



**CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

# **IZVJEŠTAJ**

o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti  
Ministarstva unutrašnjih poslova, sa organom u  
sastavu za 2018. godinu

Podgorica, mart 2019.godine

## SADRŽAJ

<b>UVOD</b>	<b>2</b>
<b>I PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2018. GODINI</b>	<b>4</b>
<b>II PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE</b>	<b>5</b>
<b>III REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA</b>	<b>8</b>
<b>IV IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA</b>	<b>8</b>
<b>V REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE</b>	<b>23</b>
<b>VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA</b>	<b>24</b>
<b>VII ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA</b>	<b>26</b>
<b>VIII IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2018.GODINI, IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA</b>	<b>31</b>
8.1. Stanje bezbjednosti i ostvareni rezultati po oblastima	31
<b>IX OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA</b>	<b>93</b>

## UVOD

U 2018. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 14 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet direktorata (Direktorat za strateško razvojne poslove, Direktorat za poslove nadzora, Direktorat za građanska stanja i lične isprave, Direktorat za vanredne situacije i Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije), četiri odjeljenja (Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, Odjeljenje za unutrašnju reviziju i Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom), Nacionalne kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima, Kabineta ministra i tri službe (Služba za ljudske resurse i kadrovske poslove, Služba za informaciono komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove). Uprava policije je organ uprave u sastavu Ministarstva.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, broj 87/18 od 31.12.2018.godine, kada je i stupio na snagu), Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 87/2018 i 2/2019) predviđeno je da je Uprava policije samostalni organ uprave čiji nadzor nad radom vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova. Uzimajući u obzir da su zakonska rješenja po kojima je Uprava policije postala samostalni organ stupila na snagu 31.12.2018. godine, ovaj Izvještaj sadrži prikaz o radu Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije kao organa u sastavu Ministarstva.

Izvještaj je sačinjen shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list CG”, broj 80/10) i Programu rada Vlade za 2019. godinu (I kvartal).

Takođe, izvještaj je urađen shodno članu 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave („Službeni list CG”, br. 87/2018 i 2/2019). Odredbama člana 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave propisano je da izvještaj o radu i stanju u određenoj upravnoj oblasti za prethodnu godinu, obavezno sadrži prikaz:

- ostvarenih ciljeva sadržanih u programu rada Vlade, programu rada ministarstva i strategijama i programima propisanim zakonom kojim se uređuje državna uprava,
- mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva,
- izvršavanja zakona i drugih propisa,
- realizacije zaključaka Vlade,
- realizovanih aktivnosti u vršenju upravnog nadzora,
- predloga mjera za unapređenje stanja u oblasti za koju je ministarstvo osnovano, i
- podataka iz finansijskog izvještaja ministarstava.

Organ uprave podnosi izvještaj o radu ministarstvu koje nad njegovim radom vrši nadzor, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka iz djelokruga rada utvrđenih ovom uredbom.

## I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2018. GODINI

**1.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova** vrši poslove uprave koji se odnose na: analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja, instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politike u ovim oblastima; nadzor i unutrašnju kontrolu nad vršenjem policijskih poslova i procedura, stručnosti, zakonitosti i efikasnosti obavljanja policijskih poslova; predlaganje, praćenje i primjenu mehanizama za efikasnu borbu protiv trgovine ljudima; vođenje Centralnog registra stanovništava; državljanstvo, putne isprave, useljavanje, odobravanje međunarodne i privremene zaštite stranaca, naturalizaciju, lične karte, prebivalište crnogorskih državljana i vođenje registra prebivališta; evidentiranje prijava vjerskih zajednica; rad i privremeni i stalni boravak stranaca u Crnoj Gori i u vezi sa tim vođenje propisanih evidencija; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matične registre; evidenciju vozila i vozača; nabavljanje oružja i djelova za oružje; prihvati i smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Centru za prihvat ili drugom objektu za smještaj; zaštitu podataka o ličnosti; proizvodnju, promet i prevoz eksplozivnih materija; promet, prevoz i uskladištenje zapaljivih tečnosti i gasova; prevoz nezapaljivih opasnih tečnosti i gasova, prevoz eksploziva; prevoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene kopnenim i vodenim putem; upravljanje rizicima, upravljanje zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama i upravljanje sanacijom posljedica u vanrednim situacijama (zemljotresi, požari i druge prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe); poslove civilne zaštite, kao dio integrisanog sistema upravljanja vanrednim situacijama; sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva; bezbjednost državne granice; integrisano upravljanje granicom, pripremu za zaključivanje i sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretkom Evropske unije; saradnju sa međunarodnim i regionalnim organizacijama; vođenje propisanih evidencija; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

Organ uprave u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova je Uprava policije.

**1.2. Uprava policije** vrši poslove koji se odnose na: zaštitu bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava; zaštitu imovine; sprječavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja; pronalaženje i hvatanje učinilaca krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje pred nadležne organe; održavanje javnog reda i mira; obezbjeđivanje javnih skupova i drugih okupljanja građana; obezbjeđivanje određenih ličnosti i objekata; nadzor i kontrolu bezbjednosti u saobraćaju; nadzor i obezbjeđenje državne granice i vršenje granične kontrole; kontrolu ulaska, kretanja, boravka i izlaska stranaca; obezbjeđivanje uslova za nesmetan rad sudova, održavanje reda, zaštitu lica i imovine; kriminalistička vještačenja i istraživanja, kriminalističke i druge evidencije; međunarodnu policijsku saradnju; izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Poslovi u okviru organizacionih jedinica propisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a.

## II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE

**2.1. U oblasti vanrednih situacija,** Aktivnosti Direktorata za vanredne situacije na planu međunarodne saradnje bile su intenzivne i odvijale su se kroz učešće na raznim konferencijama, sastancima, seminarima, kursevima, radionicama, vježbama i drugim oblicima saradnje, prije svega, u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije, NATO-a i Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE). Važno je istaći učestvovanje na NATO EADRCC međunarodnoj terenskoj vježbi upravljanja posljedicama vanrednih situacija „SRBIJA 2018“. Cilj vježbe bio je uvježbavanje pružanja podrške nacionalnim institucijama u cilju podizanja otpornosti na katastrofe kroz unapređenje planiranja, prevencije, pripremljenosti i odgovora na katastrofe. Scenario vježbe odnosio se na uvježbavanje djelovanja i saradnje u slučaju zemljotresa, poplava, hemijskog, biološkog i radijacionog akcidenta, udesa u saobraćaju i drugo.

U okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije realizovano je ukupno 19 aktivnosti, i to: 11 kurseva, dvije razmjene eksperata (EoE), jedna radionica, jedna planska konferencija za pripremu vježbe, jedan sastanak nacionalnih trening koordinatora, jedna terenska vježba i dva sastanka generalnih direktora za civilnu zaštitu. Značajno je istaći učestvovanje predstavnika Direktorata na Evropskom forumu civilne zaštite, u periodu od 5. do 6. marta 2018. godine, u Briselu.

Tokom 2018. godine, ispunjavane su obaveze i prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA), Radilo se na samoprocjeni kapaciteta za pripravnost i odgovor na radiološke vanredne događaje na moru i lukama popunjavanjem Upitnika u okviru projekta “Regionalna saradnja mediteranskih zemalja i koordinacija aranžmana pripreme i odgovora na moru i lukama”, koji sprovodi Međunarodna agencija za atomsku energiju (IAEA) iz Beča, u periodu 2018. i 2019. godine. Održane su dvije simulacione vježbe, i to: “*Ecurie exercises advisory*“ sa ciljem testiranja međusobne komunikacije kontaktnih tačaka, kao i aktiviranja aranžmana za odgovor na transnacionalne accidente, aktiviranja bilateralnih i multilateralnih aranžmana, slanja zahtjeva za pomoć i dr. kao i simulaciona vježba za testiranje aranžmana za transnacionalni odgovor u slučaju radijacionog odgovora, koju je sproveo IEC IAEA Centar za incidente Međunarodne Agencije za atomsku energiju iz Beča.

U okviru međunarodne saradnje u oblasti smanjenja rizika od katastrofa učestvovalo se na Evropskom forumu za smanjenje rizika od katastrofa, u periodu od 21. do 23. novembra 2018. godine u Rimu.

Kada je u pitanju regionalna saradnja, tokom 2018. godine, Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova aktivno je učestvovao u aktivnostima u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE).

Po pitanju evropskih integracija učestvovalo se u izradi Programa pristupanja Crne Gore EU 2019-2020, kao i određivanju relevantnosti CELEX-a.

U okviru pripreme i praćenja izvršavanja međunarodnih ugovora u oblasti zaštite i spašavanja, potpisan je Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama. Takođe, vršilo se usaglašavanje teksta Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti vanrednih situacija, kao i usaglašavanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u slučaju katastrofa.

Agencija Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) u Crnoj Gori donirala je Direktoratu za vanredne situacije opremu za hitne intervencije. Direktorat je na korišćenje dobio 3.200 termalnih ćebadi, 1.200 sunderastih podloga za spavanje, 130 plastičnih cerada, 70 vreća za spavanje, šest montažnih objekata za hitni smještaj ljudi i četiri plastične cerade, ukupne vrijednosti oko 36.500 eura.

Tokom 2018.godine započelo se i nastavilo sa realizacijom velikog broja projekata finansiranih, prije svega, od strane EU i NATO-a. U okviru NATO programa „Nauka za mir i bezbjednost“ nastavljeno je sa realizacijom Projekta civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (ARCECP)<sup>1</sup>.

**2.2. U oblasti međunarodne saradnje i evropskih integracija**, tokom 2018. godine Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije kontinuirano je radio na održavanju i intenziviranju međunarodne saradnje kako na bilateralnom, tako i na regionalnom i multilateralnom planu. Takođe, nastavljen je rad i na implementaciji predviđenih aktivnosti u cilju ispunjenja mjera na putu ka ostvarenju najznačajnijih spoljnopolitičkih ciljeva Crne Gore, pa se u tom kontekstu redovno sprovode obaveze iz revidiranih akcionih planova za poglavlja 23 i 24, kao i praćenje realizacije aktivnosti na planu izvršavanja obaveza koje su u nadležnosti MUP-a u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016-2018, na strateškom, zakonodavnom i institucionalnom planu. Direktorat je, u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama, koordinirao izradu Programa pristupanja za period 2018-2020.

Posvećenost unaprjeđenju regionalne saradnje potvrđuje se kroz učešće u svim regionalnim inicijativama u kojima je Crna Gora prisutna: MARRI, Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Brdo proces, Inicijative za integrisano upravljanje na području unutrašnje bezbjednosti (IISG), Berlinski proces.

Osim navedenog, u izvještajom periodu radilo se na jačanju ugovorne saradnje i na taj način se osnažila dodatno dobra saradnja sa zemljama partnerima, u oblasti upravljanja

---

<sup>1</sup> Više o projektima u Prilogu broj 1.

granicom, sistema zaštite i spašavanja, borbe protiv trgovine ljudima, automatizovane zaštite podataka. Izuzetna vidljivost ostvarena je potpisivanjem sporazuma o otvaranju graničnih prelaza u drumskom i željezničkom međunarodnom i pograničnom saobraćaju sa Republikom Srbijom, kao i potpisivanjem multilateralnog Sporazuma o automatizovanoj razmjeni podataka sa zemljama potpisnicama Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi.

Na polju bilateralne saradnje, nastavljena je intenzivna saradnja sa predstavnicima diplomatsko-konzularnih predstavništava koja djeluju u Crnoj Gori. Posebno je važno istaći jačanje saradnje sa zemljama članicama Evropske unije tako da su 2018.godinu obilježili susreti na visokom nivou sa Republikom Austrijom, koja je dugogodišnji partner Crne Gore u ostvarivanju svojih strateških ciljeva. Saradnja Ministarstva unutrašnjih poslova sa međunarodnim organizacijama i agencijama se kontinuirano razvija u brojnim oblastima i u tom smislu ovom Ministarstvu je tokom 2018.godine donirana značajna vrijednost opreme kroz bilateralnu saradnju, koja je od suštinske bitnosti za funkcionisanje sistema i operativni rad Uprave policije.

Evropske integracije su i tokom 2018. godine bile u fokusu rada Direktorata, sa posebnim akcentom na aktivnosti koje se odnose na sprovođenje sektorske budžetske podrške za integrisano upravljanje granicom što je rezultiralo isplatom prve varijabilne tranše u punom iznosu od 8 miliona eura čime je Crna Gora prva u regionu ostvarila stoprocentni učinak u dijelu ispunjavanja uslova za isplatu varijabilne tranše.

Tokom 2018.godine realizovan je strateški projekat rekonstrukcije graničnog prelaza Božaj i izgradnja zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon finansiran iz sredstava IPA prekograničnog programa Albanija-Crna Gora u ukupnoj vrijednosti od preko 2 miliona eura.

**2.3. U oblasti integrisanog upravljanja granicom**, tokom 2018. godine, značajnije aktivnosti Odjeljenja bile su: rješavanje bilateralnih pitanja sa susjednim državama, implementacija zaključenih međunarodnih ugovora o državnoj granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju, nabavljena je i instalirana oprema za elektronski nadzor državne granice iz sredstava Sektorske budžetske podrške, unapređenje prekogranične policijske saradnje i aktivnosti na suzbijanju prekograničnog organizovanog kriminala, policijskoj saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima, te koordinaciji i sinhronizaciji aktivnosti organa koji imaju nadležnost na granici.

Vršene su pripreme za sprovođenje zaključenog Ugovora o državnoj granici Crne Gore sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovo, odnosno za obilježavanje ovim ugovorima utvrđene državne granice, nakon njihovog stupanja na snagu. Upućena je i Inicijativa Republici Kosovo za implementaciju zaključenog Sporazuma o državnoj granici, značajno je i pomenuti da se priprema zajednički projekat za obilježavanje državne granice između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, sa finansijskim pokazateljima i rokovima u skladu sa Ugovorom.

Treba istaći da je potpisano devet sporazuma i protokola o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju između Crne Gore i Republike Srbije, čijom implementacijom, posebno uspostavljanjem zajedničkih graničnih prelaza, obezbijediće se zajednička granična kontrola principom jednog zaustavljanja i dati podrška unapređenju Strateškog projekta koji se realizuje u okviru Berlinskog procesa od strane predsjednika vlada zemalja Zapadnog Balkana. Usaglašen je i parafiran Prijedlog protokola o određivanju tromeđe granične tačke između Crne Gore, Republike Srbije i Bosne i Hercegovine a u maju 2018.godine potpisan je Protokol o sprovođenju zajedničke granične kontrole na ZGP Zatrijebačka Cijevna – Grabon u cilju implementacije Sporazuma o otvaranju ovog ZGP i povezivanja putnog pravca Podgorica-Gusinje, preko teritorije R Albanije.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Državna komisija za granicu, planski i organizovano su koordinirali aktivnosti na realizaciji mjera utvrđenih u Akcionom planu za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2018. godini, čime je u znatnoj mjeri unaprijeđen sistem integrisanog upravljanja granicom kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore.

### III. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji ukupno 9 strateških dokumenta (3 strategije; 5 akcionih planova i 1 izvještaj).

### IV. IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

**4.1.** Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2018. godini bila je normativna aktivnost koja se ogledala u pripremi **7 zakona** (2 predloga novih zakona i 5 predloga izmjena i dopuna važećih zakona).

Aktivnosti u normativnom dijelu su obuhvatale i pripremu **29 predlog podzakonskih akata** za izvršavanje zakona.

U izvještajnom periodu, na nivou koordiniranih aktivnosti i pripremljenih mišljenja, sa nivoa sekretara Ministarstva, dato je **ukupno 56 mišljenja** na akte drugih ministarstava, od čega: 4 mišljenja na nacрте zakona i 22 mišljenja na predloge zakona, 3 mišljenja na tekstove predloga uredbi i 4 na Predlog odluke, kao i 23 mišljenja na druge podzakonske akte, saglasno utvrđenim nadležnostima Ministarstva.

**4.2. U oblasti strateško - razvojnih poslova** sačinjena su 4 predloga zakona i četiri podzakonska akta, sačinjena su četiri strateška dokumenta i organizovano je 105 obuka, koje je pohađalo ukupno 1987 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije.

**4.3. U oblasti vanrednih situacija**, ovaj Direktorat je izdao dvije saglasnosti na opštinske planove za zaštitu i spašavanje, i to na Plan za zaštitu i spašavanje od zemljotresa za teritoriju opštine Bijelo Polje i Plan za zaštitu i spašavanje od požara za teritoriju opštine Danilovgrad kao i saglasnosti na preduzetne planove za zaštitu i



spašavanje od požara, i to: AD Luka Bar, AD Port of Adria, te kompleks Porto Montenegro za 16 objekata.

Dato je 25 mišljenja na dostavljene tekstove predloga strategija, zakona, uredbi i pravilnika.

U okviru priprema za period pojačane požarne opasnosti 2018. godine, Direktorata za vanredne situacije realizovao je niz aktivnosti preventivnog karaktera kako bi se ukazalo na značaj zaštite od požara i potrebu ispoljavanja savjesnog odnosa prema ovom pitanju. Organizovani su sastanci sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave za šume, JP Nacionalnih parkova Crne Gore i komandirima opštinskih službi za zaštitu i spašavanje na kojima su dogovorene zajedničke aktivnosti i koordinacija radi adekvatnog postupanja u požarnoj sezoni, kao i definisane obaveze i način međusobne saradnje u slučaju nastanka svih vrsta požara na otvorenom prostoru. Nabavljen je protivpožarni avion (tip „Air tractor“) za potrebe Direkcije – Avio-helikopterske jedinice Direktorata za vanredne situacije MUP-a. Takođe, u okviru Direkcije – Avio-helikopterska jedinica, obavljene su sve potrebne aktivnosti radi pripreme i stavljanja u operativnu funkciju tri aviona za gašenje požara i tri helikoptera tipa A-BELL. Direktorata za vanredne situacije bio je u punoj pripravnosti tokom požarne sezone i angažovan na pružanju pomoći lokalnim samoupravama u gašenju požara.

Operativno-komunikacioni centar 112 (OKC 112) primio je 105 395 poziva i koordinirao 40 akcija spašavanja u planinama, u kojima je spašeno 88 osoba.

U Crnoj Gori je tokom ljeta 2018.godine registrovano 2770 požara na otvorenom prostoru što je u odnosu na broj požara iz 2017.godine, kada ih je bilo 3125, znatno manje.

Izuzetan doprinos gašenju požara dala je Avio-helikopterska jedinica Direktorata za vanredne situacije, koja je gašenje požara najčešće vršila u uslovima visokih temperatura i slabe vidljivosti zbog velike količine dima. Takođe, treba istaći da je konstantno vršeno osmatranje ugroženog područja uz pomoć helikoptera ove jedinice, čime se doprinijelo efikasnosti djelovanja službi zaštite i aviona za gašenje požara.

Ostvareni nalet vazduhoplova Direkcije – Avio-helikopterska jedinica, u periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine, prikazan je u sljedećoj tabeli.

Tip vazduhoplova	Ukupan broj letova	Nalet
Helikopteri: AB 206, AB 212, AB 412 <sup>2</sup>	669	236:08
Protivpožarni avioni: AT 802 A s/n 0294, AT 802 A s/n 0611, Dromader M18B, s/n 1Z028-04	690	216:35

Tabela 1: Ostvareni nalet vazduhoplova u 2018. godini.

<sup>2</sup> Helikopterima su izvršavani zadaci za potrebe: prevoza lica i stvari MUP-a, izviđanja, kontrole saobraćaja, prevoza šticećenih ličnosti, traganja i spašavanja i hitnog medicinskog transporta.

Tokom ove požarne sezone veće angažovanje sistema zaštite i spašavanja bilo je tokom požara u opštinama Budva i Ulcinj. Pokazalo se da je sistem djelovao na organizovan način i da je pružena pomoć iz opština bila brza i efikasna. U gašenju požara i spašavanju lica i imovine, kao i kulturnih i materijalni dobara učestvovali su svi učesnici sistema zaštite i spašavanja koji su pokazali veliku odgovornost, požrtvovanost i profesionalnost.

Aktivnost službenika Direktorata za vanredne situacije i područnih jedinica za vanredne situacije bila je intenzivirana u periodu od 3. do 5. februara zbog obilnih kišnih padavina i jakog vjetrova i u periodu od 24. do 28. februara zbog hladnog ledeno-sibirskog talasa, koji je zahvatio cijelu Crnu Goru, što je zahtijevalo pripravnost i angažovanje kako bi se pružila pomoć ugroženom stanovništvu i smanjile posljedice od ekstremnih meteoroloških nepogoda.

Ekstremne kišne padavine koje su tokom marta 2018. godine (u periodu od 14. do 31. marta) zahvatile područje Crne Gore stvorile su brojne probleme, posebno u centralnom i primorskom dijelu, a takođe su zahtijevale i višednevnu punu pripravnost i angažovanje ljudskih i materijalnih resursa Direktorata za vanredne situacije, neposredno na ugroženim područjima. Najugroženija su bila područja oko Skadarskog jezera i rijeka Bojane i Rijeke Crnojevića. Ovdje naglašavamo kvalitetnu saradnju sa kolegama iz Republike Albanije koja se odnosila na svakodnevnu razmjenu informacija o stanju hidroakumulacija na teritoriji nama susjedne države. Upravo ta razmjena informacija omogućila je da se na kvalitetan način sprovede sve mjere zaštite i spašavanja u preventivnoj fazi, čime su izbjegnute veće posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Službenici Odsjeka za NUS realizovali su 256 aktivnosti na zaštiti od neeksplozivnih ubojnih sredstava (NUS) i tom prilikom prikupljeno je oko 14 tona NUS-a, koje će biti uništene u narednom periodu (februar-mart 2019. godine).

Pored redovnih aktivnosti, realizovane su i 52 akcije transporta NUS-a i eksplozivnih sredstava koja su predmet krivičnih djela, za potrebe Forenzičkog centra i tužilaštva, a radi vještačenja.

Službenici Odsjeka za NUS bili su angažovani i na pružanju asistencije Specijalnom policijskom odjeljenju i Kriminalističkoj policiji koja se ogledala u pretrazi terena sa metal detektorima. Izvršen je kontradiverzioni pregled podmorja sa detektorima za podvodno pretraživanje. Takođe, izvršeno je i uništavanje municije u dva navrata – uništavanje 5 komada kasetne municije i 6 komada neeksplozivnih ubojnih sredstava.

Pored prikupljanja NUS-a sa kopna službenici Odsjeka za NUS izvršavali su akcije prikupljanja NUS-a ispod vodenih površina (15 aktivnosti i oko 3 tone NUS-a).

Vršile su se i aktivnosti na pripremi i realizaciji dva projekta, i to uz podršku Norveške narodne pomoći (NPA) i Međunarodnog fonda povjerenja (ITF). Projekat sa NPA čija je vrijednost oko 1.115.000 eura odnosi se na čišćenje teritorije Crne Gore od kasetne municije. Projekat sa ITF-om obuhvata 4 zadatka, i to: rekonstrukciju magacina za NUS u

mjestu Rogame, istraživanje-čišćenje tunela Potkop u mjestu Petrovići u opštini Herceg Novi, uništavanje prikupljenog NUS-a, kao i uspostavljanje poligona za uništavanje NUS-a na lokaciji koju odredi Vlada Crne Gore. Vrijednost ovog projekta je oko 1.200.000 eura.

Operativno-komunikacioni centar 112 (OKC 112) Direktorata za vanredne situacije tokom 2018. godine ukupno je primio 105 395 poziva, od čega: OKC 112 Podgorica – 33905, OKC 112 Bijelo Polje – 24227 i OKC 112 Bar – 23303 poziva. Od ukupnog broja poziva broj slučajeva bio je 8333, i to u OKC 112 Podgorica – 3640, OKC 112 Bijelo Polje – 1863 i OKC 112 Bar – 2830 slučajeva. Ovo su bili slučajevi gdje je bila potrebna određena intervencija nadležnih službi. Slučajevi su bili iz nadležnosti: Uprave policije – 6068, Zavoda za hitnu medicinsku pomoć – 1347, službi zaštite i spašavanja – 728 i 190 iz nadležnosti Direktorata za vanredne situacije.

Statistički gledano po mjesecima u: januaru je primljeno 6716 poziva, februaru 7255, martu 8462, aprilu 9104, maju 9310, junu 9583, julu 10939, avgustu 11176, septembru 8334, oktobru 8713, novembru 8106 i u decembru 7697 poziva.

OKC 112 koordinirao je sa 40 akcija spašavanja u planinama, u kojima je spašeno 88 osoba.

**4.3. U oblasti unutrašnje kontrole policije,** službenici Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije su izvršili 45 kontrola - provjera zakonitosti postupanja službenika policije.

Kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja su vršene na osnovu operativnih i drugih saznanja i podataka o mogućim nepravilnostima ili nezakonitostima u radu policijskih službenika, kao i na osnovu planskih aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije za 2018.godinu.

Nakon sprovedenog postupka provjera, u 8 slučajeva izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje izvjesnih propusta, nepravilnosti ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika.

Na osnovu izvršenih provjera u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 3 slučaja, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su na dalji postupak nadležnim državnim tužilaštvima, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u predmetnim slučajevima 3 policijska službenika počinila krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti (krivična djela zloupotreba službenog položaja iz člana 416 KZ CG – 2 slučaja i krivično djelo prevara iz čl.244 KZ CG – 1 slučaj).

- u 1 slučaju je, i pored utvrđenih činjenica koje su ukazivale na postojanje osnova za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskih službenika zbog izvršenih propusta u radu, konstatovano da je nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka,

uslijed čega su policijski službenici upozoreni na obavezu profesionalnog pristupa u izvršavanju službenih obaveza;

- u 1 slučaju je konstatovano da su od strane neposrednog rukovodioca već preduzete zakonske mjere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti policijskih službenika zbog načina postupanja u predmetnom slučaju, kao i da se od strane nadležnog državnog tužilaštva preduzimaju mjere i radnje u cilju utvrđivanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika u predmetnom slučaju;

- u 3 slučaja, na osnovu izvršenih kontrola zakonitosti primjene policijskih ovlašćenja prilikom vršenja pojedinih policijskih poslova u organizacionim jedinicama Uprave policije, konstatovane su određene nepravilnosti u postupanju policijskih službenika u pogledu urednog i ažurnog evidentiranja aktivnosti i sačinjavanja službene dokumentacije, uslijed čega su naložene mjere za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

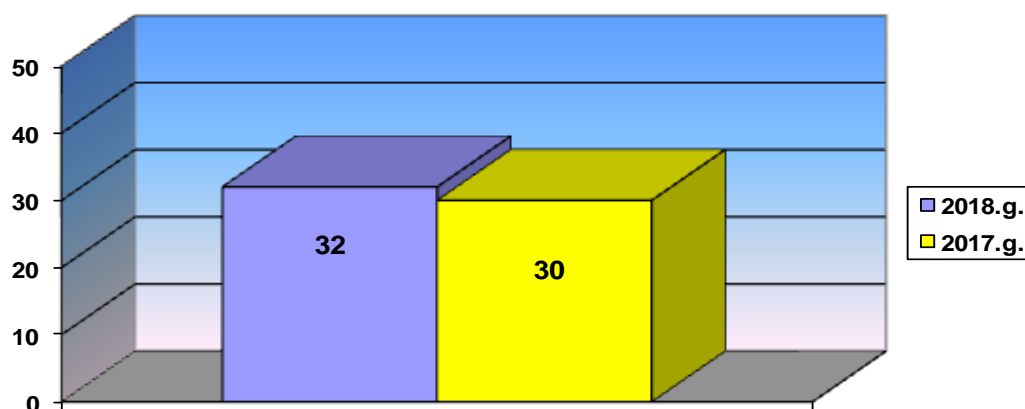
U preostalih 37 slučajeva, u postupcima kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakonitosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 4 slučaja (2 slučaja kontrola izvršenih povodom navoda o nezakonitoj upotrebi sile od strane policijskih službenika i 2 slučaja kontrola izvršenih povodom navoda o nezakonitom preduzimanju službenih mjera i radnji na štetu građanina), izvještaji sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2018.godine izvršilo kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja na osnovu 32 pritužbe građana na postupanje službenika Uprave policije.

Na osnovu upoređivanja podataka iz 2017.godine, u kojoj je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije sprovodilo postupke kontrole na osnovu 30 pritužbi na postupanje policijskih službenika, evidentno je da je u 2018.godini ovom Odjeljenju upućen veći broj pritužbi i to za 2 pritužbe (6,67 %) više nego u 2017.godini.

**BROJ PRITUŽBI NA POSTUPANJE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA  
U 2018. I 2017. GODINI  
(uporedni grafički prikaz)**



Nakon sprovedenih postupaka provjera od strane službenika ovog Odjeljenja, ocijenjeno je da je 6 pritužbi osnovano (18,75 %), dok je za 26 pritužbi (81,25 %) ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

Pritužbe na postupanje službenika Uprave policije	2018.godina		2017.godina	
	Broj	%	Broj	%
Osnovane	6	18,75	6	20,00
Neosnovane	26	81,25	24	80,00
<b>U K U P N O :</b>	<b>32</b>	100	<b>30</b>	100

U slučajevima u kojima je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije utvrdilo osnovanost pritužbi, preduzete su slijedeće mjere:

- u 3 slučaja podnijeti su predlozi za pokretanje disciplinskih postupaka protiv 4 policijska službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti;

- u 1 slučaju spisi predmeta dostavljeni su Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika;

- u 1 slučaju je, i pored utvrđenih činjenica koje su ukazivale na postojanje osnova za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskih službenika zbog izvršenih propusta u radu, konstatovano da je nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka, uslijed čega su policijski službenici upozoreni na obavezu profesionalnog pristupa u izvršavanju službenih obaveza.

Izveštaj o izvršenim provjerama, sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika;

- u 1 slučaju je konstatovano da su od strane nadležne organizacione jedinice policije i neposrednog rukovodioca već preduzete mjere u cilju pokretanja postupaka za utvrđivanje prekršajne i disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u konkretnom slučaju (podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja iz Zakona o javnom redu i miru i spisi predmeta dostavljeni Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja).

U preostalih 26 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrola nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno činjenice i dokazi koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

I pored toga, u 3 slučaja u kojima su pritužbe ocijenjene neosnovanim, izvještaji o izvršenim provjerama, sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Naime, ove pritužbe su ocijenjene kao neosnovane iz razloga što u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi nesporno ukazivali na postojanje elemenata disciplinske ili druge odgovornosti službenika policije. Međutim, obzirom na činjenicu da su se ove pritužbe po svojoj sadržini mogle tretirati kao krivične prijave (navodi o zlostavljanju – 2 slučaja i navodi o izvršenju krivičnih djela prilikom postupanja po podnijetim prijavama – 1 slučaj), spisi sačinjeni u postupku kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu odluku.

Od ukupnog broja pritužbi podnijetih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije u toku 2018. godine (32 pritužbe), u 30 slučajeva pritužbe građana su se sadržinski odnosile na način vršenja policijskih poslova i primjenu policijskih ovlašćenja, dok su se u 2 slučaja odnosile na ponašanje policijskih službenika van službe.

U izvještajnom periodu bila su 2 slučaja pritužbi građana koje su sadržavale navode o zlostavljanju ili nezakonitoj upotrebi prinude, povodom kojih su izvještaji, sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni nadležnim državnim tužilaštvima na

konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Analiza pritužbi podnijetih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u 2018. godini, od ukupnog broja, bilo najviše pritužbi na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 24 pritužbe.

Zatim slijede pritužbe na postupanje policijskih službenika:

- kriminalističke policije – 5 pritužbi,
- Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata – 2 pritužbe i
- granične policije – 1 pritužba.

Pregled strukture podnijetih pritužbi u 2018.godini i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u slijedećoj tabeli:

<b>P r i t u ž b e - 2018. godina</b>															
	Policija opšte nadl.		Kriminal. policija		Granična policija		Obezbj. ličn.i obj.		PJP		SAJ		Ostali		Σ
	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	
<b>Osnovane / Neosnovane</b>															
<b>Broj pritužbi</b>	4	20	1	4	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	32
<b>UKUPNO</b>	24		5		1		2		-		-		-		32

Pregled pritužbi prema organizacionoj pripadnosti policijskih službenika na čiji rad i postupanje su podnijete pritužbe građana u 2018.godini, dat je u slijedećoj tabeli:

Organizaciona jedinica policije	Ukupan broj pritužbi	Ocijenjeno osnovanim	Ocijenjeno neosnovanim
■ CB Podgorica	5	1	4
● OB Cetinje	2	-	2
● OB Danilovgrad	1	-	1
■ CB Budva	2	-	2

■ CB Bar	4	1	3
● OB Ulcinj	3	1	2
■ CB Pljevlja	4	-	4
● OB Tivat	1	-	1
■ CB Bijelo Polje	1	-	1
● OB Mojkovac	1	1	-
■ CB Berane	2	1	1
● OB Andrijevica	1	-	1
● OB Rožaje	1	-	1
Sektor granične policije	1	-	1
Sektor za obezbjeđenje ličnosti i objekata	2	1	1
Grupa za bezbjednost željeznice	1	-	1
<b>U K U P N O :</b>	<b>32</b>	<b>6</b>	<b>26</b>

### **Policija opšte nadležnosti (24 pritužbe)**

■ Kao što je prethodno već navedeno, najveći broj pritužbi građana koje su podnijete u 2018.godini odnosio se na postupanje i ponašanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 24 pritužbe (75,00% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika SP za JRM CB Podgorica (4 pritužbe), SP CB Bar (4 pritužbe), SP OB Ulcinj (3 pritužbe), SP CB Budva (2 pritužbe), SP OB Cetinje (2 pritužbe), SP OB Danilovgrad (1 pritužba), SP CB Pljevlja (1 pritužba), SP CB Bijelo Polje (1 pritužba), SP OB Mojkovac (1 pritužba), SP CB Berane (1 pritužba), SP OB Rožaje (1 pritužba), SP OB Andrijevica (1 pritužba), SP OB Tivat (1 pritužba) i Grupe za bezbjednost na željeznici (1 pritužba).

■ Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 19 pritužbi se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode u kojima su se građani žalili zbog:

- načina postupanja policijskih službenika po prijavama podnijetim protiv drugih lica (7 pritužbi),
- načina postupanja policijskih službenika prilikom vršenja policijskog ovlašćenja zaustavljanja i pregleda lica i predmeta (4 pritužbe),
- zlostavljanja od strane policijskih službenika u vršenju službe (2 pritužbe),
- načina vršenja poslova iz nadležnosti policije na licu mjesta prijavljenog događaja (2 pritužbe),



- načina postupanja policijskih službenika prilikom pružanja asistencije (1 pritužba),
- načina postupanja policijskih službenika povodom postupanja po zahtjevu za identifikovanje lica koja su preduzimala radnje prilikom izvršenja sudskog akta (1 pritužba),
- načina postupanja policijskih službenika povodom izvršenog prekršaja javnog reda i mira (1 pritužba) i
- načina ponašanja policijskog službenika u komunikaciji sa građaninom (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira, u 4 slučaja utvrđene su činjenice i dokazi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 3 slučaja, podnijeti su predlozi za pokretanje disciplinskih postupaka protiv 4 policijska službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti,
- u 1 slučaju, u sprovedenom postupku unutrašnje kontrole utvrđeno je da su policijski službenici počinili propust u radu neizdavanjem potvrde o privremeno oduzetom predmetu sa lica mjesta prijavljenog događaja, ali je konstatovano da je nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka, uslijed čega su policijski službenici upozoreni na obavezu profesionalnog pristupa u izvršavanju službenih obaveza.

Izveštaj o izvršenim provjerama, sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

U preostalih 15 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

Međutim, u 2 slučaja pritužbi koje su sadržavale navode o zlostavljanju od strane policijskih službenika i u 1 slučaju pritužbe koja je sadržavala navode o nezakonitom postupanju policijskih službenika po prijavama podnosioca pritužbe podnijetim protiv drugih lica, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje.

■ Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 5 pritužbi se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove kontrole bezbjednosti u saobraćaju.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode o neuljudnom ili neprofesionalnom ponašanju policijskih službenika prilikom vršenja službe (2 pritužbe), navode o neprofesionalnom preduzimanju mjera i radnji prilikom kontrole u saobraćaju (2 pritužbe) i navode o selektivnom pristupu u sankcionisanju učesnika u saobraćaju – vozača zbog izvršenja saobraćajnih prekršaja (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, u svih pet slučajeva nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene kao neosnovane.

### **Kriminalistička policija (5 pritužbi)**

■ U toku 2018.godine podnijeto je 5 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije (15,63% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika SKP CB Pljevlja (3 pritužbe), SKP CB Berane (1 pritužba) i OBKP CB Podgorica (1 pritužba).

Pritužbe na policijske službenike kriminalističke policije su sadržavale navode građana o neadekvatnom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika po prijavama drugih lica koje su protiv njih podnijete policiji, odnosno po prijavama koje su oni podnijeli policiji protiv dugih lica (4 pritužbe), kao i navode o neetičnom i neprofesionalnom ponašanju policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, u 1 slučaju je utvrđeno postojanje sumnje da je postupanje policijskog službenika prilikom preduzimanja službenih radnji po podnijetoj prijavi bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike, uslijed čega je izvještaj o izvršenoj provjeri, sa spisima predmeta, dostavljen Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja u konkretnom slučaju.

U preostala 4 slučaja, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

### **Sektor za obezbjeđenje ličnosti i objekata (2 pritužbe)**

■ U toku 2018.godine, podnijete su 2 pritužbe na rad i postupanje policijskih službenika Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata (6,25% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na ponašanje i postupanje policijskih službenika Grupe za obezbjeđenje objekata.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode o neetičnom postupanju policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba) i navode o neprofesionalnom postupanju prema građaninu prilikom vršenja poslova obezbjeđenja objekta (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata, u 1 slučaju je utvrđeno da je pritužba

osnovana i konstatovano da su, od strane nadležne organizacione jedinice policije i neposrednog rukovodioca, već preduzete zakonske mjere u cilju pokretanja postupaka za utvrđivanje prekršajne i disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u konkretnom slučaju (podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i spisi predmeta dostavljeni Etičkom odboru).

U drugom slučaju, pritužba je ocijenjena neosnovanom, jer u sprovedenom postupku kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdila osnovanost navoda pritužbe, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

### **Granična policija (1 pritužba)**

■ U toku 2018.godine, podnijeta je 1 pritužba na rad i postupanje policijskih službenika granične policije (3,12% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužba se odnosila na postupanje službenika Sektora granične policije u vezi sa načinom vršenja graničnih provjera prilikom kontrole prelaska državne granice.

U sprovedenom postupku unutrašnje kontrole u ovom slučaju nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

**4.4. U oblasti unutrašnje revizije**, sprovedene su pet revizija od toga četiri u Ministarstvu unutrašnjih poslova (od kojih su tri bile sistemske a jedna kontrolna) i jedna u Upravi za kadrove koja je sprovedena na osnovu Sporazuma o povjeravanju poslova unutrašnje revizije. Dato je ukupno 18 preporuka (15 u Ministarstvu unutrašnjih poslova i 3 u Upravi za kadrove).

**4.5. U oblasti informacionih tehnologija**, sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja informacionog sistema, ali i njegovog kontinuiranog razvoja. Redovno se radi na nesmetanom funkcionisanju web site-a za naručivanje dokumenata, web site-a za uvid u birački spisak i web servisa. Prati se implementacija projekta za prijavljivanje gostiju od strane davalaca smještaja i turističkih organizacija i pruža se podrška krajnjim korisnicima. U tom smislu, sprovedene su i realizovane sljedeće aktivnosti u toku 2018. godine:

- Izmjena tehničkog rješenja - softvera za realizaciju elektronske identifikacije birača u skladu sa izmjenom izbornog Zakonodavstva
- Tehnička podrška i realizacija obaveza za predsjedničke izbore i lokalne izbore u 14 opština
- Realizovali zamjenu sporo komunikacionog linka na Šćepan Polju i Vračenića koji omogućava bržu graničnu kontrolu putnika

Realizovana softverska rješenja u 2018. godini:

- Softversko rješenje za Evidenciju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama
- Softversko rješenje za uspostavljanje elektronske baze za nasilje u porodici, koja uključuje automatsku razmjenu podataka između centara za socijalni rad i Uprave policije
- Unaprijeđeno softversko rješenje za prinudnu naplatu u dijelu automatske razmjene podataka sa Poreskom upravom
- Urađeno softversko rješenje za automatsku razmjenu podataka o boravišnim i radnim dozvola stranaca sa Poreskom upravom
- Softversko rješenje za evidenciju izdatih dozvola za lov i ribolov uz granični pojas

Aktivnosti planirane Šengenskim Akcionim Planom, koje su realizovane u 2018.godini:

- Realizovan ugovor za video nadzor na graničnim prelazima i automatsko očitavanje registarskih tablica i stavljen u funkciju
- Završen postupak nabavke sistema za elektronski nadzor državne granice. Obučeni službenici za rad sa mobilnim uređajima i postavljeni stacionarni senzori na Obosniku i Crnom rtu. Kompletna realizacija će biti završena u prvom kvartalu 2019. godine

Godina 2018. je godina u kojoj je počelo reizdavanje dokumenata (05.05.2018. proteklo je deset godina od početka izdavanja). Zbog isticanja važnosti dokumenata, čija je važnost deset godina, posao koji obavljaju službenici koji rade na personalizaciji dokumenata je mnogostruko uvećan. Ovaj posao se uspješno završio bez pomjeranja rokova za izdavanje dokumenata.

Personalizovana su sljedeća dokumenta:

- Lične karte: 87960
- Vozačke dozvole: 40577
- Pasoši: 78498
- Saobraćajne dozvole: 238028
- Izvodi iz matičnog registara rođenih: 9073
- Izvodi iz matičnog registara umrlih: 1172
- Izvodi iz registra državljana Crne Gore: 5769
- Lične karte za strance: 49839
- Oružni listovi: 5946
- Diplomatske lične karte: 330
- Diplomatski pasoši: 212
- Službeni pasoši: 38

**4.6. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, Nacionalna kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima je u koordinaciji sa ostalim nadležnim institucijama sprovodila aktivnosti koje su imale za cilj stvaranje efikasnih mehanizama za borbu protiv trgovine ljudima; prezentovanje rezultata koji se ostvaruju na planu borbe protiv trgovine ljudima u Crnoj Gori kroz učešće na raznim međunarodnim i domaćim skupovima i obukama; uspostavljanje odnosa i ostvarivanje saradnje domaćih i međunarodnih subjekata, u cilju primjenu međunarodnih propisa, konvencija i sporazuma iz oblasti borbe protiv trgovine ljudima. U skladu sa prioritetima definisanim strateskim dokumentima u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, realizovan je značajan broj obuka u pravcu jačanja stručnih kapaciteta predstavnika sudstva, tužilaštva, policije, zdravstva, socijalnih službi, predstavnika lokalnih samouprava za proaktivnu identifikaciju potencijalnih I žrtava trgovine ljudima.

Značajno je istaći da su Ministri unutrašnjih poslova Crne Gore i Republike Makedonije u julu mjesecu 2018. potpisali Sporazum o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, u cilju jačanja nacionalnih mehanizama za efikasniji odgovor na izazove u ovoj oblasti.

Akcionim planom za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2017-2018. godinu planirana je realizacija 95 aktivnosti, a u periodu od 01. januara do 30. juna 2018. godine pratila se realizacija 56 aktivnosti. Realizovano je 13 aktivnosti, djelimično realizovanih je 1, dok se u kontinuitetu, ili po potrebi realizovalo 38 aktivnosti. Nerealizovanih aktivnosti je 4.

**4.7. U oblasti ljudskih resursa i kadrovskih poslova**, vršeni su poslovi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, Zakonu o zarada zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o državnoj imovini, kao i uredbama i pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji su na snazi a odnose se na prijem i raspoređivanje službenika i namještenika; ostvarivanje prava i obaveza iz radnog odnosa zaposlenih; praćenje službeničkih karijera; planiranje obuka zaposlenih; obavljanje poslova koji se odnose na rodnu ravnopravnost; ostvarivanje saradnje sa Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i drugim organima u cilju rješavanja pitanja od značaja za ostvarivanje pravnih interesa Ministarstva; prinudnu naplatu neplaćenih novčanih prekršajnih naloga.

**4.6. U oblasti finansijskih, opštih i pomoćnih poslova**, vršeni su poslovi koji se odnose na pripremu, planiranje i predlaganje budžeta, finansijsko poslovanje, obračun zarada, saradnju sa Direkcijom za zaštitu tajnih podataka, vođenje evidencija i registara o tajnim podacima, praćenje stambene problematike vezano za dodijeljene stanove i njihovu otplatu i uknjižbu, javne nabavke roba, radova i usluga, prevođenja dokumenata i usmeno konsektivno i simultano prevođenje, pružanje zdravstvenih usluga, pružanje usluga smještaja i ishrane, raspoređivanje i dostavljanje u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Ministarstva i Uprave policije, kao i pošte nastale u radu drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana, obrade i arhiviranja predmeta, servisiranja, održavanja i eksploatacije voznog parka Ministarstva.

Zakonom o budžetu za 2018.godinu odobrena su sredstva u iznosu od 93.497.099,76 eura opredijeljena kroz šest programa i to: Uprava policije, Administracija, Upravni poslovi, Vanredne situacije, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima i Centar za azil. Budžet je realizovan u iznosu od 96.643.499,44 eura. Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2018.godine iznosi 108.292,19 eura.

Izdaci po osnovu **sudskih rešenja** za prethodni period a koji su isplaćeni u 2018.godini iznosili su 5.433.089,36 eura od čega se:

na pravna lica odnosi iznos ..... 456.263,42 eura

na fizička lica se odnosi iznos ..... 4.976.825,94 eura

Sredstva od **donacija** ostvarena su u iznosu od **440.249,20 eura** (sa provizijama) a struktura pomenutih prihoda je sljedeća i odnosi se na sljedeće Projekte:

- Opremanje Agencije za civilno vazduhoplovstvo ..... 56.510,42 €
- UNICEF 2017..... 10.970,96 €
- NATO SPS za CG ARCECP G4968..... 35.190,20 €
- SVAROG 2017..... 1.897,59 €
- ADRIATIC 2017..... 15.094,31 €
- Dovođenje u operativno stanje patrolnih brodova P-101 Bar i H.Novi..... 71.365,00 €
- MNE-17/0003-Izgradnja kapaciteta crnogorske policije u suzbijanju prekograničnog organizovanog kriminala..... 178.447,38 €
- Agencija za civilno vazduhoplovstvo..... 69.959,90 €

U okviru Programa Integrisano upravljanje granicom, (Sektorska budžetska podrška) realizovan je iznos 4.803.735,82 eura (sa provizijama).

Napomena: sa programa Integrisano upravljanje granicom izvršena je nabavka opreme za realizaciju video nadzora na graničnim prelazima i kamera za automatsko očitavanje registarskih tablica , nabavka sistema elektronskog nadzora državne granice, realizacija komponenti sistema elektronskog nadzora državne granice, nabavka opreme za izdavanje viza na 10 velikih graničnih prelaza, računarske opreme, mobilnih radio stanica, kofer za smještanje integrisanog sistema, kamera, štampač itd., nabavka 3 službena plovila za Sektor granične policije, kupovina građevinskog objekta sa pratećom parcelom za smještaj RCGP "Sjever" i SGP Bijelo Polje

Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je sljedeće javne nabavke:

Postupak javne nabavke	Broj ugovorenih postupaka	Ugovorena vrijednost
Tenderi	54	16.824.282,49 €

Nabavke male vrijednosti do 15000 €	58	667.887,13 €
Hitne nabavke (nabavka usluga osiguranja aviona za gašenje požara i	2	192.955,75 €
Nabavke male vrijednosti do 5000 €	1535	997.477,66 €
Ostale nabavke	527	295.683,69 €

U Auto centru je ostvareno 44.358,00 radnih časova po osnovu naloga za servisiranja službenih vozila. Za servisiranje službenih vozila utrošeno je je 604.805,78€. Na pisarnici Ministarstva unutrašnjih poslova u sjedištu u 2018.godini, ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu i postupanje 417 615 akata od čega je elektronskim putem izvršeno evidentiranje i prosleđivanje 3 105 dokumenata. U ostalim pisarnicama Ministarstva u centrima i odjeljenjima bezbjednosti, područnim jedinicama i filijalama za građanska stanja i lične isprave i područnim jedinicama za vanredne situacije ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu 1 223 675 akata. Iz navedenog slijedi da je na pisarnici ministarstva u sjedištu i pisarnicama u organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta, ukupno evidentirano i dostavljeno na postupanje 1 641 290 akata. Takođe, vršen je prevod i revizija prevoda dokumenata i u toku 2018. godine ukupno je prevedeno 1 970 strana. Službenicima u Ministarstvu pružane su usluge ishrane u restoranima CB, PJ, graničnim prelazima i u restoranu PJP i SAJ. U Zdravstvenom centru su vršeni ljeekarski pregledi, stomatološke intervencije, laboratorijske analize, ultrazvučni pregledi, EKG pregledi, sistematski pregledi i konstatuje se da je ukupno pregledano 16 266 pacijent (aktivnih 15 363 i penzionera 903).

## V. REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade, izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizacije programa Vlade.

**5.1.** Ministarstvo je prema Vladi uputilo ukupno 113 pisanih materijala, od toga 13 iz Programa rada Vlade i 100 materijala pripremljenih u skladu sa tekućim obavezama Ministarstva i Vlade.

**5.2.** Shodno **Programu rada Vlade za 2018. godinu**, MUP je iz svoje nadležnosti realizovao 13 (81,2%) aktivnosti, a nerealizovano je 3 (18,8%) aktivnosti.

**5.3.** Shodno **Programu rada MUP-a za 2018. godinu** planirano je izvršenje 267 aktivnosti od čega je realizovano 255 (95,50%) aktivnosti, djelimično realizovano 7 (2,62%) aktivnosti, dok je nerealizovano 5 (1,87%) aktivnosti.<sup>3</sup>

**5.4.** Ministarstvo unutrašnjih poslova dužnu pažnju posvećuje **evidenciji i praćenju realizacije zaključaka Vlade**, o čemu se pripremaju kvartalni izvještaji i o tome informiše Vlada.

✓ U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu su, u izvještajnom periodu, dostavljena **76 zaključka**, od čega je realizovan 71 zaključak.

## VI. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

**6.1. U oblasti poslova nadzora** nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave policije u skladu sa propisom do 31.12.2018. godine, izvršeno je **19 upravnih nadzora nad radom organizacionih jedinica Uprave policije**.

### Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima

Donijeto je **131 rješenje** po žalbama na prvostepena rješenja Komunalne inspekcije Glavnog grada (**127 rješenja je poništeno** i predmeti su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, **dok su četiri rješenja potvrđena**, jer je žalba izjavljena neblagovremeno).

### Zakon o zaštiti lica i imovine

U Direkciji za nadzor u oblasti zaštite lica, imovine i detektivske djelatnosti U 2018. godini sačinjeno je 857 zapisnika o izvršenim kontrolama. U 401 slučaju je u zapisniku o izvršenoj kontroli ostavljen rok za otklanjanje nepravilnosti ili rok za dostavljanje dokumentacije. U 2018. godini izdato je 198 prekršajnih naloga. 8 naloga je izdato fizičkim licima koji neposredno obavljaju poslove zaštite, 94 pravnim licima, 94 naloga odgovornim licima (za počinjenih 120 prekršaja), a 2 naloga su izdata preduzetnicima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 98.000 eura.

Pravnim licima koja zapošljavaju lica bez dozvole je izdato 17 prekršajnih naloga, a 17 prekršajnih naloga je izdato i odgovornim licima u pravnom licu zato što su propuštanjem dužnog nadzora dozvolili ovakvo poslovanje pravnih lica.

### Zakon o zaštiti tajnih podataka

u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka i drugim propisa vezano za zaštitu tajnih podataka do 31.12.2018. godine, izvršeno je **21 upravnih nadzora nad radom organizacionih jedinica Uprave policije**.

<sup>3</sup> Zbog specifičnosti pojedinih aktivnosti 7 (2,62%) mjera je označeno kao djelimično realizovano



Obrađeno je 145 zahtjeva za dobijanje dozvole za pristup tajnim podacima i sprovedene pripreme radnje u vezi sa obrađenim zahtjevima za službenike Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije.

#### Ostale oblasti

- Dato je 23 mišljenja u vezi tumačenja zakonskih i podzakonskih odredbi
- Urađena su tri izvještaja
- Upravnom sudu je dostavljeno ukupno 7 odgovora na tužbu (dva odgovora na tužbu stanice za tehnički pregled izjavljena protiv rješenja MUP-a i pet odgovora na tužbu na rješenja MUP-a kojim je potvrđeno rješenje Komunalne inspekcije
- Nastavljena je kontinuirana saradnja sa Savjetom za građansku kontrolu rada policije (u izvještajnom periodu bio je 51 predmet Savjeta od čega je 12 realizovano, 6 nerealizovano, 30 zaključeno, 5 predmeta je u radu)

**6.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova**, nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku izvršen je u svim područnim jedinicima – filijalama za građanska stanja i lične isprave. Svakodnevno se vrši uvid u spise upravnih predmeta. Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijem i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora. Sačinjeni su zapisnici o nadzoru, konstatovano utvrđeno činjenično stanje, naloženo otklanjanje nepravilnosti i prati se njihova realizacija. Vanredni upravni nadzor izvršen je u Filijali za građanska stanja i lične isprave u Budvi.

**6.3. U oblasti vanrednih situacija**, izvršeno je ukupno 451 inspeksijski nadzora, i to:

<b>OPŠTINA</b>	<b>BROJ</b>
<b>PODGORICA</b> (za teritoriju opština: Podgorica, Cetinje, Kolašin i Danilovgrad)	<b>216</b>
<b>NIKŠIĆ</b> (za teritoriju opština: Nikšić, Plužine i Šavnik)	<b>0</b>
<b>BIJELO POLJE</b> (za teritoriju opština: Bijelo Polje i Mojkovac)	<b>0</b>
<b>BERANE</b> (za teritoriju opština: Berane, Rožaje, Andrijevića, Plav, Petnjica i Gusinje)	<b>46</b>
<b>PLJEVLJA</b> (za teritoriju opština: Pljevlja i Žabljak)	<b>93</b>
<b>BAR</b> (za teritoriju opština: Bar, Ulcinj i Budva)	<b>0</b>
<b>HERCEG NOVI</b> (za teritoriju opština: Herceg Novi, Kotor i Tivat)	<b>96</b>

## VII. ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA

**7.1. U oblasti poslova nadzora**, u drugostepenom disciplinskom postupku za lakše povrede službene dužnosti, u izvještajnom periodu, po žalbama protiv prvostepenih rješenja Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za lakšu povredu službene dužnosti donijeto je jedno **rješenje** kojima je odbijena žalba.

- Donijeto 10 rješenja o **privremenom udaljenju sa rada policijskih službenika**.
- Donijeta su tri rješenja o obustavi suspenzije policijskih službenika.
- Komisiji za žalbe dostavljene su dvije žalbe policijskih službenika na rješenja o privremenom udaljenju sa rada.
- **U drugostepenom upravnom postupku u kojem se rješava po žalbi fizičkih i pravnih lica**, donijeto je šest rješenja o poništenju prvostepenog rješenja Uprave policije; tri rješenja kojima su kao neosnovane odbijene žalbe, dostavljena su sedam odgovora na tužbu Upravnom sudu.

### Disciplinski postupak

- 67 primljenih i obrađenih predloga za pokretanje disciplinskog postupka, protiv 78 policijskih službenika
- 66 Primljenih i obrađenih dopuna predloga za pokretanje disciplinskog postupka
- 64 Podnešena zaključka i za pokretanje disciplinskog postupka protiv 77 policijskih službenika
- osam predloga o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka
- sedam rješenja o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka
- 341 održana rasprava
- pripremljeno je 37 žalbi i odgovora na žalbu
- 69 Rješenja o utvrđivanju disciplinske odgovornosti i izricanju disciplinske mjere protiv 81 službenika

### Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima

- Donijeto je **131 rješenje** po žalbama na prvostepena rješenja Komunalne inspekcije Glavnog grada (**127 rješenja je poništeno** i predmeti su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, **dok su četiri rješenja potvrđena**, jer je žalba izjavljena neblagovremeno

### Zakon o zaštiti lica i imovine

-51 lice kome je izdat prekršajni nalog je zatražilo sudsko odlučivanje pred nadležnim sudovima organima za prekršaje (ukupan iznos novčanih kazni izrečenih ovim nalogima je 33.400 eura). Od 51 prekršajnih postupaka, pokrenutih zahtjevima za sudsko odlučivanje o prekršajnim nalogima izdatim 2018.godine, završeno je 20 postupka i u tim postupcima izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 6.500 eura kao i 2 opomene.

**7.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova**, u izvještajnom periodu, primljeno je **prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima 535.819**, što sa 4.240 neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno **540.159 predmeta** u radu. Ukupno je riješeno **535.756 predmeta**. Usvojeno je 530.972 (prijava rođenja 9.342, prijava smrti 8.201, lično ime 640, prijava prebivališta 7.761, odjava prebivališta 44, promjena adrese 17.841, lična karta 85.848, pasoš 72.496, vozačka dozvola 40.164, registracija vozila 234.348 – 25.004 novih, nabavka oružja 1.865, registracija oružja 4.956, prijem u državljanstvo 559, otpust iz državljanstva 364, privremeni boravak 44.703, stalni boravak 1.540), odbijeno iz formalnih razloga 2.677, odbijeno 795 i obustavljeno 1.312 postupka. Neriješeno je 4.403 predmeta.

Pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po službenoj dužnosti 28.403, što sa 160 neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno 28.563 predmet u radu. Ukupno je riješeno 28.383 predmeta: usvojeno je 28.197 (određivanje matičnog broja 28.094, gubitak državljanstva 103), odbijeno iz formalnih razloga 23 i obustavljeno 163 postupaka. Neriješeno je 180 predmeta.

Date su saglasnosti za izdavanje: putnih listova, kao i pasoša u GK Njujorku, Frankfurtu i Beogradu (3.616). Izvršavane su odredbe propisa o izbornom zakonodavstvu.

U toku 2018.godine primljeno je zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva 572, što sa neriješenih predmeta iz prethodnog perioda 623, čini ukupno 1.195 predmeta u radu. Ukupno je riješeno predmeta 720 (usvojeno 559 – 12 posebni značaj za državu, odbačeno 2, odbijeno 54, obustavljeno 105 postupaka). Neriješeno je 475 predmeta. Primljeno je zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva 312, što sa neriješenih predmeta iz prethodnog perioda 98, čini ukupno 410 predmeta u radu. Ukupno je riješeno predmeta 368 (usvojeno 364 i obustavljeno 4 postupaka). Neriješena su 42 predmeta. Takođe, primljeno je obavještenja o punoljetnom crnogorskom državljaninu koji ima i državljanstvo druge države o gubitku crnogorskog državljanstva 165, što sa neriješenih predmeta iz prethodnog perioda 278, čini ukupno 443 predmeta u radu. Ukupno je riješeno predmeta 266 (usvojeno 103 i obustavljeno 163 postupaka). Neriješeno je 177 predmeta. Licima koja su podnijela zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo, a nemaju otpust iz državljanstva druge države, izdato je **206 garancija**, da će steći crnogorsko državljanstvo ukoliko imaju otpust iz državljanstva druge države, sa rokom važenja od dvije godine.

U izvještajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po zahtjevima za odobravanje privremenog i stalnog boravka **49.924 (privremeni 48.715, stalni 1.209)**, što sa **1.204** neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno **51.128 predmeta** u radu (privremeni 48.932 i stalni boravak 2.196). Ukupno je riješeno **49.591 predmeta** (privremeni 47.834 i stalni boravak 1.757). Usvojeno je **46.243** (privremeni 44.703 i stalni boravak 1.540), odbijeno iz formalnih razloga 1.444, odbijeno 727, obustavljeno 1.177. Neriješeno je 1.537 predmeta (privremeni 1.098 i stalni boravak 439).

Postupajući po sporazumima o readmisiji, primljeno je 290 zahtjeva za readmisiju 604 lica, koji su riješeni. Usvojeno je 200 zahtjeva za 415 lica, a odbijeno je davanje saglasnosti za 90 zahtjeva za 189 lica.

Primljeno je 3.104 zahteva za međunarodnu zaštitu, što sa 151 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda čini ukupno 3.255 predmeta, po kojima su uzeti biometrijski podaci, sačinjeni zapisnici i izdate potvrde o predatom zahtjevu. Riješeno je 3.168 zahtjeva za međunarodnu zaštitu: usvojeno 14 (za 10 lica priznat status azilanta, a za četiri lica supsidijarna zaštita), odbijeno 17, obustavljeno 3.137. Neriješeno je 87 zahtjeva. Zahtjev za dobijanje azila podnijelo je 589 lica (ženskog pola 317 i maloljetnika 272).

Ukupno je podnijeto **žalbi** 134, što sa jednom iz prethodnog perioda čini ukupno 135, pri čemu je izmijenjenih odluka pet, a dostaljeno je drugotepenom organu 129. Drugostepeni organ ukupno je riješio žalbi 127 u propisanom roku (odbijeno 89, usvojeno 38, obustavljenih postupaka nema).

Pokrenuto je **upravnih sporova** 64 pred Upravnim sudom: vozačke dozvole tri, registracija vozila osam, registracija oružja dva, sticanje državljanstva 18, azil 28, boravak pet, od čega su poništene u upravnom sporu 31 (vozači dvije, vozila četiri, sticanje državljanstva 13, azil sedam, boravak pet) i 23 tužbe su odbijene (sticanje državljanstva 10, azil 13).

Izdato je **uvjerenja** o podacima iz službenih evidencija 108.685 (slobodno bračno stanje 8.521, jedinstveni matični broj 28.786, prebivalište 52.112, državljanstvo 18.080, vozačka dozvola 427) (detaljnije u tabeli broj 10). Izdato je izvoda iz registara 155.269 (rođenih 122.690 i umrlih 32.579).

U izvještajnom periodu, postupljeno je po zahtjevima za prihvata i smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu. Poslovi zbrinjavanja obuhvataju: smještaj, ishranu, higijenu, pružanje zdravstvene zaštite i psihosocijalne pomoći. Primljeno je 4.570 lica. Smještaj je obezbijeđen za 2.424 lica u Centru za prihvata, a za 2.146 lica u drugim objektima. Sprovode se aktivnosti na proširenju smještajnih kapaciteta. U kuhinji Centra za prihvata spremljeno je 81.931 obroka i obezbijeđena higijena za ta lica. U okviru zdravstvene zaštite obavljani su pregledi - 424, kao i specijalistički pregledi - 133 i pružane su psiho-socijalne pomoći i psihološka savjetavanja.

U posljednjih pet godina, obilježen je 09. Jul – dan uništavanja SALW (oduzetog, predatog, nađenog i zastarjelog oružja policije i metalnih djelova za oružje), kojom prilikom je izvršeno uništavanje topljenjem ukupno: 2014., 2015., 2016., 2017. **2018., vatrenog oružja 5.769 komada, metalnih djelova za oružje 978 komada, municije raznih kalibara 86.549 i minsko eksplozivnih sredstava 246 komada (koji su oduzeti u pravosnažno okončanim postupcima ili predati državi na raspolaganje ili zastarjelo oružje policije)**. Od ovog broja, u 2018. godine, uništeno je: vatrenog oružja 1.357 komada (pištolj 660, revolver 27, automatska puška 93, poluautomatska puška 72, puška 440, automat 56, puškomitraljez 8, ručni bacač 1), metalnih djelova za oružje 145 komada.

Takođe, vodi se birački spisak na osnovu podataka iz registara prebivališta i crnogorskih državljana, kao i matičnih registara rođenih i umrlih, za raspisane izbore, odnosno glasanje, kao i postupak provjere upisa u birački spisak, zaključivanje istog, izrada izvoda iz biračkog

spiska i vođenje biračkih mjesta. Promjene u biračkom spisku (upis, brisanje, izmjena, dopuna ili ispravka), vrši se po službenoj dužnosti ili na zahtjev birača.

**7.3. U oblasti vanrednih situacija** ukupno su bila u radu 3218 predmeta, od kojih su završena 3180, dok je 38 predmeta vraćeno na doradu zbog nekompletnosti dokumentacije.

Od ukupnog broja završenih predmeta donešeno je:

- **733 saglasnosti** (izdatih po osnovu: protivpožarnih saglasnosti na revidovanu tehničku dokumentaciju; za uvoz/izvoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene; transporta otrovnih materija Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine; višekratnog prevoza radioaktivnog materijala i izvora jonizujućeg zračenja, saglasnost za prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju);
- **82 mišljenja** (elaborata za tehničku opremljenost objekata za smještaj osoblja i opreme; na nacrt urbanističko-tehničkih uslova; na lokacije za objekte sa zonama opasnosti);
- **1946 rješenja** (za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene; za transport eksplozivnih materija pri izvozu, tranzitu i uvozu; za prevoz eksplozivnih materija u unutrašnjem transportu; za nabavku eksplozivnih materija; o ukidanju dozvole za vršenje djelatnosti miniranja; za izvođenje javnog vatrometa; ukidanje rješenja za izvođenje javnog vatrometa; za transport lovačkog i sportskog naoružanja; za prevoz pirotehničkih sredstava; za stavljanje u promet eksplozivnih materija; izmjene rješenja za promet eksplozivnih materija; o priznavanju uvjerenja o osposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija);
- **10 dozvola** (za vršenje djelatnosti miniranja; izmjena dozvole za vršenje djelatnosti miniranja; za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe; za vršenje specijalnog miniranja);
- **409 uvjerenja** (o polaganju ispita za vozača za prevoz opasnih materija i o polaganju ispita za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija).

**7.5. U oblasti zaštite podataka o ličnosti**, realizovano je interno vođenje evidencije o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Redovno je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljalo izvještaje o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Takođe, postupalo po zamolnicama organa potpisnika Sporazuma o unaprijeđenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i realizovalo je **34** zahtjeva od strane INTERPOL-a.

Broj predmeta i način rješavanja zahtjeva za slobodan pristup informacijama u 2018. godini je sljedeći:

<b>Broj neriješenih predmeta iz 2017. godine</b>	<b>1</b>
<b>Broj predmeta po presudama Upravnog suda iz 2018. godine</b>	<b>0</b>

<b>Broj primljenih predmeta od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine</b>	<b>459</b>
<b>Ukupan broj predmeta</b>	<b>460</b>
<b>Broj riješenih zahtjeva</b>	<b>445</b>
<b>Usvojeno</b>	<b>148</b>
<b>Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima</b>	<b>36</b>
<b>Broj odbijenih zahtjeva</b>	<b>212</b>
<b>Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a</b>	<b>49</b>
<b>Broj žalbi</b>	<b>115</b>
<b>Ishod po žalbama</b>	<b>65</b> odustali od žalbe; <b>13</b> odbijene
<b>Upravni spor</b>	<b>0</b>

**7.6. U oblasti ljudskih resursa i kadrovskih, poslova**, u 2018. godini, urađeno je 73 usmene rasprave, 637 rješenja o rasporedu, 11 rješenja o rasporedu u ponovnom postupku, 146 rješenja o zasnivanju radnog odnosa, 84 rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme, 5.592 rješenja o fiksnom dijelu zarade, 34 rješenja o prestanku radnog odnosa, 1 rješenje o prestanku radnog odnosa u ponovnom postupku, 5.102 rješenja o godišnjem odmoru, 5.541 rješenje o ocjenjivanju, 62 rješenja o ocjenjivanju probnog rada, 16 rješenja o isplati otpremnine, 28 rješenja o odvojenom životu, 73 rješenja (rješenja o obrazovanju komisija, rješenja o porodijskom odsustvu, prijave sumnje na korupciju,...), 401 rješenje o naknadi povodom smrti člana porodice, 82 rješenja o pomoći, 37 zaključaka o obustavi postupka ili ispravci greške, 280 žalbi prosljeđeno na rješavanje Komisiji za žalbe, Upravnom sudu prosljeđeno 68 spisa, odgovora i slično, 6 rješenja o radu sa polovinom radnog vremena, 17 ugovora o volonterskom radu, 44 interna oglasa za popunu radnog mjesta i unutar organa, raspisano 30 javnih oglasa i 2 konkursa, 106 odluka o izboru, 101 u ponovnom postupku, 79 posebnih ugovora o radu, 35 ugovora o sporazumnom prestanku radnog odnosa, 24 sporazuma o raskidu posebnog ugovora o radu, 689 M4 obrasca, 664 rješenja o terenskom dodatku i 23 ugovora (o sponzorstvu, donaciji, pružanju usluga i sl.).

U cilju prikupljanja potrebnih dokaza organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, Zaštitniku imovinsko pravnih interese Crne Gore i drugim državnim organima upućeno je oko 13.817 dopisa; primljeno je 2.071 tužbi od strane 2.397 tužioca; 56 predloga Agencije za mirno rješavanje radnih sporova od strane 97 predlagača; 5.077 izjašnjenja Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore, na tužbe i predloge; 63 postignuta postpka medijacije, 275 povučenih tužbenih zahtjeva, 111 presuda na osnovu odricanja, 16 presuda na osnovu priznanja, 1.039 odluka o uvođenju prekovremenog rada; 1.038 rješenja o uvođenju prekovremenog rada; 175 rješenja o povraćaju novčanih sredstava, 58 rješenja o izvršenju i 154 sporazuma o naknadi štete.

**7.6.1. U dijelu poslova naplate** neplaćenih novčanih prekršajnih naloga, koji su izdati od strane Uprave policije zbog prekršaja iz oblasti Zakona o bezbjednosti saobraćaja, obrađeno je 43.142 prekršajna naloga za izvještajni period, od čega: 19.075 naredbi za prinudnu naplatu, 22.236 nezaposlenih lica i 1.614 spornih naloga.

## VIII. IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2017.GODINI IZ NADLEŽNOSTI UPRAVE POLICIJE

### 8.1. STANJE BEZBJEDNOSTI I REZULTATI PO OBLASTIMA RADA

Uprava policije je, u skladu sa nadležnostima i utvrđenim prioritetima u 2018. godini, preduzimala aktivnosti na obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela, posebno nerasvjetljenih ubistava i ubistava u pokušaju, kao i krivičnih djela izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava sa smrtnom posljedicom i drugih nezakonitih ponašanja koja su uznemiravala građane i javnost.

Intezivirane su aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala, posebno u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa koje djeluju na teritoriji Crne Gore, što je bio prioritet u radu Uprave policije. Preduzimane su aktivnosti na sprečavanju krijumčarenja i nedozvoljene trgovine opojnim drogama i akciznim robama, borbi protiv korupcije na svim nivoima i sprečavanju zloupotreba i ilegalnog posjedovanja vatrenog oružja, posebno od strane pripadnika organizovanih kriminalnih grupa i bezbjednosno interesantnih lica. Smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira, bezbjedno odvijanje javnih skupova i javnih priredbi, poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju i smanjenje broja poginulih lica u saobraćaju, takođe su bili prioritet u radu policije. Obezbjedeње povoljnog stanja bezbjednosti na državnoj granici i poboljšanje rezultata u borbi protiv prekograničnog kriminala, posebno krijumčarenja droga i ilegalnih migracija, zaštita stranih ličnosti i drugih ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata, od posebnog značaja bili su prioritet u radu.

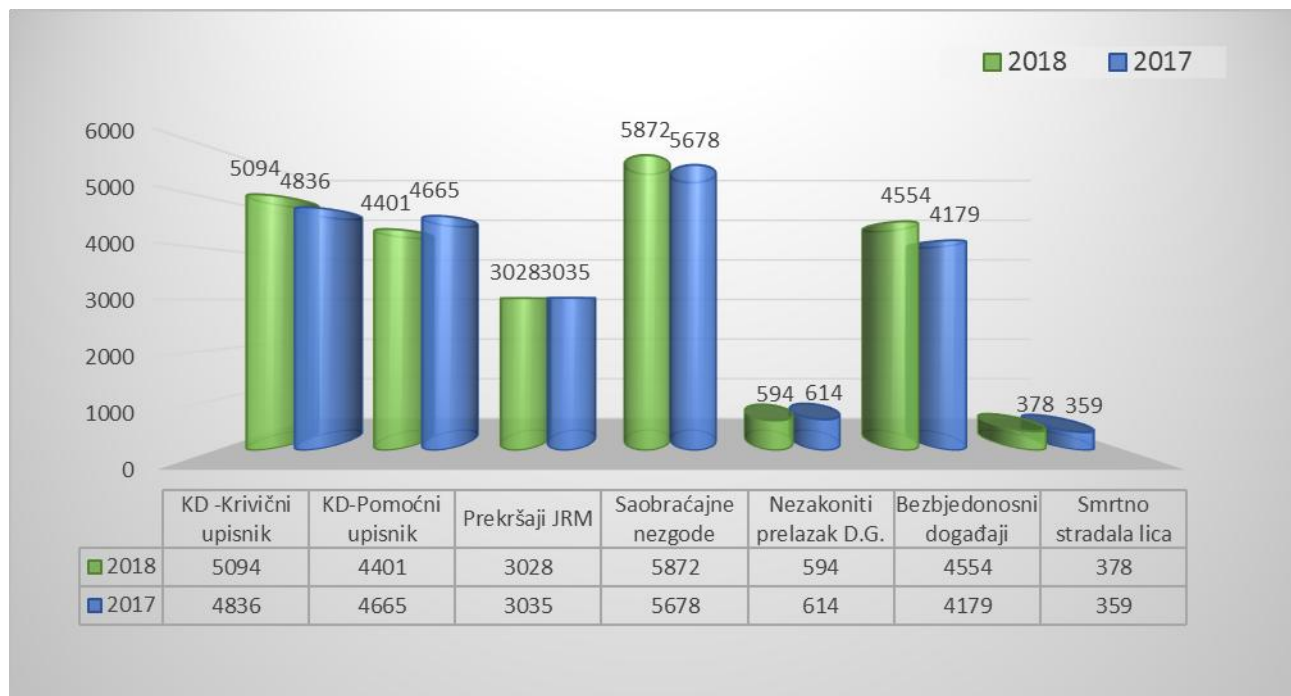
Značajne aktivnosti preduzimane su na realizaciji prioriteta utvrđenih programima rada Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije, realizaciji mjera u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24, poboljšanju saradnje sa državnim tužilaštvom i drugim subjektima u sistemu bezbjednosti, policijama regiona i međunarodnim organizacijama i bezbjednosnim agencijama.

Preduzimane su aktivnosti na poboljšanju transparentnosti rada, unapređenju organizacije i funkcionisanja, jačanju profesionalnih kapaciteta policijskih službenika i materijalno tehničke opremljenosti policije za efikasno obavljanje poslova.

**Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori** u 2018. godini, po najvećem broju parametara, bilo je povoljno. Smanjen je broj smrtno stradalih lica od posljedica krivičnih djela i saobraćajnih nezgoda, broj prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, kao i broj lica spriječenih u

nezakonitom prelasku državne granice. Povećan je broj saobraćajnih nezgoda, bezbjednosnih događaja i smrtno stradalih lica kao posledica zadesnih smrti.

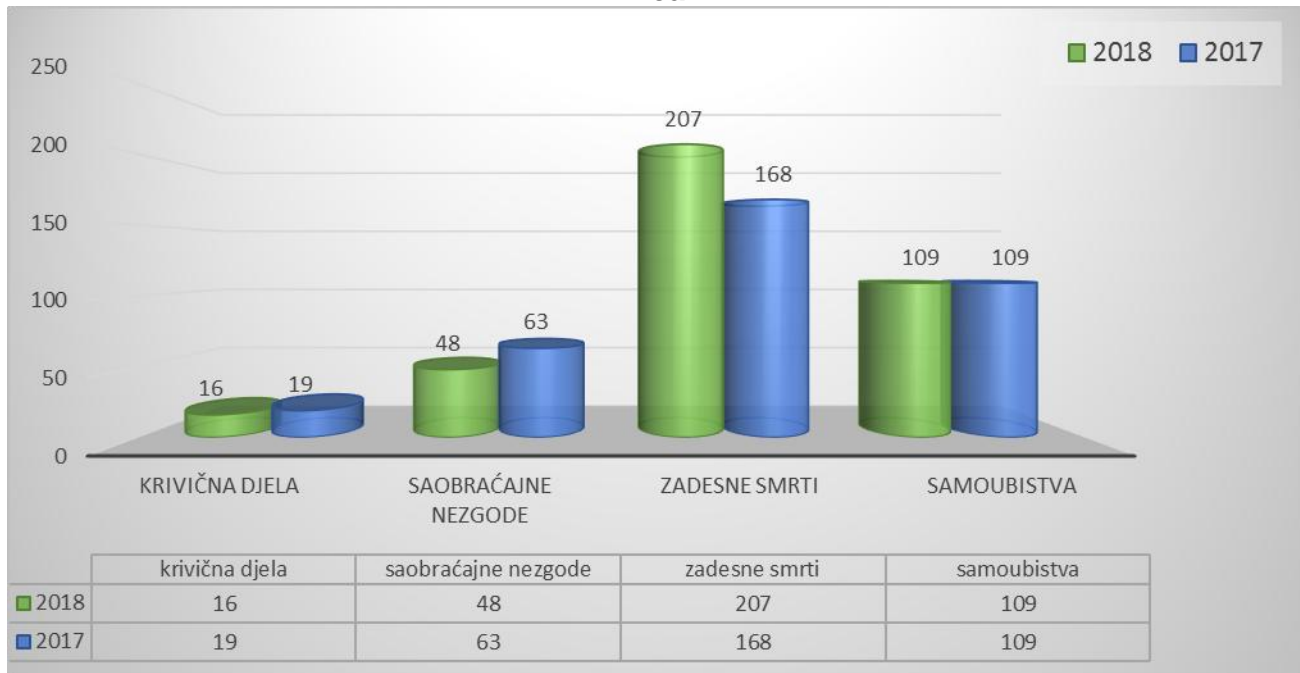
### Najznačajniji parametri stanja bezbjednosti



Iako je broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti u porastu, rezultati na rasvjetljavanju tih krivičnih djela su poboljšani u odnosu na 2017. godinu. Smanjen je broj krivičnih djela ubistvo u pokušaju i smrtno stradalih lica, kao posljedica krivičnih djela, u odnosu na prošlogodišnji period.



### Smrtno stradala lica



Stanje u oblasti javnog reda i mira bilo je povoljno. Broj prekršaja kojima se narušavao javni red i mir u odnosu na 2017. godinu je smanjen. Nijesu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, dok je najveći broj javnih okupljanja i javnih priredbi, od kojih 49 (52) sa visokim bezbjednosnim rizikom, protekao bez narušavanja javnog reda i mira.

Stanje bezbjednosti u saobraćaju je poboljšano u odnosu na 2017. godinu. Neznatno je povećan broj saobraćajnih nezgoda, dok je značajno smanjen broj poginulih lica, kao i broj teže i lakše povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama.

Stanje bezbjednosti državne granice bilo je povoljno. Ostvareni su dobri rezultati na planu suzbijanja krijumčarenja opojnih droga i akciznih roba, kao i pronađenih lica i dokumenata po međunarodnim potjernicama. Broj spriječenih nezakonitih prelazaka državne granice manji je u odnosu na 2017. godinu.

Bezbjednost ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja, bila je na najvišem nivou.

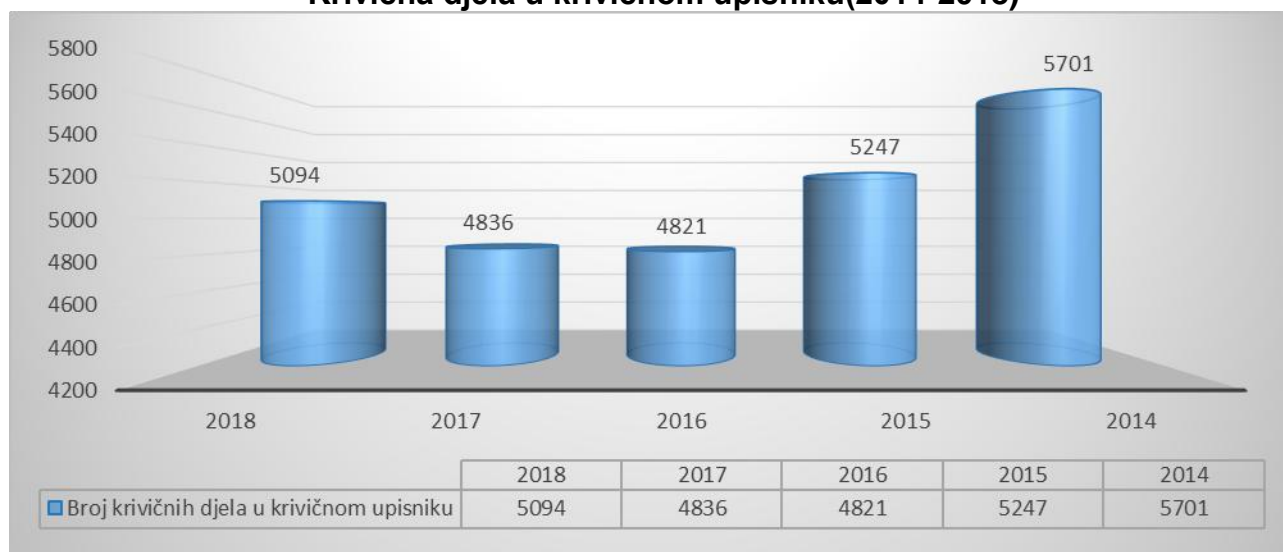
Aktivnosti policije na obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti doprinijele su porastu povjerenja građana.

## KRIMINALITET

Registrovano je **9495** (9501) krivičnih djela, od kojih se za **5094** (4836)<sup>4</sup> gonjenje preuzima po službenoj dužnosti, dok se za **4401** (4665) krivično djelo gonjenje preuzima po privatnoj tužbi.

**Stopa kriminaliteta** (broj krivičnih djela na 1000 stanovnika), u odnosu na krivična djela koja se registruju u krivičnom upisniku, iznosi **8,1** (7,8).<sup>5</sup>

**Krivična djela u krivičnom upisniku(2014-2018)**



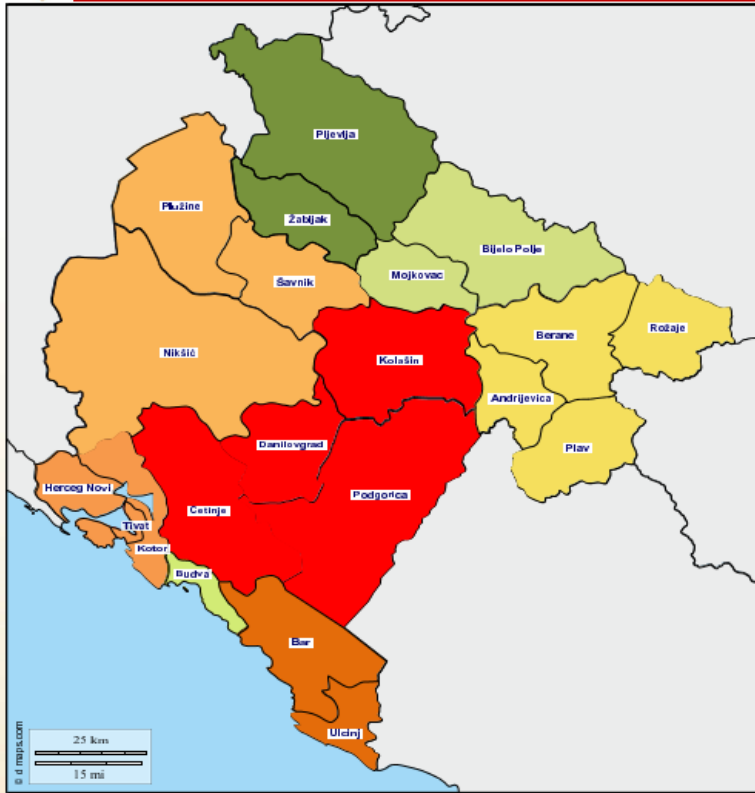
Krivična djela registrovana su po centrima bezbjednosti, i to: Podgorica – 1932 ili 38%, Bar -759 ili 14,9%, Nikšić – 521 ili 10,2%, Berane – 471 ili 9,2%, Herceg Novi – 625 ili 12,3%, Budva – 321 ili 6,3%, Bijelo Polje – 261 ili 5,1% i Pljevlja – 204 ili 4% ukupne problematike kriminaliteta.

<sup>4</sup>Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2017. godinu

<sup>5</sup> Stopa kriminaliteta (u odnosu na ukupno registrovana krivična djela) bila bi veća – 15,2 (15,3), ako bi obimom kriminaliteta bila obuhvaćena i krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (4401), a koja se registruju u “pomoćni upisnik”.

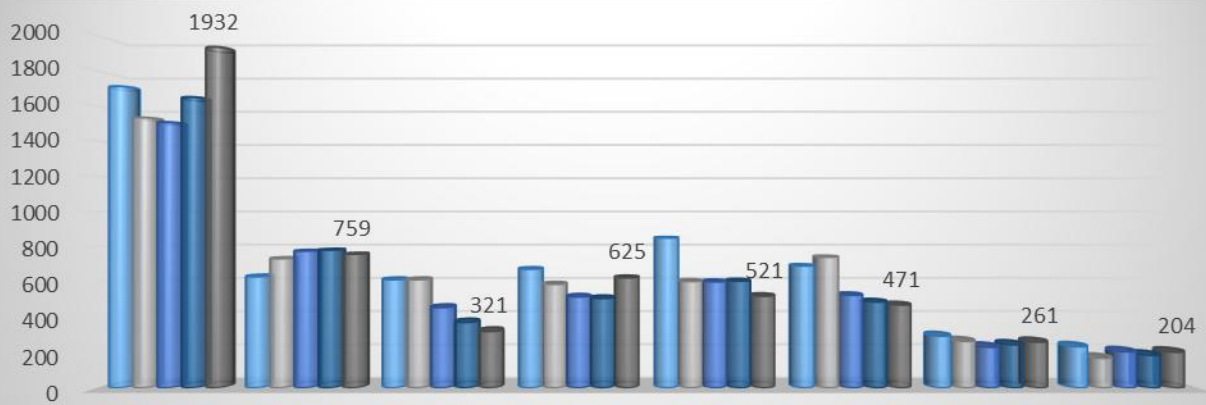


Registrovana krivična djela po centrima bebjednosti u 2018.godini



LEGENDA	
Pljevlja	204(MIN)
Bijelo Polje	261
Budva	321
Berane	471
Nikšić	521
Herceg Novi	625
Bar	759
Podgorica	1932 (MAX)

UKUPNO: 5094

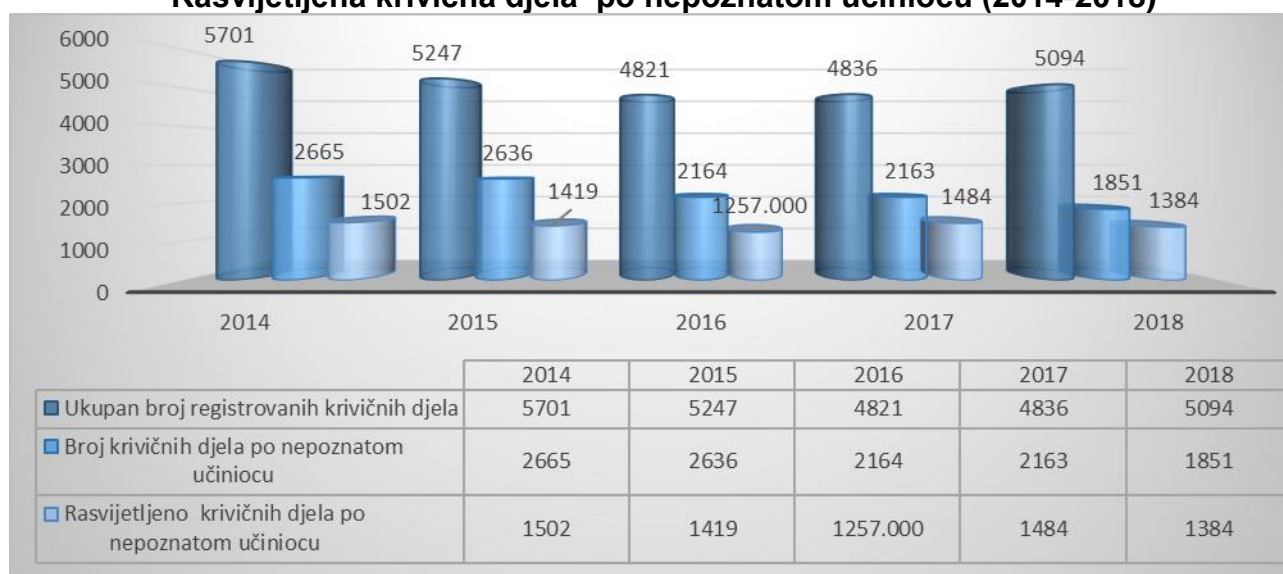


	Podgorica	Bar	Budva	Herceg-Novi	Nikšić	Berane	Bijelo Polje	Pljevlja
2014	1709	631	614	674	851	692	295	235
2015	1532	733	614	588	604	742	265	169
2016	1506	776	456	517	602	526	232	206
2017	1648	782	372	508	606	488	246	186
2018	1932	759	321	625	521	471	261	204

Povećanje obima kriminaliteta u odnosu na 2017. godinu, registruje se na području rada centara bezbjednosti Herceg Novi (23%), Podgorica (17,2%), Pljevlja (9,6%) i Bijelo Polje (6%). U centrima bezbjednosti Nikšić (14%), Budva (13,7%), Berane (3,4%) i Bar (2,9%), registruje se smanjenje obima kriminaliteta.

Registровано je **1851 krivično djelo po nepoznatom učiniocu** ili 36,3% ukupnog broja (5094) krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti. Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu su poboljšani - rasvijetljena su **1384** krivična djela ili **74,8%** (68,6%). Ostalo je nerasvijetljeno **467** krivičnih djela ili 25,2% ukupnog broja krivičnih djela po nepoznatom učiniocu.

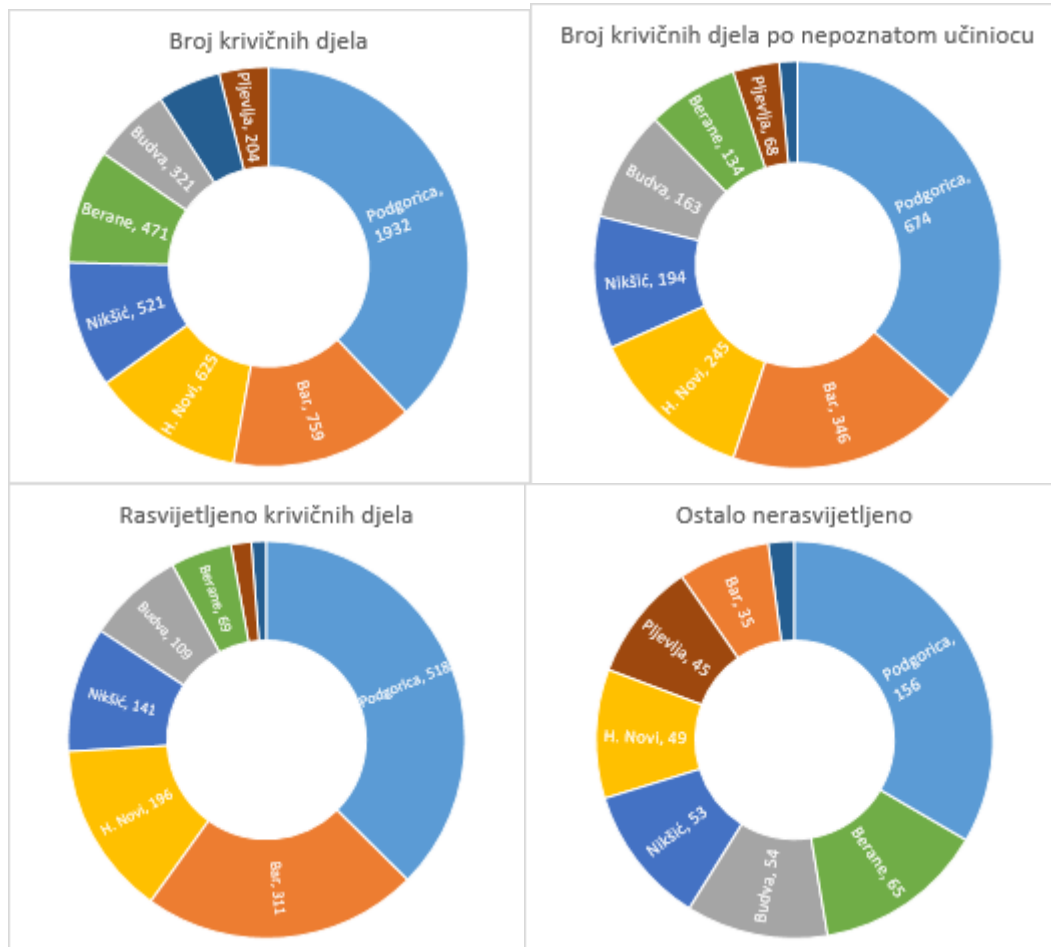
**Rasvijetljena krivična djela po nepoznatom učiniocu (2014-2018)**



**Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu po centrima bezbjednosti**

Centri bezbjednosti	Broj krivičnih djela	Krivična djela po nepoznatom učiniocu	Rasvijetljeno krivičnih djela	Nerasvijetljeno
Podgorica	1932	674	518	156
Bar	759	346	311	35
Budva	321	163	109	54
H. Novi	625	245	196	49
Nikšić	521	194	141	53
Berane	471	134	69	65
Bijelo Polje	261	27	17	10

<b>Pljevlja</b>	204	68	23	45
<b>U K U P N O</b>	<b>5094</b>	<b>1851</b>	<b>1384</b>	<b>467</b>



Od ukupnog broja, postupanje je okončano po **4674** krivična djela, od kojih je **4627** iz 2018. godine.

Rasvjetljeno je i **47** (51) krivičnih djela registrovanih u **prethodnim godinama** u centrima bezbjednosti: Herceg Novi – 13, Podgorica – 11, Berane – 6, Bar – 5, Budva i Nikšić – po 4 i Pljevlja i Bijelo Polje – po 2 krivična djela.

Među **467** (679) nerassvjetljenih krivičnih djela registrovanih u 2018. godini su: **2** - teško ubistvo, **1** - ubistvo, **1** - teško ubistvo u pokušaju, **4** - ubistvo u pokušaju, **14** - izazivanje opšte opasnosti (izvršena podmetanjem požara i eksplozivnih naprava), **2** - razbojnička krađa, **56** - razbojništvo i dr.

Za krivična djela, koja se gone po službenoj dužnosti, nadležnim državnim tužilaštvima podnijeta je **4071** (4091) krivična prijava protiv **4058** (3636) **fizičkih** i **166** **pravnih lica**, od

kojih je **985** (958) lica prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela, ili **24,2%** (26,3%) ukupnog broja prijavljenih lica.

Krivične prijave podnijete su protiv **631** (546) lica **-stranih državljana** ili **15,5%**, kao i **367** (317) **maloljetnih lica** koji čine **9%** ukupnog broja učinilaca krivičnih djela.

Vršenjem krivičnih djela oštećeno je **3419** (3607) fizičkih i **671** (720) pravno lice. Među oštećenim licima je **335** (286) maloljetnih ili **9,7%** ukupnog broja oštećenih lica, kao i **429** (569) stranih državljana.

**Specijalnom državnom tužilaštvu** podnijeto je **14** krivičnih i **23** dopune krivičnih prijava, protiv **262** (124) fizička i **165** (31) pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **591** (246) krivično djelo.

Na **krivična djela sa elementima organizovanog kriminala**, odnose se **12** (15) krivičnih prijava i **23** dopune krivičnih prijava, kojima je procesuirano **260** fizičkih i **165** pravnih lica.

**U oblasti borbe protiv korupcije**, Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su **4** (7) krivične prijave i 3 dopune krivičnih prijava, od kojih **2 krivične prijave i 3 dopune krivične prijave** zbog počinjenih krivičnih djela **sa elementima korupcije na organizovan način**.

Nadležna državna tužilaštva su dostavila **obavještenja-rješenja o odbačaju 1187 (515) krivičnih prijava**, podnijetih u centrima bezbjednosti: Podgorica – 589, Bar – 236, Berane – 91, Herceg Novi– 87, Bijelo Polje – 66, Budva – 43, Nikšić – 42 i Pljevlja – 33. Odbačenim krivičnim prijavama procesuirana su **463** lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **1201** krivično djelo. Najveći broj krivičnih prijava odbačen je iz razloga zastarjelosti krivičnog gonjenja, 737 ili 62% ukupnog broja.

Značajne aktivnosti u brojnim predmetima, kontrolama poslovanja i dr, realizovane su dostavljanjem **490 (437) predmeta i informacija** nadležnim državnim tužilaštvima na ocjenu i mišljenje.

U pomoćni upisnik registrovano je **4401** (4665) krivično djelo – događaj, od kojih se najveći broj krivičnih djela goni po privatnoj tužbi, kao i jedan broj krivičnih djela koja nadležni državni tužioci nijesu kvalifikovali, a po kojima je policija, u skladu sa nadležnostima, postupala.

Registrovana su i **4554** (4179) **bezbjednosna događaja**, među kojima **109** (109) samoubistava, **135** (86) pokušaja samoubistva, **207** (168) zadesnih smrti, **1** (4) havarija, **417** (565) požara, **210** (119) nesreća na poslu, **128** drugih slučajeva sa smrtnom posljedicom i dr, po kojima je postupano.

Zbog počinjenih krivičnih djela, lišeno je slobode **1839** lica, od kojih je **430** zadržano po rješenjima nadležnih državnih tužilaca. Izvršeni su pretresi: **1111** lica, **1033** stana i drugih prostorija i **278** vozila. Radi prikupljanja obavještenja pozvana su **19042** građanina.

Izvršeno je **poligrafsko ispitivanje 391 (378)** lica, od kojih je u **100** slučajeva ukazano na moguće učinioce ili povezanost sa izvršenjem krivičnog djela.

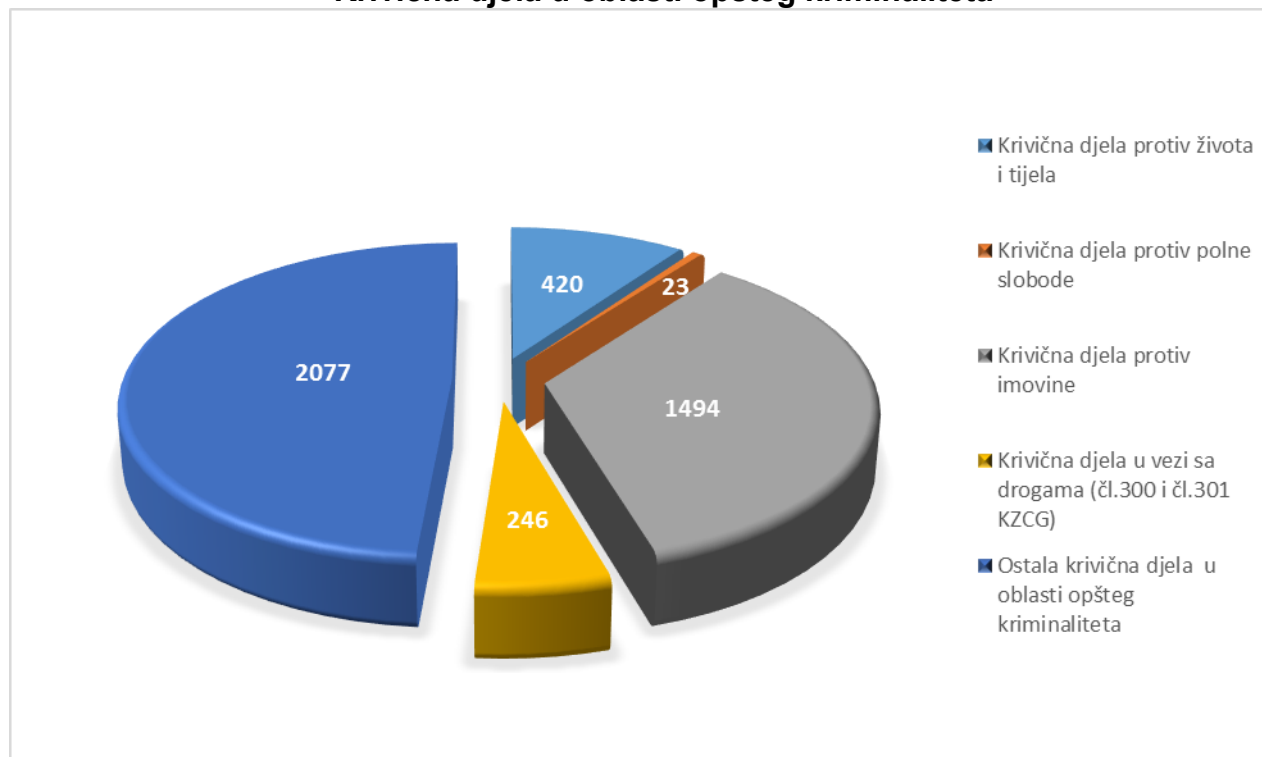
Postupano je po **6178** zahtjeva državnih tužilaštava, sudova i drugih organa, od kojih je realizovano **6026** ili **97%**, kao i po **2328** zamolnica, od kojih je realizovano **98%**.

Kriminalistička policija je privremeno oduzela **319 (220) komada oružja**, od kojih **167 komada vatrenog oružja**.

### OPŠTI KRIMINALITET

Registrovano je **4260 (4317)** krivičnih djela **opšteg kriminaliteta**, koja čine **83,6%** ukupnog obima registrovanog kriminaliteta. Krivična djela su procesuirana podnošenjem **3667 (3708)** krivičnih prijava, protiv **3482 (3169) učinioca krivičnih djela**.

Krivična djela u oblasti opšteg kriminaliteta



**Registrovano je 420 (409) krivičnih djela protiv života i tijela** ili 2,7% više u odnosu na 2017. godinu. Od 109 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu rasvijetljeno je 95 ili **87,1%**.

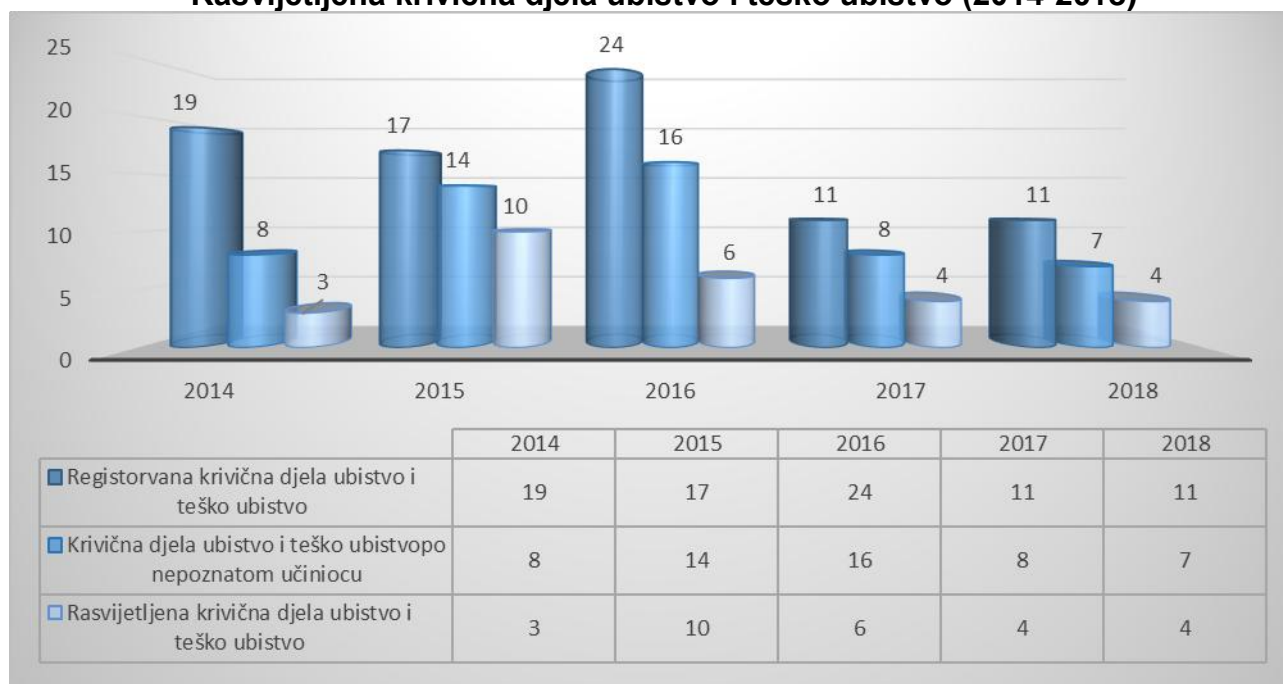
Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **368 (353)** krivičnih prijava, protiv **448 (399) lica**, od kojih je 101 prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela. Vršanjem ovih krivičnih djela **oštećena su 422 lica**, od kojih je **14 lica lišeno života**.

Registровано je **11<sup>6</sup> (11)** krivičnih djela **ubistvo i teško ubistvo**, od kojih **2 (2)** - ubistvo, jedno ubistvo nakon koga je učinilac izvršio samoubistvo i **8 (9)** - teško ubistvo. U ovim krivičnim djelima smrtno je **stradalo 12 lica**.

**Po načinu izvršenja**, 6 ubistava je izvršeno vatrenim oružjem, jedno hladnim oružjem, dok su 4 izvršena upotrebom fizičke snage i podesnog sredstva.

Od 7 krivičnih djela, registrovanih **po nepoznatom učiniocu**, rasvijetljena su 4.

**Rasvijetljena krivična djela ubistvo i teško ubistvo (2014-2018)**



Kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, registrovana su 3 krivična djela teško ubistvo i jedno krivično djelo ubistvo, od kojih je, za sada, rasvijetljeno jedno teško ubistvo.

<sup>6</sup>U izvještajnoj godini registrovana su 2 događaja koja su imala smrtnu posledicu, a koja do kraja godine nijesu kvalifikovana od strane nadležnog tužioca (registrovana u pomoćnom upisniku):

- Događaj registrovan u Podgorici 29.03.2018. godine, kada je u podzemnoj garaži zgrade »Vektra«, aktiviranjem improvizovane eksplozivne naprave na vozilu, smrtno stradao Č.D.
- Događaj u Herceg Novom 24.12.2018. godine, kada su pronađena beživotna tijela Lorenz Horst Karla i njegovog sina Lorenz Enrika. Sprovedeni uviđaj i druge policijske mjere i radnje ukazuju da je L.E. tupim predmetom nanio povrede svom ocu L.H.K., usljed kojih je preminuo, nakon čega je L.E. izvršio samoubistvo.



Riješeno je **8 (7)** krivičnih djela **ubistvo i teško ubistvo**, od kojih **4 po nepoznatom učiniocu**:

- **teško ubistvo** počinjeno 31.3.2018. g. u Podgorici, na štetu J.R. i Š.M. U postupku rasvijetljavanja ovog krivičnog djela, realizacijom kriminalističkog istraživanja »Š...«, **Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su 4 dopune krivične prijave protiv 18 lica**, zbog osnovane sumnje da su na **organizovan način počinili krivična djela**: teško ubistvo, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- **teško ubistvo** počinjeno 11.5.2018. g. u Kotoru, na štetu ukrajinske državljanke L.A., od strane S. A. ( bivšeg partnera);
- **teško ubistvo** počinjeno 10.5.2018. g. u Baru, na štetu djeteta Š.E., od strane M.Š. (majke);
- **teško ubistvo** počinjeno 14. 10.2018. g.u Beranama, na štetu maloljetnog B.M., od strane I. S;

Kao i **4 po poznatom učiniocu**:

- **teško ubistvo** počinjeno 4.2.2018. g. u Podgorici, na štetu djeteta J.P., od strane S. N. (očuha);
- **ubistvo** počinjeno 15.4.2018 .g. u Rožajama, na štetu Š.M., od strane Š. E. (brata);
- **teško ubistvo** počinjeno 29.6.2018. g. u Plavu, na štetu djeteta H.E., od strane K. E. (majke);
- **ubistvo** počinjeno 24.3.2018. g. u Podgorici, na štetu R.S., od strane B. S. (partnera), **koji je nakon počinjenog djela izvršio samoubistvo.**

Ostala su nerasvijetljena **3 (4)** krivična djela:

- **teško ubistvo** počinjeno 21.5.2018. g. u Podgorici, na štetu K.M.;
- **teško ubistvo** počinjeno 28.6.2018. g. u Baru, na štetu D.V.;
- **ubistvo** počinjeno 19.11.2018. g. u Podgorici, na štetu K.V.

Rasvijetljena su **2 krivična djela iz prethodnih godina**: **teško ubistvo** počinjeno 21.12.2017. godine u Beranama, na štetu M.D., od strane B. N, (kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa). Rasvijetljeno je i **ubistvo** počinjeno 2011. godine na Cetinju, na štetu Lj.J., od strane K. A, protiv koga je podnijeta krivična prijava, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo razbojništvo u sticaju sa krivičnim djelom ubistvo i protiv V. N, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo razbojništvo u saizvršilaštvu (krivično djelo je prvobitno bilo kvalifikovano kao razbojništvo sa smrtnom posljedicom).

Kvalitetnim preventivnim aktivnostima na sprečavanju posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, **u 21 slučaju – događaju spriječeno je izvršenje planiranih krivičnih djela protiv života i tijela**, za koja su bile pripremljene eksplozivne naprave, automatsko oružje i dr.

Registrovano je **37 (51)** krivičnih djela **ubistvo i teško ubistvo u pokušaju**, od kojih je **29** kvalifikovano kao **ubistvo u pokušaju** i **8** kao **teško ubistvo u pokušaju**. Od **20** krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je **15**.

U **2 krivična djela**, kvalifikovana kao **teško ubistvo u pokušaju** po nepoznatom učiniocu, **smrtno su stradala 2 lica**:

- **teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 13.8.2018. godine u Bijelom Polju, upotrebom vatrenog oružja na štetu P.Ž. i L.Lj., od strane Ć. E. Usljed zadobijenih povreda, P.Ž. je preminuo;
- **teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 2.5.2018. godine u Nikšiću, na štetu P.P. i D.D., aktiviranjem eksplozivne naprave na vozilu. Oba lica su zadobila teške tjelesne povrede, usljed kojih je P.P. preminuo.

Riješena su **32 (45)** krivična djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju, registrovana tokom 2018. godine.

Realizacijom kriminalističkih istraživanja »U...«, »D...« i »T...«, otkrivena su **krivična djela izvršena na organizovan način: 2** ubistvo u pokušaju putem pomaganja, **2** ubistvo putem pomaganja, **2** teško ubistvo putem podstrekavanja i **1** ubistvo putem podstrekavanja, koja su procesuirana Specijalnom državnom tužilaštvu podnošenjem jedne krivične i 7 dopuna krivične prijave, protiv 33 lica.

Ostalo je nerasvjetljeno 5 (16) krivičnih djela:

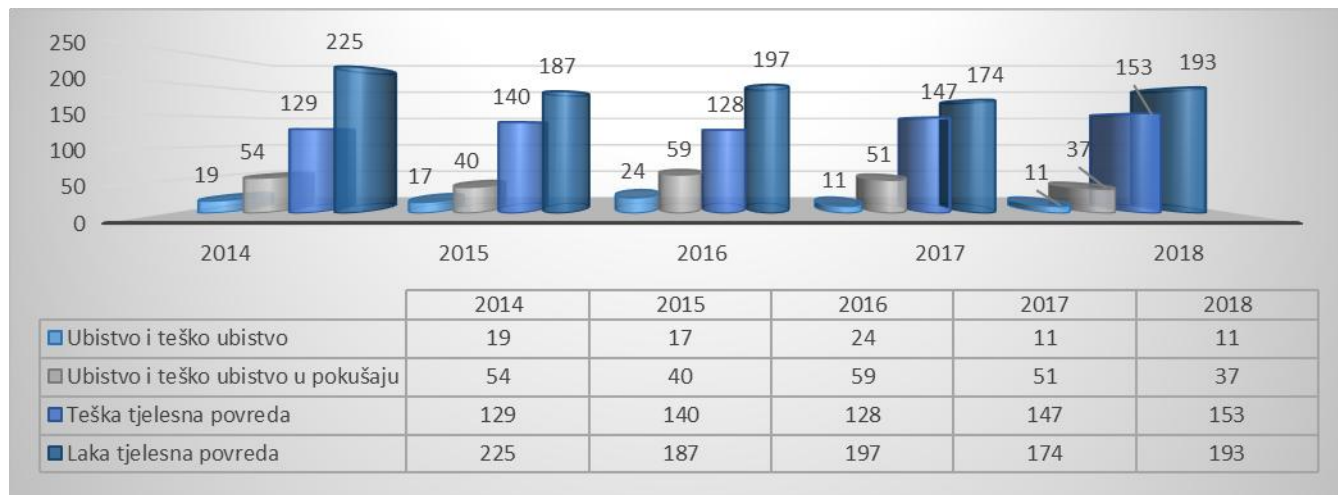
- **ubistvo u pokušaju** počinjeno 16.1.2018. g. u Budvi, na štetu **Č.D.**;
- **ubistvo u pokušaju** počinjeno 8.3.2018. g. u Budvi, na štetu **D.M.**;
- **teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 2.5.2018. g. u Nikšiću, na štetu **D.D. i P.P., koji je smrtno stradao**;
- **ubistvo u pokušaju** počinjeno 8.5.2018. g. u Podgorici, na štetu **O.L.**, novinarkе dnevnih novina "Vijesti";
- **ubistvo u pokušaju** počinjeno 22.9.2018. g. u Herceg Novom, na štetu **V.K.**

Rasvjetljena su 3 krivična djela **iz prethodnih godina: teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 23.12.2017. g. na Cetinju, na štetu K.N. i V.S., od strane jednog lica, **teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 31.5.2016. g. u Dobroti, na štetu R.M., od strane 2 lica i **ubistvo u pokušaju** počinjeno 16.12.2017. g. Beranama, na štetu Đ.S., od strane jednog lica.

Registrovana su **153 (147)** krivična djela **teška tjelesna povreda** ili **4% više** u odnosu na 2017. godinu. Od **53** krivična djela po nepoznatom učiniocu, rasvjetljeno je 50 ili **94,3%**.

Registrovana su **193 (174)** krivična djela **laka tjelesna povreda** ili **11% više** u odnosu na 2017. godinu. Od 22 krivična djela po nepoznatom učiniocu, rasvjetljeno je 19 ili **86,4%**.

### Krivična djela protiv života i tijela (2014-2018)



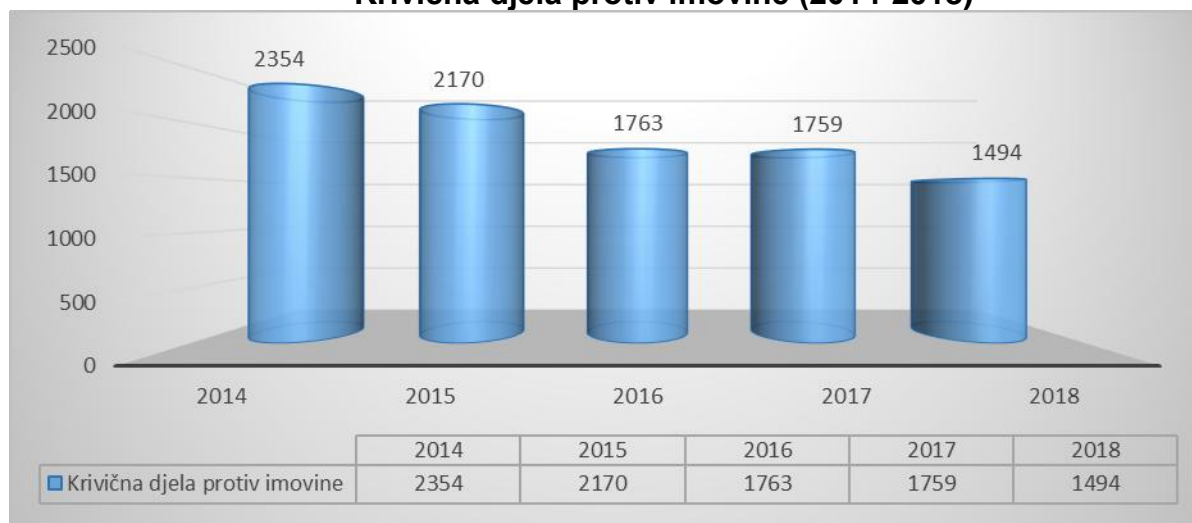
**Registrovana su 23 (23) krivična djela protiv polne slobode** od kojih: **8 (10)** - silovanje i **1(1)**- silovanje u pokušaju, **12 (6)** - nedozvoljene polne radnje i **2 (3)** - dječija pornografija. Krivična djela protiv polne slobode procesuirana su nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem **22** krivične prijave, protiv **22** lica.

Rasvijetljeno je svih 6 krivičnih djela registrovanih po nepoznatom učiniocu (silovanje, silovanje u pokušaju, 4 nedozvoljene polne radnje).

Krivična djela protiv polne slobode registrovana su na području rada centara bezbjednosti: Podgorica (7), Bar i Berane (po 5), Herceg Novi (2), Nikšić, Budva, Pljevlja i Bijelo Polje (po 1 krivično djelo).

**Registrovana su 1494 (1759) krivična djela protiv imovine**, koja čine 35% ukupnog broja (4260) registrovanih krivičnih djela u oblasti opšteg kriminaliteta. Podnijeto je **1376 (1541)** krivičnih prijava nadležnim državnim tužilaštvima, protiv **797 (842)** lica.

### Krivična djela protiv imovine (2014-2018)



U 2018. godini nastavljen je trend smanjenja broja krivičnih djela protiv imovine. U odnosu na 2017. godinu, smanjen je broj krivičnih djela protiv imovine za 15%.

Registrovana su **1424** (1699) krivična djela protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno **1029** (1165) ili **72,3%** (68,6%). Rasvijetljeno je i **37** (45) krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnim godinama, među kojima teška krađa (26), razbojništvo (6) itd.

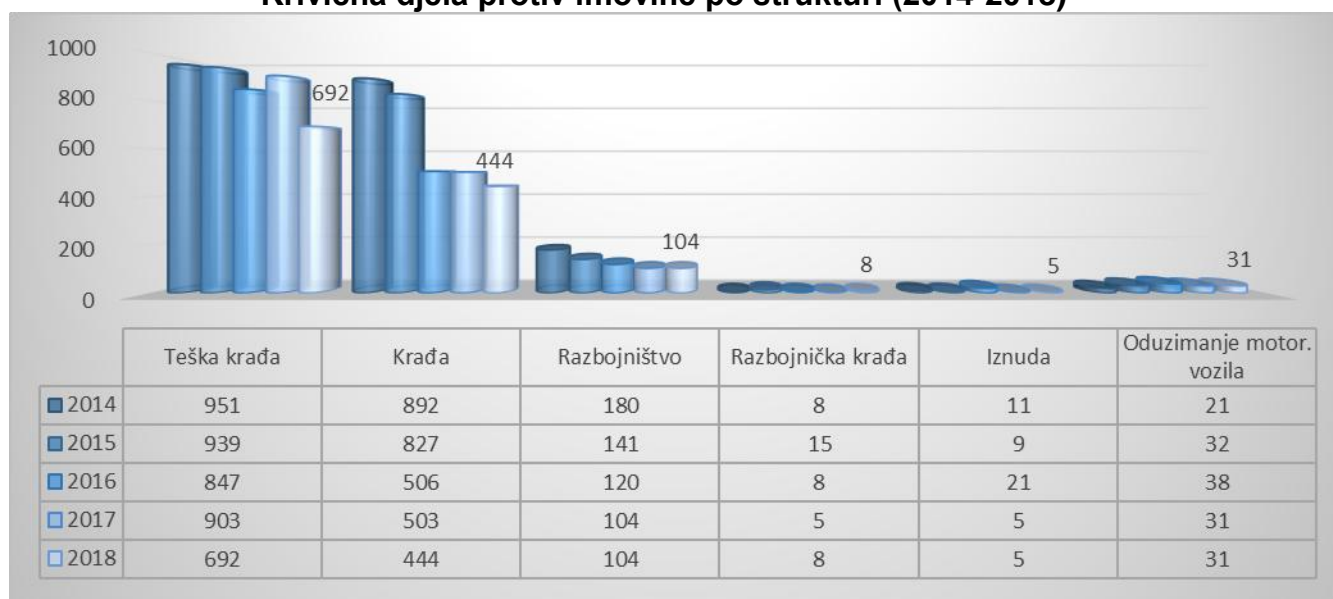
Krivična djela **teška krađa** – **692** (903) od kojih 11 u produženom trajanju i **krađa** – **444** (503), čine **76%** ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine.

Po nepoznatom učiniocu registrovano je **689** (895) teških krađa, od kojih je rasvijetljeno 471 ili **68,3%** i **434** (499) krađa, od kojih je rasvijetljeno 354 ili **81,6%**.

Među težim krivičnim djelima protiv imovine, registrovana su: **104** (104) krivična djela **razbojništvo**, od kojih **103** po nepoznatom učiniocu i rasvijetljeno 47 djela ili **45,6%**; **9** (9) krivičnih djela **razbojništvo u pokušaju**, sva po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno 5 djela ili **55,5%**; **8** (5) krivičnih djela **razbojnička krađa**, **7** po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno 5 djela ili **71,4%**; **5** (5) krivičnih djela **iznuda** i **3** (3) krivična djela **iznuda u pokušaju**, koja su (sva) rasvijetljena.

Registrovano je **31** (31) krivično djelo **oduzimanje vozila**, po nepoznatom učiniocu, od kojih su rasvijetljena 24 djela ili **77,4%**

**Krivična djela protiv imovine po strukturi (2014-2018)**



**Ostala krivična djela iz oblasti opšteg kriminaliteta**, registrovano je **2077** (1895) ili 48,7% ukupnog broja krivičnih djela u oblasti opšteg kriminaliteta.

Registrovano je **29** (54) krivičnih djela **izazivanje opšte opasnosti (izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava)**, ili 46,3% manje u odnosu na 2017. godinu. Od ovog broja, **5** (15) djela je izvršeno upotrebom eksploziva, dok su **24** (39) djela izvršena podmetanjem požara. Nepoznati učinioi počinili su **28** (51) krivičnih djela, od kojih je rasvijetljeno 14 ili **50%**.

Rasvijetljena su i **2** krivična djela **izazivanje opšte opasnosti registrovana u prethodnim godinama** (2012. i 2017. godine), od kojih je jedno izvršeno podmetanjem požara, dok je drugo izvršeno aktiviranjem eksplozivne naprave.

Registrovana su **2** (5) krivična djela **teško djelo protiv opšte sigurnosti**, od kojih je jedno izvršeno izazivanjem havarije, dok je drugo izvršeno podmetanjem požara. Oba krivična djela registrovana su po poznatom učiniocu.

Registrovano je **20** (15) krivičnih djela **uništenje ili oštećenje tuđe stvari** (izvršenih podmetanjem požara - u 4 slučaja meta napada bili su stambeni, poslovni i pomoćni objekti i u 16 slučajeva vozila). Od 19 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je 7 djela ili 36,8%.

Pored krivičnih djela, evidentirana su i **52** (82) događaja, izazvana **požarima (37)** ili **aktiviranjem eksplozivne naprave (15)**, koja nadležna državna tužilaštva nijesu kvalifikovala u izvještajnom periodu.

Registrovano je **358** (324) krivičnih djela **nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija**, koja su procesuirana nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem **295** (247) krivičnih prijava, protiv **319** (281) lica. Od ovog broja, 4 krivična djela - nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija- izvršena su aktiviranjem eksplozivnih naprava i 11 pronalaskom neaktiviranih eksplozivnih naprava.

Otkriveno je **1** (0) krivično djelo **trgovina ljudima** i podnijeta krivična prijava protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je počinilo krivično djelo trgovina ljudima, na štetu jedne maloljetnice.

Registrovano je **11** (9) krivičnih djela **nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi**, koja su procesuirana podnošenjem 7 krivičnih prijava, protiv 12 lica, od kojih je **jedna krivična prijava procesuirana Specijalnom državnom tužilaštvu**, kao rezultat realizovane akcije "A...", čijom je realizacijom procesuirano 5 lica.

Registrovano je **639** (647) krivičnih djela **protiv bezbjednosti javnog saobraćaja**, od kojih je 157 kvalifikovano kao teška djela. Zbog počinjenih krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja procesuirano je 561 (610) lica. Vršanjem krivičnih djela oštećena su 833 lica.

**Krivična djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici** - registrovano je **266** (200) krivičnih djela, kao i **50** krivičnih djela koja se dovode u vezu sa nasiljem u porodici. Nadležnim tužilaštvima podnijeto je **305** (203) krivičnih prijave, protiv **311** (203) lica, od kojih su 282 muškog pola (od kojih **6** maloljetnih) i 29 ženskog pola (od kojih **jedno** maloljetno lice). Među učiniocima krivičnih djela, **60** lica je prethodno procesirano u izvršenju ovih krivičnih djela. Žrtve krivičnih djela nasilja u porodici i porodičnoj zajednici je **371** lice, od kojih su **244** žene (među žrtvama je **27** maloljetnika muškog i **31** maloljetnica ženskog pola).

Shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici, registrovan je **1791** (1392) prekršaj, zbog kojih su podnijete **1543** (**1272**) prekršajne prijave, protiv **1680** (1403) učinilaca od kojih je 1317 muškog pola (37 maloljetnika) i 363 ženskog pola (**11** maloljetnica). Registrovano je **245** povratnika u izvršenju prekršaja. Žrtve izvršenih prekršaja su **1822** (1524) lica, od kojih je **1118** ženskog i **704** muškog pola (među žrtvama je **200** maloljetnih lica).

U skladu sa čl. 28 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, u **52** slučaja izrečena je naredba o udaljenju ili zabrani vraćanja u stan ili drugi prostor za stanovanje.

U skladu sa čl. 37 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, podnijeto je **80** prekršajnih prijave za zanemarivanje.

Tokom izvještajne godine registrovana su **4 krivična djela sa smrtnom posledicom koja se dovode u vezu sa nasiljem u porodici**: u Baru i Plavu - teška ubistva na štetu djece od strane majki, u Rožajama - ubistvo počinjeno od strane brata i u Podgorici - teško ubistvo na štetu djeteta od strane očuha.

Policijski službenici su u skloništa uputili 41 žrtvu ženskog pola, sa kojima je upućeno i 31 maloljetno lice.

**Registrovana su 4 krivična djela na štetu novinara i imovine medija**, od kojih su 3 procesuirana nadležnim državnim tužiocima, dok je jedno krivično djelo ostalo nerasvijetljeno:

- na ocjenu i odlučivanje dostavljena je informacija nadležnom državnom tužiocu, nakon čega je tužilac podnio optužni predlog protiv jednog lica, zbog počinjenog krivičnog djela **ugrožavanje sigurnosti u produženom trajanju**, na štetu **S.S., novinara TV Vijesti**;
- krivična prijava protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo **ugrožavanje sigurnosti**, na štetu **J.J., novinarke ND Vijesti**;
- krivična prijava protiv 2 lica, zbog osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo **nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih naprava**, na štetu **S.S., novinara TV Vijesti**;
- krivična prijava protiv nepoznatog učinioca, zbog osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo **ubistvo u pokušaju** na štetu **O.L., novinarke ND Vijesti**.

Rasvijetljeno je krivično djelo iz **2015. g.** - teška krađa i podnijeta dopuna krivične prijave ODT u Baru, protiv jednog maloljetnog lica, gdje je predmet krađe bilo putničko vozilo vlasništvo **A.Lj., novinarke "Dnevnih novina"**.

Registрован je prekršaj i podniet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka protiv jednog lica, zbog počinjenog prekršaja iz čl. 7 i 8 Zakona o javnom redu i miru, na štetu **nezavisnog novinara R. Š.**

### **Maloljetnička delinkvencija**

Registрована su **472** (490) **krivična djela** koja su učinjena od strane **367** (317) **maloljetnih lica**, ili **15,8% više** maloljetnika u odnosu na 2017. godinu. Maloljetnici čine **9%** (13,5%) ukupnog broja prijavljenih lica.

**Maloljetni učinioци krivičnih djela (2014-2018)**



Broj maloljetnih učinilaca krivičnih djela po starosnoj strukturi: stariji maloljetnici (između 16 – 18 godina) – **215** (195) ili 58,6%, mlađi maloljetnici (od 14-16 godina) – **121** (89) ili 33% i djeca (do 14 godina) – **31** (33) ili 8,4% ukupnog broja maloljetnih učinilaca krivičnih djela.

Maloljetnici su **učinioци: 340** krivičnih djela protiv imovine, **45** krivičnih djela protiv života i tijela, **28** krivičnih djela protiv javnog reda i mira, **11** krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, **6** krivičnih djela protiv sloboda i prava čovjeka i građanina, **7** krivičnih djela protiv zdravlja ljudi (u vezi sa drogom), **7** krivičnih djela protiv braka i porodice, **1** krivično djelo protiv polne slobode i **27** ostalih krivičnih djela.

Kao žrtve vršenja **303** krivična djela, **oštećeno je 335** (286) **maloljetnih lica: 164** (126) oštećenih su djeca (do 14 godina), **99** (97) stariji maloljetnici (između 16 – 18 godina) i **72** (63) mlađi maloljetnici (od 14-16 godina).

Maloljetnici su **žrtve: 100** krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, **67** krivičnih djela protiv braka i porodice, **55** krivičnih djela protiv života i tijela, **20** krivičnih djela protiv imovine, **10** krivičnih djela protiv polne slobode i dr.

Preventivne aktivnosti na suzbijanju maloljetničke delinkvencije realizovane su kroz **akciju "M..."**, sa akcentom na sprečavanju i suzbijanju vršnjačkog nasilja, prosjačenja, organizovanju tribina ili predavanja u vaspitno-obrazovnim ustanovama i dr.

### ***Potražna djelatnost***

Postupano je po **6692** (3596) naredbi/zahtjeva državnih organa, sudova, tužilaštava, diplomatsko konzularnih predstavništava, organizacionih jedinica Uprave policije i drugih subjekata.

Po naredbama nadležnih sudova i ZIKS-a raspisano je **327** (360) nacionalnih potjernica za licima, od kojih je, po osnovu pronalaska, lišenja slobode ili drugih mjera, obustavljeno **138**. Obustavljeno je i 188 potjernica iz ranijeg perioda.

Raspisano je **187** (150) objava za nestalim licima. Pronađena su **184** lica za kojima su objave raspisane u 2018. godini. Pronađena su i **3** leša koja su identifikovana.

Po zahtjevima ZIKS-a izvršene su provjere za **57** (69) osuđenih lica.

Po zahtjevima sudova, tužilaštava, ministarstava, pravnih lica i drugih, izvršene su provjere za **252** (151) lica.

Po zahtjevu MUP – Direktorata za upravne unutrašnje poslove, radi ostvarivanja prava na izdavanje putne isprave u diplomatsko – konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu, izvršene su provjere za **3793** (805) crnogorska državljanina.

### ***Kriminalistička tehnika***

Izvršeno je **9485** (9188) uviđaja i pregledana 2622 vozila. Sačinjena su 7142 fotodokumenta, 448 skica, 2161 izvještaj o uzorkovanju i 174 video snimka.

Dostavljena su 3144 zahtjeva za dalja vještačenja, od kojih: 280 trasoloških, 312 balističkih, 43 grafološka, 343 daktiloskopska, 121 hemijski, 1056 fiziko-hemijskih i 989 biohemijskih DNK.

## ***KRIMINALITET U VEZI SA DROGAMA***

Aktivnosti na sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga bile su usmjerene ka organizovanim i međunarodnim kriminalnim grupama, kao i sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga na tržištu Crne Gore.



Otkriveno je **246** (231) **krivičnih djela** - **239** kvalifikovana kao neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, od kojih **29 sa elementima organizovanog kriminala**, kao i **7** kvalifikovana kao omogućavanje uživanja opojnih droga.

Zbog počinjenih djela, nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **177** (182) krivičnih prijava, protiv **249** (244) lica.

U strukturi prijavljenih lica registrovan je 201 državljanin Crne Gore i 48 stranih državljana. Među prijavljenim licima je 46 lica koja su ranije procesuirana zbog izvršenja krivičnih djela ili 18,5% ukupno prijavljenih lica u vršenju ovih krivičnih djela. Evidentirano je 7 maloljetnih učinilaca ovih krivičnih djela.

Zbog počinjenih prekršaja (813) shodno Zakonu o sprečavanju zloupotreba opojnih droga, podnijeto je **813** (484) **prekršajnih prijava**, protiv **845** lica.

U **1146** (898) pojedinačnih zaplijena, pronađeno je i oduzeto **3 248 498,96g<sup>7</sup> (3 374 282,12 g) opojnih droga**, ili **3,7% manje** u odnosu na 2017. godinu. Oduzeto je i 118 komada stabljika marihuana, 1770 komada sintetičkih droga i 8280 komada nedozvoljenih farmaceutskih proizvoda.

Vrsta droge	2018	2017	Smanjenje/povećanje
<b>Marihuana</b>	3 203 420,06 g	3 336 411,52 g	-132 991,46 g
<b>Heroin</b>	1782,423 g	17 926,585 g	-16 144,162 g
<b>Kokain</b>	34 897,927 g	1643,34 g	+33 254,587 g
<b>Hašiš</b>	8146,05 g	2042,55 g	+6 103,5 g
<b>Hašiš ulje</b>	0,1 g	15.684,58 g	-15684, 48 g
<b>Makova slama</b>	/	518,86 g	-518,86 g
<b>Sintetičke droge</b>	236,905 g, 1770 kom	54,69 g, 420 ko	+182,215 g i 1350 k
<b>Nedozvoljeni farmaceutski proizvodi</b>	15,5 g i 8280 kom	568 kom	+15,5 g i 7712 kom
<b>Stabljike marihuane</b>	118 kom	168 kom	-50 kom
<b>NN supstanca</b>	6442,75 g	534g	
<b>Ukupno</b>	<b>3248498,96g</b> <b>10168 komada</b>	<b>3374282,12 g</b>	<b>-125783,04 g</b>

**Specijalnom državnom tužilaštvu**, podnijete su **3** (5) **krivične i jedna dopuna krivične prijave**, od kojih: **3** kao rezultat sprovođenja međunarodne istrage »B...«, usmjerene prema OKG koje se bave međunarodnim krijumčarenjem opojnih droga marihuana i heroin, kao i **dopuna krivične prijave**, kao rezultat realizovanog kriminalističkog istraživanja „Š...“, prema

<sup>7</sup>Količina droge nakon izvršenih vještačenja

OKG čiji su članovi procesuirani zbog vršenja krivičnih djela protiv života i tijela. Krivičnim prijavama s procesuirana su 42 lica, od kojih 29 lica zbog osnovane sumnje da su počinili 29 krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.

U saradnji sa policijama drugih država, vođene su **4 međunarodne istrage:**

- „**B...**“ – realizovana u saradnji sa policijama Donje Saksonije, Hanover, Republike Hrvatske i Republike Srbije. Na teritoriji Crne Gore identifikovane su tri organizovane kriminalne grupe koje su se bavile međunarodnim krijumčarenjem marihuane i heroina, na način što je droga nabavljana u Albaniji i krijumčarena u Hrvatsku, Njemačku i Srbiju. **Akcija je realizovana podnošenjem 3 krivične prijave u Crnoj Gori, kojima je obuhvaćeno 29 lica, koji su, kao pripadnici organizovanih kriminalnih grupa, počinili krivična djela stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.**
- „**A...**“ – realizovana u saradnji sa Američkom agencijom za borbu protiv droge DEA, policijama Austrije i Slovenije, kao i sa carinom ostrva Martinika u Francuskoj. Realizacijom predmeta zaplijenjeno je 840 kilograma kokaina na Azorskim ostrvima u Horti. Tom prilikom uhapšena su četiri člana posade, među kojima i 2 crnogorska državljanina, koji su krijumčarili kokain.
- „**R...**“ – realizovana u saradnji sa Američkom agencijom za borbu protiv droge DEA i italijanskom Guardia di Finanza. Realizacijom predmeta u teritorijalnim vodama Italije zaplijenjeno je 20 tona hašiša i lišeno slobode 11 crnogorskih državljana, pripadnika organizovane kriminalne grupe.
- „**Š...**“ – realizovana u saradnji sa australijanskom Komisijom za suzbijanje kriminala ACC. Realizacijom predmeta podnijeta je krivična prijava protiv organizatora kriminalne grupe, zbog krijumčarenja 161 kg opojne droge MDMA, odnosno 800 000 tableta extazi, zaplijenjenih u Australiji.

Na **nacionalnom nivou**, realizovana su kriminalistička istraživanja o suzbijanju ulične distribucije opojnih droga: „**T...**“ (podnijeta krivična prijava VDT protiv 6 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga), „**P...**“, „**A...**“ i „**Š...II**“ (podnijeta krivična prijava VDT protiv 3 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga).

## **ORGANIZOVANI KRIMINAL**

Zbog krivičnih djela počinjenih na organizovan način, **Specijalnom državnim tužilaštvu** podnijeto je **12 krivičnih prijava** i **23 dopune krivičnih prijava**, protiv **260** fizička i **165** pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **589** krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije - **118**, stvaranje kriminalne organizacije u produženom trajanju – **51**; zloupotreba službenog položaja – **4**, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju – **4**, utaja poreza i doprinosa – **48**, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju – **63**, utaja poreza i doprinosa u pomaganju – **7**, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju u pomaganju – **24**, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga – **29**,

nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih naprava – **12**, pranje novca – **1**, pranje novca u produženom trajanju – **164**, pranje novca u produženom trajanju putem pomaganja – **10**, teško ubistvo – **1**, ubistvo u pokušaju – **1**, ubistvo u podstrekavanju – **1**, teško ubistvo u podstrekavanju – **1**, ubistvo u pomaganju – **2**, nedozvoljeni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi – **5**, zelenaštvo – **3**, zelenaštvo u pomaganju – **1**, krijumčarenje – **20**, falsifikovanje isprave – **3**, primanje mita – **3**, davanje mita – **1** i prikrivanje – **3** krivična djela.

**U oblasti istraga krivičnih djela organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina**, u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem, realizovana su kriminalistička istraživanja: „**T...**“, „**Š...**“, „**U...**“, „**D...**“, „**K...**“ i „**A...**“ koja su okončana podnošenjem krivičnih prijava, odnosno dopuna krivičnih prijava.

**U oblasti istraga krivičnih djela visoke korupcije i pranja novca**, u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem, realizovana su sukriminalistička istraživanja „**V...**“, „**C...4**“, „**P...**“, „**K...**“, „**B...**“, „**Z...III**“ i „**B...**“, koja su okončana podnošenjem krivičnih prijava, dopuna krivičnih prijava i u jednom predmetu sačinjen je konačan izvještaj.

Po nalogu Specijalnog državnog tužioca, sprovedeno je **7** finansijskih istraga, kojima je obuhvaćeno **47 fizičkih i 10 pravnih lica**.

Inicirano je **spvođenje finansijske istrage** u odnosu na **9 lica**, realizacijom predmeta „**C...**“, „**T...**“ i „**P...**“.

Po nalogu VDT, **spvođene su finansijske istrage** u odnosu na **8 lica**, realizacijom 3 predmeta u oblasti krijumčarenja droga.

Vršene su **provjere imovine** u odnosu na **12 lica**, shodno zahtjevima Višeg suda u Podgorici i Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, u sklopu pružanja međunarodne pravne pomoći na zahtjev pravosudnih organa Albanije i Srbije.

Radi provjere imovine za lica protiv kojih se sprovode finansijske istrage u drugim državama, postupano je po zahtjevima NCB INTERPOL, EUROPOL, SELEC, CARIN i dr.

Shodno planiranim aktivnostima na planu borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, u okviru akcije „**T...**“ preduzimate su mjere i radnje usmjerne na pripadnike organizovanih kriminalnih grupa, bezbjednosno interesantna i sa njima povezana lica.

Postupajući po naredbama sudija za istragu, izvršeno je **390** pretresa stanova i drugih objekata koji su u vlasništvu, odnosno koje koriste pomenute kategorije lica.

Privremeno je oduzeto **90** komada vatrenog oružja, **4137** komada municije, **91** komad minsko eksplozivnih sredstava (improvizovane eksplozivne naprave jake razorne moći, ručne bombe, detonatorske kapsule), 50 kg eksploziva, kao i veća količina hladnog oružja, kao i oruđa koje je podesno za napad.

Takođe, privremeno su oduzeta i **43** putnička motorna vozila i **7** motocikala.

Sprovedenim aktivnostima, nadležnim državnim tužiocima podnijeto je **180** krivičnih prijava, protiv pripadnika organizovanih kriminalnih grupa, bezbjednosno interesantnih lica i sa njima povezanih lica.

### **PRIVREDNI KRIMINALITET**

Otkrivena su **834** (519) krivična djela u oblasti privrednog kriminaliteta ili **60,7% više** u odnosu na 2017. godinu, među kojima su **242** (76) krivična djela sa elementima korupcije.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **404** (383) **krivične prijave**, protiv **576** (467) **fizičkih lica**. Shodno Zakonu o odgovornosti pravnih lica, nadležnim državnim tužilaštvima, zbog počinjenih krivičnih djela, procesuirano je **166 (45) pravnih lica**.

Materijalna šteta, obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama – **52 948 363 eura (22 712 481 euro)**, značajno je veća u odnosu na 2017. godinu. Počinjenim krivičnim djelima izvršeno je **pranje novca u iznosu od 550 miliona eura**.

Osnovnom državnom tužilaštvu **predloženo je pokretanje finansijske istrage**, zbog utvrđenih nezakonitosti u poslovanju i postupanju privrednih subjekata "S...C..." DOO Bari "S...5 G..." DOO Bar i jednog fizičkog lica, kao odgovornog lica u privrednom društvu, kojima je pričinjena šteta pravnom licu u iznosu od preko 200 000 eura.

Nadležnim državnim tužilaštvima dostavljen je, na ocjenu i mišljenje, **111 (121) predmet i informacija** o izvršenim kontrolama poslovanja privrednih subjekata i utvrđenim nezakonitostima.

**U oblasti borbe protiv korupcije** otkrivena su **242 (76) krivična djela sa elementima korupcije**: **19** - zloupotreba službenog položaja, **19** - zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, **1** - zloupotreba ovlašćenja u privredi, **4** - davanje mita, **5** - primanje mita, **10** - pranje novca, **164** - pranje novca u produženom trajanju, **10** - pranje novca u produženom trajanju putem pomaganja, **4** - prouzrokovanje stečaja, **4** - prouzrokovanje lažnog stečaja i **2** - nesavjestan rad u službi.

Zbog krivičnih djela sa elementima korupcije, nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **37 (46)<sup>8</sup> krivičnih prijava** i **3 dopune krivičnih prijava** (SDT – 4 krivične prijave i 3 dopune krivičnih prijava i ODT - 33 krivične prijave), protiv **138 (74) fizičkih i 99 (4) pravnih lica**.

Materijalna šteta obuhvaćena krivičnim prijavama za **krivična djela sa elementima korupcije** – **43 304 420 eura (12 347 163 eura)** značajno je veća u odnosu na 2017.

---

<sup>8</sup>Na osnovu 3 informacije dostavljene nadležnim tužiocima na ocjenu, podnijeta su 3 optužna predloga

godinu. **Počinjenim krivičnim djelima izvršeno je pranje novca u iznosu od 550 miliona eura.**

**Specijalnom državnom tužilaštvu** podnijete su **4 (7)** krivične prijave i **3** dopune krivičnih prijava, od kojih **2 krivične prijave i 3 dopune krivične prijave**, zbog počinjenih krivičnih djela **sa elementima korucije na organizovan način**:

- Krivična prijava protiv zaposlenog u AD Zavod za izgradnju Bara, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo **zloupotreba položaja u privrednom poslovanju**. Pričinjena materijalna šteta na štetu AD Zavod za izgradnju Bara iznosi **96 300 eura**.
- Krivična prijava protiv izvršne direktorice privrednog društva »G...C...« DOO Podgorica, zbog osnovane sumnje da je počinila krivično djelo zloupotreba ovlašćenja u privredi, kojim je pričinjena materijalna šteta u iznosu od **2 miliona eura**.
- Krivična prijava, kao rezultat realizacije kriminalističkog istraživanja «**K...**», kojom je prijavljeno 29 fizičkih i 2 pravna lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 64 krivična djela na organizovan način, kojima je pričinjena šteta Budžetu u iznosu od **40 miliona eura**. U realizaciji akcije **zaplijenjena su 2542 paketa cigareta. Izvršeno je 12 krivičnih djela sa elementima korupcije od strane 10 fizičkih i 2 pravna lica**. Među prijavljenim licima je 8 carinskih službenika za koje postoji osnovana sumnja da su počinili krivična djela: 4 zloupotreba službenog položaja, 3 primanje mita i 1 davanje mita. Registrovana su i 4 krivična djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, počinjena od strane 2 fizička i 2 pravna lica.
- Krivična prijava kao rezultat realizacije kriminalističkog istraživanja »**B...**«, kojom je prijavljeno 9 fizičkih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, kao i protiv 70 fizičkih i 95 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela pranje novca u produženom trajanju putem pomaganja (ukupno **174 krivična djela sa elementima korupcije**). Osumnjičena pravna lica su otvorila račune kod **Atlas banke AD Podgorica**, gdje su ovlašćena lica, korišćenjem sistema E-commerce, vršili pranje novca preko tih računa i većinu sredstava transferisali svojim osnivačima – nerezidentnim pravnim licima na račune u Crnoj Gori, zemlji porijekla i off-shore destinacijama. Ovim krivičnim djelima izvršeno je **pranje novca u iznosu od 550 miliona eura**.
- 3 dopune krivične prijave kao nastavak aktivnosti na realizaciji kriminalističkog istraživanja „**V...**“<sup>9</sup>. Ovim dopunama prijavljeno je 13 fizičkih i 10 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela **pranje novca** na organizovan način. Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim dopunama krivičnih prijava iznosi **607 132 eura**. Među učiniocima krivičnih djela je 10 izvršnih direktora u građevinskim firmama i posrednici zaposleni u drugim preduzećima, koji su počinili **10 krivičnih djela pranje novca**.

**U oblasti borbe protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama** nadležnim državnim tužiocima procesuirano je **45 (21)** krivičnih prijava, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela nedozvoljena trgovina i krijumčarenje (cigaretama). Realizacijom ovih

---

<sup>9</sup> U okviru ovog kriminalističkog istraživanja podnijeto je još 12 dopuna krivične prijave i one su navedene u dijelu izvještaja - Oblast utaje poreza i doprinosa.

aktivnosti privremeno je oduzeto 36 993 740 komada cigareta ( 3 876 580 komada cigareta.)

**Specijalnom državnom tužiocu** su podnijete **2** krivične prijave, kao rezultat sprovođenja kriminalističkih istraživanja »K...«<sup>10</sup> i »P...«, usmjerenih prema kriminalnim grupama koje se bave krijumčarenjem cigareta na lokalnom i međunarodnom nivou. Ovim istraživanjima presječno je više krijumčarskih ruta i **zaplijenjeno 25 490 000 komada cigareta**, čija se vrijednost procjenjuje na **41 330 000 eura**. Identifikovano je i procesuirano 35 lica među kojima i službenici Uprave carina.

**Osnovnim državnim tužiocima** procesuirane su **43** krivične prijave, protiv 45 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 38 krivičnih djela nedozvoljena trgovina ( cigaretama) i 6 krivičnih djela krijumčarenje (cigaretama), koje su realizovane kroz obavještajni projekat »M...«. Tokom ovih aktivnosti privremeno je oduzeto **11 503 740 komada cigareta**, vrijednosti **1 475 682 eura**.

**U oblasti borbe protiv utaja poreza i doprinosa** realizovana su kriminalistička istraživanja "V..." i "Z...III", usmjereni prema licima koja se na organizovani način bave krivičnim djelima utaja poreza i doprinosa.

**Specijalnom državnom tužiocu** podnijete su **3** krivične prijave i **16** dopuna krivičnih prijava, protiv 78 fizičkih i 65 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo **utaja poreza i doprinosa na organizovan način** (142 utaja poreza i doprinosa, od kojih 63 u produženom trajanju, 7 u pomaganju, 24 u produženom trajanju putem pomaganja). Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama iznosi **3 300 000 eura**.

**Osnovnim državnim tužilaštvima**, kao rezultat sprovođenja kriminalističkog istraživanja „R... d...“, podnijeto je **8** krivičnih prijava, protiv 11 fizičkih i 11 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela **utaja poreza i doprinosa**, u iznosu od oko **750 000 eura** na štetu Budžeta. Kroz obavještajni projekat "E..." i u okviru drugih aktivnosti, podnijete su **4** krivične prijave nadležnim ODT, zbog krivičnih djela **utaja poreza i doprinosa** kojima je pričinjena materijalna šteta Budžetu u iznosu od **250 000 eura**.

**U oblasti borbe protiv zelenašenja** je procesuirano **9** krivičnih prijava, protiv **14** lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **13** krivičnih djela **zelenaštvo**, od kojih jedno u saizvršilaštvu i jedno putem pomaganja. Procesuirane krivične prijave su rezultat sprovođenja kriminalističkog istraživanja „C4“, obavještajnog projekta „L..." i akcija "B...", "M...", "B...", "O...", "T...", "P..." i "C...".

**Specijalnom državnom tužiocu**, (realizacijom kriminalističkog istraživanja "C...4") podnijeta je **krivična prijava**, protiv **4** lica zbog osnovane sumnje da su počinili krivična

---

<sup>10</sup>Prikazana na strani 24

djela **zelenastvo i zelenastvo putem pomaganja na organizovan način**, kojima je nastala šteta po Budžet u iznosu od **240 000 eura**.

Realizujući predmete procesuirane **osnovnim državnim tužilaštvima**, došlo se do saznanja da je kroz ove aktivnosti, na zelenašku kamatu, plasirano **650 000 eura**.

**U oblasti borbe protiv krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima** su realizovana kriminalistička istraživanja - predmeti:

- »A...« - podnošenjem krivične prijave Specijalnom državnom tužilaštvu, protiv 5 lica, zbog osnovane sumnje da su na organizovan način i na međunarodnom nivou, počinili krivična djela stvaranje kriminalne organizacije i nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi.
- "E..." – podnošenjem 2 krivične prijave: krivična prijava protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi, na način što je omogućio grupi od 18 lica da ilegalno pređe državnu granicu Crne Gore, kao i krivična prijava, protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi na način što je vozilom pokušao ilegalno da preveze jedno lice na teritoriju BiH.
- Podnošenjem krivične prijave, protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je počinilo krivično djelo trgovina ljudima, na štetu jedne maloljetnice.

**U oblasti borbe protiv računarskih prevara i dječje pornografije** su realizovani predmeti podnošenjem:

- Krivične prijave protiv maloljetnog lica iz Plava, zbog osnovane sumnje da je počinilo krivično djelo prevara, na način što je na Facebook stranicama objavljivao da prodaje mobilne telefone, a da navedenu robu nakon uplate od strane oštećenih lica nije isporučivao.
- Krivične prijave protiv jednog lica iz Rožaja, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo dječija pornografija.
- Krivične prijave protiv jednog lica iz Herceg Novog, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo dječja pornografija.

### ***KRIMINALISTIČKO OBAVJEŠTAJNI POSLOVI***

Aktivnosti u oblasti kriminalističko obavještajnih poslova bile su usmjerene na podršci linijama rada Sektora kriminalističke policije, kao i centara i odjeljenja bezbjednosti. Po zahtjevima organizacionih jedinica Uprave policije, otvoreno je **997 (1159)** predmeta ili **14%** manje u odnosu na prethodnu godinu.

Odgovoreno je na **1513 (1252)** predmeta iz izvještajne i prethodne godine, pri čemu su izvršene provjere **8479 (6829)** objekata ili **24,2 %** više u odnosu na prethodnu godinu.

Primljeno je i obrađeno **39.135 (28.613)** informacija i sačinjena **323 (345)** operativna izvještaja u kojima su obrađena **1553** objekta i sačinjeno **547** šema veza.

Sačinjeno je **11 taktičkih procjena** za područje djelovanja centara i odjeljenja bezbjednosti i **kontrolnu strategiju**.

Realizovano je **5 obuka** na temu „Kriminalističko obavještajni rad i DESK funkcija“, u okviru kojih je obučeno **66** policijskih službenika.

### ***SPECIJALNE ISTRAŽNE METODE***

Aktivnosti preduzimate na prikupljanju kriminalističko-obavještajnih podataka, specijalnih policijskih radnji ili sprovođenje mjera tajnog nadzora na osnovu dobijenih naredbi sudija za istragu ili državnih tužilaca, omogućile su efikasniji rad na suzbijanju kriminaliteta.

Kroz međunarodnu saradnju, angažovanje u okviru razvojnih projekata i organizovanje specijalističkih obuka, kao i opremanje, stvorene su pretpostavke za jačanje kapaciteta za sprovođenje specijalnih istražnih metoda.

Specijalističkim obukama realizovanim tokom 2018. godine, značajno su unaprijeđeni radni procesi i metodi rada u oblasti sprovođenja mjera tajnog nadzora i specijalnih policijskih radnji. Realizovane su obuke u cilju jačanja kapaciteta za prikrivne isljednike i u cilju povećanja broja obučених službenika, a u okviru projekta IPA 2013 ili u saradnji sa partnerskim službama.

### ***PRIKRIVENI ISLJEDNICI***

Pružena je asistencija partnerskim službama u većem broju prikrivenih operacija.

Saradnja Jedinice sa jedinicama u regionu i jednim brojem evropskih zemalja je značajno unaprijeđena, što je doprinijelo postizanju boljih rezultata i jačanju međupolicijske saradnje.

### ***ZAŠTITA SVJEDOKA***

Realizovane su mjere zaštite **46** (14) lica. Ostvarena je intenzivna saradnja kroz konkretne slučajeve zaštite svjedoka i pružanja asistencija u sprovođenju zaštite sa policijom R. Hrvatske (44).

### ***MEĐUNARODNA POLICIJSKA SARADNJA***

Postupano je po **43175** (46406) predmeta koji se odnose na provjere na međunarodnom planu, od kojih je završeno 38454 ili **89%** (60%).

Ostvarena je **42171** komunikacija sa drugim NCB-ima, **7598** komunikacija sa organizacionim jedinicama Uprave policije i MUP-a, **1245** komunikacija sa drugim organima i institucijama (domaćim), **990** komunikacija sa inostranim policijskim oficirima za vezu,



inostranim policijskim organizacijama i inostranim ambasadama, **4447** komunikacija sa EUROPOL-om i **200** komunikacija sa SELEC centrom.

<b>Realizovane aktivnosti u periodu 2015-2018.godina</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Raspisano međunarodnih potjernica od strane NCB Interpol-a Podgorica	107	91	102	95
Lišeno slobode lica po našim potjernicama	51	41	39	54
Izvršena ekstradicija u Crnu Goru	36	41	33	33
Postupak ekstradicije za Crnu Goru u toku	32	30	33	47
Lišeno slobode u Crnoj Gori po inostranim potjernicama	63	55	80	78
Izvršena ekstradicija iz Crne Gore	53	49	64	52
Postupak ekstradicije iz Crne Gore u toku	24	25	28	36
Ukupno raspisano važećih međunarodnih potjernica po zahtjevu drugih NCB-ova	98717	110336	113840	127840
Provjereno vozila	16594	18730	21981	22894
Broj vozila unijetih u Interpol-ovu bazu	118 <sup>11</sup>	178	105	88
Broj pronađenih vozila u Crnoj Gori ukradenih u inostranstvu	123	67	42	57
Broj pronađenih vozila u inostranstvu ukradenih u Crnoj Gori	2	2	2	2
Ukupan broj predmeta	39832	34808	46406	43175
Ukupna komunikacija	63566	58076	69467	77861
Ukupna komunikacija sa NCB-ima	46401	18160	21738	42171
Ukupna komunikacija sa SKP-om	3118	4026	12764	3024
Ukupna komunikacija sa područnim jedinicama	2705	2231	2341	2190
Komunikacija sa ostalim segmentima Uprave policije	4048	4621	5091	2883
Ukupna komunikacija unutar Uprave policije	9871	10878	20196	7598
Komunikacija sa oficirima za vezu i drugim inostranim organizacijama	6001	5835	1005	990
Komunikacija sa drugim organima u CG	1300	1232	1264	65
Procenat završenosti predmeta	98	85	60	89

Realizovano je **7 aktivnih ciljanih potraga** i lišeno slobode 9 lica:

- na Kosovu su lišena slobode tri lica okrivljena za ubistvo R.Đ. na Cetinju u oktobru 2016. g;
- u Moskvi je lišeno slobode jedno lice radi vođenja krivičnog postupka zbog krivičnih djela kriminalno udruživanje i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;

<sup>11</sup>4 plovila

- u Švedskoj je lišeno slobode jedno lice radi vođenja krivičnog postupka zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- u Njemačkoj je lišeno slobode jedno lice radi vođenja krivičnog postupka zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- u Bugarskoj je lišeno slobode jedno lice pripadnik OKG, radi izvršenja presude Višeg suda u Podgorici kojom je osuđen na kaznu zatvora zbog krivičnog djela ubistvo u pokušaju;
- u Turskoj je lišeno slobode jedno lice pripadnik OKG;
- u Pragu je lišeno slobode jedno lice pripadnik OKG radi vođenja krivičnog postupka zbog krivičnih djela ubistvo u pokušaju, stvaranje kriminalne organizacije i zelenaštvo.

Realizovano je i 6 pasivnih ciljanih potraga, po zahtjevima policijskih službi BiH, Srbije, Rusije, Poljske, pronalaskom i lišenjem slobode 6 lica na području Crne Gore.

### POSLOVI FORENZIČKOG CENTRA

Forenzičkom centru su dostavljena **8133** (7771) zahtjeva – naredbe za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa.

Odgovoreno je na **7576** (7596) zahtjeva- naredbi, obrađena su **29002** uzorka i izvršeno **142140** analiza.

Izvršene su identifikacije:

- 54 lica iz baze DNK registra;
- 78 osumnjičenih lica u 71 krivičnom djelu, oštećenih lica u 38 krivičnih djela i 14 okrivljenih lica u 12 krivičnih djela;
- 4 leša;
- 142 lica putem MBIS-a;
- 227 spornih čaura i 129 projektila (ispitan 431 komad vatrenog oružja);
- 7 skriptera spornih rukopisa i potpisa i utvrđen falsifikat na 118 ispitanih uzoraka.

Izvršeno je vještačenje **266** privremeno oduzetih vozila, od kojih je kod **28** vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije.

Ispitano je **2 995 702,421 gram (3 497 626,439 grama)** opojne droge, kao i **71 ml ekstrakta konoplje i metadona i 20 sličica lizergina**.

**Za postupanje sa dokaznim materijalom, forenzičku analitiku i kontrolu kvaliteta** sačinjeno je 5090 protokola i otpremljeno 7637 različitih akata. Sačinjeni su mjesečni izvještaji o radu Forenzičkog centra, plan aktivnosti kao i predlog budžeta za 2019. godinu.

**Za daktiloskopska ispitivanja** dostavljena su 1604 (1708) zahtjeva/naredbe. Odgovoreno je na 1613 zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina.

Analizirano je 1968 tragova papilarnih linija, na osnovu kojih je izvršena identifikacija za 159 lica koja se dovode u vezu sa izvršenjem krivičnih djela.

**Za DNK analize** dostavljen je 2121(2342) zahtjev/naredba. Odgovoreno je na 1588 zahtjeva /naredbe, pri čemu je ispitano 929 uzoraka i izvršene 3452 DNK analize. Izvršena je identifikacija 54 lica iz baze DNK registra. U 71 krivičnom djelu identifikovano je 78 osumnjičenih lica. U 38 krivičnih djela izvršena je identifikacija oštećenih lica. Izvršena je identifikacija 14 okrivljenih lica u 12 krivičnih djela, kao i identifikacija 4 leša.

**Za balistička ispitivanja** dostavljena su 763 (667) zahtjeva/naredbe za vještačenje. Odgovoreno je na 782 zahtjeva-naredbe iz izvještajne i prethodnih godina i izvršeno 1777 analiza na 1051 uzorak. Izvršeno je ispitivanje 431 komada vatrenog oružja i identifikovano 227 spornih čaura i 77 projektila.

**Za ispitivanje rukopisa i dokumenata** dostavljeno je 635 (94) zahtjeva/naredbe. Odgovoreno je 663 zahtjeva/naredbe, pri čemu su obrađena 1623 uzorka i izvršeno 1200 analiza. Konstatovano je 118 falsifikata i identifikovano 7 skriptera spornih rukopisa.

**Za mehanoskopska ispitivanja** dostavljeno je 768 (910) zahtjeva/naredbi, ispitano je 1239 uzoraka i izvršene 1734 analize. Odgovoreno je na 791 zahtjev/naredbu. Izvršeno je vještačenje 266 privremeno oduzetih vozila, od kojih je kod 28 vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije.

**Za hemijska ispitivanja daljine pucanja, identifikacija GSR čestica** dostavljena su 334 (371) zahtjeva/naredbe sa 1211 uzoraka i izvršeno 1211 analiza. Odgovoreno je na 663 zahtjeva/naredbe. U 30 predmeta je utvrđena daljina pucanja, dok je u 28 predmeta dokazano prisustvo barutnih čestica.

**Za hemijska ispitivanja droga, eksplozija i NN materijala** dostavljena su 1453 (1278) zahtjeva/naredbe. Odgovoreno je na 1380 zahtjeva, pri čemu su obrađena 17.332 uzorka i izvršeno 51 996 analiza. Izvršeno je ispitivanje **2 995 702,421 grama opojnih droga**. Dostavljen je i 71 ml ekstrakta konoplje i metadona i 20 sličica lizergina. Na osnovu EMC izvještaja, odrađeno je 1013 zaplijena droge, od kojih se na maloprodaju odnosi 896 zaplijena, srednjeprodaju 78 zaplijena i na veleprodaju 39 zaplijena.

**Za ispitivanja uzroka kod požara i eksplozija** dostavljena su 202(186) zahtjeva/naredbe, sa 2274 uzoraka i izvršeno 1411 analiza. Izvršena su 34 uviđaja na vozilima zbog podmetanja požara ili eksplozivnih naprava.

**Za digitalnu obradu, audio-video i foto tehniku** dostavljeno je 186(165) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na sve zahtjeve za izradu fotografija, kao i na 44 naredbe za analizu video materijala.

**Za koordinaciju vršenja uviđaja, standardizaciju opreme i nadzor** izvršeno je 11 (20) uviđaja.

**Za ispitivanje informacionih tehnologija** dostavljeno je 67 (50) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 53 zahtjeva/naredbe iz izvještajnog i prethodnog perioda, pri čemu je ispitano 149 uzoraka i izvršeno 149 analiza.

Po međunarodnom standardu ISO 17025, akreditovani su poslovi linija rada: postupanje za dokaznim materijalom, forenzičku analitiku i kontrolu kvaliteta, DNK ispitivanja, hemijska ispitivanja, daktiloskopija i GSR analize.

Na međunarodnim testovima, kompetentnost su potvrdile grupe poslova: DNK analize učestvujući na Proficiency testovima „GEDNAP“ sa 100% tačnošću, hemijska ispitivanja učestvujući na Proficiency testovima „UNODC“ sa 100% tačnošću, hemijska ispitivanja daljine pucanja, identifikacija GSR čestica i ispitivanje rukopisa i dokumenata.

## JAVNI RED I MIR

Aktivnosti na obezbjeđenju i očuvanju javnog reda i mira, sprečavanju izvršenja krivičnih djela i prekršaja i procesuiranju učinilaca, zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, doprinijele su stabilnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

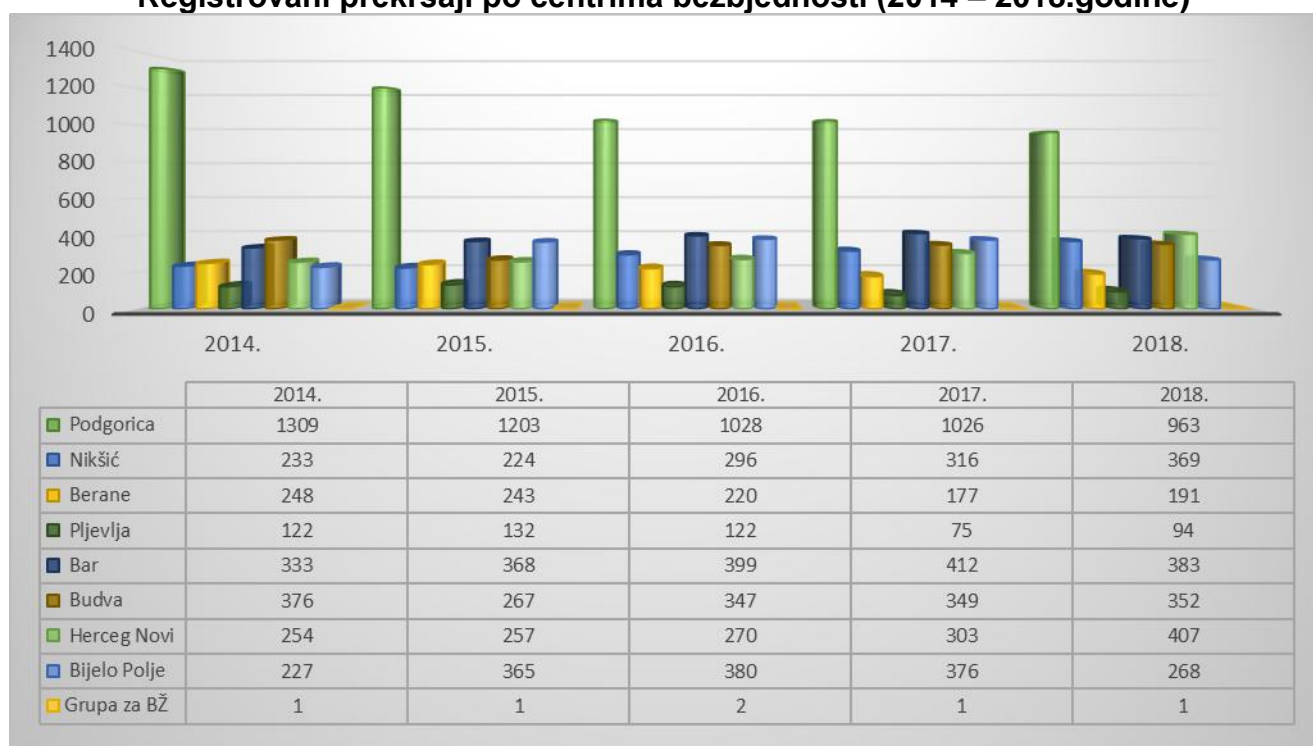
Registrovano je **2091** (2001) **narušavanje javnog reda i mira**, među kojima nije bilo narušavanja u većem obimu. Izvršeno je **3028** (3035) **prekršaja kojima se narušavao javni red i mir**.

CB	Broj narušavanja 2018	Broj narušavanja 2017	Trend	Broj prekršaja 2018	Broj prekršaja 2017	Trend
Podgorica	696	617	79	963	1026	-63
Nikšić	251	252	-1	369	316	53
H. Novi	292	230	62	407	303	104
Bar	271	317	-46	383	412	-29
Budva	166	130	36	352	349	3
B. Polje	150	214	-64	268	376	-108
Berane	190	177	13	191	177	14
Pljevlja	74	61	13	94	75	19
Grupa BŽ	1	3	-2	1	1	0
<b>U K U P N O</b>	<b>2091</b>	<b>2001</b>	<b>90</b>	<b>3028</b>	<b>3035</b>	<b>-7</b>

Najveće smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira, u odnosu na 2017. godinu, registrovano je na području rada CB Bijelo Polje - 64 ili 29,9%, dok je najveće povećanje narušavanja registrovano na području rada CB Podgorica -79 ili 12,8%.

Najveće smanjenje broja prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, registrovano je na području rada CB Bijelo Polje -108 ili 28,7%, dok je najveće povećanje broja izvršenih prekršaja, registrovano na području CB Herceg Novi – 104 ili 34,3%.

### Registrovani prekršaji po centrima bezbjednosti (2014 – 2018.godine)



Od 2014. godine, iz godine u godinu registruje se smanjenje ukupnog broja registrovanih prekršaja kojima se narušavao javni red i mir.

### Struktura izvršenih prekršaja po Zakonu o javnom redu i miru

	2018	2017
član 5 – nepristojno ili bezobzirno ponašanje (svađa,vika)	17	25
član 6 - uznemiravanje građanin ili ugrožavanje njihove bezbjednosti	65	49
član 7 stav 1 - vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje	514	466
član 7 stav 2 – grubo vrijeđanje ili naročito drsko ponašanje	355	390
član 8 – prijetnja	467	481

član 10 stav 1 – podstrekavanje ili izazivanje drugog na tuču	38	34
član 10 stav 2 - fizički napad	1065	1110
član 11 - ometanje ili omalovažavanje službenih lica	330	313
član 12 – nepostupanje po naređenju OPS	29	44
član 13 – upotreba vatrenog oružja ili eks. materije, bez dozvole	22	17
član 14 - upotreba lažnih podataka	12	5
član 19 - vrijeđanje drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti	25	31
član 25 - prodaja ili omogućavanje korišćenja alkoholnih pića licima mlađim od 18 godina	6	6
član 26 - uživanje opojne droge ili druge zabranjene psiho aktivne supstance	4	0
član 30 – prosjačenje	27	20
član 31 – organizovanje prosjačenja, navodđenje ili prisiljavanje drugog na prosjačenje	2	5
član 33 – držanje opasnih životinja	18	14
član 36 stav 1 – propust pravnog lica koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	10	1
član 36 stav 2 i 3 – propust odgovornog lica u pravnom licu i preduzetnika koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	5	10
ostali prekršaji	17	14
<b>UKUPNO</b>	<b>3028</b>	<b>3035</b>

U strukturi izvršenih prekršaja najbrojniji su: fizički napad –**1065** (1110) ili 35%, vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje **514** (466) ili 17%, prijetnja **467** (481) ili 15,4%, ukupnog broja registrovanih prekršaja, itd.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir izvršeni su od strane **3046** (2991) fizičkih lica.

Učinioci prekršaja po:

državljanstvu: **298** (221) stranih državljanina i **2748** (2734) državljani Crne Gore; starosnoj dobi: 1131(1120) ili 37,1% su lica starosti preko 40 godina, 940(883) ili 30,9% od 18 do 30 godina, 749(827) ili 24,6% od 30 do 40 godina i 226(161) ili 7,4% su maloljetnici.

Od ukupnog broja (3046) učinilaca prekršaja, 350(260) ili 11,5% bili su pod uticajem alkohola, 5 ili 0,2% pod uticajem psihoaktivnih supstanci, dok su 421(356) ili 13,8% povratnici u vršenju prekršaja.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir po:

mjestu izvršenja - najviše prekršaja je izvršeno na ulicama i trgovima – **1123** (1063); vremenu izvršenja – najviše u periodu od 12,00h do 18,00h– **682** (696); načinu izvršenja –najviše pojedinačno – **1486** (1398) prekršaja.

Postupano je po **7958** (8531) prijava građana o remećenju javnog reda i mira i u **3402** (3227) slučajeva preduzete su «mjere upozorenja».

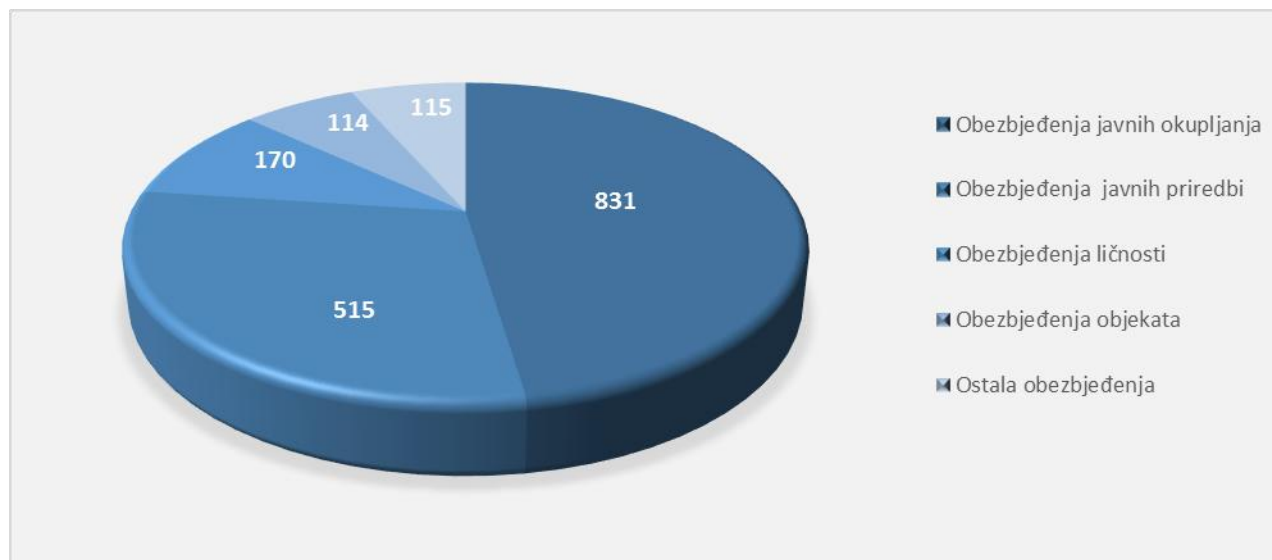
Podnijeto je **2098** (**1393**) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog izvršenih prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, kao i **194** (242) žalbe na rješenja nadležnih sudova za prekršaje.

Podnijeto je i **3276** (2223) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka po osnovu: Zakona o zaštiti od nasilja u porodici - 1427, Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga - 777 Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama - 37, Zakona o oružju - 120 i po osnovu ostalih propisa - 915 zahtjeva.

Postupano je po **42 604** (36721) **naredbe**, među kojima:  
naredbe sudova za prekršaje – **26965** (23161), od kojih je izvršeno 39,7%,  
sudske naredbe – **5282** (5458), od kojih je izvršeno 52%,  
naredbe ZIKS-a – **3576** (2087), od kojih je izvršeno 36,9% itd.

U cilju obezbjeđenja povoljnog stanja bezbjednosti i sprečavanja narušavanja javnog reda i mira i drugih nezakonitosti, izvršeno je **1745** (2134) **obezbjeđenja** i pruženo **725** (826) **asistencija** državnim i drugim organima.

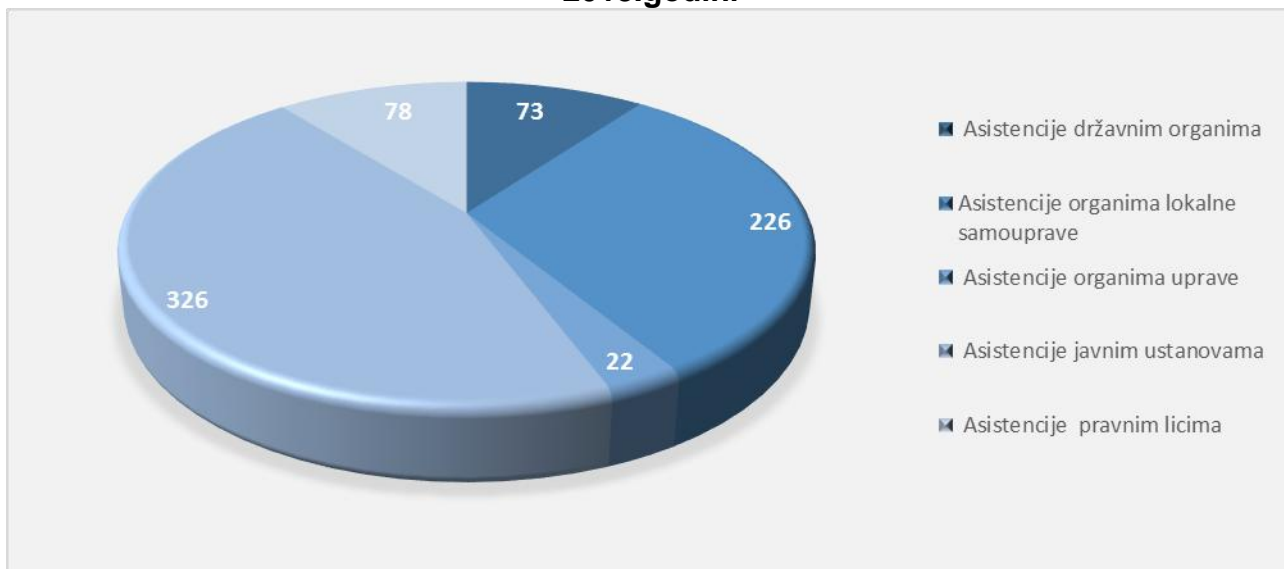
### Izvršena obezbjeđenja u 2018. godini



Među obezbjeđenjima su najbrojnija obezbjeđenja javnih priredbi (831) i javnih okupljanja (515), koja su iziskivala dodatno angažovanje policijskih službenika i značajnih materijalnih sredstva.

Registrovano je **49 (52)** javnih okupljanja i javnih priredbi sa visokim bezbjednosnim rizikom, od kojih je najveći broj protekao bez narušavanja javnog reda i mira.

### Pružene asistencije u 2018.godini



U cilju poboljšanja stanja bezbjednosti građana i imovine, realizovana je **821 (435)** operativna akcija.

Postupano je po **857 (738)** krivičnih djela, od kojih su **153 (135)** registrovana po nepoznatom učiniocu, a rasvijetljeno **136 (70)**.

U **195 (224)** slučajeva, na mjestu izvršenja krivičnih djela, lišeno je slobode **230 (286)** učinilaca krivičnih djela.

Preduzete su mjere: utvrđen je identitet za **172109 (195247)** lica; izvršen je pretres **120 (175)** lica i **716 (503)** stanova i drugih prostorija; izvršen je pregled **105580 (95296)** lica, **111888 (87021)** vozila, **10844 (9709)** prtljaga i **2665 (2606)** unutrašnjih djelova voza. Izvršeno je **2669 (2606)** obezbjeđenja na vozovima, od kojih **1304 (854)** obezbjeđenja na međunarodnim vozovima.

Realizovano je, pronalaskom i lišenjem slobode lica, **205 (181)** potjernica: 19 (21) po međunarodnim, 51 (76) po nacionalnim i 135 (84) po lokalnim potjernicama.

Podnijeto je **22078 (13052)** izvještaja o kontrolisanim bezbjednosno interesantnim licima, dok je za **12660 (7172)** BiL sačinjen izvještaj o uočavanju (bez kontrole lica).



Od građana je privremeno oduzeto **1007** (788) komada oružja. Pronađeno je i privremeno oduzeto **556** (425) **komada vatrenog oružja**, od kojih 316 (261) komada u ilegalnom posjedu građana.

Vrsta vatrenog oružja	2018.	2017.	2016.	2015.	2014.
pištolj	244	202	212	173	266
revolver	13	18	8	18	14
automatska puška	19	18	16	15	16
puška M 48	18	13	12	6	17
lovačka puška	153	82	104	83	107
malokalibarska puška	8	7	3	2	2
puškomitraljez	0	2	2	0	1
poluautom. puška	5	2	12	7	9
automatski pištolj	0	0	2	0	0
karabin	28	19	23	23	26
ručni bacač	0	0	0	0	1
ručna bomba	12	17	28	17	25
ostalo oružje	56	45	60	30	38
<b>UKUPNO</b>	<b>556</b>	<b>425</b>	<b>482</b>	<b>374</b>	<b>522</b>

Od **556** (425) komada vatrenog oružja, **294** (230) su oduzeta po osnovu počinjenih krivičnih djela, **5** (7) po osnovu izvršenih prekršaja protiv javnog reda i mira, **104** (38) po osnovu Zakona o oružju i **153** (150) komada po drugom osnovu (provjere, vještačenje itd.).

Privremeno je oduzeto i: 18782 komada municije, 59000 g marihuane, 129000 g skanka, 2336 g heroina, 103 g kokaina, 3,2 g hašiša, 25305 komada petardi, 194 komada vatrometa i 19796 šteka cigareta.

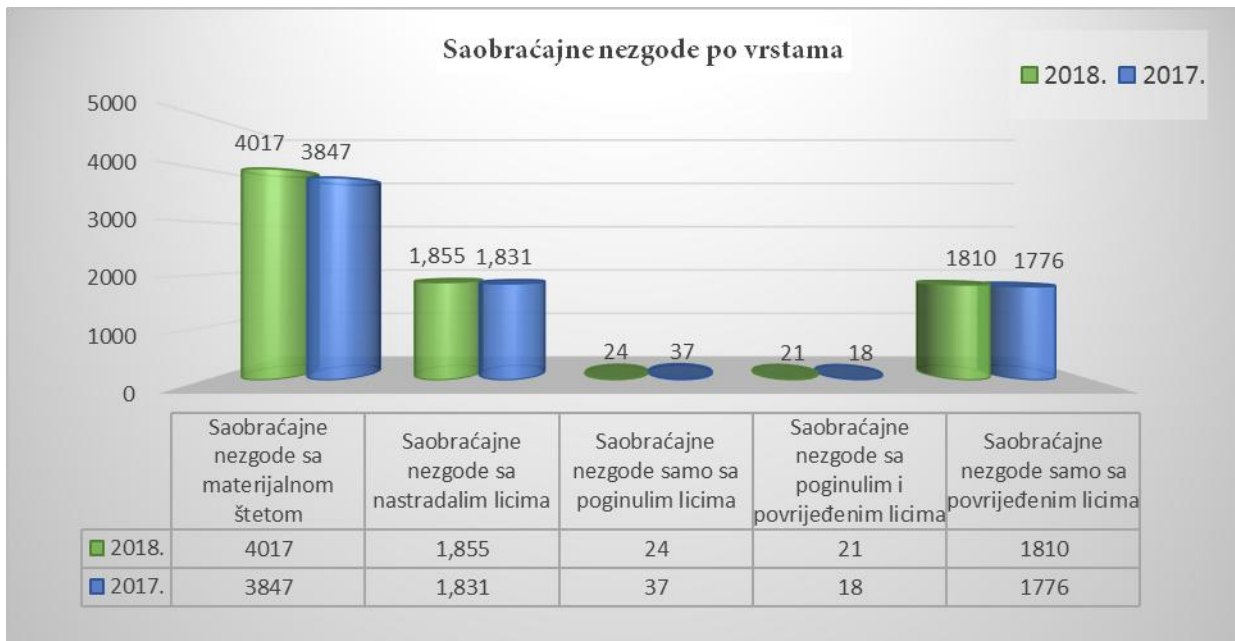
Privremeno je oduzeto i 280 (278) putničkih i 13(17) teretnih motornih vozila, kao i 29(30) motocikala.

U toku 2018. godine formirano je 25 stalnih, 18 povremenih i 9 sezonskih **pozoričkih** rejlona, kao i 5 stalnih, 1 povremeni i 2 sezonska **patrolna** rejlona.

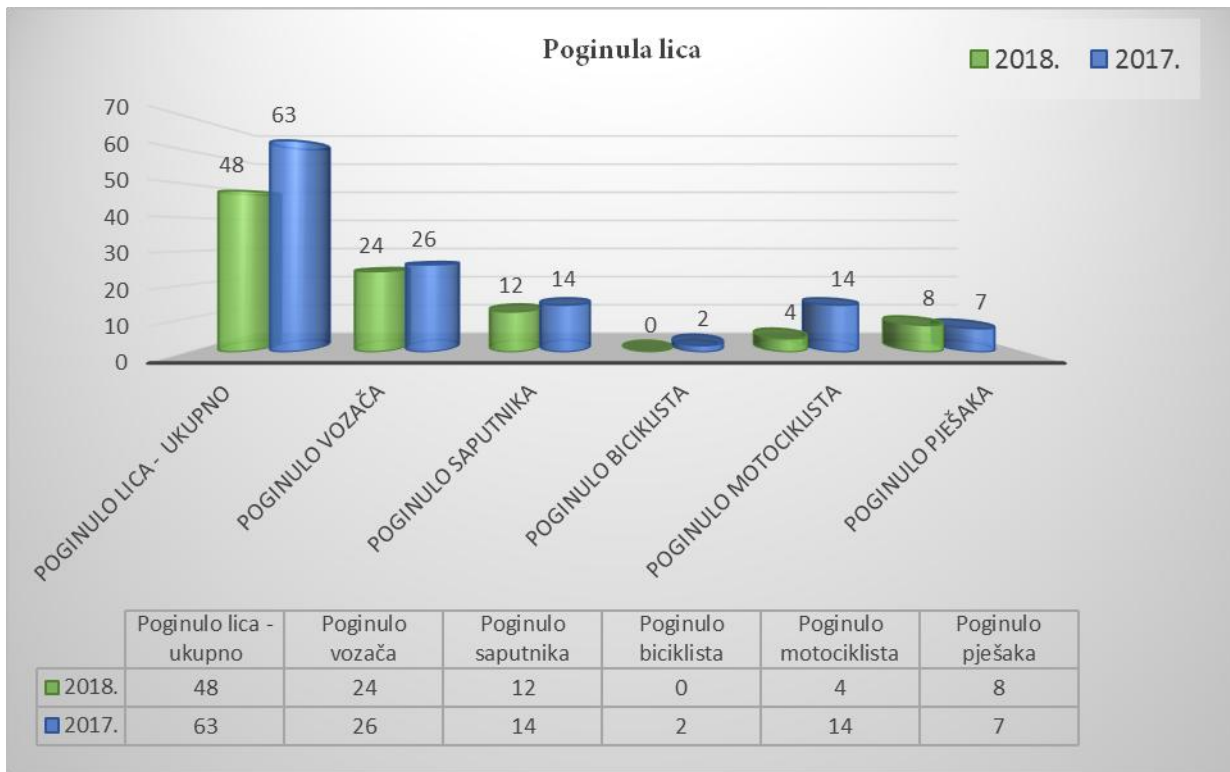
## BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA

Aktivnosti policije su bile usmjerene i na poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenju broja saobraćajnih nezgoda, poginulih i povrijeđenih licima u saobraćajnim nezgodama.

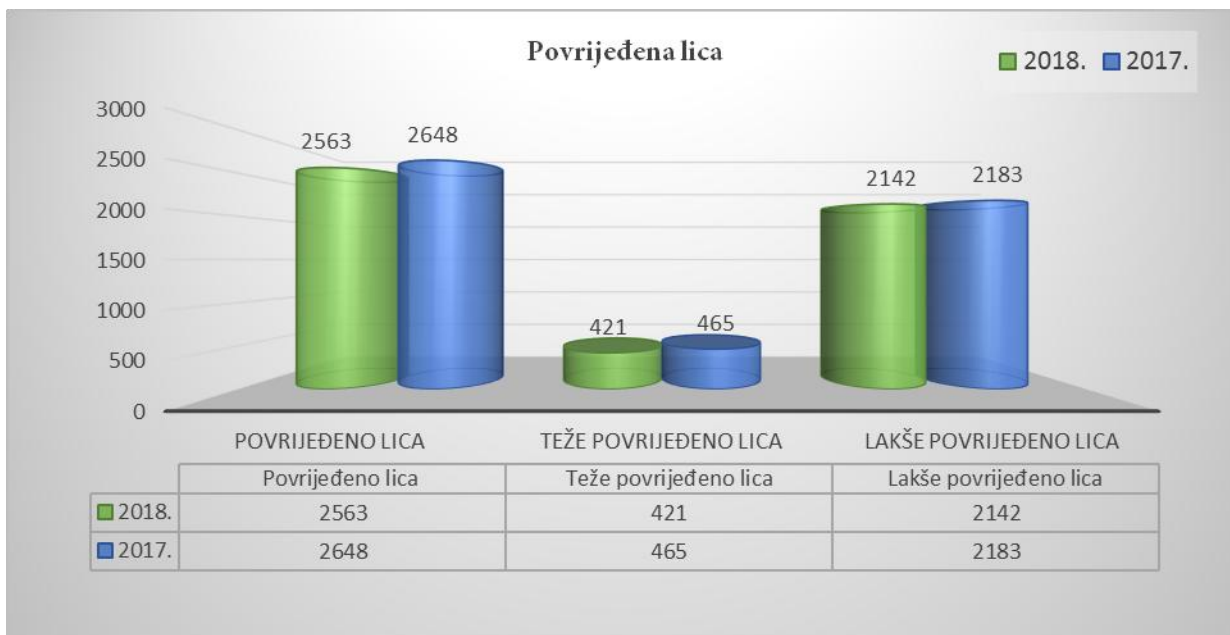
Registrovane su 5872 (5678) **saobraćajne nezgode** ili 3,4% više u odnosu na 2017. godinu.



Registrovano je 48 (63) **poginulih lica** ili 23,8% manje u odnosu na 2017. godinu.



Registrovano je 421 (465) **teže povrijeđeno lice** ili 9,5% manje, kao i 2142 (2183) **lakše povrijeđena lica** ili 1,9% manje u odnosu na prethodnu godinu.



Prema kategorijama puta i posljedicama, dogodilo se:

- na ulicama 2939 (2803) saobraćajnih nezgoda, u kojima je: poginulo 9 (15) lica, 137 (172) lica zadobila su teške i 955 (971) lake tjelesne povrede;
- na magistralnim putevima 1997 (1936) saobraćajnih nezgoda, u kojima je 30 (35) lica poginulo, 209 (203) lica zadobila teške i 834 (882) lica lake tjelesne povrede;
- na lokalnim putevima 586 (550) saobraćajnih nezgoda, u kojima je 5 (7) lica poginulo, 48 (64) lica zadobila tešku i 227 (234) lica laku tjelesnu povredu; na regionalnim putevima 188 (215) saobraćajnih nezgoda, u kojima su poginula 3(5) lica, 21 (23) lica je zadobilo tešku i 103 (84) laku tjelesnu povredu;
- na nekategorisanim putevima 162 (174) saobraćajne nezgode, u kojima je poginulo 1 (1) lice, 6 (3) lica je zadobilo tešku i 23 (12) laku tjelesnu povredu.

Najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo se na ulicama – 50%; na magistralnim putevima – 34,1%; lokalnim putevima – 10%; regionalnim – 3,2% i nekategorisanim – 2,7% saobraćajnih nezgoda.

PREDUZETE MJERE I RADNJE	2018.	2017.
Kontrolisano vozila	375 105	333 756
Nađeno neispravno vozila	12 637	11 790
Isključeno vozila iz saobraćaja	12 798	11 709
Upućeno vozila na vanredni tehnički pregled	1025	880
Alkotestirano vozača	114 964	67 769
Nađeno vozača pod uticajem alkohola	13.358	11.187
Odbilo alkotestiranje	549	454
Naloženo uzimanje krvi i urina	1964	1893
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	182 555	157 368
Podnijeto prekršajnih prijava	21 148	16 297
Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	24 345	19 165
Podnijeto krivičnih prijava	584	592
Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu	968	913
Privremeno oduzeto vozačkih dozvola	12 753	9665
Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola	91	27
Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	3197	3158
Privremeno oduzeto vozila	178	74

Registrovana su **209502** (179270) prekršaja u saobraćaju, među kojima su najbrojniji:

- prekoračenja dozvoljenje brzine kretanja vozila – 84102;
- nekorišćenja sigurnosnog pojasa - 40725;
- upravljanja vozilom pod dejstvom alkohola - 13907;
- upravljanja neregistrovanim vozilom – 12939.

U kontinuitetu su preduzimate i aktivnosti preventivnog karaktera u cilju poboljšanja bezbjednosti saobraćaja, kao i uslova za bezbjedno odvijanje saobraćaja: «Radarska kontrola», «Pojas», «Alkohol», «Stop neregistrovanim vozilima», «Motocikl», «Pješak», «Prevoz djece», «Autobus», «Zima», «Helikopter», kao i akcije kontrole tehničke ispravnosti motornih vozila i druge akcije.

Preventivno djelujući, posredstvom sredstava javnog informisanja, slate su poruke učesnicima u saobraćaju kroz medijske kampanje, gostovanja u emisijama, najavama radarskih kontrola na određenim putnim pravcima i vremenskim intervalima i dr.

Shodno Strategiji poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za 2018. godinu, u cilju podizanja nivoa svijesti i saobraćajne kulture učesnika u saobraćaju, realizovane su kampanje: «Prvi saobraćajni čas», «Pojas za sve», «Kad pijem ne vozim», «Stop neregistrovanim vozilima», «Mali, ali siguran i važan korak», «Bezbjednost prije svega», kao i kampanja «Mjesec prevencije u drumskom saobraćaju», u okviru koje su realizovane aktivnosti «Pušti neka zvoni», «Pojas za sve» i «Zimska oprema».

Angažovanja saobraćajne policije na pratnji vanrednih transporta, obezbjeđenju trasa za ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđivanju javnih skupova i javnih priredbi, pružanju asistencija, uručivanju poziva i raznih pismena strankama u postupku, kao i nepostojanje stacionarnih sistema za nadzor saobraćaja na prometnim raskrsnicama u većim gradovima i kritičnim dionicama magistralnih i regionalnih puteva, značajno je otežavao rad i opterećivao raspoložive ljudske i materijalne resurse.

## PREVENCIJA I RAD POLICIJE U ZAJEDNICI

Reorganizacija pozorničko patrolne službe, u skladu sa modelom rada policije u zajednici, omogućila je da policija i građani, kroz međusobnu saradnju, zajedno učestvuju u rješavanju bezbjednosnih problema na nivou lokalne zajednice.

Postupano je po **4351** (3490) **zahtjevu** koje su uputili: građani - 1.961, državni organi - 496, lokalna samouprava - 340, privredni subjekti - 69, NVO - 22.

Podnijeto je **365** (265) **zahtjeva**: organima lokalne samouprave - 190, državnim organima - 101, privrednim subjektima - 21, NVO - 3 i ostalim subjektima - 50. Riješena su 178 zahtjeva ili 48,8%.

U saradnji sa upravama osnovnih škola realizovana su predavanja na temu „Prevencija vršnjačkog nasilja i upotrebe opojnih sredstava“ u 145 osnovnoj školi za 7600 učenika.

Izvršeno je obezbjeđenje 84 polumaturske i maturske svečanosti na kojima je učestvovalo 9850 učenika završnih razreda osnovnih i srednjih škola, kao i bezbjednosne pripreme

učenika prilikom organizovanja 69 ekscurzija osnovnih i srednjih škola u kojima je učestvovalo 7230 učenika.

Povodom proslave Dana Ministarstva unutrašnjih poslova, realizovana je aktivnost »Dani otvorenih vrata«, na kojoj je prisustvovalo 8340 građana, kao i učenika osnovnih i srednjih škola.

Realizovana je aktivnost »Čas bezbjednosti u saobraćaju«, na kojoj su učenici u gradskim osnovnim školama, kao i pojedinim vangradskim odjeljenjima, upoznati sa osnovnim mjerama bezbjednosti u saobraćaju, kao i sa dijelom opreme i tehničkih sredstava sa kojima raspolaže saobraćajna policija.

U saradnji sa misijom OEBS-a, odštampano je 11.000 rasporeda časova na crnogorskom i albanskom jeziku, sa edukativnim porukama.

Planirane su i realizovane 444 preventivne akcije bezbjednosti učenika i djece tokom učestvovanja u javnom saobraćaju. Realizovane su i preventivne aktivnosti bezbjednosti u saobraćaju tokom ljetnje turističke sezone. Turistima koji dolaze u Crnu Goru, dijeljenjem promotivnih flajera, ukazano je na najčešće uzroke saobraćajnih nezgoda (nepoštovanje ograničenja brzine, nepropisno preticanje, umor i upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola).

## ZAŠTITA LICA I IMOVINE I DETEKTIVSKA DJELATNOST

U skladu sa Zakonom o upravnom postupku donijeto je **705** (647) rješenja.

U upravnom postupku za **privredna društva i preduzetnike**, donijeto je **21**(43) rješenje:

- 10 odobrenja djelatnosti zaštite,
- 3 prestanka važenja odobrenja djelatnosti zaštite,
- 6 promjena odgovornog lica i promjena sjedišta / naziva društva,
- 1 prestanak važenja rješenja kojim se dozvoljava/odobrava obavljanje detektivskih poslova,
- 1 produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti zaštite.

**Za fizička lica** donijeto je:

- 426 dozvola za vršenje poslova zaštite
- 253 dozvole za vršenje poslova zaštite su produžene
- odbijeno je 5 zahtjeva za vršenje poslova zaštite

Zakovitost primjene ovlašćenja koje su primijenili zaštitari cijenjena je u 5 slučajeva prema 6 lica. Ocijenjeno je da su u svih 5 slučajeva ovlašćenja primijenjena u skladu sa Zakonom.

Sačinjeno je mišljenje opravdanosti i pravilnosti upotrebe sredstava prinude koja su policijski službenici upotrijebili u **267** slučajeva, prema **313** lica. Od ukupnog broja primjenjenih ovlašćenja, u **8** slučajeva su primijenjena sredstva prinude prema grupi lica.

U **2** slučajeva dostavljeno je mišljenje da spisi predmeta nijesu dostavljeni na uvid i ocjenu blagovremeno i u skladu sa Zakonom, sa predlogom mjera, dok je u ostalim slučajevima dostavljeno mišljenje da je postupano u skladu sa Zakonom.

## GRANIČNA BEZBJEDNOST

Primarne aktivnosti granične policije bile su: nadzor državne granice, granične provjere, kontrola kretanja i boravka stranaca i suzbijanje nezakonitih migracija, procjena prijetnji za bezbjednost državne granice, suzbijanje prekograničnog kriminala, realizacija obaveza i preporuka EU i implementacija Šengen akcionog plana, jačanje prekogranične saradnje sa susjednim graničnim policijama i primjena sporazuma i protokola o saradnji.

Tokom 2018. godine, sredstvima iz budžetske podrške Evropske unije, započeti su važni infrastrukturni projekti. Kupljen je objekat za smještaj Regionalnog centra u Bijelom Polju i rekonstruisan objekat granične policije u Vilusima. Obezbjedeo je 6 teških terenskih vozila, 3 patrolna čamca, video nadzor i čitači registarskih oznaka na graničnim prelazima, oprema za elektronski nadzor državne granice i druga oprema potrebna za nesmetano funkcionisanje.

Donacijama međunarodnih partnera obezbijedena je značajna podrška razvoju sistema granične bezbjednosti. Posredstvom ambasade SR Njemačke obezbijedeno je 16 vozila, 6 vanbrodskih motora, videoskopi, čitači dokumenata, granični štambilji, termovizijske kamere i dr. Kroz saradnju sa Ambasadam SAD obezbijedene su termalne kamere, kompleti za pregled vozila, videoskopi, baterijske lampe i noćni dvogledi.

Potpisan je ugovor između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Mađarske o donaciji opreme za zaštitu državne granice, kojim je obezbijedeno 25 km zaštitne ograde, dok je Republika Italija donirala dva patrolna plovila.

U saradnji sa međunarodnim organizacijama FRONTEX-om i DCAF-om, realizovane su zajedničke operacije: „T... 2018“, „D... I i II“, „S...“, „M...“ i dr, koje su unaprijedile razmjenu iskustva, znanja i najboljih praksi.

U cilju jačanja regionalne i međunarodne saradnje na suzbijanju migracija, granična policija Crne Gore bila je domaćin međunarodnoj policijskoj operaciji „T... 2018“, u kojoj je, pored službenika granične policije Crne Gore, učestvovalo i 20 predstavnika Albanije, Austrije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Hrvatske, Makedonije, Moldavije, Slovenije i Srbije.

U **nezakonitom prelasku državne granice van graničnih prelaza**, spriječeno je i procesuirano **301** (438) lice.

Na poslovima nadzora državne granice realizovano je **18896** (13729) **patrolnih obilazaka**, od kojih 16107 (11630) na kopnu i 2789 (2099) na vodi. Mjere nadzora državne granice sprovedene su i preduzimanjem **50 zasjeda i 101 blokade**.

Shodno Planu pojačanog nadzora državne granice, vršen je raspored patrola na svim kritičnim tačkama, odnosno pravcima u prvom stepenu ugroženosti kada su u pitanju nezakonite migracije. Shodno odluci Savjeta za odbranu i bezbjednost, na obezbjeđenju državne granice prema Albaniji, od 16.8.2018. godine uključeno je i 15 pripadnika Vojske Crne Gore.

U Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Trebinju (BiH, Srbija i Crna Gora) razmijenjene su 344 informacije, dok je u Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Plavu razmijenjena 71 informacija.

Kontrolisano je **140306** (100089) **lica** i **100121** (71744) **prevozno sredstvo van graničnih prelaza**. Izvršena su **52253**(34600) pregleda stvari - predmeta. Zatečeno je **70** (50) lica u vršenju krivičnih djela i **4393** (1323) lica u vršenju prekršaja. Od nezakonitog prelaska državne granice, na ulasku u Crnu Goru, odustalo je 4217 lica.

Operativnom upotrebom  **sistema elektronskog nadzora državne granice** detektovano je 196 nezakonitih prelazaka državne granice dok je upotrebom podsistema SMARTDEC detektovano 705 nezakonitih prelazaka državne granice.

Sporazumi o saradnji granične policije Crne Gore, Srbije, Bosne i Hercegovine i Albanije, kao i protokoli o zajedničkim patrolama na državnoj granici Crne Gore, R. Srbije, R. Albanije i Bosne i Hercegovine, protokoli o redovnom održavanju sastanaka i protokol o privremenom režimu na Prevlaci (akcija «Zona»), u kontinuitetu se realizuju.

Shodno sporazumima i protokolima, realizovane su zajedničke patrole sa: **R. Srbijom – 213** (210), **BiH – 338** (361), **R. Albanijom –280** (260), **R. Kosovom – 95 (95)** i **R. Hrvatskom na Prevlaci (akcija „Z...“) - 9** (11) **patrola**.

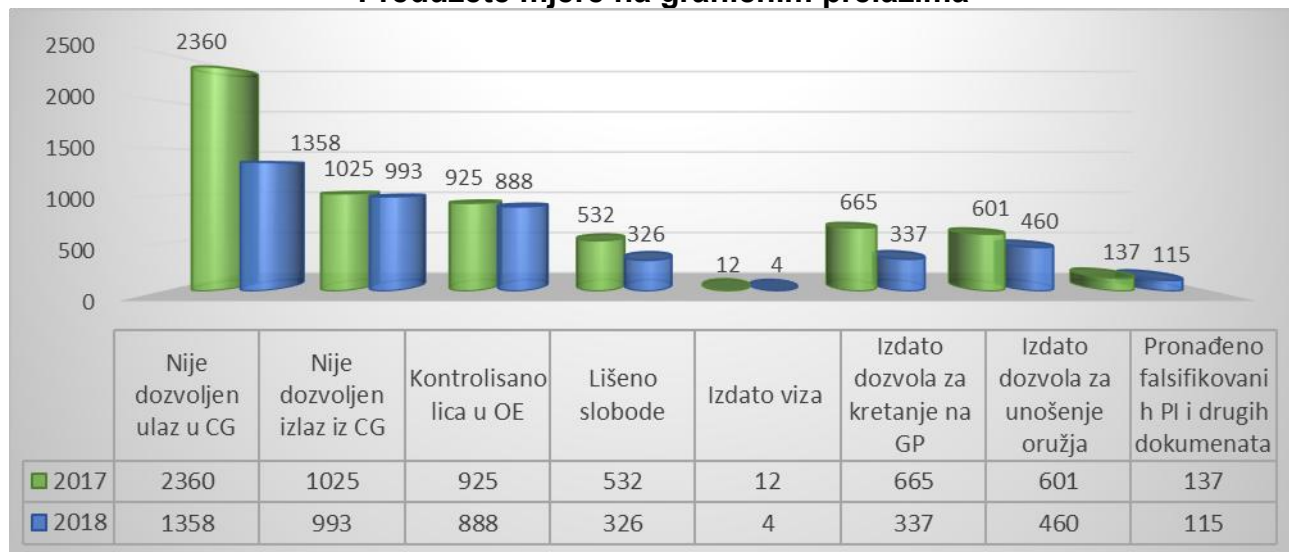
Graničnim provjerama na graničnim prelazima (28) registrovan je prelazak: **19 494 734** (18 515 709) putnika, od kojih je **15 918 206** (15 081 601) stranaca. Registrovan je prelazak: **5 084 972**(4 723 143) motorna vozila, **25272** (24606) vazduhoplova, **3762** (3716) voza i **9569** (10044) plovila.

Kontrolama **na graničnim prelazima** otkrivena su **293** (176) lica **u nezakonitom prelasku državne granice**.

Regionalne granične policije deportovale su **350** (398) crnogorskih državljana, dok je **200** (262) stranih državljana predato na graničnim prelazima.



### Preduzete mjere na graničnim prelazima



U Crnu Goru na graničnim prelazima nije dozvoljen ulazak za **1358** (2360) lica zbog: neispunjavanja uslova za ulazak, neposjedovanja novčanih sredstava za izdržavanje, nevažeće putne isprave, odbijanja plaćanja carinskih troškova itd.

Provjerama na graničnim prelazima pronađeno je:

- **1465** (1242) lica od kojih **1333** (1100) lica po potjernicama Interpola i **132** (142) po nacionalnim potjernicama,
- **39** (44) vozila i **424** (361) upravna dokumenta po potjernicama INTERPOL-a.

Tokom turističke sezone pojednostavljene su procedure prelaska državne granice: kontrole putnika i vozila, evidencija ulaza i izlaza lica, vozila, vazduhoplova i plovila koja prelaze državnu granicu.

Data je saglasnost na **28001** (22096) zahtjev za privremeni boravak i **15778** (15613) zahtjeva za produženje privremenog boravka stranim državljanima.

Otkrivena su 5054 (5120) prekršaja i procesuirani strani državljani zbog:

- neprijavljenog boravka.....**3212** (4121)
- nezakonitog boravka.....**881** (733)
- ostalih prekršaja.....**961** (266)

Otkaz boravka do 90 dana izrečen je za **2373** (2129) strana državljanina. Zaprimljena su **4782** (4465) zahtjeva stranaca za izdavanje viza i data saglasnost na **4238** (3.631) zahtjeva.

U skladu sa obavezama iz sporazuma o readmisiji: prihvaćeno je u skraćenom postupku iz R. Hrvatske 12 (186), R. Srbije 7 (24) i Bosne i Hercegovine 673 (248) lica. Predato je 48

(51) lica graničnoj policiji R. Srbije, 20 (0) R. Albanije i 8 (0) R. Kosova. Izvršen je tranzit 112 lica preko teritorije Crne Gore.

Tokom 2018. godine registrovano je povećano kretanje migranata iz pravca Albanije. Registrovana su 4753 migranta, od kojih 4110 u unutrašnjosti i 643 na granici. Najveći broj registrovanih lica je sa područja: Sirije – 2117, Pakistana – 777, Alžira – 380, Iraka – 369, Palestine – 328, Maroka – 228, Libije – 206 itd. Nezakoniti migranti za ulazak u Crnu Goru, najčešće su koristili područje zelene granice u okolini graničnog prelaza Božaj i u manjem obimu graničnog prelaza Sukobin na granici sa Republikom Albanijom, dok su u najvećem broju slučajeva nezakonito pokušavali izaći iz Crne Gore na granici sa Bosnom i Hercegovinom i u manjem obimu Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom.

U cilju efikasnije borbe protiv nezakonitih migracija suzbijanja, kao i suzbijanja nezakonitog rada stranaca, realizovana je 681 (790) akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i procesuirano 2690 (3351) lica.

Putem elektronskog sistema, kojim je unaprijeđen sistem prijave i odjave boravka stranaca, **prijavljano je 1892087 stranaca**, odnosno za 300295 stranaca više u odnosu na prethodnu godinu.

U cilju stvaranja uslova za efikasniju borbu protiv sive ekonomije u oblasti turizma i ugostiteljstva, zbog utvrđenih nepravilnosti u radu vezanih za zakonitu prijavu/odjavu stranih državljana, preduzeto je 558 mjera prema fizičkim i pravnim licima koja obavljaju usluge davanja smještaja. Prema 3212 stranih državljana, za koje je utvrđeno da ne koriste usluge davanja smještaja, zbog neprijavljenog boravka do 90 dana podnijete su prekršajne prijave ili izdati prekršajni nalozi za plaćanje novčane kazne.

U Prihvatalištu za strance bilo je smješteno **2076** (234) lica, od kojih je najviše državljana Sirije – 846, Pakistana – 287, Alžira – 198, Iraka – 162 itd.

U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina, kao i sa graničnom policijom R. Albanije, **zaplijenjeno je: 3 305 442 g<sup>12</sup> (3 003 939 g) skanka, 6837 g<sup>13</sup>(17 243 g) heroina, 0.1g (18,225l) ulja hašiša, 940 g (2.020 g) hašiša, 1128 g (7g) kokaina i 6 (52) tableta ekstazi.**

U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, Policiji Albanije predato je **46 377 g** (122.166 g) **opojne droge skank, 800 g hašiša, 4400 g heroina i 19 pištolja.**

Privremeno je oduzeto: 31 komad vatrenog oružja, 331 komad municije, 87 putničkih motornih vozila, 8 teretnih motornih vozila, 28 plovila, 2161 šteka cigareta, 1705 kg rezanog duvana, 1865 litara alkoholnog pića itd.

## OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA

<sup>12</sup> Količina droge prije vještačenja

<sup>13</sup> Količina droge prije vještačenja

Obezbjedenje ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjedenje objekata i prostora oko tih objekata i diplomatsko - konzularnih predstavništava akreditovanih u Crnoj Gori, bile su jedan od prioriteta u radu Uprave policije.

Realizovano je **18 377** (19301) **obezbjedenja ličnosti i objekata** ili **4,8% manje** u odnosu na 2017. godinu.

Realizovana su **10 162** (9997) **obezbjedenja** sa poslovima prethodnice **za 15** (11) **ličnosti čija se bezbjednost štiti**, kao i članova porodica predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade:

- po mjestu rada i stanovanja – **4154** (3249), izvan mjesta prebivališta - **945** (889), za vrijeme putovanja u inostranstvo – **338** (349); prilikom održavanja javnih skupova - sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih događaja – **539** (483); prilikom skupštinskih zasjedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija – **615** (563);
- vanredna obezbjedenja – **440** (416);
- poslovi prethodnice u Crnoj Gori i inostranstvu – **3131** (4047).

Ostale aktivnosti:

- upućeno je 177 (168) zahjeva nadležnim službama za provjeru saznanja u vezi ugrožavanja bezbjednosti šticećenih ličnosti;
- izvršeno obezbjedenje trase puta u saradnji sa saobraćajnom policijom - 495 (486);
- ostvarena saradnja sa stranim bezbjednosnim službama - 56 (34);
- inicirana je izrada 53 izvještaja o ugroženosti šticećenih ličnosti i dobijeno od Agencije za nacionalnu bezbjednost 40 izvještaja o ugroženosti šticećenih ličnosti;
- sačinjena su 3 redovna Plana obezbjedenja šticećenih ličnosti.

Aktivnosti Grupe za operativno preventivni rad i obuku:

- operativno preventivni rad za ličnosti koje podliježu mjerama zaštite po mjestu rada, stanovanja, pozicijama na mjestima zadržavanja kao i pokretu, prisustvovanja kulturnim, sportskim, političkim i ostalim javnim događajima, kao i za nosioce sudskih i tužilačkih funkcija ako to zahtijevaju razlozi bezbjednosti, kao i drugih lica ukoliko se procijeni da je njihova bezbjednost ugrožena;
- vršene su analize postojećeg sistema bezbjednosti ličnosti sa predlogom mjera za njihovo unapređenje;
- vršeni su svakodnevni obilasci mjesta stanovanja i rada ličnosti, kao i povremene provjere lica i vozila vezane za mjesta stanovanja i rada šticećenih ličnosti;
- održavani su sastanci sa rukovodiocima, koordinatorima i službenicima obezbjedenja ličnosti;
- izvršena je detaljna provjera i analiza za 1500 lica koja su boravila u ugostiteljskim objektima u kojima su boravile ličnosti čija se bezbjednost štiti tokom novogodišnjih i božićnih praznika;
- prisustvovano je velikom broju manifestacija, sastanaka i proslava, sportskih događaja i utakmica, svečanosti, konvencija, proslava Dana državnosti, proslava dana opština,

proslava Dana nezavisnosti, proslava dana državnih institucija, prijema ambasada, okupljanja ispred ambasada, inauguracija, kongresa, press konferencija, održavanju skupova nevladinih i političkih organizacija, protesta, protestnih šetnji, kao i praćenja suđenja poslanicima DF-a i suđenje za državni udar.

Realizovana su **1347 (1374) obezbjeđenja za 156 (187) stranih ličnosti** čija se bezbjednost štiti za vrijeme boravka u Crnoj Gori, od kojih **738 (828)** redovnih i **609 (546)** vanrednih obezbjeđenja.

Sačinjena su 4 (7) generalna plana obezbjeđenja: učesnika Konferencije „2 be secure“, predsjednika Vlade R. Mađarske, predsjednika Vlade R. Bugarske i učesnika Konferencije o ekonomiji „Balkan i Evropska Unija- petogodišnji ciklus berlinskog procesa“.

Izvršeno je **1011 (903)** antiterorističkih pregleda, od kojih 918 (798) protiv-diverzionih i 93 (105) biohemijska pregleda.

Izvršeno je **demontiranje 11 (13) improvizovanih eksplozivnih naprava i 11 (14) protiv-diverzionih pregleda** sumnjivih predmeta i objekata zbog sumnje da postoje improvizovana minsko-eksplozivna sredstva.

Realizovano je **6868 (6649) obezbjeđenja objekata i prostora** oko tih objekata, diplomatskih i konzularnih predstavništava stranih država u Crnoj Gori i njihovih rezidencija, kao i misija međunarodnih organizacija u Crnoj Gori. Obezbjeđivano je **85 (80)** objekata, od kojih su 34 objekti od posebnog značaja i 51 objekat DKP-a.

Izvršeno je obezbjeđenje **1450 (1.393)** suđenja u zgradi Višeg suda u Podgorici. Realizovano je **260 (263)** vanrednih, kao i **299 (249)** pojačanih obezbjeđenja objekata. Obezbjeđivano je **126(203)** javnih skupova na kojima su prisustvovala **10463 (39511)** lica.

Izvršene su provjere za **4990 (5850)** lica prilikom ulaska u objekte koji se bezbjednosno štite i legitimisano i kontrolisano **118565 (149634)** lica na štićenim objektima.

Značajne aktivnosti Sektora preduzimane su na pripremi i realizaciji mjera obezbjeđenja ličnosti čija se bezbjednost štiti tokom ljetnje turističke sezone. Preduzete su sve potrebne aktivnosti, u saradnji sa centrima bezbjednosti, kriminalističkom i graničnom policijom, PJP, SAJ i Agencijom za nacionalnu bezbjednost, u cilju bezbjednog boravka ličnosti čija se bezbjednost štiti. Takođe, preduzete su sve neophodne mjere biohemijske zaštite za boravak u određenim objektima.

Najznačajnija realizovana obezbjeđenja foruma, konferencija i sastanaka:

- Forum „2BS“, održan u Budvi, u periodu od 21. do 23. maja 2018. godine na kojem su prisustvovali: ministarka odbrane Republike Makedonije, ministarka odbrane Bosne i Hercegovine, ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, prema kojima su preduzete mjere bezbjednosti po IV stepenu i predsjednik R. Kosovo, prema kome su preduzete mjere bezbjednosti po II stepenu.

- Regionalna konferencija „Uloga ustavnog suda i redovnih sudova u zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda – zajednička odgovornost“, održana u Budvi, u periodu od 23. do 25. maja 2018. godine, na kojoj je prisustvovao predsjednik Ustavnog suda Republike Makedonije, prema kome su preduzete mjere bezbjednosti po IV stepenu.
- Konferencija „Eurojust i saradnja sa trećim državama“, održana u Hotelu „Hilton“, 10. i 11. juna 2018. godine, na kojoj su prisustvovali: javni tužilac Republike Makedonije, specijalni tužilac Republike Kosovo, glavni tužilac Republike Albanije, prema kojima mjere obezbjeđenja nisu stepenovane, dok su prema republičkom javnom tužiocu Republike Srbije i vršiteljki dužnosti glavnog tužioca Bosne i Hercegovine, mjere bezbjednosti preduzimane po IV stepenu.
- Konferencija o ekonomiji „Balkan i Evropska unija – petogodišnji ciklus Berlinskog procesa“, održana u Bečićima, u periodu od 24- 26.10.2018. godine. Konferenciji su prisustvovali premijer Republike Kosovo, savezni kancelar Austrije, prema kojima su preduzimane mjere bezbjednosti po II stepenu, kao i potpredsjednik Vlade Republike Makedonije, koji je obezbjeđivan po IV stepenu.
- Dani crnogorskog sudstva, organizovan u Vladinom domu na Cetinju, i Sudski dani organizovani 30. i 31.10.2018. godine u Budvi. Prisustvovali su: predsjednik Vrhovnog suda R. Albanije, predsjednik Vrhovnog suda Kosova, predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i predsjednik Vrhovnog suda Republike Srbije, predsjednik Vrhovnog suda Republike Slovenije, prema kojima mjere bezbjednosti nijesu stepenovane.
- Dani državnih tužilaca Crne Gore, održani u Bečićima, u periodu od 31. 10. do 02.11.2018. godine. Prisustvovao je glavni državni tužilac R. Kosovo, prema kome mjere bezbjednosti nijesu stepenovane.
- Konferencija ministara odbrane „Adriatic Charter“ (A-5), održana u Budvi, 13. i 14.11.2018. godine. Prisustvovali su: državni sekretar ministarstva odbrane R. Slovenije, ministar odbrane Republike Albanije, potpredsjednik Vlade i ministar odbrane Republike Hrvatske, ministar odbrane Republike Kosovo, ministar odbrane Bosne i Hercegovine, zamjenik predsjednika Vlade i ministar odbrane Makedonije.
- Forum „Western Balkans Resillence“, održan u Bečićima, 14. i 15.11.2018. godine. Prisustvovali su: ministar bezbjednosti Bosne i Hercegovine, ministar unutrašnjih poslova Republike Kosovo, potpredsjednik Vlade i ministar unutrašnjih poslova Republike Makedonije, prema kojima su mjere bezbjednosti preduzimane po IV stepenu.
- Sastanak ministara vanjskih poslova WB6, održan u Budvi na kojem su prisustvovali: ministar vanjskih poslova Republike Makedonije, ministar vanjskih poslova Republike Albanije, ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine i ministar vanjskih poslova Republike Kosovo, prema kojima su mjere bezbjednosti preduzimane po IV stepenu.

## POSLOVI SPECIJALNE ANTITERORISTIČKE JEDINICE

Aktivnosti Jedinice su bile usmjerene na podizanju nivoa i kvaliteta osposobljenosti za izvršavanje najsloženijih zadataka sa izraženim bezbjednosnim rizikom i eventualnih teritorističkih napada. Shodno Programu obuke realizovano je **94,5% planirane obuke**.

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, realizovane su obuke: međunarodna ronilačka obuka u Ohridu u periodu od 29.8 do 6.9; obuka u zimskim uslovima na Žabljaku u periodu od 5.3. do 16.3; ronjenje u akvatorijumu opštine Budva u periodu od 22.6 do 2.7; zajednički zaron u akvatorijumu Herceg Novi sa žandarmerijom i SAJ R. Srbije organizovan 20.9; napad na zaposjednutu zgradu na objektu City hotela itd.

Realizovane su 4 (2) pokazne vježbe: "Otmica vazduhoplova" na aerodromu Podgorica, "Intruder" napad na zaposjednutu zgradu na objektu hotela City u Podgorici, kao i dvije taktičko - pokazne vježbe povodom Dana državnosti u Podgorici i za polaznike "Policijske akademije" Danilovgrad. Vođa pregovaračkog tima je učestvovao u realizaciji taktičke vježbe PJP "Gvozdeni orao" u Ambasadi SAD u Podgorici. Učestvovano je u kondiciono taktičkom maršu na relaciji Fundina - Kučka korita.

Realizovane vanredne aktivnosti: obezbjeđenje štice ličnosti (CAT tim); 46 (15) asistencija za kontrastnoperska obezbjeđenja štice ličnosti; ronilačka i alpinistička grupa angažovane u 11 (6) slučajeva na poslovima pretrage terena i korita rijeka, u cilju eventualnog pronalaska nestalih, nastradalih i utopljenika; 23 (11) obezbjeđenja transporta novčanih pošiljki i drugih vrijednosti Centralne banke; angažovanje u mirovnoj misiji na Kipru na period od godinu dana itd.

## POSLOVI POSEBNE JEDINICE POLICIJE

Aktivnosti su bile primarno usmjerene ka efikasnoj realizaciji najsloženijih zadataka i pomoći organizacionim jedinicama Uprave policije na realizaciji mjera i radnji u slučajevima organizovanog kriminala, narušavanja JRM-a u većem obimu i drugih zadataka sa izraženim bezbjednosnim rizikom.

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, realizovano je **73,4% Programa obuke.**

Realizovano je **1161** (635) vanredno angažovanje, među kojima 583 asistencije Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata, 287 asistencija Sektoru policije opšte nadležnosti, 129 asistencija Sektoru kriminalističke policije, 137 asistencija ZIKS –u i dr.

Realizovane su aktivnosti Tima policije na konjima i Tima za obuku vodiča i dresuru službenih pasa:

- Prezentacije opreme i edukativno izlaganje u osnovnim školama i predškolskim ustanovama u Podgorici, Golubovcima i Sutomoru, kao i na poligonu konjičkog kluba „Vranac“ u Gornjoj Gorici, za polaznike Izviđačkog odreda „Vrsuta“ iz Bara.
- Prezentacija opreme pripadnicima Romske populacije povodom humanitarne akcije „Mjesec aktivizma društva u borbi protiv dječjeg prosjačenja u Crnoj Gori“ i međunarodnog Dana Roma, kao i u okviru manifestacije „SAFETY DAY“ u organizaciji Ambasade SAD-a.
- Patrolna djelatnost na području NP „Lovćen“ na Ivanovim Koritima.

- Povodom „Dana otvorenih vrata“ u opštinama Podgorica, Nikšić, Budva, Herceg Novi, Bar i Bijelo Polje, organizovana je prezentacija Tima policije na konjima i Tima za obuku vođača i dresuru službenih pasa.
- Taktičko tehnički prikaz opreme, naoružanja, službenih vozila, službenih konja i službenih pasa na Trgu Nezavisnosti u Podgorici, povodom Dana Ministarstva unutrašnjih poslova.
- Angažovanje povodom održavanja manifestacije „Dani otvorenog podruma“ u organizaciji AD „Plantaže“ iz Podgorice.

## **ANALITIKA, UNAPREĐENJE RADA I RAZVOJ POLICIJE**

Razvoj i unapređenje funkcionisanja policije, transparentnost i zakonitost rada, koordinacija i poboljšanje stanja u svim oblastima rada, realizacija obaveza po Programu rada Vlade i MUP - Uprave policije, bili su prioriteti u radu tokom 2018. godine.

Aktivnosti su bile usmjerene na izradi analiza, informacija, programa, izvještaja, predloga, kao i drugih dokumenata značajnih za Upravu policije:

- Izveštaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2017. godini i mjesečni izvještaji o radu Uprave policije u 2018. godinu sa komentarima i ocjenama;
- Izveštaj o realizaciji Zaključaka Vlade CG za 2018. godinu;
- Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020), za 2017. godinu, sa korektivnim mjerama;
- Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020), za 2018. godinu;
- Nacrt Programa rada Uprave policije za 2019. godinu;
- Predlog tema za Program rada Vlade za 2019. godinu;
- Šestomjesečni izvještaj o statusu realizacije mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za 2018. godinu;
- Izveštaj o realizaciji mjera po Akcionom planu za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije i o realizovanim mjerama po Programu rada MUP-a za 2018. godinu i Akcionim planovima za Poglavlje 23 i 24;
- Izveštaj o postupanju policijskih službenika u slučajevima napada na novinare i imovinu medija naznačene u Izveštaju o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, za period od 23. septembra 2017. do 23. januara 2018. godine;
- Izveštaj o napadima na policijske službenika tokom osam mjeseci 2018. godine;
- Izveštaj o broju i strukturi zaposlenih žena u Upravi policije;
- Izveštaj o realizaciji aktivnosti u okviru projekta „Jačanje integriteta u sektoru bezbjednosti“ sa predlozima za naredne aktivnosti;
- Analiza pritužbi građana podnijetih rukovodiocima Uprave policije u 2018. godini;
- Informacija o razlozima odbačaja krivičnih prijava za period 1.1 – 01.10.2018. godine, sa predlozima za otklanjanje nedostataka;

- Pregled realizovanih aktivnosti Uprave policije u 2017. godini za Godišnji finansijski izvještaj za 2017. i Izvještaj o realizaciji programskog budžeta;
- Informacija o aktivnostima Uprave policije u razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2017. godini;
- Izmjene Nacrta Sporazuma o saradnji u oblasti suzbijanja nelegalne upotrebe bespilotnih vazduhoplova između MUP-UP i Agencije za civilno vazduhoplovstvo;
- Inicijativa za preuzimanje poslova obezbjeđenja objekata pravosudnih organa;
- Inicijativa za izmjenu i unapređenje Uputstva za postupanje ekipa za uviđaje i nadležnih organizacionih jedinica policije, posebno na složenijim predmetima;
- Odgovor na Upitnik Kancelarije Visokog komesara za ljudska prava (OHCHR) o primjeni Rezolucije Savjeta za ljudska prava (UNHCR) u dječijim, ranim prisilnim brakovima u humanitarnom kontekstu ili okruženju;
- Izvještaj o preduzetim aktivnostima i ostvarenim rezultatima na suzbijanju nezakonitog ribolova;
- Informacije o zakonodavnom i institucionalnom okviru prema braniteljima ljudskih prava, povodom posjete eksperata Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR);
- Informacija na temu „Rodna ravnopravnost u policiji“ (zakonske obaveze i obaveze iz međunarodnih dokumenata, realizovane i planirane mjere);
- Informacija o saradnji Uprave policije sa međunarodnim organizacijama – Savjetom Evrope, iz oblasti ljudskih prava;
- Izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana primjenu Rezolucije 1325 Savjeta bezbjednosti UN: Žene, mir i bezbjednost, iz nadležnosti MUP-UP za 2017. godinu;
- Realizacija preporuka Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) za 2017. godinu;
- Realizacija Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti PAPRR-a 2017-2021 za 2017. godinu iz nadležnosti Uprave policije;
- Prilog Izveštaja o napretku – bilans ostvarenih rezultata za 2017. godinu, iz nadležnosti Uprave policije.
- Izveštaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u 2017. godini;
- Izveštaja o realizaciji Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti za period 2017-2021.godine, za program sprovođenja za 2017. godinu.

Učešće u izradi, kao i sačinjavanje komentara, sugestija i mišljenja na radne materijale, nacрте i predloge:

- Zakona o unutrašnjim poslovima;
- Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika;
- Zakona o državnoj upravi;
- Zakona o detektivskoj djelatnosti;
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj inspekciji;
- Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene, sa aspekta nadležnosti UP;
- Zakona o ronjenju;



- Zakona o upravljanju otpadom;
- Zakona o sportu;
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača;
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju;
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske CG u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u državnim organima;
- Sporazuma između Vlade CG i R.Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti vanrednih situacija;
- Strategije odbrane Crne Gore;
- Strategije upravljanja ljudskim resursima za period 2019 -2024. godina i AP razmatrani i korigovani u cilju poboljšanja dokumenta u skladu sa potrebama Uprave policije o čemu su upoznati eksperti – obrađivači dokumenta;
- Strategije nacionalne bezbjednosti;
- Akcionog plana za implemetaciju Strategije nacionalne bezbjednosti za 2018-2020. godinu;
- Nacionalnih planova zaštite i spašavanja od požara i zemljotresa.

Organizovano je i održano 11 pres konferencija i dato 110 izjava za javnost. Pripremljeno je i objavljeno na web site-u 689 dokumenata.

Na zvaničnom sajtu Uprave policije, objavljeno je 611 saopštenja i 8 reagovanja na izvještavanje medija.

Medijima i drugim korisnicima prosljeđen 191 odgovor, 70 obavještenja i najava događaja, kao i 24 odgovora na pitanja novinara. Sačinjen je jedan govor i 6 izjava.

Realizovano je 9 kampanja iz oblasti bezbjednosti saobraćaja i jedna kampanja iz oblasti borbe protiv korupcije.

## POSLOVI OPERATIVNO KOMUNIKACIONOG CENTRA

Značajne aktivnosti preduzimate su vršenjem koordinacije, usmjeravanja i nadzora rada svih dežurnih službi, registrovanjem bezbjednosnih događaja, dostavljanjem obavještenja i informacija o događajima koji su zahtjevali hitno postupanje i drugih poslova.

Registrovana su **44174** (42915) događaja o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u **1189** (1572) slučajeva.

Na nivou CB Podgorica registrovano je **18.780** (17.985), CB Bar – **6571** (6761), CB Nikšiću – **4180** (4211), CB Herceg Novom – **4754** (4191), CB Budva – **2682** (2591), CB Bijelo Polje – **3269** (3402), CB Berane – **1758** (1842) i CB Pljevlja – **2180** (1932) događaja po kojima je policija postupala.

Na osnovu rješenja nadležnih državnih tužilaca i nadležnih sudija, u prostorijama za zadržavanje, zadržano je **878** (999) lica ili **12% manje** u odnosu na 2017. godinu.

Značajnije aktivnosti preduzimate su na unapređenju rada dežurnih službi.

- Nastavljeno je sa realizacijom projekta u organizaciji Savjeta Evrope „Unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“ u okviru programa „Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku“. Kao nova faza, projekat je sproveden od 1.10. 2017. i realizovaće se narednih 18 mjeseci. Nakon osnovne obuke „Trening trenera – Postupanje policije sa licima lišenim slobode i zadržanim licima“ koja je realizovana tokom 2017. godine, u 2018. godini su organizovane dvije napredne obuke za deset trenera, koji su realizovali obuku za 20 policijskih službenika.
- Obzirom da prostorije za zadržavanje u OB Kotor, OB Ulcinj i CB Berane, ne ispunjavaju potrebne uslove, urađena je projektna dokumentacija i predana Upravi za imovinu, koja je raspisala tender za izvođača radova.

## **TELEKOMUNIKACIONE I ELEKTRONSKE TEHNOLOGIJE**

Aktivnosti su bile primarno usmjerene na obezbjeđenju uslova za efikasno funkcionisanje Uprave policije:

- unapređenje sistema za nadzor telekomunikacija;
- planiranje i realizaciju digitalnog radio-komunikacionog sistema TETRA;
- razvoj sistema za elektronski nadzor državne granice;
- aktivnosti za detekciju, prepoznavanje i neutralisanje dronova;
- ugradnja sistema video nadzora šticećenih objekata u skladu sa zahtjevima Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata;
- nadogradnja sistema za video nadzor po gradovima;
- učešće u radu Radne grupe za izradu planova zaštite šticećenih objekata;
- učešće u analizi i rješavanju zahtjeva za pregled i dokumentovanje sadržaja sistema video-nadzora Uprave policije;
- učešće u radu Operativnih štabova, formiranih povodom obezbjeđenja skupova i organizacija sistema radio-veza za potrebe obezbjeđenja skupova u skladu sa odlukama Štabova;
- administrativno-tehnički poslovi na eksploataciji javne fiksne i mobilne telefonije;
- učešće u analizi i rješavanju zahtjeva Sektora kriminalističke policije, Sektora policije opšte namjene, Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata, Sektora granične policije, Direktorata i službi MUP-a, vezanih za poslove Odjeljenja za telekomunikacione i elektronske tehnologije;
- kontrola, održavanje i instalacija funkcionalnih sistema veze (telefonska oprema i prenosni sistemi, radio-sistemi i oprema);
- aktivnosti po zahtjevima područne jedinice za građanska stanja i lične isprave, koje se odnose na održavanje TICKETING sistema.

## **OCJENE STANJA, AKTIVNOSTI I OSTVARENIH REZULTATA RADA**

Stanje bezbjednosti u 2018. godini, po najvećem broju parametara, bilo je povoljno, bez obzira na događaje koji su izazvali uznemirenje i posebnu pažnju javnosti, veliki broj javnih

okupljanja i javnih priredbi, kao i veliki broj turista koji su boravili ili tranzitirali preko teritorije Crne Gore.

Povoljno stanje bezbjednosti je rezultat preduzetih preventivnih i represivnih aktivnosti Uprave policije, kao i saradnje sa nadležnim organima i institucijama u sistemu bezbjednosti, građanima, policijama i bezbjednosnim službama drugih država. Saradnja sa Specijalnim državnim tužilaštvom je značajno poboljšana, što je doprinijelo otkrivanju teških krivičnih djela i procesuiranju osumnjičenih za predmetna krivična djela.

Aktivnosti preduzimane na sprečavanju sukoba organizovanih kriminalnih grupa i otkrivanju i procesuiranju učinilaca teških krivičnih djela i članova organizovanih kriminalnih grupa, kao i brojne aktivnosti preduzimane u saradnji ili pružanju pomoći građanima, organima i institucijama, doprinijele su porastu povjerenja građana u policiju. Istraživanje agencije IPSOS Strategic Marketing<sup>14</sup> potvrđuje da dvije trećine građana Crne Gore (65%) ima povjerenje u policiju. Ovakav trend rasta povjerenja predstavljao je značajan podstrek radu Uprave policije i posvećenosti građanima.

Uprava policije je pojačanim preventivnim i represivnim aktivnostima, tokom turističke sezone, obezbijedila povoljno stanje bezbjednosti na teritoriji Crne Gore. Postignuti su dobri rezultati na otkrivanju i sprečavanju krivičnih djela i svih drugih nezakonitosti. Obezbijeđen je stabilan javni red i mir i poboljšano stanje bezbjednosti u saobraćaju. U uslovima značajnog povećanja broja turista koji su boravili u Crnoj Gori, obezbijeden je nesmetan promet putnika i vozila na graničnim prelazima, što je doprinijelo uspješnosti turističke sezone.

Realizovane su prioritetne aktivnosti utvrđene programima rada Vlade i Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije. U cilju ostvarivanja Programa rada Vlade i izvršavanja zaključaka kojima se utvrđuju stavovi od značaja za vođenje politike Vlade, Uprava policije je realizovala svih 11 zaključaka iz svoje nadležnosti.

U saradnji sa ekspertima OEBS-a i norveškog Centra za integritet u Oslu, realizuju se aktivnosti u procesu reforme Uprave policije.

Aktivnosti Uprave policije u okviru međunarodne saradnje na svim nivoima, značajno su doprinijele poziciji Uprave policije kao profesionalnog i pouzdanog partnera u rješavanju najsloženijih bezbjednosnih izazova, kod svih relevantnih međunarodnih partnera i institucija. Ostvareni kontakti i bilateralni susreti direktora sa direktorima policija zemalja regiona, potpisani memorandumima o razumijevanju i jačanju saradnje u oblastima upravljanja granicom i migracijama, borbi protiv nezakonitih migracija i krijumčarenja migranata, unapređenje saradnje i razmjene informacija na svim nivoima, doprinijeli su ukupnim rezultatima i povjerenju u policiju.

Na planu međunarodne policijske saradnje, Uprava policije je bila aktivan partner Generalnom sekretarijatu INTERPOL-a u projektima, inicijativama i aktivnostima koje su se

---

<sup>14</sup>Iz septembra 2018. godine

sprovodile na regionalnom i globalnom nivou: ciljane portage za licima koja se potražuju po INTERPOL-ovim potjernicama, krijumčarenje migranata, strani teroristički borci, aktivne terorističke grupe, krijumčarenje oružja i dr.

U kompleksnim istragama prekograničnog, teškog i organizovanog kriminala, putem EUROPOL-ovog sigurnog komunikacionog kanala, ostvorena je direktna saradnja sa međunarodnim partnerskim službama, država članicama EUROPOL-a i država sa kojima EUROPOL ima potpisan Sporazum o strateškoj i operativnoj saradnji. Crnogorska policija je participirala u projektima EUROPOL-a u vezi krijumčarenja kokaina i marihuane, nelegalne proizvodnje i trgovine duvanskim proizvodima, sumnjivih finansijskih transakcija i pranja novca i dr.

U sklopu ciljanih potraga i članstva u ENFAST mreži, uspostavljen je sigurni komunikacioni kanal za razmjenu informacija posredstvom EUROPOL-ove Siene. U cilju efikasne, pravovremene i nesmetane razmjene informacija sa partnerskim službama, kao i radi dostavljanja informacija EUROPOL-u za izradu analitičkih i operativnih izvještaja, integrisan je EUROPOL-ov sigurni komunikacioni link (Siena), čije je funkcionisanje tokom 2018. godine unaprijeđeno kroz grant Vlade Norveške, kojim je Upravi policije za potrebe jačanja kapaciteta međunarodne policijske saradnje u borbi protiv organizovanog kriminala, opredijeljena donacija u iznosu od 218506 eura.

Uspješno izvedenim aktivnostima ciljanih potraga za vođama i pripadnicima organizovanih kriminalnih grupa sa teritorije Crne Gore koji su se potraživali po međunarodnim potjernicama, realizovano je 7 ciljanih potraga i lišeno slobode 9 pripadnika organizovanih kriminalnih grupa.

Aktivnosti Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova na poboljšanju opremljenosti i materijalno tehničkih uslova za rad Uprave policije (nabavke specijalne i druge policijske opreme neophodne za funkcionisanje i poboljšanje uslova rada za koje je uloženo preko 6,6 miliona eura), doprinijele su efikasnijem radu i rezultatima Policije.

U cilju poboljšanja kvaliteta života policijskih službenika i njihovih porodica, kao i uslova rada policijskih službenika, Sindikat Uprave policije je, uz podršku MUP-a i lokalne samouprave, otpočeo sa izgradnjom stambenog objekta u Podgorici, kojim će se riješiti stambene potrebe za 222 službenika, članova Sindikata Uprave policije.

Saradnja sa NVO sektorom, kroz zajedničke aktivnosti u Etičkom odboru, Operativnom timu za borbu protiv nasilja u porodici i druge aktivnosti organizovane od strane međunarodnih organizacija, državnih organa i nevladinog sektora, značajno je unaprijeđena.

Registrovano je 69 (57) krivičnih djela i 227 (182) prekršaja kojima se ugrožavala bezbjednost policijskih službenika prilikom vršenja službenih radnji. Navedenim krivičnim djelima i prekršajima oštećen je 561 (539) policijski službenik, od kojih su 2 zadobila teške i 24 lake tjelesne povrede.

Policijski službenici su upotrijebili sredstva prinude u 267 slučajeva prema 313 lica za koje je ocijenjeno da su primijenjena u skladu sa zakonom. Od ukupnog broja upotreba sredstava prinude, u 8 slučajeva sredstva prinude su primijenjena prema grupi lica.

Posebna pažnja je posvećena poštovanju ljudskih prava i sloboda i poštovanju zakonitosti i sankcionisana ponašanja policijskih službenika koja nijesu bila u skladu sa zakonom. Uprava policije je podnijela 15 krivičnih prijava protiv 15 policijskih službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili 20 krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i 7 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv 7 policijskih službenika, zbog počinjenih 10 prekršaja.

Zbog težih povreda službene dužnosti utvrđenih Zakonom o unutrašnjim poslovima i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, neposredni rukovodioci organizacionih jedinica su disciplinskom tužiocu podnijeli predloge za pokretanje disciplinskih postupaka protiv 62 policijska službenika, dok su zbog lakših povreda službene dužnosti neposredni rukovodioci izrekli 30 disciplinskih mjera – novčanih kazni.

Stanje u oblasti kriminaliteta je zadovoljavajuće. Značajno su poboljšani rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu 74,8% (68,6%) u odnosu na prethodnu godinu, a rasvijetljeno je i 47 (51) krivičnih djela registrovanih u prethodnim godinama. Stopa kriminaliteta 8,1 (7,8), kao i broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti 5094 (4836), neznatno su veći u odnosu na 2017. godinu.

Broj registrovanih krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo 11 (11), od kojih je 8 riješeno – procesuirano, je na prošlogodišnjem nivou. Ostala su nerasvijetljena 3 krivična djela ubistvo i teško ubistvo, kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa. Broj smrtno stradalih lica kao posljedica izvršenja krivičnih djela 16 (19), manji je u odnosu na 2017. godinu.

Značajno je smanjen broj krivičnih djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju 37 (51) i postignuti veoma dobri rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela (75%).

Rasvijetljeno je 5 ubistava i ubistava u pokušaju kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, od kojih je jedno - teško ubistvo, počinjeno 2018. godine u Podgorici<sup>15</sup>, kao i 4 krivična djela registrovana tokom prethodnih godina: teško ubistvo počinjeno 21.12.2017. godine u Beranama<sup>16</sup>, teško ubistvo u pokušaju počinjeno 23.12.2017. g. na Cetinju<sup>17</sup>, teško ubistvo u pokušaju počinjeno 31.5.2016. g. u Dobroti<sup>18</sup> i ubistvo u pokušaju počinjeno 16.12.2017. g. Beranama<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup>na štetu J.R. i Š.M.

<sup>16</sup>na štetu M.D.

<sup>17</sup>na štetu K.N. i V.S.

<sup>18</sup>na štetu R. M.

<sup>19</sup>na štetu Đ.S.

Realizacijom kriminalističkih istraživanja »U...«, »D...« i »T...«, otkrivena su krivična djela izvršena na organizovan način: 2 ubistvo u pokušaju putem pomaganja, 2 ubistvo putem pomaganja, 2 teško ubistvo putem podstrekavanja i 1 ubistvo putem podstrekavanja, koja su procesuirana Specijalnom državnom tužilaštvu podnošenjem krivične prijave i 7 dopuna krivične prijave protiv 33 lica.

Aktivnosti kriminalističke policije rezultirale su i rasvjetljavanjem ubistva počinjenog 2011. godine na Cetinju, na štetu Lj.J., koje je 2011. godine kvalifikovano kao razbojništvo sa smrtnom posljedicom.

Kvalitetnim preventivnim aktivnostima prema pripadnicima organizovanih kriminalnih grupa, u 21 (7) slučaju spriječeno je izvršenje planiranih krivičnih djela protiv života i tijela, za koja je bilo pripremljeno vatreno oružje i eksplozivne naprave koje je zaplijenjeno, a nadležnom državnom tužilaštvu, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela, procesuirani učinioci krivičnih djela.

Aktivnosti prema članovima organizovanih kriminalnih grupa i bezbjednosno interesantnim licima preduzimaju se u kontinuitetu. U okviru akcije »T...« izvršeno je 6500 kontrola ovih lica i 350 kontrola ugostiteljskih objekata, čiji su vlasnici ili u kojima borave navedena lica. Postupajući po naredbama sudija za istragu izvršeno je 390 pretresa objekata koji su u vlasništvu, odnosno koje koriste predmetna lica. Privremeno je oduzeto 90 komada vatrenog oružja, 4137 komada municije, 91 komad minsko eksplozivnih sredstava (improvizovane eksplozivne naprave jake razorne moći, ručne bombe, detonatorske kapisle) i 50 kg eksploziva. Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je 180 krivičnih prijava, protiv pripadnika organizovanih kriminalnih grupa, bezbjednosno interesantnih lica i sa njima povezanih lica.

Smanjen je broj krivičnih djela protiv imovine 1494 (1759), dok su rezultati na sprečavanju i rasvjetljavanju ovih krivičnih djela poboljšani. Rasvijetljeno je 1029 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu ili 72,3% (68,6%). Među krivičnim djelima imovinskog kriminaliteta koja izazivaju pažnju javnosti su krivična djela: razbojništvo 104 (104), razbojništvo u pokušaju 9 (9), iznuda 5 (5) i iznuda u pokušaju 3(3), koja su po brojnosti na prošlogodišnjem nivou, dok je broj krivičnih djela razbojnička krađa 8 (5) veći u odnosu na 2017. godinu.

Postignuti su veoma dobri rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela razbojnička krađa (71,4%), iznuda i iznuda u pokušaju (100%), dok rezultate na rasvjetljavanju krivičnih djela razbojništvo i razbojništvo u pokušaju (46,4%) treba poboljšati u narednom periodu.

Jedan od prioriteta u radu, zbog načina izvršenja i posljedica po ličnu i imovinsku sigurnost građana, kao i uznemirenja javnosti, bila su krivična djela izvršena podmetanjem požara i eksplozivnih sredstava.

Značajno je smanjen broj registrovanih krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti (izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih materija) - 29 (54), od kojih je rasvijetljeno 50%.

Registrovano je i 20 (15) krivičnih djela uništenje ili oštećenje tuđe stvari (izvršenih podmetanjem požara), od kojih je rasvijetljeno 36,8% .

Rasvijetljena su 2 krivična djela izazivanje opšte opasnosti (podmetanjem požara i aktiviranjem eksplozivne naprave) iz 2012. i 2017. godine, dok nadležni državni tužioci nijesu kvalifikovali 52 (82) događaja koja su izazvana požarima ili aktiviranjem eksplozivnih naprava, od kojih je najveći broj evidentiran od strane Centra bezbjednosti Podgorica (34).

Broj krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici 266 (200), kao i broj registrovanih prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici 1791 (1392), značajno je povećan u odnosu na 2017. godinu, što ukazuju i na drugačiju percepciju žrtava ovih krivičnih djela, odnosno rast povjerenja u organe i institucije koje se bave ovom problematikom.

Zabrinjava činjenica da se 4 krivična djela ubistvo i teško ubistvo, dovode u vezu sa nasiljem u porodici, odnosno učinioci i oštećeni krivičnim djelima su članovi porodice. U strukturi oštećenih lica je troje djece.

Ovakvo stanje zahtijeva odlučniji i efikasniji odgovor organa i institucija, ali i društva kao cjeline. U cilju efikasnije zaštite žrtava nasilja, kao i unapređenja saradnje na planu prevencije i suzbijanja nasilja u porodici i porodičnoj zajednici, formiran je Operativni tim za borbu protiv nasilja u porodici. Na čelu Operativnog tima je predstavnik Uprave policije, a u sastavu Tima su predstavnici nadležnih državnih organa i institucija, Savjeta za građansku kontrolu rada policije i nevladinih organizacija. Operativni tim je tokom 2018. godine koordinirao radom nadležnih organa i institucija na konkretnim slučajevima, kao i aktivnostima na prevenciji suzbijanja nasilja u porodici.

Intezivirane su aktivnosti na sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela kojima su oštećeni novinari i imovina medija. Tokom 2018. godine formiran je Tim koji je koordinirao aktivnostima na rasvijetljavanju ovih krivičnih djela. Registrovana su 4 krivična djela na štetu novinara i imovine medija, od kojih su 3 riješena - procesuirana: na štetu novinara TV Vijesti S. S. (ugrožavanje sigurnosti u produženom trajanju i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija) i na štetu novinarke ND Vijesti J. J. (ugrožavanje sigurnosti).

Registrovan je i prekršaj na štetu nezavisnog novinara R.Š., koji je procesuiran podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv jednog lica, zbog počinjenog prekršaja iz čl. 7 i čl. 8 Zakona o JRM-a.

Rasvijetljeno je krivično djelo počinjeno 2015. godine (teška krađa), na štetu novinarke Dnevni novina A. Lj., gdje je predmet krađe bilo vozilo u vlasništvu novinarke.

Ostalo je nerasvijetljeno krivično djelo na štetu novinarke ND Vijesti O. L. (ubistvo u pokušaju), koje će biti jedan od prioriteta rada u narednom periodu.

Aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala rezultirale su podnošenjem Specijalnom državnom tužilaštvu 12(15) krivičnih prijava i 23 (1) dopune krivičnih prijava, protiv 260 fizičkih i 165 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 589 krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala. U saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem, podnošenjem krivičnih i dopuna krivičnih prijava, realizovana su kriminalistička istraživanja: "T...", "Š...", "U...", "D...", "K...", "A...", "V...", "C...4", "P...", "K...", "B...", "Z... III" i "B..." i dr.

Po nalogu Specijalnog državnog tužioca sprovedeno je 7 finansijskih istraga, kojima je obuhvaćeno 47 fizičkih i 10 pravnih lica, dok su po nalogu Višeg državnog tužioca

sprovedene finansijske istrage u odnosu na 8 lica koja su procesuirana zbog krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama.

Inicirano je sprovođenje finansijske istrage u odnosu na 9 lica koja su procesuirana zbog krivičnog djela zelenaštvo.

Zbog utvrđenih nezakonitosti u poslovanju i postupanju privrednih subjekata "S...C..." DOO Bar i "S...5 G..." DOO Bar i jednog fizičkog lica kao odgovornog lica u privrednom društvu, inicirano je pokretanje finansijske istrage prema nadležnom državnom tužiocu.

Nastavljeno je sa postizanjem veoma dobrih rezultata na otkrivanju i suzbijanju krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama na međunarodnom planu. Aktivnosti preduzete na suzbijanju ulične distribucije narkotika, u saradnji sa nadležnim državnim tužiocima, neophodno je značajno poboljšati. U saradnji sa međunarodnim partnerskim službama, zaplijenjeno je 20 tona hašiša u teritorijalnim vodama Italije, čija se vrijednost procjenjuje na oko 65 miliona eura, koji je, po izvještaju Američke agencije za borbu protiv narkotika (DEA), bio namjenjen za finansiranje terorističkih aktivnosti. Za realizaciju ove akcije i izuzetnu saradnju, crnogorska policija je pohvaljena od strane američke agencije.

Otkriveno je 246 (231) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama, od kojih 29 sa elementima organizovanog kriminala. Zbog počinjenih krivičnih djela, nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je 177 (182) krivičnih prijava, protiv 249 (244) lica. Značajno je povećan broj podnijetih 813 (484) prekršajnih prijava, zbog počinjenih 813 (484) prekršaja iz oblasti zloupotrebe opojnih droga. Koordiniranim aktivnostima kriminalističke policije, granične policije, policije opšte nadležnosti, Uprave carina i partnerskih službi zemalja regiona, pronađeno je i zaplijenjeno 3 248 498,96 g<sup>20</sup> (3 374 282,12 g) opojne droge.

Iako su rezultati na otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela sa elementima korupcije poboljšani u odnosu na prethodnu godinu, poboljšanje rezultata u ovoj oblasti biće jedan od značajnijih prioriteta u radu u narednom periodu. Broj otkrivenih krivičnih djela sa elementima korupcije 242 (76) i procesuiranih fizičkih 138 (74) i pravnih lica 99 (4), značajno je veći, prvenstveno zbog realizacije kriminalističkog istraživanja "B..." i podnošenja krivične prijave za 174 krivična djela počinjena na organizovan način, od strane 79 fizičkih i 95 pravnih lica. Ovim krivičnim djelima izvršeno je pranje novca u iznosu od 550 miliona eura.

Materijalna šteta obuhvaćena procesuiranim krivičnim prijavama za krivična djela sa elementima korupcije značajno je veća, 43 304 420 eura ( 12 347 163 eura) u odnosu na 2017. godinu.

Zbog počinjenih krivičnih djela sa elementima korupcije, Specijalnom državnim tužilaštvu podnijete su 4 (7) krivične prijave i 3 dopune krivičnih prijava, od kojih 2 krivične prijave i 3 dopune krivičnih prijava, zbog krivičnih djela počinjenih na organizovan način.

Rezultati u oblasti borbe protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama su znatno poboljšani u odnosu na 2017. godinu. Nadležnim državnim tužiocima je procesuirano 45 (21) krivičnih prijava, zbog počinjenih krivičnih djela nedozvoljena trgovina i krijumčarenje.

---

<sup>20</sup>Količina droge nakon vještačenja



Realizacijom ovih aktivnosti privremeno je oduzeto 36 923 740 (3 876 580) komada cigareta.

Specijalnom državnom tužiocu su podnijete 2 krivične prijave, kao rezultat sprovođenja kriminalističkih istraživanja »K...« i »P...«, usmjerenih prema kriminalnim grupama koje se bave krijumčarenjem cigareta na lokalnom i međunarodnom nivou. Ovim istraživanjima presječno je više krijumčarskih ruta i zaplijenjeno 25 490 000 komada cigareta čija se vrijednost procjenjuje na 41 330 000 eura. Ovim aktivnostima je identifikovano i procesuirano 35 lica, među kojima su i službenici Uprave carina.

Rezultati u oblasti borbe protiv utaja poreza i doprinosa realizovani su kroz kriminalistička istraživanja "V..." i "Z... III", usmjerena prema licima koja se na organizovani način bave krivičnim djelima utaja poreza i doprinosa. Specijalnom državnom tužiocu podnijete su 3 krivične prijave i 16 dopuna krivičnih prijava, protiv 78 fizičkih i 65 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su na organizovan način počinili krivično djelo utaja poreza i doprinosa. Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama iznosi 3 300 000 eura.

Osnovnim državnim tužilaštvima podnijeto je 12 krivičnih prijava, zbog počinjenih krivičnih djela utaja poreza i doprinosa, kojima je pričinjena šteta u iznosu od milion eura na štetu Budžeta Crne Gore.

U oblasti borbe protiv zelenašenja procesuirano je 9 krivičnih prijava, protiv 14 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 13 krivičnih djela zelenaštvo.

Specijalnom državnom tužiocu procesuirana je jedna krivična prijava protiv 4 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela zelenaštvo i zelenaštvo putem pomaganja na organizovan način, kojima je nastala šteta po Budžet u iznosu od 240 000 eura.

Realizujući predmete procesuirane osnovnim državnim tužilaštvima, utvrđeno je da je na zelenašku kamatu plasirano oko 650 000 eura.

U cilju jačanja kapaciteta, inteziviranja aktivnosti i poboljšanja rezultata rada u oblasti borbe protiv krijumčarenja i trgovine ljudima, formiran je Odsjek za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenje i trgovina ljudima i ilegalnih migracija. Tokom 2018. godine realizovano je kriminalističko istraživanje »A...«, podnošenjem krivične prijave Specijalnom državnom tužilaštvu protiv 5 lica, zbog osnovane sumnje da su na organizovan način i na međunarodnom nivou, počinili krivična djela nedozvoljen prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi.

Realizovano je kriminalističko istraživanje "E..." na nacionalnom nivou, podnošenjem 2 krivične prijave, protiv 2 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi.

Aktivnosti u okviru kriminalističko-obavještajnih poslova značajno su doprinijele postignutim rezultatima na suzbijanju kriminaliteta. Realizovano je 1513 (1252) predmeta, primljeno i obrađeno 39.135 (28.613) informacija i sačinjena 323 (345) operativna izvještaja u kojima su obrađena 1553 lica i sačinjeno 547 šema veza.

Aktivnosti realizovane u okviru međunarodne policijske saradnje, prikrivenih isljednika i zaštite svjedoka, potvrdile su Upravu policije kao pouzdanog partnera i doprinijele ukupnim rezultatima Uprave policije.

Stanje javnog reda i mira bilo je veoma povoljno. U odnosu na 2017. godinu, smanjen je broj registrovanih prekršaja - 3028 (3035) kojima se narušavao javni red i mir, kao i broj javnih okupljanja i javnih priredbi - 1346 (1744). Registrovano je 49 (52) javnih okupljanja sa izraženim bezbjednosnim rizikom, kojom prilikom nijesu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu. U cilju obezbjeđenja povoljnog stanja bezbjednosti, izvršeno je 1745 (2134) obezbjeđenja i pruženo 725 (826) asistencija državnim i drugim organima.

Iako je registrovano povećanje broja saobraćajnih nezgoda - 5872 (5678), stanje bezbjednosti u saobraćaju je poboljšano u odnosu na 2017. godinu. Značajno je smanjen broj poginulih lica 48 (63), teže 421 (465) i lakše 2142 (2183) povrijeđenih lica, u odnosu na prethodnu godinu. Značajno je povećan broj kontrolisanih vozila, alkotestiranih vozača, izdatih naloga za plaćanje novčanih kazni i drugih preduzetih mjera.

Stanje bezbjednosti državne granice je bilo veoma stabilno, nijesu registrovani granični incidenti. U cilju jačanja regionalne i međunarodne saradnje na suzbijanju migracija, granična policija Crne Gore bila je domaćin međunarodnoj policijskoj operaciji „T... 2018“. U akciji je, pored granične policije Crne Gore, učestvovalo 20 predstavnika graničnih policija Albanije, Austrije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Hrvatske, Makedonije, Moldavije, Slovenije i Srbije.

U nezakonitom prelasku državne granice, na graničnim prelazima i van graničnih prelaza, spriječena su 594 (614) lica. Ulazak u Crnu Goru nije dozvoljen za 1358 (2360) lica. Provjerama na graničnim prelazima, po potjernicama INTERPOL-a, pronađen je značajno veći broj lica - 1465 (1242) i upravnih dokumenata - 424 (361), a pronađena su i 132 (142) lica po nacionalnim potjernicama.

Postignuti su veoma dobri rezultati na planu suzbijanja prekograničnog kriminala, posebno krijumčarenja narkotika i akciznih roba. U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina, kao i sa graničnom policijom R. Albanije, **zaplijenjeno je: 3 305 442 g<sup>21</sup> (3 003 939 g) skanka, 6837 g<sup>22</sup>(17 243 g) heroina, 0.1g (18,225l) ulja hašiša, 940 g (2020 g) hašiša, 1128 g (7g) kokaina i 6 (52) tableta ekstazi.**

U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, policiji Albanije predato je **46 377 g (122.166 g) opojne droge skank, 800 g hašiša, 4400 g heroina i 19 pištolja.**

Privremeno je oduzeto i 2161 šteka cigareta, 1705 kg rezanog duvana, 1865 litara alkoholnog pića itd.

Poslovi obezbjeđenja ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i diplomatsko – konzularnih predstavništava, uspješno su realizovani. Realizovano

<sup>21</sup> Količina droge prije vještačenja

<sup>22</sup> Količina droge prije vještačenja

je 18.377 (19.301) obezbjeđenja ličnosti i objekata. Povećan je broj ličnosti čija se bezbjednost štitila - 15 (11), kao i broj objekata koji se obezbjeđivao tokom 2018. godine - 85 (80). Izvršeno je 1011 (903) antiterorističkih pregleda, kao i demontiranje 11 (13) improvizovanih eksplozivnih naprava. Izvršeno je i 11 (14) protiv diverzionih pregleda sumnjivih predmeta i objekata.

Profesionalno su realizovana obezbjeđenja konferencija "Eurojust i saradnja sa trećim državama" i „Balkan i Evropska unija“, kao i ministarske konferencije „Adriatic Charter“, sastanak ministara vanjskih poslova WB6 i brojne druge.

U Forenzičkom centru je od 8133 (7771) zahtjeva – naredbe za vještačenja, realizovao 7576 (7596), pri čemu je obrađeno 29 002 (30 136) uzorka i izvršeno 142 140 (110 457) analiza, što je doprinijelo rasvjetljavanju krivičnih djela i identifikaciji učinilaca: 54 lica iz baze DNK registra, 142 lica putem MBIS-a, identifikovanju 78 osumnjičenih u 71 krivičnom djelu. Vještačenjem 266 privremeno oduzetih vozila, kod 28 vozila visoke klase je utvrđen falsifikat broja šasije.

Aktivnosti Posebne jedinice policije i Specijalne antiterorističke jedinice dale su značajan doprinos ostvarenim rezultatima i uspostavljanju povoljnog bezbjednosnog ambijenta.

Značajan doprinos koordinaciji poslova, efikasnijem funkcionisanju, kao i unapređenju stanja i rezultata rada Uprave policije, dali su i Operativno komunikacioni centar, Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije i Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije. Aktivnostima svih centara i odjeljenja bezbjednosti i svih policijskih službenika, kroz zajednički rad i saradnju svih organizacionih jedinica Uprave policije, obezbijedeno je povoljno stanje bezbjednosti.

## PRIORITETI U RADU

Analizom stanja, problematike, prioriteta u borbi protiv organizovanog kriminala, kao i rezultata u najznačajnijim oblastima rada, definisani su prioriteti rada Uprave policije u 2019. godini:

- Obezbjedjenje povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i događaja koji mogu ugroziti bezbjednost građana i imovine i izazvati uznemirenje javnosti.
- Poboljšanje rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i eliminisanje - smanjenje broja organizovanih kriminalnih grupa.
- Rasvjetljavanje teških krivičnih djela iz prethodnog perioda, posebno teških ubistava i ubistava izvršenih na organizovan način i kao posledica sukoba kriminalnih grupa.
- Implementacija prioriteta definisanih SOCTA-om u borbi protiv: korupcije na svim nivoima, krijumčarenja i nedozvoljene trgovine drogama i akciznim robama, ilegalnih migracija i trgovine ljudima, zelenaštva, pranja novca, kompjuterskog kriminala, privrednog kriminaliteta i utaje poreza, terorizma i vjeskog ekstremizma, kao i unapređenje kadrovskih kapaciteta u oblasti finansijskih istraga.

- Sprečavanje širenja narkomanije i suzbijanje “ulične “ prodaja droge na cijeloj teritoriji Crne Gore.
- Sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava.
- Rasvjetljavanje krivičnih djela izvršenih na štetu novinara i imovine medija.
- Unapređenje saradnje sa tužilaštvima, sudovima, drugim državnim organima i međunarodnim organizacijama.
- Uspostavljanje organizacije i funkcionisanje policije u skladu sa standardima, donošenje i implementacija Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.
- Jačanje saradnje i povjerenja građana u policiju.
- Pобоljšanje zakonitosti i transparentnosti rada policije.

## IX. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2018. godini, bilo je posvećeno ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, Programu pristupanja Crne Gore za period 2016-2018. godine, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprjeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU i viso
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak, shodno Zakonu o biračkom spisku;
- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu.

**Ministarstvo će, u narednom periodu,** nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2019. godinu;
- Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;

- Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23 i Programa pristupanja Crne Gore EU 2019-2020;
- Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
- Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprjeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
- Poboljšanje aktivnosti na polju preventivnog djelovanja radi smanjenja posljedica mogućih hazarda, formiranje jedinica i timova civilne zaštite, nastavak osposobljavanja operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
- Unaprjeđenje rada u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;
- Sprovođenja kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
- Unaprjeđenje upravnog postupanja;
- Unaprjeđivanja ICT – informatizacije, koja je osnov kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja.

## **PROJEKTI**

### **Projekat „Štabna vatrogasna vježba – SVAROG 2017“**

Realizovan je projekat „Štabna vatrogasna vježba – SVAROG 2017“ koji je implementirao Konzorcijum koga su sačinjavali Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske (koordinator), Direktorat za vanredne situacije MUP-a, francuska škola za civilnu zaštitu – ENTENTE i Regionalni centar za praćenje požara Republike Makedonije. U projektu su učestvovali i predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Austrije (Odsjek za operacije i koordinaciju u slučaju kriza i katastrofa), koji su učestvovali na vježbi. Ukupan budžet projekta bio je 377.432 eura, od čega je Evropska komisija pokrivala 85% cjelokupnih troškova, dok učesnici projekta preostalih 15%. Glavni cilj projekta bio je jačanje regionalne i prekogranične saradnje u oblasti zaštite od požara, upoznavanje sa procedurama i funkcionisanjem Mehanizma za civilnu zaštitu Unije, testiranje i uvježbavanje standardnih operativnih procedura u slučaju požara, razmjena informacija, znanja i najbolje prakse između timova za zaštitu i spašavanje od požara itd. Projekat se sprovodio u periodu od 1. februara 2017. godine do 31. januara 2018. godine (12 mjeseci). U okviru projekta, održan je završni sastanak projektnih partnera u vezi sa analizom postignutih rezultata u okviru ovog projekta, u periodu od 17. do 19. januar 2018. godine u Zagrebu (Republika Hrvatska).

### **Projekat „Jačanje kapaciteta za prvi odgovor u CBRN-u i regionalna saradnja zemalja jugoistočne Evrope, južnog Kavkaza, Moldavije i Ukrajine“**

Projekat „Jačanje kapaciteta za prvi odgovor u CBRN-u i regionalna saradnja zemalja jugoistočne Evrope, južnog Kavkaza, Moldavije i Ukrajine“ (Ref: Europe Aid/IFS/2014/347634), Project 44 “Strengthening CBRN first response capabilities and regional cooperation in South East Europe, Southern Caucasus, Moldova and Ukraine”) koji je finansirala Evropska unija, počeo je sa implementacijom u maju 2015. godine, a završen je u maju 2018. godine. Projekat je sprovodio Konzorcijum koga su sačinjavali: Belgijski nuklearni istraživački institut (CSK-CEN), Slovački institut za prvi odgovor (ISEMI), Holandski nacionalni institut za javno zdravlje i životnu sredinu (RIVM), Poljski institut za organsku hemiju (IPO) i Belgijski institut za radio elemente (IRE). Partneri na ovom projektu su UNICRI – Međuregionalni istraživački institut za kriminal i pravdu i CoE – Regionalni sekretarijat za izuzetno upravljanje. Zemlje korisnice projekta bile su: Albanija, BiH, Crna Gora, Srbija, Makedonija, Jermenija, Moldavija i Ukrajina, kao i region Kavkaza. Najveći benefit projekta jeste da je obezbijedena oprema za jedan tim spasilaca iz Službe zaštite glavnog grada Podgorica.

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Realizovana je regionalna terenska vježba u Tirani (Republike Albanija), u periodu od 17. do 20. aprila 2018. godine. Na ovoj vježbi Crna Gora je učestvovala sa timom za djelovanje u slučaju hemijskog, biološkog, nuklearnog i radijacionog (HBRN)

akcidenta, koji su činili službenici Direktorata za vanredne situacije i pripadnici Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica. Vježba je organizovana u cilju provjere regionalne saradnje i koordinacije bilateralnih sporazuma, procedura za prelazak granica i provjere EU smjernica za podršku zemlje domaćina, kao i provjeru znanja i vještina timova za prvi odgovor u slučaju CBRN. Pored Crne Gore, na vježbi su učestvovali timovi zemalja korisnika projekta 44: Srbije, Albanije, Makedonije i Bosne i Hercegovine. Crnogorski tim je radio na detektovanju kontaminiranog područja, a zajedno sa timom iz Bosne i Hercegovine vršio je i dekontaminaciju ostalih timova. Radilo se i u noćnim uslovima. Ocjene relevantnih predstavnika iz Konzorcijuma je da je crnogorski tim pokazao visok stepen profesionalnosti i da je na sve postavljene zadatke odgovorio na stručan i kvalitetan način u skladu sa procedurama, što je kao krajnji cilj imalo unapređenje kapaciteta za reagovanje u slučaju vanrednih situacija i ojačalo regionalnu i međunarodnu saradnju. Istaknuta je i uloga Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorata za vanredne situacije u sprovođenju vježbe i pripremu i slanje tima. Takođe, na vježbi se diskutovalo i o dosadašnjim realizovanim aktivnostima i problemima koji su pratili nabavku opreme za timove za prvi odgovor.

- ✚ U periodu od 29. do 31. maja 2018. godine, u Beču je održan je finalni sastanak za ovaj projekat. Na sastanku su predstavljeni rezultati projekta kroz radne planove WP (working packet), i to: WP1- Završena je identifikacija nacionalnih kapaciteta za odgovor u CBRN-u u svim zemljama korisnicima, WP2 - Donesen je vodič za postupanje u odgovoru službi koje obezbjeđuju prvi odgovor, WP3 - Završena je isporuka opreme svim zemljama korisnicima pri čemu su opremljeni timovi spasilaca, WP4 – Organizovan je trening za trenere za prvi odgovor u CBRN, WP5 - Jačanje agencijske, regionalne i međuregionalne saradnje kroz podršku zemljama korisnicima P44 u dokumentima o SOP- vima u slučaju CBRN-a, WP6 - Organizovanje nacionalnih, regionalnih štabnih i terenskih vježbi. Na sastanku predstavnici zemalja korisnika projekta održali su prezentacije o rezultatima projekta i iskustvima, o održivosti i budućim očekivanjima. Konstatovano je da u cilju održavanja projekta treba nastaviti sa održavanjem vježbi kako nacionalnog tako i regionalnog karaktera (barem jednom godišnje), jačati međuagencijsku i regionalnu saradnju, napraviti plan upravljanja doniranom opremom i plan nabavke dodatne opreme, izraditi vodič o standardnim operativnim postupcima odgovora na CBRN incidente-akcidente i dr.

### Projekat „ADRIATIC 2018“

Realizovan je projekat „**ADRIATIC 2018**“ koji se odnosio na organizovanje terenske vježbe civilne zaštite. Konzorcijum koji je implementirao projekat sačinjavali su Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske (koordinator), Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore, Uprava za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć Republike Slovenije i Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske. Ukupan budžet projekta bio je 718.174 eura, od čega je Evropska komisija pokрила 85% cjelokupnih troškova. Glavni cilj projekta bio je jačanje regionalne i prekogranične saradnje u oblasti civilne zaštite, upoznavanje sa procedurama i funkcionisanjem Mehanizma Unije za civilnu



zaštitu, testiranje i uvježbavanje standardnih operativnih procedura, razmjena informacija, znanja i najbolje prakse između spasilačkih timova, poboljšanje odgovora na incidente na moru koji zahtijevaju zajednički odgovor na zagađenje mora i obale uz pomoć Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Projekat je sproveden u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, u periodu od 1. januara 2017. godine do 30. juna 2018. godine (18 mjeseci).

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Održana je Finalna planska konferencija za terensku vježbu na temu zagađenja mora, dana 6. februara 2018. godine, u Divuljama, u Republici Hrvatskoj.
- ✚ Realizovana je štabna vježba, u periodu od 18. do 21. marta 2018. godine u Divuljama.
- ✚ Održana je radionica za evaluaciju vježbi u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije, 27. i 28. marta 2018. godine u Podgorici.
- ✚ Sprovela se međunarodna terenska vježba "ADRIATIC 2018", u periodu od 21. do 25. maja 2018. godine na području Splitskog akvatorija. Scenario vježbe zasnivao se na sudaru dva trajekta zbog loših vremenskih uslova, s neposrednim posljedicama požara i pomorskog zagađenja. Na vježbi je učestvovao tim iz Crne Gore sastavljen od predstavnika Direktorata za vanredne situacije MUP-a, Uprave pomorske sigurnosti i službi zaštite i spašavanja iz Kotora i Herceg Novog. Uprava pomorske sigurnosti na vježbi je učestvovala sa brodom – SAR 3 sa opremom za saniranje zagađenja mora (5 pripadnika), Služba zaštite i spašavanja Herceg Novi sa vozilom i timom za čišćenje obale koji je činilo 4 pripadnika ove službe, dok je Služba zaštite i spašavanja Kotor učestvovala sa 3 tehnička ronioca. Pored 5 predstavnika iz Direktorata za vanredne situacije koji su bili dio menadžmenta tima, Direktorat je imao dva predstavnika u timu za planiranje i kontrolu vježbe, jednog predstavnika u Timu EU za civilnu zaštitu, kao i jednog predstavnika u timu za evaluaciju vježbe. Na vježbi su učestvovala i tri posmatrača iz Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Uprave pomorske sigurnosti. Pored timova iz Crne Gore i Hrvatske na vježbi su učestvovali i timovi iz Holandije, Slovenije i Švedske, koji su zajedničkim snagama radili na uklanjanju svih posljedica uzrokovanih sudarom. Takođe, na vježbi je učestvovao i brod čistač „Marisa-N“, opremljen opremom za suzbijanje zagađenja mora iz Ravene, koji je na raspolaganje stavila Evropska agencija za pomorsku sigurnost (European Maritime Safety Agency – EMSA).

### **Projekat „Vježba spašavanja od poplava u sjevero-istočnom dijelu Italije – NEIFLEX“**

Realizovao se projekat „Vježba spašavanja od poplava u sjevero-istočnom dijelu Italije - NEIFLEX“, koji su implementirali Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije (vodeći partner), Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore, Sektor za vanredne situacije MUP-a Republike Srbije, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Austrije, Odsjek za civilnu zaštitu i pripremljenost na vanredne situacije MUP-a Republike Francuske i Uprava za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć Republike Slovenije, u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije, u dijelu koji se odnosi na organizovanje terenskih vježbi. Cilj NEIFLEX projekta bio je jačanje operativne saradnje i interoperativnosti modula za spašavanje iz poplava na terenu u okviru vježbe, unapređenje podrške zemlje domaćina (HNS) i

standardnih operativnih procedura, kao i realizovanje kampanja podizanja svijesti građana o važnosti zaštite od različitih vrsta hazarda.

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Održan je sastanak u vezi sa planiranjem terenske vježbe na temu poplava, u periodu od 8. do 10. marta 2018. godine u Mestru (Republika Italija).
- ✚ Realizovana je radionica o podizanju svijesti građana o različitim vrstama hazarda „IO NON RISCHIO – ja ne rizikujem”, u periodu od 7. do 9. maja 2018. godine, u Palmanovi i Mestru (Republika Italija).
- ✚ Održana je obuka za evaluatore za vježbu „NEIFLEX 2018“, u periodu od 10. do 11. maja 2018. godine u Rimu.
- ✚ Sprovedena je terenska vježba “NEIFLEX 2018”, u periodu od 6. do 10. juna 2018. godine, na širem području regije Veneto i Autonomne regije Furlanija-Julijska krajina, u Republici Italiji. Na vježbi je učestvovao crnogorski tim za spašavanje od poplava sa upotrebom čamaca sastavljen od predstavnika Direktorata za vanredne situacije MUP-a i službi zaštite i spašavanja iz Glavnog grada Podgorice, Prijestonice Cetinje i opština Nikšić, Ulcinj i Kotor. Pored 4 predstavnika iz Direktorata za vanredne situacije koji su bili dio menadžmenta tima, Direktorat je imao dva predstavnika u timu za kontrolu vježbe, jednog predstavnika u timu za evaluaciju vježbe, kao i jednog posmatrača vježbe. Pored timova iz Italije i Crne Gore na terenskoj vježbi učestvovali su i timovi za spašavanje od poplava iz Francuske, Slovenije, Srbije, Austrije i Ruske Federacije. U okviru vježbe, dana 9. juna, organizovana je kampanja „Io non rischio – ja ne rizikujem”.
- ✚ Održan je sastanak projektnih partnera, 4. septembra 2018. godine, u prostorijama Direktorata za vanredne situacije u Podgorici radi organizacije radionice i kampanje o podizanja svijesti građanja o važnosti zaštite od poplava u Crnoj Gori.
- ✚ Radionica je održana u hotelu Hilton u Podgorici, 13. i 14. novembra 2018. godine i bila je posvećena, prije svega, volonterima koji su prošli dvodnevnu obuku za sprovođenje kampanja podizanja svijesti građana i djece o rizicima od različitih vrsta hazarda sa akcentom na rizik od poplava, prema programu koji se sprovodi u Republici Italiji od strane njihovog Odsjeka za civilnu zaštitu. Ovakva obuka se prvi put organizovala u Crnoj Gori i nju su pohađali predstavnici specijalističkih jedinica – Crvenog krsta Crne Gore, Asocijacije speleoloških društava Crne Gore i radioamatera, dobrovoljnih vatrogasnih društava, volonterskih klubova Gimnazije „Slobodan Škerović“, Srednje medicinske škole i Srednje Građevinsko-geodetske škole „Ing. Marko Radović“ iz Podgorice, kao i predstavnici opštinskih službi za zaštitu i spašavanje, lokalnih samouprava, Direktorata za vanredne situacije MUP-a i Uprave carina. Pored predstavnika iz Crne Gore na radionici su učestvovali i predstavnici nadležnih institucija za zaštitu i spašavanje i volonteri iz Republike Austrije, Republike Italije, Republike Francuske, Republike Slovenije i Republike Srbije, ukupno 72 učesnika.
- ✚ Nakon radionice, 15. novembra 2018. godine, održala se kampanja „*Budi spreman, smanji rizik*“, na Trgu Nezavisnosti u Podgorici i u Kotoru ispred Glavnih gradskih vrata. Kampanju su sprovodili službenici Direktorata za vanredne situacije MUP-a u saradnji sa drugim subjektima sistema zaštite i spašavanja (službama zaštite i spašavanja i drugim operativnim jedinicama za zaštitu i spašavanje). Cilj kampanje

bio je da se građani, kroz razgovor, što bolje upoznaju sa rizikom od poplava, kao i da se informišu kako treba da se ponašaju prije, za vrijeme i nakon poplava. Građanima se tokom kampanje podijelio promotivni materijal (brošura o poplavama, uputstvo za ponašanje u slučaju poplava, letak o broju 112 i drugi materijali). U okviru projekta osmišljena je naša nacionalna kampanja i razvijen slogan kampanje „*Budi spreman, smanji rizik*“, tako da se kampanja tokom decembra održala i u drugim gradovima u Crnoj Gori.

- ✚ Održan je završni sastanak Upravljačke grupe, u periodu od 13. do 14. decembra 2018. godine u Rimu.

### **Višekorisnički IPA program koji se odnosi na procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (IPA Disaster Risk Assessment and Mapping – IPA DRAM)**

Tokom 2018. godine nastavljene su aktivnosti u okviru Višekorisničkog IPA programa koji se odnosi na procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (IPA Disaster Risk Assessment and Mapping – IPA DRAM), koji ima za cilj da omogući unapređenje nacionalnih sistema za prikupljanje podataka o gubicima u slučaju katastrofa i pruži podršku pri izradi procjene rizika od katastrofa i mapiranju radi dostizanja neophodnih standarda i integracije u Mehanizam za civilnu zaštitu Unije. Program je zvanično počeo sa realizacijom 1. decembra 2016. godine i trajeće do 30. novembra 2019. godine (36 mjeseci), a države korisnice programa su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Makedonija, Kosovo, Crna Gora, Srbija i Turska. Konzorcijum koji implementira program čine: Švedska agencija za vanredne situacije (MSB), Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije (DPC), Uprava Republike Slovenije za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć (URSZR), Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske (DUZS) i italijanska istraživačka fondacija za praćenje stanja životne sredine (CIMA Research Foundation).

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Održani su treći sastanak Upravnog odbora Programa za procjenu rizika od katastrofa i mapiranje – IPA DRAM i regionalna radionica IPA DRAM-a na temu izrade procjene rizika od katastrofa sa naglaskom na zemljotres kao hazard, u Antaliji, Republika Turska;
- ✚ Realizovana je tehnička radionica na temu “DLD Desinventar Sendai” u Crnoj Gori;
- ✚ Održan je sastanak Upravnog odbora IPA DRAM-a i regionalna radionica na temu “DLD Desinventar Sendai” u Ljubljani, Slovenija;
- ✚ Održan je prvi sastanak Radne grupe vezano za izradu nacionalne Procjene rizika od katastrofa u Crnoj Gori.

#### **◆ Izrada baze podataka o štetama od elementarnih nepogoda – DESINVENTAR SENDAI**

Kroz učešće u Programu za procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (*IPA DRAM*) koji finansira EU u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj, Crna Gora je dobila mogućnost da uz finansijsku podršku Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa u Evropi (*UNISDR*) uspostavi nacionalnu bazu podataka o štetama od elementarnih nepogoda – DESINVENTAR SENDAI. S tim u vezi, u periodu od 25. do 26. septembra 2018. godine u

Podgori, održana je radionica na temu uspostavljanja baze podataka o štetama od elementarnih nepogoda u Crnoj Gori i angažovana su dva konsultanta koji su zaduženi za prikupljanje naznačenih podataka od svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, kao i institucija na nacionalnom nivou. Konsultanti su učestvovali na tehničkoj i regionalnoj radionici na temu DESINVENTAR SENDAI DLD koje su IPA DRAM i UNISDR organizovali u Crnoj Gori i Sloveniji. Krajem godine izvršena je obuka dva predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore u Njemačkoj na temu dalje implementacije i upravljanja Desinventar Sendai bazom podataka o štetama od elementarnih nepogoda na državnom nivou, čija realizacija počinje u martu 2019. godine.

### **GIZ projekat pod nazivom Adaptacija na klimatske promjene u oblasti prekograničnog upravljanja rizikom od poplava za zemlje Zapadnog Balkana (Climate Change Adaptation in Transboundary Flood Risk Management for the Western Balkan)**

Službenici Direktorata za vanredne situacije, u periodu od 5. aprila do 4. maja 2018. godine realizovali su kampanju pod nazivom "Edukacija djece i odraslih u školama i lokalnim zajednicama ugroženim od poplava u području Skadarskog jezera i rijeke Bojane", koja je obuhvatila: pripremu i štampanje teksta brošure za postupanje djece prije, tokom i nakon događanja poplava; pripremu prezentacije o poplavama za odrasle; pripremu prezentacije o poplavama za djecu; realizaciju prezentacija u mjesnim zajednicama, kao i prezentovanje u osnovnim školama. Edukacijom u mjesnim zajednicama i osnovnim školama obuhvaćena su lica koja žive u područjima ugroženim poplavama u Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama Bar i Ulcinj što je u neophodnoj mjeri povećalo njihov nivo znanja i svijesti o načinima postupanja u slučaju poplava.

### **Projekat DIRECT – Budimo otporni na nepogode**

Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore i FORS Montenegro su 1. januara 2017. godine započeli realizaciju **projekta DIRECT – Budimo otporni na nepogode**, koji finansira Generalni direktorat za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći Evropske komisije (DG ECHO). Projekat se realizuje u partnerstvu sa Vatrogasno-spasilačkom službom opštine Kranj iz Slovenije, Vatrogasno-spasilačkom brigadom Moravsko-Šleskog kraja i Udruženjem vatrogasaca iz Češke.

Projekat ima za cilj unapređenje pripremljenosti lokalnih zajednica, institucija i službi za efikasniji odgovor na prirodne i druge nepogode. Najvažnije projektne aktivnosti uključuju treninge za spasioce na teme vezane za zaštitu i spašavanje u slučajevima požara, poplava, zemljotresa i dr., terenske vježbe spašavanja, treninge na temu smanjenja rizika od katastrofa, izradu evakuacionih planova za škole i lokalne zajednice, vježbe evakuacije, kampanju informisanja stanovništva o rizicima od katastrofa, studijsku posjetu EU, međunarodne konferencije na temu smanjenja rizika od katastrofa itd. Važan segment projekta je međunarodna saradnja u ovoj oblasti koja će dovesti do razmjene iskustava i modela dobrih praksi, kako između institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem, tako i samih spasilaca koji se u svom poslu često suočavaju sa istim zadacima i izazovima.

Ukupna vrijednost projekta iznosi 736.257,34 eura, od čega je doprinos Evropske unije 552.131 euro, ili 75% ukupnih projektnih troškova. Za Crnu Goru je opredijeljeno 288.795 eura, od čega EU finansira 218.582 eura. Realizacija projekta će trajati 24 mjeseca. Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Organizovan je trening i vježba za spasioce iz Crne Gore, Slovenije i Češke na temu *Spasavanje uz korišćenje užadi* u kojima je učestvovalo 10 predstavnika iz Crne Gore (9 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spasavanje i jedan pripadnik Direktorata za vanredne situacije), u periodu od 19. do 22. marta 2018. godine, u Sloveniji;
- ✚ Realizovana je obuka za spašavanje na brzim vodama po međunarodno priznatom programu obuke Resque 3 International koja je trajala od 28. maja do 1. juna 2018. godine na sastavku Zete i Morače. Na obuci je učestvovalo 14 predstavnika iz Crne Gore (13 spasilaca-vatrogasaca iz Crne Gore i jedan pripadnik Direktorata za vanredne situacije), 7 spasilaca iz Slovenije i 10 iz Češke. Nakon obuke održana je i pokazna vježba;
- ✚ Održana je obuka za smanjenje rizika od katastrofa, u periodu od 19. do 22. juna 2018. godine, u Kolašinu za 21 predstavnika lokalne uprave, obrazovnih i zdravstvenih institucija iz Crne Gore;
- ✚ Održana je konferencija na temu "Upravljanje rizicima od nepogoda i otporni gradovi" 28. i 29. juna 2018. godine, u Kolašinu, kao i konferencija na temu "Uključenost na lokalnom nivou u smanjenju rizika od katastrofa" na Bledu, Slovenija, u periodu od 30. od 31. avgusta 2018. godine;
- ✚ Realizovana je obuka na temu spašavanje uz korišćenje užadi na nepristupačnim terenima za 7 predstavnika iz Crne Gore (6 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spasavanje iz službe zaštite i spasavanja Podgorica, Nikšić, Žabljak i Gorske službe spasavanja i jednog pripadnika Direktorata za vanredne situacije), u periodu od 16. do 20. septembra 2018. godine, u Sloveniji;
- ✚ Održana je obuka na temu spašavanje u slučajevima zemljotresa za 11 predstavnika iz Crne Gore (10 pripadnika službi zaštite i spašavanja i jedan pripadnik Direktorata za vanredne situacije), u periodu od 9. do 12. oktobra 2018. godine, u Češkoj.

### **Projekat „Nepogode ne poznaju granice**

Projekat „**Nepogode ne poznaju granice**” započeo je sa realizacijom 17. aprila 2018. godine, a realizuju ga Direktorat za vanredne situacije MUP-a u saradnji sa Fondacijom za razvoj sjevera (FORS Montenegro). Cilj projekta je jačanje kapaciteta institucija i službi iz Crne Gore i Albanije koje se bave zaštitom i spašavanjem i smanjenjem rizika od katastrofa, sa akcentom na zaštitu od poplava, kao i informisanje stanovništva o rizicima od poplava. Dvogodišnji projekat će biti realizovan u Crnoj Gori i Albaniji, a glavne aktivnosti uključuju nabavku opreme za zaštitu i spašavanje od poplava i prognoziranje hidrometeoroloških prilika, treninge za predstavnike institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem i upravljanjem u slučaju elementarnih (prirodnih) nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća, prekogranične pokazne vježbe, ažuriranje baze podataka poplava u regionu Skadarskog jezera, seminar o modelima dobre prakse kada je u pitanju zaštita od poplava i kampanju informisanja stanovništva o rizicima od poplava, preventivnim

mjerama i aktivnostima zaštite i spašavanja. Projekat finansira Evropska unija u okviru Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020, a u Republici Albaniji realizovaće ga Prefektura Skadar.

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ Nabavljena je oprema za Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore;
- ✚ Pripremljen je letak o broju 112, u cilju informisanja stanovništva o ovom jedinstvenom evropskom broju za hitne slučajeve;
- ✚ Pripremljena je brošura o rizicima i zaštiti od poplava, u cilju informisanja stanovništva o uzrocima nastanka poplava, opasnostima koje nam od njih prijete, ali i načinima pravilnog ponašanja, sprečavanja i smanjivanja štetnih posljedica po živote i zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturno-istorijsko nasljeđe, privredne aktivnosti i infrastrukturu;
- ✚ Održan je trening na brzim vodama u periodu od 27. do 31. oktobra u Podgorici (po modelu Rescue 3) za 26 spasilaca iz Crne Gore i Albanije, koja je uključivala teoretski i praktični dio a tokom koje su učesnici imali priliku da od licenciranih instruktora iz Hrvatske gorske službe spašavanja uče o savremenim metodama zaštite i spasavanja u slučajevima poplava i na brzim vodama;
- ✚ Održana je prekogranična pokazna vježba na temu zaštite i spašavanja u slučaju poplava dana 31. oktobra u Podgorici. Na vježbi je 26 spasilaca iz Crne Gore i Albanije provjerilo i pokazalo spremnost za spasavanje u slučajevima poplava i na brzim vodama po sistemu Rescue 3.

### **Projekat 3 WATCH OUT – Trilateralni model civilne zaštite: Putevi, instrumenti i izazovi za našu bezbjednost**

**Projekat 3 WATCH OUT – Trilateral model of civil protection: WAys, Tools and CHallenges for OUR safety (Trilateralni model civilne zaštite: Putevi, instrumenti i izazovi za našu bezbjednost)**, odobren je za finansiranje u okviru IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje između Italije, Crne Gore i Albanije i implementiraju ga Odsjek za civilnu zaštitu Regije Pulja, Univerzitet u Bariju – Odsjek za poljoprivredu i životnu sredinu, Regionalni savjet Lezha-e, nevladine organizacije "Istraživanje i saradnja" i "Partnerstvo za razvoj" i Direktorata za vanredne situacije MUP-a Crne Gore. Cilj projekta je unapređenje stanja životne sredine u programskoj oblasti kroz prekograničnu saradnju u prevenciji rizika, podizanju svijesti o značaju preventivnog djelovanja i organizovanju obuka za pripadnike operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje.

S obzirom da je jedna od aktivnosti projekta i instalacija sistema za praćenje i kontrolu parametara životne sredine, koji će biti povezan sa platformom koja će se kreirati u okviru ovog projekta kako bi se nadgledale opasnosti i sprovele mjere prevencije rizika u tri uključene zemlje, potpisan je Ugovor o saradnji na implementaciji ovog projekta između Direktorata za vanredne situacije MUP-a, Agencije za zaštitu prirode i životne sredine i Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore, 14. juna 2018. godine, u Podgorici. Takođe, potpisan je i Ugovor o saradnji na projektu između projektnih partnera, dana 19. juna 2018. godine.

Tokom 2018. godine održani su: uvodni (kick off) sastanak, 24. i 25. jula 2018. godine u Bariju, sastanak sa predstavnicima Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju i Agencije

za zaštitu prirode i životne sredine radi početka implementacije radnog paketa T1 koji se odnosi na prikupljanje podataka i mapiranje identifikovanih rizičnih područja, 17. septembra 2018. godine, u prostorijama Direktorata za vanredne situacije u Podgorici i sastanak projektnih partnera preko skype-a, 27. novembra 2018. godine, na kojem su razmijenjene informacije o dosadašnjim realizovanim aktivnostima, dogovorene buduće aktivnosti, kao i razmatrano finansijsko pitanje – tj. kada će se uplatiti planiranih 20% finansijskih sredstava od strane EU, radi pokrivanja troškova kick-off sastanka iz jula 2018. godine i angažovanja eksperata na projektu. Određen je ekspert koji će raditi na implementaciji aktivnosti WPT T1 – koja se odnosi na prikupljanje podataka i mapiranje identifikovanih rizičnih područja. U narednom periodu sa ekspertom je potrebno potpisati ugovor o angažovanju na projektu.

### **Projekat „Na dobrovoljnoj bazi zasnovana Međunarodna online sredstva (V-IOLA)“**

Projekat „**Na dobrovoljnoj bazi zasnovana Međunarodna online sredstva – Volunteer-based – International On-Line Asset**“ (V-IOLA)“, odobren je za finansiranje u okviru Programa EU – AID VOLUNTEERS i odnosi se na jačanje efikasnosti lokalnih kapaciteta za zaštitu i spašavanje kako bi se osigurala kvalitetna pomoć ljudima pogođenim nesrećama i kriznim situacijama povećanjem broja volontera koji mogu pomoći u slučaju prirodnih (elementarnih) nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća i ranom oporavku, kao i na poboljšanje podrške operacijama sa udaljenih mjesta. Vodeći partner je Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije, a u realizaciju projekta je uključeno ukupno 14 institucija i organizacija, i to iz Italije, Crne Gore, Mađarske, Rumunije i Srbije koje su nadležne za poslove zaštite i spašavanja i humanitarne pomoći. Projekat u Crnoj Gori implementira Direktorat za vanredne situacije MUP-a, Crveni krst Crne Gore i FORS Montenegro – Fondacija za razvoj sjevera Crne Gore. Projekat je započeo sa realizacijom 1. januara 2018. godine i predviđeno je da traje do 31. oktobra 2019. godine (22. mjeseca). Budžet projekta je 634.428,83 eura.

Uvodni (kick-off) sastanak projektnih partnera u vezi sa realizacijom projekta, održan je 20. marta 2018. godine, u Rimu (Republika Italija) i na njemu su učestvovali predstavnici Konzorcijuma iz Italije, Crne Gore, Mađarske, Rumunije i Srbije. U okviru projekta, u periodu od 6. do 7. septembra 2018. godine u Podgorici, održan je radni sastanak predstavnika Konzorcijuma u vezi sa održavanjem obuke za volontere na temu smanjenja rizika od katastrofa i mapiranja, kao i u vezi dogovora oko narednih koraka koji treba da se sprovedu radi implementacije projekta.

### **EU MODEX LOT2 projekat (2018-2019)**

U maju 2018. godine započelo se sa implementacijom projekta u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije (u okviru LOT 2 dijela poziva za ciklus vježbi za period 2018-2019), koji se odnosi na organizovanje terenskih modulskih vježbi – EU ModEX na temu spašavanja u slučaju poplava i šumskog požara, koji zajedno implementiraju APELL Fondacija iz Rumunije (glavni aplikant), Generalni inspektorat za vanredne situacije MUP-a Rumunije, Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske, Odsjek za civilnu zaštitu regiona Pijemont iz Italije i Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore. Projektom je planirano da se jedna terenska modulska vježba na temu spašavanja od

poplava organizuje u Crnoj Gori na teritoriji opština Nikšić i Danilovgrad, u periodu od 13. do 17. maja 2019. godine.

### **Pilot projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (Advanced Regional Civil Emergency Coordination Pilot – ARCECP)**

**Pilot projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama** predstavlja projekat u okviru NATO SPS programa „Naukom za mir i bezbjednost”. Cilj ovog projekta je unapređenje sistema zaštite i spašavanja kroz razvijanje i implementaciju NICS sistema (zadnja generacija sistema za koordiniranje i upravljanje u vanrednim situacijama) u Crnoj Gori, Hrvatskoj, Makedoniji i Bosni i Hercegovini. Takođe, ovim projektom se mogu uvezati sve jedinice prvog odgovora i ostale relevantne institucije u sistemu zaštite i spašavanja u jedinstven sistem za komunikaciju, koordinaciju i razmjenu podataka. Ovaj sistem, prije svega, omogućava bolju logistiku na terenu, tj. mogućnost da spasioци, mimo komunikacije, raspoložu sa svim neophodnim informacijama za aktuelnu nesreću/zbivanje. Budžet projekta za potrebe sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori je 831 600 €.

NICS je mobilan, web-bazirani sistem (internet sistem) za komandovanje i kontrolu svih vrsta nesreća, od prvog odgovora – prilikom redovnih događaja, do ekstremnih situacija, katastrofalnih nesreća čak i vanrednog stanja, koje zahtijevaju angažovanje cijelog državnog aparata, kao i angažmana jedinica za zaštitu i spašavanje drugih država sa kojima su sklopljeni ugovori o bilateralnoj saradnji.

U toku 2018. godine intezivno se radilo na prioritetnim zadacima, razvijanju NICS-a i njegovom prilagođavanju sistemu zaštite i spašavanja, testiranju NICS sistema i otklanjanju primijećenih nepravilnosti (Bug-ova), uvezivanju sa postojećim sistemom CoordCom, kao i na projektnim zadacima mladih istraživača u projektu:

1. Aplikaciji 112 za android platformu (beta verzija) koja je osmišljena da omogući kvalitetnije i brže lociranje građana-turista u nevolji zbog GPS tehnologije lociranja, ubrza odgovor hitnih službi, kao i obezbijedi adekvatne informacije građanima-turistima kao što su stanje na putevima, alternativne rute, meteorološko stanje i sl. Googleov billing nalog je problem jer bez njega app ne može da radi, treba ga plaćati da bi aplikacija funkcionisala;
2. Na izradi web servisa za povezivanje-komunikaciju baza podataka CoordComa i Web baze nacionalnih resursa;
3. Na studiji pokrivenosti GSM signalom teritorije Crne Gore, jer se kao osnovno sredstvo za komunikaciju u NICS App koristi internet;
4. Izradi adresara, jedne od 4 predviđene baze za nacionalne resurse;
5. Integraciji sistema CoordCom i NICS.

Tokom 2018. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✚ U sklopu NATO EADRCC međunarodne terenske vježbe upravljanja posljedicama vanrednih situacija „SRBIJA 2018“, koja se održala u Mladenovcu, organizovana je prezentacija NICS sistema i njegovih mogućnosti mnogobrojnim timovima i predstavnicima zemalja na vježbi.



- ✚ Učestvovanje na štabnoj (TTX) vježbi u Opatiji (Republika Hrvatska) i obuci timova za NICS korišćenje koju je organizovala Državna uprava za zaštitu i spasavanje Republike Hrvatske.
- ✚ Učestvovanje na terenskoj vježbi u Neumu (BiH) i obuci timova za korišćenje NICS sistema, koju je organizovalo Ministarstvo sigurnosti BiH.
- ✚ Učestvovanje na obuci timova za korišćenje NICS sistema u Skoplju, koju je organizovao Centar za upravljanje krizama Republike Makedonije.
- ✚ Izvršena je obuka trenera NICS sistema u Bostonu (SAD) i radilo se na razvijanju NICS aplikacije u MIT LL-u, predstičnom Bostonskom tehničkom univerzitetu.

U cilju realizacije ovog projekta od novembra 2017. godine organizovani su timovi za razvijanje i testiranje NICS sistema koji jednom mjesečno imaju sastanke na kojima se iznose rezultati testiranja i zahtjevi za razvijanje određenih stavki i potreba u NICS sistemu. I dalje su aktuelni problemi koji moraju biti riješeni da bi se projekat uspješno realizovao, a koji su u startu, kada je projekat prihvaćen, predstavljeni Ministarstvu unutrašnjih poslova i definisani kao obaveza:

- ✚ U projektnom timu moraju biti angažovana profesionalna IT lica (informatičari) iz MUP-a koja sprovode projekat na državnom nivou, a koja će i kasnije održavati sistem.
- ✚ Obezbjedivanje kancelarije/laboratorije za mlade istraživače, koja će biti opremljena iz budžeta projekta.
- ✚ Sala za edukaciju sa minimum 15 radnih stanica (opremljena iz budžeta projekta).
- ✚ Proširenje rek prostorije (serverska prostorija OKC 112) da bi mogli da se koriste servisi NICS sistema (podaci se ne mogu stavljati na tuđe servere – cloud zbog specifičnosti poslova MUP-a, a postojeći kapaciteti rek prostorije ne dozvoljavaju korišćenje dodatne neohodne opreme i servera za NICS sistem) itd.

<b>Status razgraničenja sa susjednim državama</b>	
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<p>Na sastanku državnih komisija za granicu CG i BiH, <b>18. i 19. septembra 2018. godine</b>, dogovorena je dinamika aktivnosti na obilježavanju Ugovorom utvrđene državne granice između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, saglasno utvrđenoj Metodologiji za izradu projektne dokumentacije za obilježavanje Ugovorom utvrđene državne granice između CG i BiH i Planu rada Zajedničkog radnog tijela za izradu projektne dokumentacije.</p> <p>Aktom Državne komisije za granicu Crne, od <b>10.10. 2018. godine</b>, upućen je Državnoj komisiji za granicu Bosne i Hercegovine poziv za sastanak Zajedničkog radnog tijela (ZRT). S tim u vezi, 25.10.2018.g., u Pljevljima, održan je sastanak ZRT-a, na temu: Priprema zajedničkog projekta za obilježavanje državne granice između CG i BiH i urađen Projekat obilježavanja Ugovorom utvrđene državne granice.</p>
<b>Republika Albanija</b>	<p>Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova, CG, od <b>27. jula 2018. godine</b>, upućena je ponovljena Inicijativa za vođenje pregovora sa nadležnom Komisijom Republike Albanije, u cilju usaglašavanja i pripreme za zaključivanje ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Republike Albanije.</p> <p>Zajednička crnogorsko-albanska komisija vrši identifikaciju granične linije, snimanje postojećih graničnih oznaka duž državne granice, u cilju sagledavanja stanja graničnih oznaka u cilju njihovog obnavljanja i zajedničko mjerenje koordinata graničnih oznaka u cilju priprema za zaključivanje Ugovora o državnoj granici.</p>
<b>Republika Srbija</b>	<p><b>Upućena je inicijativa, diplomatskim putem</b>, za vođenje pregovora u cilju zaključivanja međunarodnog ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Republike Srbije.</p> <p><b>Vrši se proučavanje katastarske dokumentacije</b> u cilju priprema za zaključivanja ovog ugovora, kada R.Srbija prihvati inicijativu za vođenje pregovora na njegovom zaključivanju.</p>
<b>Republika Kosovo</b>	<p>Sporazum o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo, potpisan 26. avgusta 2015. godine, u Beču, stupio je na snagu 4. juna 2018. godine, o čemu je obaviješteno Ministarstvo inostranih poslova Kosova 5. juna 2018. godine. Aktom MUP-a 01 broj 050/18-46583 od 09. 07. 2018. godine, upućena je Inicijativa Ministarstvu</p>

	<p>vanjskih poslova Crne Gore za organizovanje sastanka državnih komisija za granicu Crne Gore i Republike Kosovo u cilju implementacije Sporazuma o državnoj granici, kako bi saglasno članu 4 Sporazuma, u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma, izvršili obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice</p> <p>Nakon okončanja unutrašnjih pravnih procedura ratifikacije Sporazuma u R. Kosovo, stupiće na snagu ovaj Sporazum u skladu sa odredbom člana 12 potpisanog Sporazuma, te će se izvršiti obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice propisanim graničnim oznakama, u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma.</p>
<b>Republika Hrvatska</b>	<p>Vođenje pregovora na zaključivanju Ugovora o državnoj granici sa Republikom Hrvatskom je <b>u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova.</b></p>

PRILOG 3

Izveštaj o rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu za period od 01.01. 2018. do 01.01.2019. godine

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta iz prethodne god.	Broj primljenih predmeta u toku godine	Ukupan broj predmeta (2+3)	Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu							Broj neriješenih predmeta		
				obzirom na rok		S obzirom na način rešavanja					Propisani rok istekao	Propisani rok nije istekao	Ukupno neriješeni predmeta
				U propisanom roku	Po isteku propisanog roka	Zahtjev odbačen	Zahtjev odbijen	Zahtjev usvojen	Postupak obustavljen	Ukupno riješeno predmeta			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.prij rođenja	86	9.511	<b>9.597</b>	9.553	-	203		9.342	8	<b>9.553</b>		44	<b>44</b>
2.prijava smrti	90	8.580	<b>8.670</b>	8.598	-	386	7	8.201	4	<b>8.598</b>		72	<b>72</b>
3.lično ime	51	674	<b>725</b>	673	-	12	7	640	13	<b>673</b>		52	<b>52</b>
4.prijava prebiv	79	7.820	<b>7.899</b>	7.807	-	46		7.761		<b>7.807</b>		92	<b>92</b>
5.odjava prebiv	-	44	<b>44</b>	44	-	-		44		<b>44</b>		-	-
6.promj adrese	49	18.030	<b>18.079</b>	17.881	-	40		17.841		<b>17.881</b>		198	<b>198</b>
7.lična karta	144	86.061	<b>86.205</b>	85.933	72	157	-	85.848	-	<b>86.005</b>	7	193	<b>200</b>
8.pasoš	137	72.722	<b>72.859</b>	72.626	7	137	-	72.496	-	<b>72.633</b>	-	226	<b>226</b>

Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu

9.vozačka dozv	173	40.650	<b>40.823</b>	40.610	8	154	-	40.464	-	<b>40.618</b>	5	200	<b>205</b>
10.registr.vozila	-	234.348	<b>234.348</b>	234.340	8	-	-	234.348	-	<b>234.348</b>	-	-	-
11.nab. oružja	489	1.874	<b>2.363</b>	1.602	300	37	-	1.865	-	<b>1.902</b>	61	400	<b>461</b>
12..registr.oružja	1.117	4.697	<b>5.814</b>	4.515	500	59	-	4.956	-	<b>5.015</b>	99	700	<b>799</b>
13.prijem držav	623	572	1.195	700	20	2	54	559	105	<b>720</b>	75	400	<b>475</b>
14.otпуст državlj	98	312	<b>410</b>	368	-	-	-	364	4	<b>368</b>		42	<b>42</b>
15.privr borav	217	48.715	<b>48.932</b>	47.001	833	1.353	646	44.703	1.132	<b>47.834</b>	1.000	98	<b>1.098</b>
16.stalni borav	987	1.209	<b>2.196</b>	1.506	251	91	81	1.540	45	<b>1.757</b>	300	139	<b>439</b>
<b>u k u p n o:</b>	<b>4.340</b>	<b>535.819</b>	<b>540.159</b>	<b>533.757</b>	<b>1.999</b>	<b>2.677</b>	<b>795</b>	<b>530.972</b>	<b>1.312</b>	<b>535.756</b>	<b>1.547</b>	<b>2.856</b>	<b>4.403</b>

Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu

Izveštaj o rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti za period od 01.01.2018. do 01.01.2019. godine

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta iz prethodne god.	Broj primljenih predmeta u toku godine	Ukupan broj predmeta (2+3)	Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu							Broj neriješenih predmeta		
				obzirom na rok		S obzirom na način rešavanja					Propisani rok istekao	Propisani rok nije istekao	Ukupno neriješenih predmeta
				U propisanom roku	Po isteku propisanog roka	Zahtjev odijen iz formalnih razloga	Zahtjev odbijen	Zahtjev usvojen	Postupak obustavljen	Ukupno riješeno predmeta			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.mat br-odr	-	28.120	<b>28.120</b>	28.117		23		28.094	-	28.117		3	<b>3</b>
2. gub držav	160	283	<b>443</b>	266		-	-	103	163	266		177	<b>177</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>160</b>	<b>28.403</b>	<b>28.563</b>	<b>28.383</b>		<b>23</b>		<b>28.197</b>	<b>163</b>	<b>28.383</b>		<b>180</b>	<b>180</b>

Podnesene žalbe				Broj drugostepenih odluka					Administrativno izvršenje				Primjedba
Žalba odbačena	Prvostepena odluka zamijenjena	Predmet dostavljen drugost. organu	Svega žalbi u toku godine	Žalba odbačena	Žalba odbijena	Žalba usvojena	Postupak obustavljen	Ukupan broj riješenih žalbi	Ukupan broj izvršenih rješenja	Doneseno zaključak o dozvoli izvršenja	Izvršeno rješenja	Izvršenje sprovedeno prinudnim putem	
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
-	5	129	130	-	89	38	-	127					

Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu

Izveštaj o rješavanju drugostepenih upravnih predmeta za period od 01.01. 2018. do 01.01.01.2019. godine.

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta na kraju prethodne godine	Broj podnijetih žalbi u toku godine	Ukupno žalbi u toku godine (2+3)	Broj predmeta riješenih u drugostepenom postupku								
				U propisanom roku	Po isteku propisanog roka	Ukupno riješeno žalbi	Žalba odbačena	Žalba odbijena	Žalba usvojena	Povreda pravila postupka	Pogrešno ili nepotpuno utvrđeno činj. st.	Pogrešna primjena materijalnog prava
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1.lično ime	-	1	1	1		1		1	-	-	-	
1.prebivalište	1	2	3	3		3		1	2		2	
2.pasoš	-	2	2	2		2		2	-		-	
3.registr.vozila	-	7	7	7		7		3	4	-	4	
4. oružje	-	14	14	14		14		12	2	-	2	
5. džavljanst	-	6	6	6		6		1	5	-	5	
6.boravak	-	97	97	94		94		69	25	4	20	/neriješene 3/
<b>ukupno:</b>	<b>1</b>	<b>129</b>	<b>130</b>	<b>127</b>		<b>127</b>		<b>89</b>	<b>38</b>	<b>4</b>	<b>34</b>	

Broj neriješenih žalbi na kraju godine	Propisani rok istekao	Propisani rok nije istekao	Upravni spor			Primjedbe
			Broj pokrenutih upravnih sporova	Broj odluka izmijenjenih povodom podnijete tužbe	Broj poništenih odluka u upravnom sporu	
14	15	16	17	18	19	20
	-	-	64	-	31	(23 odbijene)

**Izveštaj o radu drugostepenih organa povodom upotrebe vanrednih pravnih ljekova u upravnom postupku za period od 01.01.2018. do 01.01.2019. godine**

Klasifikacioni znak	Ponavljanje postupka <sup>1)</sup>						Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom <sup>2)</sup>		Oglašeno rješenje ništavim <sup>3)</sup>		Poništavanje i ukidanje rješenja po osnovu službenog nadzora <sup>4)</sup>		Vanredno ukidanje <sup>5)</sup>
	Ukupno podnijeto zahtjeva za obnovu postupka	Odluka o zahtjevu			Odluka o drugostepenom rješenju		Rješenje izmijenjeno	Rješenje poništeno	Po zahtjevu stranke	Po službenoj dužnosti	Ukinuto	Poništeno	Ukinuto
		Odbačen	Odbijen	Usvojen	Potvrđeno	Izmijenjeno			Oglašeno ništavim	Oglašeno ništavim			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	12	14
Ukupno													

- 1) Član 132 ZUP-a – ponavljanje postupka
- 2) Član 143 ZUP-a – mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom
- 3) Član 140 ZUP-a – oglašavanje rješenja ništavim
- 4) Član 139 ZUP-a – poništavanje i ukidanje rješenja po osnovu službenog nadzora
- 5) Član 259 ZUP-a – vanredno ukidanje



Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu

Izveštaj o izdatim uvjerenjima za period od 01.01.2018. do 01.01.2019. godine

Klasifikacioni znak	Broj neriješeni zahtjeva u prethodnoj godini		Broj zahteva primljenih u toku godine		Ukupno	Broj izdatih uvjerenja					Broj odbijenih zahtjeva za izdavanje uvjerenja			Broj žalbi na negativnu odluku (ukupno)	Broj odluka izmijenjenih po žalbi	PRIMJEDBA		
						Po članu 33. ZUP-a	Po članu 34. ZUP-a											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		
1.bračno stanje			8.521	8.521		8.521												
2.matični broj			28.786	28.786		28.786												
3.prebivalište			52.112	52.112		52.112												
4.lična karta			84	84		84												
5.pasoš			53	53		53												
6.državljanstvo			18.080	18.080		18.080												
7.vozačka doz			427	427		427												

Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu

---

8. vozila			350	350		350										
9. oružje			272	272		272										
<b>ukupno:</b>			<b>108.68</b>	<b>108.685</b>		<b>108.685</b>										



## PRILOG 4

UTVRĐIVANJE DISPLINSKE ODGOVORNOSTI		
1.	Primljeni i obrađeni predlozi za pokretanje disciplinskog postupka	67, protiv 78 policijskih službenika
2.	Primljene i obrađene dopune predloga za pokretanje disciplinskog postupka	66
3.	Podnešeni zaključci za pokretanje disciplinskog postupka protiv policijskih službenika	64 zaključaka, protiv 77 policijskih službenika
4.	Zahtjevi putem telegrama rukovodiocima organizacionih jedinica radi dostavljanja potrebnih dokaza	33
5.	Dopisi za dostavljanje potrebnih dokaza i zahtjev za dopunu predloga	61
6.	Predlozi o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka upućeni ministru	8
7.	Rješenja o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka	7
8.	Zaključak da se zastane – miruje sa pokretanjem disciplinskog postupka	/
9.	Učešće na glavnim raspravama	341
10.	Vraćeni – prosljeđeni predlozi	/
11.	Ostalo u radu iz prethodnih mjeseci i ovog mjeseca predmeta	3, protiv 6 policijskih službenika
12.	Rješenja o obustavi disciplinskih postupaka	/
13.	Propratni uz dostavljanje zaključaka za pokretanje disciplinskog postupka	55
14.	Sačinjavanje informacija – izjašenja i dr	3
15.	Propratni za dostavljanje rješenja o odbacivanju	13
16.	Izveštaj o radu disciplinskih službenika dat je zaključno sa 25.12.2018.godine	
17.	Zahtjev za dostavu dokaza od drugih organa	12

<b>VOĐENJE DISCIPLINSKOG POSTUPKA</b>		
1.	Održane rasprave	341
2.	Zapisnici sa rasprava	341
3.	Predlozi upućeni ministru sa obrazloženjem na razmatranje i odlučivanje	87
4.	Zapisnici o vijećanju i glasanju	87
5.	Rješenja o utvrđivanju disciplinske odgovornosti i izricanju disciplinske mjere	69, protiv 81 službenika
6.	Pratni akti uz predloge rješenja	243
7.	Upućene urgencije	43
8.	Dopisi organizacionim jedinicama	553
9.	Vrste izrečenih mjera protiv policijskih službenika	3 NK u visini 20% x 5 mjeseci za 3 pol. službenika; 23 NK u visini 20% x 2 mjeseca za 27 pol. službenika; 3 NK u visini 20% x 4 mjeseca za 3 pol. službenika; 8 NK u visini 20% x 1 mjesec za 9 pol. službenika; 7 NK u visini 20% x 3 mjeseca za 7 pol. službenika; Uslovni prestanak radnog odnosa na period od 1 godine, 1 rješenje za 1 pol. službenika; Prestanak radnog odnosa, 1 rješenje protiv 1 pol. službenika; 17 oslobađajućih za 21 policijskih službenika;

		4 rješenja o prekidu postupka za 6 policijskih službenika; Nemogućnost sticanja većeg zvanja u periodu od dvije godine, 2 rješenja protiv 2 policijska službenika
10.	Obrađene žalbe i odgovori na žalbu	37
11.	Propratni akti uz žalbu	111
12.	Upućeno na izvršenje Službi za pravne, kadrovske i finansijske poslove	55, protiv 57 policijska službenika
13.	Pozivi odgovornim službenicima, svjedocima i članovima Vijeća	1836
14.	Upućeni telegrami	39
15.	Ostali različiti podnesci, dopisi i tumačenja – informacije	65
16.	Urađena zaključka na ispravku rješenja ministra	5
17.	Urađene naredbe za prinudno dovođenje	/
18.	Izrada raznih informacija	5
19.	Izrada informacija Odjeljenju za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama	5
20.	Izrada informacija za tok disciplinskih postupaka	12
21.	Ažuriranja sajta Disciplinske komisije	stalno
22.	Izjašnjenje	28
23.	Rješenje za novčanu naknadu članovima Vijeća Disciplinske komisije sa ugovorima o dopunskom radu	10
24.	Zaključak za nadoknade po troškovniku advokata	12
25.	Izrada zaključka o izuzeću predsjednika Vijeća	2
26.	Izrada rješenja o obrazovanju članova Vijeća Disciplinske komisije	78
27.	Urađen godišnji izvještaj sa danom 25.12.2018.g.	

<b>MATERIJALNA ODGOVORNOST</b>		
1.	Zaduženi predmeti	5
2.	Zapisnik Komisije za materijalnu odgovornost	5
3.	Dopis rukovodiocima organizacionih jedinica	553
4.	Uradjen zahtjev za naknadu štete	/
5.	Izveštaj o izvršnim disciplinskim mjerama za 2018.g.	12
6.	Originalni spisi predmeta prosljedjeni Upravnom sudu – Osnovnom sudu	24
7.	Urađeno rješenje o novčanom kažnjavanju za izgubljenju služb.legitimaciju	/
8.	Učestvovanje u disciplinskim raspravama	81
9.	Učestvovanje u sjednicama vijećanja i glasanja	29
10.	Upućeno na izvršenje Službi za pravne, kadrovske i finansijske poslove	55, protiv 57 policijska službenika
11.	Upućeni telegrami	40
12.	Pozivi odgovornim službenicima, svjedocima i članovima Vijeća	1836
13.	Fotokopija spisa predmeta	24
14.	Sačinjavanje informacija	18