



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 430/25-40821/2

Podgorica, 26.11.2025.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, IV
Proleterske brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini

Veza: Vaš akt br. 04-335/24-33/24 od 31.10.2025. godine i dopune od 24.11.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke utvrđuju se iznosi naknada koje plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Donošenje Odluke o naknadama koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti propisano je članom 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19 i 140/22). Predloženom odlukom predviđeno je povećanje iznosa jedinične naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u odnosu na prethodnu godinu sa 0,0443022€ na 0,445096€.

Navedeno se opravdava činjenicom da naknade utvrđene ovom odlukom treba da obezbijede sredstva potrebna za pokrivanje procijenjenih troškova i time omoguće funkcionisanje Agencije u 2026. godini, odnosno obavljanje povjerenih poslova i ostvarivanje ciljeva utvrđenih Zakonom.

Sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, konstatuje se da će navedena povećanja negativno uticati na korisnike iz kategorije domaćinstva.

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 50 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16, 66/19 i 140/22) i člana 18 tačka 4 Statuta Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti („Službeni list CG”, broj 56/25), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, Odbor Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, na sjednici od 00. _____ 2025. godine, donio je

**ODLUKU
O UTVRĐIVANJU IZNOSA NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH
KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2026. GODINI**

Član 1

Vršilac regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini plaća naknadu Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) u iznosu utvrđenom u skladu sa ovom odlukom.

Član 2

Vršilac regulisanih komunalnih djelatnosti (u daljem tekstu: vršilac) je privredno društvo, odnosno preduzetnik koji vrši regulisanu komunalnu djelatnost javno vodosnabdijevanje i/ili upravljanje komunalnim otpadnim vodama.

Član 3

Iznos naknade iz člana 1 ove odluke određuje se na osnovu:

1) ukupnih godišnjih troškova utvrđenih Finansijskim planom u dijelu koji se odnosi na obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2026. godinu, umanjenih za iznos sredstava koja preostanu na računu Agencije nakon izmirenja obaveza za 2025. godinu i drugih prihoda, i

2) podataka o broju korisnika vršilaca iz Izvještaja o aktivnostima u vezi sa regulisanim komunalnim djelatnostima u 2024. godini, koji Agencija podnosi Skupštini Crne Gore u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Naknadu iz člana 1 ove odluke vršilac plaća u jednakim mjesečnim iznosima.

Član 4

Iznos naknade iz člana 1 ove odluke utvrđuje se na godišnjem nivou, prema sljedećoj formuli:

$$NV = JN * (K_{jv} + K_{ukov}) * 12$$

gdje su:

- JN – jedinična naknada;
- K_{jv} – broj korisnika usluge javnog vodosnabdijevanja po vršiocu;
- K_{ukov} – broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama po vršiocu;
- 12 – broj mjeseci.

Jedinična naknada (JN) iz stava 1 ovog člana računa se prema sljedećoj formuli:

$$JN = \frac{UT}{K_{jvU} + K_{ukovU}} / 12$$

gdje su:

- JN – jedinična naknada;
- UT – ukupni troškovi iz člana 3 stav 1 tačka 1 ove odluke;
- K_{jvU} – ukupan broj korisnika usluge javnog vodosnabdijevanja u Crnoj Gori;
- K_{ukovU} – ukupan broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama u Crnoj Gori.

Iznos jedinične naknade, utvrđen primjenom formule iz stava 2 ovog člana, iznosi 0,0445096 eura na mjesečnom nivou po korisniku usluge koju vršilac pruža obavljanjem regulisane komunalne djelatnosti.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, iznos naknade koju plaća vršilac koji obavlja jedino regulisanu komunalnu djelatnost prečišćavanje komunalnih otpadnih voda, utvrđuje se na godišnjem nivou prema sljedećoj formuli:

$$NVP = \frac{JN * K_{ukov}}{2} * 12$$

gdje je:

- JN – jedinična naknada;
- K_{ukov} – broj korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama vršioca koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac;
- 12 – broj mjeseci.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, iznos naknade koju plaća vršilac koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac, umanjuje se za iznos naknade iz stava 4 ovog člana.

Iznos naknade koju plaća vršilac koji obavlja regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, iznosi 240,00 eura na godišnjem nivou.

Član 5

Ako u toku 2026. godine dođe do otpočinjanja obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti od strane novog vršioca, Agencija će izvršiti obračun pojedinačne godišnje naknade i za tog vršioca, u skladu sa odredbama ove odluke.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 25/3325-00

Podgorica, 00. _____ 2025. godine

**Predsjednik Odbora,
Dr Veljko Vasiljević**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 50 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG”, br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon). Stavom 1 navedenog člana Zakona propisano je da se rad Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, stavom 2 da se naknada određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom, te stavom 3 da se iznos naknade utvrđuje posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore.

Agencija je donijela sva podzakonska akta koja je bila u obavezi da donese u skladu sa Zakonom, te na osnovu tih akata obavlja poslove regulacije komunalnih djelatnosti u punom kapacitetu. Shodno nadležnostima i obavezama utvrđenim Zakonom, Agencija izdaje, odnosno produžava period važenja licenci za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; sprovodi aktivnosti u vezi sa prikupljanjem i analizom podataka o poslovanju vršilaca, na osnovu čega se vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca (benčmarking) i sačinjava izvještaj o indikatorima poslovanja vršilaca koji omogućava praćenje stanja u sektoru i od strane svih zainteresovanih subjekata; sprovodi postupke davanja saglasnosti na predloge cijena usluga vršilaca; i vrši druge aktivnosti u cilju realizacije obaveza utvrđenih Zakonom.

Troškovi Agencije za obavljanje poslova propisanih Zakonom utvrđeni su Finansijskim planom u dijelu koji se odnosi na obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2026. godinu (u daljem tekstu: Finansijski plan), koji je Odbor Agencije utvrdio na sjednici održanoj _____.2025. godine. Procjena nivoa troškova Agencije za 2026. godinu, zasnovana je na Planu rada, odnosno planiranim aktivnostima u vezi sa regulisanim komunalnim djelatnostima koje će Agencija obavljati u 2026. godini, u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom.

Prilikom utvrđivanja iznosa jedinične naknada planirani troškovi Agencije utvrđeni Finansijskim planom se umanjuju za iznos odloženih prihoda Agencije koji se iz 2025. godine prenose u 2026. godinu i planiranog iznosa prihoda od refundacija naknada zarada.

Iznos naknade koju plaćaju vršioci utvrđuje se na godišnjem nivou, na osnovu jedinične naknade i broja korisnika usluga koje vršilac pruža obavljanjem regulisanih komunalnih djelatnosti. Vršilac Agenciji plaća naknadu u jednakim mjesečnim iznosima.

Iznos jedinične naknade je jednak za sve vršioci u Crnoj Gori i iznosi 0,0445096 eura na mjesečnom nivou po korisniku svake pojedinačne usluge koji pruža vršilac. Iznos jedinične naknade je izračunat na način što se iznos troškova utvrđenih Finansijskim planom umanjen za odložene prihode iz 2025. godine i prihode od refundacija naknada zarada podijeli sa 12 (12 mjeseci) i sa ukupnim brojem korisnika usluga javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama iz Izvještaja o aktivnostima u vezi sa regulisanim komunalnim djelatnostima u 2024. godini, broj 25/2881-3 od 28.7.2025. godine (487.816 korisnika na nivou Crne Gore), koji Agencija u skladu sa Zakonom dostavlja Skupštini Crne Gore.

Naknada koju plaća vršilac utvrđuje se na način što se iznos jedinične naknade, koji je jednak za sve vršioci, pomnoži sa brojem korisnika vršioca. Prema tome, visina naknade za

vršioca zavisi od broja korisnika kojima vršilac pruža usluge, odnosno prihodi koje Agencija ostvaruje po osnovu naknade se alociraju na vršioca prema broju korisnika.

Izuzetak je vršilac koji obavlja regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo prečišćavanje komunalnih otpadnih voda. Iznos naknade za ovog vršioca utvrđuje se kao polovina iznosa naknade koju plaća vršilac koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac, dok se iznos naknade vršioca koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac umanjuje za iznos naknade koju plaća vršilac koji obavlja regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo prečišćavanje komunalnih otpadnih voda.

Izuzetak predstavlja i vršilac koji obavlja djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Iznos naknade za ovog vršioca utvrđuje se u ukupnom iznosu od 240,00 eura na godišnjem nivou, odnosno 20,00 eura na mjesečnom nivou i iznos ove naknade nije u vezi sa brojem korisnika.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz iznosa godišnje naknade po vršiocima u Crnoj Gori, kao i mjesečni iznosi koje vršioci plaćaju Agenciji.

Vršilac	Broj korisnika u 2024. godini			Naknada u 2026. godini NV (€)	
	Javno vodosnabdijevanje Kjv	Upravljanje komunalnim otpadnim vodama Kukov	Ukupno Ku	godišnje	mjesečno
ViK Andrijevića	663	280	943	503,67	41,97
ViK Bar	28.162	16.299	44.461	23.747,30	1.978,94
ViK Berane	10.145	6.181	16.326	8.719,97	726,66
ViK Bijelo Polje	9.834	4.568	14.402	7.692,33	641,03
ViK Budva	34.482	32.290	66.772	27.040,66	2.253,39
ViK Cetinje	5.386	2.878	8.264	4.413,93	367,83
ViK Danilovgrad	9.014	489	9.503	5.075,70	422,97
KD Gusinje	1.130	569	1.699	907,46	75,62
ViK Herceg Novi	25.504	18.617	44.121	23.565,70	1.963,81
ViK Kolašin	2.355	525	2.880	1.538,25	128,19
ViK Kotor	16.091	7.063	23.154	10.480,68	873,39
KD Mojkovac	2.449	1.079	3.528	1.884,36	157,03
ViK Nikšić	26.195	11.820	38.015	20.304,39	1.692,03
KD Petnjica	232	0	232	123,91	10,33
KD Plav	2.244	1.528	3.772	2.014,68	167,89
KD Plužine	422	401	823	439,58	36,63
ViK Pljevlja	8.126	7.795	15.921	8.503,65	708,64
ViK Podgorica	85.506	55.635	141.141	75.385,57	6.282,13
ViK Rožaje	3.769	3.775	7.544	4.029,37	335,78
KD Šavnik	273	204	477	254,77	21,23
ViK Tivat	11.566	5.715	17.281	7.703,81	641,98
ViK Tuzi	4.591	0	4.591	2.452,12	204,34
ViK Ulcinj	11.834	6.158	17.992	9.609,80	800,82
KD Žabljak	3.213	761	3.974	2.122,57	176,88

Otpadne vode Budva	-	-	-	8.623,29	718,61
PPOV Kotor-Tivat	-	-	-	3.412,46	284,37
Agencija za stanovanje	-	-	-	240,00	20,00
S&E Tehnica	-	-	-	240,00	20,00

Naknada iz člana 4 stav 1 ove odluke za ViK Budva umanjuje se za naknadu utvrđenu u skladu sa članom 4 stav 4 ove odluke za Otpadne vode Budva, dok se naknade iz člana 4 stav 1 ove odluke za ViK Kotor i ViK Tivat umanjuju za naknadu utvrđenu u skladu sa članom 4 stav 4 ove odluke za PPOV Kotor-Tivat, prema broju korisnika usluge upravljanja komunalnim otpadnim vodama vršioca ViK Kotor i ViK Tivat, u skladu sa članom 4 stav 5 ove odluke.

Naknade utvrđene ovom odlukom treba da obezbijede sredstva potrebna za pokrivanje procijenjenih troškova i time omoguće funkcionisanje Agencije u 2026. godini, odnosno obavljanje povjerenih poslova i ostvarivanje ciljeva utvrđenih Zakonom.

Naknada utvrđena ovom odlukom nema uticaj na cijene usluga za 2026. godinu iz razloga što su cijene usluga za tu godinu već utvrđene, pri čemu su u cijene usluge troškovi ove naknade ukalkulisani na bazi projektovanih iznosa.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj __. __. __. godine dala saglasnost na predlog ove odluke (Zaključak Vlade Crne Gore, broj _____ od __. __. __. godine).

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O UTVRĐIVANJU IZNOSA NAKNADE KOJU PLAĆAJU VRŠIOCI REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI U 2026. GODINI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem Odluke o naknadama koje plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, potrebno je riješiti pitanje finansiranja rada regulatornog tijela za regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, br. 55/16, 66/19, 140/22 i 84/24).

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu Agencija) je započela aktivnosti vezane za regulaciju navedenih komunalnih djelatnosti 2017. godine, kada je osnovana za regulisane komunalne djelatnosti. Shodno članu 81a Zakona, utvrđeno je privremeno finansiranje rada Agencije iz Budžeta Crne Gore do početka ostvarivanja prihoda Agencije iz naknada koje plaćaju vršioci komunalnih djelatnosti.

Naime, rad Agencije finansira se iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti. Naknada se određuje u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za obavljanje djelatnosti utvrđenih ovim zakonom. Iznos naknade utvrđuje se posebnim aktom Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Tako su sredstva za rad Agencije na poslovima regulacije komunalnih djelatnosti, u periodu 2017–2020. godina (u godišnjem iznosu od 140.000 € za 2017, 2018. i 2019. godinu, te za dio 2020. godine u iznosu od 70.000 €), obezbjeđivana iz Budžeta Crne Gore, preko tadašnjeg Ministarstva održivog razvoja i turizma kao potrošačke jedinice.

Dakle, do stvaranja uslova za samostalno finansiranje u skladu sa Zakonom, bilo je neophodno obezbijediti privremeno finansiranje Agencije za obavljanje poslova u predmetnoj oblasti na zakonom propisan način. Od druge polovine 2020. godine sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, u skladu sa članom 50 Zakona.

Agencija je, od povjeravanja poslova koji se odnose na regulisane komunalne djelatnosti, ispunila sve obaveze propisane Zakonom. Donijeta su sva podzakonska akta i započeta njihova implementacija u utvrđenim rokovima, čime su stvoreni uslovi za sprovođenje regulacije sektora u punom kapacitetu.

Izdane su licence vršiocima komunalnih djelatnosti, sprovodi se prikupljanje i obrada podataka u skladu sa obavezama Agencije da vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka (benchmarking), a sačinjavanjem godišnjeg izvještaja o indikatorima poslovanja omogućava se praćenje stanja u sektoru i od strane svih zainteresovanih subjekata.

Jedna od najznačajnijih aktivnosti Agencije je davanje saglasnosti na predloge cijena, što je, zbog obima poslova, značaja i odgovornosti, Zakonom utvrđeno u trajanju od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.

U skladu sa Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG“, broj 37/23), cijene se utvrđuju na godišnjem nivou, pa se ta aktivnost mora sprovoditi svake godine.

Tokom 2026. godine očekuju se intenzivne aktivnosti Agencije u sprovođenju nadzora nad radom vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti, u pogledu poštovanja licenci, u skladu sa Zakonom utvrđenim ovlaštenjima Agencije.

Problem koji bi evoluirao u slučaju da se ne donese Odluka o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini, odnosi se na činjenicu da bi bilo ugroženo održivo finansiranje Agencije, a samim tim i obavljanje poslova regulacije.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj koji se želi postići usvajanjem Odluke o utvrđivanju iznosa naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti u 2026. godini jeste održivo finansiranje Agencije. Kao što je već navedeno, Agencija je Zakonom određena kao nezavisno regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti. U cilju preuzimanja Zakonom utvrđenih nadležnosti, Agencija je u julu 2017. godine osnovala Službu za regulisane komunalne djelatnosti, čiji se rad, shodno Zakonu, finansira iz naknade koju plaćaju vršioci tih djelatnosti.

Regulacija navedenih komunalnih djelatnosti obuhvata utvrđivanje uslova za obavljanje djelatnosti, licenciranje, međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka na osnovu propisanih indikatora (benchmarking), kao i davanje saglasnosti na prijedlog cijena usluga.

Kao što je i prethodno navedeno, Agencija je ispunila sve obaveze propisane Zakonom, odnosno donijela i počela da implementira sva podzakonska akta.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Opcija prema kojoj bi se rad Agencije finansirao iz Budžeta Crne Gore ne može se smatrati prihvatljivom, jer je takav način finansiranja bio predviđen kao prelazno rješenje, čija je primjena bila ograničena do stvaranja uslova za sprovođenje osnovne odredbe Zakona o komunalnim djelatnostima.

Polazeći od činjenice da je Agencija započela konkretne aktivnosti u oblasti regulisanja komunalnih djelatnosti, stekli su se uslovi za utvrđivanje naknada u skladu sa članom 50 Zakona o komunalnim djelatnostima.

Treba naglasiti da se obaveza plaćanja naknada za rad Agencije ne uvodi ovom Odlukom, već je to obaveza utvrđena Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine. Donošenjem ove Odluke stvaraju se uslovi za punu implementaciju Zakona, odnosno razrađuje se zakonska odredba koja se odnosi na naknade koje plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, na osnovu ovlaštenja utvrđenog tim Zakonom.

Takozvana „Status Quo“ opcija, koja bi podrazumijevala da se iznos naknade zadrži na nivou iz 2025. godine, nije održiva. Imajući u vidu rastuću inflaciju i povećanje troškova rada Službe za regulisane komunalne djelatnosti, sredstva koja bi bila naplaćena po osnovu naknade u nepromijenjenom iznosu ne bi bila dovoljna za obezbjeđivanje finansijske stabilnosti i likvidnosti Agencije, čime bi bila dovedena u pitanje njena sposobnost da obavlja zakonom utvrđene poslove.

Stoga je jedina održiva opcija za ostvarivanje ciljeva predložene Odluke – njezino donošenje, čime se obezbjeđuje stabilno i dugoročno finansiranje Agencije, u skladu sa zakonskim rješenjima i ciljevima propisa.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 50 Zakona o komunalnim djelatnostima.

Troškovi Agencije za obavljanje poslova propisanih Zakonom utvrđeni su Finansijskim planom u dijelu koji se odnosi na obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2026. godinu, koji je Odbor Agencije utvrdio na sjednici održanoj 26. 9. 2025. godine.

Iznos određuje se na osnovu:

- ukupnih godišnjih troškova utvrđenih Finansijskim planom u dijelu koji se odnosi na obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti za 2026. godinu, umanjениh za iznos sredstava koja preostanu na računu Agencije nakon izmirenja obaveza za 2025. godinu i drugih prihoda, i
- podataka o broju korisnika vršilaca iz Izvještaja o aktivnostima u vezi sa regulisanim komunalnim djelatnostima u 2024. godini, koji Agencija podnosi Skupštini Crne Gore u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Iznos naknade koju plaćaju vršioci utvrđuje se na godišnjem nivou, na osnovu jedinične naknade i broja korisnika usluga koje vršilac pruža obavljanjem regulisanih komunalnih djelatnosti. Vršilac Agenciji plaća naknadu u jednakim mjesečnim iznosima.

Iznos jedinične naknade jednak je za sve vršioci u Crnoj Gori i iznosi 0,0445096 eura mjesečno po korisniku svake pojedinačne usluge koju vršilac pruža. Iznos jedinične naknade izračunat je na način što se iznos troškova utvrđenih Finansijskim planom, umanjen za odložene prihode iz 2025. godine i prihode od refundacija naknada zarada, dijeli sa 12 (brojem mjeseci) i sa ukupnim brojem korisnika usluga javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama.

Naknada koju plaća vršilac utvrđuje se na način što se iznos jedinične naknade, koji je jednak za sve vršioci, pomnoži sa brojem korisnika vršioca. Prema tome, visina naknade za vršioca zavisi od broja korisnika kojima vršilac pruža usluge, odnosno prihodi koje Agencija ostvaruje po osnovu naknade se alociraju na vršioci prema broju korisnika.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz iznosa godišnje i mjesečne naknade po vršiocima komunalnih djelatnosti u Crnoj Gori:

Vršilac	Broj korisnika u 2024. godini			Naknada u 2026. godini NV (€)	
	Javno vodosnabdijevanje KJV	Upravljanje komunalnim otpadnim vodama Kukov	Ukupno Ku	godišnje	mjesečno
ViK Andrijevića	663	280	943	503,67	41,97
ViK Bar	28.162	16.299	44.461	23.747,30	1.978,94
ViK Berane	10.145	6.181	16.326	8.719,97	726,66
ViK Bijelo Polje	9.834	4.568	14.402	7.692,33	641,03
ViK Budva	34.482	32.290	66.772	27.040,66	2.253,39
ViK Cetinje	5.386	2.878	8.264	4.413,93	367,83
ViK Danilovgrad	9.014	489	9.503	5.075,70	422,97
KD Gusinje	1.130	569	1.699	907,46	75,62
ViK Herceg Novi	25.504	18.617	44.121	23.565,70	1.963,81
ViK Kolašin	2.355	525	2.880	1.538,25	128,19
ViK Kotor	16.091	7.063	23.154	10.480,68	873,39
KD Mojkovac	2.449	1.079	3.528	1.884,36	157,03
ViK Nikšić	26.195	11.820	38.015	20.304,39	1.692,03
KD Petnjica	232	0	232	123,91	10,33
KD Plav	2.244	1.528	3.772	2.014,68	167,89
KD Plužine	422	401	823	439,58	36,63

ViK Pljevlja	8.126	7.795	15.921	8.503,65	708,64
ViK Podgorica	85.506	55.635	141.141	75.385,57	6.282,13
ViK Rožaje	3.769	3.775	7.544	4.029,37	335,78
KD Šavnik	273	204	477	254,77	21,23
ViK Tivat	11.566	5.715	17.281	7.703,81	641,98
ViK Tuzi	4.591	0	4.591	2.452,12	204,34
ViK Ulcinj	11.834	6.158	17.992	9.609,80	800,82
KD Žabljak	3.213	761	3.974	2.122,57	176,88
Otpadne vode Budva	-	-	-	8.623,29	718,61
PPOV Kotor-Tivat	-	-	-	3.412,46	284,37
Agencija za stanovanje	-	-	-	240,00	20,00
S&E Tehnica	-	-	-	240,00	20,00

Izuzetak je vršilac koji obavlja regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo prečišćavanje komunalnih otpadnih voda. Iznos naknade za ovog vršioca utvrđuje se kao polovina iznosa naknade koju plaća vršilac koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac, dok se iznos naknade vršioca koji prihvata i odvodi komunalnu otpadnu vodu i predaje je na postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda kojim upravlja drugi vršilac umanjuje za iznos naknade koju plaća vršilac koji obavlja regulisanu komunalnu djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo prečišćavanje komunalnih otpadnih voda.

Izuzetak predstavlja i vršilac koji obavlja djelatnost upravljanja komunalnim otpadnim vodama koja obuhvata isključivo crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Iznos naknade za ovog vršioca utvrđuje se u ukupnom iznosu od 240,00 eura na godišnjem nivou, odnosno 20,00 eura na mjesečnom nivou i iznos ove naknade nije u vezi sa brojem korisnika.

Naknade utvrđene ovom odlukom treba da obezbijede sredstva potrebna za pokrivanje procijenjenih troškova i time omogućiti funkcionisanje Agencije u 2026. godini, odnosno obavljanje povjerenih poslova i ostvarivanje ciljeva utvrđenih Zakonom.

Utvrđene naknade nemaju uticaja na cijene usluga za 2026. godinu, jer su cijene usluga za tu godinu već utvrđene, a troškovi ove naknade ukalkulisani su u projekcije cijena na osnovu planiranih iznosa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Radi se o mjesečnoj naknadi koja će se utvrđivati svake godine odlukom Agencije, budući da služi za pokrivanje godišnjih troškova koje Agencija ima u obavljanju djelatnosti propisanih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Prilikom utvrđivanja naknade koju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti treba da plaćaju Agenciji, primijenjen je metodološki pristup kojim se nivo naknade povezuje sa brojem korisnika usluga koje vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti pružaju u obavljanju svoje djelatnosti.

Iznos jedinične naknade jednak je za sve vršiocje u Crnoj Gori i iznosi 0,0445096 eura mjesečno po korisniku svake pojedinačne usluge koju vršilac pruža. Iznos jedinične naknade izračunat je na način što se iznos troškova utvrđenih Finansijskim planom, umanjen za odložene prihode iz 2025. godine i prihode od refundacija naknada zarada, dijeli sa 12 (brojem mjeseci) i sa ukupnim brojem korisnika usluga javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Nije korišćena eksterna ekspertiza za pripremu Predloga odluke, niti je bilo potrebno konsultovati zainteresovane strane, budući da je ova naknada utvrđena Zakonom o komunalnim djelatnostima, a isti propisuje donošenje predmetnog akta uz određenu metodologiju koja je već propisana.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

U postupku implementacije Odluke biće neophodno sprovesti aktivnosti kontrole plaćanja propisanih naknada, koje će sprovoditi Agencija.

Potencijalna prepreka za implementaciju ovog propisa može se ogledati u neplaćanju naknada od strane obveznika (vršilaca komunalnih djelatnosti). U tom slučaju preduzeće se mjere predviđene zakonom.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- dosljedna primjena Odluke od strane vršilaca komunalnih djelatnosti i
- obezbjeđenje pokrića troškova Agencije za obavljanje poslova utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima.

Monitoring nad sprovođenjem ovog propisa vršiće Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.

Datum i mjesto

Podgorica, 31.10. 2025. godine

MINISTAR

Damjan Čulafić

