

Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/24-539/3
Podgorica, 19.04.2024. godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama čiji je podnosilac Đorđina Lovrić, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podniet od strane Đorđine Lovrić, broj: UPI 09-037/24-539/1 od 04.04.2024. godine, kojim traže dostavu spisa predmeta – zapisnike, rješenja, obavještenja u vezi sa građenjem objekta investitora Petra i Jovane Mihajlović, na k.p. broj 9/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi.

Odbija se zahtjeva za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na upit koje upravne mjere i radnje je preduzela urbanističko-građevinska inspekcija po rješenju, broj: UPI 12132-042/22-330/1 od 08.04.2022. godine, kao i prijavu građenja za objekat investitora Petra i Jovane Mihajlović, na kp 9/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi, sa dokumentacijom uz istu.

Pristup informaciji iz stava 1 ovog rješenja, ostvariće se kopiranjem informacije od strane ovog ministarstva i dostavljanjem istih preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva.

Troškova postupka nije bilo.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Đorđina Lovrić iz Podgorice, podnijela su ovom ministarstvu dana 04.04.2024. godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: UPI 09-037/24-539/1, kojim traži informaciju koje upravne mjere i radnje je preduzela urbanističko-građevinska inspekcija po rješenju broj: UPI 12132-042/22-330/1 od 08.04.2022. godine; prijavu građenja za objekat investitora Petra i Jovane Mihajlović, na k.p. broj 9/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi, sa dokumentacijom uz istu, kao i zapisnike, rješenja, obavještenja odnosno kompletne spise predmeta u vezi sa istim.

Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: "informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organ vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja", a članom 10 stavom 1 istog zakona propisano je da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.

Odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogućiti pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom", dok je odredbom člana 14 stav 1 tač. 5 istog zakona propisano da: "organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objelodanjivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine".

Odredbom člana 29 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva

sačinjavanje nove informacije, i ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji”.

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u službenu evidenciju utvrdilo da se tražena informacija iz stava 1 dispozitiva rješenja nalazi u njegovom posjedu, čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama u navedenom dijelu.

Postupajući u dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje kopije informacije odnosno prijave građenja, shodno članu 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ukazujemo na činjenicu da se tražena informacija nalazi na internet stranici ovog ministarstva www.gov.me/clanak/prijava-gradenja-objekta-2022-godina.

U odnosu na dio zahtjeva iz stava dva dispozitiva rješenja koji se odnosi na upit koje upravne mjere i radnje je preduzela urbanističko-građevinska inspekcija po rješenju, broj: UPI 12132-042/22-330/1 od 08.04.2022. godine, ovo ministarstvo je cijeneći sadržinu zahtjeva utvrdilo da bi usvajanje zahtjeva podrazumijevalo sačinjavanje nove informacije, pa je shodno članu 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno kao u dispozitivu rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva iz stava dva dispozitiva rješenja koji se odnosi na dostavu dokumentacije dostavljene uz prijavu građenja, ovo ministarstvo je utvrdilo da se tražena informacija nalazi u posjedu ministarstva, ali se isti odbija shodno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Naime, odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije.

Odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima (“Službeni list Crne Gore”, br. 37/, 53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostaloga, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Nadalje je odredbom člana 13 istog zakona propisano da autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autōra, dok je odredbom člana 19 st. 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja.

Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Takođe je članom 30 citiranog zakona propisano da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

U vezi sa tim, kako se radi o podacima koji se dostavljaju u elektronskom obliku (CD formatu), elektronski potpisanom, koji je elektronski zaključan kao cjelina i pojedinačno po fazama, što dalje znači da u istom nije dozvoljeno vršiti bilo kakve promjene, korekcije ili izmjene, pa samim tim nije dozvoljeno ni kopiranje takve dokumentacije, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev koji se odnosi na dostavljanje dokumentacije priložene uz prijavu građenja.

U postupku po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je sprovelo test štetnosti, broj: UPI 09-037/24-539/2 od 19.04.2024. godine, i našlo da tražena informacija odnosno dokumentacija dostavljena uz prijavu građenja podliježe zaštiti od objelodanjivanja, jer bi njenim objelodanjivanjem bile prekršene odredbe zakona kojim se uređuje pravo intelektualne svojine.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.

MINISTAR

Janko Odović

