

KLJUČNE INFORMACIJE IZ IZVJEŠTAJA EU O CG U OBLASTI REFORME JAVNE UPRAVE

i

Operativni zaključci Posebne grupe RJU 2022 sa sastanka održanog 7.10.2022. godine

1. Predstavljanje ključnih nalaza i preporuka iz Izvještaja EU o CG u oblasti reforme javne uprave

Crna Gora je **umjereno pripremljena za reformu javne uprave**. U cjelini, **postignut je ograničen napredak, uključujući usvajanje nove Strategije reforme javne uprave 2022-2026**. Nasuprot tome, nastavili su da se osećaju efekti reorganizacije u javnoj upravi i izmjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima usvojenih 2021. godine, kao i nedostatak znanja i iskustva o pitanjima vezanim za proces pristupanja EU, što je dovelo do sveukupnog usporavanjem tempa reformi. Smanjeni standardi uvedeni ovim izmjenama Zakona izazivaju zabrinutost u vezi zapošljavanja zasnovanog na zaslugama, kompetenciji i nezavisnosti državnih službenika. Izmjene zakona o državnim službenicima i namještenicima na sličan način utiču i na zapošljavanje na lokalnom nivou.

Potrebna je snažna politička volja kako bi se efikasno rešavala pitanja koja se odnose na zapošljavanje zasnovano na zaslugama, pitanja optimizacija državne uprave i sprovođenje upravljačke odgovornosti.

Najveći dio preporuka iz 2021. godine ostaju na snazi. U narednoj godini, Crna Gora bi posebno trebala:

-Sprovesti implementaciju nove PAR strategije, u skladu sa relevantnim Akcionim planovima i srednjoročnim budžetskim okvirom; usvajanje PFM-a i početak implementacije.

-Poboljšanje pristupa građanima javnim informacijama, završetkom, usvajanjem i primjenom izmjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u skladu sa principima dobre javne uprave. Izmjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama čekaju usvojanje u Parlamentu.

-Obezbijediti efektivne linije odgovornosti između institucija; Izmjene zakona o državnim službenicima i namještenicima i zakon o lokalnoj samoupravi, kako bi se obezbijedilo zapošljavanje zasnovano na zaslugama, kompetenciji i transparentnosti.

2. Operativni zaključci Posebne grupe RJU 2022 EU-Crna Gora sa sastanka održanog 7.10.2022. godine

1. Crna Gora će nastaviti da sprovodi Strategiju reforme javne uprave 2022-2026 u skladu sa Akcionim planom 2022-2023, koristeći mehanizme koordinacije na političkom i administrativnom nivou uključujući sve relevantne aktere.
2. Strategija reforme javne uprave će biti u potpunosti povezana sa budžetskim procesom i odražavaće se u strukturi programskog budžetiranja za 2023. godinu.
3. Crna Gora će preduzeti korake da obezbijedi čvrste veze između procesa planiranja politike i budžetiranja kroz odgovarajuće regulatorne okvire i međuinstitucionalnu koordinaciju i saradnju.
4. Ministarstvo javne uprave će obezbijediti primjenu mehanizma usaglašenosti sa zahtjevima konsultacija u skladu sa relevantnim zakonodavstvom, razmatranjem svih nacrti zakona i strategija koji se podnose Vladi na usvajanje.
5. Crna Gora će obezbijediti da Registar institucija bude ažuriran u skladu sa najnovijim organizacionim promjenama i da bude dostupan građanima.
6. Crna Gora se obavezuje da izvrši izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima, a nakon toga da shodno tom zakonu izmijeni Zakon o lokalnoj samoupravi.
7. Crna Gora će preduzeti korake da poboljša pripremu godišnjih kadrovskih planova i obezbijedi njihovu usklađenost sa budžetom.
8. Crna Gora će nastaviti sa optimizacijom javne uprave kao integralnog dijela Strategije RJU 2022-2026, uzimajući u obzir funkcionalne preglede upravnih subjekata.
9. Crna Gora će preduzeti korake da obezbijedi efikasne linije odgovornosti u javnoj upravi i unaprijedi delegiranje ovlašćenja, u cilju decentralizacije odlučivanja u državnoj upravi kada to bude prikladno.
10. Crna Gora se obavezuje da će poboljšati pristup građana informacijama od javnog značaja finalizacijom i usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o slobodnom pristupu informacijama u skladu sa evropskim i međunarodnim standardima. Crna Gora će smanjiti zaostale predmete Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama po žalbama na zahtjeve građana za pristup informacijama.

Commented [SB1]: AZLP 10 zaključak: Razlog brisanja je što je Agencije dobila funkcionalan Savjet Agencije 01.08.2022.godine . Ukupan broj zaprimljenih žalbi u 2021.godini 5400 a na dan 02.11.2022 ukupno 6404 žalbe što ukazuje da nije moguće u startu izvršiti zaključak

11. Crna Gora će dodatno pojednostaviti administrativne procedure, uključujući dalju digitalizaciju javnih usluga i interoperabilnost registara i e-usluga. Crna Gora će na najbolji način iskoristiti postojeću pomoć koju finansira EU, posebno u pogledu nadogradnje Jedinstvenog informacijskog sistema za elektronsku razmjenu podataka, takozvanog Government Service Bus (GSB). Kako bi podržala ovaj proces, Crna Gora se obavezuje da će unaprijediti proces uklađivanja zakonodavstva sa Zakonom o upravnom postupku.