CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-19958/1

Podgorica, 23. novembar 2017. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 100-138/17-1 od 16. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica,* Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Primjenom Uredbe u prethodnom periodu omogućilo se zapošljavanje velikog broja nezaposlenih lica na određeno vrijeme, a koji pripadaju kategoriji teže zapošljivih lica, te stoga opravdava se njena implementacija i tokom naredne godine. Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica,* kojom se period važenja postojeće Uredbe produžava do 31.12.2018. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Informacija o primjeni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija sa Predlogom uredbe o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- **Uredba o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica treba da riješi problem :**

- Zapošljavanja teže zapošljivih kategorija nezaposlenih lica koja se nalaze na evidenciji nezaposlenih. To su lica:

– starije od 50 godina života, koje živi kao samohrana osoba sa jednim ili više izdržavanih lica;
– koje nije bilo u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci;
– koje nije završilo srednje obrazovanje ili stručnu kvalifikaciju ili koje je završilo redovno obrazovanje, a najduže dvije godine nakon toga nije imalo zasnovan radni odnos;
– koje pripada populaciji Roma i Egipćana;

- koje učestvuje u programima javnih radova.

Shodno pravilima državne pomoći ova lica pripadaju kategoriji lica u nepovoljnom položaju.

- **Uzroci problema su:**

- Snižena apsorbciona moć tržišta već nekoliko godina utiče na smanjen obim zapošljavanja i do rasta dugoročne nezaposlenosti. Takođe evidentno je i manje zapošljavanje lica svih kvalifikacije nivoa obrazovanja koji zaposlenje nijesu našli u prethodnih šest mjeseci. Isto tako nepovoljna obrazovna i kvalifikaciona struktura pojedinih kategorija teže zapošljivih lica utiče na smanjen obim zapošljavanja.
- Jedna od karakteristika tržišta rada je i strukturna neusklađenost, kao i dugoročna nezaposlenost

- **Posljedice problema su:**

- dugoročna nezaposlenost,
- visoka stopa nezaposlenosti,
- neusklađenost između ponude i tražnje na tržištu rada, a posebno kod pojedinih zanimanja;
- usporeno zapošljavanje, posebno kategorija nezapslenih lica koja se tretiraju Predlogom uredbe;

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- Nezaposlena lica, koja se uslijed nemogućnosti pronalaska zaposlenja, suočavaju sa socijalnim i drugim problemima;
- Nezaposlena lica koja prelaze u fazu dugoročne nezaposlenosti i koja u određenom vremenskom periodu postaju nekonkurentna na tržištu rada, gube stečene vještine i znanja.
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- U slučaju da se ne usvoji **Uredba o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica** došlo bi do znatnog povećanja nezaposlenih lica, ali problem bi bio veći, što će protokom vremena izgubili stečena znanja i vještine i vremenom postali manje konkurentni ili bi bili socijalno isključeni..

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Ciljevi koji se postižu predloženom Uredbom o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica su:**
- smanjenje nezaposlenosti kategorija nezaposlenih lica definisanih Predlogom uredbe;
- povećan obim zapošljavanja i smanjenje nezaposlenosti ;
- podsticanje poslodavaca za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica;
- ostvarenje jednog od ciljeva postavljenih Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015 - veća integracija i uključenost socijalno osjetljivih kategorija nezaposlenih lica na tržište rada.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Usvajanjem Uredbe o dopuni Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica, omogućilo bi se zapošljavanje lica koja se nalaze u nepovoljnom položaju, stavaranjem povoljnih uslova poslodavcima za zapošljavanje ciljne grupe lica navedenih ovom Uredbom, tokom naredne godine.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivni uticaji (direktni i indirektni):

- Rješenja iz Predloga uredbe imaće direktan uticaj na uključivanje kategorija lica tretiranih ovom Uredbom u tržište rada i time direktno uticati na smanjenje stope nezaposlenosti povećanje aktivnosti radne snage i veću socijalnu uključenost ovih kategorija nezaposlenih lica.

Negativni uticaji:

- Nedonošenjem predloženog akta nezaposlenost bi se povećavala .
- Nezaposlena lica bi protokom vremena gubila stečena znanja i vještine
- Nezaposlena lica postaju obeshrabrena i socijalno isključena

-Primjena predloženog akta u dijelu koji se odnosi na zapošljavanje navedenih kategorija nezaposlenih lica, **umanjuju se obaveze poslodavca u odnosu na obaveze po osnovu rada;**

-Propisom se podržava stvaranje novih radnih mjesta i zapošljavanje pod povoljnijim uslovima; Propisom se ne stvaraju administrativne i biznis barijere, već naprotiv podstiče se zapošljavanje u određenom vremenskom periodu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

-Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava ;
-Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
-Nije predviđeno donošenje podzakonskog akta za sprovođenje propisa;
-Ostvariće se **prihod na Budžet u manjem obimu** jer uredba predviđa oslobađanje dijela obaveza poslodvca prilikom obračuna zarada.

Fiskalna procjena:

- Broj zapošljavanja predviđenih uredbom odnosiće se na oko 5.000 lica.
- Neto zarada po zaposlenom 300,00 eura:
- Period zaposlenja šest mjeseci.

Subvencije poslodavcima na godišnjem nivou iznose oko 2,5 mil.eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**

- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).** - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
Nije korištena ekspertska podrška pri izradi Predloga uredbe.
7: Monitoring i evaluacija - **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?** - **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?** - **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?** - **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
Za implementaciju propisa potencijalne prepreke predstavlja zahtjevi poslodavaca za zapošljavanje. Da bi se ispunio cilj primjene propisa, potrebno je obavijestiti poslodavce o mogućnostima korišćenja Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica I tokom naredne godine. Glavni indikator je broj lica koja je poslodavac zaposlio primjenom navedene Uredbe. Za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa, zadužena je Poreska uprava, Uprava za inspekcijske poslove, Ministarstvo rada I socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje

Datum i mjesto

16.11.2017. godine

MINISTAR

Kemal Purišić

Crna Gora Ministarstvo rada i socijalnog staranja PODGORICA