



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8950/2

Podgorica, 27.12.2023.godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**, Rimski trg br. 45, Podgorica  
**gospodinu, Nik Gjeloshaju, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije posebnog Programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore

**Veza:** Vaš akt br. 002-330/23-7740/4 od 13.12.2023. godine

Poštovani gospodine Gjeloshaj,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije posebnog Programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke utvđeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, u članu 10 Odluke predviđeno je da rukovodiocu, zamjeniku rukovodioca, članovima Koordinacionog tijela i sekretaru pripada naknada za rad u skladu sa propisom kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani rukovodilac, zamjenik rukovodioca, članovi Koordinacionog tijela i sekretar.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Lidija Špadijer, Direktorat za državni budžet, lidija.spadijer@mif.gov.me.

1. DOVIRANA

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Primijeno: 28.12.2023				
Org. jed.	Jedinstven klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost:
03-02-040/23-		8950/2		

OBRAZAC

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zadaci Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore su da koordinira aktivnostima na praćenju realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, izvještava o realizaciji Programa, odnosno o sprovedenim aktivnostima, daje preporuke i usmjerava realizaciju Programa i izvještava Vladu o svim navedenim aktivnostima.</li> <li>- Iako je Posebni program ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore okončan, potrebno je i dalje vršiti monitoring određenih aktivnosti, posebno imajući u vidu da zahtjevi podneseni po prijavama na Javni poziv su još uvijek u fazi obrade, kao i činjenicu da je i dalje potrebno pratiti realizaciju aktivnosti na izgradnji investicionih projekata u skladu sa dostavljenim Dinamičkim i Biznis planom, a koji se nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma.</li> <li>- U slučaju neblagovremenog djelovanja na navedene aktivnosti, započete procedure provjere podnijetih zahtjeva od strane aplikanta za sticanje crnogorskog državljanstva bi bile obustavljene i uplaćena sredstva od strane aplikanta bi bila vraćena čime bi se direktno nanijela šteta Budžetu Crne Gore.</li> <li>- Predlog Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela je preduslov za nastavak praćenja, davanje preporuka i usmjeravanje realizacije Posebnog programa ulaganja, kao i izvještavanje o sprovedenim procedurama.</li> </ul>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cilj Koordinacionog tijela je da se ubrza procedura za ranije predate zahtjeve i obezbijedi kontinuirani rad državnih organa zaduženih za praćenje Programa. Imajući u vidu da je Odlukom o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, definisano da se mogu donijeti rješenja o prijemu u crnogorsko državljanstvo po osnovu Posebnog programa povodom najviše 2.000 zahtjeva. Prema podacima dobijenim od Agencije za investicije Crne Gore, od ukupnog broja zahtjeva za sticanje državljanstva obrađeno je samo 50% kao i da su pojedini zahtjevi u zastoju zbog administrativnih procedura, neophodno je zajedničko djelovanje i saradnja državnih organa sa ciljem da se navedene procedure ubrzaju i da se u što skorijem periodu donesu rješenja po svim predatim zahtjevima.</li> <li>- Navedeni ciljevi usklađeni su sa postojećim prioritetima Vlade.</li> </ul>	



### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obrazovanjem i radom Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore brže i lakše će se uočavati problemi i zastoji u vezi podnijetih aplikacija za sticanje crnogorskog državljanstva i koordinisati dalje praćenje projekata koji se nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma.
- Potrebno je istaći da je ukupan broj odobrenih zahtjeva za sticanje državljanstva 484, dok je broj predmeta koji su i dalje u obradi u nekoj od predviđenih faza 412, te je neophodno ubrzati aktivnosti na obradi predatih zahtjeva što će se postići formiranjem Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa i time ostvariti saradnja državnih organa i ostvarenje zajedničkog cilja, kao najbolja opcija za realizaciju Posebnog programa.
- Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje problema, osim predloženog – uspostavljanje Koordinacionog tijela.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Obrazovanjem Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, nastaviće se pratiti postupak utvrđivanja ispunjenosti kriterijuma za prijem u crnogorsko državljanstvo i samim tim ubrzanje rješavanja započetih postupaka će imati pozitivne ekonomske implikacije po Državu Crnu Goru, posebno ako se ima u vidu da je Odlukom o kriterijumima, načinu i postupka izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore bilo predviđeno da aplikant može steći crnogorsko državljanstvo po osnovu programa samo ako je izvršio uplatu na poseban račun na način kako je to bilo definisano Odlukom. Odobrenjem aplikacije, odnosno izdavanjem crnogorskog državljanstva, navedena sredstva uplaćivala su se direktno u Budžet Crne Gore. Kao što je već istaknuto, u slučaju neblagovremenog djelovanja na navedene aktivnosti, započete procedure provjere podnijetih zahtjeva od strane aplikantata za sticanje crnogorskog državljanstva bi bile obustavljene i uplaćena sredstva od strane aplikantata bi bila vraćena čime bi se direktno nanijela šteta Budžetu Crne Gore.
- Primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu.
- Navedenim propisom se ne stvaraju troškovi.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Administrativna opterećenja neće biti veća od onih koja su već postojala u praksi.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za rukovodioca, zamjenika rukovodioca, članove Koordinacionog tijela i sekretara Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, predviđena je naknada za rad u skladu sa propisom kojim se utvrđuje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
- Naknada za rad za sve članove Koordinacionog tijela će se isplaćivati iz budžeta institucija iz kojih budu delegirani članovi Koordinacionog tijela, na mjesečnom nivou do završetka obaveza iz navedene Odluke.
- Iz implementacije ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Kao što je već prethodno navedeno predviđena je naknada za rad u skladu sa propisom kojim se utvrđuje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
- Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Koordinaciono tijelo će pratiti nastavak implemetacije predatih aplikacija za sticanje crnogorskog državljanstva. Aplikanti koji su predali zahtjeve za prijem u crnogorsko državljanstvo, bili su dužni da izvrše uplatu na poseban račun shodno Odluci o kriterijumima, načinu i postupka izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore. Odobrenjem aplikacije, odnosno izdavanjem crnogorskog državljanstva, navedena sredstva uplaćuju se direktno u Budžet Crne Gore.
- Predlog Odluke se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt kojim se uspostavlja Koordinaciono tijelo, te da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Imajući u vidu svrhu izrade propisa, nijesu konsultovane zainteresovane strane tj. Konsultovane su institucije čiji predstavnici će uzeti učešće u radu Koordinacionog tijela odnosno predstavnici relevantnih ministarstava, predsjednika i potpredsjednika Vlade, Generalnog sekretarijata Vlade, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa, Agencije za investicije i Zajednice opština.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke u primjeni navedene Odluke.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti broj obrađenih podnijetih zahtjeva i njihova realizacija.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženi su Agencija za investicije Crne Gore, Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Podgorica, 20.12.2023. godine

