

**INFORMACIJA O FORMIRANJU
KOMISIJE ZA REVIZIJU TEHNIČKE DOKUMENTACIJE
ZA OBILAZNICU OKO BUDVE
NA TRASI BRZE SAOBRAĆAJNICE DUŽ CRNOGORSKOG PRIMORJA**

Projekat Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja u zoni Jadransko-jonskog koridora je jedan od najznačajnijih infrastrukturnih projekata iz domena putne infrastrukture u Crnoj Gori, za koji je do sada obezbijeđena i značajna podrška Evropske Komisije:

1. Kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF) za izradu Studije izvodljivosti za prioritizaciju između obilaznica Herceg Novi, Budva ili Bar, i doradu tehničke dokumentacije nakon izbora prioritetne obilaznice - 500.000 €. Realizacija sredstava je završena.
2. Kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF) za izradu Studije izvodljivosti za Jadransko-jonski koridor kroz Crnu Goru i Albaniju, dobijena su bespovratna sredstva u ukupnom iznosu od 3,5 miliona eura, od kojih Crnoj Gori pripada jedan milion eura za izradu Studije izvodljivosti na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja. Realizacija sredstava je u završnoj fazi.
3. Kroz CONNECTA mehanizam za izradu Idejnog projekta po EU standardima što odgovara nivou Idejnog rješenja po crnogorskim propisima, za prioritetni segment obilaznice oko Budve na trasi Brze saobraćajnice - 1,5 miliona eura. Realizacija sredstava je završena.
4. Kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF), za izradu Idejnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo za čitavu obilaznicu oko Budve, Glavnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo i prateće tenderske dokumentacije za prioritetni segment obilaznice oko Budve - 4,6 miliona eura. Realizacija sredstava je u toku.
5. Kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF), za ko-finansiranje izgradnje prioritetnog, središnjeg, segmenta obilaznice oko Budve, obezbijeđena su bespovratna sredstva od 42,1 milion eura. Realizacija sredstava predstoji, i model realizacije (izgradnje) o kome se razmišlja jeste privatno-javno partnerstvo, a precizniji procijenjeni kapitalni izdatak izgradnje će se znati po okončanju izrade Idejnog projekta za čitavu obilaznicu oko Budve u dužini od 30 km, a još preciznije definisati kroz izradu Glavnog projekta za prioritetni, središnji, segment obilaznice oko Budve. Evropska Komisija je nedavno zvaničnim putem upozorila na potrebu ubrzavanja realizacije projekta obilaznice oko Budve, navodeći dolje navedene indikativne rokove za završetak pojedinih faza, koji su posmatrano iz ugla investitora (Vlada Crne Gore koju predstavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva) ambiciozno postavljeni imajući u vidu dosadašnju dinamiku realizacije i potrebu sagledavanja prioriteta realizacije kapitalnih infrastrukturnih projekata u predstojećem srednjoročnom periodu, što je posebno aktuelizovano posljedicama pandemije Covid 19:
 - rok za završetak projektne dokumentacije
I kvartal 2021. godine,
 - rok za zaključenje ugovora o finansiranju sa vodećom finansijskom institucijom
III kvartal 2021. godine,
 - rok za zaključenje ugovora sa izvođačem radova i ugovora sa nadzornim organom
najkasnije IV kvartal 2021. godine,

- rok za početak radova najkasnije I kvartal 2022. godine,
- rok za završetak radova najkasnije 2024. godine.

Obilaznica oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja ukupne dužine od oko 30 km se sastoji od tri dionice:

- sjeverni krak od petlje Kotor do petlje Bratešići (Podlastva),
- središnji krak od petlje Bratešići preko petlje Budva (Markovići) do petlje Vrijesno,
- južni krak od petlje Vrijesno do petlje Petrovac.

Kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF) obezbijedena su bespovratna sredstva u vrijednosti od 4.614.200,00 eura za izradu Idejnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo za cijelu obilaznicu u dužini od oko 30 km, i izradu Glavnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo i tenderske dokumentacije za središnju dionicu u dužini od oko 11,1 km. Realizacija sredstava je započela 8. jula 2019. godine.

Shodno stavu 1 člana 179 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) "Revizija idejnog rješenja, idejnog projekta i glavnog projekta za složeni inženjerski objekat je obavezna", dok je stavom 8 istog člana definisano da "Troškove revizije snosi investitor". Takođe, u skladu stavom 1 člana 192 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) reviziju "može da obavlja i komisija koju čine fizička lica koja ispunjavaju uslove" u skladu sa pomenutim Zakonom, dok je stavom 3 istog člana definisano da "Komisiju iz stava 1 ovog člana određuje organ državne uprave nadležan za djelatnost koja se obavlja u složenom inženjerskom objektu". U konkretnom slučaju organ državne uprave nadležan za djelatnost koja se obavlja u složenom inženjerskom objektu je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, koje je i investitor / krajnji korisnik obezbijedenih bespovratnih sredstava, a složeni inženjerski objekti shodno članu 172 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) su između ostalog auto-putevi, brze saobraćajnice, magistralni i regionalni putevi, tuneli, mostovi).

Kako je u toku proces projektovanja (izrada Idejnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo za čitavu obilaznicu oko Budve u dužini od oko 30 km na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja i Glavnog projekta i Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo i tenderske dokumentacije prioritetni segment ove obilaznice u dužini od oko 11,1 km), a što se finansira bespovratnim sredstvima Evropske Komisije koja su obezbijedena kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan (Western Balkans Investment Framework - WBIF), i za što je potrebno da Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, kao krajnji korisnik sredstava i investitor na projektu, obezbijedi reviziju u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), odnosno imenuje Komisiju koja će vršiti reviziju tehničke dokumentacije, a koja je sastavljena od referentnih eksperata koji ispunjavaju propisane uslove i koji nisu u stalnom radnom odnosu u okvirima organa državne uprave.

Polazeći od stava da se osigura prisustvo veoma stručnih i referentnih lica na reviziji tehničke dokumentacije, sa odgovarajućim iskustom za iste / slične vrste (i kompleksnosti) projekata i

prateći praksu koja je ustanovljena u vezi sa drugim autoputnim pravcem u Crnoj Gori (autoput Bar-Boljare), i kako je process projektovanja već počeo, potrebno je da Investitor u što kraćem roku osigura i uporednu reviziju u cilju najbolje zaštite samog projekta i time interesa Investitora. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je kao organ državne uprave nadležan za djelatnost koja se vrši u složenom inženjerskom objektu, odnosno u svojstvu investitora i krajnjeg korisnika dodijeljenih bespovratnih sredstava Evropske Komisije, donijelo Rješenje broj 011/20-01-6705/1 od 01.10.2020. godine o imenovanju Komisije za reviziju Idejnog projekta obilaznice oko Budva i Glavnog projekta središnje dionice obilaznice oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja sastavljene od 23 (uključujući 2 prevodioca) člana, usko profilisanog znanja za izradu (reviziju) pojedinih faza tehničke dokumentacije, sa mogućnošću dodatnog angažovanja jednog ili više lica za dodatnu pomoć u slučaju potrebe obezbjeđenja usko specijalističkog, nezavisnog stručnog, mišljenja, a sve u okviru definisanog budžeta za rad Komisije od 461.420,00 eura, što predstavlja 10% od vrijednosti projektovanja, odnosno dodijeljenih bespovratnih sredstava u iznosu od 4.614.200,00 eura.

Rad Komisije neće biti ograničen na jednu budžetsku godinu posebno zbog usaglašavanja procedura na strani Donatora sa domaćim primjenjivim propisima zbog čega i iskustvo pokazuje da proces izrade tehničke dokumentacije u onim slučajevima kada se ona finansira obezbijeđenim bespovratnim sredstvima kroz dostupne mehanizme Evropske Komisije traje obično duže u odnosu na prvobitno procijenjeni period prilikom dostavljanja zahtjeva za obezbjeđenje bespovratnih sredstava, a koji je i uobičajen na domaćem tržištu, zbog čega se procijenjuje i da je budžet Komisije potrebno planirati kroz dvije, eventualno tri budžetske godine (2021., 2022., 2023.). Prema uobičajenoj praksi i dostupnim podacima tržišna vrijednost troškova revizije tehničke dokumentacije za složene inženjerske objekte iznosi do 10% u odnosu na vrijednost projektovanja. U konkretnom slučaju vrijednost projektovanja i vrijednost obezbijeđenih bespovratnih sredstava za izradu tehničke dokumentacije obilaznice oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja u zoni Jadransko-jonskog koridora je 4.614.200,00 eura, što znači da bi maksimalni iznos naknade koji bi mogao da pripadne na ime naknade za reviziju tehničke dokumentacije (rad Komisije) bio do 461.420,00 eura, raspoređeno na dvije odnosno tri budžetske godine, a što na godišnjem nivou jeste budžetski izdatak od 230.725,00 eura, odnosno 153.806.67 eura, zavisno od toga da li se sredstva raspoređuju kroz dvije ili tri budžetske godine.

Ministarstvo finansija se u dopisu br. 15-14066/2 od 25. avgusta 2020. godine izjasnilo da visina i ograničenje naknada za fizička lica koja su članovi komisije za reviziju tehničke dokumentacije nijesu predmet regulisanja odredaba Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19) i kako je djelatnost revizije tehničke dokumentacije detaljno regulisana odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) uputilo na pribavljanje mišljenja nadležnog ministarstva, odnosno Ministarstva održivog razvoja i turizma. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u dopisu br. 021 - 51/223 od 08.09.2020. godine istaklo da visinu naknade i minimalnu sumu osiguranja u skladu sa stavom 8 člana 124 i stavom 6 člana 192 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisuje Vlada. Suština i smisao sadržine navedene norme, prema dostavljenom mišljenju, je da se radi o uređivanju pitanja pojedinačnog, a ne opšteg karaktera, radi čega Vlada Crne Gore u svakom pojedinačnom slučaju utvrđuje visinu naknade Komisije i minimalnu sumu osiguranja. U mišljenju je istaknuto da nakon donošenja rješenja o formiranju Komisije, akt o određivanju visine naknade i minimalne sume osiguranja treba procesuirati ka Vladi Crne Gore, a što proizilazi iz odredbi člana 124 stav 8 i člana 192 stav 6 Zakona.

Na osnovu prethodno iznijetog, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva predlaže da se ukupan budžet za rad Komisije ukupne vrijednosti od 461.420,00 eura obezbijuje iz okvira budžeta Ministarstva saobraćaja i pomorstva kroz dvije, odnosno najviše tri budžetske godine (2021., 2022. i 2023.), što predstavlja 10% u odnosu na vrijednost projektovanja (vrijednost obezbijeđenih bespovratnih sredstava) od 4.614.200,00 eura. Isplatu sredstava članovima Komisije bi vršilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, u svojstvu investitora, na osnovu Troškovnika koji mu dostavlja Predsjednik Komisije na mjesečnom nivou. Eksterni ekspertski rad obuhvata ekspertsko-konsultantske usluge za pitanja iz djelokruga rada Komisije za koja je, po ocjeni Predsjednika i članova Komisije, neophodno pribaviti dodatna razjašnjenja i nezavisno mišljenje od referentnih eksperata i naknada za eksterni ekspertski rad je obuhvaćena ukupnim planiranim budžetom za rad Komisije od 461.420,00 eura. Naknada za rad članovima Komisije određuje se proporcionalno učešću odnosne oblasti u ukupnom projektu, odnosno na osnovu stvarnog obima angažovanja svakog člana Komisije. Za oblasti kod kojih je imenovano više izvjestilaca, ukupni iznos za oblast se dijeli prema dogovoru izvjestilaca sa Predsjednikom Komisije, a na osnovu pojedinačnog učinka svakog člana Komisije. Naknade se isplaćuju kao bruto iznosi u koje su uračunati svi porezi i doprinosi, shodno primjenjivim propisima.

Stavom 7 člana 124 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) propisano je da fizičko lice koje je član komisije, dužno je da prije početka obavljanja djelatnosti zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima od vršenja njegove djelatnosti i dostavi dokaz o zaključenom ugovoru o osiguranju nadležnom inspekcijskom organu. Takođe, stavom 4 člana 192 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) je propisano da je fizičko lice koje je član komisije (za reviziju tehničke dokumentacije, vršenje stručnog nadzora i vršenje tehničkog pregleda za složeni inženjerski objekat), dužno da prije početka obavljanja djelatnosti zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima od vršenja njegove djelatnosti i dostavi dokaz o zaključenom ugovoru o osiguranju nadležnom inspekcijskom organu. Kada je riječ o minimalnoj sumi osiguranja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, u svojstvu investitora, predlaže da Predsjednik i članovi Komisije (izuzev prevodioca) tokom cijelog perioda angažovanja u Komisiji (procijenjeno najviše tri godine) moraju imati osiguranje od profesionalne odgovornosti za osigurani rizik od po 200.000,00 eura.

Na osnovu prethodno navedenog predlaže se Vladi da donese sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju o formiranju Komisije za reviziju tehničke dokumentacije za obilaznicu oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja.
2. Vlada je saglasna da se na osnovu Rješenja broj 011/20-01-6705/1 od 01.10.2020. godine za reviziju Idejnog projekta za obilaznicu oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja i reviziju Glavnog projekta za središnju dionicu ove obilaznice opredijele sredstva u iznosu od 461.420,00 eura, što predstavlja 10% u odnosu na vrijednost projektovanja (vrijednost obezbijeđenih bespovratnih sredstava) od 4.614.200,00 eura. Isplatu sredstava članovima Komisije će vršiti Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, u svojstvu investitora, na osnovu Troškovnika koji mu dostavlja Predsjednik Komisije na mjesečnom nivou. Eksterni ekspertski rad obuhvata ekspertsko-konsultantske usluge za pitanja iz djelokruga rada Komisije za koja je, po ocjeni Predsjednika i članova Komisije, neophodno pribaviti dodatna razjašnjenja i nezavisno mišljenje od referentnih eksperata i naknada za eksterni ekspertski rad je obuhvaćena ukupnim planiranim budžetom za rad Komisije od 461.420,00 eura. Naknada za rad članovima Komisije određuje se proporcionalno učešću odnosne oblasti u ukupnom projektu, odnosno na

osnovu stvarnog obima angažovanja svakog člana Komisije. Za oblasti kod kojih je imenovano više izvjestilaca, ukupni iznos za oblast se dijeli prema dogovoru izvjestilaca sa Predsjednikom Komisije, a na osnovu pojedinačnog učinka svakog člana Komisije. Naknade se isplaćuju kao bruto iznosi u koje su uračunati svi porezi i doprinosi, shodno primjenjivim propisima.

3. Vlada je saglasna da na osnovu Rješenja broj 011/20-01-6705/1 od 01.10.2020. godine za reviziju Idejnog projekta za obilaznicu oko Budve na trasi Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja i reviziju Glavnog projekta za središnju dionicu ove obilaznice, Predsjednik i članovi Komisije (izuzev prevodioca) tokom cijelog perioda angažovanja u Komisiji moraju imati osiguranje od profesionalne odgovornosti za osigurani rizik od po 200.000,00 eura.