



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-9023/1

Podgorica, 23. jun 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o bližim uslovima za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni pravno lice za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.

Takođe, navedeno je da će se implementacijom propisa ostvariti prihod za Budžet Crne Gore kroz: registraciju novih pravnih lica, proširenje poslova postojećih pravnih lica, zapošljavanje lica i angažovanje lica na tim stručnim poslovima i na taj način će kroz različite aktivnosti generisati prihod za budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o bližim uslovima za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Raško Konjević

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o bližim uslovima za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Odredbama člana 34 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), uređeno je da profesionalno izložena lica i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja treba da imaju odgovarajuću kvalifikaciju nivoa obrazovanja i treba da budu stručno osposobljena za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja, te da je operater dužan da im obezbijedi periodičnu provjeru stručne osposobljenosti. Dalje, članom 34 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja uređeno je da stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti vrši pravno lice koje ima dozvolu za stručno osposobljavanje koju izdaje Agencija za zaštitu životne sredine. Dozvola za stručno osposobljavanje izdaje se na period od četiri godine na osnovu zahtjeva pravnog lica koje ispunjava uslove u pogledu kadra, opreme i prostora. - Uzrok problema ogleda se u nepropisanim bližim uslovima u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni pravno lice za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje. - Posljedice problema bi bile nemogućnost izdavanja dozvole pravnom licu za stručno osposobljavanje. - Ovaj propis ne utiče negativno na izvor nejonizujućih zračenja, već daje mogućnost da se njegovi zaposleni u oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja stručno obučavaju i imaju periodičnu obnovu znanja, a što je jedan od uslova da izvori koriste i rade sa tim izvorima nejonizujućih zračenja. - Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet, ne bi bilo moguće izdati dozvolu za stručno osposobljavanje i ne bi bilo moguće sprovesti Zakon. Takođe, ne bi bile prenete u nacionalni pravni sistem odredbe Direktiva Evropske unije u oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, koje zahtijevaju da postoji ovlašteno pravno lice koje vrši stručno osposobljavanje, u kojima je data obaveza državi da uredi način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su propisivanje bližih uslova u pogledu kadra, opreme i prostora koje treba da ispunjava pravno lice za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja. Takođe, cilj je da se propišu precizne odredbe o dokumentaciji koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje dozvole za stručno osposobljavanje. Na taj način se izbjegavaju sve moguće nedoumice i nepreciznosti, a pravnim licima koji će podnijeti zahtjev za dobijanje dozvole za ove poslove propisuje se jasna procedura. 	



- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti, potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, opreme i prostora koje treba da ispunjava pravno lice za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Ne postoji posebna strategija za ovu oblast. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu građana od štetnog dejstva nejonizujućih zračenja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, opreme i prostora koje treba da ispunjava pravno lice za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 34 stav 7 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br: 35/13).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
Donošenje
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu utiču pozitivno na pravna lica koje će podnijeti zahtjev za dobijanje dozvole za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja. Naime, po prvi se put stvaraju uslovi za podsticaj i stvaranje pravnih lica u ovoj oblasti.
- Predlog propisa zapravo pomaže podnosiocima zahtjeva za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje da imaju precizno propisan spisak dokumentacije i uslove koje treba da ispune da bi dobili dozvolu.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove građanima. Propis daje mogućnost podsticanja biznisa u ovoj oblasti, s obzirom da se radi o obavljanju stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Takođe, u skladu sa međunarodnim pravilima, ovaj propis takođe daje mogućnost da pravno lice koje je podnosilac zahtjeva angažuje stalno zaposleni kadar i kadar zaposlen na određeno vrijeme

ili pod ugovorom zavisno od obima posla, kao i da sklapa ugovore o poslovno-tehničkoj saradnji sa drugim pravnim licima koji imaju dozvolu za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja u skladu sa Zakonom o zaštiti od nejonizujućih zračenja, za sprovođenje praktičnog dijela programa stručnog osposobljavanja. Kako se radi o oblasti koja se po prvi put pravno uređuje u Crnoj Gori pružena je izuzetna mogućnost podsticanja biznisa i stvaranja novih pravnih lica, a samim tim i zapošljavanja i po tom osnovu generisanja sredstava za Budžet Crne Gore.

- Propis utiče na stvaranje novih privrednih subjekata, s obzirom da se radi o širokom spektru stručnog obučavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni pravno lice za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za Budžet Crne Gore kroz: registraciju novih pravnih lica, proširenje poslova postojećih pravnih lica, zapošljavanje lica i angažovanje lica na tim stručnim poslovima i na taj način će kroz različite aktivnosti generisati prihodi za Budžet Crne Gore.
- Predlog pravilnika o bližim uslovima za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti dostavlja se Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni.**

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je eksterna ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 31.07.2015. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG" broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o bližim uslovima u pogledu kadra,

opreme i prostora koje treba da ispunjava operater, kao i dokumentaciji koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje dozvole. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.

- Tokom izrade Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i za vrijeme konsultacija sa svim zainteresovanim subjektima nije bilo primjedaba po pitanju propisane zakonske norme, kojom se uređuju bliži uslovi u pogledu kadra, opreme i prostora koje treba da ispuni pravno lice za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je provjera prilikom podnošenja zahtjeva za dobijanje dozvole za stručno osposobljavanje.
- Broj izdatih dozvola.
- Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 02.06. 2016. godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović
Branimir Gvozdenović



