



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-35764/2

Podgorica, 29.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracije

Veza: Vaš akt br. 11-350/25-2722/4 od 14.10.2025. godine

Poštovani gospodine Gjelošaj,

Povodom *Predloga pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Predloga pravilnika nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta. Kako je navedeno u materijalu predloženi akt se donosi kako bi se obezbijedila potpuna primjena Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list CG“, br. 100/24) i ujedno se vrši usklađivanje sa novim Planom numeracije („Službeni list CG“, br. 44/25), kao i terminološko usklađivanje pojmova.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 104 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24), Ministarstvo ekonomskog razvoja donijelo je

PRAVILNIK O METODOLOGIJI I NAČINU OBRAČUNA VISINE GODIŠNJE NAKNADE ZA KORIŠĆENJE NUMERACIJE

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se metodologija i način obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracije.

Član 2

Obračun visine godišnje naknade iz člana 1 ovog pravilnika vrši se na osnovu:

- broja bodova za korišćenje određene vrste numeracija,
- novčane vrijednosti boda za predmetnu kalendarsku godinu,
- broja dana korišćenja numeracije u toj godini,

po sljedećoj formuli:

$$\frac{\text{Broj dana važenja odobrenja u tekućoj godini}}{\text{Ukupan broj dana u tekućoj godini}} \times \text{Broj bodova} \times \text{Novčana vrijednost boda}$$

Član 3

Broj bodova iz člana 2 stav 1 alineja 1 ovog pravilnika utvrđuje se na osnovu namjene, vrste i strukture brojeva i adresa predviđenih Planom numeracije.

Za svaku vrstu numeracije, odgovarajući broj bodova naveden je u Prilogu koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Član 4

Novčanu vrijednost boda iz člana 2 stav 1 alineja 2 ovog pravilnika utvrđuje Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) posebnom odlukom na osnovu planiranog prihoda od godišnje naknade za korišćenje numeracije, utvrđenog finansijskim planom Agencije i ukupnog broja bodova utvrđenih važećim odobrenjima.

Član 5

Pravno ili fizičko lice koje pruža ili koje je ovlašćeno da pruža javne elektronske komunikacione mreže i/ili usluge ili povezanu opremu Agenciji redovno dostavlja popis dodijeljenih numeracija koje koristi, najmanje jednom godišnje, i to do 31. januara tekuće godine, sa stanjem na 31. decembar prethodne godine, kao i vanredno - na zahtjev Agencije.

Član 6

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa („Službeni list CG”, br. 13/14 i 30/22).

Član 7

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Ministar,
Nik Gjeloshaj

BROJ BODOVA PO DODIJELJENOJ NUMERACIJI

Redni broj	Vrsta numeracije	Broj bodova
1.	Geografski broj	0,10
2.	Negeografski broj sa pristupnim kodom 6x i 65x (nacionalni broj u javnoj mobilnoj mreži)	0,10
3.	Nacionalni brojevi za ostale negeografske usluge:	
3.1.	Negeografski broj sa pristupnim kodom 7x (70 - usluga jedinstvenog pristupnog broja, 71 - usluga za komunikaciju između mašina, 77- usluga pristupa poslovnim korisnicima, 78 - nomadske telefonske usluge)	0,10
3.2.	Negeografski broj sa pristupnim kodom 80 (usluga besplatnog poziva)	100
3.3.	Negeografski broj sa pristupnim kodom 9x (usluge sa dodatnom vrijednošću)	100
4.	Kratki kodovi - trocifreni	10.000
5.	Kratki kodovi - četvorocifreni	1.000
6.	Kratki kodovi - petocifreni	100
7.	Kratki kodovi - šestocifreni u formatu 116xxx	0
8.	Kod međunarodne signalizacije tačke (ISPC)	10.000
9.	Kod nacionalne signalizacije tačke (NSPC)	1.000
10.	Kod mobilne mreže (MNC)	1.000
11.	Identifikacioni kod mreže za prenos podataka (DNIC)	1.000

Obrazloženje

1. Pravni osnov za izradu akta

Pravni osnov za izradu stručnih osnova za Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija sadržan je u članu 104 stav 9, članu 179 stav 2 tačka 2 i članu 181 stav 1 tačka 2 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24).

2. Usaglašenost sa propisima Evropske unije

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

3. Razlozi za donošenje akta

Članom 222 stav 1 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24), propisano je da će se propisi za sprovođenje toga zakona donijeti u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je dana 30. aprila 2025. godine donijela Plan numeracije („Službeni list Crne Gore“ br. 44/25). Odredbe Plana numeracije neposredno utiču i na sadržaj Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa, pa je stoga neophodno izvršiti i njegovo usklađivanje sa Zakonom i novim Planom numeracije.

4. Obrazloženje predloženih rješenja

Prema predloženim rješenjima Pravilnik se oslanja na važeći Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa ("Službeni list CG", br. 013/14, 030/22), koji je donešen u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", br. 040/13, 056/13, 002/17 i 049/19).

Terminološki, izvršeno je usklađivanje sa pojmom numeracije koji prema Zakonu o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24) obuhvata i brojeve i adrese.

Najvažnije izmjene u odnosu na postojeći pravilnik odnose se na usklađivanje sa izmjenama u strukturi numeracija uvedenim novim Planom numeracije i to:

- ukidanje kodova koji su bili rezervisani za servise koji su u međuvremenu tehnološki prevaziđeni (83 - usluga sa raspodjelom troškova);
- terminološko usklađivanje naziva pojedinih servisa u skladu sa relevantnim preporukama ITU i CEPTA Komiteta za elektronske komunikacije (78 – nomadske telefonske usluge);

- uvođenje novih kodova za usluge sa dodatnom vrijednosti u cilju stvaranja mogućnosti za numeričku diferencijaciju usluga, povećanje tarifne transparentnosti i prepoznatljivosti usluga za krajnje korisnike (90, 91, 92 i 93);
- uvođenje koda 65x za mobilne virtuelne operatore (MVNO).

Strukturno, objedinjena je tabela brojeva i adresa sa pripadajućim brojem bodova koja je sada navedena u Prilogu 1 Pravilnika, a u članu 2 je predložen matematički model za obračun visine godišnje naknade.

Broj bodova koji se dodjeljuje pojedinim vrstama numeracija je neizmijenjen.

U članu 6 Predloga pravilnika je definisan prestanak važenja prethodnog pravilnika, dok je članom 7 definisan dan stupanja na snagu novog Pravilnika.

5. Finansijska sredstva potrebna za implementaciju

Za implementaciju akta nijesu potrebna finansijska sredstva.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt se donosi kako bi se obezbijedila potpuna primjena Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list CG“, broj 100/24), na osnovu člana 104 stav 9 Zakona, u roku propisanom članom 222 stav 1 Zakona. Ujedno se vrši usklađivanje sa novim Planom numeracije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/25) i terminološko usklađivanje pojmova. Donošenjem pravilnika povećava se transparentnost i predvidivost poslovanja operatora elektronskih komunikacija, što doprinosi pravnoj sigurnosti i efikasnijem funkcionisanju tržišta.

- Terminološki, izvršeno je usklađivanje sa pojmom numeracije koji prema Zakonu o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24) obuhvata i brojeve i adrese.
- Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je dana 30. aprila 2025. godine donijela Plan numeracije („Službeni list Crne Gore“ br. 44/25). Odredbe Plana numeracije neposredno utiču i na sadržaj Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa, pa je stoga neophodno izvršiti i njegovo usklađivanje sa Zakonom i novim Planom numeracije.
- Prema predloženim rješenjima Pravilnik se oslanja na važeći Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa ("Službeni list CG", br. 013/14, 030/22), koji je donešen u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", br. 040/13, 056/13, 002/17 i 049/19).
- Nedonošenjem predmetnog Pravilnika postojala bi mogućnost da budu oštećeni operatori elektronskih komunikacija i krajnji korisnici zbog nemogućnosti obračuna godišnjih naknada za korišćenje numeracija koje bi bile u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama, što bi u krajnjem dovelo do nemogućnosti finansiranja planiranih aktivnosti Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u ovoj godini.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj donošenja pravilnika je obezbjeđivanje jasne metodologije za obračun godišnje naknade za korišćenje numeracija, u skladu sa članom 104 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama i novim Planom numeracije. Ne postoje strategije i programi Vlade sa kojima bi bilo potrebno vršiti usklađivanje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?	- Shodno novom Zakonu o elektronskim komunikacijama i novom Planu numeracije, neophodno je donošenje novog pravilnika radi terminološkog i sadržajnog usklađivanja. Stupanjem na snagu Zakona o elektronskim komunikacijama, članom 222 ovog Zakona propisano je da će se propisi za sprovođenje ovoga zakona donijeti u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. - Shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24) termin "numeracija" obuhvata i brojeve i adrese, iz tog razloga je izvršeno terminološko usklađivanje. - Donošenjem Plana numeracije („Službeni list Crne Gore“ br. 44/25), od strane Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, neposredno se utiče i na sadržaj Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa, pa je iz tog razloga neophodno izvršiti i njegovo usklađivanje sa Zakonom i novim Planom numeracije.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	- Donošenjem Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija obezbjeđuje se jasno, transparentno i jedinstveno tumačenje pravila o načinu obračuna godišnje naknade za korišćenje numeričkih resursa, čime se izbjegavaju nedoumice kod operatora elektronskih komunikacija i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Uticaj na zainteresovane subjekte: - o Operatorima elektronskih komunikacija omogućava se predvidiv, jasan i standardizovan okvir za obračun naknade, što im omogućava lakše planiranje poslovanja, finansijskih obaveza i razvoja novih usluga. - o Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost obezbjeđuje se jednostavniji i transparentniji mehanizam obračuna i naplate, čime se smanjuju administrativne aktivnosti i mogućnost grešaka u obračunu. - o Građani i krajnji korisnici indirektno imaju koristi kroz stabilnije i kvalitetnije usluge operatora, budući da precizno definisana pravila doprinose efikasnijem funkcionisanju tržišta. - Primjena Pravilnika ne izaziva nove troškove za građane, niti dodatna finansijska opterećenja za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća. Obaveze koje proističu iz pravilnika odnose se na plaćanje godišnje naknade za korišćenje numeracija, što nije nova obaveza, već postojeća naknada čija se metodologija obračuna dodatno precizira i pojednostavljuje. Time se povećava predvidivost troškova za operatora i smanjuje administrativni teret kroz jasno definisane parametre obračuna i postupke izvještavanja. Za građane, pravilnik nema nikakav finansijski ni administrativni efekat. - Pravilnikom se precizno definišu svi elementi formule za obračun – broj bodova, novčana vrijednost boda i broj dana korišćenja numeracija. Na ovaj način eliminišu se mogućnosti različitog tumačenja odredbi, jer se svaki korak u obračunu zasniva na jasno propisanim parametrima i tabelarnim prikazima u Prilogu 1. Time se stvara transparentan i pravedan sistem primjenjiv na sve subjekte pod jednakim uslovima. - Metodologija se zasniva na objektivnim i mjerljivim kriterijumima: - o Broj bodova – zavisi od vrste, namjene i strukture numeracije, kako je propisano

Planom numeracije;

- Novčana vrijednost boda – određuje se svake godine odlukom Agencije, na osnovu planiranog prihoda i ukupnog broja bodova svih važećih odobrenja;
- Broj dana korišćenja – naknada se obračunava proporcionalno vremenu korišćenja numeracija u kalendarskoj godini.

• Primjer obračuna godišnje naknade:

- Operatoru je dodijeljeno 5.000 brojeva u mobilnoj mreži, za koje je u Prilogu 1 propisano 0,10 bodova po broju. Ukupan broj bodova iznosi 500.
- Ako je novčana vrijednost boda za 2025. godinu 0,10 €, godišnja naknada se računa prema formuli iz člana 2 Pravilnika;
- Naknada = 500 bodova × 0,10 € = 50 €;
- Ukoliko je operator koristio numeracije samo šest mjeseci, naknada se proporcionalno smanjuje na 25 €.

- Pravilnik ne stvara nove troškove za privredu ni građane, već doprinosi pravnoj jasnoći, smanjenju administrativnog opterećenja i efikasnijem poslovanju subjekata u sektoru elektronskih komunikacija. Pozitivni efekti višestruko prevazilaze minimalne administrativne aktivnosti potrebne za usklađivanje sa novom metodologijom.

- Ovim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Nijesu potrebna nikakva dodatna finansijska sredstva, niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom pravilnika ne proizilaze međunarodne obaveze, niti se stvaraju novi troškovi.
- Nijesu neophodna dodatna finansijska sredstva, niti su obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Pravilnik o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija je podzakonski akt kojim se vrši sprovođenje Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24), i neće proizvesti dodatne finansijske obaveze.
- Obračunom visine godišnje naknade za korišćenje numeracija stvaraju se uslovi za naplatu obaveza od subjekata koji koriste numeričke resurse, u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama.
- Ne postoje problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Ministarstvo je u početnoj fazi RIA procesa konsultovalo Agenciju za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, koja je dostavila stručne osnove i tabelarni prikaz bodovanja numeracija koji su integralni dio pravilnika. - Prihvaćen je predlog Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, koja je i glavni nosilac primjene Zakona o elektronskim komunikacijama, a samim tim i predmetnog Pravilnika. Na osnovu predmetnog Predloga pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija, Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će biti omogućeno da utvrdi novčani iznos godišnjih naknada u vezi sa korišćenjem brojeva i adresa za 2025. godinu, kako bi se obezbijedilo nesmetano finansiranje planiranih aktivnosti u ovoj godini.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. - Donošenjem Pravilnika o metodologiji obračuna visine godišnje naknade za korišćenje numeracija ispunjavaju se ciljevi njegovog donošenja. - Svrha donošenja pravilnika je da se definiše metodologija obračuna godišnje naknade za korišćenje numeracija. Cilj definisanja metodologije obračuna naknade je da se na izbalansiran način raspodijeli trošak finansiranja upravljanja raspodjelom brojeva i adresa. - Indikatori spunjenost ciljeva će se mjeriti praćenjem sljedećih indikatora: broj žalbi korisnika radio-frekvencija na visinu naknade, stepen naplate obračunatih naknada i obim korišćenja brojeva i adresa kao i za pojedinačne primjene. Tokom 15-ogodišnje primjene prethodne metodologije, koja se bitno ne razlikuje od predložene, Agencija nije imala primjedbi korisnika brojeva i adresa na metodologiju obračuna niti na sami iznos naknade koju plaćaju. - Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog Pravilnika biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja i Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Datum i mjesto

14.10.2025. godine, u Podgorici



Starješina organa predlagača

Nikola Petrović