



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-9044/2

Podgorica, 28.01.2025.godine

Za: **MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA**, IV Proleterske brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, **Damjanu Čulafiću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog državnog plana upravljanja otpadom za period 2024-2029

**Veza:** Vaš akt br. 05210-335/24-1320/4 od 30.12.2024. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga državnog plana upravljanja otpadom za period 2024-2029*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga plana i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija je dopisom broj 05-02-430/24-8836/2 od 27.12.2024. godine, sugerisalo da se odradi detaljna procjena fiskalnog uticaja dostavljenog dokumenta, kako bi se moglo izjasniti sa aspekta svojih nadležnosti.

Dostavljenim Izveštajem o analizi uticaja propisa navodi se da ukupna finansijska procjena iznosi 330 mil. €, kao i da je veliki procenat ovih sredstava bio predviđen i prethodnim Planom upravljanja otpadom 2015-2020 ali bez utrošenih sredstava. Takođe, u Izveštaju se dodatno navodi da će se nakon završetka dodatnih 6 studija i planova, koje su obaveza po Državnom planu definisati potreba za dodatnom finansijskom podrškom čija je procijenjena maksimalna vrijednost iznosi do 200 mil. €. Sredstva je neophodno obezbijediti u periodu od 2025-2029. godine. Ministarstvo finansija sugerise da je potrebno intenzivirati aktivnosti na pronalaženju alternativnih izvora finansiranja, kako bi se smanjilo opterećenje po državni budžet.

Takođe, ukazujemo da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i da Ministarstvo finansija do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobrava sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, **nije saglasno sa dostavljenim Predlogom državnog plana upravljanja otpadom za period 2024-2029** obzirom da sredstva za implementaciju istog nisu planirana Rješenjem o privremenom finansiranju. Dodatno ukazujemo da kada se usvoji zakon o budžetu za 2025. godinu, Ministarstvo finansija može ponovo razmatrati Predlog Državnog plana.

S poštovanjem,





Crna Gora  
Ministarstvo ekologije,  
održivog razvoja i razvoja sjevera

Adresa: Cetinjski put bb  
Eko-efikasna zgrada  
81000 Podgorica, Crna Gora

Broj:05210-335/24-1320/4

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Priloga	51. 12. 2024		
01-430/24-9044			

Podgorica, 30.12.2023.godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**G-DIN Novica Vuković, ministar**

**Predmet:** Predlog državnog plana upravljanja otpadom za period 2025-2029 sa ria obrascem

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo na mišljenje Predlog državnog plana upravljanja otpadom za period 2025-2029., sa RIA obrascem.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Danijel Čulafić**

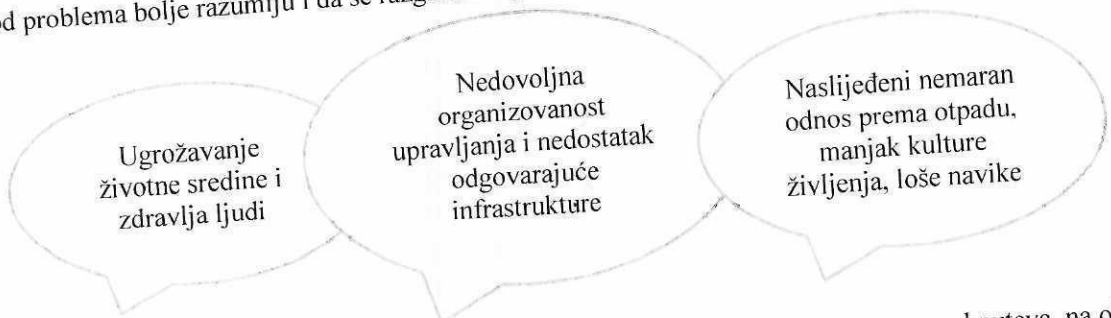


**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	NACRT DRŽAVNOG PLANA UPRAVLJANJA OTPADOM ZA PERIOD 2025-2029

**1. Definisane probleme**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Državni plan upravljanja otpadom je petogodišnji strateški dokument u oblasti upravljanja otpadom, a donosi se na osnovu člana 25 Zakona o upravljanju otpadom („Službeni list CG“, br. 34/24 i 92/24). To je tematski akt koji predstavlja razvojni okvir sistema upravljanja otpadom u Crnoj Gori koji definiše strateški cilj, viziju, misiju i dugoročne operativne ciljeve razvoja ovog sistema.
- Uzroci nastalih problema su naslijeđeni nemaran odnos prema otpadu, manjak kulture življenja, loše navike, uz to nedovoljna organizovanost upravljanja i nedostatak odgovarajuće infrastrukture, doveli su do problema koji su evidentni na svakom dijelu naše teritorije. Problemi u otpadu mogu imati ozbiljne posljedice na životnu sredinu, zdravlje ljudi i ekonomiju.
- Analiza stanja/problema je predstavljena kroz korišćenje alata – Drvo problema koji omogućava da se neki od problema bolje razumiju i da se razgraniče njihovi uzroci i posljedice,



- Posljedica je veliki broj neuređenih odlagališta, obično na vrlo vidnim mjestima, pored puteva, na obalama rijeka, u parkovima i sl.
- Sve to u velikoj mjeri negativno utiče na životnu sredinu, kvalitet života i zdravlje ljudi. Oštećeni su građani zbog neuređenih površina i površina na kojima se nalazi otpad. Ovakvo stanje ne doprinosi stvaranju uslova za razvoj privrede, posebno turizma a stvara poteškoće privrednim subjektima da sa otpadom koji generišu tokom tehnološkog procesa postupaju na ekonomski racionalan način.
- Zakonodavni okvir EU u oblasti životne sredine ima za cilj da uspostavi ravnotežu između potrebe za visokim stepenom zaštite životne sredine i potrebe za odgovarajućim propisima. Postavljeno je pet osnovnih principa: hijerarhija upravljanja otpadom, samoodrživost postrojenja za odlaganje otpada, najbolje dostupne tehnike, blizina mjesta za odlaganje i odgovornost proizvođača otpada. Zadržavanjem postojećeg stanja („status quo“) nastavilo bi se sa ugrožavanjem životne sredine, što u određenim situacijama može izazvati i probleme u prekograničnom kontekstu i u upravljanju resursima na održiv način.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalne prepreke za implementaciju Državnog plana je nedovoljan administrativni kapacitet, naročito u lokalnim sredinama, nedostatak finansijskih sredstava.
- Predložene su sljedeće mjere: davanje savjeta domaćinstvima i privrednim društvima o sprečavanju potrošnje i ekološki odgovornoj potrošnji reciklabilnih frakcija otpada, papira, kartona, plastike, limenki, stakla i sl. ; sprječavanje proizvodnje ambalažnog otpada: prema hijerarhiji otpada, primarni cilj je spriječiti proizvodnju ambalažnog otpada i ukloniti ili svesti ekološki otisak ambalaže na najmanji mogući nivo; promovisanje ekološkog dizajna za ambalažu; promovisanje istraživanja i razvoja za tehnologije pomoću kojih se manje otpada proizvodi, kao i širenje i korišćenje rezultata ovih istraživanja; promovisanje ponovne upotrebe; organizovanje informativnih i kampanja podizanja svijesti usmjerenih na javnost, odnosno posebne grupe potrošača; osmišljavanje mjera kojima se promoviše efikasno korišćenje resursa, poput eventualne zabrane upotrebe u maloprodaji; promovisanje ponovne upotrebe upotrebom kes pogodnih za ponovnu upotrebu; promovisanje centara za popravku EEP širom zemlje i dr.
- Indikatori učinka su sljedeći: ukupno sakupljene količine otpada: prema EKO kodu; po izvoru (građani, preduzeća); ukupne količine otpada proslijeđenog na reciklažu: prema EKO kodu; po izvoru (građani, preduzeća). Glavni finansijski indikatori su: stanovništvo obuhvaćeno uslugom, količine generisanog otpada i finansijska ulaganja.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije procesa zadužena je Agencija za zaštitu životne sredine.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 30. 12. 2024. godine

**MINISTAR**  
**Damjan Čulafić**

