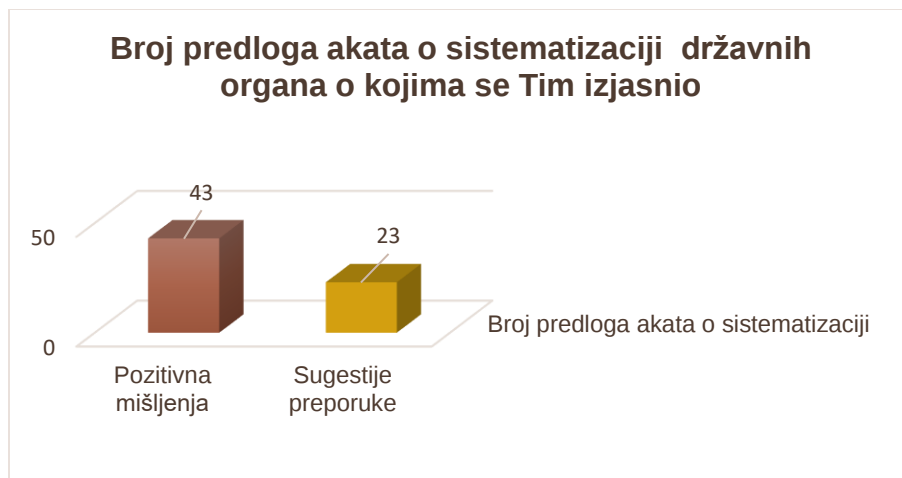
Ažurnost i preciznije izvještavanje u ovom kvartalu zabilježeno je na centralnom nivou.

Ministarstvo javne uprave je u ovom kvartalnom izvještavanju unaprijedilo metodologiju prikupljanja podataka, odnosno upitnike o broju zaposlenih, kako bi bili razumljiviji i jednostavniji za sve organe javne uprave koji ga ispunjavaju. Unapređenje metodologije slijedilo je intenzivnu komunikaciju sa organima državne uprave i JLS, kako bi sve zainteresovane strane mogle dati saglasnost na novi upitnik.

Nakon neophodnog produženja roka (15. januar 2019) popunjene upitnike dostavilo je **17** ministarstava sa organima u sastavu, javnim institucijama i organima nad kojima vrše nadzor, **38** nezavisnih tijela, **24** suda, kao i vaspitno obrazovne ustanove i tužilaštvo (koji su dostavili zbirne podatke). Na lokalnom nivou podatke su dostavili **svi organi lokalnih uprava JLS, i 194 javne službe koje JLS osnivaju**.

Tim za davanje mišljenja na **predloge akata o sistematizaciji** na centralnom nivou, dao je mišljenja na **66** pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, i to predloge: **11** ministarstava, **2** uprave, **4** zavoda, **2** sekretarijata, **20** sudova, **15** tužilaštava i **12** drugih organa. Od navedenog broja, data su **43 pozitivna mišljenja**, dok su u odnosu na **23** akta date sugestije i preporuke. Od strane JLS **nijedan zahtjev** za davanje mišljenja na predloge akata o sistematizaciji, nije upućen Timu za lokalni nivo.

² Prema raspoloživim podacima Ministarstva javne uprave, ukupan broj zaposlenih na centralnom nivou, na dan 31.12.2018. godine iznosi 39 250, dok prema podacima Ministarstva finansija taj broj iznosi 40 400. Razlika u podacima posljedica je činjenice da nisu sve institucije dostavile upitnike, odnosno podatke o broju zaposlenih. Kada je riječ o raspoloživim podacima koje su JLS dostavile, ukupan broj zaposlenih na dan 31.12.2018, iznosi 11699.



Posebno je osnažena komunikacija sa JLS i praćenje Plana optimizacije na **lokalnom nivou**. U tom kontekstu, u izvještajnom periodu organizovane su **dvije** radionice, u septembru i oktobru, pod nazivom "Primjena novog zakonodavnog okvira za službenički sistem na lokalnom nivou", u saradnji sa UNDP Crna Gora, Upravom za kadrove i Zajednicom opština Crne Gore. Radionice, namijenjene glavnim administratorima i službenicima za ljudske resurse u JLS, imaju za cilj da kroz partnerski odnos svih strana, odgovore na izazove sa kojima se JLS suočavaju u primjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, shodnoj primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima i konačno Plana optimizacije. Dodatno, ukupno je 27 upita JLS pristiglo na adresu Ministarstva javne uprave, u cilju rješavanja ovih pitanja. Na sve upite Ministarstvo blagovremeno odgovara.

Ministarstvo javne uprave je, u cilju transparentnosti procesa, nastavilo da intenzivno komunicira proces optimizacije kako unutar uprave i sa lokalnim samoupravama, tako i eksterno, pa je organizovano više medijskih nastupa, izjava, intervjua, a u svakodnevnoj komunikaciji sa medijima odgovaralo se na sva pitanja i nedoumice javnosti. Sve informacije o procesu optimizacije dostupne su na web stranici MJU, kao i na društvenim medijima MJU. U tu svrhu, formirana je podstranica na sajtu MJU o sprovedenim aktivnostima, kao i sprovođenju mjera Plana. Takođe, u cilju bolje komunikacije procesa, imenovane su dvije osobe za komunikaciju sa JLS i sa organima na centralnom nivou.

U nastavku izvještaja slijedi prikaz realizacije kratkoročnih mjera Plana optimizacije, na centralnom i lokalnom nivou.

I Implementacija Plana – centralni nivo

Prikupljanje podataka o implementaciji mjera iz Plana za drugi izvještajni period započelo je 26. novembra kada su svim sekretarima resora dostavljeni upitnici na popunjavanje, sa rokom do 15. januara, za period 01. septembar – 31. decembar 2018. godine. Isti upitnici proslijeđeni su i svim nezavisnim institucijama na centralnom nivou.

Zahvaljujući kvalitetnoj komunikaciji koja je uspostavljena u prethodnom izvještajnom periodu na centralnom nivou, institucije su dostavljale podatke ažurnije i potpunije, pa je najveći broj institucija dostavio tražene upitnike u preciziranom roku. Sa druge strane, za određeni broj institucija bilo je potrebno produžiti rok do kraja januara 2019. godine.

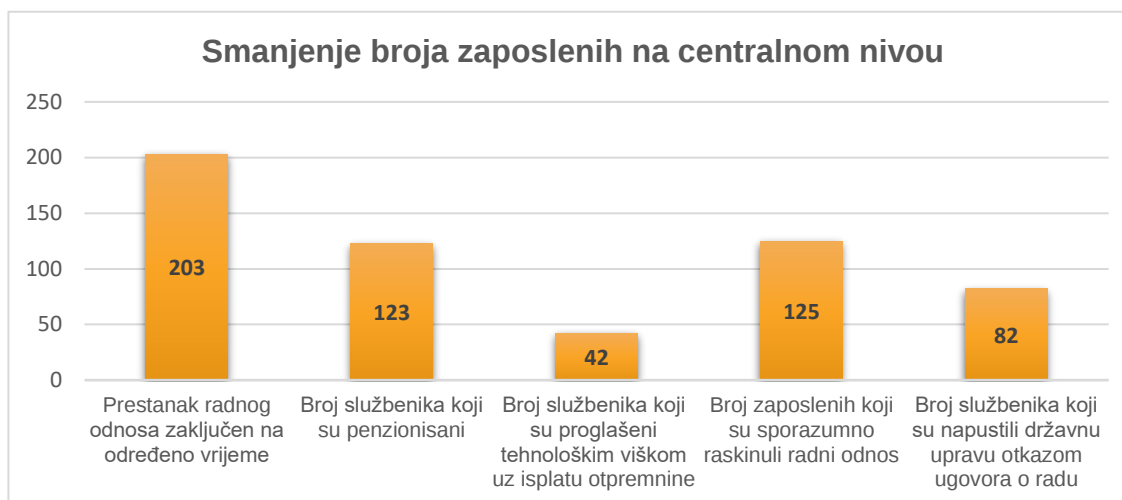
Podatke o sprovođenju mjera iz Plana optimizacije za drugi izvještajni period dostavili su: **17** ministarstava sa organima u sastavu, javnim institucijama i organima nad kojima vrše nadzor, **38** nezavisnih tijela, **24** suda, kao i vaspitno obrazovne ustanove i tužilaštvo (koji su dostavili zbirne podatke).

Podaci su nepotpuni samo u dijelu **vaspitanoobrazovnih ustanova**, s obzirom na to da iste nijesu ispoštovale formu upitnika koja je važila za sve institucije. Nepotpuni podaci odnosili su se na ugovore o djelu koji su zaključeni i istekli u izvještajnom periodu, broj lica kojima je prestao radni odnos na određeno vrijeme, broj lica koja su sporazumno raskinula radni odnos ili napustila javnu upravu otkazom ugovora o radu.

Praćenje implementacije po kratkoročnim mjerama

Mjera **1** Ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima državne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač država do 1.7.2019. godine

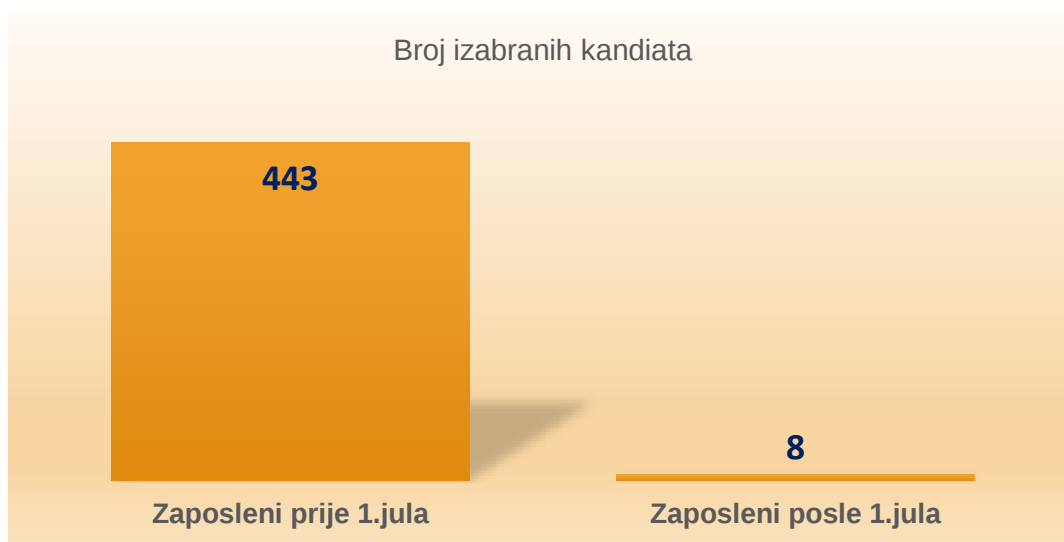
U izvještajnom periodu od 01. septembra do 31. decembra došlo je do smanjenja broja zaposlenih u ukupnom iznosu od **575**, po osnovama koje su prikazane na grafiku ispod. **U konačnom, postignuti neto efekat smanjenja broja zaposlenih u izvještajnom periodu iznosi 64.**



Mjera se od donošenja Plana sprovodi u potpunosti. Uprava za kadrove je odmah obustavila raspisivanje svih oglasa koji nijesu pripremljeni u skladu sa Planom.

Podaci UZK pokazuju da je u izvještajnom periodu, ukupno objavljeno **12 internih oglasa** unutar organa, **16** javnih oglasa, **5** javnih konkursa za visoko rukovodni kadar i **2** javna konkursa za starješinu organa uprave (ovo su slučajevi na koje se ne odnosi mjera ograničavanja zapošljavanja), za period od septembra – decembra 2018. godine.

Prema podacima Uprave za kadrove, broj izabranih kandidata u 2018. godini po gore navedenim osnovama, za potrebe državnih organa na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, a za koje je postupak oglašavanja započet prije 1. jula, odnosno prije početka primjene novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima i Plana optimizacije, iznosi **443 kandidata**, dok broj kandidata zaposlenih po navedenim osnovama nakon 1. jula iznosi **8 kandidata**. Navedeno ukazuje na pozitivan efekat implementacije mjera iz Plana.



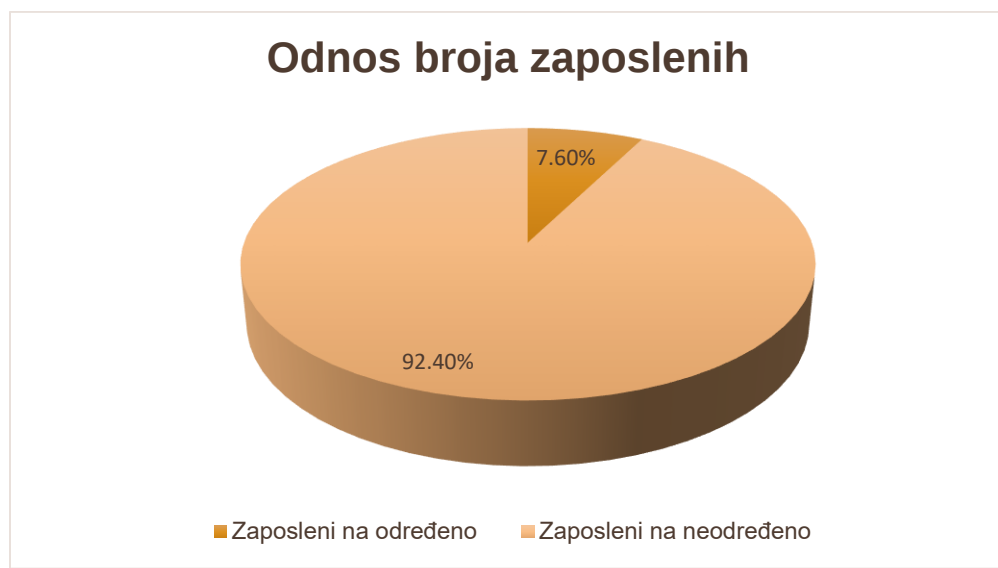
Međuresorski tim za praćenje Plana optimizacije, u koordinaciji Kabineta predsjednika Vlade, blagovremeno i detaljno analizira sve dostavljene zahtjeve za tumačenje mjera iz Plana, od strane institucija, kao i svaki pojedinačni zahtjev za zapošljavanje kako na centralnom tako i na lokalnom nivou. Prema dostavljenim upitnicima, u **izvještajnom periodu Tim je dao ukupno 209 saglasnosti za novo zapošljavanje**. Od toga, najveći broj radnih angažovanja na osnovu odobrenja Tima ostvaren je u Upravi za imovinu (98) i JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore (23).

Mjera 2 Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan bez mogućnosti produženja do 1.7.2019. godine, odnosno prestanak radnog angažmana lica angažovanih po drugim osnovama (npr. Ugovor o privr.povremenim poslovima, ugovor o djelu) po isteku vremena na koje su ta lica angažovana. Ograničenje se ne odnosi na ugovore o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa (u skladu sa ZOO), uz prethodno pribavljeno odobrenje Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave.

Komparativni podaci pokazuju da je u prosjeku **7,6** lica zaposleno na određeno u odnosu na ukupan broj zaposlenih na neodređeno vrijeme.

Za **203** lica je prestao radni odnos zaključen na **određeno vrijeme**, od čega 188 u državnim organima i 15 u nezavisnim tijelima.

Broj zaključenih ugovora o djelu u izvještajnom period iznosi 1309, dok je u istom periodu isteklo 1110 ugovora.

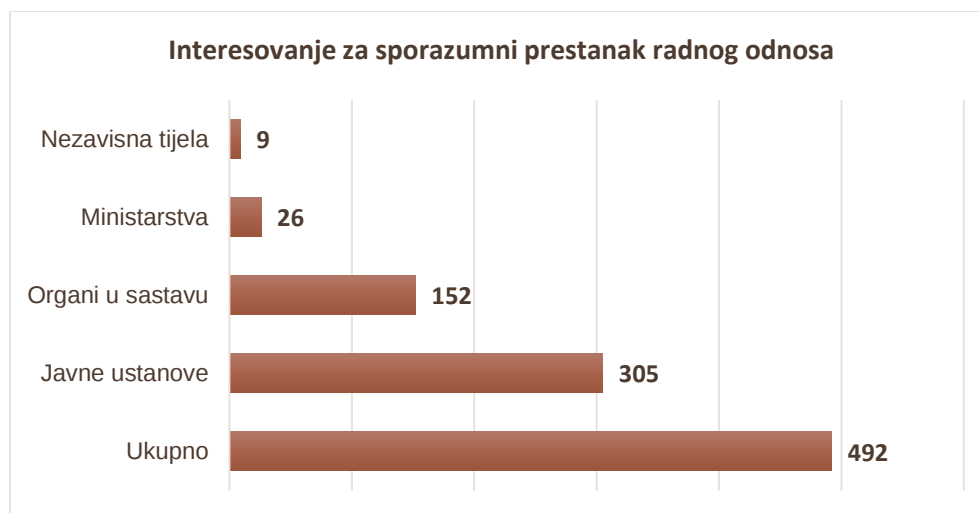


Mjera 3 Stvaranje preduslova za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa. Sprovođenje ankete za zaposlene o zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine zaposlenom. Prethodno rukovodilac organa odnosno službe utvrđuje listu zaposlenih koji se neće anketirati zbog potreba organa odnosno službe (deficitarni stručni kadar, izvršioci sa posebnim stručnim znanjima, sposobnostima i vještinama).

Ministarstvo javne uprave u neposrednoj komunikaciji sa Ministarstvom finansija stvara uslove za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa, i s tim u vezi institucije su otpočele sprovođenje anketa među zaposlenima za sporazumni raskid uz isplatu otpremnine, pri čemu će iznos otpremnina biti definisan u narednom periodu.

Do 31. decembra 2018. godine, ukupno **71 institucija** je sprovela anketu o sporazumnom prestanku radnog odnosa.

Na osnovu prikupljenih podataka ukupno je **492** lica izrazilo interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa, od čega najveći broj radi u javnim ustanovama sektora zdravstva – **256**.



MJU je pozvalo državne organe koji nisu sproveli ankete o interesovanju za sporazumni prestanak radnog odnosa, da to učine u najskorije vrijeme.³

U saradnji sa Svjetskom bankom, Vlada razmatra mogućnosti kreditne podrške za implementaciju Plana optimizacije.

Mjera 4 Proglašenje tehnološkog viška uz isplatu otpremnine na zaposlene na koje se primjenjuju opšti propisi o radu

U toku drugog izvještajnog perioda, ukupno **su 42 lica** proglašena **tehnološkim viškom** (Poreska uprava - 4, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva – 1, Prirodnjački muzej Crne Gore -1, vaspitno-obrazovne ustanove- 35, Institut za standardizaciju Crne Gore -1).

Mjera 5 Stavljanje u funkciju internog tržišta rada u skladu sa propisima kojima se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika (stavljanje lica na raspolaganje + otpremnina).

Podaci za poslednja četiri mjeseca 2018. godine, pokazuju da interno tržište rada nije korišćeno u cilju implementacije mjera iz Plana.

Mjera 6 Definisanje posebnog programa mjera aktivne politike zapošljavanja lica koja su proglašena tehnološkim viškom i dobrovoljno napustila radno mjesto uz isplatu otpremnina, u okiru IRF CG ili nekog drugog organa

Utvrđivanje podsticajnih mjera za lica proglašena tehnološkim viškovima i one koji sporazumno raskidaju radni odnos predstavlja prioritet Vlade u narednom periodu. Ovakve podsticajne mjere

³ Dopis MJU poslat 22. februara 2019. godine

mogu biti usmjerene u pravcu davanja otpremnina ili/i određenog paketa mjera aktivnog zapošljavanja - povoljni krediti i sl. Cilj ovih mjera nije smanjiti ukupnu zaposlenost već preusmjeriti zaposlene iz javnog u privatni sektor.

S obzirom na to da Vlada Crne Gore, samostalno ili u saradnji sa drugim organima i državnim i međunarodnim institucijama, sprovodi programe podrške zapošljavanja i razvoja biznisa, mjere aktivnog zapošljavanja ovih lica moguće je sprovesti **modifikacijom postojećih programa, i/ili kreiranjem novih uz obezbjeđenje budžetske podrške.**

S tim u vezi, a u cilju definisanja Programa, Ministarstvo javne uprave je, nakon konsultacija sa predstavnicima Ministarstva ekonomije, Investicionog razvojnog fonda i Sekretarijata za razvojne projekte, pripremilo analizu postojećih programa podrške zapošljavanja i razvoja biznisa i identifikovalo relevantne mjere. Izrađena je **Informacija o mogućnostima modifikacije postojećih programa podrške zapošljavanja i razvoja biznisa** i poslata na sugestije i mišljenje relevantnim institucijama. Takođe, Investiciono-razvojni fond je izrazio spremnost da postojeći Program kreditiranja tehnoloških viškova koji nudi pogodnosti kao što su 0% kamatna stopa, grejs period do 4 godine i rok otplate do 12 godina, produži na sporazumni raskid ugovora o radu.

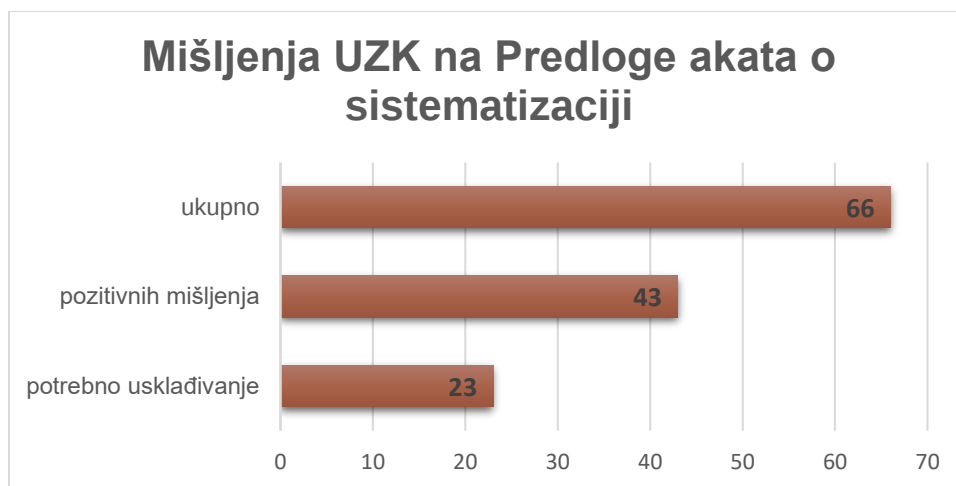
Finansijski okvir definisaće se u komunikaciji sa Ministarstvom finansija, dok se istovremeno razmatraju opcije povoljnijih aranžmana od međunarodnih finansijskih institucija za finansiranje paketa podsticajnih mjera, a za ove namjene koristiće se i sredstva Sektorske budžetske podrške.

Mjera 7 Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarno potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja rada Vlade, uz obavezu smanjenja broja sistematizovanih izvršilaca od 10-30% u odnosu na važeći Akt o sistematizaciji, u organima u kojima je ova razlika evidentirana, kao i ograničenje da opšte službe ne mogu imati više od 15% od broja sistematizovanih

U cilju praćenja ove mjere, formirana je Komisija koju čine predstavnici MJU, Ministarstvo finansija i Uprava za kadrove, koja daje mišljenja na **predloge akata o sistematizaciji** na centralnom nivou. Ova komisija sagledava sva akta o sistematizaciji vodeći računa da se poštuju pravila propisana ovom mjerom.

U periodu od 01.09.2018 do 31.12.2018. godine, Uprava za kadrove je dala Mišljenje na **66** pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, i to pavilinke: **11** ministarstava, **2** uprave, **4** zavoda, **2** sekretarijata, **20** sudova, **15** tužilaštava i **12** drugih organa.

Od navedenog broja, data su **43 pozitivna mišljenja**, dok je u odnosu na **23** akta Uprava za kadrove dala sugestije i preporuke.



Kada je u pitanju odnos između **ukupnog broja** sistematizovanih izvršilaca i broja sistematizovanih izvršilaca na **opštim i pomoćnim poslovima**, podaci pokazuju da je prosjek na centralnom nivou **19%**.

Mjera 8 Prilikom definisanja novih nadležnosti u okviru akta o sistematizaciji te aktivnosti prepoznati u okviru postojećeg broja zaposlenih

Uprava za kadrove posebno vodi računa prilikom davanja mišljenja na predloge akata o sistematizaciji, da definisane nove nadležnosti ne uslovljavaju povećanje broja zaposlenih za koje je potrebno angažovati novi kadar, već da se stvaraju uslovi da se poslovi obavljaju u okviru postojećeg broja zaposlenih.

Mjera 9 Formiranje komisije u čijem će sastavu biti predstavnici Ministarstva javne uprave, Ministarstva finansija i Uprave za kadrove, na visoko rukovodnom nivou, čiji je zadatak davanje mišljenja na akta o sistematizaciji kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja Vlade i definisanih ograničenja, uz prethodno pribavljena mišljenja Uprave za kadrove i Ministarstva finansija. Komisija ima privremeni karakter i ostvaruje svoje nadležnosti samo u periodu sprovođenja Plana.

Kako je navedeno u mjeri 7, Komisija je formirana i redovno sagledava pravilnike o sistematizaciji institucija.

Mjera 10 Definirati metodologiju za izradu horizontalne i vertikalnih (sektorskih) funkcionalnih analiza

Ministarstvo javne uprave je svim resorima dostavilo metodologiju Svjetske banke za izradu funkcionalnih analiza, kao i Funkcionalnu analizu Ministarstva javne uprave, kako bi na osnovu iste otpočeli aktivnosti na izradi svojih funkcionalnih analiza.

Mjera 11 Pojačani inspekcijski nadzor u odnosu na primjenu propisa u vezi sa prestankom radnog odnosa po sili zakona (ispunjavanja zakonskih uslova, 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja).

Upravna inspekcija je uputila zahtjev za dostavljanje informacija u vezi sa brojem lica koji ispunjavaju uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona, **svim državnim organima i organima državne uprave**, na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Prema podacima Upravne inspekcije, u **106** državnih organa i organa državne uprave od 1. septembra do 31. decembra 2018. godine, ukupno **15** državnih službenika, odnosno namještenika ispunilo je zakonske uslove za penziju, i **ostvarilo svoja prava** u skladu sa Zakonom, na centralnom nivou.

Podaci na osnovu upitnika pokazuju da će u toku 2019. godine, **211** službenika ispuniti zakonske uslove za penziju, zbog čega će Upravna inspekcija u narednom periodu pojačanim inspekcijskim nadzorom pratiti implementaciju ove mjere.



Mjera 12 Ministarstvo prosvjete i Uprava za kadrove definisaće model angažovanja studenata za realizaciju prakse u državnoj upravi

Uprava za kadrove zajedno sa Ministarstvom prosvjete organizovala je sastanke u cilju implementacije modela angažovanja studenata za realizaciju prakse u državnoj upravi. U tom smislu u toku je rad na izradi modela angažovanja i praćenja rada, odnosno mentorstva za studente prilikom odrađivanja prakse u organima državne uprave.

U narednom periodu u saradnji sa ustanovama visokog obrazovanja radiće se na identifikovanju potreba studenata za odrađivanje prakse. Planirano je da u toku marta 2019. godine, Uprava za kadrove i Ministarstvo prosvjete objave javni poziv za odrađivanje prakse u državnoj upravi.

II Implementacija Plana – lokalni nivo

U skladu sa usvojenim preporukama u Prvom izvještaju o implementaciji Plana optimizacije, MJU je u novembru 2018. godine inoviralo upitnike o broju zaposlenih i uputilo ih JLS, na komentare i sugestije. JLS su istog mjeseca u komunikaciji sa javnim službama čiji su osnivači, dostavile MJU komentare na inovirani upitnik. Ovakva komunikacija osnažena je potrebom da se blagovremeno odgovori na moguća pitanja i nedoumice JLS u procesu izvještavanja o broju zaposlenih.

U izvještajnom periodu, MJU je primilo i odgovorilo na 27 upita iz JLS i javnih službi čiji su osnivači, u cilju davanja mišljenja i tumačenja mjera Plana.

Ministarstvo je 15. januar 2019. utvrdilo kao rok do kada je trebalo dostaviti popunjene upitnike. Međutim, **većina JLS nije ispoštovala pomenuti rok, pa su ispunjeni upitnici dostavljeni MJU do kraja februara.**

Nejasno popunjeni upitnici i nepotpuni podaci⁴ ostali su izazov sa kojim se MJU suočavalo i u ovom izvještajnom periodu. U cilju uklanjanja svih nedostataka, Ministarstvo je u svakodnevnoj i intenzivnoj komunikaciji težilo ka prikupljanju tačnih i verifikovanih podataka od strane odgovornih lica u organima lokalne uprave i javnim službama.

Poseban izazov u prikupljanju podataka predstavljalo je izvještavanje o broju sistematizovanih izvršilaca na opštim i pomoćnim poslovima, pa je bilo potrebno razjasniti velikom broju javnih službi o kojim je kategorijama lica riječ, pored toga što upitnik sadrži definiciju opštih i pomoćnih poslova.

Od 23 lokalne samouprave⁵, obrasci su dostavljeni za sve organe lokalne uprave i za gotovo sve javne službe koje lokalne samouprave osnivaju. **MJU je prikupilo podatke za ukupno 194 javne službe na lokalnom nivou. Komunalne djelatnosti iz Plava su jedina javna služba koja ni u prvom ni u drugom izvještajnom periodu nije dostavila podatke o broju zaposlenih.**

JLS su popunjavanjem obrazaca dostavile podatke o realizaciji kratkoročnih mjera Plana optimizacije, izvještavajući o broju novozaposlenih lica, zaključenim ugovorima o djelu, službenicima koji su napustili lokalnu upravu ili službu, važećoj sistematizaciji i usvajanju nove,

⁴ Glavni grad Podgorica nije dostavio objedinjen obrazac za organe lokalne uprave, što je predstavljalo izazov u procesu prikupljanja podataka, dok je nepotpune podatke dostavila Agencija za izgradnju i razvoj Berana, kao i RTV Rožaje.

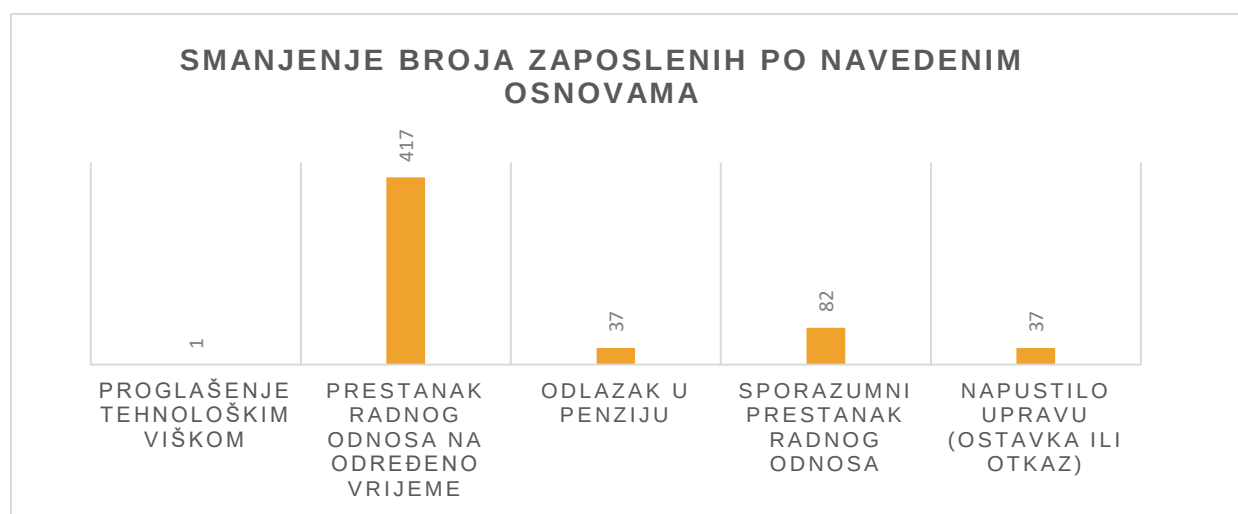
⁵ Izvještaj ne uključuje podatke o novoformiranoj Opštini Tuzi, već će MJU o njima izvijestiti u narednom kvartalnom izvještavanju, nakon konstituisanja lokalnih organa. Izvještaj uključuje i podatke koje je dostavila gradska opština Golubovci, čija se kadrovska evidencija ne vodi u sklopu kadrovske evidencije Glavnog grada.

interesovanju za sporazumni prestanak radnog odnosa, kao i ostvarenim oblicima međuopštinske saradnje.

U nastavku slijedi prikaz realizacije mjera za organe lokalne uprave i javne službe koje lokalna samouprava osniva.

Mjera 1 Ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i na određeno vrijeme u organima lokalne uprave i javnim službama čiji je osnivač opština do 1. 7. 2019.

U izvještajnom periodu od 1. septembra do 31. decembra 2018. godine, u JLS kao i javnim službama koje lokalne samouprave osnivaju, došlo je do smanjenja broja zaposlenih, od ukupno **574 zaposlena**, po osnovama koje su prikazane na narednom grafiku, ali je istom periodu došlo do povećanja broja zaposlenih za **283**, gdje je 117 lica angažovano na osnovu javnih oglasa započetih prije 1. jula, 114 lica je angažovano na osnovu odobrenja Užeg kabineta Vlade, a 52 bez odobrenja. **U konačnom, postignuti neto efekat smanjenja broja zaposlenih u izvještajnom periodu iznosi 291.**

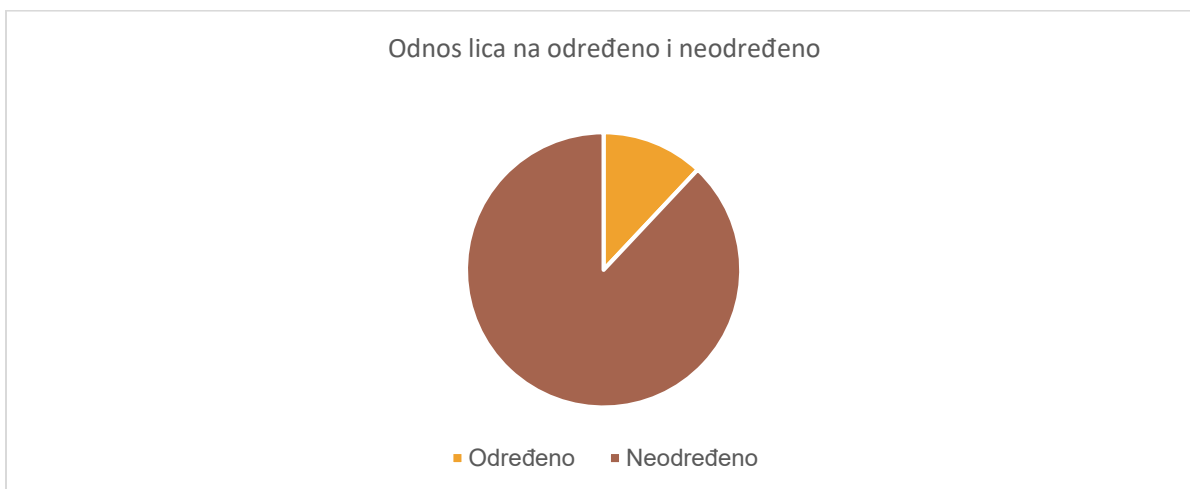


Uži kabinet Vlade dao je saglasnosti na zapošljavanje 114 lica na lokalnom nivou, dok su 52 lica zaposlena bez saglasnosti Užeg kabineta, prema dostavljenim podacima. Među JLS, Opština Kotor prednjači kao opština koja je najviše lica angažovala bez odobrenja Užeg kabineta – njih 21, a slijede je Opština Ulcinj (6), Tivat (4) i Kolašin (1). **U Opštini Kotor**, 11 lica je angažovano na osnovu rješenja na određeno vrijeme od 30 dana, a 10 na osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima. **U Opštini Tivat**, jedno od pomenuta četiri lica angažovano je putem javnog oglasa od 27.12.2018. u Službi Glavnog administratora i tri lica po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima. U Opštini Kolašin, jedno lice je zasnovalo radni odnos u Službi zaštite zbog povećanog obima posla, uz saglasnost predsjednika Opštine ne i Užeg kabineta Vlade.

Na ovaj način nova lica su zaposlile i sledeće javne službe: JU Centar za kulturu "Mihailo Lalić", gdje su zaposlena **dva lica** na neodređeno vrijeme, Parking servis Tivat je zaposlio **sedam** lica na određeno vrijeme, Komunalno stambeno Herceg Novi takođe **sedam** lica na određeno vrijeme, uz saglasnost predsjednika opštine, Vodovod i kanalizacija Ulcinj **četiri lica** na određeno vrijeme.

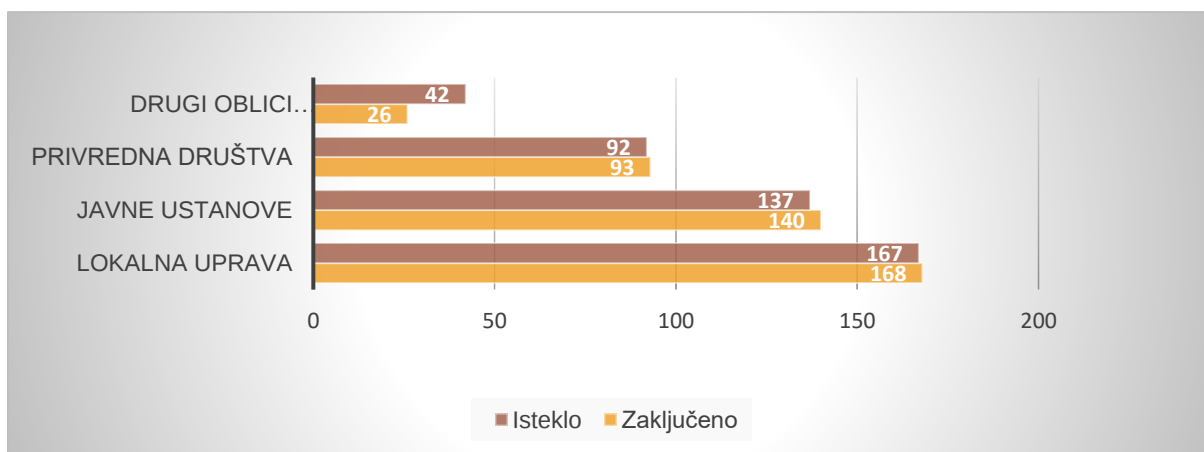
Mjera 2 Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan

Ukupan broj lica kojima je prestao radni odnos na određeno vrijeme, u izvještajnom periodu iznosi **417**. Broj lica koja su angažovana na određeno vrijeme čine 12% ukupnog broja lica koja su angažovana na neodređeno vrijeme.



Ukupan broj zaključenih ugovora o djelu u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima iznosi **427**, dok je u istom periodu isteklo **438** ugovora o djelu, što u konačnom znači da je **11** ugovora o djelu manje u izvještajnom periodu.

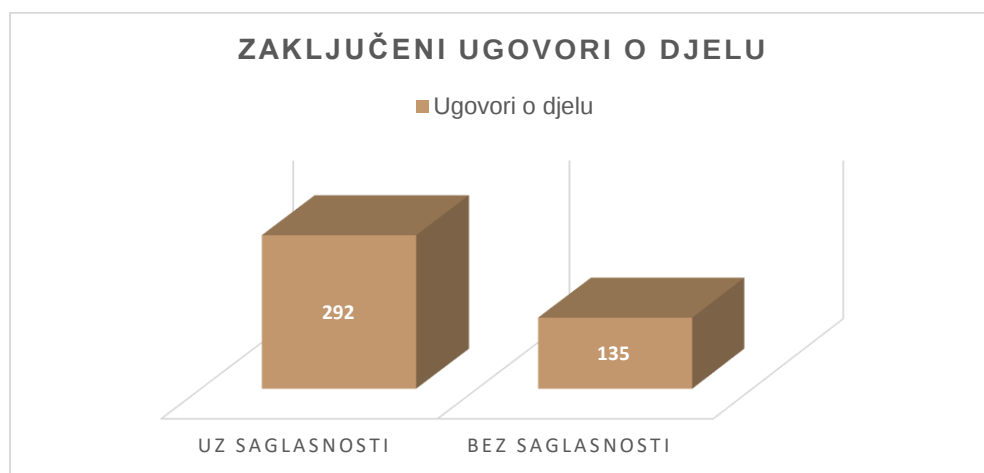
U nastavku slijedi grafički prikaz zaključivanja i isteka ugovora o djelu na lokalnom nivou:



Najviše angažovanja na osnovu ugovora o djelu sprovela je Opština Pljevlja, koja je zaključila 80 ugovora, a potom Opština Kotor, koja je zaključila 58 ugovora o djelu. Ovi ugovori su ujedno istekli u izvještajnom periodu. Za tri ugovora u lokalnoj upravi Berana, nije dobijena saglasnost predsjednika Opštine i Užeg kabineta Vlade.

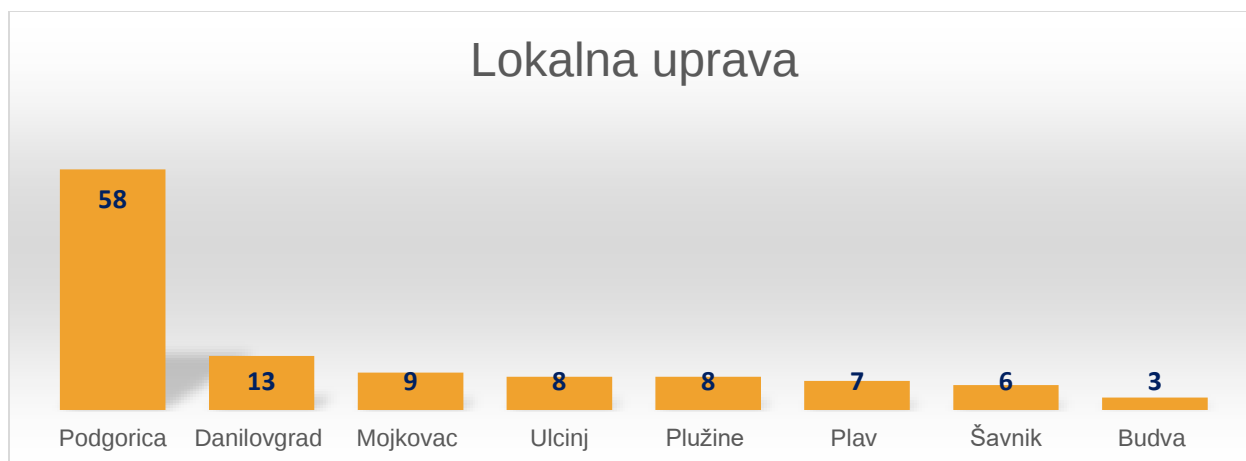
Za 83 ugovora o djelu koje su javne ustanove zaključile nije dobijena saglasnost predsjednika opštine i Užeg kabineta Vlade, dok za 57 jeste. Najviše ugovora o djelu je zaključeno u javnim ustanovama Opštine Kotor – 58, i Herceg Novi - 23, bez saglasnosti. Ustanove o kojima je riječ su: Kulturi centar “Nikola Đurković” u Kotoru sa 40 zaključenih ugovora, koji je obavijestio MJU da nema obavezu traženja saglasnosti shodno svom Statutu, JU Muzeji Kotor sa 18 ugovora za obavljanje, kratkoročnih, pomoćnih, tehničkih i srodnih poslova, JU Gradski muzej Mirko Komnenović i Galerija Josip Bepo Benković u Herceg Novom sa 20 i Gradska čitaonica i biblioteka Herceg Novi sa zaključenom tri ugovora o djelu.

U privrednim društvima **zaključena su 93 ugovora o djelu**, dok su 92 ugovora o djelu istekla u izvještajnom periodu. Za 57 ugovora o djelu je dobijena saglasnost, a za 36 nije. Najviše ugovora je zaključila Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog – 21. Konačno, kada su drugi oblici organizovanja u pitanju, zaključeno je 26 ugovora, dok su 42 istekla, od čega je 13 zaključeno bez saglasnosti predsjednika opštine i Užeg kabineta Vlade.



Mjera 3 Stvaranje preduslova za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa

Interesovanje za sporazumni prestanak u ovom periodu izrazilo je njih **421**. U lokalnim upravama, 129 lica bi zaključilo sporazum o prestanku radnog odnosa. U izvještajnom periodu, po broju zainteresovanih za sporazumni prestanak radnog odnosa prednjači Glavni grad Podgorica, sa 58 zainteresovanih lica za sporazumni prestanak radnog odnosa.



U javnim službama, prema podacima u izvještajnom periodu, 292 lica bi sporazumno pekinula radni odnos, od čega najviše u privrednim društvima – 267. Među njima prednjače privredna društva u Ulcinju, sa 74 zainteresovana lica, a slijede ih privredna društva u Pljevljima, sa 46 zainteresovanih, u Bijelom Polju sa 45, Beranama sa 33, Herceg Novom sa 20 i Glavnom gradu sa 11 zainteresovanih lica. Od 74 lica zainteresovana za sporazumni u privrednim društvima Ulcinja, najviše ih je u Komunalnim djelatnostima – 35.

Među JLS, po zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa u organima lokalne uprave i javnim službama, od početka primjene Plana optimizacije zaključno sa 31.12.2018. godine prednjači Opština Pljevlja – sa **253 zainteresovana lica**.



Anketiranje zaposlenih nisu sprovele četiri lokalne uprave i 97 javnih službi. MJU pozvalo je predsjednike opština čije uprave i službe nisu sprovele ankete, da o tome iste informišu i svoje zaposlene anketiraju u najskorije vrijeme.⁶

⁶ MJU je poslao dopise 19. februara 2019. godine predsjednicima opština čije javne službe nisu anketirale svoje zaposlene: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Danilovgrad, Glavni grad, Golubovci, Gusinje, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plužine, Rožaje, Šavnik, Tivat, Ulcinj, Žabljak.

Mjera 4 Proglašenje tehnološkog viška uz isplatu otpremnine na zaposlene na koje se primjenjuju opšti propisi o radu (uz stavljanje u funkciju internog tržišta rada)

Na osnovu raspoloživih podataka, u izvještajnom periodu svega je jedno lice proglašeno tehnološkim viškom, u Komunalnom doo Kolašin. Dva su radna angažovanja putem internog tržišta rada, a 12 je odluka doneseno o stavljanju na raspolaganje zaposlenih za potrebe internog tržišta rada.

Mjera 5 Definisanje posebnog programa mjera aktivne politike zapošljavanja

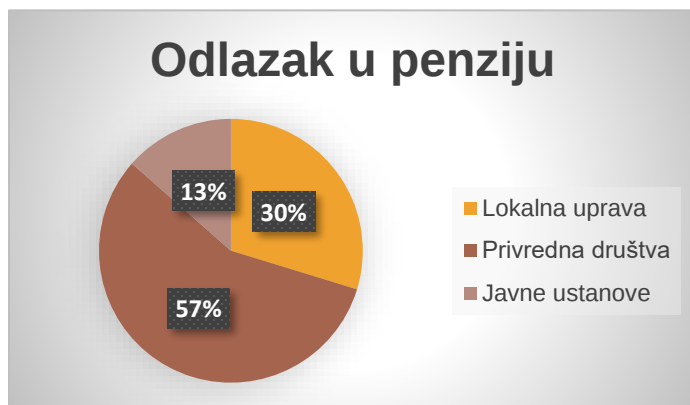
Mjera se jedinstveno primjenjuje na centralnom i lokalnom nivou (vidjeti mjeru 6 na centralnom nivou).

Mjera 6 Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarnim potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja JLS, uz preporuku smanjenja ukupnog broja sistematizovanih izvršilaca 10–30% u odnosu na važeći akt o sistematizaciji, uz preporuku da na opštim poslovima ne treba biti angažovano više od 15% od ukupnog broja sistematizovanih

Organi lokalne uprave Opštine Herceg Novi i Glavnog grada su novim aktima o sistematizaciji, smanjili broj sistematizovanih izvršilaca – Opština Herceg Novi za 5.54%, a Glavni grad za 15%. Prema dostavljenim upitnicima, opštine čiji su organi usvojili nove sistematizacije u izvještajnom periodu su Andrijevica, Mojkovac, Tivat, Žabljak, Cetinje. Shodno informacijama koje su JLS dostavile MJU, na održanim radionicama o primjeni novog zakonodavnog okvira za službenički sistem na lokalnom nivou, nove akte o sistematizaciji usvojile su i Opština Bijelo Polje i Danilovgrad.

Prema podacima iz upitnika među javnim službama koje su usvojile nove akte o sistematizaciji, odnosno smanjile broj sistematizovanih izvršilaca su: JU Dječiji savez iz Glavnog grada, za 10% i JU Centar za djecu i mlade sa smetanjama u razvoju TISA za 53.78%, Tržnice i pijace Podgorica za 1.88%, Komunalno u Herceg Novom za 9.3%, Vodovod i kanalizacija Cetinje za 10% i RTV Rožaje za 17%.

Mjera 7 Pojačan inspekcijski nadzor u odnosu na primjenu propisa u vezi s prestankom radnog odnosa po sili zakona



Prema raspoloživim podacima, 37 lica penzionisano je nakon 1. septembra 2018, dok su 32 lica stekla zakonske uslove za penziju, na dan 31.12.2018.

Najviše lica je penzionisano u privrednim društvima, 21.

U tekućoj godini, ukupno će 119 lica steći zakonske uslove za penziju, a u 2020. godini 92 lica.

Mjera 8 Uvođenje kadrovskog planiranja u JLS

Mjera će biti praćena u narednom kvartalnom izvještavanju, kao srednjoročna mjera, iz razloga što se nisu stvorili uslovi za donošenje kadrovskih planova u skladu sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, koji se shodno primjenjuje i na lokalnom nivou.

Mjera 9 Obezbijediti zajedničko vršenje sopstvenih poslova iz nadležnosti opštine, putem međuopštinske saradnje

Ukupno je 11 ugovora o međuopštinskoj saradnji zaključeno u navedenom izvještajnom periodu, od čega su četiri ugovora zaključena u oblasti unutrašnje revizije, poslova glavnog gradskog arhitekta i komunalne policije, u lokalnim upravama. Ugovore su zaključile opštine Petnjica, Plužine i Šavnik.

Ostalih sedam ugovora zaključile su javne službe koje su JLS osnovale – tri ugovora o zaštiti i valorizaciji kulturnih dobara na području opštine i organizovanje manifestacije kroz program Dani kulture, zaključila je javna ustanova Centar za kulturu Opštine Šavnik, dva ugovora o pružanju stručne pomoći na poljima arheologije i konzervacije, zaključila je JU Polimski muzej Berane, jedan ugovor o zbrinjavanju napuštenih životinja zaključilo je privredno društvo Komunalno Lim Bijelo Polje sa Komunalno Berane, dok je jedan ugovor o preuzimanju zaposlenih zaključila Turistička organizacija Herceg Novi.

III IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I PREPORUKE

Drugi izvještajni period implementacije Plana optimizacije, obilježio je trend smanjenja i usporavanja broja zaposlenih na centralnom i na lokalnom nivou, efikasna komunikacija Ministarstva javne uprave sa državnim organima i JLS, kao i osnažena koordinacija organa zaduženih za praćenje implementacije Plana. U odnosu na prethodni izvještajni period, značajno je unaprijeđen proces prikupljanja podataka na centralnom nivou u smislu ažurnosti, tačnosti i njihove potpunosti. Kao rezultat dobro uspostavljene komunikacije u prethodnom polugodišnjem periodu, većina insitucija na centralnom nivou dostavila je popunjene upitnike u predviđenom roku.

Podaci su nepotpuni samo u dijelu **vaspitnoobrazovnih ustanova**, s obzirom na to da iste nijesu ispoštovale formu upitnika koja je važila za sve institucije. Nepotpuni podaci odnosili su se na ugovore o djelu koji su zaključeni i istekli u izvještajnom periodu, broj lica kojima je prestao radni odnos na određeno vrijeme, broj lica koja su sporazumno raskinula radni odnos ili napustila javnu upravu otkazom ugovora o radu.

Imajući u vidu sve češće zahtjeve JLS i javnih službi u vezi sa primjenom Plana optimizacije javne uprave, Ministarstvo javne uprave ocijenilo je neophodnim da pruži dodatna tumačenja i objašnjenja zaposlenima kad su u pitanju izuzeci od ograničenja zapošljavanja. MJU je u periodu od 1. septembra do 31. decembra, dobilo 27 zahtjeva iz JLS kojim se tražilo tumačenje mjera iz Plana i pojašnjenje određenih pitanja navedenih u obrascu. Ministarstvo javne uprave je na sve dobijene zahtjeve u izvještajnom periodu odgovaralo u roku manjem od 24 časa, osim na zahtjeve koji su se odnosili na radne angažmane.

Nepoštovanje roka u kojem je obrazac bilo potrebno dostaviti, dostavljanje nepotpunih, nepreciznih ili netačnih podataka, nerazumijevanje pojedinih pitanja na koja je trebalo odgovoriti, neki su od izazova sa kojima se MJU nastavilo suočavati u komunikaciji sa jedinicama lokalne samouprave i javnim službama koje lokalne samouprave osnivaju.

Tako je veliki broj lokalnih javnih službi dostavio neprecizne podatke o sistematizovanim izvršiocima na opštim i pomoćnim poslovima, kao i procentu lica na određeno vrijeme od ukupnog broja lica na neodređeno. Ovakve podatke bilo je neophodno iskomunicirati i blagovremeno ispraviti.

Za prevazilaženje navedenih poteškoća u izvještavanju, javlja se potreba za boljom komunikacijom i koordinacijom procesa između lokalnih uprava i službi čiji su osnivači.

Sa druge strane, dobra komunikacija između Direktorata za lokalnu samoupravu MJU i samih jedinica lokalne samouprave, obilježila je i ovaj izvještajni period. O ovome najbolje svjedoči podatak da je MJU uspjelo da stupi u direktni kontakt sa svim jedinicama lokalne samouprave, odnosno sa svim organima lokalne uprave i gotovo javnim službama koje lokalne samouprave osnivaju, u procesu prikupljanja podataka. Podatak da svega jedna javna služba na lokalnom nivou nije dostavila popunjen obrazac, govori o spremnosti jedinica lokalne samouprave da u jednakoj mjeri učestvuju u procesu transformacije javne uprave.

ANEKS 1	BROJ NOVOZAPOSLENIH NA OSNOVU									UGOVORI O DJELU			BROJ SLUŽBENIKA KOJI SU NAPUSTILI DRŽAVNU UPRAVU PO SLEDEĆIM OSNOVAMA:					SPORAZUMNI RASKID RADNOG ODNOSA
Institucija	Internog oglasa	Zamjene privremenog odsutnog zaposlenog	Imenovanja i postavljenja lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se financiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Oglasa započetih prije 1.jula 2018.godine	Radnog angažovanja na osnovu odobrenja užeg kabineta	Da li je bilo radnog angažovanja bez odobrenja užeg kabineta	Broj novozaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa uz odobrenje	Da li je bilo novozaključenih ugovora o djelu bez odobrenja MF i MJU (Uzeg kabineta)	Koliko je ugovora o djelu isteklo u toku izvještajnog perioda?	Prestanak radnog odnosa zaključen na određeno vrijeme	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 9. 2018. godine	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj zaposlenih koji su sporazumno raskinuli radni odnos u izvještajnom periodu	Broj službenika koji su napustili državnu upravu otkazom ugovora o radu (od strane poslodavca ili zaposlenog)	Broj službenika koji je izrazio interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa
Ministarstvo finansija	0	0	0	0	0	0	7	6	ne	6	0	8	0	1	0	3	0	5
Organi u sastavu	0	5	2	0	0	0	31	102	ne	183	0	270	4	7	4	6	6	57
TOTAL	0	5	2	0	0	0	38	108	0	189	0	278	4	8	4	9	6	62
Ministarstvo javne uprave	0	0	0	0	0	0	0	0	ne	1	0	7	2	1	0	1	0	4
Organi u sastavu	0	1	3	0	4	0	4	0		0	0	0	0	0	0	1	0	1
TOTAL	0	1	3	0	4	0	4	0	0	1	0	7	2	1	0	2	0	5
Ministarstvo pravde	1	0	0	0	4	0	1	0	ne	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	23	0	0	0	0	1	0
TOTAL	1	0	0	0	4	0	2	0	0	1	0	23	0	0	0	0	1	3
Ministarstvo zdravlja	0	0	0	0	0	0	1	0	ne	0	2	4	0	0	0	0	0	1
Javne institucije	3	64	2	4	0	4	66	44	1	12	49	28	58	51	0	47	55	256
TOTAL	3	64	2	4	0	4	67	44	1	12	51	32	58	51	0	47	55	257
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva sa organima u sastavu	0	0	1	0	0	30	2	0	ne	0	0	0	0	0	1	2	0	0
TOTAL	0	0	1	0	0	30	2	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0
Ministrstvo održivog razvoja i turizma	0	0	1	0	0	0	0	0	ne	38	0	35	0	0	0	1	0	0
Organi u sastavu	0	0	3	0	0	0	2	0	0	0	22	34	0	1	0	0	0	0
Javne institucije	0	0	1	0	0	0	0	0	ne	0	0	0	0	0	0	2	0	0
TOTAL	0	0	5	0	0	0	2	0	0	38	22	69	0	1	0	3	0	0
Ministarstvo odbrane	0	0	1	0	0	0	1	0	ne	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Organi u sastavu	0	0	1	0	0	0	0	0	ne	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Ministarstvo ekonomije	0	0	0	0	0	0	6	0	ne	0	0	7	0	1	0	1	0	6
Organi u sastavu	1	0	1	0	0	0	9	0	0	1	0	7	0	2	0	2	0	15
Organi nad kojim Ministarstvo vrši nadzor	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Javne ustanove	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	3
TOTAL	1	0	1	0	0	0	18	0	0	3	0	14	0	4	0	4	0	24

ANEKS 1	BROJ NOVOZAPOSLENIH NA OSNOVU									UGOVORI O DJELU			BROJ SLUŽBENIKA KOJI SU NAPUSTILI DRŽAVNU UPRAVU PO SLEDEĆIM OSNOVAMA:					SPORAZUMNI RASKID RADNOG ODNOSA
Institucija	Internog oglasa	Zamjene privremen o odsutnog zaposlenog	Imenovanja i postavljenj a lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se financiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Oglasa započetih prije 1.jula 2018.godine	Radnog angažovanj a na osnovu odobrenja užeg kabineta	Da li je bilo radnog angažovanja bez odobrenja užeg kabineta	Broj novo-zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa uz odobrenje	Da li je bilo novo-zaključenih ugovora o djelu bez odobrenja MF i MJU (Uzeg kabineta)	Koliko je ugovora o djelu isteklo u toku izvještajnog perioda?	Prestanak radnog odnosa zaključen na određeno vrijeme	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 9. 2018. godine	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj zaposlenih koji su sporazumno raskinuli radni odnos u izvještajnom periodu	Broj službenika koji su napustili državnu upravu otkazom ugovora o radu (od strane poslodavca ili zaposlenog)	Broj službenika koji je izrazio interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	0	0	0	0	0	0	0	2	ne	2	0	0	0	0	0	1	0	6
Organi u sastavu	0	1	4	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	79
Organi nad kojim Ministarstvo vrsi nadzor	1	0	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove	0	1	0	2	4	50	46	19	3	0	10	23	16	3	0	36	8	37
TOTAL	1	2	5	2	4	50	54	21	3	2	10	23	16	3	0	38	8	122
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	0	0	0	0	0	0	3	0	ne	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Organi u sastavu	0	0	1	0	0	0	0	0	0	44	0	20	2	4	0	0	1	0
TOTAL	0	0	1	0	0	0	3	0	0	44	0	20	2	4	0	0	1	0
Ministarstvo kulture	2	1	0	0	0	0	0	0	ne	0	0	9	1	0	0	0	0	0
Organi u sastavu	0	2	0	0	0	0	2	1	0	1	0	4	0	1	0	0	0	0
Javne ustanove	0	1	1	0	0	8	0	7	0	139	221	365	3	4	1	0	3	3
TOTAL	2	4	1	0	0	8	2	8	0	140	221	378	4	5	1	0	3	3
Ministarstvo unutrašnjih poslova	0	0	0	0	0	0	0	0	ne	0	0	0	0	4	0	4	0	0
Organ u sastavu	0	0	0	0	0	0	38	0	0	0	0	0	100	1	0	7	2	0
TOTAL	0	0	0	0	0	0	38	0	0	0	0	0	100	5	0	11	2	0
Ministarstvo prosvjete	0	0	0	0	6	0	0	0	ne	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove	0	742	4	0	0	0	3	0	0	273	0	31	1	21	35	0	0	6
TOTAL	0	742	4	0	6	0	3	0	0	273	0	38	1	21	35	0	0	6
Ministarstvo vanjskih poslova sa Upravom za dijasporu	0	0	1	0	0	0	7	0	ne	8	0	8	1	0	0	2	0	0
TOTAL	0	0	1	0	0	0	7	0	0	8	0	8	1	0	0	2	0	0
Ministarstvo sporta	0	1	0	0	0	0	6	0	ne	0	0	0	0	0	0	1	0	0
TOTAL	0	1	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Ministarsto za ljudska i manjinska prava	0	1	1	0	0	0	5	3	ne	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	1	1	0	0	0	5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ministarstvo nauke	0	0	1	0	0	0	2	1	ne	42	4	46	0	0	0	1	0	1
TOTAL	0	0	1	0	0	0	2	1	0	42	4	46	0	0	0	1	0	1

ANEKS 1	BROJ NOVOZAPOSLENIH NA OSNOVU									UGOVORI O DJELU			BROJ SLUŽBENIKA KOJI SU NAPUSTILI DRŽAVNU UPRAVU PO SLEDEĆIM OSNOVAMA:					SPORAZUMNI RASKID RADNOG ODNOSA
Institucija	Internog oglasa	Zamjene privremen o odsutnog zaposlenog	Imenovanja i postavljenj a lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se financiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Oglasa započetih prije 1.jula 2018.godine	Radnog angažovanj a na osnovu odobrenja užeg kabineta	Da li je bilo radnog angažovanja bez odobrenja užeg kabineta	Broj novo-zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa uz odobrenje	Da li je bilo novo-zaključenih ugovora o djelu bez odobrenja MF i MJU (Uzeg kabineta)	Koliko je ugovora o djelu isteklo u toku izvještajnog perioda?	Prestanak radnog odnosa zaključen na određeno vrijeme	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 9. 2018. godine	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj zaposlenih koji su sporazumno raskinuli radni odnos u izvještajnom periodu	Broj službenika koji su napustili državnu upravu otkazom ugovora o radu (od strane poslodavca ili zaposlenog)	Broj službenika koji je izrazio interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa

Ministarstva	3	3	6	0	10	30	41	12	0	97	6	131	4	8	1	17	0	26
Organi u sastavu	1	9	15	0	4	0	92	103	0	230	22	358	106	16	4	17	10	152
Javne institucije	3	808	8	6	4	62	115	70	4	426	280	447	78	80	36	85	66	305
Ostali organi i nezavisna tijela	5	14	23	8	4	2	50	24	0	124	75	174	15	19	1	6	6	9
TOTAL	12	834	52	14	22	94	298	209	4	877	383	1110	203	123	42	125	82	492

ANEKS 2		BROJ NOVOZAPOSLENIH NA OSNOVU									UGOVORI O DJELU			BROJ SLUŽBENIKA KOJI SU NAPUSTILI UPRAVU Ili SLUŽBU PO SLEDEĆIM OSNOVAMA:					SPORAZUMNI RASKID
OPŠTINA	Internog oglasa	Zamjene privremeno odsutnog zaposlenog	Imenovanja i postavljenja lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se finansiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Oglasa započetih prije 1.jula 2018.godine	Radnog angažovanja na osnovu odobrenja užeg kabineta	Da li je bilo radnog angažovanja bez odobrenja užeg kabineta (ne uključujući navedene kategorije izuzetaka od Plana optimizacije), ukoliko je odgovor da, navesti tačan broj	Broj novo-zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za vršenje poslova organa (u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima) uz odobrenje Ministarstva	Da li je bilo novo-zaključenih ugovora o djelu bez odobrenja Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave (Uzeg kabineta), ukoliko je odgovor da, navesti tačan broj	Koliko je ugovora o djelu isteklo u toku izvještajnog perioda?	Prestanak radnog odnosa zaključen na određeno vrijeme	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 9. 2018. godine	Broj službenika koji su otpremnine (u narativnom dijelu dostaviti profil službenika koji su proglašeni tehno	Broj zaposlenih koji su sporazumno raskinuli radni odnos u izvještajnom periodu	Broj službenika koji su napustili lokalnu upravu otkazom ugovora o radu (od strane poslodavca ili zaposlenog)	Broj službenika koji je izrazio interesovanje nakon sprovedene ankete za službenike o zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine službeniku (u narativnom dijelu dostaviti profil službenika koji su zainteresovani za sporazumni prestanak radnog odnosa po sledećim kategorijama: godine staža, godine starosti, pol, stručna sprema, radno mjesto, razmatranje zaposlenika)	
Glavni grad Podgorica																			
Organi lokalne uprave	0	0	4	0	0	0	3	0	0	0	0	4	33	4	0	1	0	58	
Javne ustanove		1	2	6	0	0	2	1	0	4	0	4	0	1	0	2	1	1	
Privredna društva		29	3	74	0	16	2	5	0	7	0	4	66	3	0	5	15	11	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	1	2	0	0	0	10	0	10	2	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	30	9	80	1	18	7	6	0	21	0	22	101	8	0	8	16	70	
Andrijevica																			
Organi lokalne uprave	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove		0	0	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Privredna društva		0	0	12	0	10	2	1	0	0	0	0	23	0	0	2	0	1	1
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	0	0	14	0	10	2	2	2	0	0	0	23	0	0	2	0	1	1
Bar																			
Organi lokalne uprave	0	0	1	0	0	0	1	0	0	8	0	3	0	1	0	12	0	0	0
Privredna društva		0	0	2	0	2	16	26	0	1	2	1	1	3	0	0	0	1	1
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	2	0	0	1	0	0	0
TOTAL	0	0	1	2	0	2	17	26	0	9	6	8	3	4	0	13	0	1	1
Berane																			
Organi lokalne uprave	0	0	10	0	1	0	4	0	0	3	3	0	3	0	0	0	1	14	14
Javne ustanove		1	3	0	9	0	0	0	0	11	0	9	0	1	0	0	0	2	2
Privredna društva		1	1	1	0	5	0	3	0	2	0	2	0	0	0	0	0	33	33
Drugi oblici organizovanja		0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	2	14	3	10	5	4	3	0	16	3	11	3	1	0	0	1	49	49
Bijelo Polje																			
Organi lokalne uprave	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Javne ustanove		2	1	2	12	0	1	0	0	0	1	0	3	0	0	13	1	3	3
Privredna društva		0	3	19	0	0	4	1	0	0	1	1	0	1	0	3	0	45	45
TOTAL	0	2	5	21	12	0	5	1	0	0	2	1	3	2	0	16	1	48	48
Budva																			
Organi lokalne uprave	3	0	3	0	0	0	0	0	0	10	0	2	0	0	0	3	0	3	3
Javne ustanove		0	3	0	0	8	0	0	0	5	0	6	0	0	0	1	0	6	6
Privredna društva		2	1	1	0	26	4	9	0	3	8	9	30	1	0	16	2	12	12
Drugi oblici organizovanja		0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26	0	0	1	0	1	1
TOTAL	3	2	8	1	0	34	4	9	0	18	8	17	56	1	0	21	2	22	22

Cetinje																			
Organi lokalne uprave	0	0	6	0	0	0	4	0	0	0	0	2	0	0	0	3	0	0	
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	
Privredna društva		0	2	0	0	2	17	3	0	5	7	13	11	0	0	0	3	8	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	0	8	0	0	3	21	3	0	5	8	17	12	1	0	3	3	8	
Danilovgrad																			
Organi lokalne uprave	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	13	
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
Privredna društva		0	1	0	0	0	3	0	0	0	0	1	1	1	0	0	1	0	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0	1	4	1	0	1	1	13	
Gusinje																			
Organi lokalne uprave	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	
Javne ustanove		0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Privredna društva		0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	
Drugi oblici organizovanja		0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	0	3	0	0	0	1	2	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	
Herceg Novi																			
Organi lokalne uprave	0	0	0	0	3	9	18	0	0	0	0	15	17	1	0	5	0	0	
Javne ustanove		1	0	0	0	0	0	0	0	3	23	31	0	0	0	0	0	0	
Privredna društva		5	1	0	0	18	5	21	7	26	1	33	32	3	0	3	0	20	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	6	21	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	6	1	0	3	34	23	21	7	29	24	85	70	4	0	8	0	20	
Kolašin																			
Organi lokalne uprave	0	0	6	0	0	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	
Javne ustanove		0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	
Privredna društva		0	2	6	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	1	
TOTAL	0	0	9	6	0	0	0	3	1	0	0	0	2	0	1	0	3	1	
Kotor																			
Organi lokalne uprave	0	0	0	0	1	0	1	0	21	58	0	58	3	0	0	0	0	0	
Javne ustanove		0	1	0	0	5	0	0	0	0	58	56	2	1	0	0	0	1	
Privredna društva		1	1	0	0	5	1	0	0	0	0	0	3	4	0	1	0	0	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	24	0	0	0	0	6	14	16	0	0	1	0	0	
TOTAL	0	1	2	0	1	34	2	0	21	58	64	128	24	5	0	2	0	1	
Mojkovac																			
Organi lokalne uprave	0	1	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	1	9	
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Privredna društva		1	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	
TOTAL	0	2	1	7	0	0	0	0	0	2	0	0	5	1	0	0	2	9	
Nikšić																			
Organi lokalne uprave	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Javne ustanove		0	1	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Privredna društva		1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	1	4	7	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0

Petnjica																		
Organi lokalne uprave	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Privredna društva		2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0

Plav																		
Organi lokalne uprave	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	7
Javne ustanove		1	3	0	0	0	0	0	0	25	0	25	1	1	0	0	0	3
Privredna društva																		
TOTAL	0	1	5	0	0	0	0	0	0	25	0	25	1	3	0	0	0	10

Pljevlja																		
Organi lokalne uprave	0	0	3	0	0	0	0	0	0	80	0	80	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove		0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	4
Privredna društva		4	0	10	10	1	4	1	0	11	2	13	18	0	0	0	3	46
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0
TOTAL	0	4	3	10	10	1	5	1	0	92	2	94	24	0	0	0	3	50

Plužine																		
Organi lokalne uprave	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	3	8
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Privredna društva		1	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	1	0	1	0	0
TOTAL	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	3	1	0	1	3	8

Rožaje																		
Organi lokalne uprave	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	3
Javne ustanove		0	0	10	0	0	2	0	0	0	0	0	5	0	0	0	1	4
Privredna društva		1	3	13	1	0	1	0	0	1	1	0	13	0	0	1	1	9
Drugi oblici organizovanja		0	1	0	0	0	0	0	0	3	0	3	3	0	0	0	0	0
TOTAL	0	1	6	23	1	1	3	0	0	4	1	4	22	0	0	1	2	16

Šavnik																		
Organi lokalne uprave	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Privredna društva		0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
TOTAL	0	0	0	0	0	2	1	0	0	3	0	1	1	0	0	0	0	6

Tivat																		
Organi lokalne uprave	4	1	10	0	0	0	0	0	4	0	0	0	6	0	0	0	0	0
Javne ustanove		0	0	0	0	0	4	0	0	6	0	2	4	0	0	0	0	0
Privredna društva		0	0	0	0	0	0	0	7	0	2	9	2	0	0	1	0	6
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	4	1	10	0	0	0	4	0	11	6	2	11	12	0	0	1	0	6

Ulcinj																		
Organi lokalne uprave	1	0	3	0	0	0	0	37	6	0	0	0	22	1	0	1	0	8
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
Privredna društva		0	0	0	0	2	12	0	4	0	7	1	21	2	0	1	0	74
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	25	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0
TOTAL	1	0	3	0	0	27	12	37	10	0	10	6	43	3	0	2	0	82
Žabljak																		
Organi lokalne uprave	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Javne ustanove		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Privredna društva		0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	3	1	0	1	0	0
Drugi oblici organizovanja		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	1	0	0	0	0	1	0	0	2	1	3	3	1	0	1	0	0
TOTAL	8	59	96	174	38	171	117	114	52	292	135	438	417	37	1	82	37	421