



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-053/25-5648/2

Podgorica, 17.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razmijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak

Veza: Vaš akt broj: 6/2-053/25-178 od 20.02.2025. godine i 6/2-053/25-178-3 od 06.03.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Informacije o zaključivanju Memoranduma o razmijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije o zaključivanju Memoranduma* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, a da su svi eventualni troškovi koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijeđena u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak*, uz napomenu da je finansijska sredstva po osnovu troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja predmetnog memoranduma, neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu Ministarstvu vanjskih poslova.

S poštovanjem,



MINISTAR
Blanka Vuković



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova
Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 416 313
www.mvp.gov.me

BOJAN P.
SASIA P.

Broj: 6/2-053/25-178-5

MINISTARSTVO FINANSIJA
Kabinet ministra

Podgorica, 13. mart 2025. godine
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno:		14-03-2025		
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
01-053/25-66581,				

Predmet: Dopuna dokumentacije u odnosu Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak

Veza: Naš dopis broj: 6/2-053/25-178-3 od 06. marta 2025.

U vezi sa našim dopisom, broj i datum nevedeni u vezi, u prilogu dostavljamo Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa (RIA), na mišljenje. Napominjemo da su sugestije Ministarstva finansija inkorporirane u dostavljeni RIA obrazac.

VD GENERALNE DIREKTORICE

Ivana Šikmanović



Prilog: kao u tekstu
Obradila: Dejana Backović, I sekretarka u Direkciji za međunarodne ugovor
Kontakt: E – Mail: dejana.backovic@mfa.gov.me;
Tel: 020/ 416 - 312



Broj: 6/2-053/25-178-4

Podgorica: 14-03-2025 20 god.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovaj memorandum o razumijevanju ima za cilj postavljanje okvira za održavanje političkih konsultacija između dva ministarstva vanjskih poslova u odnosu na pitanja od zajedničkog interesa, kao i intenziviranje kontakata diplomatskih misija Crne Gore i Republike Iraka, akreditovanih u trećim državama.
- Uzrok problema je nepostojanje odgovarajućeg dogovorenog mehanizma, što može otežati održavanje političkih konsultacija.
- Posljedica nepostojanja memoranduma je izostanak održavanja redovnih političkih konsultacija može imati nepovoljan uticaj na dinamiku razvoja bilateralnih odnosa.
- Nema oštećenih subjekata. Naprotiv, snaženje kapaciteta diplomatskih odnosa ima neposredan uticaj unapređenja međunarodne ekonomske saradnje koja pozitivno utiče na poslovni ambijent u Crnoj Gori odnosno razvoj tržišta, osnivanje novih privrednih subjekata i unapređenje konkurencije.
- „Status quo“ opcija bi podrazumijevala zadržavanje postojećeg stanja diplomatskih odnosa bez mogućnosti da se unaprijedi dalja saradnja kroz potpisivanje Memoranduma sa Ministarstvom vanjskih poslova Republike Irak.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovog memoranduma je da se uspostavi formalni pravni okvir za saradnju u oblasti političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa.
- Ovaj memorandum usklađen je sa vanjsko-političkim ciljevima Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- „Status quo“ opcija bi podrazumijevala zadržavanje postojećeg stanja diplomatskih odnosa bez

mogućnosti da se unaprijedi dalja saradnja kroz potpisivanje Memoranduma sa Ministarstvom vanjskih poslova Republike Irak.

- Preferirana, odnosno regulatorna opcija omogućava rješenje koje olakšava sprovođenje redovnih političkih konsultacija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zaključivanjem ovog memoranduma doprinijeće se daljem unapređenju diplomatske komunikacije i saradnje između predstavnika ministarstava vanjskih poslova i probudbljivanju saradnje između Crne Gore i Republike Iraka. Pomenuti dokument neće imati negativan uticaj na Crnu Goru.
- Primjena ovog memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Snaženje kapaciteta diplomatskih odnosa ima neposredan uticaj unapređenja međunarodne ekonomske saradnje koja pozitivno utiče na poslovni ambijent u Crnoj Gori odnosno razvoj tržišta, osnivanje novih privrednih subjekata i unapređenje konkurencije.
- Nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, za implementaciju ovog memoranduma, pa ova pitanja nisu primjenjiva u tom kontekstu. Svi eventualni troškovi koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijeđena su u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova.
- Implementacijom ovog memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- Nije korišćena ekspertska podrška pri izradi ovog memoranduma, imajući u vidu da je priprema propisa u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
 - **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
-
- Ne postoje nikakve potencijalne prepreke za implementaciju ovog akta.
 - Ugovorne strane će zajednički preduzimati aktivnosti za organizovanje konsultativnih sastanaka čijom realizacijom će biti ispunjeni ciljevi ovog memoranduma.
 - Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj i kvalitet održanih sastanaka između diplomatskih predstavnika dvije zemlje.
 - Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog memoranduma biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 13. mart 2025. godine

MINISTAR



Informacija o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak

U cilju daljeg razvoja saradnje i prijateljstva između Crne Gore i Republike Irak, u komunikaciji između dva ministarstva vanjskih poslova, iskazano je interesovanje za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak.

Saradnja između dva ministarstva održavaće se razmjenom stavova i informacija na redovnim konsultacijama o bilateralnim odnosima i međunarodnim pitanjima, koje će se održavati naizmjenično u Crnoj Gori i Republici Irak, uz poštovanje principa ravnopravnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta.

Memorandum o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija o pitanjima od zajedničkog interesa između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak predviđa sljedeće modalitete saradnje: održavanje konsultacija putem diplomatskih kanala i razmjena stavova o pitanjima od zajedničkog interesa putem Diplomatskih misija obje strane i Stalnih misija pri Ujedinjenim nacijama i drugim međunarodnim organizacijama, uz poštovanje propisa koji su na snazi u obje države.

Memorandum će stupiti na snagu danom prijema poslednje notifikacije u kojoj jedna strana obavještava drugu, putem diplomatskih kanala, o ispunjenju svih unutrašnjih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu i zaključuje se na neodređeno vrijeme uz mogućnost jednostranog raskida, na način što bi Memorandum proizvodio pravne efekte šest mjeseci nakon prijema obavještenja o raskidu. U slučaju raskida ovog memoranduma, postojeći zadaci će se izvršiti osim ako se Strane ne dogovore drugačije.

Planirano je da Memorandum potpiše mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Crne Gore.

**Memorandum o razumijevanju o uspostavljanju političkih konsultacija
o pitanjima od zajedničkog interesa
između
Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore
i
Ministarstva vanjskih poslova Republike Irak**

Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstvo vanjskih poslova Republike Irak, u daljem tekstu „Strane“,

Izražavajući želju za daljim razvojem prijateljstva i saradnje između njih, polazeći od principa ravnopravnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta, nemiješanja u unutrašnje poslove, međusobno poštovanje i zajedničke interese,

Prepoznajući značaj saradnje između Strana po pitanjima od zajedničkog interesa, kao i važnost konsultacija u okviru aktivnosti UN-a i drugih međunarodnih organizacija,

Dogovorili su se sljedeće:

Član (1)

Ministarstva vanjskih poslova Strana, putem svojih visokih zvaničnika, održavaće redovne konsultacije o bilateralnim odnosima i međunarodnim pitanjima od zajedničkog interesa kako bi razmijenili stavove i informacije o dešavanjima koja utiču na njihove zemlje.

Član (2)

Vrijeme, dnevni red i mjesto održavanja konsultacija dogovarće se putem diplomatskih kanala. Konsultacije će se održavati naizmjenično u Crnoj Gori i Republici Irak.

Član (3)

Diplomatske misije obje strane akreditovane u trećim državama, kao i Stalne misije pri Ujedinjenim nacijama i drugim međunarodnim organizacijama, inteziviraće svoje kontakte radi razmjene stavova o pitanjima od zajedničkog interesa.

Član (4)

Rezultati konsultativnih sastanaka neće se objavljivati, osim ako se Strane drugačije ne dogovore.

Član (5)

Svaki nesporazum koji nastane između Strana u vezi sa tumačenjem ili implementacijom ovog memoranduma o razumijevanju rješavaće se prijateljskim konsultacijama i pregovorima između Strana.

Član (6)

Ovaj memorandum o razumijevanju odnosno bilo koja njegova odredba može biti izmijenjena uz obostranu pisanu saglasnost Strana i u skladu sa zakonskim procedurama koje su na snazi u obje države.

Član (7)

Strane će sprovoditi ovaj memorandum o razumijevanju u skladu sa zakonima i propisima koji su na snazi u obje države. Osim toga, odredbe ovog memoranduma o razumijevanju neće prejudicirati postojeće ugovore ili sporazume čije su obje države strane potpisnice.

Član (8)

- a. Ovaj memorandum stupa na snagu danom prijema posljednje notifikacije u kojoj jedna strana obavještava drugu, putem diplomatskih kanala, o ispunjenju svih unutrašnjih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu u skladu sa odgovarajućim zakonodavstvom i uz odobrenje nadležnih vlasti obje države.
- b. Memorandum o razumijevanju ostaje na snazi na neodređeno vrijeme.
- c. Svaka strana može pisanim putem, kroz diplomatske kanale, obavijestiti drugu stranu o svojoj namjeri da raskine ovaj memorandum. Ovaj memorandum prestaće da proizvodi pravne efekte šest (6) mjeseci nakon prijema takvog obavještenja.
- d. Raskid ovog memoranduma o razumijevanju neće uticati na završetak postojećih zadataka, osim ako se Strane ne dogovore drugačije.

Potpisano u _____ dana ____/____20__ u dva originalna primjerka na crnogorskom, arapskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako autentični. U slučaju razlike u tumačenju ili primjeni odredbi ovog memoranduma, mjerodavan će biti tekst na engleskom jeziku.

**ZA MINISTARSTVO
VANJSKIH POSLOVA
CRNE GORE**

**ZA MINISTARSTVO
VANJSKIH POSLOVA
REPUBLIKE IRAK**
