



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-900/24-113/2

Podgorica, 05.02.2024.godine

**Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**, Bulevar revolucije 15, Podgorica

gospođi, Maida Gorčević, ministarki

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023 – 2026. godine

**Veza:** Vaš akt broj: 01/1-905/24-43 od 10.01.2024. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023 – 2026. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da predsjedniku/ci i članovima Operativnog tijela pripada mjesečna naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada i to: predsjedniku/ci Operativnog tijela u iznosu od 20% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini i članovima/cama Operativnog tijela u iznosu od 15% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Odlukom se, između ostalog, predviđaju izmjene u dijelu sastava tijela, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke. Nadalje, Izveštajem se navodi da mjesečna naknada iz ove Odluke se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani predstavnici institucija dok se naknada za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednice Opština Crne Gore i nevladinih organizacija isplaćuje iz sredstava organa čiji predstavnik/ca je predsjednik/ca Operativnog tijela. Dodatno, navedeno je da implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze kao i da usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Imajući u vidu gore navedeno, Ministarstvo finansija upućuje da bi navedenu Odluku trebalo ispraviti u dijelu koji se odnosi na član 4, na način da se stav 2 pomenutog člana promijeni i da glasi:

„Naknada iz stava 1 ovog člana za članove/ice Operativnog tijela isplaćuje se iz budžetskih sredstava na čiji predlog su imenovani predstavnici institucija, a za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednica opština Crne Gore i nevladinih organizacija iz sredstava čiji je predstavnik/ca je predsjednik/ca Operativnog tijela, za mjesec u kojem je održan sastanak Operativnog tijela.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
Novica Vuković



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2023-2026. GODINE

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnov za donošenje nove Odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. predstavlja donošenje novog strateškog dokumenta čije sprovođenje će doprinijeti boljem informisanju i razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijediti nastavak podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.
  - Potreba donošenja nove odluke o formiranju Operativnog tijela se temelji i na personalnim promjenama u više vladinih resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije.
  - Imajući u vidu da je pristupanje EU, strateški vanjskopolitički cilj Crne Gore, te da je, osim kvalitetnog sprovođenja reformi, neophodno obezbijediti i stabilnu podršku građana za pristupanje EU, u skladu sa Strategijom informisanja, neophodno je formirati tijelo koje će se starati o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji tog dokumenta, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama i civilnim sektorom.
  - Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema. Izostanak kvalitetnog strateškog komuniciranja procesa evropske integracije odrazio bi se na stepen informisanosti razumijevanja procesa evropske integracije kod građana, kao i na nastavak njihove podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.
  - Poslovi koje će obavljati Operativno tijelo se odnose na pripremanje godišnjih akcionih planova; komunikaciju i sprovođenje međuresorskih aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina kroz realizaciju godišnjih akcionih planova; pripremanje godišnjeg izvještaja o sprovođenju komunikacione strategije; pomoć u pripremi članova strukture za vođenje pregovora za javne nastupe; donošenje preporuka u dijelu poboljšanja informisanosti građana/ki o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; i pripremanje projektnih aplikacija za bilateralne i druge donatorske projekte u cilju obezbjeđivanja budžeta za implementaciju komunikacione strategije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način nastavi sa sprovođenjem ključnog strateškog cilja koji se odnosi na informisanje javnosti o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, doprinese boljem razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijedi podrška procesu pristupanja Crne Gore EU, posebno iz razloga što je taj proces već u podmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije.
- Donošenje Strategije proističe iz prioriteta definisanih Srednjoročnim programom rada Vlade 2022- 2024, konkretno Prioritetom 6: Crna Gora – buduća članica Evropske unije, Cilj 1.1. Unapređenje informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Operativnog tijela mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Donošenje ovog propisa imaće pozitivan uticaj za sve vladine resore, kao i na dio civilnog sektora da uključivanjem svojih predstavnika u radno tijelo efikasnije izvršavaju svoje obaveze u dijelu informisanja javnosti o rezultatima i obavezama na putu prema punopravnom članstvu EU. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra.
- U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da je podrška domaće i inostrane javnosti veoma važan faktor u procesu pristupanja EU.
- Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Operativnog tijela imati za Vladu je bolja koordinacija komuniciranja procesa evropske integracije i stabilna podrška građana za pristupanje Crne Gore EU, a indirektno na sve građane jer će unaprijediti nivo znanja i razumijevanja u vezi sa pregovaračkim procesom i budućim članstvom u EU.
- Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.

- Primjena propisa ne stvara administrativna opterećenja kao i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? *Obrazložiti.*
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? *Obrazložiti.*
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- *Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.*
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? *Obrazložiti.*
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? *Obrazložiti.*
- Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za isplatu naknada predsjednici i članovima/cama Operativnog tijela.

- U skladu sa članom 2, Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), predsjednici i članovima/cama pripada naknada.
- Predsjednici pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 20%, a članovima/cama u iznosu od 15% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.
- Mjesečna naknada iz stava 1 ovog člana za članove/ice Operativnog tijela iz organa isplaćuje se iz budžetskih sredstava tih organa, a za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednice opština Crne Gore i nevladinih organizacija iz sredstava organa čiji predstavnik/ica je predsjednik/ica Operativnog tijela.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.

- Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. *Obrazložiti.*
- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena Eksterna ekspertiza podrška.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane
- Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije akcionih planova (godišnji izvještaj) i stepen podrške građana članstvu Crne Gore u EU (rezultati godišnjeg istraživanja javnog mnjenja).
- Za monitoring i evaluaciju godišnjih akcionih planova i izvještaja koje priprema Operativno tijelo će biti zadužena Direkcija za informisanje javnosti o pregovaračkom procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji u Ministarstvu evropskih poslova, odnosno Vlada Crne Gore koja će iste usvajati.

Datum i mjesto

Podgorica, 02.02. februar 2024. godine

Starješina

Ministarka evropskih poslova



Maida Gorčević



Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od ..... 2024. godine, donijela je

**ODLUKU O  
OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE  
INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2023-  
2026. GODINA**

**Član 1**

Obrazuje se Operativno tijelo za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina (u daljem tekstu: Operativno tijelo), u sastavu:

- 1) Nada Vojvodić, predstavnica Ministarstva evropskih poslova, predsjednica;
- 2) članovi/ice:
  - Jovana Bojović, predstavnica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore,
  - Lidija Lakić, predstavnica Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma,
  - Jelena Raspopović, predstavnica Ministarstva energetike i rudarstva,
  - Gordana Despotović – Đekić, predstavnica Ministarstvo evropskih poslova
  - Marija Kovačević, predstavnica Ministarstva finansija,
  - Emina Kalač, predstavnica Ministarstva javne uprave,
  - Milena Ražnatović, predstavnica Ministarstva kulture i medija,
  - Darka Ognjanović, predstavnica Ministarstva ljudskih i manjinskih prava,
  - Radmila Perović, predstavnica Ministarstva odbrane,
  - Nina Jakić, predstavnica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
  - Nina Pejović, predstavnica Ministarstva pravde,
  - Marko Vujović, predstavnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine,
  - Nevena Đurović, predstavnica Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija,
  - Anđela Ivanović, predstavnica Ministarstva rada i socijalnog staranja,
  - Bojan Vučinić, predstavnik Ministarstva saobraćaja i pomorstva,
  - Milinka Sekulić, predstavnica Ministarstva sporta i mladih,
  - Sandra Nikolić, predstavnica Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,
  - Vesna Moračanin, predstavnica Ministarstva unutrašnjih poslova,
  - Mirela Tuzović, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova,
  - Mirjana Điranović, predstavnica Ministarstva zdravlja,
  - Luka Pejović, predstavnik Odbora za evropske integracije, Skupština Crna Gore,
  - Vanja Starovlah, predstavnica Zajednice opština Crne Gore,
  - Anđela Miličić, predstavnica NVO „Udruženje mladih sa hendikepom“, Podgorica,
  - Željko Đukić, predstavnik, NVO Multimedijal Montenegro, Bijelo Polje,
  - Sara Nikčević, predstavnica NVO Centar za ženska prava, Podgorica.

**Član 2**

Zadaci Operativnog tijela su:

- sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina (u daljem tekstu: komunikaciona strategija);
- pripremanje godišnjih akcionih planova za sprovođenje komunikacione strategije;

- komunikacija i sprovođenje međuresorskih aktivnosti koje se odnose na implementaciju komunikacione strategije kroz realizaciju godišnjih akcionih planova;
- pripremanje godišnjeg izvještaja o sprovođenju komunikacione strategije;
- pomoć u pripremi članova strukture za vođenje pregovora i zaključivanje Ugovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za javne nastupe;
- donošenje preporuka u dijelu poboljšanja informisanosti građana/ki o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

### Član 3

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Operativnog tijela vrši Direkcija za informisanje javnosti o pregovaračkom procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji u Ministarstvu evropskih poslova.

### Član 4

Predsjednici i članovima/icama Operativnog tijela pripada mjesečna naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22), i to:

- predsjednici Operativnog tijela u iznosu od 20% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike;
- članovima/icama Operativnog tijela u iznosu od 15% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Mjesečna naknada iz stava 1 ovog člana za članove/ice Operativnog tijela iz organa isplaćuje se iz budžetskih sredstava tih organa, a za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednice opština Crne Gore i nevladinih organizacija iz sredstava organa čiji predstavnik/ica je predsjednik/ica Operativnog tijela.

### Član 5

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina ("Službeni list CG", broj 75/23).

### Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, januara 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
Milojko Spajić