



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-100/25-24667/2

Podgorica, 31.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, Rimski trg 46,
Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti

Veza: Vaš akt br. 07-100/25-2319/4 od 23.07.2025. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona je navedeno da se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji na evidenciji nezaposlenih lica kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, pored državljana država članica Evropske unije, mogu nalaziti i državljani Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica, u cilju omogućavanja njihovog pristupa pravima za vrijeme nezaposlenosti, kao i uslugama za tržište rada, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOSŁJAVANJU I PRAVIMA ZA
VRIJEME NEZAPOSLENOSTI***

Član 1

U Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* („Službeni list CG“, br. 24/19 i 29/25) naziv člana i član 7 mijenjaju se i glase:

**„Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije, Evropskog
ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije**

Član 7

Državljeni država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni su sa crnogorskim državljanima.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenesene su odredbe Uredbe (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o slobodi kretanja radnika u Uniji, Direktive 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na području države članice i Direktive 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 62 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br. 1/07 i 38/13), kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti pristupa se zbog potrebe usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije koja se odnosi na slobodu kretanja radnika.

Navedeno je važno sa aspekta ispunjavanja završnog mjerila za Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjenom Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* vrši se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to sa :

* Uredbom (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o slobodi kretanja radnika u Uniji,

* Direktivom 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na području države članice i

* Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* vrši se izmjena člana 7, na način da se mijenja naziv ovog člana, tako da isti glasi: „**Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije**“, i propisuje se da su u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom sa crnogorskim državljanima izjednačeni, pored državljana država članica Evropske unije, i državljani Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo.

Članom 2 Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u u Budžetu Crne Gore.

Tekst odredbe Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* („Službeni list CG“, br. 24/19 i 29/25) koja se mijenja:

Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije

Član 7

Državljeni država članica Evropske unije u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni su sa crnogorskim državljanima.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ PROPISA****Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga****NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi propis treba da omogući da se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji na evidenciji nezaposlenih lica kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, pored državljana država članica Evropske unije, mogu nalaziti i državljani Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica, sve u cilju omogućavanja njihovog pristupa pravima za vrijeme nezaposlenosti, kao i uslugama za tržište rada, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.
- Važećim Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisano je da su državljani država članica Evropske unije u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni sa crnogorskim državljanima.
- Posljedice problema su nemogućnost pristupa evidenciji nezaposlenih lica, kao i pravima za vrijeme nezaposlenosti i uslugama za tržište rada državljanima Evropskog ekonomskog prostora, Švajcarske Konfederacije, kao i članovima njihovih porodica, jer ih važeći zakon ne prepoznaje.
- Nezaposlena lica državljani Evropskog ekonomskog prostora, Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica mogu biti oštećeni zbog toga što ih važeći Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ne prepoznaje.
- Bez promjene propisa („status quo“ opcija) državljani Evropskog ekonomskog prostora, Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica ne bi imali isti tretman kao državljani država članica Evropske unije u pogledu pristupa evidenciji nezaposlenih lica, pravima za vrijeme nezaposlenosti i uslugama za tržište rada koje pruža Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom čija će primjena početi danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji stvaraju se pravne osnove za izjednačavanje u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članova njihovih porodica, sa crnogorskim državljanima

Izmjenom Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* vrši se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to sa :

* Uredbom (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o slobodi kretanja radnika u Uniji,
 * Direktivom 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na području države članice i
 * Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ostvarivanje navedenih ciljeva moguće je donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Neusvajanje predloženih rješenja bi negativno uticalo na mogućnost da se, danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica izjednače u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom sa crnogorskim državljanima.

Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na ova lica, jer će moći da se prijave u evidenciju nezaposlenih lica kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, te da ostvaruju prava za vrijeme nezaposlenosti, koriste usluge za tržište rada i budu uključeni u programe aktivne politike zapošljavanja, kao i crnogorski državljani.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na nezaposlena lica državljane država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i na članove njihovih porodica, tako da će im se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji omogućiti prijavljivanje u evidenciju nezaposlenih lica kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, te ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti, korišćenje usluga za tržište rada i uključivanje u programe aktivne politike zapošljavanja pod istim uslovima kao i za državljane Crne Gore. Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa.

- Primjena propisa neće izazivati troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove za poslodavca.
- Propis nije od uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju..
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

članova njihovih porodica koji će se prijaviti u evidenciju nezaposlenih lica kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, te koristiti prava za vrijeme nezaposlenosti, usluge za tržište rada i biti uključena u programe aktivne politike zapošljavanja.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 23.07.2025. godine

MINISTARKA



Naida Nišić

[Handwritten signature]