

MONITORING IZVRŠENJA AKCIONOG PLANA ZA JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA

Poglavlje 1: Sloboda kretanja roba

Akcioni plan za jačanje administrativnih kapaciteta u oblasti Poglavlja 1 (Sloboda kretanja roba) u julu mjesecu dobio je pozitivno mišljenje Evropske komisije, čime je ispunjeno četvrto mjerilo za privremeno zatvaranje ovog poglavlja. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj **17. jula 2026. godine**, usvojila **Informaciju o potrebi jačanja administrativnih kapaciteta u Poglavlju 1 - Sloboda kretanja roba - ispunjenje četvrtog mjerila u Poglavlju 1**, i donijela zaključke kojima je obavezala sva uključena ministarstva i nadležne institucije da donesu akte o sistematizaciji u roku od 60 dana od dana donošenja Informacije. **Taj rok je istekao 17. septembra 2026 godine.** Evropska komisija očekuje da se u skladu sa Akcionim planom za jačanje administrativnih kapaciteta izvrše preuzete obaveze i obavještava nadležni linijski direktorat EK o stepenu izvršenja kontinuirano. Shodno navedenom i sveukupnom broju preusmjerenih/novozaposlenih (85), Evropska komisija očekuje da se prije privremenog zatvaranja Poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba (očekuje se u oktobru) riješi bar $\frac{1}{4}$ ovih radnih mjesta, tj. oko 20. Na dan 17. septembra 2026. godine Ministarstvo ekonomskog razvoja je riješilo pitanje 7 službenika. Stanje u drugim ministarstvima i organima uprave kao i nezavisnim institucijama nije poznato.

Pravilnici o sistematizaciji i organizaciji radnih mjesta

Treba imati u vidu da akti o sistematizaciji nadležnih ministarstava **uključuju i inspeksijske organe u okviru ministarstava**, pa je neophodno da se prilikom izrade predloga Pravilnika za pojedino Ministarstvo ujedno ispunjavaju i obaveze inspeksijskog organa po ovom pitanju i planiranom broju preuzetih/novozaposlenih službenika/inspektora. Predlog Pravilnika o sistematizaciji mora da uključi preusmjerenje u tekstu (npr. Za oblast hemikalija doda se u opis postojećeg savjetničkog radnog mjesta: "... prati stanje i učestvuje u izradi propisa koji uređuju promet hemikalija". U oblasti inspeksijskog nadzora opis glasi: "... i vrši tržišni nadzor u prometu hemikalija"). Za nova radna mjesta tamo gdje postoji organizaciona jedinica (direktorat, direkcija i sl.) samo se unese dodatni broj izvršilaca – ne mijenja se redni broj u Pravilniku o sistematizaciji. Tamo gdje ovakve jedinice nema, dodaje se nova direkcija, broj izvršilaca kao i redni broj radnog mjesta.

U skladu sa donijetim zaključcima, nadležna ministarstva i institucije redovno će informisati Ministarstvo ekonomskog razvoja na e-mail: dragan.vukcevic@mek.gov.me o izvršenju zaduženja dostavljanjem priložene tabele za monitoring.

Napomena: Kroz Plan rasta planiran je iznos od 5 miliona eura podrške Evropske unije krajem 2027. godine, pod uslovom da se ovaj Akcioni plan u potpunosti izvrši. Kako su same institucije

kroz popunjeni upitnik predložile broj preuzetih i broj novozaposlenih službenika, prvi korak je donošenje izmjena i dopuna akata o sistematizaciji radnih mjesta.

Kadrovski plan

- Kadrovski plan bi morao biti direktno prihvaćen u hitnoj proceduri u skladu sa izmjenama pravilnika. Vlada je zaključkom obavezala sve organe, Ministarstvo finansija je dalo zeleno svjetlo, pa bi se ovaj proces trebao odvijati simultano i brzo radi hitne procedure oglašavanja radnih mjesta.

Pregled nadležnosti po resorima

- **Ministarstvo ekonomskog razvoja:** propisivanje zakonodavstva i praćenje stanja u oblastima zakonskih mjerila, bezbjednosti mašina, opreme za ličnu zaštitu, radio-opreme, tekstila, obuće i stakla. Vršiti inspekcijski nadzor za sve navedene oblasti, osim za radio-opremu.
Preuzetih 3 novozaposlenih 5 - izvršenje za 2026 godinu.
inspektori koji vrše tržišni nadzor 4 preuzetih i 3 novozaposlena.
- **Ministarstvo energetike i rudarstva:** propisivanje zakonodavstva i praćenje stanja u oblastima niskonaponske opreme, elektromagnetne kompatibilnosti, jednostavnih posuda pod pritiskom, opreme pod pritiskom, gasne opreme, energetske efikasnosti, gasnih aparata i bojlera, liftova i ATEX-a. Inspekcijski nadzor obavlja Termoenergetska inspekcija.
Preuzetih 4 i 1 novozaposleni
Inspekcija za termoenergetiku – 1 preuzeti 1 novozaposleni
- **Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera:** nadležnost nad oblastima hemikalija, biocida, buke, kao i buke koju proizvodi vanputna mehanizacija.
Preuzetih 3 i 1 novozaposleni
-Agencija za zaštitu životne sredine, inspekcija za životnu sredinu u oblasti emisije buke mašina koje se koriste na otvorenom prostoru, nadležna za tržišni nadzor u pogledu emisije buke mašina koje se koriste na otvorenom prostoru - 1 novozaposleni
- **Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede:** nadležnost nad oblašću veterinarskih lijekova i vještačkih đubriva. - 1 novozaposleni (u oblasti propisivanja i praćenja stanja u oblasti veterinarskih lijekova)
-Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, fitosanitarna inspekcija, sprovodi inspekcijski tržišni nadzor u oblasti đubriva i biocidnih proizvoda - 1 preraspoređeni i 2 novozaposlena
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sprovodi inspekcijski tržišni nadzor u oblasti veterinarskih lijekova - 2 novozaposlena
- **Ministarstvo unutrašnjih poslova:** nadležnost nad oblastima eksploziva, pirotehnike i ličnog naoružanja - 1 novozaposleni i 2 preraspoređena službenika
-Inspekcija za eksplozivne materije, zapaljive materije, tečnosti i gasove, sprovodi tržišni nadzor eksploziva za civilnu upotrebu i pirotehničkih sredstava – 2 preraspoređena

- **Ministarstvo saobraćaja:** nadležnost nad oblastima motornih vozila, željeznice i žičara – 1 novozaposleni.
-Inspekcija za drumski saobraćaj, obezbjeđuje tržišni nadzor vozila 1 novozaposleni
-Inspekcija za sektor žičara, sprovodi tržišni nadzor žičara - 1 novozaposleni
- **Ministarstvo pomorstva:** nadležnost nad oblašću opreme za marine i jahte - 2 preraspoređena
Inspekcija za bezbjednost plovidbe, Lučka kapetanija, obezbjeđuje tržišni nadzor plovila za rekreaciju – 2 novozaposlena
- **Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine:** nadležnost nad oblašću građevinskih proizvoda – 1 novozaposleni
- **Ministarstvo kulture i medija:** nadležnost nad oblašću kulturnih dobara- 1 preraspoređeni
-inspekcija kulturne baštine i kulturnih dobara – 1 novozaposleni
- **Ministarstvo zdravlja:** nadležnost nad oblastima lijekova, medicinskih sredstava, in vitro dijagnostičkih medicinskih sredstava, prekursora, kozmetike, igračaka, kao i lijekova za veterinarsku upotrebu – 2 preraspoređena službenika i 3 novozaposlenih
Sanitarna inspekcija- 2 novozaposleni i 2 preraspoređeni službenik
- **Zavod za metrologiju** - 10 preraspoređenih i 3 novozaposlena
Metrološka inspekcija – 2 preraspoređenih i 1 novozaposleni
Institut za standardizaciju Crne Gore (ISME) - 1 novozaposleni
- **Akreditaciono tijelo Crne Gore (ATCG)** – 1 novozaposleni
- **Institut za lijekove i medicinska sredstva – CInMED** – 6 novozaposlenih
- Odsjek za farmakologiju – sprovodi tržišni nadzor za lijekove za humanu upotrebu, medicinska sredstva i in vitro medicinska sredstva - 2 novozaposlena
- **Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sprovodi inspekcijski tržišni nadzor u oblasti veterinarskih lijekova** – 2 novozaposlena
- **Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost** – 1 preraspoređeni

Tabela za monitoring ispunjenosti obaveza

(za period od.... do)

Naziv organa	Pravilnik o sistematizaciji	Kadrovski plan	Objavljeni javni oglasi	Primljeni novi službenici (za 2026)	Propisana dodatna zaduženja preuzetim službenicima	Komentar
Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA	5	5	Za 2026. godinu je ostao prijem još dva inspektora.
Ministarstvo energetike i rudarstva						
Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera						
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede						
Ministarstvo unutrašnjih poslova						
Ministarstvo zdravlja	DA					
Ministarstvo kulture i medija						
Ministarstvo pomorstva						
Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine						

Ministarstvo saobraćaja						
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (UBH)						
Zavod za metrologiju						
Institut za standardizaciju Crne Gore (ISME)						
Akreditaciono tijelo Crne Gore (ATCG)						
Institut za lijekove i medicinska sredstva (CINMED)	DA					