



Broj: 02/1-01-345/26-1716/1

Podgorica, 28. avgust 2026. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Sl. list Crne Gore“, broj 41/18), Ministarstvo pomorstva objavljuje

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU UČESNIKA KONSULTOVANJA I PREGLEDU DOBIJENIH INICIJATIVA, PRIJEDLOGA, SUGESTIJA I KOMENTARA U KONSULTACIJAMA ZAINTERESOVANE JAVNOSTI U POSTUPKU PRIPREME NACRTA ZAKONA O JAHTAMA

Na osnovu člana 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, Ministarstvo pomorstva je [unijeti datum] uputilo Javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o jahtama i dostavi svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare Ministarstvu pomorstva.

Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva pomorstva i portalu e-uprava.

U toku perioda konsultovanja zainteresovane javnosti, Ministarstvo pomorstva je dobilo predloge i to od strane privrednog društva „BELLATRIX Yachting“ d.o.o. Kotor, kompanije Montenegro Charter Limited (Porto Montenegro, Tivat) i turističke agencije UNA Montenegro / UNA Boat Rental, Tivat.

U nastavku se nalazi pregled dobijenih inicijativa, prijedloga, sugestija i komentara zainteresovane javnosti u postupku pripreme Nacrta zakona o jahtama:

I Inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari „BELLATRIX Yachting“ d.o.o., Kotor (Tripo Moškov), od 16. avgusta 2026. godine:

„Kao pomorac sa 15 godina iskustva na moru, završenom srednjom pomorskom školom, kao i završenim pomorskim fakultetom, te zvanjem zapovjednika broda, a uz to se aktivno bavim i jedrenjem cijeli život, smatram da mogu da doprinesem izradi ovog jako važnog zakona za pomorsku privredu, a posebno za nautički sektor.

Moja firma se inače bavi najmom plovila, konkretnije jedrilica, već duži niz godina, te sam prilično upućen sa situacijom na moru i jahtama u Crnoj Gori.

S tim u vezi, dostavljam Vam kratki spisak sugestija za koje smatram da treba obratiti pažnju. Nažalost, ovaj javni poziv sam vidio tek juče, pa nisam bio u prilici da detaljnije razradim ovu temu.

1. Tehnički pregled jahte:

Definisati pregled za izdavanje privremene registracije plovila. Naime, prilikom kupoprodaje plovila u nekoj od susjednih zemalja, pojednostaviti proces dobijanja privremene registracije plovila, u trajanju od najviše mjesec dana, uz obavezu da se registracija plovila ne može dobiti bez završenog osnovnog pregleda plovila. Ovim bi se omogućilo plovilima kupljenim u stranoj državi da mogu da obave jedno putovanje do svoje matične luke u Crnoj Gori, nakon čega bi morali da odrade osnovni pregled kako to i zahtijeva Registar jahti.

Rimski Trg 46, Podgorica 81000, Crna Gora

tel: 020 482 209

email: kabinet@mpo.gov.me www.gov.me/mpo

2. Boravak stranih jahti u vodama Crne Gore

- strane jahte koje obavljaju privrednu djelatnost moraju imati tzv. plavu vinjetu

Pored iznosa koji strana jahta, koja obavlja privrednu djelatnost u Crnoj Gori, plaća za plavu vinjetu, ona mora sadržati i troškove koje imaju i crnogorske charter kompanije, kao što su:

- obaveza plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji
- obaveza plaćanja godišnje naknade za ekonomsko iskorišćavanje kulturnih dobara

3. Isprave prilikom plovidbe

Vinjeta za privrednu djelatnost da se ne može izdati na period manji od 6 mjeseci. Na ovaj način ne može doći do zloupotreba.

4. Iznajmljivanje jahti

Svjedoci smo da se veliki broj jahti, kako onih koje viju crnogorsku zastavu, tako i onih sa stranom zastavom, daje u najam i obavljaju tzv. „crni charter“. Obzirom da je veliki novac u pitanju, ovaj segment treba jasno definisati i regulisati, kako zakonski, tako i na moru, i pooštriti inspekcijski nadzor i kaznenu politiku.

Primjera radi, jedna crnogorska charter firma mora da plati:

- doprinose za zaposlenog
- platu za zaposlenog
- troškove knjigovođe
- PDV
- godišnji porez na dobit
- obavezu plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji
- obavezu plaćanja godišnje naknade za ekonomsko iskorišćavanje kulturnih dobara
- ugovor o vezu
- ugovor o registarskoj kasi, itd.

Dok jahte koje rade crni charter ne plaćaju ništa od gore navedenog.

Regulisanjem ovog dijela dovelo bi se u red iznajmljivanje jahti, potpomogla konkurentnost domaćih firmi i punio budžet RCG.

Kao primjer dobro regulisanog sektora najma jahti naveo bih činjenicu da crnogorske charter kompanije ne mogu da obavljaju svoju djelatnost u Republici Hrvatskoj jer im to nije dozvoljeno. Na taj način se štiti domaća privreda. Postoji izuzetak kojim se može zatražiti pravo na kabotažu, ali u praksi se on ne odobrava jer nije u interesu Republike Hrvatske, te naše firme ne mogu da obavljaju čartere svojim plovilima u Hrvatskoj.

Kako kod nas, u nedostatku kadra i adekvatnih uslova, nema kontrole jahti koje viju crnogorsku zastavu od strane turističke inspekcije kao i lučke kapetanije, a u vlasništvu su fizičkog lica, veliki broj tih plovila takođe radi crni charter, te je potrebno obratiti pažnju i na njih i regulisati i taj dio, pogotovo što su velikim dijelom vlasnici tih plovila strani državljani. Njihove reklame se svakodnevno mogu naći na društvenim mrežama, kao i na aplikacijama za najam plovila (Click&Boat, Boataround itd.).

5. Pojednostavniti izdavanje liste popisa posade za registrovane charter kompanije. Naime, prvenstvena svrha popisa posade je da se, u slučaju pomorske nesreće, zna koliko je članova posade bilo na brodu, da bi se moglo lakše znati za koliko članova posade treba tragati.

S tim u vezi, pojednostaviti ovu praksu i dozvoliti charter kompanijama da same ovjeravaju listu posade i eventualno je mailom šalju Lučkoj kapetaniji za evidenciju. Ovo iz razloga što se velika većina čartera obavlja na dnevnom nivou i to je veliki protok putnika i nastale bi velike gužve i kašnjenja itd. Na ovaj način je sigurnosni aspekt pokriven, a turisti, odnosno gosti, mogu i dalje da dobijaju kvalitetnu uslugu.

Plovila koja viju stranu zastavu u svakom slučaju moraju da imaju listu popisa posade ovjerenu od strane lučke kapetanije jer to rade prilikom uplovljavanja u Crnu Goru, na graničnom prelazu, te za njih sve ostaje kao i do sada.“

II Inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari Montenegro Charter Limited, Porto Montenegro, Tivat (Sanja Božović, izvršna direktorica), od 26. avgusta 2026. godine:

„Obraćam Vam se povodom Javnog poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti o izradi Nacrta zakona o jahtama, za koji sam, nažalost, tek sada saznala i više sam nego srećna ako još uvijek mogu da doprinesem izradi novog zakona o jahtama.

Dozvolite mi da se predstavim: zovem se Sanja Božović, osnivačica sam i izvršna direktorica kompanije Montenegro Charter Limited, sa sjedištem u Porto Montenegru u Tivtu. Iza mene je više od 15 godina iskustva u nautičkom sektoru na Mediteranu: u oblastima čartera, prodaje plovila i pomorske agencije, a kompanija je i regionalni zastupnik brodogradilišta Sanlorenzo i Bluegame u regionu. Takođe sam članica osnivačkog odbora WISTA Montenegro (Women's International Shipping & Trading Association).

Vjerujem da, s obzirom na svoj svakodnevni rad u jahtingu: sa jahtama, klijentima, stranim zastavama i praktičnim izazovima registracije i iznajmljivanjem, mogu dati koristan doprinos ovom procesu, kako bi novi zakon unaprijedio konkurentnost Crne Gore kao jahting destinacije.

Stojim Vam na raspolaganju za dodatna pitanja i za direktan razgovor ukoliko smatrate da Vam mogu biti od pomoći.“

Podnosilac u obraćanju nije dostavila konkretne predloge izmjena teksta zakona, već je izrazila zainteresovanost za dalje učešće u konsultacijama.

III Inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari UNA Montenegro / UNA Boat Rental, Tivat (Nevena Božović), od 26. avgusta 2026. godine:

„Povodom Javnog poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti o izradi Nacrta zakona o jahtama, obraćamo Vam se u ime turističke agencije UNA Montenegro, koja se dugi niz godina bavi iznajmljivanjem plovila sa i bez skipera.

Molimo da se prilikom izrade Nacrta posebna pažnja posveti jasnom razlikovanju jahti od otvorenih glisera plovila i namijenjenih jednodnevnom najmu. Smatramo da sama dužina plovila ne bi trebalo da bude jedini kriterijum, jer se dnevni rent-a-boat ne može poistovjetiti sa višednevnim jahting čarterom.

U praksi postoje i brojne nejasnoće u vezi sa priznavanjem hrvatskih i drugih stranih dozvola, posebno kada je riječ o razlici između rekreativnog i profesionalnog upravljanja, kao i upravljanja domaćim komercijalnim plovilima.

Poseban problem predstavljaju strane jahte koje formalno plove privatno ili čarter započinju u drugoj državi, a zatim u Crnoj Gori ukrcajavu nove grupe putnika i obavljaju naplatne ture. Na taj način nastaje prostor za crni i sivi čarter, naplatu preko stranih računa, neprijavljene ugovore i putnike, kao i korišćenje privatnih plovila i dozvola u komercijalne svrhe.

Takva praksa predstavlja nelojalnu konkurenciju domaćim operaterima koji imaju registrovanu djelatnost, plaćaju poreze, osiguravaju putnike, prijavljuju najam i angažuju osposobljene skipere.

Smatramo da novi zakon mora jasno razlikovati privatnu plovidbu, zakoniti međunarodni čarter i komercijalno ukrcavanje putnika u Crnoj Gori, uz jednake obaveze za domaće i strane operatere koji posluju na našem tržištu.

Dodala bih još nekoliko pitanja koja novi Zakon o jahtama može obuhvatiti, a neposredno utiču na naše svakodnevno poslovanje:

- *Posredovanje i podčarter:* ko odgovara kada agencija iznajmljuje plovilo drugog domaćeg ili stranog vlasnika i gdje prestaje odgovornost vlasnika, a počinje odgovornost iznajmljivača.
- *Dokumentacija na plovilu:* ugovor o najmu, ovlašćenje za korišćenje tuđeg plovila, polisa osiguranja, spisak putnika i dokumentacija skipera.
- *Broj putnika i članova posade:* jasno razlikovanje putnika od skipera i posade, jer se u praksi često različito tumači maksimalno dozvoljen broj lica, crew liste.
- *Minimalni uslovi za iznajmljivača/prodavca čartera:* da li mora imati poslovnicu, mjesto primopredaje, vez, osoblje, tehničku podršku i dostupno lice za hitne slučajeve. Ovo je važno zbog firmi koje postoje samo preko interneta.
- *Mjesto ukrcavanja i iskrcavanja:* posebno ukrcavanje gostiju van luke, sa pontona, plaže, sidrišta, hotelskog mula ili drugog odobrenog mjesta.
- *Oglasi i onlajn prodaja:* oglašavanje privatnih plovila kao komercijalnih preko Instagrama, WhatsAppa, Bookinga i čarter platformi.
- *Zaštita mora:* crni i sivi tankovi, prihvati otpada, gorivo, pranje plovila i odgovornost za zagađenje.
- *Inspeksijski nadzor:* precizno razgraničenje nadležnosti Kapetanije, pomorske, turističke, poreske inspekcije, da privrednik ne dobija različita tumačenja od različitih organa, intenzivirati kontrolu od strane turističke inspekcije na moru.

Ljubazno Vas molimo da navedena pitanja budu evidentirana i uzeta u razmatranje prilikom pripreme Nacrta. Takođe smo zainteresovani da, kao predstavnici sektora sa dugogodišnjim praktičnim iskustvom, učestvujemo u daljim konsultacijama."

Mjesto i datum sačinjavanja Izvještaja: Podgorica, 28. avgust 2026. godine.

Naziv organizacione jedinice koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona: Direkcija za primjenu IMO/EU pomorskih standarda i sigurnost plovidbe - Direktorat za sigurnost plovidbe Ministarstva pomorstva.



MINISTAR

Filip Radulović