



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave,
digitalnog društva i medija

Adresa: Rimski trg 45
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 673 261
www.mju.gov.me

Br: 01-056/21-5032

09.12.2021.godine

SEKTORSKA ANALIZA

za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2022. godini

Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioriternih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioriternu za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioriterna.

1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO

1.1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

<input type="checkbox"/> socijalna i zdravstvena zaštita	<input type="checkbox"/> razvoj civilnog društva i volonterizma	<input type="checkbox"/> zaštita životne sredine
<input type="checkbox"/> smanjenje siromaštva	<input type="checkbox"/> evroatlantske i evropske integracije Crne Gore	<input type="checkbox"/> poljoprivreda i ruralni razvoj
<input type="checkbox"/> zaštita lica sa invaliditetom	<input type="checkbox"/> institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje	<input type="checkbox"/> održivi razvoj
<input type="checkbox"/> društvena briga o djeci i mladima	<input type="checkbox"/> nauka	<input type="checkbox"/> zaštita potrošača
<input type="checkbox"/> pomoć starijim licima	<input type="checkbox"/> umjetnost	<input type="checkbox"/> rodna ravnopravnost
<input type="checkbox"/> zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava	<input type="checkbox"/> kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv korupcije i organizovanog kriminala
<input type="checkbox"/> vladavina prava	<input type="checkbox"/> tehnička kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv bolesti zavisnosti
<input type="checkbox"/> druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): reforma javne uprave		

2. PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2022. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO

2.1. Navesti prioritete probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

Opis problema:

Reforma javne uprave u Crnoj Gori je cikličan proces koji zahtijeva stalno poboljšanje u svim oblastima. Upravljanje procesom reforme javne uprave podrazumijeva efikasnu koordinacije u njenoj implemetaciji, kao i efikasan načinu izvještavanja o rezultatima postignutim u implementacionom period. **Ono što je primijećeno je nedostatak proaktivnosti i promocije rezultata, praćenje implementacije u realnom vremenu i podizanje svijesti i interesovanja za reformu.**

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija zaduženo je za implementaciju i praćenje realizacije Strategije. Praćenje i monitoring Strategije se odvija godišnje i sistem izvještavanja se zasnova na dokazima. Kako bi se unaprijedio proces izvještavanja, dosadašnje iskustvo nam je pokazalo da je potrebno unaprijediti transparentnost rada operativnih timova i Savjeta za reforme javne uprave koji prate proces reforme, kao i unapređenje saradnje sa nevladinim sektorom kroz jačanje dijaloga, kako bi se pratili i prepoznali izazovi u sprovođenju aktivnosti planiranih u reformi javne uprave.

Kako je poslednjih godina učinjen napredak u implementaciji i izvještavanju reforme javne uprave, potrebno je nastaviti sa aktivnostima podizanja nivoa svijesti zaposlenih, građana, privrede, nvo sektora i ostalih učesnika kao i zainteresovane javnosti o važnosti i značaju reforme javne uprave.

Upravljanje procesom reforme javne uprave podrazumijeva efikasnu koordinacije u njenoj implemetaciji, kao i efikasan način izvještavanja o rezultatima postignutim u implementacionom periodu. Prepoznate slabosti u predhodnom period identifikovane su kroz: dugotrajan i kompleksan proces reforme javne uprave, nedovoljnu vidljivost rezultata reforme na život građana, nedovoljno razvijenih vještina službenika za proces transformacije, otpor prema novinama u organizaciji. Ono što je takodje izostalo u predhodnom period jeste izvještavanja u realnom vremenu, kao i izvještavanje o učinku i rezultatima rada. Izostao je i dijalog i na unutrašnjem planu – targetirajući javne službenike – kako bi se podigla svijest i u potpunosti usvojila reforma.

Stoga, imajući u vidu naučene lekcije iz predhodnog iskustva u praćenju sprovođenja Strategije reforme javne uprave 2016-2020, ali prije svega izvještavanju i evaluaciji strateških i operativnih ciljeva, sa ciljem uspostavljanja efikasnog procesa implementacije naredne Strategije prepoznata je potreba za unapređenjem mehanizama izvještavanja kako bi se pratili efekti i učinci Strategije RJU i obezbijedile informacije u realnom vremenu.

Nacrt strategije reforme javne uprave 2022-2026. je u završnoj fazi i usvajanje se očekuje krajem 2021. godine. Dokument je proizašao kao nastavak započetih aktivnosti u predhodnom periodu i u cilju kontinuiranog sprovođenja reforme javne uprave, te je prepoznato dalje unapređenje sistema izvještavanja koja u prethodnom periodu nije dala dovoljno analitičkih podataka za buduće pravce djelovanja u cilju uspješne implementacije reforme.

Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem	Izvor(i) podataka
<p>Strategija reforme javne uprave 2016-2020</p> <p>Rješavanje ovog problema nastavlja se novim strateškim dokumentom, čija izrada je u toku.</p> <p>Nacrt strategije reforme javne uprave 2022-2026</p> <p>U istraživanju Instituta alternative PAR Monitoring 2019/2020, objavljenog 2020. godine navodi se da, iako su vlade nešto revnosnije u izvještavanju o svom radu i o sprovođenju centralnih strateških dokumenata, u pogledu kvaliteta izvještavanja situacija je gotovo nepromijenjena – ne objavljuju se otvoreni i rodno rasvrstani podaci, skoro da nema podataka o učinku i rezultatima rada, što je bio slučaj i u prethodnom ciklusu praćenja.</p> <p>SIGMA izvještaj - Odgovornost i koordinacija RJU</p> <p>Vlada bi trebala uspostaviti funkcionalna tijela za koordinaciju na administrativnom nivou za obje strategije, sastavljena od predstavnika višeg nivoa svih ključnih institucija za implementaciju, kao i nevladinih organizacija, kako bi se osiguralo praćenje i izvještavanje o budućem PAR-u, kao i za implementaciju ili predložiti korektivne mere, po potrebi.</p> <p>Godišnji izvještaji o praćenju trebaju biti pripremljeni i objavljeni ranije tokom godine, sa ciljem da se oni finaliziraju tokom prvog kvartala, kako bi se povećala njihova relevantnost i uticaj.</p>	<p>Strategija reforme javne uprave 2016-2020</p> <p>Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016-2020 (www.gov.me)</p> <p>Nacrt Strategije reforme javne uprave 2022-2026. godine https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-za-nacrt-strategije-reforme-javne-uprave-2022-2026-i-akcioni-plan-2022-2024</p> <p>Institut alternativa https://institut-alternativa.org/jos-uvijek-bez-dovoljno-informacija-o-ucinku-vlada/</p> <p>SIGMA Izvještaj http://www.sigmaxweb.org/publications/Monitoring-Report-2021-Montenegro.pdf</p>

Tokom razvoja sledećih akcionih planova za Strategiju reforme javne uprave da **preduzmu pregled napretka** u sprovođenju kako bi bili u mogućnosti da odgovore na potencijalne izazove u sprovođenju i **osigurati veću stopu implementacije krajnjih ciljeva.**

Kroz **Završni izvještaj SRJU 2016-2020** date su preporuke za CILJ 4.7 Strateško upravljanje procesom reforme javne uprave i finansiska održivost, i to:

- ⇒ Jačanje transparentnosti, učešća zainteresovanih strana i kapaciteta Vlade za sprovođenje reformi i ojačati kapacitete Vlade za sprovođenje reformi, transparentnost i učešće zainteresovanih strana;
- ⇒ Uspostaviti okvir za integrisano praćenje i izvještavanje, uspostaviti informatičku podršku za sprovođenje monitoringa Startegije RJU 2022 -2026.

U **Srednjoročnoj evaluaciji Strategije reforme javne uprave 2016-2020 u Crnoj Gori** navodi se da su resursi za implementaciju strategije bili su generalno dovoljni, a koordinacija strategije, monitoring i izvještavanje bili su prilično efikasni. Međutim, **navodi se da su izvještaji manje uspješni u pretpostavkama monitoringa i procjeni rizika, što bi u narednom ciklusu pomoglo boljem razumijevanju operativnog okvira u kojem strategija funkcioniše.**

Završni izvještaj o implementaciji Strategije reforme javne uprave 2016-2020, sa osvrtom na aktivnosti za 2020. godinu

<https://www.gov.me/dokumenta/9bd7ecd6-1673-4469-8e47-18a88af893db>

Srednjoročna evaluacija Strategije reforme javne uprave 2016-2020

<https://www.gov.me/dokumenta/eb181a14-f291-44be-8603-bfbb75901152>

2.2. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa	Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti
Strategija reforme javne uprave 2016-2020	4.7. Strateško upravljanje procesom reforme javne uprave i finansijska održivost Cilj 4.7.1. Efikasno upravljanje i koordinacija PAR Strategijom 2016-2020 omogućava postizanje većine ciljeva

2.3. Obrazložiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema	Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija	Izvor(i) podataka
U cilju rješavanja indentifikovanih problema, od nevladinih organizacija se očekuje da će dati preporuke za unapređenje sistema izvještavanja u dijelu predstavljanja učinka i rezultata rada, dati predlog za uspostavljanje okvira za integrisano praćenje i izvještavanje u realnom vremenu, obezbijediti bolju vidljivost reforme javne uprave kroz bolju promociju rezultata i značaja same reforme. Nevladine organizacije mogu takođe pružiti podršku u organizaciji debata za prioritetne teme u procesu reforme, kao I edukaciji	Sprovedeno istraživanje i analiza sa najboljim praksama za razvoj IT sistema za praćenje implementacije Strategije RJU i izvještavanje. Organizovano najmanje 4 okrugla stola o ključnim ciljevima reforme javne uprave. Sprovođenje istraživanja javnog mjenja u odnosu na zadovoljstvo građana pruženim uslugama i transparentnosti i otvorenosti rada javne uprave.	Izveštaji o aktivnostima i realizaciji projekata sačinjeni od strane NVO i MJUDDM Finansijski izvještaji o utrošenim sredstvima nevladinih organizacija finansiranih putem konkursa. Narativni izvještaji o realizaciji aktivnosti u okviru projekata finansiranih putem konkursa. Evaluacije sa događaja/radionica Primjerci promo materijala

<p>građana i zainteresovane javnosti o značaju i važnosti reforme javne uprave.</p> <p>Nevladine organizacije, kroz izradu dokumentacije, kao i sprovođenje istraživanja javnog mnjenja na ovu temu i održavanje okruglih stolova i radionica pružiće pomoć u informisanosti zainteresovanih strana o izazovima i benefitima reforme javne uprave. Na ovaj način pružiće se podrška donosiocima odluka u kreiranju javnih politika i usluga javne uprave.</p> <p>U cilju unapređenja sistema izvještavanja i analize stanja reforme javne uprave, planirana je izrada web portala. Portal ima za cilj da prikaz svih aktivnosti u realnom vremenu i stepen njihove realizacije, kako bi se ujedno pratio napredak, a i izazovi u implementaciji aktivnosti planiranih za sprovođenje reforme javne uprave.</p> <p>Planirani koncept, osim što bi unaprijedio kapacitete za sprovođenje reforme javne uprave, olakšao i ubrzao proces u reformi, pokušao bi da odgovori na potrebe građana, kroz transparentniji i otvoreniji pristup, koristeći sve alate i kanale za komunikaciju sa građanima, privredom i međunarodnom zajednicom.</p>	<p>Broj organizovanih seminara, inovativnih akcija, inicijativa i manifestacijana temu edukacije građana, zaposlenih u javnoj upravi i zainteresovane javnosti o značaju i važnosti reforme javne uprave, kao i principa raznolikosti, ravnopravnosti i inkluzije u javnoj upravi.</p> <p>Izrada izvještaja sa preporukama o rezultatima reforme javne uprave u prvoj godini sprovođenja Strategije reforme javne uprave 2022-2026.</p> <p>Organizovane najmanje 3 fokus grupe o rezultatima u pogledu reforme javne uprave i priprema Izvještaja sa fokus grupa sa predlozima za unapredjenje stanja u pojedinim oblastima.</p> <p>Razvijena 3 video klipa o ciljevima i rezultatima reforme javne uprave.</p> <p>Organizovanje najmanje 2 tematske javne debate sa posebnim osvrtom na učešće zainteresovane javnosti u proces kreiranja javnih politika i usluga za građane i privredu.</p> <p>Broj izrađenog informativnog materijala.</p>	<p>Analize, studije, istraživanja.</p>
---	--	--

3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA

3.1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2022. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2022. godini	Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati)
4.7. Strateško upravljanje procesom reforme javne uprave i finansijska održivost	<p>Unapređenjem procesa izvještavanja unaprijediće se institucionalni okvir za profesionalnu, kvalitetnu i efikasnu reformu i obezbijediti bolja implementacija aktivnosti, kao i bolja vidljivost procesa i značaj reforme javne uprave. U isto vrijeme, obezbijediće se bolja komunikacija sa građanima, privredom i partnerima koji su od značaja za uspješnu implemetaciju reformskih procesa.</p> <p>U ostvarivanju konkretnog doprinosa nevladinih organizacija koji mogu dati reformi prepoznati su ciljevi: građani bolje razumiju proces reforme javne uprave i bolje percipiraju ciljeve, aktivnosti, koristi i rezultate reforme javne uprave; unaprijeđena je percepcija i vidljivost aktivnosti, koristi i rezultata reforme javne uprave kod opšte i drugih ciljnih javnosti; građani imaju više povjerenja u javnu upravu i više koriste elektronske usluge koje pruža javna uprava.</p> <p>Glavni doprinos koji promocija može dati reformi javne uprave je uticaj na mišljenje, stavove i na kraju, ponašanje ključnih aktera (uključujući lidere, službenike i građane). Navedeno je važno, jer svaka reforma zahtijeva promjenu ponašanja od strane zainteresovanih strana. Ovo posebno, jer rezultati reforme javne uprave najviše zavise od onih koji su odgovorni za njenu implementaciju – zaposlenih u javnoj upravi, s</p>

	jedne strane, i građana koji su, uslovno rečeno, konzumenti i korisnici tih promjena.
--	---

4. JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

4.1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2020. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

Naziv javnog konkursa	Iznos	Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja
„Zajedno do reforme javne uprave“	150.000€	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

4.2. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2020. godini.

Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe
Širok je dijapazon korisnika koji će imati benefite od realizacije projekata nevladinih organizacija. Sektorskom analizom prepoznate su sljedeće grupe korisnika: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija- Direktorat za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA projekte, javni službenici koji su uključeni u proces reforme javne uprave, građani i privreda -sa akcentom

na davanje doprinosa na kreiranje boljeg ambijenta i usluga koje pruža javna uprava i **nevladin sektor** - u dijelu bržeg dobijanja informacija i pravovremenog praćenja aktivnosti, kreiranje analiza, sugestija, preporuka za unapredjenje stanja u ovoj oblasti.

4.3. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO	
"Zajedno do reforme javne uprave"	5-10

4.4. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

Naziv javnog konkursa: Praćenje napretka reforme javne uprave- unapredjenje stanja evaluacije i izvještavanja u reformi javne uprave.	
Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 10.000 EURA	Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 30.000 EURA

NAPOMENA: stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: *“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”*

5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.)	Datumi sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama

6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

6.1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

Naziv javnog konkursa	Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija	Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija
"Zajedno do reforme javne uprave"	2	Marija Hajduković
		Jelena Mitrović

Ovjera ministra:

mr Tamara Srzentić

Ime i prezime



Potpis