

INFORMACIJA
O POTREBI DONOŠENJA NOVE
ODLUKE O DODATKU NA OSNOVNU ZARADU ZA OBAVLJANJE POSLOVA NA
ODREĐENIM RADNIM MJESTIMA

Članom 17 st. 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br: 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24) propisano je sljedeće:

“Dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima može biti određen u visini do 30% osnovne zarade.

Radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana, za državne službenike, policijske službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država utvrđuju se propisom Vlade **na predlog nadležnog organa**, a za lokalne službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava propisom nadležnog organa lokalne samouprave uz saglasnost Ministarstva”.

Na osnovu citiranih odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru Vlada Crne Gore donijela je Odluku o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima ("Službeni list CG", br. 60/17, 36/18, 59/19, 28/21, 26/22, 44/22, 68/22, 78/22, 139/22, 151/22, 82/23, 96/23 i 101/24 koja je u posljednje dvije godine mijenjana 9 puta.

Navedenom Odlukom određeno je pravo na dodatak na zaradu i državnim službenicima i namještenicima u pojedinim organima državne uprave koji rade na poslovima koji ne zahtijevaju posebnu stručnost i specifičnost poslova u odnosu na državne službenike i namještenike u ostalim organima državne uprave, čime je narušen jedan od osnovnih principa Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji se zasniva na ujednačenosti zarada u javnom sektoru za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo odnosno podnivo kvalifikacija.

OVAKO postavljene selektivni pristup određivanju prava na dodatak na osnovnu zaradu ima za posledicu podnošenje pritužbi Zaštitniku ljudskih prava i sloboda od strane subjekata koji vrše javna ovlašćenja, a kojima se prigovara povredi prava na jednaku zaradu za isti rad ili rad iste vrijednosti, a u vezi sa Odlukom o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima.

Odredbe Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima na jasan način ukazuju adresatima koji je to pravni osnov za ostvarivanje prava na dodatak na zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima, a koji se ogleda u posebnim uslovima rada, značaju poslova, odgoornosti, posebnim zvanjima, vještinama i kompetencijama.

Od strane Zaštitnika je konstatovano da je narušen princip o opštoj zabrani diskriminacije, po bilo kom osnovu i jednakosti pred zakonom, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo, što proizilazi iz čl. 8 st.1, čl.17 st. 2 Ustava Crne Gore, čl.16 st.1 Zakona o zabrani diskriminacije, kao i odredbe čl.1 Protokola br.12 uz Evropsku konvenciju.

Nadalje, Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 93/2024 - 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025) izvršena je nova organizacija državne uprave, koja nije prepoznata važećom Odlukom.

Odlukom nijesu prepoznata nova ministarstva posebno u dijelu određivanja prava na dodatak na osnovnu zaradu za inspekcijske poslove zaposlenih koji su preuzeti iz Uprave za inspekcijske poslove, a koji su ovo pravo ostvarivali, zbog čega dolazi do narušavanja principa jednakosti zarada.

Imajući u vidu da član 62b stav 2 navedene Uredbe propisuje da inspektori preuzeti iz Uprave za inspekcijske poslove nastavljaju sa radom u ministarstvu, odnosno organu uprave u koji su preuzeti, do isteka mandata na koji su postavljeni i zadržavaju prava i obaveze koja su imali i **zaradu koju su primali do preuzimanja**, to nakon isteka mandata i ponovnog imenovanja inspektora neće biti pravnog osnova za određivanje dodatka na zaradu.

Napominjemo da je Ministarstvo finansija izvršilo izmjene Odluke u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave i preporukama Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i inovirani tekst Odluke aktom broj 07-040/24-519/1 od 28.05.2024. godine, dostavilo Vladi na usvajanje ali je odlučivanje po ovoj tački odgođeno.

Takođe podsjećamo da je Ministarstvo finansija uputilo dopis svim ministarstvima da dostave inovirani predlog radnih mjesta kojima treba utvrditi dodatak na zaradu. Obzirom na činjenicu da je većina organa i ministarstava dostavila predlog koji sadrži sva sistematizovana radna mjesta, Ministarstvo finansija nije bilo u mogućnosti da predloži tekst Odluke koji će biti pripremljen u skladu sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.