

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Odjeljene za drugostepeni postupak
Broj: UP II 09-042/25-1363/4
Podgorica, 07.11.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od d.o.o. "OPTIMUS" iz Tivta, koje društvo zastupa Tatjana Jelić, advokatica iz Tivta, po priloženom punomoćju, na rješenje Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor opštine Tivat, broj: 05-714/24-upl-243/17 od 10.07.2025.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23) i čl. 46 stav 1, 126 stav 7 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25 i 97/25), donosi

RJEŠENJE

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor opštine Tivat, broj: 05-714/24-upl-243/17 od 10.07.2025.godine i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje istom organu.

Obrazloženje

Rješenjem Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor opštine Tivat, broj: 05-714/24-upl-243/17 od 10.07.2025.godine, odbija se predlog za odlaganje izvršenja rješenja tog organa, broj: 05-714/24-upl-243/14 od 17.06.2025.godine, kojim se naređuje žalitelju da u roku od 10 dana od dana dostavljanja rješenja, ukloni u cjelosti privremeni objekat – HANGAR, koji se nalazi na kat.parceli, broj: 1249/1 KO Mrčevac, površine 908m², spratnosti P, etažno razrađen kao magacinski prostor PD1, površine 261m², magacinski prostor PD2, površine 350m², PD3, površine 261m², jer isti nije evidentiran Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2019 – 2023.godine, kao ni Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2024 – 2028.godine, da vrati prostor u prvobitno stanje, jer je postavljen odnosno izgrađen suprotno tehničkoj dokumentaciji propisanoj članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, pod prijetnjom prinudnog izvršenja rješenja.

Na navedeno rješenje, žalitelj je izjavio žalbu ovom ministarstvu, preko prvostepenog organa, u kojoj u bitnome navodi da je ožalbeno rješenje donijeto uz bitne povrede odredaba Zakona o upravnom postupku i da isto sadrži nedostatke zbog kojih se ne može ispitati, dok su razlozi istog protivrječni i nejasni, a činjenično stanje pogrešno i nepotpuno utvrđeno. Navodi da je obrazloženje ožalbenog rješenja u suprotnosti sa dispozitivom istog, jer se dispozitiv istog poziva na rješenje, broj: 05-714/24-upl-243/14 od 17.06.2025.godine, kojim se kako navodi: „naređuje subjektu nadzora doo „OPTIMUS“ da ukloni u cjelosti privremeni objekat – HANGAR na kat.parceli 1249/1 KO Mrčevac, površine 908m² spratnosti P, etažno razrađen kao magacinski prostor PD1 površine 261m², magacinski prostor PD2 površine 350m², PD3 površine 261m², dok u obrazloženju ovdje napadano rješenja na strani 2 u pretposljednem pasusu prvostepeni organ navodi : „uzimajući u obzir da **predmetne katastarske parcele** čine u obimu prava 1/1 svojinu države Crne Gore...“ iz navedenog proizilazi da se u dispozitivu navodi jedna katastarska parcela na kojoj se nalazi objekat, a u obrazloženju da postoji više katastarskih parcela, zbog čega nije jasno u odnosu na koji objekat, na kojim katastarskim parcelama se traži uklanjanje, zbog čega je izvršenje ožalbenog rješenja nemoguće. Prvostepeni organ prilikom donošenja ožalbenog rješenja nije uzeo u razmatranje dokaze koji su priloženi uz predlog za odlaganje izvršenja predmetnog rješenja, kao tužbu Osnovnom sudu Kotor za utvrđivanje prava svojine, koja je evidentirana i u listu nepokretnosti kod nadležnog katastra. Navodi da prvostepeni organ odbija da se izjasni i u vezi zahtjeva za otkup zemljišta, koji postupak je u poodmakloj fazi, za šta su dostavljeni dokazi, ali da uporno preduzima mjere i radnje za uklanjanje predmetnog objekta

koji je stalan objekat i koji ne spada u nadležnost prvostepenog organa. Ukazuje na činjenicu da bi uklanjanjem objekta nastupila nenadoknativa šteta za žalitelja i uništavanje ugleda žalitelja. Takođe se navodi da nije jasno na osnovu kojeg zakonskog propisa prvostepeni organ tvrdi da nije potrebno uraditi elaborat prije rušenja objekta. Predlaže da se žalba usvoji i da prvostepeni organ plati troškove postupka u iznosu od 400,00 eura.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo, utvrdilo je da je prvostepeni organ izvršio povredu pravila odredbi postupka iz člana 22 st.3 i 7 Zakona o upravnom postupku, kojima je propisano da dispozitiv rješenja sadrži odluku o upravnoj stvari i mora biti sažet i jasan, dok obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, propise na osnovu kojih je rješenje donijeto, razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja, razloge zbog kojih nije uvažen neki od zahtjeva ili predloga stranke, odnosno nije uzeto u obzir izjašnjenje stranke o rezultatima ispitnog postupka, a kod odlučivanja po slobodnoj ocjeni, glavne razloge za donijetu odluku.

Naime, uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je u postupku po žalbi žalitelja na rješenje prvostepenog organa, broj: 05-714/24-upl-243/14 od 17.06.2025.godine, kojim se naređuje žalitelju da u roku od 10 dana od dana dostavljanja rješenja, ukloni u cjelosti privremeni objekat – HANGAR, koji se nalazi na kat parceli, broj: 1249/1 KO Mrčevac, površine 908m², spratnosti P, etažno razrađen kao magacinski prostor PD1, površine 261m², magacinski prostor PD2, površine 350m², PD3, površine 261m², jer isti nije evidentiran Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2019 – 2023.godine, kao ni Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2024 – 2028.godine, da vrati prostor u prvobitno stanje, jer je postavljen odnosno izgrađen suprotno tehničkoj dokumentaciji propisanoj članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, a koje je predmet izvršenja ožalbenog rješenja, drugostepeni organ ovog ministarstva istu usvojilo i poništilo rješenjem, broj:UP II 09-042/25-1320/4 od 07.11.2025.godine.

S tim u vezi, izvršenje ožalbenog rješenja nije moguće, dok prvostepeni organ ne donese novo rješenje u skladu sa rješenjem ovog ministarstva, broj: UP II 09-042/25-1320/4 od 07.11.2025.godine.

O zahtjevu za naknadu troškova postupka se ne može odlučiti u ovom postupku, uzevši u obzir odluku u dispozitivu ovog rješenja. Ovo iz razloga što je ovim rješenjem poništeno rješenje prvostepenog organa, broj: 05-714/24-upl-243/17 od 10.07.2025.godine i predmet se vraća istom organu na ponovni postupak i odlučivanje, zbog čega je jasno da postupak u predmetnoj stvari još uvijek nije završen, a što znači da o zahtjevu za naknadu troškova treba odlučiti u okviru rješenja donesenog od strane prvostepenog organa, nakon što se, u skladu sa nalogima drugostepenog rješenja, pred tim organom sprovede ponovni postupak.

Ocjenjujući navode žalbe žalitelja, shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, ovo ministarstvo je kod činjenice da se radi o povredi pravila postupka iz člana 22 st. 3 i 7 Zakona o upravnom postupku, odlučilo usvojiti žalbu, poništiti ožalbeno rješenje i vratiti na ponovni postupak i odlučivanje istom organu – član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

