

VLADA CRNE GORE
KOMISIJA ZA EKONOMSKU POLITIKU I FINANSIJSKI SISTEM

PREDMET: Zahtjev za davanje saglasnosti Vlade u skladu sa članom 4 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Sl. list Crne Gore", br. 26/12 od 24.05.2012, 34/12 od 29.06.2012, 27/13 od 11.06.2013)

Ministarstvo ekonomije je, u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore sa sjednice od 25. jula 2013. godine, objavilo Javni poziv za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore. Javni poziv je zvanično objavljen u Službenom list Crne Gore broj 39/13 od 7. avgusta 2013. godine, dnevnom listu Pobjeda od 8. avgusta 2013. godine i u izdanju magazina The Economist od 26. septembra 2013 godine. Do 15. maja 2014. godine, koji je određen kao krajnji rok za podnošenje ponuda, tri grupe kompanija su dostavile ponudu, i to: Marathon Oil (SAD) i OMV (Austrija); ENI (Italija) i Novatek (Rusija); Energean Oil&Gas (Grčka) i Mediterranean Oil&Gas (V.Britanija).

Postupak istraživanja i proizvodnje ugljovodonika, kao i tenderski postupak dodjele ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika, je definisan Zakonom o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika („Službeni list Crne Gore“, broj 41/10, 62/13).

Članom 15 Zakona definisano je da postupak otvaranja, provjere, ocjene i vrednovanja ponuda sprovodi organ uprave - Ministarstvo ekonomije, tj. komisija od najmanje tri člana koju obrazuje Ministarstvo. Komisija na osnovu kriterijuma iz Javnog poziva i tenderske dokumentacije sačinjava rang listu ponuđača, sa obrazloženjem i izvještaj o provedenom postupku po Javnom pozivu. U toku sprovođenja postupka člana Komisija vodi zapisnik koji potpisuju članovi Komisije.

Članom 16 stav 5 Zakona je definisano da Ministarstvo dostavlja Vladi izvještaj o provedenom postupku po javnom pozivu, rang listu sa obrazloženjem i predlog ugovora o koncesiji radi donošenja odluke.

Članom 24 Zakona je definisano da odluku o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju donosi Skupština Crne Gore, na predlog Vlade. Vlada može predložiti Skupštini Crne Gore da ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika dodijeli jednom ili više ponuđača ili poništiti javni poziv u roku od 30 dana od dana prijema obrazložene rang liste i izvještaja o sprovedenom postupku za dodjelu ugovora o koncesiji za proizvodnju.

Ministarstvo ekonomije je, na osnovu člana 15 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika i člana 55 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl.list CG" br. 5/12, 25/12, 44/12, 61/12, 20/13, 17/14), donijelo Rješenje broj 01-1235/6 od 27. maja 2014. godine, o obrazovanju **Komisije za otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po Javnom pozivu za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore.**

Zadatak Komisije je skladu sa Zakonom o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika, izvrši otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po Javnom pozivu za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore, sačini rang listu ponuđača sa obrazloženjem i izvještajem o provedenom postupku po Javnom pozivu, kao i da pripremi predlog ugovora o koncesiji.

Rješenjem o obrazovanju Komisije je takođe definisano da na predlog predsjednika Komisije, odlukom Komisije, sastav Komisije se može proširiti, kao i angažovati stručna i pravna podrška za rad Komisije, dok članovima Komisije priprada pripada naknada za rad u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Sl.list CG", br. 26/12, 34/12, 27/13). Pojedinačni iznos naknada utvrdiće se zasebnim rješenjima.

Imajući u vidu važnost tenderskog postupka za dalji razvoj industrije istraživanja i proizvodnje ugljovodonika, i uvažavajući specifičnosti i kompleksnost istog, Ministarstvo ekonomije je obrazovalo Komisiju na način da su u istoj imenovani članovi različitih stručnih profila iz oblasti: geologije, rudarstva, zaštite životne sredine, zaštite lica i bezbjednosti na radu, ekonomije i prava.

S tim u vezi, kao članovi Komisije su imenovani predstavnici Vlade Crne Gore, kao i predstavnici: Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija, Agencije za zaštitu životne sredine, Uprave pomorske sigurnosti, Zavoda za seizmološka istraživanja, Univerziteta Crne Gore, kao i stručnjaci koji nijesu zaposleni u državnim organima.

Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisuju se kriterijumi za utvrđivanje visine naknade za rad člana savjetodavnog tijela, radne grupe, radnog tijela ili drugog oblika rada, koji obrazuje Vlada Crne Gore, potpredsjednik Vlade, ministar i starješina samostalnog organa uprave.

Članom 4 Odluke je definisano da se članu radnog tima koji obrazuje potpredsjednik Vlade, ministar odnosno starješina samostalnog organa uprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, može utvrditi mjesečna naknada u visini do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Visinu naknade određuje potpredsjednik Vlade, ministar odnosno starješina samostalnog organa uprave u zavisnosti od obima, složenosti, dinamike posla i raspoloživih sredstava u tekućoj godini, dok se naknada određuje na vrijeme do šest mjeseci.

Cijeneći složenost, obim i dinamiku povjerenih poslova, smatramo da bi članovima Komisije za otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po Javnom pozivu za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore, bilo potrebno utvrditi naknadu za 2014.godinu u visini od po 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, u trajanju od tri mjeseci.

Takođe, tačkom 11 predmenog Javnog poziva, a u skladu sa članom 20 stav 4 tačka 9 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika, je definisano da u cilju procesuiranja svake ponude za Ugovor o koncesiji za proizvodnju, ponuđač je dužan da plati nepovratnu naknadu prilikom podnošenja ponude u iznosu od 35,000.00 EUR, koj predstavlja prihod Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, imajući u vidu da su ponudu dostavile tri grupe, koju čine ukupno šest kompanija, Država je po ovom osnovu već prihodovala iznos od 210,000.00 EUR.