

## **IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA NA SUZBIJANJU SIVE EKONOMIJE SA PREDLOGOM MJERA ZA SUZBIJANJE SIVE EKONOMIJE**

### **I Uvod**

U cilju uspješnog sprovođenja mjera za suzbijanje sive ekonomije, u skladu sa Akcionim planom koji je Vlada Crne Gore usvojila 2017. godine, nastavljeno je sa predviđenim aktivnostima. Mjere za suzbijanje sive ekonomije u nadležnosti različitih državnih organa sprovedene su u koordiniranim postupcima nadležnih uprava ali je unaprijeđena i saradnja sa drugim institucijama i organima lokalne samouprave u dijelu korišćenja njihovih podataka. Nročita pažnja posvećena je jačanju fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije kao i podizanje svijesti o značaju legalnog poslovanja. Sve ovo sprovedeno je kroz preventivne, restriktivne ali i stimulatívne mjere.

U skladu sa aktivnostima koje su predviđene Akcionim planom, kao relevantne institucije koje aktivno učestvuju u sprovođenju mjera prepoznati su Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Uprava carina, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava policija i Uprava za inspekcijske poslove.

U nastavku je dat pregled aktivnosti koje su realizovane u IV kvartalu 2019. godine.

### **II Aktivnosti organa nadležnih za sprovođenje mjera za suzbijanje sive ekonomije**

#### **II.1 Uprava za inspekcijske poslove**

Uprava za inspekcijske poslove je preko 22 inspekcije u svom sastavu (koje vrše nadzor), u periodu oktobar – novembar 2019. godine, izvršila ukupno 9.042 inspekcijska pregleda, od čega se 8.011 odnosi na nadzor na unutrašnjem tržištu, dok je 1.031 inspekcijski pregled izvršen u spoljnotrgovinskom prometu (po zahtjevima privrednih subjekata).

Ukupni podaci o nadzoru (unutrašnje tržište) inspekcija Uprave u periodu oktobar-novembar 2019:

|    | Nadzor i mjere               | OKTOBAR- NOVEMBAR 2019 |
|----|------------------------------|------------------------|
| 1. | Broj inspekcijskih pregleda  | 8.011                  |
| 2. | Broj utvrđenih nepravilnosti | 2.886                  |
| 3. | Broj ukazivanja              | 1.212                  |
| 4. | Broj rješenja                | 951                    |

|     |                                       |             |
|-----|---------------------------------------|-------------|
| 5.  | Broj prekršajnih naloga               | 1.531       |
| 6.  | Iznos izreč. n. kazni p. naložima     | 566.380,00€ |
| 7.  | Broj zaključaka o n. kažnjavanju      | 7           |
| 8.  | Iznos izrečenih n. kazni zaključkom   | 7.100,00€   |
| 9.  | Broj zahtjeva za pokret. p. postupka. | 91          |
| 10. | Broj krivičnih prijava                | 11          |

Treba naglasiti da je u izvještajnom periodu Uprava za inspekcijske poslove realizovala pojačani nadzor u sezoni, pa su i ti podaci prikazani u posebnom segmentu ovog izvještaja (odnose se na četiri inspekcije koje su realizovale ovaj nadzor, na područje Primorja i na ukupan period pojačanog nadzora, tj. 8. jun – 30. avgust).

#### **1. Aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije**

Akcioni plan za suzbijanju sive ekonomije (Vlada Crne Gore), jedan je od osnova plana rada Uprave za inspekcijske poslove, pa se realizacija istog prati po planiranim aktivnostima i inspekcijama koje ih realizuju.

U nastavku je data tabela u kojoj se nalaze podaci o nadzoru, utvrđenim nepravilnostima i preduzetim mjerama inspekcija Uprave (odnosi se samo na aktivnosti iz AP) koje su zadužene za realizaciju planiranih aktivnosti.

Podaci o realizaciji aktivnosti iz AP po inspekcijama (i djelatnostima) za period jul - septembar 2019:

| INSPEKCIJA                                             | AKTIVNOST                                                                         | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                              | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>TRŽIŠNA<br/>INSPEKCIJA<br/>Trgovina<br/>(UIP-1)</b> | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/prijava trgovine/upis u CRPS                     | 1.171/ 9                                | 7 - obavljanje trgovine bez podnesene prijave trgovine nadležnom organu                                                                                                                                                                   | Broj rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti - 7<br>Broj prekršajnih naloga – 13<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima– 7.500,00€                                                                                                                               |
| <b>(UIP – 2)</b>                                       | 2. Kontrola dokaza o nabavci robe (porijeklo) i evidencije nabavke i prodaje robe | 1.171/ 8                                | 7 - neposjedovanje dokaza o nabavci robe zatečene u prometu                                                                                                                                                                               | Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba) – 7<br>Vrijednost oduzete robe – 957,80 €<br>Broj prekršajnih naloga - 5<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -1.900,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2 |
| <b>(UIP-3)</b>                                         | 3. Kontrola robe u transportu namijenjene daljoj prodaji                          | -                                       | -                                                                                                                                                                                                                                         | -                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>(UIP-4)</b>                                         | 4. Kontrola isticanja cijena i dr. u vezi sa cijenama                             | 1.120/25                                | 103 -nepropisan način isticanja cijena, nepridržavanje utvrđenih i istaknutih cijena, nepropisno isticanje cijena kod prodajnih pogodnosti -sniženja, rasprodaja, akcijska prodaja, promotivna prodaja, kao i kod posebnih uslova prodaje | Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 66<br>Broj ukazivanja - 37<br>Broj prekršajnih naloga - 120<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima-74.000,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2                                                 |

| INSPEKCIJA                                                                         | AKTIVNOST                                                                                                     | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                               | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>(UIP-5)</b>                                                                     | 5. Kontrola izdavanja fiskalnih računa, odnosno računa                                                        | 1.120 / 11                              | 5 - neizdavanje računa potrošaču za kupljenu robu, odnosno izdavanje računa koji nijesu propisane sadržine | Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 5<br>Broj prekršajnih naloga - 5<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.250,00 €                                                                              |
| <b>(UIP-6)</b>                                                                     | 6. Kontrola uplate pazara u trgovini na malo                                                                  | -                                       | -                                                                                                          | -                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>(UIP-7)</b>                                                                     | 7. Kontrola elektronske trgovine robom (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancione trgovine robom | 3 / 3                                   | -                                                                                                          | -                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Zanatstvo i druge usluge (koje su u nadležnosti UIP)</b><br><br><b>(UIP-27)</b> | 8. Kontrola pristupa djelatnosti/ prijava obavljanja zanata                                                   | 330 / 6                                 | 30 –obavljanje zanatske djelatnosti bez prijave zanatstva                                                  | Broj ukazivanja- 6<br>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti –19<br>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti - 5<br>Broj prekršajnih naloga - 30<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 4.560,00 € |
| <b>(UIP-28)</b>                                                                    | 9. Kontrola isticanja cijena i dr. u vezi sa cijenama                                                         | 330 / 2                                 | 6- nepropisan način isticanja cjenovnika na mjestu gdje se usluga pruža                                    | Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 6<br>Broj prekršajnih naloga – 11<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 5.000,00 €                                                                             |

| INSPEKCIJA                                                     | AKTIVNOST                                               | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                               | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-29)                                                       | 10. Kontrola izdavanja fiskalnih računa, odnosno računa | 330/ 2                                  | 2 - neizdavanje računa potrošaču za kupljenu robu, odnosno izdavanje računa koji nijesu propisane sadržine | Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 2<br>Broj prekršajnih naloga - 2<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 900,00 €                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b> |                                                         | <b><i>5.575<sup>1</sup>/66</i></b>      | <b><i>160</i></b>                                                                                          | <b><i>Broj ukazivanja- 43<br/>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 98<br/>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 12<br/>Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba)- 7<br/>Vrijednost oduzete robe –957,80 €<br/>Broj prekršajnih naloga – 186<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 96.110,00 €<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 4</i></b> |

<sup>1</sup> Ukupni podaci po aktivnostima iz AP predstavljaju ukupan broj kontrolisanih segmenata (planiranih aktivnosti).

| INSPEKCIJA                                                               | AKTIVNOST                                                                                                       | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                             | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><i>Ukupno podaci o radu Tržišne inspekcije:</i></b>                   |                                                                                                                 | <b><i>2.309<sup>2</sup>/215</i></b>     | <b><i>817</i></b>                                                                                                                                                                                                                        | <b><i>Broj ukazivanja- 262<br/>Broj rješenja- 555<br/>Broj prekršajnih naloga- 891<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima –274.710,00 €<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 8</i></b>                                       |
| <b><u>TURISTIČKA INSPEKCIJA</u><br/>Ugostiteljstvo<br/><br/>(UIP-11)</b> | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/odobrenja za rad                                                               | 66/ -                                   | 6 - neposjedovanje odobrenja za rad, izdatog od strane nadležnog organa                                                                                                                                                                  | Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 3<br>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti pečaćenjem - 2<br>Broj prekršajnih naloga - 4<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 600,00 €                                           |
| <b>(UIP-13)</b>                                                          | 2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga | 3/-                                     | 3 - pružanje usluga smještaja i oglašavanje u sredstvima javnog informisanja suprotno rješenju o kategorizaciji nadležnog organa (MORT-a ili organa lokalne uprave), kao i naplaćivanje usluga prakinga zajedno sa uslugama hrane i pića | Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 1<br>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 1<br>Broj prekršajnih naloga - 2<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.000,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1 |

<sup>2</sup> U jednoj inspekcijskom pregledu izvrši se kontrola više segmenata-planiranih aktivnosti

| INSPEKCIJA | AKTIVNOST                                                           | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                  | Preduzete mjere                                                                                                                                                              |
|------------|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-14)   | 3. Kontrola evidencije gostiju                                      | 5 / -                                   | -                                                                                                                                                             | -                                                                                                                                                                            |
| (UIP-15)   | 4. Kontrola vrste i kategorije objekta                              | 13 / -                                  | 1 - neposjedovanje standardizovane table sa oznakama kategorije, od strane ugostiteljskih objekata koji podliježu kategorizaciji                              | Broj ukazivanja – 1                                                                                                                                                          |
| (UIP-16)   | 5. Kontrola deklaracije proizvoda koji se prodaju putem usluživanja | 5 / -                                   | 1 - usluživanje gostiju proizvodima sa isteklim rokom trajanja ili bez deklaracije proizvoda                                                                  | Broj ukazivanja - 1<br>Broj prekršajnih naloga - 1<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 300,00 €                                                         |
| (UIP-17)   | 6. Kontrola istaknutih cijena i pridržavanje istih                  | 420 / -                                 | 57 - neisticanje cijena usluga proizvoda (hrane i pića) na vidnom mjestu, kao i neposjedovanje dovoljnog broja cjenovnika i nepridržavanje objavljenih cijena | Broj ukazivanja – 54<br>Broj prekršajnih naloga – 3<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -800,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1 |
| (UIP-18)   | 7. Kontrola osiguranja gostiju                                      | 6 / -                                   | -                                                                                                                                                             | -                                                                                                                                                                            |

| INSPEKCIJA                  | AKTIVNOST                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti | Preduzete mjere |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|-----------------|
| <b>Turizam<br/>(UIP-21)</b> | 8. Kontrola pristupa djelatnosti/ licenci za obavljanje djelatnosti turističke agencije, odobranja za obavljanje djelatnosti turističkog vodiča, odobrenja za obavljanje turističkih usluga na kupalištu, odobrenja za pružanje turističkih usluga na plovnim objektima nautičkog turizma, odobrenja za pružanje usluga raftinga, odobrenje za obavljanje djelatnosti pružanja usluga iznajmljivanja vozila, odobrenje za iznajmljivanje motora, bicikala, skutera i dr. | 5 / -                                   | -                            | -               |

| INSPEKCIJA | AKTIVNOST                                                                                                                                                                                                                     | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                                                                                          | Preduzete mjere                                                                                                        |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-22)   | 9. Kontrola izdavanja fiskalnih računa odnosno računa kod: turističkih agencija, kupališta, plovnih objekata nautičkog turizma, usluga raftinga, usluga paraglajdinga, iznajmljivanja vozila, motora, bicikala, skutera i dr. | 1 / -                                   | 1 - neizdavanje karte, računa ili drugog odgovarajućeg dokumenta gostima, od strane pružalaca turističkih usluga (vlasnici plovni objekata)                                                                                                                                                           | Broj ukazivanja – 1<br>Broj prekršajnih naloga – 1<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.200,00 € |
| (UIP-22)   | 10. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga                                                                                                              | 1 / -                                   | 1-neposjedovanje odobrenja za rad i poslovnog prostora, od strane pružalaca turističkih usluga (turistički vodiči i turistički pratioci), koji proširuju svoj predmet poslovanja, kao i na reklamiranje svojih usluga putem društvenih mreža ili na turističkim informativnim pultovima duž šetališta | Broj prekršajnih naloga – 2<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.500,00 €                        |
| (UIP-23)   | 11. Kontrola oslobodjenosti pola kupališta od plažnog mobilijara                                                                                                                                                              | - / -                                   | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | -                                                                                                                      |

| INSPEKCIJA | AKTIVNOST                                                      | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | <i><b>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</b></i> | <i><b>525/-</b></i>                     | <i><b>70</b></i>             | <i><b>Broj ukazivanja - 57</b></i><br><i><b>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 1</b></i><br><i><b>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 4</b></i><br><i><b>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatn. pečačenjem – 2</b></i><br><i><b>Broj prekršajnih naloga - 13</b></i><br><i><b>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 7.400,00 €</b></i><br><i><b>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2</b></i> |
|            | <i><b>Ukupno podaci o radu Turističke inspekcije:</b></i>      | <i><b>1.346/107</b></i>                 | <i><b>354</b></i>            | <i><b>Broj ukazivanja - 277</b></i><br><i><b>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti- 2</b></i><br><i><b>Broj rješenja o zabran obavljanja djelatnosti i- 4</b></i><br><i><b>Broj rješenja o obavljanja djelatn. pečačenjem - 2</b></i><br><i><b>Broj prekršajnih naloga- 130</b></i><br><i><b>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 42.700,00€</b></i><br><i><b>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 23</b></i>         |

| INSPEKCIJA                                                                                    | AKTIVNOST                                                                        | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>INSPEKCIJA RADA</b><br><b>(UIP -9, 19, 25, 31, 35, 42, 46, 49, 54, 58, 60)<sup>3</sup></b> | 1. Kontrola zapošljavanja (ugovori o radu, prijava na o.s.o.) domaćih i stranaca | 622/ 178                                | 176 – nezakonito zaposlena lica (bez ugovora o radu i prijave na obavezno socijalno osiguranje)<br>Utvrđeno je još 38 nepravilnosti (transformacija radnog odnosa, bez ugovora i prijave u poslovnom prostoru, posebne vrste ugovora-privremeni i povremeni poslovi, anex ugovora, neoglašavanje slobodnih radnih mjesta). | <p>Broj ukazivanja - 112<br/> Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 4<br/> Broj prekršajnih naloga – 153<br/> Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 106.000,00 €</p> <p>Efekti rada: Inspekcija rada je u izvještajnom periodu zatekla u radu „na crno“ 176 lica, od kojih 75 crnogorskih državljana i 101 stranac. Nakon preduzetih mjera od strane Inspekcije rada u zakonit radni odnos uvedeno je 68 lica, od kojih 48 crnogorskih državljana i 20 stranaca. Treba napomenuti da se jedan broj zatečenih stranaca nije mogao uvesti u zakonit radni odnos, jer su preduzete mjere na otkazu njihovog boravka u Crnoj Gori od strane inspektora za strance. Takođe, jedan broj crnogorskih državljana nije uveden u zakonit radni odnos, jer su dali izjavu da više neće raditi kod tog poslodavca. Kako je ugovor o radu dvostrani pravni akt, koji se zaključuje saglasnošću volja poslodavca i zaposlenog, to se u tim slučajevima nijesu mogli postići efekti regulisanja zakonitog radnog odnosa za zatečena lica. Naravno, u svim slučajevima su izrečene sankcije poslodavcu zbog nezakonitog radnog angažovanja, kako crnogorskih državljana, tako i stranaca.</p> <p>U vezi sa zapošljavanjem stranaca vršene su česte zajedničke kontrole inspektora rada i inspektora za strance Granične policije-Uprave policije. U oktobru i novembru 2019. godine takvih kontrola je bilo 52.</p> |

| INSPEKCIJA                                                     | AKTIVNOST                                                                                                                                                                                                   | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                | Preduzete mjere                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-10, 19,26,32, 36, 43, 47, 50, 55, 59, 61)                 | 2. Kontrola isplata zarada i uvećanih zarada u propisanim slučajevima (redovnost isplate zarada, uručivanje obračuna zarada zaposlenim i uvećanje zarada po osnovu noćnog, prekovremenog i prazničnog rada) | 420/21                                  | Kod 21 subjekta nadzora utvrđene su nepravilnosti koje su se odnosile na zarade (neredovnost isplate zarada, neuručivanje obračuna zarada, neisplaćivanje uvećane zarade po osnovu prekovremenog, noćnog i prazničnog rada) | Broj ukazivanja - 20<br>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -1<br>Broj prekršajnih naloga - 2<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.200,00 €                       |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b> |                                                                                                                                                                                                             | <b><i>1.042/199</i></b>                 | <b><i>235</i></b>                                                                                                                                                                                                           | <b><i>Broj ukazivanja – 132<br/>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -5<br/>Broj prekršajnih naloga – 155<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 108.200,00 €</i></b> |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Inspekcije rada:</i></b>            |                                                                                                                                                                                                             | <b><i>935/238</i></b>                   | <b><i>295</i></b>                                                                                                                                                                                                           | <b><i>Broj ukazivanja- 152<br/>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti- 5<br/>Broj prekršajnih naloga- 213<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 127.300,00€</i></b>    |

<sup>3</sup> Za inspekciju rada u tabeli nijesu prikazani podaci po djelatnostima, jer IS koji ova inspekcija koristi ne podržava podjelu objekata nadzora po djelatnostima navedenim u ovom AP.

| INSPEKCIJA                                                         | AKTIVNOST                                                                                                                                                          | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                 | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><u>METROLOŠKA INSPEKCIJA</u></b><br><br><b>Trgovina (UIP-7)</b> | 1. Kontrola zakonskih mjerila u upotrebi u trgovini robom i određenim uslugama (točenje goriva, usluge vodosnabdijevanja, električne energije, taksi usluge i dr.) | 165 / 4                                 | 46 – stavljanje mjerila u upotrebu bez važećeg državnog žiga | Broj ukazivanja - 11<br>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 34<br>Broj prekršajnih naloga - 11<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.950,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 3                 |
| <b>(UIP-8)</b>                                                     | 2. Kontrola predmeta od dragocjenog metala (da li su označeni i žigosni)                                                                                           | 6 / -                                   | 1 – stavljanje u promet nežigosanih proizvoda                | Broj ukazivanja – 1                                                                                                                                                                                                                                |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b>     |                                                                                                                                                                    | <b>171/4</b>                            | <b>47</b>                                                    | <b><i>Broj ukazivanja - 12<br/>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -34<br/>Broj prekršajnih naloga - 11<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -2.950,00 €<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 3</i></b> |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Metrološke inspekcije:</i></b>          |                                                                                                                                                                    | <b>171/4</b>                            | <b>47</b>                                                    | <b><i>Broj ukazivanja-12<br/>Broj rješenja-34<br/>Broj prekršajnih naloga -11<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.950,00 €<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 3</i></b>                                 |

| INSPEKCIJA                                                                                                                   | AKTIVNOST                                                                                                       | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti | Preduzete mjere           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|---------------------------|
| <b><u>INSPEKCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST</u></b><br>Telekomunikacione i poštanske usluge (UIP-33) | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/ licenci za pružanje elektronskih komunikacionih usluga                        | -                                       | -                            | -                         |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b>                                                               |                                                                                                                 | -                                       | -                            | -                         |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za EKIPD:</i></b>                                                                      |                                                                                                                 | <b>9/8</b>                              | -                            | -                         |
| <b><u>INSPEKCIJA ZA USLUGE INFORMACIONOG DRUŠTVA</u></b><br>(UIP – 6)                                                        | 1. Kontrola elektronske trgovine robom (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancione trgovine robom   | -                                       | -                            | -                         |
| <b><u>(UIP-13, 22, 29, 45)</u></b>                                                                                           | 2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga | -                                       | -                            | -                         |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b>                                                               |                                                                                                                 | -                                       | -                            | -                         |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za UID:</i></b>                                                                        |                                                                                                                 | <b>14/7</b>                             | <b>4</b>                     | <b>Broj ukazivanja- 4</b> |

| INSPEKCIJA                                                     | AKTIVNOST                                                                                                       | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                        | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><u>SANITARNA INSPEKCIJA</u></b><br><b>(UIP – 29)</b>        | 1. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga | -                                       | -                                                   | -                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>(UIP – 30)</b>                                              | 2. Kontrola posjedovanja sanitarne saglasnosti (gdje je to propisano)                                           | 56 / 4                                  | 6 –pružanje usluga bez sanitarne saglasnosti        | Broj ukazivanja - 6                                                                                                                                                                                                |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b> |                                                                                                                 | <b>56 / 4</b>                           | <b>6</b>                                            | <b><i>Broj ukazivanja - 6</i></b>                                                                                                                                                                                  |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Sanitarne inspekcije:</i></b>       |                                                                                                                 | <b>888/ 39</b>                          | <b>149</b>                                          | <b><i>Broj ukazivanja-84<br/>Broj rješenja-108<br/>Broj prekršajnih naloga-91<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 25.950,00€<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka-35</i></b> |
| <b><u>ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA</u></b><br><b>(UIP – 44)</b>      | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/odobrenja za rad                                                               | 37/ 11                                  | 2 –obavljanje zdravstvene djelatnosti bez odobrenja | Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti -2                                                                                                                                                                  |

| INSPEKCIJA                                              | AKTIVNOST                                                                                                                                                     | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                          | Preduzete mjere                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-45)                                                | 2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga<br>Inspekcija za usluge informacionog društva | 1                                       | 1                                                                     | Broj rješenja o zabrani izdavanja i prodaje lijekova putem interneta- 1                                                                         |
| <b>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</b> |                                                                                                                                                               | <b>38/12</b>                            | <b>3</b>                                                              | <b>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti -2<br/>Broj rješenja o zabrani izdavanja i prodaje lijekova putem interneta- 1</b>            |
| <b>Ukupno podaci o radu Zdravstvene inspekcije:</b>     |                                                                                                                                                               | <b>139/14</b>                           | <b>25</b>                                                             | <b>Broj ukazivanja-6<br/>Broj rješenja-10<br/>Broj prekršajnih naloga-18<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -6.450,00€</b> |
| <b>INSPEKCIJA ZA IGRE NA SREĆU (UIP-37)</b>             | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/ posjedovanja ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću                                                             | 51/ 30                                  | 14 –neposjedovanje ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću | Broj krivičnih prijava- 3                                                                                                                       |
| (UIP-38)                                                | 2. Kontrola obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade                                                                                                   | 3 / -                                   | -                                                                     | -                                                                                                                                               |

| INSPEKCIJA                                                     | AKTIVNOST                                                                        | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti | Preduzete mjere                                                                    |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-41)                                                       | 3. Kontrola primjene Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma | 3/ -                                    | -                            | -                                                                                  |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b> |                                                                                  | <b>57/30</b>                            | <b>14</b>                    | <b><i>Broj krivičnih prijava- 3</i></b>                                            |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za InS:</i></b>          |                                                                                  | <b>57/30</b>                            | <b>14</b>                    | <b><i>Broj ukazivanja -8<br/>Broj rješenja-6<br/>Broj krivičnih prijava- 3</i></b> |

| INSPEKCIJA                                                              | AKTIVNOST                                                        | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><u>INSPEKCIJA ZA ŠUMARSTVO, LOVSTVO I ZAŠTITU BILJA (UIP-48)</u></b> | 1. Kontrola poštovanja ugovora o koncesiji (u skladu sa zakonom) | 216 / 19                                | 39 – Promet i skladištenje drvnih sortimenata bez propisnog uvjerenja o porijeklu, šumski red nije uspostavljen u skladu sa zakonom, neodržavanje šumske infrastrukture (putevi), nepoštovanje izvođačkog projekta (u dijelu oštećenja podmlatka i stabala koja se nalaze uz traktorsku vlak, kao i nekorišćenja kombinovanog načina prilikom izvlačenja drvnih sortimenata), pomijeranje drvnih sortimenata sa mjesta sječe bez prethodnog prijema, zatim korišćenje i otkup nedravnih šumskih proizvoda bez ugovora. | Broj ukazivanja – 26<br>Broj prekršajnih naloga – 10<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 7.500,00€<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 3                  |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b>          |                                                                  | <b>216 / 19</b>                         | <b>39</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b><i>Broj ukazivanja - 26<br/>Broj prekršajnih naloga – 10<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 7.500,00€<br/>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 3</i></b> |

| INSPEKCIJA                                              | AKTIVNOST                                                         | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                            | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ukupno podaci o radu Inspekcije za ŠLiZB:</b>        |                                                                   | <b>326/35</b>                           | <b>89</b>                                                                                               | <b>Broj ukazivanja-52</b><br><b>Broj prekršajnih naloga-26</b><br><b>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -11.200,00€</b><br><b>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka-3</b><br><b>Broj krivičnih prijava-8</b>                         |
| <b><u>INSPEKCIJA ZA VODE</u></b><br><b>(UIP-48)</b>     | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/posjedovanja ugovora o koncesiji | 50 / 11                                 | 4 – eksploatacija šljunka i pijeska sa vodnog zemljišta bez koncesionog ugovora i bez vodne saglasnosti | Broj ukazivanja– 3<br>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti-1<br>Broj prekršajnih naloga - 2<br>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima –1.400,00 €<br>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 1                                      |
| <b>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</b> |                                                                   | 50 / 11                                 | <b>4</b>                                                                                                | <b>Broj ukazivanja – 3</b><br><b>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti-1</b><br><b>Broj prekršajnih naloga - 2</b><br><b>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.400,00 €</b><br><b>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 1</b> |

| INSPEKCIJA                                                                                                                                  | AKTIVNOST                                                                              | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                  | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ukupno podaci o radu Inspekcije za vode:</b>                                                                                             |                                                                                        | <b>90/30</b>                            | <b>23</b>                                                                                                     | <b>Broj ukazivanja-5</b><br><b>Broj rješenja-14</b><br><b>Broj prekršajnih naloga-4</b><br><b>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima -2.800,00€</b><br><b>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog-3</b><br><b>Broj krivičnih prijava - 2</b> |
| <u><b>RUDARSKA INSPEKCIJA</b></u><br><br><b>Koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina, vode, šuma i lovišta</b><br><br><b>(UIP-48)</b> | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/posjedovanja ugovora o koncesiji                      | 30/2                                    | -                                                                                                             | -                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</b>                                                                                     |                                                                                        | <b>30/2</b>                             | <b>-</b>                                                                                                      | <b>-</b>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ukupno podaci o radu Rudarske inspekcije:</b>                                                                                            |                                                                                        | <b>49/8</b>                             | <b>10</b>                                                                                                     | <b>Broj ukazivanja- 10</b>                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>INSPEKCIJA SOCIJALNE I DJEČIJE ZAŠTITE (UIP-56)</b>                                                                                      | 1. Kontrola pristupa djelatnosti/licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite | 4/-                                     | 1–obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite bez prethodno pribavljene licence za rad pružalaca usluga | Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju- 1<br>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima- 600,00 €                                                                                                                                                         |

| INSPEKCIJA                                                     | AKTIVNOST                                                             | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti                                                                                                                 | Preduzete mjere                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (UIP-57)                                                       | 2. Kontrola legalnosti korišćenja prava iz socijalne i dječje zaštite | 16/1                                    | 6 –ostvarivanje prava na osnovna materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite bez pribavljenih dokaza u skladu sa zakonom i pravilnikom | Broj ukazivanja – 6                                                                                                                                       |
| <b><i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i></b> |                                                                       | <b><i>20/1</i></b>                      | <b><i>7</i></b>                                                                                                                              | <b><i>Broj ukazivanja – 6<br/>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju - 1<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima - 600,00€</i></b>                 |
| <b><i>Ukupno podaci o radu Inspekcije SiDZ:</i></b>            |                                                                       | <b><i>40/11</i></b>                     | <b><i>17</i></b>                                                                                                                             | <b><i>Broj ukazivanja-11<br/>Broj rješenja-3<br/>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju-1<br/>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima -600,00€</i></b> |

| INSPEKCIJA                                      | AKTIVNOST | Broj kontrola/ od čega po inicijativama | Broj utvrđenih nepravilnosti | Preduzete mjere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| UKUPNI PODACI PO AKTIVNOSTIMA IZ AKCIONOG PLANA |           | 7.780/348                               | 585                          | <p>Broj ukazivanja- 285</p> <p>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 139</p> <p>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 18</p> <p>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti pečačenjem- 2</p> <p>Broj rješenja o zabrani izdavanja i prodaje lijekova putem interneta-1</p> <p>Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba)- 7</p> <p>Vrijednost oduzete robe –957,80 €</p> <p>Broj prekršajnih naloga – 377</p> <p>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim naložima – 223.560,00€</p> <p>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju- 1</p> <p>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima–600,00€</p> <p>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 13</p> <p>Broj krivičnih prijava – 3</p> |

*Napomena:* U tabelu su uneseni podaci po inspekcijama, po djelatnostima (osim za Inspekciju rada, za koju su objedinjeni podaci za sve djelatnosti), i to pojedinačni i ukupni podaci po aktivnostima iz AP, kao i ukupni podaci o radu inspekcija koje su obuhvaćene AP.

## II.2 Uprava policije

### PODACI ZA 2018. GODINU

#### Krijumčarenje i nedozvoljena trgovina cigaretama

Nadležnim tužiocima je **procesuirano 45 krivičnih prijava zbog nedozvoljene trgovine ili krijumčarenja akciznim robama - cigaretama**. Ukupno je **oduzeto 36 923 740 komada raznih cigareta**.

Od navedenog broja procesuiranih krivičnih prijava, **Specijalnom državnim tužiocu su podnijete dvije krivične prijave**. Krivične prijave su rezultat sprovođenja kriminalističkih istraživanja »Kliker« i »Paleta«, usmjerenih prema kriminalnim grupama koje se bave krijumčarenjem cigareta na lokalnom i međunarodnom nivou sa prepoznatim "*modusom operandi*" isporuke cigareta preko kompanija koje posluju u slobodnoj zoni Luka Bar. Značajan doprinos realizaciji ovih kriminalističkih istraživanja dala je i partnerska služba sa kojom se ostvaruje saradnja kroz potpisani memorandum o razumijevanju i pperativni protokol. Ovim istraživanjima presječeno je više krijumčarskih ruta i zaplijenjena velika količina krijumčarenih cigareta (25 490 000 komada raznih cigareta). Identifikovano je i procesuirano 35 lica među kojima se nalaze i službenici Uprave carina.

Od navedenog broja, osnovnim državnim tužiocima su procesuirane 43 krivične prijave protiv 45 lica zbog počinjena 44 krivičnih djela, od kojih:

- 38 krivičnih djela zbog nedozvoljene trgovine cigaretama i
- šest krivičnih djela zbog krijumčarenja cigaretama.

Krivične prijave procesuirane ODT su realizovane kroz obavještajni projekat »Merlin«, a tokom ovih aktivnosti ukupno je **oduzeto 11 503 740 komada raznih cigareta**, čija vrijednost iznosi 1 475 682 eura.

#### Utaja poreza i doprinosa

U toku 2018. godine **SDT-u su podnijete 3 krivične prijave i 16 izvještaja kojima su dopunjene krivične prijave kojima je prijavljeno 78 fizičkih i 65 pravnih lica zbog kd stvaranje kriminalne organizacije i kd utaja poreza i doprinosa** (142 kd utaja poreza i doprinosa- od kojih 63 kd u produženom trajanju, 7 kd u pomaganju, 24 kd u produženom trajanju putem pomaganja). **Materijalna šteta obuhvaćena ovim krivičnim prijavama iznosi oko 3 300 000 eura**. Aktivnosti su sprovedene kroz kriminalistička istraživanja "**Vardar**", "**Zeta**" i "**Klap**", koja su usmjerena prema licima koja se na organizovani način bave krivičnim djelima utaje poreza i doprinosa, kroz izdavanje lažnih faktura, iskazivanjem troškova usluga u uvećanom obimu ili iskazivanjem troškova koji nisu istvoreni u poslovne svrhe čime su izbjegavali plaćanje poreza na dobit.

Kao rezultat sprovođenja **predmeta „Radne dozvole“** koji se odnosi na otkrivanje nezakonitosti oko evidentiranja, prijavljivanja i izmirenja poreskih obaveza u vezi sa angažovanjem radne snage iz inostranstva i eventualnih zloupotreba od strane odgovornih lica u pravnim licima i državnih službenika odgovornih za izdavanje radnih dozvola, u 2018.

godine je nadležnim ODT-ima je podnijeto 8 krivičnih prijava protiv 11 fizičkih i 11 pravnih lica zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela poreske utaje u iznosu od oko 750.000 eura na štetu Budžeta CG.

Kroz obavještajni projekat "Evazija" i u okviru drugih aktivnosti podnešene su još 4 krivične prijave nadležnim ODT-ima za kd utaja poreza i doprinosa kojima je prčinjena materijalna šteta Budžetu CG u iznosu od oko 250 000 eura.

#### **PODACI ZA JANUAR-NOVEMBAR 2019. GODINE**

##### **Nezakonitosti prilikom prikazivanja i plaćanja poreskih obaveza**

Uprava policije je u izvještajnom periodu preduzimala intenzivne aktivnosti na otkrivanju nezakonitosti prilikom prikazivanja i plaćanja poreskih obaveza prema državi.

Podnešene su **ukupno 24** krivične prijave i 2 izvještaja kao dopune krivičnih prijava (SDT-u 2 krivične prijave i 2 izvještaja, ODT-ima 22 krivične prijave) protiv **88 fizičkih i 37 pravnih lica** za kd **utaja poreza i doprinosa**. Prčinjena je materijalna šteta Budžetu Crne Gore u ukupnom iznosu od **8 289 801 eura**.

- **Specijalnom državnom tužilaštvu** su u oblasti poreskih utaja podnijete 2 krivične prijave i 2 izvještaja kao dopune krivičnih prijava protiv 62 fizička i 25 pravnih lica, kao rezultat kriminalističkih istraživanja "Bolt", „Zeta 3“ i „Klap“. Ukupna materijalna šteta obuhvaćena ovim krivičnim prijavama iznosi 6 546 870 eura.
- **Osnovni državnim tužiocima** su kroz obavještajni projekat "EVAZIJA" podnijete 22 krivične prijave, protiv 26 fizičkih i 12 pravnih lica, za 23 krivična djela utaja poreza i doprinosa i 9 krivičnih djela utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju. Budžetu CG je prouzrokovana šteta u iznosu od 1.742.931 eura.

Preduzet aktivnosti u dijelu provjera i kontrole privrednih subjekata radi procjene zakonitosti postupka likvidacije sa ciljem utaje poreza i doprinosa su u izvještajnom periodu dale zapažene rezultate. Navedene aktivnosti su rezultirale podnošenjem **189** krivičnih prijava, protiv **220** lica, za **201** registrovano **krivično djelo navodjenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja i falsifikovanje službene isprave**, a prčinjena je materijalna šteta Budžetu CG u ukupnom iznosu od **1.112.781,01 eura**.

##### **Nedozvoljena trgovina i krijumčarenje akciznim robama- cigaretama**

Uprava policije je nadležnim tužiocima procesuirala **ukupno 62** krivične prijave i 5 izvještaja kao dopune krivične prijave ( SDT-u – 1 krivična prijava i 5 izvještaja, ODT-ima 61 krivična prijava) zbog nedozvoljene trgovine ili krijumčarenja akciznim robama - cigaretama. Ukupno je oduzeto **175 709 šteda raznih cigareta**.

- **Specijalnom državnom tužiocu** je realizacijom kriminalističkog istraživanja "Zlatnik" podnijeta 1 krivična prijava i 5 izvještaja kao dopune krivične prijave protiv devet fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnova sumnje da su izvršili krivična djela: stvaranje kriminalne organizacije, krijumčarenje u pokušaju, krijumčarenje putem pomaganja, krijumčarenje u produženom trajanju i utaja poreza i doprinosa u vezi sa čl. 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela. Materijalna šteta

počinjena ovim krivičnim djelima iznosi oko 2,5 miliona eura na štetu Budžeta CG. Ukupno je oduzeto 144 200 šteka cigareta.

- **Osnovnim državnim tužiocima** je procesuirana **61** krivična prijava protiv 67 fizičkih i 2 pravna lica lica zbog počinjenih 69 krivičnih djela, od kojih: 61 krivično djelo zbog nedozvoljene trgovine cigaretama i 8 krivičnih djela zbog krijumčarenja cigaretama. Krivične prijave procesuirane ODT su realizovane kroz obavještajni projekat »Merlin«, a tokom ovih aktivnosti ukupno je oduzeto 31 509 šteka raznih cigareta, čija vrijednost iznosi 503 203 eura.

#### **PRIJEDLOG MJERA:**

- Uprava policije će u narednom periodu nastaviti sa radom kroz obavještajne projekte i akcije čiji cilj je suzbijanje sive ekonomije;
- Intezivan rad će se nastaviti u okviru Operativnog tima kojim rukovodi pomoćnik direktora Uprave policije za Sektor kriminalističke policije, u cilju zajedničkog djelovanja Uprave policije, Uprave carina, Poreske uprave i Uprave za inspeksijske poslove na polju otkrivanja, sprječavanja i suzbijanja krivičnih djela iz oblasti zloupotreba u privrednoj djelatnosti, a posebno Utaje poreza, ilegalnog prometa akciznih roba, sive ekonomije kao i bespravne gradnje;
- U narednom periodu planirano je formiranje specijalizovanih zajedničkih istražnih timova u cilju vršenja kontrola kod većih poreskih obveznika;
- Nastaviće se sa iniciranjem i sprovođenjem naprednih specijalističkih obuka za službenike Uprave policije u oblasti finansijskih istraga i suzbijanju krijumčarenja cigareta;
- Samostalno i u saradnji sa međunarodnim partnerima radiće se na jačanju tehničkih i kadrovskih kapaciteta organizacionih jedinica u čijem su djelokrugu nadležnosti predmetne oblasti.

### **II.3 Poreska uprava**

U skladu sa Planom aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije za 2019. godinu Poreska uprava u svom radu preduzima aktivnosti i mjere u cilju suzbijanja sive ekonomije, a posebno u oblasti nelegalne trgovine, neprijavljenog rada, utaje poreza i drugih pojava oblika sive ekonomije. Poreska uprava u kontinuitetu prati regularnost poslovanja poreskih obveznika, preduzima mjere na planu jačanja fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije, kako kontrolama sveobuhvatnog knjigovodstva poreskih obveznika, tako i provjerama pojedinih aspekata njihovog poslovanja.

Poreska uprava je u okviru svojih nadležnosti ispunila preduslove neophodne za praćenje ljetnje turističke sezone na planu obezbjeđenja zadovoljavajućeg stepena fiskalne discipline poreskih obveznika i efikasne naplate budžetskih prihoda, a u skladu sa Godišnjim planom rada ovog organa i smjernicama Vladine Komisije za suzbijanje sive ekonomije.

Za sve obveznike kod kojih je utvrđeno neregularno poslovanje, poreski inspektori su primjenjivali kaznene mjere, od izricanja prekršajnih naloga do privremene mjere zabrane obavljanja djelatnosti, poštujući osnovne principe u radu Poreske uprave – neselektivnost i nultu stopu tolerancije za sivu ekonomiju.

U postupku inspekcijskog nadzora, **u periodu januar – novembar 2019.godine**, izvršeno je 2.381 potpuna kontrola (po svim poreskim oblicima). Ukupne korekcije po osnovu izvršenih kontrola iznose 67.285.929,17€. Najveće korekcije ostvarene su po osnovu PDV-a u iznosu od 40.058.376,52€, dohotka u iznosu od 17.361.217,68€, poreza na dobit u iznosu od 5.195.159,19€, i ostalo u iznosu od 4.671.175,78€.

**EFEKTI KOREKCIJA PODRUČNIH JEDINICA / SEKTORA/ PO PORESKIM OBLICIMA ZA PERIOD 01.01.-30.11.2019. god.**

| Područna jedinica    | Potpuna kontrola | Djelimična (PDV, Pd/lp, ostalo) | Djel. (Ev.prom eta, regist.po daci... | PDV                  | DOBIT               | DOHODAK              | OSTALO              | KOREKCIJA UKUPNO     | FINANSIJSKI EFEKTI   | NAPLAĆENO U POSTUPKU NADZORA |
|----------------------|------------------|---------------------------------|---------------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|----------------------|------------------------------|
| Podgorica            | 670              | 2539                            | 9245                                  | 29.196.650,65        | 1.659.089,54        | 4.027.509,08         | 271.963,02          | 35.155.212,29        | 12.958.625,73        | 1.940.134,09                 |
| Nikšić               | 346              | 149                             | 773                                   | 868.193,67           | 53.082,31           | 2.290.342,76         | 54.177,22           | 3.265.795,96         | 2.697.042,38         | 671.799,17                   |
| Budva                | 192              | 473                             | 1217                                  | 3.529.706,15         | 319.263,45          | 1.690.728,67         | 16.363,00           | 5.556.061,27         | 4.433.983,43         | 1.169.126,66                 |
| Kotor                | 94               | 83                              | 681                                   | 615.578,86           | 135.367,83          | 659.266,41           | 149.797,29          | 1.560.010,39         | 1.237.622,56         | 582.047,16                   |
| Bar                  | 305              | 1046                            | 2309                                  | 706.586,00           | 117.197,00          | 1.514.240,00         | 146.435,00          | 2.484.458,00         | 2.484.458,00         | 206.246,00                   |
| H. Novi              | 102              | 270                             | 595                                   | 970.092,13           | 274.590,95          | 991.009,59           | 0                   | 2.235.692,67         | 2.124.900,81         | 35.337,41                    |
| B.Polje              | 229              | 869                             | 494                                   | 1.032.498,59         | 185.979,12          | 3.188.486,10         | 919.968,65          | 5.326.932,46         | 5.326.932,28         | 2.830.116,58                 |
| Berane               | 211              | 567                             | 364                                   | 737.214,08           | 96.357,86           | 567.181,61           | 31.599,86           | 1.432.353,41         | 1.432.353,90         | 258.502,20                   |
| Pljevlja             | 117              | 104                             | 913                                   | 213.785,41           | 3.674,41            | 799.098,10           | 10.633,32           | 1.027.191,24         | 1.027.191,57         | 321.188,79                   |
| Odsjek za VPO        | 109              | 64                              | 0                                     | 2.188.070,98         | 2.350.556,72        | 1.516.335,53         | 3.070.238,42        | 9.125.201,65         | 7.739.956,75         | 4.009.803,92                 |
| Odsjek za in. nadzor | 6                | 157                             | 3                                     | 0                    | 0                   | 117.019,83           | 0                   | 117.019,83           | 114.975,54           | 28.995,53                    |
| <b>UKUPNO</b>        | <b>2.381</b>     | <b>6.321</b>                    | <b>16.591</b>                         | <b>40.058.376,52</b> | <b>5.195.159,19</b> | <b>17.361.217,68</b> | <b>4.671.175,78</b> | <b>67.285.929,17</b> | <b>41.578.042,95</b> | <b>12.053.297,51</b>         |

U izvještajnom periodu vršene su djelimične kontrole u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa preko poreskih registar kasa kao i uzimanje periodičnih izvještaja presjeka stanja sa PRK, provjere uplate pazara, prijavljivanja zaposlenih radnika, blagovremeno podnošenje poreskih prijava i plaćanje obaveza.

Poreski inspektori izvršili su 16.591 djelimičnu kontrolu, izrekli 1.121 prekršajni nalog u ukupnom iznosu novčane kazne od 1.863.078,00€, dok su u 343 slučaja preduzete privremene mjere zabrane obavljanja djelatnosti. U tabeli niže dat je pregled preduzetih mjera po područnim jedinicama.

**Pregled preduzetih mjera po područnim jedinicama za period 01.01.- 30.11.2019. god.**

| R.br.              | PODRUČNA<br>JEDINICA/SEKTOR | Djel.<br>(ev.prometa,<br>regist.podaci... | Broj<br>izrečenih<br>prekrš<br>naloga | Iznos izrečenih<br>prekršajnih<br>naloga | Zabrane    |
|--------------------|-----------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------|------------|
| 1                  | PJ PODGORICA                | 9245                                      | 241                                   | 496.587,00                               | 115        |
| 2                  | PJ NIKŠIĆ                   | 773                                       | 45                                    | 90.460,00                                | 8          |
| 3                  | PJ BUDVA                    | 1217                                      | 205                                   | 322.651,00                               | 41         |
| 4                  | PJ KOTOR                    | 681                                       | 139                                   | 238.660,00                               | 27         |
| 5                  | PJ BAR                      | 2309                                      | 368                                   | 541.410,00                               | 105        |
| 6                  | HERCEG NOVI                 | 595                                       | 92                                    | 144.300,00                               | 34         |
| 7                  | BIJELO POLJE                | 494                                       | 3                                     | 5.460,00                                 | 2          |
| 8                  | PJ BERANE                   | 364                                       | 23                                    | 22.150,00                                | 10         |
| 9                  | PJ PLJEVLJA                 | 913                                       | 5                                     | 1.400,00                                 | 1          |
| <b>U K U P N O</b> |                             | <b>16.591</b>                             | <b>1.121</b>                          | <b>1.863.078,00</b>                      | <b>343</b> |

**Provjere prijave rada nerezidentnih fizičkih lica**

U izvještajnom periodu, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, vršene su provjere prijave nerezidenata koji su dobili dozvole za privremeni boravak i rad stranaca koji podliježu obaveznom osiguranju.

| Mjesec        | Broj izdatih radnih dozvola | Broj prijavljenih | Broj neprijavljenih | Broj prijavljenih pa objavljenih | Bruto osnovica iznad 462 | Bruto osnovica ispod 462 | Bruto osnovica jednako 462 | Broj prijavljenih radnika za koje poslodavac nije podnio IOPPD obrazac |
|---------------|-----------------------------|-------------------|---------------------|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Januar        | 1.163                       | 674               | 490                 | 62                               | 183                      | 455                      | 2                          | 34                                                                     |
| Februar       | 2.201                       | 1.358             | 843                 | 102                              | 324                      | 929                      | 0                          | 105                                                                    |
| Mart          | 2.183                       | 1.324             | 859                 | 79                               | 296                      | 921                      | 2                          | 105                                                                    |
| April         | 2.342                       | 1.405             | 937                 | 82                               | 338                      | 913                      | 1                          | 153                                                                    |
| Maj           | 2.837                       | 1.396             | 1.441               | 86                               | 329                      | 895                      | 2                          | 170                                                                    |
| Jun           | 3.482                       | 1.333             | 2.150               | 103                              | 338                      | 821                      | 3                          | 171                                                                    |
| Jul           | 3.411                       | 1.366             | 2.046               | 163                              | 334                      | 800                      | 4                          | 228                                                                    |
| Avgust        | 1.616                       | 996               | 620                 | 146                              | 272                      | 568                      | 0                          | 156                                                                    |
| Septembar     | 1.505                       | 1.012             | 493                 | 109                              | 265                      | 549                      | 1                          | 197                                                                    |
| Oktobar       | 1.872                       | 1.554             | 318                 | 76                               | 302                      | 845                      | 1                          | 406                                                                    |
| Novembar      | 1.818                       | 1.413             | 405                 | 54                               | 218                      | 574                      | 0                          | 621                                                                    |
| <b>UKUPNO</b> | <b>24.430</b>               | <b>13.831</b>     | <b>10.602</b>       | <b>1.062</b>                     | <b>3.199</b>             | <b>8.270</b>             | <b>16</b>                  | <b>2.346</b>                                                           |

Aktivnosti Poreske uprave u pravcu smanjenja broja neprijavljenih stranaca podrazumijevaju stupanje u kontakt i obavješćavanje poslodavaca da su dužni da prijave nerezidentno lice na obavezno socijalno osiguranje. Nakon 8 dana, od dana kada je pristigao dnevni spisak sa nerezidentnim licima od MUP-a, poreski organ vrši provjeru prijave nerezidenata, nakon čega stupa u kontakt sa onim poslodavcima koji u zakonskom roku nijesu prijavili zaposleno strano lice.

**Tokom ljetnje turističke sezone**, na cjelokupnoj teritoriji Crne Gore intenzivirale su se aktivnosti na praćenju regularnosti poslovanja poreskih obveznika koji sezonski obavljaju djelatnost, sa posebnim fokusom na kontrole ugostiteljskih objekata, kao i maloprodajnih objekata. Na osnovu iskustva iz prethodnih sezona, posebna pažnja je bila usmjerena i na kontrole evidentiranja prometa i ostvarenih prihoda kod lica koja sezonski obavljaju djelatnost na "otvorenom" prostoru, i to: plažnim barovima, tezgama, turistički prevoz brodom, rafting... Takođe, vršile su se kontrole zakupaca plaža jer je uočena pojava da isti vrše izdavanje plaža u podzakup trećim licima i ne prijavljuju prihod po tom osnovu, a podzakupci na tom prostoru obavljaju neregistrovanu djelatnost (izdavaoci opreme i rekvizita za sportske i rekreativne djelatnosti).

U primorskim opštinama intenzivirane su kontrole (**od strane mobilne ekipe**) u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, uplate pazara, prijavljivanje radnika. Kako bi se povećala efikasnost u radu inspektora vršene su razmjene inspekcija (mobilne ekipa) iz različitih opština. Na taj način se obezbijedila potpuna transparentnost i objektivnost u radu. Za neregularno poslovanje primjenjivane su oštre mjere inspekcijskog nadzora, od izricanja prekršajnih naloga do privremene zabrane obavljanja djelatnosti i zatvaranja objekata.

**Izveštaj o radu mobilnih ekipa za period 17.06.2019. – 30.08.2019. godine**

| R.br.         | Područna jedinica /Ekspoziture | Broj djelimičnih kontrola | Broj poreskih obveznika kojima je izrečena kazna | Broj prekršajnih naloga | Iznos            | Broj zabrana obavljanja djelatnosti | Iznos naplate po osnovu kazni | Plaćene poreske obaveze 17.06.-09.09. | Broj obveznika koji su zatražili sudsko odlučivanje | Iznos kazni za koje je traženo sudsko odlučivanje |
|---------------|--------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------|------------------|-------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1             | BUDVA                          | 1278                      | 134                                              | 214                     | 361.800          | 44                                  | 171.754,00                    | 265.470,86                            | 24                                                  | 85.800,00                                         |
| 2             | KOTOR                          | 620                       | 90                                               | 144                     | 244.000          | 26                                  | 123.648,00                    | 161.691,28                            | 10                                                  | 43.400,00                                         |
| 3             | BAR                            | 1126                      | 131                                              | 175                     | 253.500          | 27                                  | 57.908,00                     | 98.233,01                             | 49                                                  | 153.000,00                                        |
| 4             | ULCINJ                         | 1016                      | 198                                              | 248                     | 333.500          | 45                                  | 154.800,00                    | 210.605,71                            | 33                                                  | 105.800,00                                        |
| 5             | H. NOVI                        | 488                       | 61                                               | 94                      | 140.800          | 7                                   | 72.294,00                     | 53.253,77                             | 7                                                   | 23.800,00                                         |
| <b>UKUPNO</b> |                                | <b>4.528</b>              | <b>614</b>                                       | <b>875</b>              | <b>1.333.600</b> | <b>149</b>                          | <b>580.404,00</b>             | <b>789.254,63</b>                     | <b>123</b>                                          | <b>411.800,00</b>                                 |

U navedenom periodu mobilne ekipe izvršile su 4.528 djelimičnih kontrola, u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, prijave radnika i uplate pazara. Kod 614 poreskih obveznika utvrđene su nepravilnosti i po tom osnovu izrečeno je 875 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 1.333.600,00€. Od strane 123 poreska obveznika traženo je sudsko odlučivanje u ukupnom iznosu kazne od 411.800,00€.

U okviru djelimičnih kontrola u primorskim opštinama, vršene su i ciljane kontrole poreskih obveznika, kod kojih su tokom prošle godine utvrđeni prekršaji ili za koje je poreski organ bio u saznanju da ne evidentiraju promet i ne izdaju račune korisnicima usluga. U izvještajnom periodu kod 149 poreskih obveznika preduzete su privremene mjere zabrane obavljanja djelatnosti.

Angažovanje “mobilnih ekipa”, u dijelu djelimičnih provjera tačnosti evidentiranja prometa, uplate pazara, prijavljivanja zaposlenih, kod poreskih obveznika u centralnoj i sjevernoj regiji, vršeno je i u periodu od 30.09.do 15.12.2019.godine, kada je izvršeno je 1.188 provjera, izrečeno 39 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu novčane kazne od 78.100,00€.

U izvještajnom periodu, u kontinuitetu su se odvijale zajedničke aktivnosti Poreske uprave sa Upravom policije i Upravom za inspekcijske poslove - Inspekcijom rada. Intezivirana je i

saradnja sa drugim relevantnim institucijama, i to: JP "Morsko dobro", Javnim komunalnim preduzećima u primorskim opštinama kao i jedinicama lokalne samouprave.

## II.4 Uprava carina

Izveštaj o sprovedenim aktivnostima po planu za suzbijanje sive ekonomije u periodu od 01.10.2019. godine do 15.12.2019. godine

| Šifra | * Aktivnost<br>** Opis aktivnosti                                                                                                                                                                                                                                    | * Nosilac aktivnosti<br>**Odgovorni službenik                                                                                                                                            | Rok za realizaciju mjere | Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa                                                                                                                                                                                                                         | Cilj koji će se postići                                                                                    |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| UC-1  | * Pojačana kontrola vrijednosti i porijekla robe<br><br>** Pojačana kontrola dokumentacije (posebno dokaza o vrijednosti i porijeklu),kao i pregled robe u postupku,<br>-provjera isprava o vrijednosti i porijeklu, putem međunarone saradnje<br>-naknadne kontrole | * Sve carinske ispostave,<br>-Odsjek za vrijednost i porijeklo<br>-Odsjek za naknadnu kontrolu<br>-Odsjek za carinske istrage<br><br>** Šefovi carinskih ispostava<br>-Načelnici odsjeka | U kontinuitetu           | - Otkrivanje eventualnih nepravilnosti,neispravnih i nevjerodostojnih dokumenata o vrijednosti i porijeklu robe, odnosno utvrđivanje nepravilnog obračuna i plaćanja dažbina,<br>- Sankcionisanje i suzbijanje nezakonitog postupanja i<br>- Adekvatan obračun i naplata, dažbina | -Naknadni obračun i naplata dažbina,<br>-Pokretanje prekršajnog postupka<br>-Iniciranje krivičnog postupka |

### **REALIZOVANO:**

*Kontinuirano se prati postupak utvrđivanja vrijednosti robe za carinske svrhe na cijelom carinskom području, sa posebnim akcentom na: voće i povrće, upotrebljavana motorna vozila i robu široke potrošnje porijeklom iz Kine i Turske.*

*U elektronskom sistemu za upravljanje rizikom ažurirani su profili rizika koji se odnose na carinsku vrijednost robe.*

*Vrijednost robe za carinske svrhe u odnosu na prijavljenu vrijednost, u ovom periodu, uvećana je za cca 3.532.513 €, što je povećalo naplatu carinskih dažbina za oko 859.572 €.*

***U navedenom periodu od stranih carinskih administracija je zatražena provjera vjerodostojnosti (prijavljenih transakcijskih cijena) 14 faktura, za koje još uvijek nismo dobili rezultate provjere. U istom periodu dobili smo 1 odgovor kojim je potvrđena vjerodostojnost fakture, ali po ranijim zahtjevima.***

***Stranim carinskim administracijama smo uputili 5 zahtjeva za provjeru dokaza o porijeklu robe, od kojih smo za 3 dobili qperiodu smo primili 22 rezultata naknadne provjere (11 odgovora da su dokazi izdati shodno pravilima porijekla i 11 odgovora da nisu) ali za zahtjeve koji su poslali prije 01.10.2019.g.***

***Na osnovu dobijenih odgovora inostranih carinskih službi o izvršenim provjerama dokaza o porijeklu robe za izvještajni period podnijeto je jedno Obavještenja ODT o postojanju osnovane sumnje da je učinjeno krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti kao i jedna informacija Upravi policije, Stanici kriminalističke policije za suzbijanje privrednog kriminaliteta, o postojanju sumnje da je izvršena carinska prevara u produženom trajanju.***

***Sva rješenja donijeta u upravnom postupku koja se odnose na utvrđivanje vrijednosti robe u carinske svrhe, kao i rješenja o naknadnoj naplati carinskog duga dostavljaju se Poreskoj upravi, radi pravilnog evidentiranja ulaznog PDV.***

| <b>Šifra</b> | <b>* Aktivnost<br/>** Opis aktivnosti</b>                                                                                                                                                 | <b>* Nosilac aktivnosti<br/>**Odgovorni službenik</b>                                                                                                                                                     | <b>Rok za realizaciju mjere</b> | <b>Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa</b>             | <b>Cilj koji će se postići</b>                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| UC-2         | * Pojačane kontrole akciznih obveznika i prometa akciznih proizvoda, sa posebnim akcentom na kontrolu prometa cigareta i mineralnih ulja<br><br>** Pregled robe i dokumentacije od strane | * Sve robne CI,<br>-Odsjek za suzbijanje krijumčarenja<br>-Odsjek za naknadnu kontrolu<br>-Zajednički timovi<br>**Šefovi CI i službenici na prijemu dokumenata u CI<br>-načelnici odsjeka<br>-vođe timova | U kontinuitetu                  | -Obračun i naplata propisanih dažbina,<br><br>-Pokretanje kaznenih postupaka | -Otkrivanje sumnjive, neispravne i nepotpune dokumentacije<br>-Otkrivanje slučajeva uzimanja robe ispod carinskog nadzora, bez odobrenja carinarnice,<br>-Uspostavljanje efikasnog sistema za praćenje kanala prodaje akciznih proizvoda, otkrivanje nepravilnosti i prekršaja |

|                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
| službenika na prijemu dokumenata<br>-Kontrole skladišta u kojima je smještena akcizna roba<br>-Naknadna kontrola kod privrednih subjekata<br>-Učešće u zajedničkim kontrolama sa PU (sinhronizovano vršiti kontrole obračunavanja akcize i PDV na ove proizvode) |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|

#### **REALIZOVANO:**

*Intenzivno je rađeno i na jačanju kvaliteta profilisanja rizika pri čemu je fokus usmjeren na rizike u oblasti akciznih proizvoda. Uz podršku projekta Svjetske Banke izrađen je set profila rizika za akcizne proizvode u skladu sa standardima WCO i EU najboljom praksom. U 2019 godini izvršeno je ažuriranje postojećih i izrada novih profila rizika za akcizne proizvode uz tehničku pomoć eksperata TAIEX-a. Kroz NCTS projekat predviđena je izgradnja novog sveobuhvatnog sistema za upravljanje rizikom u carinskim postupcima, koji će sadržati module za selektivnost i targeting kao i analitičku bazu podataka.*

*U okviru projekta Svjetske banke – IFC, u toku je realizacija projekta unapređenja kapaciteta Uprave carina za korišćenje OBIE izvještajnog alata. Projekat obuhvata obuke carinskih službenika za korišćenje Sistema kao i izradu najvažnijih izvještaja za potrebe sprovođenja analize rizika i naknadnih kontrola.*

*Vršen pojačan nadzor nad kretanjem akciznih proizvoda u carinskim postupcima i svakodnevna aktivnost mobilnim jedinicama.*

*U izvještajnom periodu sprovedene su mjere koje su neophodne za dalje jačanje carinske naknadne kontrole. Iz sredstava EU IPA II kroz Projekat »Podrška implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom«, otpočela je procedura za imlementacija „IT aplikacije za nadzor“ koja treba da se imlementira u IT sistem UC u septembru 2020 godine.*

*Izvršene dvije prehodne kontrole na bazi podnijetih zahtjeva za pojednostavljene postupke na bazi knjigovodstvenog upisa.*

*Izvršena je jedna naknadna kontrola po pojednostavljenom postupku, dok je jedna u toku. Završene tri kontrole prema godišnjem planu kontrola, dok su tri u toku.*

*U jednom slučaju otkrivene nepravilnosti u dijelu naplate PDV pri uvozu , što će rezultirati naknadnom naplatom PDV od cca 210.000 eura za predhodne tri godine.*

*Naplata akcize na cigarete u oktobru je bila 3.085.525 eura, dok je za isti mjesec 2018 bila 1.576.009 eura, što je veća naplata za 95%.*

*Naplata akcize na cigarete u novembru 2019 godini je bila u iznosu 3.683.741 euro, dok je u novembru 2018 god. bila 4.522.606 eura , ili oko 18.5% je manja naplata u 2019 god. Veća naplata u novembru 2018 god. je posljedica smanjivanja stope specifične akcize sa 40 na 30 eura za 1000 komada cigareta, koja je bila u septembru 2018. a dospjela je za naplatu u novembru. Međutim gledano za jedanast mjeseci ukupna naplata akcize na cigarete u 2019 godini je bolja za 15 % u odnosu na 11 mjeseci 2018 god. ili u apsolutnom iznosu veća je naplata za 5.574.651 eura.*

| Šifra | * Aktivnost<br>** Opis aktivnosti   | * Nosilac aktivnosti<br>**Odgovorni službenik                                                               | Rok za realizaciju mjere | Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa | Cilj koji će se postići                                                          |
|-------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| UC-3  | *Kontrola mobilnih timova po dubini | *Odsjek za suzbijanje krijumčarenja–<br><br>** Načelnik odsjeka za suzbijanje krijumčarenja<br>-Vođe timova | U kontinuitetu           | -Pokretanje kaznenih postupaka                            | Otkrivanje slučajeva nelegalne trgovine robom, suzbijanje nezakonitog postupanja |

#### **REALIZOVANO:**

*Službenici Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja su sprovodili planske aktivnosti i detaljne preglede i kontrole na carinskim terminalima, na graničnim prelazima i u samoj unutrašnjosti carinskog područja.*

***U izvještajnom periodu sprovedeno je 45 kontola u maloprodajnim objektima i na otvorenom prostoru i oduzeta je sledeca akcizna roba:***

- 1. Cigarete bez akciznih markica Crne Gore u kolicini od 5071 paklica, ukupne vrijednosti 11.305,30 eura;***
- 2. Rezani duvan u kolicini od 30 pakovanja od po pola kilograma, vrijednost 930,00 eura.***

***U navedenom periodu sluzbenici Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja sprovedli su 22 dubinske kontrole i oduzeli sledeću vrstu robe:***

- 1. Razna roba u kolicini od 27.527 komada, ukupne vrijednosti 35.032,50 eura***
- 2. Razna roba (petarde) u kolicini od 57 pakovanja (1224 komada), vrijednost 424,00 eura***
- 3. Razna roba (gazirani sokovi) u kolicini od 120 boca od 1 litra, vrijednost 120,00 eura.***
- 4. Razna roba (kajmak) u kolicini od 155 kg, vrijednost 620,00 eura.***

***U navedenom vremenskom periodu kontrolama uvoznika u robnim ispostavama otkrivena je roba za koju se sumnja da povređuje pravo intelektualne svojine, izvršen je prekid postupka za robu u kolicini od 140 komada, ukupne vrijednosti 700,00 eura.***

| <b>Šifra</b> | <b>* Aktivnost<br/>** Opis aktivnosti</b>                                                                                                                                                                                    | <b>* Nosilac aktivnosti<br/>** Odgovorni službenik</b>                                                                             | <b>Rok za realizaciju mjere</b> | <b>Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa</b>      | <b>Cilj koji će se postići</b>                                                      |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| UC-4         | * Kontrola prometa kafe<br><br>** Kontrola na prijemu dokumenata u CI<br>-kontrola poreskih skladišta,<br>-kontrola obračuna poreza na kafu-poreskih prijava<br>-kontrola kod uvoznika i proizvođača i upoređivanje podataka | *Sve carinarnice,<br>-Odsjek za poreze,<br>akcize - Odsjek za naknadnu kontrolu<br>**Upravnici<br>-Šefovi CI<br>-Načelnici odsjeka | U kontinuitetu                  | -Naplata poreza u propisanom iznosu<br>-pokretanje kaznenih postupaka | Obezbijediti pravilan obračun poreza na kafu u svim fazama (uvoz, prerada i promet) |

#### **REALIZOVANO:**

***U saradnji sa Ministarstvom finansija data je inicijativa za izmjenu Zakona o porezu na kafu u dijelu stopa posebnog poreza na sirovu i prženu kafu i podnošenja prijava za plaćanje posebnog poreza na kafu.***

*U izvještajnom periodu izvršena je kontrola tri poreska skladišta. Izvršeno je i 180 kontrola obračuna poreskih prijava, za 6 poreskih skladišta i 84 registrovana uvoznika kafe na teritoriji PJ Carinarnice Podgorica. Izvršeno je 168 kontrola mjesečnih prijava podnijetih od strane uvoznika kafe, tj. upoređivanje podataka sa mjesečne prijave sa podacima iz carinskog informacionog sistema.*

| Šifra | * Aktivnost<br>** Opis aktivnosti                                                                                                                                                                                                                                                           | * Nosilac aktivnosti<br>** Odgovorni službenik                                  | Rok za realizaciju mjere | Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa | Cilj koji će se postići                                                           |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| UC-5  | *Jačanje mjera nadzora u Luci Bar i intenziviranje zajedničkih kontrola robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije<br>**Intenziviranje aktivnosti Zajedničkog kontrolnog tima Uprave carina i Uprave policije<br>-Intenziviranje kontrola kontejnera na osnovu analize rizika | *Sektor 04<br>-Zajednički kontrolni tim<br>** Rukovodilac Sektora<br>-vođa tima | U kontinuitetu           | Pokretanje kaznenih postupaka                             | Otkrivanje slučajeva krijumčarenja robe i lica, suzbijanje nezakonitog postupanja |

#### **REALIZOVANO:**

*U kontinuitetu se radi na jačanju mjera nadzora u Luci Bar i intenzivira se zajednička kontrola robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije (u cilju otkrivanja slučajeva krijumčarenja robe, suzbijanje nezakonitog postupanja, pokretanja kaznenih postupaka). U toku su aktivnosti na poboljšanju infrastrukturnih preduslova koji će omogućiti efikasnu kontrolu ulaza – izlaza robe iz Slobodne zone Luke Bar. Izvršena je optimizacija sistema obrade podataka iz dokumentacije koja prati fizičke tokove robe kroz Luku, i otpočela primjena. Sprovedene aktivnosti su, prvenstveno, bile zasnovane na cilju da se opcije pretraživanja i izvještavanja u potpunosti prilagode zahtjevima carinskih kontrola. U toku je unapređenje Lučkog informacionog sistema, unapređenje korisničkog interfejsa, unapređenje sistema kontrole pristupa (ulaza/izlaza) lučkom području, unapređenje modela praćenja kamionskog saobraćaja (optimizacija veze glavna lučka kapija – parking za kamione) i poboljšanje funkcionalnosti na mobilnim i tablet uređajima. Do 20.12.2019 biće postavljene rampe i kamere za očitavanje tablica,*

*dok se početak primjene rezultata ove faze u cijelosti očekuje sredinom januara 2020.godine. Takođe, sprovode se aktivnosti na jačanju informatičke podrške sprovođenju carinskih kontrola u Luci Bar, kroz implementaciju aplikacije za pristup informacionim sistemima operatera od strane Uprave carina.*

*Zajednički kontrolni tim Uprave carina i Uprave policije (formiran projekat UNODC Container Control Program CCP) vrši analizu rizika dolazećih pošiljki i sprovodi zajedničke fizičke kontrole, u koordinaciji sa carinskom ispostavom Slobodna zona Bar. Za navadeni period realizovano je:*

- 35 kontrola dolazećih pošiljki, koje uključuju skeniranje i fizički pregled robe.

*U periodu od 01.10. do 15.12.2019 godine u CI Slobodna zona Bar realizovane su sledeće aktivnosti:*

- 251 skeniranje samostalno i 35 u saradnji sa CCP –timom.
- 12 kontrola korisnika Slobodne zone Bar,
- fizičkih pregleda: 381, a rezultat istih je otkrivanje 3 carinska prekršaja povodom kojih je izdato 5 prekršajnih naloga.

*U istom periodu, u Carinskoj filijali Putnički terminal Bar izvršeno je 68 zajedničkih kontrola kamiona zajedno sa kolegama iz granične policije, a rezultat istih je otkrivanje 3 carinska prekršaja povodom kojih su izdata 3 prekršajna naloga.*

| Šifra | * Aktivnost<br>** Opis aktivnosti                                                                                                                                                                                                                    | * Nosilac aktivnosti<br>**Odgovorni službenik                                   | Rok za realizaciju mjere | Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa             | Cilj koji će se postići                                                                                                                                                        |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| UC-6  | *Zajedničke aktivnosti Uprave carina, Poreske uprave ,Uprave policije i Uprave za inspeksijske poslove<br>**Primjena sporazuma o saradnji<br>-kontrola regularnosti poslovanja privrednih subjekata<br>-sinhronizovane kontrole robe i dokumentacije | *Sektor 04<br>-Zajednički kontrolni tim<br>** Rukovodilac Sektora<br>-vođa tima | U kontinuitetu           | -naplata dažbina u skladu sa zakonom<br>Pokretanje kaznenih postupaka | -Efikasnija kontrola regularnosti poslovanja privrednih subjekata,<br>-Veća efikasnost u otkrivanju i otklanjanju utvrđenih nepravilnosti,<br>-smanjenje obima sive ekonomije, |

#### **REALIZOVANO:**

*U izvještajnom periodu intenzivno je rađeno na jačanju saradnje sa Upravom policije, Tužilaštvom, Poreskom upravom, kao i na jačanju regionalne i međunarodne carinske saradnje u oblasti bezbjednosti u cilju efikasne borbe protiv nelegalne trgovine - brza razmjena obavještajnih informacija u oblasti kretanja robe, najava i evidentiranje sumnjivih pošiljki ili lica, blagovremeno otkrivanje nezakonitosti u prometu robe.*

*U izvještajnom periodu, službenici Uprave carina podnijeli su Državnom tužiocu jedno Obavještenje o postojanju sumnje u krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti i odgovoreno je na tri zahtjeva Specijalnom Državnom Tužilaštvu. U istom periodu podnijeta je jedna informacija Upravi policije, Stanici kriminalističke policije za suzbijanje privrednog kriminaliteta, o postojanju sumnje da je izvršena carinska prevara u produženom trajanju. U izvještajnom periodu razmjenjena su 23 dopisa - akta sa Upravom policije, Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, i drugim organima za sprovođenje zakona.*

*Uprava carina intenzivno sarađuje i razmjenjuje informacije sa partnerskim službama, kao i sa međunarodnim organizacijama i institucijama (OLAF, INTERPOL, SELEC, UNODC ect). U navedenom periodu primljeno je, obrađeno i odgovoreno na 21 upit u saradnji sa OLAF, Interpol, SELEC, HMRC i ostalim partnerskim službama. Kroz AFIS portal OLAF-u je dostavljeno 66 izvještaja o cigaretama.*

*Kao rezultat razmjene informacija koje dostavlja Uprava carina, zaplijenjene su cigarete u količini od 1000 MC , marke: Ashima Luxory Size i Marble, u Rumuniji na plovilu "MV Pezphoto", čije je krajne odredište bila Ukrajina.*

*Nastavljena je razmjena informacija i sa najvećim svjetskim proizvođačima cigareta na osnovu potpisanih Memoranduma o razumijevanju, pa je u ovom periodu sa proizvođačem „Japan Tobacco International“ razmijenjeno 9 informacija o sumnjivim pošiljakama cigareta. Unaprijeđena je saradnja i sa ostalim proizvođačima i distributerima duvanskih proizvoda, kroz razmjenu podataka o kretanju duvanskih proizvoda, podataka o porijeklu, zaštitnom znaku, žigu i trgovačkoj marki duvanskih proizvoda sa ciljem suzbijanja svih vidova nelegalne trgovine duvana i duvanskih proizvoda.*

*U cilju jačanja administrativnih kapaciteta svi službenici Odsjeka za naknadnu kontrolu i Odsjeka za carinske istrage pohađaju osnovni i napredni kurs iz oblasti računovodstva , finansiran iz sredstava IFC-a.*

*Shodno potpisanom Memorandumu o razumijevanju između Uprave carina Crne Gore i „Philip Morris Montenegro DOO“, u cilju zajedničke borbe protiv nelegalne trgovine duvanskim proizvodima, u Podgorici je održana radionica za službenike Uprave carina.*

*Tokom radionice, eksperti kompanije " Philip Morris International", su prezentovali najnovije metode i tehnike za prepoznavanje falsifikovanih cigareta na tržištu, kako cigareta iz asortimana Philip Morris-a, tako i cigareta koje pripadaju grupi "Illicit white". Predočeni su i primjeri najbolje prakse u borbi protiv ilegalne trgovine duvanskim proizvodima, kao i novi trendovi u oblasti krjumčarenja duvana i duvanskih proizvoda.*

*Za carinske službenike ove uprave, carinska služba Francuske, oganizovana je prezentaciju o sprovođenju carinskih istrage u Francuskoj, sa konkretnim primjerima iz svakodnevnog rada u oblasti finansijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i uporednom prikazu crnogorskog i EU zakonodavstva iz ove oblasti i oblasti borbe protiv međunarodne utaje i izbjegavanja poreza.*

*U periodu od 30.09.2019. do 11.10.2019.godine, Uprava carina učestvovala je u međunarodnoj operaciji „ATHENA II“ u organizaciji SCO, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine kulturnim dobrima.*

#### STATISTIKA

|                                                                                            | Podaci za IV kvartal 2019. godine      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Broj kontrola tržnica i pijaca                                                             | 33                                     |
| Broj inspekcijskih kontrola                                                                | 49                                     |
| Broj utvrđenih nepravilnosti                                                               | 137                                    |
| Broj izdatih prekršajnih naloga                                                            | 142                                    |
| Ukupna vrijednost izrečenih novčanih kazni za prekršajne naloge                            | 90.120,00 €                            |
| Broj podnešenih krivičnih prijava samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima      | 1                                      |
| Broj podnešenih obavještenja državnim tužilaštvima samostalno                              | 1                                      |
| Ukupna vrijednost oduzete akcizne robe samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima | 9.494.604,16 €                         |
| Količina oduzetih cigareta samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima             | 116.947.420 komada (5.847.371 paklica) |

|                                                                                            |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Vrijednost oduzetih cigareta samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima           | 9.440.383,36 €  |
| Količina oduzetog rezanog duvana samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima       | 805 kg          |
| Količina oduzetog alkohola samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima             | 594,00 litara   |
| Količina oduzetog gaziranog pica samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima       | 1.126,60 litara |
| Vrijednost oduzete ostale akcizne robe samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima | 54.220,80 €     |
| Vrijednost oduzete ostale robe samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima         | 144.497,09 €    |
| <u>Ukupan broj zapljena narkotika</u><br>• 2 zapljena skanka ukupne količine: 16,70 kg     | 16,70 kg skanka |

U izvještajnom periodu od službenika Uprave policije preuzeta je sledeća roba:

1. Cigarete bez akciznih markica Crne Gore u kolicini od 5350 paklica, vrijednost 11.770,00 eura.
2. Rezani duvan u količini od 180 kilograma, vrijednost 11.160,00 eura.
3. Razne robe u količino od 122 komada.

## PREDLOG MJERA ZA SUZBIJANJE SIVE EKONOMIJE

1. Pojačati kontrolu prijavljene vrijednosti i porijekla robe, provjerom dokumentacije priložene uz deklaraciju, kao i pregledom robe u postupku. Koristiti mogućnost provjere vjerodostojnosti dokaza o vrijednosti i porijeklu robe putem međunarodne saradnje, kao i mehanizam naknadne kontrole dokumentacije i robe kod uvoznika, u cilju otkrivanja eventualnih nepravilnosti, neispravnih i nevjerodostojnih dokumenata o vrijednosti i porijeklu robe, odnosno otkrivanja nepravilnog obračuna i plaćanja dažbina.
2. Pojačati kontrolu akciznih obveznika i prometa akciznih proizvoda, sa posebnim akcentom na kontrolu prometa cigareta i mineralnih ulja, što podrazumijeva intenziviran pregled robe i dokumentacije od strane službenika na prijemu dokumenata, kontrole skladišta u kojima je smještena akcizna roba, naknadna kontrola kod privrednih subjekata, učešće u zajedničkim kontrolama sa PU (sinhronizovano vršiti kontrole obračunavanja akcize i PDV na ove proizvode). Ove aktivnosti će omogućiti otkrivanje sumnjive, neispravne i nepotpune dokumentacije, otkrivanje slučajeva uzimanja robe ispod carinskog nadzora bez odobrenja carinarnice i uspostavljanje efikasnog sistema za praćenje kanala prodaje akciznih proizvoda, te i otkrivanje prekršaja.
3. Sprovoditi kontrole mobilnih timova po dubini, u cilju otkrivanja slučajeva nelegalne trgovine robom, suzbijanja nezakonitog postupanja.
4. Vršiti kontrolu prometa kafe, i to kontrolom dokumenata na prijemu u CI, kontrolom poreskih skladišta, kontrolom obračuna poreza-poreskih prijava, kontrolom kod uvoznika i proizvođača. Ovim kontrolama obezbjeđuje se pravilan obračun poreza na kafu u svim fazama (uvoz, prerada i promet).
5. Jačati mjere nadzora u Luci Bar i intenzivirati zajedničke kontrole robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije, putem intenziviranja aktivnosti Zajedničkog kontrolnog tima Uprave carina i Uprave policije i intenziviranja kontrola kontejnera na osnovu analize rizika, što za cilj ima otkrivanje slučajeva krijumčarenja robe i lica i suzbijanje nezakonitog postupanja.
6. Unaprijediti zajedničke aktivnosti Uprave carina, Poreske uprave, Uprave policije i Uprave za inspekcijske poslove, primjenjujući sporazume o međusobnoj saradnji u kontroli regularnosti poslovanja privrednih subjekata. Sinhronizovanim kontrolama robe i dokumentacije postiže se bolja efikasnost u otkrivanju i otklanjanju nepravilnosti, i doprinosi smanjenju obima sive ekonomije.
7. Jačanje administrativnih kapaciteta.

## **II.5 Ministarstvo održivog razvoja i turizma**

Ministarstvo održivog razvoja u turizma u izvještajnom periodu u kontinuitetu je sprovodilo aktivnosti na prikupljanju podataka, analizi stanja i sprovođenju mjera na suzbijanju sive ekonomije. Saradnja sa nadležnim organima na državnom i lokalnom nivou je bila redovna, a fokus je i dalje bio na ključnim pitanjima registracije smještaja, prijave gostiju, naplate boravišne takse, radnih odnosa u hotelijerstvu i ostvarenim prihodima. Početkom izvještajnog perioda održan je sastanak sa predstavnicima lokalnih inspekcijskih organa kako bi se sumirala iskustva nakon ljetnje sezone i ukazalo na najbolje prakse i ostvarene rezultate. Sumirajući predstavljene rezultate jasno je da oni značajno variraju od jedne lokalne samouprave do druge i veći fokus će svakako biti stavljen u narednom periodu na bližu koordinaciju i obuku. Takođe, prikupljena iskustva su značajna uslijed činjenice da je u finalnoj fazi proces izrade novog Zakona o turizmu i ugostiteljstvu te je dobar trenutak da se unesu sve izmjene kako bi se eventualno uklonili nedoumice ili nedostaci uočeni na terenu.

Sprovedene aktivnosti nastavile su da daju pozitivne rezultate tako da je nastavljen trend da je naplata boravišne takse ove godine u kontinuitetu bolja za oko 20%. Zaključno sa 12.12.2019 ukupno je naplaćeno gotovo 9.5 miliona eura ili preko 1.571.100 eura više nego u istom periodu prošle godine.

Evidentiran je i značajan rast gostiju i noćenja u kolektivnom smještaju i tako je prema poslednjim podacima koje je objavio MONSTAT za 10 mjeseci ukupno boravilo 1.196.148 turista koji su ostvarili preko 4.5 miliona noćenja. To je preko 190.000 gostiju više i preko 435.000 noćenja više nego u istom periodu prošle godine, a za 120.000 turista i oko 300.000 noćenja bolji rezultat nego cijele prošle godine.

Zbirni podaci za kolektivan i privatni smještaj u prvih 9 mjeseci pokazuju da je evidentirano 2.367.64 turista koji su ostvarili 13.355.852. Ovo su takođe rekordni rezultati imajući u vidu da navedeni podaci pokazuju da je broj turista u prvih 9 mjeseci u odnosu na uporedni period prošle godine veći za 366.283, dok je ostvareni broj noćenja u odnosu na uporedni prošlogodišnji period veći za 1.354.817.

Tokom izvještajnog perioda na nedeljnom nivou u saradnji sa NTO, ministarstvo je prikupljalo podatke o svim dostupnim podacima o turističkom prometu, a posebno o broju turista, ostvarenim noćenjima, prihodima i naplati boravišne takse. U slučajevima kada bi se utvrdila kretanja koja su neočekivana ili nemaju utemeljenje u drugim pokazateljima reagovalo se prema nadležnom organu lokalne samouprave.

Predstavnici Ministarstva su u četvrtom kvartalu nastavili redovne komunikacije sa lokalnim samoupravama s tim što je fokus u drugoj polovini izvještajnog perioda snažnije bio usmjeren ka sjeveru i pripremi zimske turističke sezone. Podaci LTO koje nam je u izvještajnom periodu na nedeljnom nivou prosleđuje NTO govore da je u ovom kvartalu prijavljeni broj gostiju u odnosu na prošlu godinu veći za oko 30%. predstavnici ministarstva održavali su i redovne kontakte sa asocijacijama pružaoca usluga u turizmu kako sa PKCG, CTU, MBA, Asociacijom turističkih vodiča, itd na kojima je borba protiv sive ekonomije uvijek bila tema u fokusu. Nastavljena je praksa da predstavnici udruženja pomažu ministarstvu ili inspekcijskim organima u pojedinim segmentima dostavljanjem listi neregistrovanih pružaoca raznih

turističkih usluga.

Sagledavanje kretanja parametara turističkog prometa pokazuje snažan napredak u ovoj godini, međutim ostaje prostora za dalja unapređenja. Podaci za teritorije pojedinih lokalnih samouprava pokazuju nesrazmjerno sporiji rast u odnosu na slične ili jako mali broj evidentiranih pružaoaca usluga u odnosu na teritoriju opštine (opštine u južnom dijelu obale). Ministarstvo je evidentiralo ove nelogičnosti, više puta na sastancima obavijestilo lokalne samouprave o tim nedostacima i u kontinuitetu se bavi ovim problemom. Ova sezona je pokazala da je neophodno pripremiti jasnu informativnu kampanju na svim graničnim prelazima gdje će se turistima saopštavati obaveze prijave i eventualne posljedice za one koji to ne urade, po ugledu na sve razvijene turističke zemlje. Predlog je u pripremi.

Ohrabruje podatak, koji smo tom ovog perioda prikupili od lokalnih samouprava, da trenutno poslove inspekcijskog nadzora na lokalnom nivou iz domena Zakona o turizmu i ugostiteljstvu obavlja ukupno 156 lokalnih turističkih ili ovlašćenih komunalnih inspektora, što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu od oko 60%. Ministarstvo planira u I kvartalu naredne godine posebne obuke i radionice kako sa lokalnim inspekcijskim organima tako i sa turističkim inspektorima na državnom nivou u cilju bolje koordinacije, rješavanja nedoumica i prezentovanja politike turizma u ovom segmentu.

U skladu sa inicijativom koja je pokrenuta u prethodnom izvještajnom periodu prema Upravnoj inspekciji za kontrolu unosa podataka u CTR, u ovom izvještajnom periodu su razmijenjene informacije u cilju pripreme sprovođenja ove aktivnosti od početka naredne godine. Takođe, ministarstvo je prikupilo, nakon više intervencija, podatke od lokalnih sekretarijata koji izdaju odbrenja za rad za objekte privatnog smještaja u skladu sa aktivnošću iz prethodnog izvještajnog perioda. Prema dobijenim podacima na dan 1. septembar 2019 godine u Crnoj Gori je bilo 7.771 odobrenje za rad kojim je omogućeno izdavanje 77.230 kreveta. Ovaj podatak svakako ne odgovara realnom stanju i započete su aktivnosti koje treba da omoguće strožiju kontrolu za narednu turističku godinu izdavaoca ali i lokalnih organa nadležnih za izdavanje odobrenja.

Trend rasta koji je prisutan u ove godine u sektoru turizma, najsnažniji je ikada. Za očekivati je da ove godine evidentiramo 2,6 miliona turista i oko 14,5 miliona noćenja. Rast evidentiranih turista u odnosu na prošlu godinu, koja je bila takođe rekordna, ove godine će biti duplo snažniji sa evidentiranim rastom do kraja godine u odnosu na 2018 godinu od oko 400.000 turista. Dio rasta evidentiranih turista u pred i post sezoni svakako dolazi zbog povećanog broja turista, međutim imajući u vidu do sada nezabilježen stepen rasta, može se izvući jasan zaključak da su aktivnosti koje su sprovedene na suzbijanje sive ekonomije i bolju evidenciju na ovom planu dale veoma značajne rezultate. Trend rasta je nastavljen i u IV kvartalu.

## **II.6 Ministarstvo rada i socijalnog staranja**

U IV kvartalu 2019. godine **Vlada je utvrdila Predlog zakona o radu koji u cilju suzbijanja sive ekonomije i „rada na crno“ prepoznaje**, između ostalog, sljedeće novine:

- Zaključivanje ugovora o radu prije stupanja na rad;
- U slučaju da to poslodavac ne učini smatra se da je lice zasnovalo radni odnos na neodređeno vrijeme;

- Poslodavac je dužan da zaposlenom uruči primjerak ugovora o radu;
- Transformacija ugovora o radu na određeno vrijeme u ugovor o radu na neodređeno vrijeme;
- Vođenje evidencije zaključenih ugovora o radu na daljinu i od kuće;
- Trajanje prekovremenog rada na 8 umjesto 10 – nedjeljno, odnosno 32 sa 40 – mjesečno;
- Godišnji odmor se ne može zamijeniti novčanom nadoknadom; Isplata zarade će se vršiti isključivo preko žiro računa, a obračun zarade će imati snagu izvršne isprave;
- Sporazumni raskid radnog odnosa proizvodiće dejstvo samo kad se ovjeri kod nadležnog organa;
- Zarada će se moći obustaviti zaposlenom samo u slučajevima predviđenim zakonom.

Predlog zakona je upućen u skupštinsku proceduru i očekuje se njegovo usvajanje do kraja tekuće godine.

Predstavnik Ministarstva rada i socijalnog staranja je učestvovao na sastanku koji je 11. decembra organizovan od strane potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem u cilju efikasnije regulacije sezonskog zapošljavanja u Crnoj Gori. Sastanak, na kojem su učestvovali predstavnici i drugih nadležnih resora, je organizovan u saradnji sa predstavnicima GIZ-a. Na istom su prezentovane aktivnosti koje su na ovu temu realizovane u okruženju, a dogovorena je i buduća saradnja u okviru projekta „Povećanje prilika za zapošljavanje sezonskih radnika“ u kojem će poseban akcenat biti na proces radnog angažovanja stranaca, prije svega sezonskih radnika u oblasti turizma i ugostiteljstva. Osnovni cilj je smanjenje obima sive ekonomije u ovoj oblasti. Takođe, razmatraće se mogućnosti za eventualnom reformom angažovanja kućnog osoblja i omogućavanjem njihove prijave na „dan“.

Predstavnik MRSS je učestvovao na regionalnom sastanku koji je Regionalni savjet za saradnju organizovao 15. oktobra u Sarajevu. Na sastanku su učestvovali predstavnici relevantnih institucija koje se bave neprijavljenim radom iz 6 zemalja Zapadnog Balkana, s ciljem da se razmjene ključni izazovi i prioritetne akcije na Zapadnom Balkanu za rješavanje neprijavljenog rada i podstakne otvorena diskusija o načinima kako uspostaviti saradnju u cilju razmjene dobrih praksi i međusobno učenje među partnerskim institucijama i ključnim akterima u regiji. Sastanak je organizovan u okviru Platforme za zapošljavanje i socijalna pitanja, koju finansira Evropska komisija, a pored predstavnika MRSS, na istom su učestvovali i predstavnici Zavoda za zapošljavanje, Inspekcije rada, Poreske uprave, sindikata i Unije poslodavaca Crne Gore.

## **II.7. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja**

### ***Kordinacioni tim za suzbijanje nelegalnih aktivnosti u šumarstvu***

Ovaj tim je od dana formiranja u punom sastavu održao 10 sjednica i to sve na terenu po najugroženijim PJ Uprave za šume. Na sastancima su analizirane nepravilnosti kod postupanja nadležnih službenika u vezi postupanja u odnosu na učinjene propuste, potom dodjele i kontrole koncesija iz prethodnog perioda.

Za izvještajni period ova šumarska inspekcija izvršila je ukupno 1.526 inspekcijska nadzora, od čega u oblasti šumarstva 1.301 nadzor i u oblasti lovstva 225 nadzora i utvrdila 356 nepravilnosti u oblasti šumarstva i 34 u oblasti lovstva.

Za utvrđene prekršaje izdato je 112 prekršajnih naloga, u ukupnom iznosu od 58.530,00 €, od čega u oblasti šumarstva 109 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 58.030,00 € i u oblasti lovstva 3 prekršajna naloga u iznosu od 500,00 €.

Šumarska inspekcija u izvještajnom periodu izdala je 9 potvrda o privremeno oduzetim drvnim sortimentima u količini od 160,60 m<sup>3</sup> drvene mase četinara i lišćara.

Uprava policije je nadležnim tužilaštvima podnijela 8 krivičnih prijava protiv 8 službenih lica Uprave za šume zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili krivična djela nesavjestan rad u službi član 417 KZCG. Takođe u periodu 01.01.2019 godine do 01.12.2019 godine nadležnim tužilaštvima od strane Uprave policije podnijela 26 krivičnih prijava protiv 31 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili krivična djela šumska krađa iz člana 324 KZCG.

Sumirajući postignute rezultate u oblasti suzbijanja bespravnih aktivnosti u šumarstvu možemo konstatovati da se u tekućoj godini biježi značajno smanjenje bespravnih sječa i to za 30 % u poređenju sa 2018 godinom. U ovoj godini ukupno je podnešeno 238 krivičnih prijava za bespravno posječenu drvenu masu od 2.734 m<sup>3</sup> ili izraženo u procentima za 40 % manje drvene mase u odnosu na prošlu godinu.

Ovo tijelo je u sistemskom smislu značajno doprinijelo i suzbijanju sive ekonomije u oblasti sprovođenja Zakona o radu i kao rezultat toga povećan je broj zapošljenih u sektoru za 215 novoupošljenih radnika u odnosu na prošlu godinu.